



*Delegación para las Relaciones con el Parlamento Panafricano*

26.11.2020

## INFORME

a raíz de la Reunión Interparlamentaria entre la Delegación para las Relaciones con el Parlamento Panafricano y el Parlamento Panafricano celebrada a distancia el 20 de noviembre de 2020 por videoconferencia desde Midrand y Bruselas

Delegación para las Relaciones con el Parlamento Panafricano

Diputados asistentes:

Parlamento Europeo:

- Hildegard Bentele (PPE, DE);
- Michael Gahler (PPE, DE);
- Livia Jaroka (PPE, HU);
- Christine Schneider (PPE, DE);
- Sabine Verheyen (PPE, DE);
- Isabel Wiseler-Lima (PPE, LU);
- Maria Arena (S&D, FR);
- Hannes Heide (S&D, DE);
- Juozas Olekas (S&D, LT);
- David Sassoli (S&D, IT); [el presidente]
- Carlos Zorrinho (S&D, PT);
- María Soraya Rodríguez Ramos (Renew, ES);
- Chrysoula Zacharopoulou (Renew, FR);
- Alametsa Alviina (Verts/ALE, FI);
- Pierrette Herzberger Fofana, (Verts/ALE, DE);
- Tineke Strik (Verts/ALE, NL);
- Carles Puigdemont I Casamajo (NI, ES);

Parlamento Panafricano:

- Djamel Bouras [presidente en funciones]
- Gertrude Mongella
- B. Rwodzi
- Kone Aboubacar Sidiki
- Tapiwa Mashakada
- Nadjet Amamra
- Abdallah Barkat Ibrahim
- Eric Ngalula Ilunga
- Tekle Tesema Baramo
- Paul Bie Eyene
- Henry Willie Yallah
- Jean Bosco Rivotiana
- Noreddine Karbal
- Fidel Rwigamba
- Djibril War

## **Introducción**

Debido a la expansión de la pandemia de COVID-19 por todo el mundo, no fue posible celebrar esta reunión físicamente.

Por lo tanto, se realizó por vía telemática. El Parlamento Europeo facilitó dos franjas horarias para la reunión por Interactio, una por la mañana (de las 9.00 a las 11.00 horas) y otra por la tarde (de las 16.00 a las 18.00 horas), mientras que el Parlamento Panafricano ofreció una por Zoom (con interpretación) de las 11.30 a las 13.30 horas.

Por parte del Parlamento Europeo, además de los miembros de la Delegación para las Relaciones con el Parlamento Panafricano, también estuvieron presentes la presidenta de la Subcomisión de Derechos Humanos y el presidente de la Delegación para la Asamblea Parlamentaria Paritaria ACP-UE, así como varios miembros de la Comisión de Desarrollo, la Comisión de Asuntos Exteriores y la Subcomisión de Seguridad y Defensa.

Del mismo modo, por parte del Parlamento Panafricano, estuvieron presentes varios presidentes de comisión y responsables de varios grupos parlamentarios.

## **Evaluación de la asociación UA-UE y presentación de la Nueva Estrategia UE-África y de la Estrategia de la Unión Africana para la Cooperación con la UE**

Las Conclusiones del Consejo Europeo de los días 15 y 16 de octubre, las Conclusiones del Consejo del día 30 de junio y la Comunicación conjunta de marzo titulada «Hacia una estrategia global con África» constituyen una base sólida para los debates con los socios africanos en los próximos eventos de alto nivel entre la Unión Europea y la Unión Africana, en particular en el contexto de iniciativas importantes ya existentes, como la Alianza África-Europa para la Inversión y el Empleo Sostenibles, la modernización de Erasmus+, las misiones de la PCSD y el Fondo de Apoyo a la Paz para África.

Según ambas partes, el aplazamiento de la Cumbre UA-UE no ha alterado en modo alguno la ambición de llevar la asociación entre la Unión Europea y la Unión Africana al siguiente nivel.

## **Palabras de bienvenida de David Sassoli, presidente del Parlamento Europeo**

El presidente Sassoli destacó la importancia de modernizar la asociación intercontinental, aprovechando los importantes resultados ya alcanzados. Habló de la necesidad de que ambas partes se pusieran de acuerdo en un enfoque y estrategias solidarios en materia de gestión de la migración. Rememoró el Día de la Industrialización de África (el 20 de noviembre de 2020) y consideró como algo positivo la creación de cadenas de producción de alto valor añadido en África. Hizo hincapié en la necesidad de permanecer codo con codo con la Unión Africana en la aplicación tanto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible como de la Agenda 2063 de la Unión Africana para un África próspera y pacífica.

