



17.3.2015

РЕЗОЛЮЦИЯ

**об укреплении партнерства между странами ЕС и Восточноевропейскими
странами-партнерами посредством Европейского инструмента соседства на
период 2014–2020 годов**

Резолюция об укреплении партнерства между странами ЕС и Восточноевропейскими странами-партнерами посредством Европейского инструмента соседства на период 2014–2020 годов

Парламентская ассамблея «Евронест»,

- принимая во внимание учредительный акт Парламентской ассамблеи «Евронест» от 3 мая 2011 г.,
- принимая во внимание совместную декларацию саммита «Восточное партнерство» от 28–29 ноября 2013 года в Вильнюсе,
- принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 12 марта 2014 года об оценке и определении приоритетов в отношениях ЕС со странами «Восточного партнерства»,
- принимая во внимание совместное сообщение Комиссии и верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности «Европейская политика соседства: работа с целью укрепления партнёрства» от 20 марта 2013 года,
- принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 11 декабря 2013 года о внесении предложения о принятии регламента Европейского парламента и Совета ЕС о создании Европейского инструмента соседства,
- принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 23 октября 2013 года «Европейская политика соседства, в направлении укрепления партнерства — позиция Европейского парламента в отношении отчета о проделанной работе за период 2012 года,
- принимая во внимание резолюции Европейского парламента о пересмотре Европейской политики соседства и её Восточного измерения, а также в отношении Республики Армения, Республики Азербайджан, Республики Беларусь, Грузии, Республики Молдова и Украины,
- принимая во внимание совместное заявление Европейского союза и Республики Армения от 29 ноября 2013 года, сделанное по договоренности между верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности и министром иностранных дел Налбандяном в Вильнюсе,

А. поскольку «Восточное партнерство» было основано в 2009 году как общее усилие Европейского союза и Восточноевропейских партнеров ускорить политическую ассоциацию и экономическую интеграцию на основе взаимных интересов, обязательств, ответственности и совместного участия;

В. поскольку страны-участницы «Восточного партнерства» приняли взаимные обязательства по фундаментальным ценностям, демократии, соблюдению прав человека, верховенству права, надлежащему управлению, принципам рыночной экономики и устойчивому развитию;

С. поскольку саммит «Восточного партнерства», проходивший в ноябре 2013 года

в Вильнюсе, был отмечен рядом успешных достижений, новыми соглашениями и успехами на пути к более тесным отношениям, однако был омрачен решением некоторых стран-партнеров отказаться от участия в соглашениях об ассоциации с ЕС, несмотря на то, что переговоры были успешно завершены;

D. поскольку решение тогдашнего президента Украины, принятое на саммите в Вильнюсе, вызвало массовые протесты на Майдане (площади Независимости), за которыми последовала цепь драматических событий в стране в течение 2014 года, в частности, волны демонстраций, в результате которых в феврале погибли сотни украинцев, незаконная аннексия Крыма Россией в марте, а также вспышка нового конфликта в восточной Украине весной и его эскалация с непосредственным военным присутствием Российской Федерации и ее поддержкой сепаратистским силам, в результате чего погибло более шести тысяч человек;

E. принимая во внимание, что ЕС с одной стороны и Грузия, Молдова и Украина с другой стороны подписали, а затем ратифицировали двухсторонние Соглашения об ассоциации, включая создание Глубоких и всеобъемлющих зон свободной торговли (DCFTA), несмотря на прямое политическое, военное и экономическое давление, оказанное Российской Федерацией;

F. поскольку ЕС и Беларусь начали переговоры по упрощению визового режима и реадмиссии, способствующие укреплению контактов между людьми; принимая во внимание, однако, что возобновление политического и экономического диалога между ЕС и Беларусью будет зависеть от безоговорочного освобождения всех остальных белорусских политзаключенных и полного восстановления их политических и гражданских прав;

G. поскольку все страны-партнеры, за исключением Беларуси, столкнулись с проблемой сепаратизма и территориальных споров, в которых Россия принимает непосредственное участие либо оказывает существенное влияние на них;

H. поскольку незаконные сепаратистские режимы были установлены на территориях Грузии и Молдовы; поскольку Россия аннексировала украинский полуостров Крым и продолжаются вооруженные столкновения между сепаратистами и официальным Киевом на юго-востоке Украины;

