

Jean Monnet *dialogue*

Conclusions from the fifth Jean Monnet Dialogue Bazoches, France, 11-13 October 2018

We, the Leadership and Heads of Factions and Groups of the Verkhovna Rada of Ukraine (VRU) met in the format of the Jean Monnet Dialogue for peace and democracy, for the fifth time since October 2016. We continue to be determined and committed to drive forward the institutional reform of the Verkhovna Rada, in line with the "Report and roadmap on internal reform and capacity building for the VRU" and with resolution 1035-VIII of 17 March 2016.

We met to take stock of our achievements from the first four Jean Monnet Dialogues and to further develop a strategy to take our consensus-building approach into a more pro-active and decisive phase of implementation. The Working Group established by the first Jean Monnet Dialogue continues to show its potential and we should consider ways to improve its effectiveness in the future.

We, are fully committed to urgently showing our citizens that we are changing the political culture in our country and that we can deliver results, through consensus and dialogue, on the institutional reform of the Verkhovna Rada of Ukraine and other important national reforms.

We are also fully committed to leaving a legacy of progress in the area of institutional reform that will allow the 9th Convocation of the Verkhovna Rada to start its work efficiently and to deliver the results expected by the Ukrainian people.

§§§§§§§§§§§§§§§§§§

As well as taking-stock of what has been achieved during previous Jean Monnet Dialogues, we confirmed our commitment to moving from constructive dialogue and consensus-building to effective and concrete implementation of the agreed positions during the Dialogue. We have decided to give special attention to the potential reform of the Parliamentary committees for the next convocation of the Verkhovna Rada:

Jean Monnet *dialogue*

1) Reform of the Committees for the next Convocation of the Verkhovna Rada.

Following the 4th Jean Monnet Dialogue meeting on March 25-27, 2018 in Lausanne the topics of 'Number of Committees', and use of the 'D'Hondt-method' have already been agreed and draft legislative texts have been approved in the first reading by the Verkhovna Rada.

We discussed two proposals from the Speaker for defining the number of Committees in the next Convocation. As already agreed, in previous Jean Monnet Dialogues, we confirmed our desire to limit the number of Committees for the next Convocation to twenty. In addition, following a consensus building discussion we agreed to work further to achieve a final consensus on the proposal on the competences of the committees presented by the Speaker.

Participants of the meeting reached a consensus on the need to legislatively limit the number of the parliamentary committees in the next Convocation of the Verkhovna Rada of Ukraine. We consider that the legislative procedure should be based on an end-to-end process, including improved coordination between the Government, the Presidential Administration and Parliament.

We firmly believe that a reformed system should automatically result in a more balanced representation of MPs from the coalition and the opposition in leading positions and we are convinced that this will change the political culture towards being more inclusive, consensual and dialogue-based. There was consensus to continue our work on the draft laws on committee reform that would strengthen the status and rights of the opposition in the next Convocation of the Verkhovna Rada.

2) Use of legislative initiative

There is still scope for improving the functioning of the Verkhovna Rada, starting with the procedure for guaranteeing the use of legislative initiative by MPs in line with the capacities and effectiveness of the institution.

We believe that, to a large extent, we can achieve our goals of reducing the excessive use of parliamentary legislative initiatives through the introduction a two-step filtering mechanism whilst still respecting the right of every Deputy in the Verkhovna Rada to initiate legislation. Concretely, a legislative initiative could be initiated by one MP. However, a second step would require more signatures to further proceed to the consideration in the relevant committee. A minimum required number of signatures for the second step shall be equal to the number of MPs in the smallest parliamentary faction, defined at the beginning of each parliamentary Convocation.

We are in agreement that such a procedure could avoid legislative initiatives hampering a smooth legislative process and contribute to the making the Rada more effective in its legislative role. Such a proposal should be put to a vote in the nearest future.

