



2020/2613(RSP)

9.6.2020

## WSTĘPNY PROJEKT REZOLUCJI

złożony w następstwie pytań wymagających odpowiedzi ustnej B9-0000/2020 i B9-0000/2020

zgodnie z art. 136 ust. 5 Regulaminu

w sprawie wdrożenia przepisów UE dotyczących wody  
(2020/2613(RSP))

**Christophe Hansen, Sara Cerdas, Nicolae Ștefănuță, Marco Dreosto,  
Martin Häusling, Joanna Kopcińska, Malin Björk, Eleonora Evi**  
w imieniu Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i  
Bezpieczeństwa Żywności

**Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie przepisów UE dotyczących wody (2020/2613(RSP))**

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającą ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki wodnej („ramowa dyrektywa wodna”)<sup>1</sup>,
- uwzględniając dyrektywę 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu („dyrektywa o wodach podziemnych”)<sup>2</sup>,
- uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/105/WE w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej, zmieniającą i w następstwie uchylającą dyrektywy Rady 82/176/EWG, 83/513/EWG, 84/156/EWG, 84/491/EWG i 86/280/EWG oraz zmieniającą dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady („dyrektywa w sprawie środowiskowych norm jakości”)<sup>3</sup>,
- uwzględniając dyrektywę 2007/60/WE w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim („dyrektywa powodziowa”)<sup>4</sup>,
- uwzględniając dyrektywę Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącą oczyszczania ścieków komunalnych („dyrektywa dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych”)<sup>5</sup>.
- uwzględniając ocenę adekwatności ramowej dyrektywy wodnej i dyrektywy powodziowej<sup>6</sup>,
- uwzględniając ocenę dyrektywy dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych<sup>7</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody<sup>8</sup>,
- uwzględniając wniosek Komisji dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (wersja przekształcona)<sup>9</sup>,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie alarmującej sytuacji

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 327 z 22.12.2000, s. 1–73.

<sup>2</sup> Dz.U. L 372 z 26.12.2006, s. 19–31.

<sup>3</sup> Dz.U. L 348 z 24.12.2008, s. 84–97.

<sup>4</sup> Dz.U. L 288 z 6.11.2007, s. 27–34.

<sup>5</sup> Dz.U. L 135 z 30.5.1991, s. 40–52.

<sup>6</sup> SWD(2019)439 i streszczenie dostępne w SWD(2019)440.

<sup>7</sup> SWD(2019)700 i streszczenie dostępne w SWD(2019)701.

<sup>8</sup> Obecnie przedłożone do przyjęcia na posiedzeniu plenarnym.

<sup>9</sup> COM(2017) 753 final z 1.2.2018.

klimatycznej i środowiskowej<sup>10</sup>,

- uwzględniając sprawozdanie Europejskiej Agencji Środowiska zatytułowane „European environment — state and outlook 2020: Knowledge for transition to a sustainable Europe [„Środowisko Europy – stan i prognozy na 2020 r.: w kontekście procesu transformacji w kierunku zrównoważonej Europy”]<sup>11</sup>,
- uwzględniając komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów w sprawie Europejskiego Zielonego Ładu<sup>12</sup>,
- uwzględniając unijną strategię na rzecz bioróżnorodności na okres do 2030 r.<sup>13</sup>,
- uwzględniając strategię „od pola do stołu”<sup>14</sup>,
- uwzględniając siódmy program działań w zakresie środowiska<sup>15</sup>,
- uwzględniając komunikat Komisji pt. „Plan inwestycyjny na rzecz zrównoważonej Europy”<sup>16</sup>,
- uwzględniając komunikat Komisji z dnia 11 marca 2020 r. pt. „Nowy plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym na rzecz czystszej i bardziej konkurencyjnej Europy”<sup>17</sup>,
- uwzględniając komunikat Komisji pt. „Decydujący moment dla Europy: naprawa i przygotowanie na następną generację”<sup>18</sup>;
- uwzględniając komunikat pt. „Strategiczne podejście Unii Europejskiej do substancji farmaceutycznych w środowisku” z dnia 11 marca 2019 r.<sup>19</sup>,
- uwzględniając wspólne badanie Komisji Europejskiej i OECD z maja 2020 r. na temat finansowania zaopatrzenia w wodę, infrastruktury sanitarnej i ochrony przeciwpowodziowej – wyzwania w państwach członkowskich UE i warianty strategiczne<sup>20</sup>,

---

<sup>10</sup> 2019/2930(RSP).

