



**2020/2613(RSP)**

9.6.2020

# **LUONNOS PÄÄTÖSLAUSELMAESITYKSEK- SI**

suullisesti vastattavien kysymysten B9-0000/2020 ja B9-0000/2020 johdosta

työjärjestyksen 136 artiklan 5 kohdan mukaisesti

EU:n vesilainsäädännön täytäntöönpanosta  
(2020/2613(RSP))

**Christophe Hansen, Sara Cerdas, Nicolae Ștefănuță, Marco Dreosto,  
Martin Häusling, Joanna Kopcińska, Malin Björk, Eleonora Evi**  
ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan  
puolesta

**Euroopan parlamentin päätöslauselma EU:n vesilainsäädännön täytäntöönpanosta (2020/2613(RSP))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/60/EY yhteisön vesipolitiikan puitteista (vesipolitiikan puitedirektiivi)<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/118/EY pohjaveden suojelusta pilaantumiselta ja huononemiselta (pohjavesidirektiivi)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/105/EY ympäristölaatonormeista vesipolitiikan alalla, neuvoston direktiivien 82/176/ETY, 83/513/ETY, 84/156/ETY, 84/491/ETY ja 86/280/ETY muuttamisesta ja myöhemmästä kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/60/EY muuttamisesta (ympäristölaatonormeista annettu direktiivi)<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2007/60/EY tulvariskien arvioinnista ja hallinnasta (tulvadirektiivi)<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon 21. toukokuuta 1991 annetun neuvoston direktiivin 91/271/ETY yhdyskuntajätevesien käsittelystä (jätevesidirektiivi)<sup>5</sup>,
- ottaa huomioon vesipolitiikan puitedirektiivin ja tulvadirektiivin toimivuustarkastuksen<sup>6</sup>,
- ottaa huomioon jätevesidirektiivin arvioinnin<sup>7</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen veden uudelleenkäytön vähimmäisvaatimuksista<sup>8</sup>,
- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi ihmisten käyttöön tarkoitetun veden laadusta (uudelleenlaadittu)<sup>9</sup>,
- ottaa huomioon 28. marraskuuta 2019 antamansa päätöslauselman ilmasto- ja ympäristöhäätätilasta<sup>10</sup>,

---

<sup>1</sup> EYVL L 327, 22.12.2000, s. 1–73.

<sup>2</sup> EUVL L 372, 27.12.2006, s. 19–31.

<sup>3</sup> EUVL L 348, 24.12.2008, s. 84–97.

<sup>4</sup> EUVL L 288, 6.11.2007, s. 27–34.

<sup>5</sup> EYVL L 135, 30.5.1991, s. 40–52.

<sup>6</sup> SWD(2019)439 ja tiivistelmä asiakirjassa SWD(2019)440.

<sup>7</sup> SWD(2019)700 ja tiivistelmä asiakirjassa SWD(2019)701.

<sup>8</sup> Parhaillaan täysistunnon hyväksyttävänä.

<sup>9</sup> COM(2017)0753, 1.2.2018.

<sup>10</sup> 2019/2930(RSP)

- ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksen raportin Euroopan ympäristön tilasta ja näkymistä vuonna 2020 ”The European environment – state and outlook 2020: Knowledge for transition to a sustainable Europe”<sup>11</sup>,
- ottaa huomioon komission tiedonannon Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta<sup>12</sup>,
- ottaa huomioon vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian<sup>13</sup>,
- ottaa huomioon Pellolta pöytään -strategian<sup>14</sup>,
- ottaa huomioon seitsemännen ympäristöä koskevan toimintaohjelman<sup>15</sup>,
- ottaa huomioon komission tiedonannon Kestävä Eurooppa -investointiohjelmasta<sup>16</sup>,
- ottaa huomioon 11. maaliskuuta 2020 annetun tiedonannon ”Uusi kiertotalouden toimintasuunnitelma – Puhtaamman ja kilpailukykyisemmän Euroopan puolesta”<sup>17</sup>,
- ottaa huomioon tiedonannon ”Euroopan h-hetki: korjaamalla ja kehittämällä parempaa seuraavalle sukupolvelle”<sup>18</sup>,
- ottaa huomioon 11. maaliskuuta 2019 annetun tiedonannon ”Euroopan unionin strateginen lähestymistapa ympäristössä oleviin lääkeaineisiin”<sup>19</sup>,
- ottaa huomioon toukokuussa 2020 julkaistun komission ja OECD:n yhteisen tutkimuksen vesihuollon, sanitaation ja tulvasuojelun rahoituksesta ”Financing Water Supply, Sanitation and Flood Protection - Challenges in EU Member States and Policy Options”<sup>20</sup>,
- ottaa huomioon YK:n kestävän kehityksen tavoitteet ja erityisesti puhdasta vettä ja sanitaatiota koskevan kestävän kehityksen tavoitteen 6<sup>21</sup>,

