



2020/2532(RSP)

21.2.2020

ПРОЕКТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

внесено вследствие на въпрос с искане за устен отговор B9-0000/2020

съгласно член 136, параграф 5 от Правилника за дейността

относно стратегията на ЕС за адаптация към изменението на климата
(2020/2532(RSP))

Лидия Перейра
Марек Павел Балт
Фредрик Федерлей
Симона Балдасаре
Пер Холмгрен
Александър Вондра
Петрос Кокалис

от името на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност
на храните

B9-0000/2020

Резолюция на Европейския парламент относно стратегията на ЕС за адаптация към изменението на климата (2020/2532(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКООНИК) и Протокола от Киото към нея,
- като взе предвид споразумението, прието на 21-вата конференция на страните по РКООНИК (COP21) в Париж на 12 декември 2015 г. (Парижкото споразумение),
- като взе предвид Стратегията на ЕС за адаптация към изменението на климата от април 2013 г. и приложения към нея работен документ на службите на Комисията,
- като взе предвид доклада на Комисията до Европейския парламент и до Съвета от 12 ноември 2018 г. относно изпълнението на стратегията на ЕС за адаптация към изменението на климата,
- като взе предвид доклада на Програмата на Организацията на обединените нации за околната среда от 2018 г., озаглавен „Разликите по отношение на адаптацията“,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г., озаглавено „Европейският зелен пакт“ (COM(2019)0640),
- като взе предвид специалния доклад на Междуправителствения комитет по изменение на климата (IPCC) относно глобалното затопляне с 1,5 °C, неговия пети доклад за оценка (AR5) и неговия обобщаващ доклад по тези въпроси, както и специалния му доклад относно изменението на климата и земята и специалния му доклад относно океаните и криосферата в един променящ се климат,
- като взе предвид водещия доклад от 2019 г. относно адаптацията, изготвен от Световната комисия по въпросите, свързани с адаптацията към изменението на климата,
- като взе предвид Програмата до 2030 г. на ООН за устойчиво развитие и целите за устойчиво развитие (ЦУР),
- като взе предвид своята резолюция от 9 януари 2020 г. относно 15-ото заседание на Конференцията на страните по Конвенцията за биологичното разнообразие (COP15),
- като взе предвид своята резолюция от 15 януари 2020 г. относно Европейския зелен пакт,
- като взе предвид своята резолюция от 28 ноември 2019 г. относно извънредното положение по отношение на климата и околната среда,

- като взе предвид доклада на Европейската агенция за околна среда относно изменението на климата, въздействието и уязвимостта в Европа през 2016 г.,
- като взе предвид оценката на Европейската агенция за околна среда, основана на показатели и озаглавена „Икономически загуби от свързани с климата екстремни явления в Европа“, публикувана на 2 април 2019 г.,
- като взе предвид доклада от 4 септември 2019 г. на Европейската агенция за околна среда, озаглавен „Адаптация към изменението на климата в сектора на селското стопанство в Европа“,
- като взе предвид доклада на Европейската агенция за околна среда, озаглавен „Европейската околна среда – състояние и перспективи за 2020 г.: знания за прехода към устойчива Европа“ и публикуван на 4 декември 2019 г.,
- като взе предвид Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия от 2015 г.,
- като взе предвид своята резолюция от 8 септември 2015 г. относно последващите действия, свързани с Европейската гражданска инициатива „Право на вода“ (Right2Water),
- като взе предвид специалния доклад на Европейската сметна палата от 2018 г., озаглавен „Борба с опустиняването в ЕС – нарастваща заплаха, която изисква повече действия“,
- като взе предвид въпроса, отправен към Комисията относно стратегията на ЕС за адаптация към изменението на климата (О-000000/2020 – В9 0000/2020),
- като взе предвид член 136, параграф 5 и член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- като взе предвид предложението за резолюция на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,
 - А. като има предвид, че изменението на климата продължава в световен мащаб и в Европа и са налице допълнителни доказателства, че в бъдеще изменението на климата ще увеличи екстремните явления, свързани с климата, в много региони на ЕС;
 - Б. като има предвид, че наблюдаваните промени в климата вече оказват широкообхватно въздействие върху екосистемите, секторите на икономиката и човешкото здраве;
 - В. като има предвид, че различните региони и сектори в ЕС са засегнати по различен начин от изменението на климата;
 - Г. като има предвид, че водният сектор, селското стопанство, горското стопанство и биологичното разнообразие са тясно свързани и също така имат отношение към променящите се модели на земеползване и демографските промени; като има