<sup>11</sup> Dostępne na stronie internetowej <https://www.eea.europa.eu/publications/soer-2020>.

<sup>12</sup> COM(2019) 640.

<sup>13</sup> COM(2020) 380.

<sup>14</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Strategia „od pola do stołu” na rzecz sprawiedliwego, zdrowego i przyjaznego dla środowiska systemu żywnościowego, COM(2020) 381 final z 20.5.2020.

<sup>15</sup> Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1386/2013/UE z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie ogólnego unijnego programu działań w zakresie środowiska do 2020 r. „Dobra jakość życia z uwzględnieniem ograniczeń naszej planety” (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 171–200).

<sup>16</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Plan inwestycyjny na rzecz zrównoważonej Europy – Plan inwestycyjny na rzecz Europejskiego Zielonego Ładu, COM(2020) 21 final z 14.1.2020.

<sup>17</sup> COM(2020) 98.

<sup>18</sup> COM(2020) 456

<sup>19</sup> COM(2019) 128.

<sup>20</sup> Dostępny na stronie internetowej <http://www.oecd.org/environment/financing-water-supply-sanitation-and->

- uwzględniając cele zrównoważonego rozwoju ONZ, a w szczególności cel zrównoważonego rozwoju nr 6 dotyczący czystej wody i warunków sanitarnych<sup>21</sup>,
  - uwzględniając sprawozdanie IPBES z maja 2019 r. pt. „Global Assessment on Biodiversity and Ecosystem Services” [Globalna ocena różnorodności biologicznej i usług ekosystemowych]<sup>22</sup>,
  - uwzględniając europejską inicjatywę obywatelską „Right2Water”<sup>23</sup>,
  - uwzględniając opinię Komitetu Regionów z [dnia 11 lipca 2020 r.] w sprawie oceny adekwatności ramowej dyrektywy wodnej, dyrektywy w sprawie wód podziemnych, dyrektywy w sprawie środowiskowych norm jakości i dyrektywy powodziowej<sup>24</sup>,
  - uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody (program kroczący)<sup>25</sup>,
  - uwzględniając art. 136 ust. 5 i art. 132 ust. 2 Regulaminu,
  - uwzględniając pytania wymagające odpowiedzi ustnej skierowane do Rady i Komisji w sprawie wdrażania odpowiedniego unijnego ustawodawstwa dotyczącego wody<sup>26</sup>,
  - uwzględniając projekt rezolucji Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności,
- A. mając na uwadze, że woda jest niezbywalnym dobrem publicznym niezbędnym do życia, a gospodarka wodna odgrywa kluczową rolę w ochronie usług ekosystemowych UE, a także w wykorzystywaniu zasobów i produkcji gospodarczej; mając na uwadze, że Europa musi znaleźć skuteczne odpowiedzi na obecne wyzwania związane z wodą i skutecznie zarządzać istniejącymi zasobami wodnymi, ponieważ mają one bezpośredni wpływ na zdrowie ludzi, produkcję energii, rolnictwo i bezpieczeństwo żywnościowe;
- B. mając na uwadze, że w ramowej dyrektywie wodnej ustanowiono ramy ochrony 110 000 jednolitych części wód powierzchniowych w UE w celu osiągnięcia „dobrego stanu ekologicznego i chemicznego” do 2015 r.; mając na uwadze, że w ramach oceny adekwatności stwierdzono istotne niedociągnięcia we wdrażaniu prawodawstwa UE dotyczącego wody, którego cele nie zostaną prawdopodobnie osiągnięte do 2027 r.;
- C. mając na uwadze, że dobry stan chemiczny osiągnięto jedynie w odniesieniu do 38 % wód powierzchniowych, a zaledwie 40 % ma zadowalający stan lub potencjał

flood-protection-6893cdac-en.htm.