## **Migraciones, desplazamientos y cooperación en materia de asilo y movilidad juvenil en África**

Los oradores destacaron que la migración es una estrategia de subsistencia y un proceso de inversión a nivel familiar que permite la diversificación de las economías domésticas. En cuanto a los retornos y readmisiones, los migrantes suelen verse disuadidos de regresar por la falta de oportunidades económicas en sus países de origen, o debido a conflictos armados, que son las razones que les empujaron a emigrar en primer lugar.

La comisaria Elfadil subrayó la importancia del trato humano y del respeto de los derechos humanos en el trato a los migrantes.

La promoción de un desarrollo transformador mediante la ampliación de las oportunidades y opciones en África se indicó como el principal medio para abordar eficazmente las causas subyacentes.

## **Mecanismos para alcanzar la paridad de género en todos los ámbitos de la vida, mediante la eliminación de todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres y las niñas**

Nota: Todos los datos y estadísticas de esta sección sobre la violencia de género y la mutilación genital femenina proceden de la nota técnica provisional del UNFPA de 24 de abril de 2020 sobre la repercusión de la pandemia de COVID-19 en la planificación familiar y la eliminación de la violencia de género, la mutilación genital femenina y el matrimonio infantil ([https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19 impact brief for UNFPA 23 April 2020 ES.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/COVID-19%20impact%20brief%20for%20UNFPA%2023%20April%202020%20ES.pdf)).

Los oradores destacaron que, debido a las alteraciones causadas por la COVID-19 en los programas dirigidos a eliminar la mutilación genital femenina, en 2030 se verán sometidas a ella otros 2 millones de niñas, además de los 68 millones ya calculados anteriormente, y que pueden producirse otros 13 millones de matrimonios infantiles.

Varios oradores destacaron la importancia de una rápida aplicación del Protocolo de Maputo, que contiene disposiciones sólidas y más avanzadas en una serie de ámbitos, como la definición explícita de la discriminación contra las mujeres y la prohibición legal de la mutilación genital femenina. También es el primer instrumento internacional de derechos humanos que hace referencia explícita al VIH y al sida. Contiene instrumentos avanzados para la protección jurídica de las adolescentes contra el abuso y el acoso sexual, la prohibición del matrimonio forzado y el matrimonio de niñas menores de 18 años, y articula el derecho de las mujeres y las niñas a la salud, incluida la salud sexual y reproductiva, y sus derechos reproductivos. Su valor también reside en sus referencias explícitas a grupos vulnerables y marginados, incluidas adolescentes, viudas, mujeres de edad avanzada, mujeres con discapacidad, mujeres pobres y mujeres migrantes y refugiadas.

Además, se prestó especial atención a asegurar la estabilidad y las buenas condiciones del empleo de las mujeres, así como a corregir la brecha salarial e igualar el permiso parental para madres y padres.

También se destacó la importante contribución de la Iniciativa Spotlight de la Unión Europea y las Naciones Unidas para eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas, con una inusitada dotación financiera para África de 250 millones de euros.

### **Paz y seguridad en África: la hoja de ruta hacia «Silenciar las armas para 2020»**

Aunque se han registrado avances en una serie de ámbitos, como la mejora de los marcos e instituciones continentales para responder a la inseguridad, el continente dista mucho de silenciar las armas y crear las condiciones para hacer frente a los factores de conflicto y violencia.

Los conflictos estatales y no estatales, así como la violencia unilateral, aumentaron de 2013 a 2019. Están surgiendo nuevas rutas y actores en el tráfico de armas, exacerbados por la porosidad de los controles fronterizos y las limitadas capacidades de África, que están sobrecargadas debido a la pandemia.

Además, las medidas relacionadas con la COVID-19 interrumpieron frecuentemente la educación formal, y las dificultades para encontrar alternativas adecuadas son preocupantes. Existe el riesgo de que grupos o bandas armados promuevan nuevos conflictos.

En 2019, las misiones de la PCSD de la Unión Europea participaron activamente en Libia, Mali, Níger y Somalia, y se estableció una nueva misión civil de la PCSD en la República Centroafricana para apoyar la reforma de las fuerzas de seguridad.