Jean Monnet *dialogue*

3) On the Temporary Investigation Commissions (TICs)

We note that the Temporary Investigation Commissions can be an effective tool for parliamentary oversight. Therefore, we agreed to continue our work on introduction of the institute of the Temporary Special Commissions and Temporary Investigation Commissions. At the same time, we emphasize the need of the detailed legislative regulation of the procedure of creation of such Commissions, defining their roles, defining the content of the parliamentary decisions on creation of the Commissions and their responsibilities, as well as rights and obligations of the state bodies, state body officials, other public officials and citizens of Ukraine in relation with the Temporary Investigative Commissions.

4) Implementation of the single electronic card for MPs

There was consensus on the introduction of a single electronic card for MPs. This single card should be used for personal identification, registering entrance in the buildings and in the Plenary Hall and voting in plenary and committee meetings.

5) Parliamentary debates

Also, we agreed on the necessity to implement parliamentary debates as a separate format of parliamentary work for deliberation on the important societal issues that do not require decision of the parliament.

6) VRU Educational Centre and Parliamentary Office for Reforms

We strongly believe it is crucial to demonstrate our accessibility and openness of our work in the Verkhovna Rada of Ukraine to young people. We, therefore, support the idea of setting up an Educational Centre inside the Verkhovna Rada of Ukraine. Also, we support the need to create the Parliamentary Office for Reforms that would work on strengthening the institutional capacity of the VRU and its Administration, in particular, on the implementation of the VRU IT-Strategy, VRU HR-Strategy, VRU Communication Strategy, and also would contribute to the implementation of the Roadmap of the legislative provision of the Association Agreement between the European Union and Ukraine.

7) On future Coalition Building

In our preparations for the next Convocation of the Vekhovna Rada, we had a lively exchange of views on three specific cases of coalition building in Europe. The different coalition models are a testimony to the process of consensus-building and cross-party dialogue, showing how it is possible to overcome many deep political divisions and obstacles.

Jean Monnet *dialogue*

8) Association Agreement

We came back to the issue of the role of the Verkhovna Rada in the implementation of the Association Agreement. We agreed to ask the European Parliament to work with the European Commission to follow up the discussion by facilitating a dialogue with key stakeholders from the Verkhovna Rada, the Government, as well as the European Commission and the European Parliament on improving the effectiveness of the Verkhovna Rada in its role in relation to the implementation of the Association Agreement.

9) The next Jean Monnet Dialogue

We consider it necessary to convene a 6th Jean Monnet Dialogue in May 2019, shortly after next year's Presidential elections and before Parliamentary elections. We are convinced that we should not lose the crucial momentum we have gained in this Convocation's process of Jean Monnet Dialogues. We are determined to continue our work on improving internal parliamentary practices and strengthening the institutional capacity of the Ukrainian Parliament during the 9th convocation of the Verkhovna Rada of Ukraine.

Jean Monnet *dialogue*

SIGNATURES

Andriy PARUBIY, Speaker of the Verkhovna Rada of Ukraine



Serhii SOBOLIEV, Deputy head of Batkivshchyna faction



Ihor Hryniiv, MP, Bloc of Petro Poroshenko faction

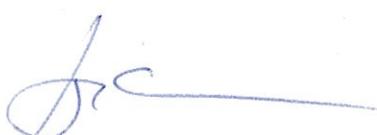


Maksym BURBAK, Head of People's Front faction

Oleh LIASHKO, Head of Radical Party faction



Oleh BEREZIUK, Head of Samopomich faction



Valeriy PYSARENKO, MP, Renaissance group





Jean Monnet *dialogue*

Висновки п'ятого Діалогу Жана Моне Базош, Франція, 11-13 жовтня 2018 р.

Ми, керівники та голови депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України (ВРУ), провели зустріч у форматі Діалогу Жана Моне задля миру та демократії вп'яте, починаючи з жовтня 2016 року. Ми підтверджуємо свою повну відданість просуванню інституційної реформи Верховної Ради України згідно з *Доповіддю та дорожньою картою щодо внутрішньої реформи та підвищення інституційної спроможності Верховної Ради України* та Постанови ВРУ №1035-VIII, прийнятої 17 березня 2016 року.