I. поскольку доступ на рынок ЕС и на рынки соседних евразийских стран, в частности, России, является жизненно важным для стран-партнеров и их экономики; поскольку некоторые промышленные сектора стран-партнеров все еще зависят от производственных цепочек, унаследованных от бывшего Советского Союза, которые экономически связывают их с Российской Федерацией; поскольку расширение Таможенного союза Российской Федерации, Казахстана и Беларуси за счет вступления в него нескольких стран-партнеров и Евразийского экономического союза не должно рассматриваться как конкурирующий проект экономической составляющей «Восточного партнерства», до тех пор, пока странам-партнерам позволено свободно выбирать, к какой организации присоединиться; поскольку следует прилагать усилия, направленные на улучшение сотрудничества и повышение совместимости двух экономических зон в целях наиболее полного использования странами «Восточного партнерства» своего потенциала;

J. поскольку в апреле и июле 2014 года ЕС ввел ряд ограничительных мер против России и ужесточил принятые меры в сентябре 2014 года с целью изменить курс

авантюрных агрессивных действий России, которыми были нарушены суверенитет и территориальная целостность Украины дестабилизирован восточный регион Украины;

Н. поскольку в августе 2014 года, в связи с введением ограничительных мер и подписанием соглашений об ассоциации, Россия приняла решение ввести ответные меры и наложить эмбарго на сельскохозяйственную продукцию и продовольственные товары из стран ЕС, других западных стран и некоторых стран-партнеров;

И. поскольку 2014 год является первым годом действия обновленной программы планирования и финансового развития, целью которой является воплощение в жизнь Европейской политики соседства ЕС и конкретно её Восточного измерения до 2020 года;

Упор на первые достижения «Восточного партнерства» с целью открытия новых перспектив на период 2014–2020 годов

1. подчеркивает, что с момента своего создания в 2009 году на счету «Восточного партнерства» есть некоторые конкретные и осязаемые достижения, которые были взаимовыгодны как для общества в ЕС, так и для стран-партнеров, и нашли свое отражение в ряде соглашений различного уровня по вопросам политического, экономического и культурного сотрудничества; и имеет большой потенциал для совершенствования, пользуясь достаточной поддержкой всех вовлеченных сторон;

2. с удовлетворением отмечает, что участники Вильнюсского саммита снова подтвердили свою приверженность основополагающим принципам «Восточного партнерства», в первую очередь, верховенству права, соблюдению прав человека, основным свободам и демократии; подчеркивает, что следует придерживаться этих принципов;

3. разделяет мнение участников Вильнюсского саммита о том, что каждый партнер должен свободно и независимо осуществлять выбор в соответствии со своими целями, которые он стремится достичь в ЕС и в рамках «Восточного партнерства» в соответствии с принципом дифференциации; в этой связи напоминает, что «Восточное партнерство» – добровольный проект, в котором уважается суверенный выбор участвующих в нем стран и который укрепляет их взаимоотношения; а это должно оказать положительное воздействие в плане стабильности и процветания не только этих стран, но и для всей Европы;

4. приветствует подписание соглашений об ассоциации, а также о создании глубоких и всеобъемлющих зон свободной торговли (DCFTA), между ЕС и Украиной, Молдовой и Грузией; призывает к скорейшей ратификации этих соглашений государствами-членами ЕС; подчеркивает важность реализации всех пунктов соглашений и принятия соответствующих реформ во всех соответствующих областях во избежание социального и экологического демпинга; призывает все стороны продолжить осуществление задач в области реформ в соответствии с повесткой дня Ассоциации, а Европейскую комиссию и страны-члены ЕС призывает оказать содействие в проведении этих реформ; призывает государства-члены ЕС поделиться своим богатым опытом в процессе установления демократических режимов и

проведения реформ, основанных на соблюдении фундаментальных ценностей и верховенства права, в особенности те государства-члены, которые смогли опираться как на свой опыт интеграции в ЕС, так и на тесные взаимоотношения со странами-партнерами; призывает правительства стран-партнеров, которые ратифицировали Соглашения об ассоциации с ЕС, включая Глубокие и всеобъемлющие зоны свободной торговли, организовать публичные дебаты и информационные кампании, в том числе на местном уровне, при активном привлечении организаций гражданского общества, включая национальные платформы форума гражданского общества, так как глубокое понимание содержания и воздействия таких соглашений имеет первостепенное значение для их успеха;