<sup>11</sup> Saatavilla osoitteessa <https://www.eea.europa.eu/publications/soer-2020>

<sup>12</sup> COM(2019)0640

<sup>13</sup> COM(2020)0380

<sup>14</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: ”Pellolta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten” (COM(2020)0381, 20.5.2020).

<sup>15</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 1386/2013/EU, annettu 20. marraskuuta 2013, vuoteen 2020 ulottuvasta yleisestä unionin ympäristöalan toimintaohjelmasta ”Hyvä elämä maapallon resurssien rajoissa”, EUVL L 354, 28.12.2013, s. 171–200.

<sup>16</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: ”Kestävä Eurooppa -investointiohjelma Euroopan vihreän kehityksen investointiohjelma” (COM(2020)0021, 14.1.2020).

<sup>17</sup> COM(2020)0098

<sup>18</sup> COM(2020)0456

<sup>19</sup> COM(2019)0128

<sup>20</sup> Saatavilla osoitteessa <http://www.oecd.org/environment/financing-water-supply-sanitation-and-flood-protection-6893cdac-en.htm>

<sup>21</sup> Sisältyy YK:n yleiskokouksen 25. syyskuuta 2015 antamaan kestävää kehitystä koskevaan päätöslauselmaan 70/1 ”Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development”.

- ottaa huomioon toukokuussa 2019 annetun IPBES:n arviointiraportin biodiversiteetistä ja ekosysteemipalveluista<sup>22</sup>,
  - ottaa huomioon eurooppalaisen kansalaisaloitteen ”Right2Water”<sup>23</sup>,
  - ottaa huomioon [1. heinäkuuta 2020 annetun] alueiden komitean lausunnon vesipolitiikan puitedirektiivin, pohjavesidirektiivin, ympäristölaatu- ja vesipolitiikan puitedirektiivin, ympäristölaatu- ja vesipolitiikan puitedirektiivin ja tulvadirektiivin toimeenpäästämisestä<sup>24</sup>,
  - ottaa huomioon 12. joulukuuta 2018 annetun Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi veden uudelleenkäytön vähimmäisvaatimuksista (säännöllisesti tarkistettava ohjelma)”<sup>25</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 136 artiklan 5 kohdan ja 132 artiklan 2 kohdan,
  - ottaa huomioon suulliset kysymyksensä neuvostolle ja komissiolle EU:n vesilainsäädännön täytäntöönpanosta<sup>26</sup>,
  - ottaa huomioon ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan päätöslauselmaesityksen,
- A. ottaa huomioon, että vesi on luovuttamaton julkinen hyödyke, joka on elämälle välttämätöntä, ja että vesivarojen hoito on olennaisen tärkeää EU:n ekosysteemipalvelujen säilyttämisen sekä resurssien käytön ja taloustuotannon kannalta; ottaa huomioon, että Euroopan on löydettävä toimivia ratkaisuja nykyisiin veteen liittyviin haasteisiin ja hoidettava tehokkaasti nykyisiä vesivaroja, koska ne vaikuttavat suoraan ihmisten terveyteen, energiantuotantoon, maatalouteen ja elintarviketurvaan;
- B. ottaa huomioon, että vesipolitiikan puitedirektiivillä luotiin puitteet EU:n 110 000 pintavesimuodostuman suojelemiseksi ja että tavoitteena oli saavuttaa hyvä ekologinen ja kemiallinen tila vuoteen 2015 mennessä; ottaa huomioon, että toimeenpäästämisessä havaittiin merkittäviä puutteita EU:n vesilainsäädännön täytäntöönpanossa ja että tavoitetilaa ei todennäköisesti saavuteta vuoden 2027 määräaikaan mennessä;
- C. ottaa huomioon, että vain 38 prosentissa pintavesistä on saavutettu hyvä kemiallinen tila ja vain 40 prosentin ekologinen tila tai potentiaali on hyvä;
- D. ottaa huomioon, että vesipolitiikan puitedirektiivin tehokkuus riippuu siitä, miten jäsenvaltiot panevat sen täytäntöön;
- E. ottaa huomioon, että vedenotto aiheuttaa merkittävää painetta EU:n vesivaroille; ottaa huomioon, että EU:ssa noin neljännes luonnonympäristöstä johdetusta vedestä