A través del Fondo de Apoyo a la Paz para África, la Unión Europea también ha apoyado a las tropas de mantenimiento de la paz de la Unión Africana en Somalia y a las tropas de la CEDEAO en Gambia, así como al Grupo de trabajo conjunto multinacional en Benín, Camerún, Chad, Níger y Nigeria, en su lucha contra Boko Haram.

### **Aprobación del Comunicado conjunto**

El proyecto fue elaborado y aprobado por los copresidentes en las semanas anteriores y posteriormente enviado a los diputados de ambas partes, lo que les permitió enviar comentarios que se incorporaron, previo acuerdo unánime, en la versión debatida durante la reunión.

No se hicieron más observaciones o modificaciones durante la reunión propiamente dicha y se adoptó el Comunicado conjunto.



PAN-AFRICAN PARLIAMENT  
PARLEMENT PANAFRICAIN  
PARLAMENTO PAN-AFRICANO  
البرلمان الأفريقي



EUROPEAN PARLIAMENT  
PARLEMENT EUROPEEN  
PARLAMENTO EUROPEO  
EUROPÄISCHES PARLAMENT

## **Reunión Interparlamentaria PE-PAP**

**Viernes 20 de noviembre de 2020**

**Parlamento Europeo, Bruselas**

**Sala: Participación a distancia mediante conexión a la sala SPINELLI 3E2**

### **PROYECTO DE PROGRAMA**

(versión 19.11.2020)

**Nota: Todos los tiempos se refieren a la hora de Bruselas. Por ejemplo, para Túnez es lo mismo que para Bruselas, para Sudáfrica es B+1 hora, para Etiopía es B+2 horas**

*Presidido por la Sra. Rodríguez*

**9.00-10.00 horas: Evaluación de la asociación UA-UE y presentación de la Nueva Estrategia UE-África y de la Estrategia de la Unión Africana para la Cooperación con la UE, basada en la Agenda 2063 de la Unión Africana: ¿cuán compatibles son en la práctica con la Estrategia Conjunta África-UE vigente?**

- | Presentación del seguimiento realizado por Koen Vervaeke (director para África, SEAE)

Para la Estrategia UE-África:

- || Domenico Rosa (jefe de la Unidad de Asociaciones Estratégicas UE-ACP y UE-UA, DG Cooperación Internacional y Desarrollo, Comisión Europea)
- || Faten Aggad (asesora superior del alto representante de la Unión Africana para las futuras relaciones con la UE)
- || Presentación de las valoraciones e intercambio de opiniones con los diputados, con observaciones iniciales de la diputada al Parlamento Europeo Chrysoula Zacharopoulou, ponente del proyecto de informe de propia iniciativa del Parlamento Europeo sobre la nueva estrategia UE-África — Una asociación para el desarrollo sostenible e integrador

**10.00-10.15 horas: Palabras de bienvenida de David Sassoli, presidente del Parlamento Europeo**

*Presidido por la Sra. Rodríguez*

**10.15-11.00: Migraciones, desplazamientos y cooperación en materia de asilo y movilidad juvenil en África**

- || Su Excelencia Amira Elfadil Mohamed Elfadil (comisaria de Asuntos Sociales, Comisión de la UA)
- || Tapiwa Mashakada (Comisión de Comercio y Migraciones, Parlamento Panafricano)
- || Vincent Cochetel (enviado especial de ACNUR para el Mediterráneo central)
- || Jide Martyns Okeke (coordinador del Programa Regional del Centro Regional de Servicios del PNUD para África: «Report on Scaling Fences: Voices of irregular African migrants to Europe» (Escalando vallas: voces de migrantes irregulares africanos en dirección a Europa))
- || Intercambio de puntos de vista con los diputados

\*\*\*

*Presidido por el Sr. Bouras*

**11.30-13.30 horas: Seminario web sobre el tema «Mecanismos para alcanzar la paridad de género en todos los ámbitos de la vida, mediante la eliminación de todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres y las niñas», organizado por el Parlamento Panafricano**

- || B. Rwodzi (presidenta en funciones del Comité de Auditoría y miembro del Grupo Parlamentario de Mujeres, Parlamento Panafricano)
- || Gertrude Mongella (coordinadora de la Unión Africana para la puesta en práctica de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing)

