



2020/2613(RSP)

9.6.2020

ПРОЕКТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

внесено вследствие на въпроси с искане за устен отговор В9-0000/2020 и В9-0000/2020

съгласно член 136, параграф 5 от Правилника за дейността

относно прилагането на законодателството на ЕС в областта на водите (2020/2613(RSP))

Кристоф Ханзен, Сара Сердаш, Николае Щефънуца, Марко Дреосто, Мартин Хойслинг, Йоана Копчинска, Малин Бьорк, Елеонора Еви от името на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

Резолюция на Европейския парламент относно прилагането на законодателството на ЕС в областта на водите (2020/2613(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (Рамкова директива за водите - РДВ)¹,
- като взе предвид Директива 2006/118/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване на състоянието им (Директива за подземните води)²,
- като взе предвид Директива 2008/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за определяне на стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите, за изменение и последваща отмяна на директиви 82/176/ЕИО, 83/513/ЕИО, 84/156/ЕИО, 84/491/ЕИО, 86/280/ЕИО на Съвета и за изменение на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (Директива относно стандарти за качество на околната среда)³,
- като взе предвид Директива 2007/60/ЕО относно оценката и управлението на риска от наводнения („Директива за наводненията“)⁴,
- като взе предвид Директива 91/271/ЕИО на Съвета от 21 май 1991 г. за пречистването на градските отпадъчни води (Директива за пречистването на градските отпадъчни води)⁵,
- като взе предвид проверката за пригодност на Рамковата директива за водите и на Директивата за наводненията⁶,
- като взе предвид оценката на Директивата за пречистването на градските отпадъчни води⁷,
- като взе предвид регламента на Европейския парламент и на Съвета относно минималните изисквания за повторното използване на водата⁸,
- като взе предвид предложението на Комисията за директива на Европейския парламент и на Съвета относно качеството на водите, предназначени за консумация

¹ *OB L 327, 22.12.2000 г., стр. 1 – 73.*

² *OB L 372, 27.12.2006 г., стр. 19-31.*

³ *OB L 348, 24.12.2008 г., стр. 84-97.*

⁴ *OB L 288, 6.11.2007 г., стр. 27-34.*

⁵ *OB L 135, 30.5.1991 г., стр. 40-52.*

⁶ SWD(2019)439 и резюме, което е на разположение в SWD(2019)440.

⁷ SWD(2019)700 и резюме, което е на разположение в SWD(2019)701.

⁸ Понастоящем е в процес на приемане на пленарно заседание

- от човека (преработена)⁹,
- като взе предвид своята резолюция от 28 ноември 2019 г. относно извънредното положение по отношение на климата и околната среда¹⁰,
 - като взе предвид доклада на Европейската агенция за околна среда, озаглавен „Околната среда в Европа – състояние и перспективи 2020 г.: знания за прехода към устойчива Европа“¹¹,
 - като взе предвид съобщението на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „Европейският зелен пакт“¹²,
 - като взе предвид стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.¹³,
 - като взе предвид стратегията „От фермата до трапезата“¹⁴,
 - като взе предвид Седмата програма за действие за околната среда¹⁵,
 - като взе предвид съобщението на Комисията относно Плана за инвестиции за устойчива Европа¹⁶,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 11 март 2020 г., озаглавено „Нов план за действие относно кръговата икономика – За по-чиста и по-конкургентоспособна Европа“¹⁷,
 - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Часът на Европа: възстановяване и подготовка за следващото поколение“¹⁸,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 11 март 2019 г., озаглавено „Стратегически подход на Европейския съюз към фармацевтичните продукти в околната среда“¹⁹,
 - като взе предвид съвместното изследване на Европейската комисия и ОИСР от май 2020 г., озаглавено „Финансиране на водоснабдяването, канализацията и защитата

⁹ COM(2017) 753 final, 1.2.2018 г.

¹⁰ 2019/2930(RSP)

¹¹ На разположение на адрес <https://www.eea.europa.eu/publications/soer-2020>

¹² COM(2019) 640

¹³ COM(2020) 380

¹⁴ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, „Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система“, COM(2020) 381 final, 20.5.2020 г.

¹⁵ Решение № 1386/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 г. относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2020 г. „Да живеем добре в пределите на нашата планета“, ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 171–200.