<sup>21</sup> Zawarty w rezolucji 70/1 przyjętej przez Zgromadzenie Ogólne w dniu 25 września 2015 r. pt.

„Przekształcamy nasz świat: Agendę na rzecz zrównoważonego rozwoju do roku 2030.

<sup>22</sup> Sprawozdanie „Global assessment report on biodiversity and ecosystem services” o publikowane przez Międzyrządową Platformę Naukowo-Polityczną w sprawie Różnorodności Biologicznej i Funkcjonowania Ekosystemów (IPBES), dostępne na stronie internetowej <https://ipbes.net/global-assessment>.

<sup>23</sup> [www.right2water.eu](http://www.right2water.eu)

<sup>24</sup> <https://cor.europa.eu/pl/our-work/Pages/OpinionTimeline.aspx?opId=CDR-541-2020>

<sup>25</sup> Dz.U. C 110 z 22.3.2019, s. 94–98.

<sup>26</sup> O [000XXX/YYYY] i O [000XXX/YYYY].

ekologiczny;

- D. mając na uwadze, że skuteczność ramowej dyrektywy wodnej zależy od jej wdrożenia przez państwa członkowskie;
- E. mając na uwadze, że pobór wody wywiera istotną presję na wody UE; mając na uwadze, że około jedna czwarta wody przekierowanej ze środowiska naturalnego w UE jest wykorzystywana w rolnictwie; mając na uwadze, że osiągnięto porozumienie dotyczące nowego rozporządzenia w sprawie ponownego wykorzystania wody, które ułatwi wykorzystanie oczyszczonych ścieków komunalnych do nawadniania w rolnictwie;
- F. mając na uwadze, że głównym źródłem zanieczyszczenia wody w UE jest przepływ zrzutów nieoczyszczonych lub nieodpowiednio oczyszczonych ścieków komunalnych i/lub przemysłowych; mając na uwadze, że głównym rozproszonym źródłem zanieczyszczenia wody jest rolnictwo, uwalniające substancje biogenne, pestycydy i inne substancje zanieczyszczające;
- G. mając na uwadze, że kluczowe znaczenie ma zwalczanie zanieczyszczeń chemicznych w wodach powierzchniowych i podziemnych tam, gdzie jest to możliwe, u źródła, gdyż stanowi ono środek najbardziej opłacalny;
- H. mając na uwadze, że w ramach oceny adekwatności stwierdzono, iż ramowa dyrektywa wodna „jest wystarczająco nakazowa w odniesieniu do przeciwdziałania presji, a jednocześnie wystarczająco elastyczna, by w razie potrzeby wzmocnić jej wdrażanie w odniesieniu do pojawiających się wyzwań, które nie zostały wymienione w dyrektywie, takich jak zmiana klimatu, niedobór wody i substancje zanieczyszczające rosnącego ryzyka”;
- I. mając na uwadze, że różnorodność biologiczna środowiska słodkowodnego w Europie jest zagrożona; mając na uwadze, że zdrowe i odporne ekosystemy słodkowodne są w stanie lepiej łagodzić skutki zmiany klimatu i dostosowywać się do niej;
- J. mając na uwadze, że jedna trzecia krajów europejskich cierpi z powodu niedoboru wody, tj. ma mniej niż 5000 m<sup>3</sup> wody na mieszkańca rocznie<sup>27</sup>;
- K. mając na uwadze, że woda jest zasadniczym elementem cyklu żywnościowego; mając na uwadze, że jakość wód gruntowych i powierzchniowych jest niezbędna do osiągnięcia sprawiedliwego, zdrowego i przyjaznego dla środowiska systemu żywnościowego zgodnie z opisem zawartym w strategii „od pola do stołu”;
- L. mając na uwadze, że w Europie istnieje obecnie ponad 21 000 elektrowni wodnych; mając na uwadze, że nie podjęto kompleksowych działań na szczeblu UE w celu usunięcia zapór wodnych;
- M. mając na uwadze, że dyrektywa dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych okazała się skuteczna w ograniczaniu zanieczyszczeń wód poprzez zmniejszenie biochemicznego zapotrzebowania na tlen oraz ładunku azotu i fosforu w oczyszczonych ściekach w całej

---

<sup>27</sup> <https://www.eea.europa.eu/publications/92-9167-025-1/page003.html>

