



2020/2613(RSP)

9.6.2020

PROIECT DE PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza întrebărilor cu solicitare de răspuns oral B9-0000/2020 și B9-0000/2020

în conformitate cu articolul 136 alineatul (5) din Regulamentul de procedură

referitoare la punerea în aplicare a legislației UE privind apa (2020/2613(RSP))

Christophe Hansen, Sara Cerdas, Nicolae Ștefănuță, Marco Dreosto, Martin Häusling, Joanna Kopcińska, Malin Björk, Eleonora Evi
în numele Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

Rezoluția Parlamentului European referitoare la punerea în aplicare a legislației UE privind apa (2020/2613(RSP))

Parlamentul European,

- având în vedere Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei („Directiva-cadru privind apa”)¹,
 - având în vedere Directiva 2006/118/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind protecția apelor subterane împotriva poluării și a deteriorării („Directiva privind apele subterane”)²,
 - având în vedere Directiva 2008/105/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei, de modificare și de abrogare a Directivelor 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE, 86/280/CEE ale Consiliului și de modificare a Directivei 2000/60/CE („Directiva privind standardele de calitate a mediului”)³,
 - având în vedere Directiva 2007/60/CE privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații („Directiva privind inundațiile”)⁴,
 - având în vedere Directiva 91/271/CEE a Consiliului din 21 mai 1991 privind tratarea apelor urbane reziduale („Directiva privind tratarea apelor urbane reziduale”)⁵,
 - având în vedere verificarea adecvării Directivei-cadru privind apa și a Directivei privind inundațiile⁶,
 - având în vedere evaluarea Directivei privind tratarea apelor urbane reziduale⁷,
 - având în vedere Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele minime pentru reutilizarea apei⁸,
- având în vedere propunerea Comisiei de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind calitatea apei destinate consumului uman (reformare)⁹,
- având în vedere Rezoluția sa din 28 noiembrie 2019 referitoare la urgența climatică și de

¹ JO L 327, 22.12.2000, p. 1–73.

² JO L 372, 27.12.2006, pp. 19–31.

³ JO L 348, 24.12.2008, pp. 84–97.

⁴ JO L 288, 6.11.2007, pp. 27–34.

⁵ JO L 135, 30.5.1991, pp. 40–52.

⁶ SWD(2019)439 și rezumatul sunt disponibile în documentul SWD(2019)440.

⁷ SWD(2019) 700 și rezumatul sunt disponibile în documentul SWD(2019)701.

⁸ În curs de adoptare în sesiune plenară.

⁹ COM(2017) 753 final, 1.2.2018

mediu¹⁰,

- având în vedere raportul Agenției Europene de Mediu intitulat „European environment state and outlook 2020: Knowledge for transition to a sustainable Europe” („Mediul european – situația actuală și perspective 2020: cunoștințe necesare pentru tranziția către o Europă durabilă”)¹¹,
- având în vedere Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind Pactul ecologic european¹²,
- având în vedere Strategia UE în domeniul biodiversității pentru 2030¹³,
- având în vedere Strategia „De la fermă la consumator”¹⁴,
- având în vedere al șaptelea Program de acțiune pentru mediu¹⁵,
- având în vedere Comunicarea Comisiei privind Planul de investiții pentru o Europă durabilă¹⁶,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 11 martie 2020 intitulată „Un nou Plan de acțiune privind economia circulară – Pentru o Europă mai curată și mai competitivă”¹⁷,
- având în vedere Comunicarea Comisiei intitulată „Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație”¹⁸,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 11 martie 2019 intitulată „Abordarea strategică a Uniunii Europene privind impactul substanțelor farmaceutice asupra mediului”¹⁹,
- având în vedere studiul realizat în comun în mai 2020 de Comisia Europeană și de OCDE pe tema „Financing Water Supply, Sanitation and Flood Protection - Challenges in EU Member States and Policy Options” („Finanțarea aprovizionării cu apă, a salubrității și a apărării împotriva inundațiilor – Provocări în statele membre și opțiuni de politică”²⁰,

¹⁰ 2019/2930(RSP)

¹¹ Disponibil la adresa <https://www.eea.europa.eu/publications/soer-2020>.

¹² COM(2019) 640

¹³ COM(2020) 380

¹⁴ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic, COM(2020)0381, 20.5.2020.