- || Cécile Vernant (jefa de la Oficina de la DSW ante la UE)
- || Marcela Villarreal (directora de Comunicaciones, Asociaciones y Colaboración de la FAO)
- || Intercambio de puntos de vista con los diputados

\*\*\*

*Presidido por el Sr. Bouras*

**16.00-17.30 horas: Paz y seguridad en África: la hoja de ruta hacia «Silenciar las armas para 2020»**

- || Kone Aboubacar Sidiki (presidente de la Comisión de Cooperación Internacional, Paz y Seguridad, Parlamento Panafricano)
- || Abdelkader Aroua (Instituto de Estudios de Seguridad)
- || Volker Hauck (jefe del Programa Seguridad y Resiliencia, ECDPM)
- || Sonya Reines-Djivandes (directora ejecutiva, Oficina Europea de Enlace para la Consolidación de la Paz)
- || Intercambio de puntos de vista con los diputados

*Presidido por la Sra. Rodríguez*

**17.30-18.00 horas: Examen y aprobación del Comunicado conjunto**

\*\*\*

**Clausura de la reunión**



PARLAMENTO PANAFRICANO  
PARLEMENT PANAFRICAIN  
PARLAMENTO PAN-AFRICANO  
البرلمان الأفريقي



PARLAMENTO EUROPEO  
PARLEMENT EUROPEEN  
PARLAMENTO EUROPEO  
EUROPÄISCHES PARLAMENT

---

## **Joint communique' of the Interparliamentary meeting between the Pan-African Parliament and the European Parliament**

Meeting in videoconference from Midrand (South Africa) and Brussels (Belgium) on 20 November 2020, we, parliamentarians representing the Pan-African and European Parliaments, state the following:

### **Preamble**

Covid-19 pandemics is reshaping our ways of life, our habits and our mentalities, changing the global landscape. Its long-term consequences on international relations and development cooperation remains to a large extent unpredictable, but what appears clear is that there is a concrete risk of exacerbating the already negative trends of closing the borders and increasing societal fragmentation. We, elected representatives of our peoples, stand united to fight against these risks

and to give instead a new impetus to relations between our two continents, in view of our common shared values such as human rights, democracy, solidarity, rule of law, peace and security and justice.

The joint role of the Pan-African Parliament and the European Parliament in fostering political dialogue between the EU and the AU should be consolidated by a people-focused partnership, nurtured by the voices of the civil society - including NGOs, youth and women's organisations, the private sector, trade unions, parliamentary assemblies, local authorities and the diaspora.

### **The AU - EU partnership and the way forward**

The EU and the AU share the same fundamental values and principles. Their partnership, which is a great opportunity for both, is based on common values and it should be strengthened further, as the AU is becoming an entity with effective supranational powers by developing its institutional structure along a path similar to the one taken by the EU.

We notice that there are several co-existing cooperation strategies: on the one hand the new EU proposal for a comprehensive strategy with Africa, on which the European Parliament will soon adopt an own initiative report, and on the other hand, an African Union strategy for cooperation with the EU, that is in preparation and is inspired mainly

by the African Union Agenda 2063 for an integrated, peaceful and prosperous Africa. These two strategies need to be molded into one single programmatic document, adopted by both AU and EU, for joint ownership. This document needs to incorporate the achievements as well as address challenges of the longstanding cooperation in the framework of the Joint Africa Europe Strategy.

## **Migration, Displacement and Asylum Cooperation and Youth Mobility in Africa**

We reiterate once again that the European Union should adopt a common migration and asylum policy, based on respect of human rights, solidarity and the principle of integration.

We reaffirm our common commitment to developing a coordinated joint approach and mutual support in ensuring well-governed migration and mobility, in order to provide safe and legal ways along the migration routes.

Furthermore, we strongly urge the African Union and the European Union to do everything in their power to protect migrants and to prevent situations of inhuman and cruel treatment of migrants, to combat human trafficking and smuggling.

Against this background, a more holistic approach, is required to tackle the root causes of migration, this remains an absolute priority. Job creation, in particular for young people, is central and requires a panoply of tools, ranging from education and vocational training, to public investment in economy, micro financing, investment guarantee funds and energy and infrastructure development.

Our stronger partnership could provide solutions to support economic growth and create jobs, accelerating green transition and ensuring inclusive access to sustainable energy and energy efficiency in Africa. African industrialization requires a further transfer of technology and skills to enable raw materials to be processed locally, supporting African capacity at the appropriate national, sub-regional or continental level and within the available cooperation instruments.