<sup>22</sup> ”Global assessment report on biodiversity and ecosystem services”, biologista monimuotoisuutta ja ekosysteemipalveluja käsittelevä hallitustenvälinen tiede- ja politiikkafoorumi (IPBES), saatavilla osoitteessa <https://ipbes.net/global-assessment>

<sup>23</sup> [www.right2water.eu](http://www.right2water.eu)

<sup>24</sup> <https://cor.europa.eu/fi/our-work/Pages/OpinionTimeline.aspx?opId=CDR-541-2020>

<sup>25</sup> EUVL C 110, 22.3.2019, s. 94–98.

<sup>26</sup> O-[000XXX/YYYY] ja O-[000XXX/YYYY]

käytetään maataloudessa; ottaa huomioon, että uudesta veden uudelleenkäyttöä koskevasta asetuksesta päästiin sopimukseen, mikä helpottaa käsitellyn yhdyskuntajäteveden käyttöä maatalouden keinokasteluun;

- F. ottaa huomioon, että vesien pilaantumisen pääasiallinen pistekuormituslähde EU:ssa on käsittelemättömien tai puutteellisesti käsiteltyjen yhdyskunta- ja/tai teollisuusjätevesien johtaminen vesistöihin; ottaa huomioon, että vesien pilaantumisen pääasiallinen hajakuormituslähde on maatalous ja siitä johtuvat ravinteiden, torjunta-aineiden ja muiden epäpuhtauksien päästöt;
- G. ottaa huomioon, että pinta- ja pohjaveden kemiallista pilaantumista on äärimmäisen tärkeää torjua sen lähteellä aina kun se on mahdollista, koska se on kustannustehokkain tapa;
- H. ottaa huomioon, että toimivuustarkastuksessa todettiin, että vesipolitiikan puitedirektiivi on riittävän normatiivinen huomioon otettavien ympäristöpaineiden osalta ja silti riittävän joustava siltä osin, että sen täytäntöönpanoa voidaan tarvittaessa tehostaa sellaisten uusien haasteiden mukaisesti, joita ei ole mainittu direktiivissä, kuten ilmastonmuutos, veden niukkuus ja uutta huolta aiheuttavat epäpuhtaudet;
- I. ottaa huomioon, että Euroopan makeanveden biodiversiteetti on uhattuna; ottaa huomioon, että terveet ja kestävätkä makean veden ekosysteemit pystyvät paremmin lieventämään ilmastonmuutoksen vaikutuksia ja sopeutumaan siihen;
- J. ottaa huomioon, että kolmasosa Euroopan maista kärsii veden niukkuudesta eli niillä on vuosittain käytettävissä alle 5 000 m<sup>3</sup> vettä henkeä kohti<sup>27</sup>;
- K. ottaa huomioon, että vesi on olennainen osa ravintoverkkoa; ottaa huomioon, että pohja- ja pintavesien hyvä laatu on edellytys Pellolta pöytäään -strategiassa kuvattu oikeudenmukaisen, terveyttä edistävän ja ympäristöä säästävän elintarvikejärjestelmän saavuttamiselle;
- L. ottaa huomioon, että Euroopassa on tällä hetkellä yli 21 000 vesivoimalaitosta; ottaa huomioon, että EU ei ole toteuttanut kattavia toimia patojen poistamiseksi;
- M. ottaa huomioon, että jätevesidirektiivi vähensi tehokkaasti vesistöjen pilaantumista vähentämällä biologisen hapen kulutuksen, typen ja fosforin aiheuttamaa kuormitusta käsitellyissä jätevesissä kaikkialla EU:ssa;
  - 1. pitää myönteisenä, että vesipolitiikan puitedirektiivillä on onnistuttu luomaan asianmukainen hallinnointikehys integroitua vesivarojen hoitoa varten ja hidastamaan veden laadun heikkenemistä;
  - 2. suhtautuu myönteisesti komission arvioon, jonka mukaan vesipolitiikan puitedirektiivi on tarkoituksenmukainen mutta sen täytäntöönpanoa on parannettava ja nopeutettava;