¹⁵ Decizia nr. 1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind un Program general al Uniunii de acțiune pentru mediu până în 2020 „O viață bună, în limitele planetei noastre”, JO L 354, 28.12.2013, pp. 171-200.

¹⁶ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Planul de investiții pentru o Europă durabilă Planul de investiții din cadrul Pactului ecologic european, COM(2020)021, 14.1.2020.

¹⁷ COM(2020) 98

¹⁸ COM(2020) 456

¹⁹ COM (2019) 128

²⁰ Disponibil la <http://www.oecd.org/environment/financing-water-supply-sanitation-and-flood-protection->

- având în vedere obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU (ODD), în special obiectivul nr. 6 privind apa curată și salubritatea²¹,
 - având în vedere Raportul din mai 2019 de evaluare globală privind biodiversitatea și serviciile ecosistemice al IPBES²²,
 - având în vedere inițiativa cetățenească europeană „Right2Water” („Dreptul la apă”)²³,
 - având în vedere Avizul Comitetului Regiunilor din [1 iulie 2020] privind verificarea adecvării Directivei-cadru privind apa, a Directivei privind apele subterane, a Directivei privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei și a Directivei privind inundațiile²⁴,
 - având în vedere Avizul Comitetului Economic și Social European din 12 decembrie 2018 privind propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele minime pentru reutilizarea apei (programul continuu)²⁵,
 - având în vedere articolul 136 alineatul (5) și articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere întrebările cu solicitare de răspuns oral orale adresate Consiliului și Comisiei referitoare la punerea în aplicare a legislației UE privind apa²⁶,
 - având în vedere propunerea de rezoluție a Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară,
- A. întrucât apa este un bun public esențial pentru viață și inalienabil, iar gestionarea apei joacă un rol major în menținerea serviciilor ecosistemice ale UE, precum și în utilizarea resurselor și în producția economică; întrucât Europa trebuie să găsească soluții eficiente la provocările actuale legate de apă și să gestioneze resursele de apă existente în mod eficient, deoarece acestea influențează direct sănătatea umană, producția de energie, agricultura și securitatea alimentară;
- B. întrucât Directiva-cadru privind apa a stabilit un cadru pentru protejarea a 110 000 de corpuri de apă de suprafață din UE, pentru ca acestea să atingă „o stare ecologică și chimică bună” până în 2015; întrucât verificarea adecvării a constatat existența unor lacune importante în punerea în aplicare a legislației UE privind apa și întrucât este puțin probabil să se atingă o stare bună până în 2027, termenul-limită;
- C. întrucât doar 38 % din apele de suprafață au atins o stare chimică bună și doar 40% din

6893cdac-en.htm

²¹Incluse în Rezoluția nr. 70/1 adoptată de Adunarea Generală la 25 septembrie 2015 pe tema „Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development” („Transformarea lumii în care trăim: Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă”),

²²Raportul de evaluare globală privind biodiversitatea și serviciile ecosistemice al Platformei interguvernamentale științifico-politice privind biodiversitatea și serviciile ecosistemice, disponibil la adresa <https://ipbes.net/global-assessment>.

²³www.right2water.eu

²⁴<https://cor.europa.eu/ro/our-work/Pages/OpinionTimeline.aspx?opId=CDR-541-2020>

²⁵JO C 110, 22.3.2019, pp. 94–98,

²⁶O [000XXX/YYYY] și O [000XXX/YYYY]

acestea sunt sau pot fi într-o stare ecologică bună;