Ми зібралися, щоб обговорити наші досягнення після перших чотирьох Діалогів Жана Моне та продовжити розробку стратегії, яка базується на пошуках консенсусу, у напрямку, що забезпечить більш ініціативну та рішучу стадію реалізації напрацювань Діалогів. Робоча група, створена під час первого Діалогу Жана Моне, продовжує демонструвати свій потенціал, і ми маємо розглянути шляхи покращення ефективності її роботи у майбутньому.

Ми підтверджуємо свою готовність невідкладно продемонструвати нашим співгромадянам, що ми змінюємо політичну культуру в нашій країні, а також можемо досягати результатів у справі реформування Верховної Ради України та просування інших важливих національних реформ на основі консенсусу і діалогу.

Ми повністю віддані меті залишити досягнення в галузі імплементації інституційної реформи для Верховної Ради України дев'ятого скликання, аби вона ефективно розпочала свою роботу і виправдала очікування Українського народу.

Крім перегляду досягнень попередніх Діалогів Жана Моне, ми засвідчили своє прагнення щодо переходу від конструктивного діалогу та пошуків консенсусу до ефективної, конкретної та безпосередньої реалізації узагальнених на Діалозі Жана Моне позицій. Було прийнято рішення приділити особливу увагу потенційному реформуванню парламентських комітетів Верховної Ради України наступного скликання:

1) Реформування комітетів Верховної Ради України наступного скликання

Після четвертої зустрічі у форматі Діалогу Дано Моне, що відбулась 25-27 березня 2018 року у м. Лозанна, було досягнуто згоди щодо таких тем, як “кількість комітетів” та

Jean Monnet *dialogue*

“застосування методу д'Ондта”. Верховна Рада України затвердила проекти відповідних законодавчих актів у першому читанні.

Ми обговорили дві пропозиції Голови Верховної Ради України щодо кількості комітетів у наступному скликанні. Як було погоджено раніше, під час попередніх Діалогів Жана Моне, ми засвідчуємо наше бажання скоротити кількість комітетів у наступному скликанні Верховної Ради України до двадцяти. Окрім цього, після обговорення ми погодилися продовжити працювати над досягненням остаточного консенсусу щодо предметів відання парламентських комітетів, відповідно до переліку, запропонованого Головою Верховної Ради України.

Можна відзначити, що учасники Діалогу досягли консенсусу щодо необхідності законодавчого обмеження кількості комітетів у Верховній Раді України наступного скликання. На нашу думку, законодавча процедура має базуватись на цілісному процесі «від початку до кінця», що також передбачає покращення співпраці між Урядом, Президентом України та Парламентом.

Ми твердо переконані, що реформована система повинна привести до більш збалансованого представництва депутатів від коаліції та опозиції на керівних посадах у парламентських комітетах. Ми також вважаємо, що це змінить політичну культуру на більш інклюзивну, з переважанням консенсусу та діалогу. Був досягнутий консенсус щодо продовжити роботу над законопроектами щодо реформування парламентських комітетів, котрі сприятимуть зміщенню статусу та прав опозиції у наступному скликанні Верховної Ради України.

2) Реалізація права на законодавчу ініціативу

Наразі організація роботи Верховної Ради України все ще потребує подального реформування, включно із процедурою реалізації права законодавчої ініціативи народними депутатами України з урахуванням спроможності та ефективності українського парламенту.

Ми вважаємо, що можливо досягти наших цілей щодо зменшення надмірного використання права законодавчої ініціативи шляхом запровадження механізму двокрокового фільтрування, залишаючи за членами парламенту право законодавчої ініціативи. Зокрема, будь-який народний депутат зможе зареєструвати законопроект. Однак, під час другого кроку, для передання законопроекту у відповідний профільний комітет, законопроект мають підтримати народні депутати, у кількості, що дорівнює кількості членів у найменшій депутатській фракції на початок відповідного скликання Верховної Ради України.

Ми переконані, що така процедура дозволить уникнути ситуацій, коли законодавчі ініціативи перешкоджають законодавчому процесу, та уможливить більш ефективне виконання Верховною Радою України своєї законодавчої ролі. Ця пропозиція має бути винесена до порядку денного у найближчому майбутньому.