5. осуждает прямую и косвенную военную агрессию России в Восточной Украине и незаконную аннексию Крыма в ответ на суверенный выбор Украиной движения в направлении европейской перспективы; призывает Российскую Федерацию уважать международно признанный суверенитет Украины, вывести свои войска, прекратить поддержку сепаратистских сил в Восточной Украине и уважать многочисленные международные, многосторонние и двусторонние договоры, включая Устав ООН, Хельсинский Заключительный акт и Будапештский меморандум от 1994 года, призывающие к дипломатическому решению всех кризисов, а также предотвращению всех форм вооруженной агрессии или вмешательства других государств; призывает Россию прекратить информационную войну, направленную на разжигание национальной ненависти между россиянами и украинцами; требует полного сотрудничества всех сторон в расследовании по сбитому самолету (рейс МН17) и подчеркивает необходимость привлечения к ответственности всех виновных; кроме того, осуждает торговые ограничения, которые Россия ввела в отношении ЕС и некоторых стран-партнеров; поддерживает ограничительные меры ЕС против России и настаивает на их сохранении со стороны ЕС до тех пор, пока Россия не выполнит минские соглашения и не займет конструктивную позицию в поиске путей мирного урегулирования конфликта на востоке Украины; осуждает незаконные, антиконституционные и противоправные выборы, проведенные в районах Донецкой и Луганской областей, контролируемых сепаратистами, и признанные Россией, несущие угрозу единству Украины и препятствующие мирному урегулированию процесса; настоятельно призывает российские власти немедленно освободить Надежду Савченко, которая была похищена и незаконно задерживается в России;

6. осуждает подписание договора между Российской Федерацией и Абхазией от 24 ноября 2014 года о союзе и стратегическом партнерстве, а также намерение подписать в 2015 году договор о более тесных взаимоотношениях с отделившимся регионом Цхинвали; подчеркивает, что эти действия представляют собой серьезную угрозу стабильности и безопасности в регионе, создают серьезные риски для усилий, направленных на нормализацию отношений между Грузией и Российской Федерацией, а также подрывают Женевские международные дискуссии; призывает Российскую Федерацию соблюдать фундаментальные принципы международного права и уважать территориальную целостность Грузии и выполнять Соглашение 2008 года о прекращении огня между Грузией и Россией;

7. подчеркивает, что ЕС несет ответственность за четкое определение перспектив, которые предлагает ЕС в ответ на стремления и европейские перспективы стран-партнеров; сожалеет о том, что Россия до сих пор рассматривает данные стремления и «Восточное партнерство» только как угрозу ее геополитической сфере влияния; отмечает, что Таможенный союз и Договор об учреждении Евразийского экономического союза, который вступил в силу в январе 2015 года, представляют собой

проект экономической интеграции между их участниками, который несовместим с Соглашениями об ассоциации и их компонентами по вопросам торговли – глубокими и всеобъемлющими зонами свободной торговли (DCFTA); призывает Российскую Федерацию воздержаться от экономического давления, угрозы безопасности и энергоснабжению, а также уважать право ее соседей свободно выбирать свою политическую и экономическую судьбу; беспрестанно призывает Российскую Федерацию добиться мирного разрешения конфликтов за столом переговоров;

8. считает, что создание Таможенного союза и Договора о Евразийском экономическом союзе, вдохновляемое идеалами Европейского союза, запланированное на январь 2015 года, может оказывать положительное воздействие на ее членов только в том случае, если Россия будет воздерживаться от принуждения стран к присоединению через экономическое давление или угрозы по поводу безопасности и энергоснабжения и позволит своим соседям свободно выбирать свою политическую и экономическую судьбу; отмечает, что новые структуры не совместимы с соглашениями об ассоциации и DCFTA и подчеркивает необходимость поиска направлений сотрудничества и контактов в будущем, так как в любом случае необходимо обеспечивать торговые и добрососедские отношения между странами по обе стороны;

9. отмечает потенциал ЕИС в качестве стимула к расширению сотрудничества с теми странами, которым еще предстоит подписать соглашения об ассоциации с ЕС, и призывает к активизации усилий в этом направлении;

10. считает, что саммит «Восточного партнерства», который состоится в мае 2015 года в Риге, должен стать демонстрацией укрепления «Восточного партнерства», отличающегося более крепкими политическими и экономическими связями между странами ЕС и странами-партнерами, а также углубленными и улучшенными двусторонними и многосторонними отношениями между всеми партнерами; призывает страны ЕС и страны-партнеры сохранять свои позиции, следуя первоначальной концепции «Восточного партнерства» и одновременно делая упор на внедрение реформ, которые приводят к изменениям в обществе и укрепляют связи между их народами;

11. определяет политическую ассоциацию, демократические реформы, права человека и основные свободы, укрепление общественного институционального потенциала и независимости судебной системы, борьбу с коррупцией, усиление энергетической безопасности, упрочение контактов между людьми и сотрудничество в сфере образования как ключевые приоритетные области, в которых ЕС и его партнеры должны приложить больше усилий и показать результаты на саммите в Риге;