- D. întrucât eficacitatea Directivei-cadru privind apa depinde de punerea sa în aplicare de către statele membre;
- E. întrucât captarea apei exercită o presiune importantă asupra apelor din UE; întrucât în UE circa o pătrime din apa care este deviata din mediul natural este folosită pentru agricultură; întrucât s-a ajuns la un acord cu privire la noul regulament privind reutilizarea apei, care va înlesni folosirea apelor uzate urbane tratate pentru irigații agricole;
- F. întrucât principala sursă de poluare a apei din UE este deversarea de ape uzate urbane și/sau industriale netratate sau tratate necorespunzător; întrucât principala sursă difuză de poluare a apei o reprezintă agricultura, prin împrăștierea de nutrienți, pesticide și alți poluanți;
- G. întrucât este extrem de important să se combată la sursă poluarea chimică în apele de suprafață și în apele subterane, ori de câte ori este posibil, aceasta fiind măsura cea mai eficientă din punctul de vedere al costurilor;
- H. întrucât verificarea adecvării a constatat că Directiva-cadru privind apa este suficient de normativă în ceea ce privește presiunile care trebuie abordate și, de asemenea, suficient de flexibilă pentru a-și consolida punerea în aplicare, în funcție de necesitățile legate de provocările emergente care nu sunt menționate în directivă, cum ar fi schimbările climatice, deficitul de apă și poluanții care generează noi preocupări”;
- I. întrucât biodiversitatea în apele dulci se află sub amenințare în Europa; întrucât ecosistemele de apă dulce sănătoase și reziliente pot atenua mai bine efectele schimbărilor climatice și se pot adapta mai bine la acestea;
- J. întrucât o treime din țările europene suferă din cauza deficitului de apă, adică anual dispun de mai puțin de 5 000 m³ de apă pe cap de locuitor²⁷;
- K. întrucât apa este un element esențial al ciclului alimentar; întrucât pentru a se ajunge la un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic, astfel cum este descris în Strategia „De la fermă la consumator”, este nevoie de o bună calitate a apelor subterane și de suprafață;
- L. întrucât în Europa există în prezent peste 21 000 de centrale hidroelectrice; întrucât nu a avut loc nicio acțiune cuprinzătoare la nivelul UE pentru eliminarea barajelor;
- M. întrucât Directiva privind tratarea apelor urbane reziduale a redus cu eficacitate poluarea corpurilor de apă prin reducerea încărcării cu consum biochimic de oxigen, cu azot și cu fosfor din apele uzate epurate din întreaga UE,
 1. salută faptul că Directiva-cadru privind apa a reușit să instituie un cadru de guvernare adecvat pentru gestionarea integrată a apei și să încetinească deteriorarea calității apei;
 2. salută evaluarea Comisiei, potrivit căreia Directiva-cadru privind apa este adecvată

²⁷ <https://www.eea.europa.eu/publications/92-9167-025-1/page003.html>

scopului, însă punerea sa în aplicare trebuie să fie îmbunătățită și accelerată;

3. regretă că obiectivele Directivei-cadru privind apa nu au fost atinse, în principal din cauza finanțării inadecvate, mai ales a punerii în aplicare lente, a asigurării în insuficientă măsură a respectării sale și a aplicării pe scară largă a derogărilor prevăzute de directivă, că obiectivele de mediu nu au fost integrate suficient în politicile sectoriale și că jumătate din corpurile de apă din UE nu sunt încă în stare bună;
4. observă că schimbările climatice pot avea un efect negativ considerabil asupra surselor de apă dulce, secetele provocând secarea unor cursuri de apă și concentrații mai mari de poluanți, iar ploile abundente ducând la creșterea scurgerilor agricole și urbane; accentuează că creșterea temperaturilor determină creșterea stresului hidric, afectând mai multe sectoare economice; subliniază că în viitoarea Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice ar trebui luate în considerare în mod corespunzător reziliența ecosistemelor acvatice, inundațiile și deficitul de apă;
5. observă că mai sunt încă multe îmbunătățiri de adus în domeniul substanțelor chimice; invită Comisia să actualizeze lista substanțelor relevante prevăzută în anexele la Directiva-cadru privind apa; recomandă să se elaboreze noi orientări privind metode îmbunătățite de monitorizare a amestecurilor chimice;
6. observă că principiul potrivit căruia dacă un indicator este prost, atunci starea generală este proastă („one-out-all-out”) ar trebui să rămână neschimbat, însă generează o problemă de comunicare referitor la progresele înregistrate în ceea ce privește anumiți parametri; solicită metodologii complementare de raportare (cum ar fi distanța până la obiectivul de îndeplinit); evidențiază importanța pe care o au transparența și furnizarea de informații complete populației cu privire la calitatea apei în UE;
7. deplânge aplicarea de derogări pentru mai mult de jumătate din corpurile de apă din Europa, cu o justificare limitată; cere să se actualizeze documentele de orientare privind aplicarea de derogări, pentru a diminua recurgerea la această practică;
8. regretă că principiul recuperării costurilor, care prevede ca toți utilizatorii de apă să aibă o contribuție financiară efectivă și proporțională, este în continuare puțin sau deloc aplicat în mai multe state membre; invită statele membre să ia în considerare și să pună în aplicare politici adecvate de stabilire a prețurilor apei și să aplice în totalitate principiul recuperării costurilor în conformitate cu Directiva-cadru privind apa; reliefează totuși că toți cetățenii ar trebui să aibă acces la apă la prețuri rezonabile;
9. subliniază că este important să se combată în continuare eutrofizarea apelor dulci și sărate cauzată de azotul și fosforul provenite din apele uzate și din alte surse, inclusiv din agricultură;
10. constată că centralele hidroelectrice produc cea mai mare parte a energiei din surse regenerabile din UE, însă subliniază că construcția de baraje poate afecta negativ habitatele și că Directiva-cadru privind apa impune criterii stricte de protecție a condițiilor hidromorfologice; cere să se evalueze riguros efectele modificărilor aduse calității apei și ecosistemelor de construcția barajelor;
11. observă că trecerea de la transportul rutier de marfă la transportul pe căi navigabile

interioare ar trebui să fie însoțită de sprijinirea combustibililor și a tehnologiilor alternative durabile, pentru ca navigația interioară să își reducă emisiile de gaze cu efect de seră și pentru a evita deteriorarea calității corpurilor de apă;

12. salută faptul că Directiva privind tratarea apelor urbane reziduale a contribuit la reducerea încărcărilor, contribuind astfel la îmbunătățirea calității apei; regretă totuși că evaluarea Directivei privind tratarea apelor urbane reziduale nu analizează eficacitatea în ceea ce privește deversările de ape uzate industriale în sistemele de colectare și în stațiile de epurare a apelor uzate urbane;
13. constată că Directiva privind tratarea apelor urbane reziduale nu reflectă îndeajuns problemele reprezentate de revărsările de ape pluviale și scurgerile urbane, sistemele individuale și aglomerările de dimensiuni mici;
14. invită statele membre să se conformeze pe deplin Directivei-cadru privind apa cât mai curând posibil și, în orice caz, nu mai târziu de anul 2027;
15. invită Comisia să sprijine statele membre în punerea în aplicare a directivelor privind apa, oferind asistență tehnică și formare adecvată, prin schimburi de bune practici și de cunoștințe de specialitate;
16. invită Comisia să ia măsuri stricte și rapide pentru a urmări încălcările comise de statele membre, astfel încât să se asigure că statele membre se conformează Directivei-cadru privind apa cât mai curând posibil și nu mai târziu de anul 2027; îndeamnă Comisia să ia măsuri cu privire la cazurile deschise de neîndeplinire a obligațiilor referitoare la încălcarea sistematică a legislației privind apa;
17. subliniază că trebuie ca politica agricolă comună (PAC) să se alinieze la Directiva-cadru privind apa sub aspectul necesității unor măsuri consolidate de protecție a apei în agricultură; salută includerea gestionării mai bune a nutrienților printre obiectivele noilor planuri strategice ale PAC și ale Strategiei în domeniul biodiversității;
18. îndeamnă Comisia să raționalizeze și să îmbunătățească sistemele de monitorizare a calității apei, colectând, printre altele, date privind reziduurile și metabolizii de pesticide din corpurile de apă din Europa;
19. invită Comisia și statele membre să elaboreze strategii de gestionare a secetei în cadrul planurilor de management al bazinelor hidrografice și al planurilor de gestionare a riscului de inundații;
20. sugerează să se combată seceta prin proiecte de reutilizare a carierelor dezafectate, care să fie transformate în bazine pentru apă de ploaie și apa provenită de la inundații; încurajează cercetarea și investițiile în această direcție;
21. invită statele membre să identifice și să asigure fondurile necesare și să își intensifice eforturile de a menține infrastructurile existente care nu generează preocupări legate de mediu sau de sănătatea publică și de a reinvesti în acestea; subliniază că trebuie sprijinite financiar metodele inovatoare și soluțiile bazate pe natură;
22. încurajează o mai bună integrare a Directivei privind gestionarea riscului de inundații în

politicile menite să acorde prioritate soluțiilor bazate pe natură și adaptarea în consecință a surselor de finanțare;

23. cere ca Uniunea și statele membre să facă mai mult pentru a combate poluanții care provoacă noi preocupări, cum ar fi microplasticele și produsele farmaceutice;
24. cere să se îmbunătățească consultarea publică, sensibilizarea opiniei publice și educația și să se stimuleze dialogul intersectorial;
25. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.