Jean Monnet *dialogue*

3) Тимчасові слідчі комісії (ТСК)

Ми відзначаємо, що тимчасові слідчі комісії можуть бути ефективним інструментом парламентського контролю. Саме тому ми дійшли згоди продовжити роботу із запровадження інституту тимчасових спеціальних та тимчасових слідчих комісій. Водночас ми наголошуємо на необхідності детального законодавчого врегулювання процедури підготовки пропозицій щодо створення таких комісій, визначення їх завдань, змісту рішень парламенту про їх створення, їх повноважень, а також прав та обов'язків державних органів, їх посадових та службових осіб та громадян України у взаємовідносинах з тимчасовими слідчими комісіями.

4) Запровадження єдиної електронної картки для членів парламенту

Було досягнуто консенсусу щодо запровадження єдиної електронної картки для членів парламенту. Єдина картка буде використовуватись для ідентифікації, реєстрації входу до приміщень, а також у сесійній залі та під час голосування на пленарних і комітетських засіданнях.

5) Парламентські дебати

Так само ми наголошуємо на актуальності впровадження парламентських дебатів як окремої форми роботи парламенту для обговорення важливих для суспільства проблем, які не потребують рішень парламенту.

6) Громадський Освітній Центр Верховної Ради України та Парламентський офіс реформ.

Ми щиро віримо, що необхідно продемонструвати новому поколінню українців доступність та відкритість нашої роботи у Верховній Раді України. Тому ми підтримуємо ідею створення Громадського освітнього Центру у Верховній Раді України. Також підтримуємо необхідність створення Парламентського офісу реформ, який би займався питаннями підвищення інституційної спроможності парламенту та його Апарату, зокрема впровадженням ІТ-стратегії, HR-стратегії та комунікаційної стратегії, а також сприяв виконанню Дорожньої карти законодавчого забезпечення Угоди про асоціацію між Європейським Союзом та Україною.

7) Створення майбутньої коаліції

Під час підготовки до роботи Верховної Ради наступного скликання ми мали жвавий обмін думками щодо трьох конкретних прикладів створення коаліцій в Європі. Існування різних коаліційних моделей є доказом процесу пошуку консенсусу та міжпартийного

Jean Monnet *dialogue*

діалогу, який демонструє можливості для подолання багатьох глибоких політичних розбіжностей та перешкод.

8) Угода про Асоціацію з ЄС

Ми знову повернулися до обговорення ролі Верховної Ради України у процесі імплементації Угоди про Асоціацію. Ми погодили звернутися до Європейського Парламенту із пропозицією співпраці із Європейською Комісією щодо їхньої подальшої підтримки та участі у діалозі із ключовими зацікавленими сторонами, включно із Верховною Радою України, Урядом України, задля удосконалення ролі Верховної Ради України у процесі імплементації Угоди про Асоціацію з ЄС.

9) Наступний Діалог Жана Моне

Ми вбачаємо за необхідність провести шостий Діалог Жана Моне у травні 2019 року після президентських та напередодні парламентських виборів. Ми переконані, що не можна втрачати важливий імпульс, якого ми набули протягом цього скликання під час Діалогів Жана Моне. Ми маємо намір продовжувати свою роботу з вдосконалення внутрішніх парламентських практик та посилення інституційної спроможності українського парламенту протягом дев'ятого скликання Верховної Ради України.

Jean Monnet dialogue

ПІДПИСАЛИ

Андрій ПАРУБІЙ, Голова Верховної Ради України

Сергій СОБОЛЄВ, Заступник голови фракції політичної партії «Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»

Ігор ГРИНІВ, Народний депутат фракції політичної партії «Блок Петра Порошенка»

Максим БУРБАК, Голова фракції політичної партії «Народний фронт»

Олег ЛЯШКО, Голова фракції Радикальної партії Олега Ляшка

Олег БЕРЕЗЮК, Голова фракції політичної партії «Об'єднання «Самопоміч»

Валерій ПИСАРЕНКО, Народний депутат, депутатська групи Партія “Відродження”