12. призывает ЕС незамедлительно ввести безвизовый режим на краткосрочные поездки странами-партнерами, которые обязались разработать и завершили разработку плана действий по либерализации визового режима, в том случае, если будут выполнены все условия; подчеркивает важность введения планов действий по либерализации визового режима с теми странами-партнерами, в которых отмечен прогресс в осуществлении мер по упрощению визового режима и соглашений по реадмиссии с ЕС; подчеркивает важность сотрудничества по вопросам визового режима и партнерства в сфере мобильности, которые являются вектором сближения обществ и распространения среди граждан ощущения принадлежности к одной и той же системе ценностей;

13. подчеркивает, что более тесные отношения между ЕС и странами-партнерами

будет происходить при условии ощутимых результатов демократических реформ и качества верховенства права и позитивных изменений в управлении государственных учреждений, а также в сферах политической жизни и судебной власти; отмечает, в этой связи, печальные тенденции противостояния между правительством и оппозицией в некоторых странах-партнерах; настоятельно призывает правительства воздерживаться от политической мести и избирательного правосудия, и должным образом решать конкретные проблемы, очерченные Европейским парламентом, БДИПЧ, а также другими международными организациями;

14. рекомендует ЕС и странам-партнерам разработать более стратегический и на достижение результата ориентированный подход в программах, которые они совместно проектируют и реализуют; считает, что встречи на уровне министров должны быть тем местом, где обсуждаются стратегии отраслевого сотрудничества, а также рекомендует платформам «Восточного партнерства» и его экспертным группам активнее действовать по выдвижению, разработке и пересмотру этих стратегий;

15. подчеркивает важность расширения программ сотрудничества и обмена, ориентированного на молодежь, студентов, ученых и исследователей в рамках «Восточного партнерства» с удовлетворением отмечает, что новые программы ЕС в этих областях, а именно программа «Эразмус+» и «Мероприятия Марии Склодовской-Кюри» являющиеся частью Рамочной программы научных исследований «Горизонт 2020», предоставляют больше возможностей для укрепления мобильности исследователей и предлагают больше стипендий для молодежи из стран-партнеров; приветствует успехи самых первых сессий «Школы Евронест» (*Euronest Scola*) и форума молодых лидеров «Восточного партнерства», организованных в 2013 и 2014 годах, и рекомендует, чтобы сессии такого рода организовывались на регулярной основе; кроме того поощряет создание совместных программ грантов на развитие культуры и проведение совместных культурных мероприятий, а также на издание ежемесячной совместной брошюры на английском языке и языках стран партнеров для информирования жителей стран партнеров о Европейском союзе и европейской мысли и для предоставления ясной информации о взаимоотношениях этих стран партнеров с ЕС;

Достижение целей «Восточного партнерства» посредством внедрения нового Европейского инструмента соседства на период 2014–2020 годов

16. с удовлетворением отмечает, что с полным учетом Восточного измерения Европейской политики соседства был принят Европейский инструмент соседства (ЕИС) на период 2014–2020 годов, в результате которого должно конкретно и ощутимо улучшиться положение жителей стран, которым предназначен данный инструмент;

17. сожалеет о существенном сокращении бюджета ЕИС в сравнении с первоначальным предложением Комиссии; призывает к активному диалогу с членом Европейской комиссии, ответственным за Европейскую политику соседства, чтобы обеспечить наиболее эффективное использование скудных ресурсов; полагает, что должно сохраняться равновесие между восточной и южной частями ЕИС, согласно которому 40% общих ассигнований на сотрудничество уходит в восточный регион; призывает Комиссию оказывать поддержку странам-партнерам по вопросам

укрепления их административных мощностей, чтобы в полной мере использовать возможности финансирования в рамках ЕИС;

18. отмечает необходимость обеспечения более сбалансированного распределения средств между странами-партнерами, признавая необходимость улучшения проектных предложений, поступающих от восточных партнеров; считает, что Европейской комиссии и правительствам стран-партнеров жизненно важно поощрять и оказывать большую поддержку субъектам местного значения при их подаче заявок и получении поддержки ЕИС для своих проектов;

19. подчеркивает важность принципов сопричастности и взаимной отчетности при планировании и внедрении программ для отдельной страны в рамках ЕИС; полагает, что частично успех зависит от установленных и взаимно обязывающих обязательств между странами ЕС и странами-партнерами;