¹⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, „План за инвестиции за устойчива Европа – План за инвестиции на Европейския зелен пакт“, COM(2020) 21 final, 14.1.2020 г.

¹⁷ COM(2020) 98

¹⁸ COM(2020) 456

¹⁹ COM (2019) 128

- от наводнения — предизвикателства в държавите — членки на ЕС, и варианти за политика“²⁰ ,
- като взе предвид целите на ООН за устойчиво развитие и по-специално Цел за устойчиво развитие 6 за чиста вода и канализация²¹,
 - като взе предвид доклада от май 2019 г. на Междуправителствената платформа за биологично разнообразие и екосистемни услуги (IPBES) за глобална оценка на биологичното разнообразие и екосистемните услуги²²,
 - като взе предвид Европейската гражданска инициатива „Право на вода“²³,
 - като взе предвид становището на Комитета на регионите от [1 юли 2020 г.] относно проверката за пригодност на Рамковата директива за водите, на Директивата за подземните води, на Директивата относно стандартите за качество на околната среда и на Директивата за наводненията²⁴,
 - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 12 декември 2018 г. относно „Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно минималните изисквания за повторното използване на водата (непрекъснатата програма)“²⁵,
 - като взе предвид член 136, параграф 5 и член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид отправените към Съвета и Комисията въпроси с искане за устен отговор относно прилагането на законодателството на ЕС в областта на водите²⁶,
 - като взе предвид предложението за резолюция на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,
- A. като има предвид, че водата е неотменимо обществено благо, което е от основно значение за живота, и че управлението на водите играе жизненоважна роля за запазването на екосистемните услуги в ЕС, както и за използването на ресурсите и за икономическото производство; като има предвид, че Европа трябва да намери ефективни решения за настоящите предизвикателства в областта на водите и да управлява ефективно съществуващите водни ресурси, тъй като те пряко засягат здравето на човека, производството на енергия, селското стопанство и продоволствената сигурност;

²⁰ На разположение на адрес <http://www.oecd.org/environment/financing-water-supply-sanitation-and-flood-protection-6893cdac-en.htm>

²¹ Съдържаща се в Резолюция 70/1, приета от Общото събрание на ООН на 25 септември 2015 г., озаглавена „Да преобразим света: програмата до 2030 г. за устойчиво развитие“

²² Доклада за глобална оценка на биологичното разнообразие и екосистемните услуги, изготвен от Междуправителствената научно-политическа платформа за биологично разнообразие и екосистемни услуги (IPBES), на разположение на адрес <https://ipbes.net/global-assessment>

²³ www.right2water.eu

²⁴ <https://cor.europa.eu/en/our-work/Pages/OpinionTimeline.aspx?opId=CDR-541-2020>

²⁵ ОВ С 110, 22.3.2019 г., стр. 94–98.

²⁶ О [000XXX/YYYY] и О [000XXX/YYYY]

- Б. като има предвид, че Рамковата директива за водите създаде рамка за защита на 110 000 повърхностни водни обекта в ЕС с цел постигане на „добро екологично и химично състояние“ до 2015 г.; като има предвид, че проверката за пригодност установи съществени недостатъци при прилагането на законодателството на ЕС в областта на водите, като е малко вероятно неговите цели да бъдат постигнати до изтичането на поставения срок през 2027 г.;
- В. като има предвид, че е постигнато добро химично състояние само за 38% от повърхностните води и едва 40% са в добро екологично състояние или потенциал;
- Г. като има предвид, че ефективността на РДВ зависи от нейното прилагане от държавите членки;
- Д. като има предвид, че водочерпенето упражнява съществен натиск върху водите в ЕС; като има предвид, че около една четвърт от водата, отклонена от естествената околна среда в ЕС, се използва за селското стопанство; като има предвид, че беше постигнато споразумение за новия регламент относно повторното използване на водата, който ще улесни използването на пречистени градски отпадъчни води за напояване в селското стопанство;
- Е. като има предвид, че основният източник на замърсяване на водите в ЕС е заустването на непречистени или неправилно третирани градски и/или промишлени отпадъчни води; като има предвид, че основният дифузен източник на замърсяване на водите е селското стопанство, което изпуска хранителни вещества, пестициди и други замърсители;
- Ж. като има предвид, че е от решаващо значение да се води борба с химическото замърсяване на повърхностните и подпочвените води, когато е възможно при източника, тъй като това е най-рентабилната мярка;
- З. като има предвид, че проверката за пригодност установи, че РДВ „съдържа достатъчно предписания по отношение на натиска, на който трябва да се обърне внимание, и същевременно е достатъчно гъвкава, за да се засили нейното прилагане, когато е необходимо, по отношение на нововъзникващите предизвикателства, които не са посочени в директивата, например изменението на климата, недостига на вода и замърсителите, които пораждат безпокойство“;
- И. като има предвид, че биологичното разнообразие в сладководните екосистеми в Европа е застрашено; като има предвид, че здравите и устойчиви сладководни екосистеми са в състояние по-добре да смекчават въздействието на изменението на климата и да се адаптират към него;
- Й. като има предвид, че една трета от европейските държави страдат от недостиг на вода, т.е. годишно имат по-малко от 5 000 m³ вода на глава от населението;²⁷
- К. като има предвид, че водата е съществен елемент от хранителния цикъл; като има предвид, че доброто качество на подземните и повърхностните води е необходимо за постигането на справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена

²⁷ <https://www.eea.europa.eu/publications/92-9167-025-1/page003.html>

система, както е описано в стратегията „От фермата до трапезата“;

- Л. като има предвид, че понастоящем в Европа има над 21 000 водноелектрически централи; като има предвид, че не са предприети всеобхватни действия от страна на ЕС за отстраняването на язовирни стени;
- М. като има предвид, че Директивата за пречистването на градските отпадъчни води е довела до резултати по отношение на намаляването на замърсяването на водните обекти чрез намаляване на натоварването от биохимичната потребност от кислород, азота и фосфора в пречистените отпадъчни води в ЕС;
 - 1. приветства успеха на РДВ за създаването на подходяща рамка за управление с цел интегрирано управление на водите и забавяне на влошаването на качеството на водите;
 - 2. приветства оценката на Комисията, според която РДВ е подходяща за целта, но нейното прилагане трябва да се подобри и ускори;
 - 3. изразява съжаление, че целите на РДВ все още не са постигнати главно поради недостатъчното финансиране, особено бавното прилагане, недостатъчното гарантиране на изпълнението и широкото използване на изключенията, предвидени в директивата, както и че включването на екологичните цели в секторните политики е недостатъчно и че половината от водните обекти в ЕС все още не са в добро състояние;
 - 4. отбелязва, че изменението на климата може да окаже значително отрицателно въздействие върху сладководните източници, тъй като сушите водят до отслабване на речните течения и по-високи концентрации на замърсители, а интензивните валежи водят до увеличаване на оттичането на градски води и води от селското стопанство; подчертава, че повишаването на температурите води до увеличаване на недостига на вода, което оказва въздействие върху няколко сектора на икономиката; подчертава, че в предстоящата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата следва надлежно да се вземат предвид устойчивостта на водните екосистеми, наводненията и недостигът на вода;
 - 5. отбелязва, че има възможности за подобрене в областта на химикалите; призовава Комисията да актуализира съответните вещества, съдържащи се в приложенията към РДВ; препоръчва разработването на нови насоки за подобряване на методите за мониторинг на химическите смеси;
 - 6. отбелязва, че принципът „one-out, all-out“ (несъответствието за един елемент води до цялостно несъответствие) следва да се запази, но все пак представлява проблем за съобщаването на постигнатия напредък по отношение на отделните параметри; призовава за допълнителни методики за докладване (например отстояние до целта); подчертава колко са важни прозрачността и предоставянето на изчерпателна информация на обществеността относно качеството на водите в ЕС;
 - 7. изразява съжаление относно използването на изключения за повече от половината от водните обекти в Европа, за които се представя ограничена обосновка; призовава за актуализиране на документите с насоки за използване на изключенията с цел

ограничаване на тази практика;