---

<sup>27</sup> <https://www.eea.europa.eu/publications/92-9167-025-1/page003.html>

3. pitää valitettavana, että vesipolitiikan puitedirektiivin tavoitteita ei edelleenkään saavuteta, mikä johtuu pääasiassa riittämättömästä rahoituksesta, erityisen hitaasta täytäntöönpanosta, riittämättömästä täytäntöönpanon valvonnasta ja direktiivissä sallittujen poikkeusten laajasta hyödyntämisestä, että ympäristötavoitteiden sisällyttäminen alakohtaisiin politiikkoihin on ollut riittämätöntä ja että puolet EU:n vesistöistä ei ole vielä saavuttanut hyvää tilaa;
4. panee merkille, että ilmastonmuutoksella voi olla merkittäviä kielteisiä vaikutuksia makean veden lähteisiin, kun kuivuus johtaa jokien virtaaman kutistumiseen ja suurempiin saastepitoisuuksiin, ja voimakkaat sateet lisäävät taajama-alueiden ja maatalouden valumia; painottaa, että lämpötilan nousu lisää vesistressiä, mikä vaikuttaa moniin talouden aloihin; korostaa, että vesiekosysteemien selviytymiskyky, tulvat ja veden niukkuus olisi otettava asianmukaisesti huomioon tulevassa EU:n strategiassa ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi;
5. panee merkille, että kemikaalien osalta on vielä parantamisen varaa; kehottaa komissiota päivittämään vesipolitiikan puitedirektiivin liitteitä merkityksellisten aineiden osalta; suosittelee, että parannettuja kemiallisten seosten seurantamenetelmiä varten laaditaan uudet ohjeet;
6. toteaa, että ”yksi ylittyy, kaikki ylittyvät” (one out, all out) -periaate olisi säilytettävä ennallaan, mutta se aiheuttaa ongelmia, kun viestitään yksittäisten parametrien osalta saavutetusta edistyksestä; kehottaa ottamaan käyttöön täydentäviä raportointimenetelmiä (kuten ero tavoitteeseen); korostaa, että on tärkeää varmistaa avoimuus ja tarjota kansalaisille kattavaa tietoa veden laadusta EU:ssa;
7. pitää erittäin valitettavana, että yli puoleen Euroopan vesistöistä sovelletaan poikkeuksia suppein perustein; kehottaa päivittämään poikkeusten soveltamista koskevia ohjeasiakirjoja tämän käytännön vähentämiseksi;
8. pitää valitettavana, että kustannusten kattamisen periaate, jonka mukaan kaikki veden käyttäjät osallistuvat tehokkaasti ja oikeasuhteisesti rahoitukseen, on edelleen alhaisella tai olemattomalla tasolla useissa jäsenvaltioissa; kehottaa jäsenvaltioita suunnittelemaan ja panemaan täytäntöön asianmukaisen veden hinnoittelupolitiikan ja soveltamaan täysimääräisesti kustannusten kattamisen periaatetta vesipolitiikan puitedirektiivin mukaisesti; korostaa kuitenkin, että vettä olisi oltava kaikkien kansalaisten saatavilla kohtuuhintaan;
9. painottaa, että on tärkeää puuttua paremmin sekä makeiden että suolaisten vesien rehevöitymiseen, joka johtuu jätevesistä ja muista lähteistä, kuten maataloudesta, peräisin olevasta tyvestä ja fosforista;
10. toteaa, että vesivoimalat tuottavat suurimman osan uusiutuvasta energiasta EU:ssa, mutta huomauttaa, että patojen rakentaminen voi vaikuttaa kielteisesti elinympäristöihin ja että vesipolitiikan puitedirektiivissä asetetaan tiukat kriteerit hydrologis-morfologisten olojen suojelulle; kehottaa arvioimaan perusteellisesti patoamisen aiheuttamien muutosten vaikutuksia veden laatuun ja ekosysteemeihin;
11. toteaa, että samaan aikaan kun siirrytään maanteiden tavarakuljetuksista sisävesikuljetuksiin, olisi tuettava kestäviä vaihtoehtoisia polttoaineita ja

sisävesiliikenteessä käytettävää teknologiaa, jotta voidaan vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja välttää vesistöjen laadun heikkeneminen;