The ILO core labor standards and corporate social responsibility should be respected. Intra-African trade and adding value to African products have great potential to create sustainable economic development, to reduce economic dependence and to create employment. In this context, advancing intra African trade would also be an opportunity to boost cooperation and trade between our continents, as the African Continental Free Trade Agreement (AfCFTA) is a cornerstone of the EU's trade strategy with Africa.

Aid for development remains important in fast-tracking people-centered development.

Finally, Members highlight the role of the diaspora and the importance of the remittances as targeted and context-sensitive investments for the economic development of the continent. In this regard, Members urge the appropriate financial institutions to put in place mechanism for reducing the cost of sending remittances back home. Such costs should never go beyond 3 % of the remittance value.

### **Peace and Security in Africa:” Silencing the guns by 2020”**

We express our strong support for this AU flagship initiative, and reiterate that it can only be efficiently accomplished through a multidimensional approach: on the one hand, by tackling the deep causes of conflicts, notably inequalities, exclusion and social injustice, ill governance and weak and fragmented power structures, and on the other hand, by reducing the number of weapons in circulation.

Building democratic and inclusive societies, based on rule of law, respect of human rights, social justice - guaranteeing an equitable distribution of resources - and good governance, is the only way to avoid armed conflicts.

We will strengthen our cooperation and partnership to address peace and security challenges building on effective, inclusive and accountable governance and on combatting corruption.

It is necessary to establish a control on the circulation of **weapons** efficiently complemented by a reduction of them. With this in mind, we call for the creation of a unique and publicly available database for all weapons traded between the EU and the AU, as well as for an effective tracking mechanism.

On the other hand, we call for the reinforcement of multilateral, AU controlled missions - with EU support when and where requested -, to reinforce and control disarmament, demobilization and reintegration processes and support to truly democratic and inclusive governance.

EU-AU cooperation in the field of peace and security is a central element of our partnership. In this context, we call to further develop our cooperation regarding crisis prevention, crisis management and conflict resolution through inclusive peacebuilding, which includes the perspectives and contributions of youth, children and women and other marginalized groups.

## **Women's rights and equality for all**

We commit ourselves to integrate human rights, the rule of law and gender equality in our action and cooperation.

We strive for building a European Union and an African Union where all society members, women and men, girls and boys, in all their diversity, are **free** to pursue their chosen path in life, have equal opportunities, and can equally participate in and **lead** our societies. We commit to deploy our parliamentary roles to ensure the effective implementation of the EU Gender Equality Strategy 2020-2025 and the African Union strategy on Gender Equality and Women's Empowerment 2018-2028 respectively.

We reiterate the common commitment at EU and AU level to eliminate all forms of discrimination and violence against women, including female genital mutilation, femicide, child early or forced marriage and to reduce the level of poverty among women, economic and political inequality, by providing basic access to land and property, credit, health and education to all women and girls.

## **Conclusion**

Mutual respect and understanding are at the core of any successful partnership, AU-EU partnership being no exception. The EU and the AU must reinforce their partnership with a continental approach in a multipolar context, to consolidate cooperation in building more

democratic, fair and inclusive societies that will enable economic and trade development beneficial for both continents.

Africa and Europe need to listen more to each other, find the courage to revisit and analyse problematic moments of their relations and strengthen their relation equal partners, to pave the way towards an international cooperation based on global public goods, to better respond to the global health and environmental challenges.

Africa must continue on its path towards unity, by overcoming existing divergences and obstacles of technical and political nature. It must speed-up on the delivery of the AU flagship projects and by reinforcing the competences of the Pan-African Parliament. The EU stands ready in supporting such endeavors. In a multipolar context where some countries are promoting selective multilateralism rather than effective multilateralism anchored in universal values, the EU and the AU and their partnership, represent the strength of consensus and unity around common priorities and interests. Both parties are committed to leverage their cooperation with the United Nations, as an essential forum for a rules-based international order.

Together, the EU and the AU can be very strong in the international arena in promoting shared values and common visions, starting from multilateralism, the respect of human rights, climate governance,

solidarity, democracy and a rules-based international environment whose aim is to reach a lasting peace, stability and prosperity.

Brussels - Midrand, 20 November 2020

Djamel Bourras  
Acting President  
Pan - African Parliament

Maria Soraya Rodriguez Ramos  
DPAP Chairperson  
European Parliament