8. изразява съжаление, че принципът за възстановяване на разходите, който предвижда, че всички потребители на вода имат ефективно и пропорционално финансово участие, продължава да се прилага слабо или изобщо да не се прилага в няколко държави членки; призовава държавите членки да разгледат и прилагат адекватни политики за ценообразуване на водата и изцяло да прилагат принципа за възстановяване на разходите в съответствие с РДВ; подчертава обаче, че всички граждани следва да имат достъп до вода на достъпни цени;
9. подчертава колко е важна по-нататъшната борба с еутрофикацията на сладководните и солените водни басейни, причинени от азот и фосфор от отпадъчни води и други източници, включително от селското стопанство;
10. отбелязва, че водноелектрическите централи осигуряват най-големия дял енергия от възобновяеми източници в ЕС, но посочва, че изграждането на язовирни стени може да окаже отрицателно въздействие върху местообитанията и че РДВ налага строги критерии за опазване на хидроморфологичните условия; призовава за извършването на строги оценки на въздействието на произтичащите промени в качеството на водата и екосистемите;
11. отбелязва, че преминаването от автомобилен превоз на товари към използване на вътрешните водни пътища следва да върви ръка за ръка с подкрепа за устойчиви алтернативни горива и технологии за корабоплаването по вътрешните водни пътища с цел намаляване на емисиите на парникови газове и избягване на влошаването на качеството на водните обекти;
12. приветства факта, че Директивата за пречистването на градските отпадъчни води е постигнала резултати по отношение на намаляването на натоварването, като по този начин допринася за подобряването на качеството на водата, но все пак изразява съжаление, че оценката на Директивата за пречистването на градските отпадъчни води не анализира ефективността по отношение на зауставането на промишлени отпадъчни води в канализационните системи и в пречиствателните станции за градски отпадъчни води;
13. отбелязва, че Директивата за пречистването на градските отпадъчни води не отразява в достатъчна степен проблемите, свързани с разливите при много силни валежи и оттичанията на градски води, индивидуалните системи и малките агломерации;
14. призовава държавите членки да постигнат пълно съответствие с РДВ възможно най-скоро и във всеки случай не по-късно от 2027 г.;
15. призовава Комисията да подкрепя държавите членки при прилагането на директивите за водите с техническа помощ и подходящо обучение, като се извършва обмен на добри практики и на експертен опит;
16. призовава Комисията да предприеме строги и бързи действия за преследване на нарушенията от страна на държавите членки, за да гарантира пълното спазване на РДВ от всички държави членки във възможно най-кратък срок и не по-късно от

2027 г.; настоятелно призовава Комисията да предприеме действия по откритите процедури за установяване на нарушение, свързани със системно нарушаване на законодателството в областта на водите;

17. подчертава необходимостта от привеждане на Общата селскостопанска политика (ОСП) в съответствие с РДВ по отношение на необходимостта от засилени мерки в селското стопанство с цел опазване на водите; приветства включването на подобреното управление на хранителните вещества като една от целите на новите стратегически планове по ОСП и на стратегията за биологичното разнообразие;
18. настоятелно призовава Комисията да рационализира и подобри системите за мониторинг на качеството на водите, като събира, наред с другото, данни относно остатъчните вещества от пестициди и метаболитите във водните басейни в Европа;
19. призовава Комисията и държавите членки да разработят стратегии за управление на сушите като част от плановете за управление на речните басейни и плановете за управление на риска от наводнения;
20. предлага да се предприемат мерки във връзка със сушите чрез проекти за повторно използване на изоставени кариери, преобразувани в басейни за задържане на дъждовна вода и на вълни при наводнения; насърчава научните изследвания и инвестициите в тази насока;
21. призовава държавите членки да определят и осигурят необходимите средства и да увеличат усилията си за поддържане на и реинвестиране в съществуващите инфраструктури, които не пораждат опасения по отношение на околната среда и общественото здраве; подчертава необходимостта от предоставяне на финансова подкрепа за иновативни методи и природосъобразни решения;
22. насърчава по-доброто интегриране на Директивата за управление на риска от наводнения в политиките за отдаване на приоритет на природосъобразните решения и за съответното коригиране на потоците от финансиране;
23. призовава за засилени действия на равнището на Съюза и на равнището на държавите членки за справяне със замърсителите, които пораждат безпокойство, като например пластмасовите микрочастици и фармацевтичните продукти;
24. призовава за подобряване на обществената консултация, обществената осведоменост и образованието и за насърчаване на междусекторния диалог;
25. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.