12. on tyytyväinen siihen, että jätevesidirektiivi on onnistunut vähentämään kuormitusta ja siten osaltaan parantanut veden laatua, mutta pitää valitettavana, että jätevesidirektiivin arvioinnissa ei analysoida sen tehokkuutta siltä osin kuin on kyse teollisuuden jätevesien johtamisesta keräysjärjestelmiin ja yhdyskuntajätevesien käsittelylaitoksiin;
13. panee merkille, että jätevesidirektiivissä ei oteta riittävästi huomioon myrskytulvista ja taajama-alueilta valuvista vesistä sekä yksittäisistä järjestelmistä ja pienistä taajamista tulevaa kuormitusta;
14. kehottaa jäsenvaltioita täyttämään kaikki vesipolitiikan puitedirektiivin vaatimukset mahdollisimman pian ja joka tapauksessa viimeistään vuonna 2027;
15. kehottaa komissiota tukemaan jäsenvaltioita vesidirektiivien täytäntöönpanossa antamalla teknistä apua, tarjoamalla asianmukaista koulutusta sekä jakamalla hyviä käytäntöjä ja asiantuntemusta;
16. kehottaa komissiota ryhtymään tiukkoihin ja nopeisiin toimiin jäsenvaltioiden rikkomusten käsittelemiseksi, jotta varmistetaan, että kaikki jäsenvaltiot noudattavat vesipolitiikan puitedirektiiviä täysimääräisesti mahdollisimman pian ja viimeistään vuonna 2027; kehottaa komissiota toimiin vireillä olevissa rikkomustapauksissa, jotka liittyvät vesilainsäädännön järjestelmälliseen rikkomiseen;
17. korostaa, että yhteistä maatalouspolitiikkaa (YMP) on yhdenmukaistettava vesipolitiikan puitedirektiivin kanssa siltä osin, että vesiensuojelutoimenpiteitä on tarpeen lisätä maataloudessa; pitää myönteisenä, että ravinnehuollon parantaminen on otettu yhdeksi YMP:n uusien strategiasuunnitelmien ja biodiversiteettistrategian tavoitteista;
18. kehottaa komissiota virtaviivaistamaan ja parantamaan veden laadun seurantajärjestelmiä ja keräämään tietoja muun muassa torjunta-ainejäämistä ja metaboliiteista Euroopan vesistöissä;
19. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita kehittämään kuivuudenhallintastrategioita osana vesienhoitosuunnitelmia ja tulvariskien hallintasuunnitelmia;
20. ehdottaa, että kuivuuteen varaudutaan hankkeilla, joissa käytöstä poistettuja louhoksia muutetaan altaiksi sade- ja tulvavesien keräystä varten; kannustaa tutkimaan tällaisia ratkaisuja ja investoimaan niihin;
21. kehottaa jäsenvaltioita määrittämään ja varmistamaan tarvittavat varat ja tehostamaan toimia sellaisten olemassa olevien infrastruktuurien ylläpitämiseksi, jotka eivät aiheuta ympäristöön tai kansanterveyteen liittyvää huolta, ja niihin uudelleeninvestoimiseksi; korostaa tarvetta antaa rahoitustukea innovatiivisille menetelmille ja luontopohjaisille ratkaisuille;
22. kehottaa integroimaan tulvadirektiivin paremmin luontopohjaisia ratkaisuja priorisoivien toimintalinjojen kanssa ja mukauttamaan rahoitusvirtoja vastaavasti;

23. kehottaa lisäämään unionin ja jäsenvaltioiden tasolla toimia, joilla torjutaan uutta huolta aiheuttavia epäpuhtauksia, kuten mikromuoveja ja lääkeaineita;
24. kehottaa parantamaan kansalaisten kuulemista, yleistä tietoisuutta ja koulutusta sekä edistämään eri alojen välistä vuoropuhelua;
25. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.