UE;

1. wyraża zadowolenie, że dzięki ramowej dyrektywie wodnej udało się z powodzeniem stworzyć odpowiednie ramy zarządzania zintegrowaną gospodarką wodną i spowolnić pogarszanie się jakości wody;
2. z zadowoleniem przyjmuje ocenę Komisji, zgodnie z którą ramowa dyrektywa wodna jest odpowiednia do zamierzonego celu, jednak jej wdrożenie należy poprawić i przyspieszyć;
3. ubolewa, że cele ramowej dyrektywy wodnej nadal nie są osiągane głównie ze względu na niewystarczające finansowanie, szczególnie opieszale wdrażanie, niewystarczające egzekwowanie i szerokie stosowanie zwolnień przewidzianych w dyrektywie, a także że włączenie celów środowiskowych do polityk sektorowych było dotychczas niewystarczające oraz że połowa jednolitych części wód w UE nadal nie ma dobrego statusu;
4. zwraca uwagę, że zmiana klimatu może mieć znaczący negatywny wpływ na źródła wody słodkiej, gdyż susze prowadzą do zmniejszania przepływu rzek i wyższych stężeń zanieczyszczeń, a intensywne opady deszczu prowadzą do zwiększonego spływu wód z obszarów miejskich i rolniczych; podkreśla, że wzrost temperatury prowadzi do wzrostu deficytu wody, co ma wpływ na wiele sektorów gospodarki; podkreśla, że w przyszłej strategii UE w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu należy rzetelnie uwzględnić kwestie odporności ekosystemów wodnych, powodzi i niedoboru wody;
5. zwraca uwagę, że istnieje możliwość poprawy sytuacji w dziedzinie substancji chemicznych; wzywa Komisję do aktualizacji załączników do ramowej dyrektywy wodnej w odniesieniu do zawartych w nich odpowiednich substancji; zaleca opracowanie nowych wytycznych dotyczących ulepszonych metod monitorowania mieszanin chemicznych;
6. odnotowuje, że zasada parametru wykluczającego („one out, all out”) powinna pozostać nienaruszona, jednak stanowi problem w komunikacji na temat postępów poczynionych w odniesieniu do pojedynczych parametrów; wzywa do opracowania uzupełniających metod sprawozdawczości (np. odległość od do poziomu docelowego); podkreśla znaczenie przejrzystości i przedstawiania społeczeństwu wyczerpujących informacji na temat jakości wody w UE;
7. ubolewa nad stosowaniem zwolnień – przy ograniczonym uzasadnieniu – dla ponad połowy europejskich jednolitych części wód; w celu ograniczenia tej praktyki wzywa do aktualizacji dokumentów zawierających wytyczne dotyczące stosowania zwolnień;
8. ubolewa, że w niektórych państwach członkowskich zasada zwrotu kosztów przewidująca, że wszyscy użytkownicy wody mają rzeczywisty i proporcjonalny udział finansowy, jest stosowana w niewielkim zakresie lub nie jest stosowana wcale; wzywa państwa członkowskie do rozważenia i wdrożenia odpowiedniej polityki w zakresie cen wody i do pełnego zastosowania zasady zwrotu kosztów zgodnie z ramową dyrektywą wodną; podkreśla jednak, że wszyscy obywatele powinni mieć dostęp do wody po przystępnych cenach;