20. по сравнению с периодом 2007–2013 годов рекомендует приложить больше усилий, чтобы помочь странам-партнерам внедрить нововведенные законы (правовые акты) и закрепить реформы, необходимые для укрепления демократии и верховенства права в соответствии с правом и стандартами ЕС; напоминает, что прежде чем увеличивать размер помощи ЕС, необходимо предоставить надежные сведения о результатах подобного внедрения;

21. призывает Комиссию и страны-партнеры установить ограниченное количество приоритетов в рамках национальных планов действий и региональных программ с участием многих стран на период 2014–2015 годов с целью максимально увеличить их влияние и привести к ощутимым и измеримым результатам;

22. настоятельно призывает Европейскую комиссию подготовить комплексную стратегию отношений с Беларусью, направленную на укрепление взаимопонимания, модернизацию и демократизацию страны; считает, что такая стратегия должна включать приоритетные направления реформ в Беларуси для улучшения отношений и эффективного сотрудничества в рамках Европейской политики соседства и основаться на принципе «больше за большее»;

23. положительно трактует положения, относящиеся к имплементации ЕИС, которые опираются на стимулирование и индивидуальный подход; позитивно оценивает положения относительно внедрения ЕИС, которые основаны на индивидуальном поощрительном подходе; подчеркивает, что принцип «больше за большее» подразумевает и принцип «меньше за меньшее», который следует применять надлежащим способом в том случае, если соответствующие страны не хотят осуществлять необходимые реформы; считает, однако, что региональная перспектива должна быть сохранена, в частности, путем повышения многосторонних контактов, а также проектов и площадок трансграничного сотрудничества; полагает, что их должным образом вдохновляет принцип «больше за большее», который пока был воплощен в ограниченной степени; приветствует в этом отношении, что 10% бюджета ЕИС предусмотрено выделить через «комплексные программы с участием многих стран» тем странам-партнерам, у которых виден прогресс в создании и укреплении фундаментальной и устойчивой демократии и во внедрении согласованных реформ, способствующих достижению этой цели;

24. с удовлетворением отмечает, что финансовые ассигнования ЕИС на каждый национальный план действий не будут превышать 20%, что, тем не менее,

предоставляет возможность для применения еще большей дифференциации в процессе внедрения ЕИС;

25. рекомендует, чтобы усилия стран-партнеров по приближению к законоположениям и стандартам ЕС сопровождалась соответствующей технической поддержкой со стороны ЕС, чтобы обеспечить плавное и постепенное принятие всех соответствующих частей законодательства ЕС и создать конкретные и видимые преимущества для экономики стран и их жителей;

26. подчеркивает необходимость помощи со стороны ЕС, которая будет также направлена на решение региональных экономических и социальных различий со странами-партнерами, так как проекты слишком часто концентрируются в одном регионе или в столице, в то время когда люди в более отдаленных местах не пользуются преимуществами таких проектов и в большинстве своем не знают о преимуществах процесса интеграции в ЕС;

27. призывает ЕС и государства-члены ЕС последовательно и эффективно внедрять политику сотрудничества со странами-партнерами и их поддержки при сотрудничестве с другими международными и отечественными донорами; настоятельно рекомендует совместно планировать мероприятия и проекты в странах-партнерах; призывает к укреплению координации и способствованию синергии между проектами, финансируемыми ЕИС и другими инструментами, финансируемыми ЕС, и программами ЕС, открытыми для участия в них стран «Восточного партнерства», а установленные форматы, такие как конференции доноров/инвесторов, рабочие группы, связи между делегациями ЕС и посольствами государств-членов на местах и т.д. не должны упускать из виду согласованные ранее политические цели;

28. подчеркивает значительную роль, которую играет гражданское общество, содействуя политическому диалогу и процессам демократических реформ в странах-партнерах; рекомендует, чтобы политические обязательства ЕС по отношению к гражданскому обществу в странах-партнерах отражались в процессе программирования ЕИС;

29. призывает парламенты стран «Восточного партнерства» внести свой вклад в обсуждение и повышение осведомленности общественности относительно происходящих процессов и основных достижений в рамках недавно сформированного Европейского инструмента соседства на 2014–2020 годы с целью повышения уровня информированности о программах Европейского союза в соответствующих странах;

30. поручает своим сопредседателям направить данную резолюцию председателю Европейского парламента, Совету ЕС, Комиссии, заместителю председателя Комиссии/верховному представителю Союза по иностранным делам и политике безопасности, члену Европейской комиссии, ответственному за Европейскую политику соседства и переговоры по расширению, Европейской службе внешнеполитической деятельности, правительствам и парламентам государств-членов ЕС и Восточноевропейских стран-партнёров.