предвид, че последиците от изменението на климата в други части на света могат да засегнат ЕС чрез търговията, международните финансови потоци, миграцията и сигурността;

- Д. като има предвид, че очакваните разходи за щети от изменението на климата се очаква да бъдат високи дори при изпълнението на Парижкото споразумение;
- Е. като има предвид, че изменението на климата и неговото въздействие могат да бъдат значително намалени чрез амбициозна глобална политика за смекчаване на последиците, съвместима с целта на Парижкото споразумение за смекчаване на последиците от изменението на климата; като има предвид, че настоящите ангажименти за намаляване на емисиите няма да постигнат целите на Парижкото споразумение, а ще доведат до глобално затопляне с повече от 3 °C над равнищата от прединдустриалния период;
- Ж. като има предвид, че адаптацията към изменението на климата е необходима, за да се предвидят неблагоприятните последици от изменението на климата и да се предотвратят или намалят краткосрочните и дългосрочните рискове от изменението на климата;

Общи констатации

1. подчертава, че адаптацията е необходима за всички държави, за да се сведе до минимум отрицателното въздействие и да се използват в пълна степен възможностите за устойчив на изменението на климата растеж и устойчиво развитие; в този контекст подчертава твърдия си ангажимент към глобалната цел за адаптация, определена в Парижкото споразумение;
2. призовава за подновяване на акцентирането върху адаптацията; поради това приветства факта, че Комисията ще представи нова стратегия, и счита, че тя представлява възможност за демонстриране на водещата световна роля на ЕС в адаптацията; счита, че новата стратегия следва да бъде неразделна част от Европейския зелен пакт с цел изграждане на устойчива Европа с висок капацитет за адаптация, който да ѝ позволява да се стреми към радикална трансформация по отношение на стимулирането на икономическия растеж, осигуряването на водна и продоволствена сигурност, прехода към чисти енергийни източници и гарантирането на климатична и социална справедливост;
3. приветства оценката на Комисията за настоящата стратегия на ЕС за адаптация към изменението на климата от ноември 2018 г. и взема под внимание нейното заключение, че широкообхватните цели на стратегията не са напълно изпълнени, но е постигнат напредък по отношение на всички нейни отделни действия;
4. отбелязва, че би могло да се направи повече за интегриране на адаптацията в инфраструктурата, и призовава за ефективна защита срещу изменението на климата на публичната инфраструктура и други инвестиции;
5. изразява съжаление, че в стратегията от 2013 г. не е обърнато достатъчно внимание на неотложната необходимост от прилагане на мерки за адаптация; призовава за

засилено управление на новата стратегия, за процес на по-често преразглеждане и ясни цели и показатели за измерване на напредъка на нейното изпълнение;

6. отбелязва също така, че е постигнат по-слаб от очаквания напредък по отношение на броя на местните стратегии за адаптация, като се наблюдават разлики между държавите членки; призовава Комисията да гарантира, че въпреки тези различия всички региони на ЕС са готови да се справят с последиците от изменението на климата чрез адаптация; в този контекст признава значението на Конвента на кметовете, който засили сътрудничеството в областта на адаптацията на местно равнище;
7. подчертава значението в новата стратегия на по-нататъшното насърчаване на адаптацията към изменението на климата в регионите и градовете, например чрез насърчаване на законодателни рамки, които да изискват подходящи стратегии за адаптация и на тези равнища;
8. припомня, с оглед на тясната връзка между смекчаването на изменението на климата и адаптирането към него, значението на смекчаването, тъй като последиците от изменението на климата и необходимите усилия за адаптация варират в зависимост от повишаването на температурата в световен мащаб;

Природосъобразни решения и екологосъобразна инфраструктура

9. припомня, че изменението на климата и последиците от него засягат хората, но също така биологичното разнообразие, морските и сухоземните екосистеми, и че според историческия доклад на IPBES изменението на климата е един от преките фактори за загуба на биологично разнообразие;
10. подчертава значението на използването на устойчиви природосъобразни решения за адаптация и опазване и възстановяване на екосистемите, които да могат едновременно да допринесат за смекчаване на последиците от изменението на климата, опазване на биологичното разнообразие и борба със замърсяването; призовава новата стратегия да включва амбициозни планове за засилване на използването на тези решения;
11. подчертава потенциала на горите и дърветата за адаптация към изменението на климата и за предоставянето на екосистемни услуги, тъй като например дърветата в градските райони могат дори да преодолеят екстремните температури, освен другите ползи, като например подобряването на качеството на въздуха; призовава за увеличено засаждане на дървета в градовете и за интегриран отговор на горските пожари с цел защита на европейските гори срещу унищожаването от екстремни климатични явления;
12. признава ролята на океаните за адаптацията към изменението на климата и подчертава необходимостта от насърчаване на здрави и устойчиви морета и океани;
13. подкрепя инициативи, включително разработването на градски стратегии, за използване на потенциала на покривите и друга инфраструктура, като например градски градини, зелени покриви, хладни настилки или други мерки, които могат да допринесат за охлаждането, задържането на вода и производството на храни,

като същевременно се намалява замърсяването на въздуха, подобрява се качеството на живот в градовете и се опазва биологичното разнообразие, включително опрашителите; счита, че инфраструктурата, като пътища, железопътни линии, енергийни системи и други, трябва да бъде защитена от изменението на климата;

14. призовава за по-добро управление на водите, включително създаването на устойчиви мерки за отводняване и опазване на естествените водни ресурси с цел подпомагане на смекчаването на наводненията и сушите;

Мерки за адаптация и съгласуваност

15. подчертава необходимостта от включване на адаптацията към изменението на климата във всички съответни политики на ЕС, като например политиките в областта на селското стопанство, морското дело и рибарството;
16. призовава новата стратегия да бъде съгласувана с глобалните действия и споразумения, като например Парижкото споразумение, ЦУР и Конвенцията за биологичното разнообразие; изисква от Комисията да набележи в новата стратегия действия за насърчаване и улесняване на адаптацията извън ЕС;
17. призовава Комисията да разгледа по подходящ начин опустиняването и влошаването на качеството на земите и да разработи методология и показатели за оценка на степента им; призовава за достатъчно финансиране за борба с опустиняването и влошаването на качеството на земите;

Финансиране

18. призовава за увеличаване на финансирането на всички равнища на управление и за мобилизиране на публичните и частните инвестиции в адаптацията; припомня позицията на Парламента, в която се призовава за интегрирането на въпросите за климата в следващата МФР за периода 2021 – 2027 г. на равнище най-малко 25% от разходите и 30% във възможно най-кратък срок, но не по-късно от 2027 г., което следва да допринесе както за смекчаване на последиците от изменението на климата, така и за адаптация към него; призовава устойчивостта спрямо изменението на климата да се счита за ключов критерий за цялото съответно финансиране от ЕС; счита, че ЕИБ като банка по въпросите на климата следва също така да финансира мерки за адаптация към изменението на климата;
19. изразява съжаление, че методологията на ЕС за проследяване на финансирането на борбата с изменението на климата не прави разлика между смекчаване и адаптация;
20. признава, че адаптацията е свързана с разходи; настоява обаче, че е важно тези инвестиции да се осъществят, тъй като в допълнение към спасяването на човешки живот и опазването на околната среда, превантивните действия могат да бъдат по-ефективни от гледна точка на разходите; подчертава принципа на превенцията и призовава Комисията да разработи подходи, за да гарантира, че разходите, произтичащи от непредприемането на мерки за адаптация, не се прехвърлят върху широката общественост;

Повишаване на осведомеността, знания и изследвания в областта на адаптацията

21. подчертава значението на повишаването на осведомеността относно последиците от изменението на климата, включително за здравето, и ползите от адаптацията, сред лицата, отговорни за вземането на решения, но и чрез образователни дейности на всички етапи от живота;
22. призовава за преодоляване на настоящите пропуски в знанията, за да се гарантира информирано вземане на решения чрез по-нататъшно разработване на инструменти като Climate-ADAPT и ОЗИ „Климат“ на ЕИТ;
23. подчертава колко е важно да се подкрепят научните изследвания в областта на адаптацията към изменението на климата, природосъобразните решения, екологосъобразните технологии и други решения, които могат да помогнат в борбата с изменението на климата и екстремните метеорологични явления;

Ранно предупреждение и бързо реагиране

24. призовава за поставяне в новата стратегия на по-силен акцент върху предотвратяването на кризи и планирането на готовността, управлението и реакцията при бедствия;
25. настоятелно призовава държавите членки да разработят подходящи планове за бързо реагиране в случай на климатични бедствия като горещини, наводнения и суша;
26. изисква от местните органи да създадат [системи за ранно предупреждение](#) и да подготвят подходящи инструменти за реагиране при екстремни метеорологични явления;

o
o o

27. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Европейската комисия.