9. podkreśla znaczenie dalszego przeciwdziałania eutrofizacji zarówno wód słodkich, jak i słonych, powodowanej przez azot i fosfor ze ścieków i innych źródeł, w tym pochodzących z rolnictwa;
10. odnotowuje, że elektrownie wodne mają największy udział w produkcji energii ze źródeł odnawialnych w UE, zwraca jednak uwagę, że budowa zapór może negatywnie wpłynąć na siedliska i że w ramowej dyrektywie wodnej ustanowiono surowe kryteria ochrony warunków hydromorfologicznych; wzywa do przeprowadzenia dokładnej oceny skutków wynikających ze zmian w jakości wód i w ekosystemach;
11. zwraca uwagę, że przejście z transportu drogowego towarów na transport śródlądowymi drogami wodnymi powinno iść w parze ze wsparciem dla zrównoważonych, alternatywnych paliw i technologii w żegludze śródlądowej, aby ograniczyć emisje gazów cieplarnianych i uniknąć pogorszenia jakości jednolitych części wód;
12. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że dyrektywa dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych spowodowała zmniejszenie ładunku ścieków, przyczyniając się tym samym do poprawy jakości wody, ubolewa jednak nad tym, że ocena dyrektywy dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych nie zawiera analizy skuteczności w odniesieniu do odprowadzania ścieków przemysłowych do systemów zbierania i odprowadzania ścieków komunalnych;
13. zwraca uwagę, że dyrektywa dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych nie odzwierciedla w wystarczającym stopniu problemów związanych z przelewem wód burzowych oraz spływami z obszarów miejskich, z poszczególnymi systemami i małymi aglomeracjami;
14. wzywa państwa członkowskie do osiągnięcia pełnej zgodności z ramową dyrektywą wodną tak szybko, jak to możliwe, a w każdym razie nie później niż w 2027 r.;
15. wzywa Komisję, aby wspierała państwa członkowskie we wdrażaniu dyrektyw dotyczących wody, oferując pomoc techniczną i odpowiednie szkolenia, dzieląc się dobrymi praktykami i wiedzą specjalistyczną;
16. wzywa Komisję do podjęcia zdecydowanych i szybkich działań związanych z prowadzonymi wobec państw członkowskich postępowaniami o uchybienie zobowiązaniom w celu jak najszybszego zapewnienia pełnego przestrzegania ramowej dyrektywy wodnej nie później niż do 2027 r.; wzywa Komisję do podjęcia działań w sprawie wszczętych postępowania o uchybienie zobowiązaniom dotyczących systematycznego naruszania przepisów dotyczących wody;
17. podkreśla potrzebę dostosowania wspólnej polityki rolnej (WPR) do ramowej dyrektywy wodnej w odniesieniu do potrzeby zwiększenia środków ochrony zasobów wodnych w rolnictwie; z zadowoleniem przyjmuje uwzględnienie poprawy gospodarki substancjami biogennymi jako jednego z celów nowych planów strategicznych WPR i strategii ochrony różnorodności biologicznej;
18. wzywa Komisję do usprawnienia i udoskonalenia systemów monitorowania jakości wody poprzez gromadzenie między innymi danych dotyczących pozostałości pestycydów i metabolitów w jednolitych częściach wód w Europie;

19. wzywa Komisję i państwa członkowskie do opracowania strategii zarządzania ryzykiem wystąpienia suszy w ramach planów gospodarowania wodami w dorzeczu oraz planów zarządzania ryzykiem powodziowym;
20. proponuje, by zaradzić problemowi susz za pośrednictwem projektów dotyczących ponownego wykorzystania byłych kamieniołomów pozwalających przekształcić je w zbiorniki wodne zatrzymujące wodę deszczową i fale powodziowe; zachęca do prowadzenia badań i inwestycji w tym kierunku;
21. wzywa państwa członkowskie do określenia i zabezpieczenia niezbędnych funduszy oraz do wzmoczenia wysiłków na rzecz utrzymania istniejącej infrastruktury, która nie budzi obaw w zakresie ochrony środowiska lub zdrowia publicznego, oraz do ponownych inwestycji w tę infrastrukturę; podkreśla potrzebę zapewnienia wsparcia finansowego dla innowacyjnych metod i rozwiązań opartych na zasobach przyrody;
22. zachęca do lepszego włączenia dyrektywy w sprawie zarządzania ryzykiem powodziowym do strategii politycznych dotyczących priorytetowego traktowania rozwiązań opartych na zasobach przyrody oraz do odpowiedniego dostosowania strumieni finansowania;
23. wzywa do podjęcia wzmoczonych działań na szczeblu Unii i państw członkowskich w celu przeciwdziałania substancjom zanieczyszczającym rosnącego ryzyka, takim jak mikrodrobiny plastiku i produkty farmaceutyczne;
24. wzywa do poprawy konsultacji publicznych, podnoszenia świadomości społecznej, poprawy edukacji oraz promowania dialogu międzysektorowego;
25. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji.