



2020/2532(RSP)

21.2.2020

# UTKAST TILL FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av frågan för muntligt besvarande B9-0000/2020

i enlighet med artikel 136.5 i arbetsordningen

om en EU-strategi för klimatanpassning  
(2020/2532(RSP))

**Lídia Pereira**

**Marek Pawel Balt**

**Fredrick Federley**

**Simona Baldassarre**

**Pär Holmgren**

**Alexandr Vondra**

**Petros Kokkalis**

för utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

**B9-0000/2020**

**Europaparlamentets resolution om en EU-strategi för klimatanpassning  
(2020/2532(RSP))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) och Kyotoprotokollet till denna,
- med beaktande av det avtal som antogs vid UNFCCC:s 21:a partskonferens (COP21) i Paris den 12 december 2015 (Parisavtalet),
- med beaktande av EU:s strategi för klimatanpassning från april 2013 och åtföljande arbetsdokument,
- med beaktande av kommissionens rapport till Europaparlamentet och rådet av den 12 november 2018 om genomförandet av EU-strategin för klimatanpassning,
- med beaktande av rapporten från FN:s miljöprogram (Unep) *Adaptation Gap Report 2018*,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 11 december 2019 *Den europeiska gröna given* (COM(2019)0640),
- med beaktande av den särskilda rapporten från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) om global uppvärmning på 1,5 °C, dess femte utvärderingsrapport (AR5) och dess sammanfattande rapport om detta samt dess särskilda rapport om klimatförändringarna och marken och dess särskilda rapport om havet och kryosfären i ett förändrat klimat,
- med beaktande av flaggskeppsrapporten från 2019 om klimatanpassning från den globala kommissionen för anpassning,
- med beaktande av FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och målen för hållbar utveckling,
- med beaktande av sin resolution av den 9 januari 2020 om det 15:e mötet i partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald (COP15),
- med beaktande av sin resolution av den 15 januari 2020 om den europeiska gröna given,
- med beaktande av sin resolution av den 28 november 2019 om klimat- och miljönödläget,
- med beaktande av Europeiska miljöbyråns rapport *Climate change, impacts and vulnerability in Europe 2016*,

- med beaktande av Europeiska miljöbyråns indikatorbedömning av den 2 april 2019 *Economic losses from climate-related extremes in Europe*,
- med beaktande av Europeiska miljöbyråns rapport av den 4 september 2019 *Climate change adaptation in the agriculture sector in Europe*,
- med beaktande av Europeiska miljöbyråns publikation av den 4 december 2019 *The European environment – state and outlook 2020: knowledge for transition to a sustainable Europe*,
- med beaktande av Sendai-ramverket för katastrofriskreducering från 2015,
- med beaktande av sin resolution av den 8 september 2015 om uppföljning av det europeiska medborgarinitiativet Right2Water,
- med beaktande av revisionsrättens särskilda rapport *Ökenspridning i EU: ett växande hot som kräver ökade insatser*,
- med beaktande av frågan till kommissionen om en EU-strategi för klimatanpassning (O-000000/2020 – B9 0000/2020),
- med beaktande av artiklarna 136.5 och 132.2 i arbetsordningen,
- med beaktande av förslaget till resolution från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, och av följande skäl:
  - A. Klimatförändringarna fortsätter globalt och i Europa, och det finns ytterligare belegg för att framtida klimatförändringar kommer att öka extrema klimatförhållanden i många EU-regioner.
  - B. De konstaterade ändringarna i klimatet har redan nu omfattande konsekvenser på ekosystem, ekonomiska sektorer och människors hälsa.
  - C. Olika regioner och sektorer i EU påverkas olika av klimatförändringarna.
  - D. Vattensektorn, jordbruket, skogsbruket och den biologiska mångfalden är starkt kopplade till varandra men även till förändringar i markanvändningsplaner och befolkningsförändringar. Konsekvenserna av klimatförändringarna i andra delar av världen kan påverka EU genom handel, internationella finansiella flöden, migration och säkerhet.
  - E. Kostnaderna för skador som klimatförändringarna ger upphov till förväntas bli höga, även om Parisavtalet genomförs.
  - F. Klimatförändringarna och effekterna av dem kan avsevärt minskas genom en ambitiös global politik, som är förenlig med Parisavtalets begränsningsmål. De nuvarande åtagandena om utsläppsminskning kommer inte att leda till att målen i Parisavtalet uppnås, utan till en global uppvärmning på mer än 3 °C över förindustriella nivåer.
  - G. En anpassning till klimatförändringarna är nödvändig för att man ska kunna föregripa

klimatförändringarnas negativa effekter och förebygga eller minska kort- och långsiktiga risker till följd av klimatförändringarna.

### *Allmänna kommentarer*

1. Europaparlamentet betonar att det krävs att alla länder anpassar sig, för att man ska kunna minimera de negativa effekterna och fullt ut utnyttja möjligheterna till en klimattålig tillväxt och hållbar utveckling. Parlamentet betonar i detta sammanhang sitt orubbliga engagemang för det globala anpassningsmålet såsom det definieras i Parisavtalet.
2. Europaparlamentet efterlyser ett förnyat fokus på anpassning och välkomnar därför kommissionens avsikter att lägga fram en ny strategi, samt ser den som en möjlighet att visa EU:s globala ledarskap i fråga om anpassning. Parlamentet anser att den nya strategin bör vara en integrerad del av den europeiska gröna given, med målet att skapa ett motståndskraftigt Europa med en hög anpassningskapacitet som möjliggör en radikal omvandling när det gäller att stimulera den ekonomiska tillväxten, säkerställa vatten- och livsmedelstrygghet, övergå till rena energikällor och säkerställa klimatmässig och social rättvisa.
3. Europaparlamentet välkomnar kommissionens utvärdering av EU:s nuvarande strategi för klimatanpassning från november 2018, och noterar dess slutsats att strategins omfattande mål inte har uppfyllts fullständigt, men att framsteg har gjorts i fråga om samtliga enskilda åtgärder.
4. Europaparlamentet konstaterar att mer kan göras för att integrera anpassning av infrastruktur och efterlyser effektiv klimatsäkring av offentlig infrastruktur och andra investeringar.
5. Europaparlamentet beklagar att 2013 års strategi inte tar tillräcklig hänsyn till det brådskande behovet av att genomföra anpassningsåtgärder. Parlamentet efterlyser en stärkt styrning av den nya strategin, ett mer frekvent översynsförfarande och tydliga mål och indikatorer för att mäta framstegen i genomförandet.
6. Europaparlamentet noterar också att framstegen inte har varit så stora som förväntat när det gäller antalet lokala anpassningsstrategier, med skillnader mellan medlemsstaterna. Kommissionen uppmanas att se till att EU:s alla regioner, trots dessa skillnader, är redo att ta itu med klimatförändringarnas effekter genom anpassning. Parlamentet erkänner i detta sammanhang värdet av borgmästaravtalet, som har ökat samarbetet om anpassning på lokal nivå.
7. Europaparlamentet betonar vikten av att ytterligare främja klimatanpassning i regioner och städer i den nya strategin, till exempel genom att främja lagstiftningsramar som kräver lämpliga anpassningsstrategier även på dessa nivåer.
8. Med tanke på den nära kopplingen mellan begränsning av och anpassning till klimatförändringarna erinrar parlamentet om vikten av att begränsa klimatförändringarna, eftersom effekterna av dessa och de ansträngningar som krävs för anpassningen varierar beroende på den globala temperaturökningen.

### ***Naturbaserade lösningar och grön infrastruktur***

9. Europaparlamentet påminner om att klimatförändringarna och effekterna av dem påverkar människorna men även den biologiska mångfalden och marina och landbaserade ekosystem, och att klimatförändringarna, enligt den banbrytande rapporten från den mellanstatliga vetenskapspolitiska plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster (IPBES), hör till de direkta orsakerna till förlust av biologisk mångfald.
10. Europaparlamentet betonar vikten av att använda hållbara naturbaserade anpassningslösningar samt åtgärder som syftar till att bevara och återställa ekosystemen, som samtidigt kan bidra till att begränsa klimatförändringarna, skydda den biologiska mångfalden och bekämpa föroreningar. Parlamentet begär att den nya strategin ska innehålla ambitiösa planer för att öka användningen av dessa lösningar.
11. Europaparlamentet betonar skogarnas och trädens potential när det gäller klimatanpassning och tillhandahållande av ekosystemtjänster, eftersom t.ex. träd i stadsområden, utöver andra fördelar såsom förbättrad luftkvalitet, kan jämna ut extrema temperaturer. Parlamentet efterlyser ökad trädplantering i städer och samordnade åtgärder mot skogsbränder för att skydda Europas skogar mot förstörelse genom extrema klimathändelser.
12. Europaparlamentet erkänner oceanernas roll i anpassningen till klimatförändringarna och betonar att det är nödvändigt att främja sunda och motståndskraftiga hav och oceaner.
13. Europaparlamentet stöder initiativ där man bland annat utvecklar stadsstrategier för att utnyttja potentialen i tak och annan infrastruktur, såsom stadsträdgårdar, gröna tak, nedkylande vägbeläggningar och andra åtgärder som kan bidra till nedkylning, vattenhållning och livsmedelsproduktion samtidigt som man minskar luftföroreningarna, förbättrar livskvaliteten i städerna och skyddar den biologiska mångfalden, inklusive pollinatörer. Parlamentet anser att infrastruktur såsom vägar, järnvägsspår, kraftsystem och annat måste göras klimatsäkra.
14. Europaparlamentet efterlyser bättre vattenförvaltning, bland annat hållbara dräneringar och naturliga vattenhållningsåtgärder för att hjälpa till vid måttlig översvämning och torka.

### ***Anpassningsåtgärder och koherens***

15. Europaparlamentet framhåller behovet av att integrera klimatanpassning i all relevant EU-politik, såsom jordbruks-, havs- och fiskeripolitiken.
16. Europaparlamentet begär att den nya strategin ska stämma överens med globala åtgärder och avtal såsom Parisavtalet, målen för hållbar utveckling och konventionen om biologisk mångfald. Parlamentet uppmanar kommissionen att i den nya strategin fastställa åtgärder som främjar och underlättar anpassningen utanför EU.
17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på lämpligt sätt ta itu med ökenspridning och markförstöring och utveckla en metod och indikatorer för att bedöma

omfattningen av dem. Parlamentet anser att tillräckliga medel bör anslås för att bekämpa ökenspridning och markförstöring.

### ***Finansiering***

18. Europaparlamentet begär att man ökar finansieringen på alla förvaltningsnivåer och mobiliserar offentliga och privata investeringar för anpassning. Parlamentet påminner om sin ståndpunkt enligt vilken integreringen av klimatinsatserna i den nästa fleråriga budgetramen för 2021–2027 bör utgöra minst 25 % av utgifterna direkt och 30 % så snart som möjligt men senast 2027, vilket bör bidra till både begränsning av och anpassning till klimatförändringarna. Parlamentet begär att klimatresiliens ska ses som ett centralt kriterium i all relevant EU-finansiering. Parlamentet anser att EIB som klimatbank också bör finansiera klimatanpassningsåtgärder.
19. Europaparlamentet beklagar att EU:s metod för spårning av klimatfinansiering inte skiljer mellan begränsning av och anpassning till klimatförändringar.
20. Europaparlamentet inser att anpassningen har ett pris. Parlamentet insisterar dock på vikten av dessa investeringar, eftersom förebyggande åtgärder, utöver att de räddar liv och skyddar miljön, kan vara mer kostnadseffektiva. Parlamentet betonar principen om förebyggande åtgärder och uppmanar kommissionen att utarbeta metoder för att se till att kostnader som uppstår till följd av underlåtenhet att vidta anpassningsåtgärder inte leder till att den breda allmänheten får bära kostnaderna.

### ***Ökad medvetenhet, kunskap om anpassning och forskning***

21. Europaparlamentet betonar vikten av att öka medvetenheten om klimatförändringarnas effekter, även på hälsan, och fördelarna med anpassning bland beslutsfattarna, men även genom utbildningsverksamhet i alla skeden av livet.
22. Europaparlamentet efterlyser åtgärder för att överbrygga de nuvarande kunskapsluckorna i syfte att säkerställa ett välgrundat beslutsfattande, genom vidareutveckling av verktyg såsom Climate-Adapt och EIT Climate-KIC.
23. Europaparlamentet betonar vikten av att stödja forskning om klimatanpassning, naturbaserade lösningar, grön teknik och andra lösningar som kan bidra till kampen mot klimatförändringar och extrema väderförhållanden.

### ***Tidig varning och snabb reaktion***

24. Europaparlamentet begär att den nya strategin ska fokusera mer på krisförebyggande och beredskapsplanering samt på förvaltnings- och katastrofinsatser.
25. Medlemsstaterna uppmanas att utarbeta lämpliga snabbinsatsplaner i händelse av klimatkatastrofer som värmeböljor, översvämningar och torka.
26. Europaparlamentet uppmanar de lokala myndigheterna att inrätta [system för tidig varning](#) och utarbeta lämpliga verktyg för att hantera extrema väderhändelser.

o

o o

27. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till kommissionen.