



Delegación para las Relaciones con Mercosur

18.1.2024

INFORME DE MISIÓN

a raíz de la visita a Argentina del 18 al 21 de diciembre de 2023

Delegación para las Relaciones con Mercosur

Miembros de la misión:

Jordi Cañas	(Renew) (jefe de la misión)
José Manuel Fernandes	(PPE)
Leopoldo López Gil	(PPE)
Gabriel Mato	(PPE) (Ponente permanente para Mercosur de la Comisión de Asuntos Exteriores)
Sven Simon	(PPE)
Mónica Silvana González	(S&D)
Kathleen Van Brempt	(S&D)
Izaskun Bilbao Barandica	(Renew)

Introducción

El Parlamento Europeo envió una misión de ocho diputados a Argentina del 19 al 23 de diciembre de 2023. La misión se llevó a cabo en un momento crucial para el devenir de dicho país, al tener lugar tras la elección el 19 de noviembre del ultralibertario Javier Milei como nuevo presidente y su toma de posesión el 10 de diciembre, y dado que el programa de gobierno del presidente Milei plantea una drástica transformación de la política económica del país, con indudables efectos en la esfera política y social, y de sus relaciones con los Estados de la región y del resto del mundo.

Argentina es un país estratégico para la UE, dado su tamaño (es el octavo país más grande del mundo) y su pertenencia al G20 y a otras organizaciones de integración regional como Mercosur y CELAC. Además, es la tercera mayor economía en América Latina, destacando por sus vastos recursos agrícolas, minerales y energéticos. No obstante, a pesar de su enorme potencial de crecimiento económico y de desarrollo, Argentina ha tenido que hacer frente en las últimas décadas a graves crisis económicas, inestabilidad política y un aumento de la pobreza.

Por todo lo anterior, la misión a Argentina proporcionó una oportunidad única para obtener información de primera mano y sobre el terreno respecto de los cambios profundos que el presidente Milei ha prometido realizar en el país. Se trató sin duda de una de las primeras delegaciones internacionales que tuvieron contactos con actores clave de Argentina, como miembros del gobierno y otras autoridades públicas, organizaciones económicas, interlocutores sociales, grupos de reflexión, académicos y representantes de organizaciones de la sociedad civil, en este nuevo periodo político y económico para Argentina.

A lo largo de los años, Argentina y la Unión Europea han tejido una intensa relación basada en una historia y valores compartidos. Sin embargo, hay consenso en que la relación permanece por debajo de su potencial, y en que esta se intensificaría notablemente con la conclusión del Acuerdo de Asociación UE-Mercosur. En consecuencia, este asunto fue un importante tema de debate durante las reuniones que se celebraron.

Otros temas relevantes en esta misión fueron la situación social y de derechos humanos en el país, con especial referencia a las mujeres y otros grupos vulnerables, y a los problemas medioambientales en Argentina. El detalle de las reuniones celebradas y de los principales asuntos abordados se expone a continuación.

Resumen de las reuniones y de los temas tratados

Situación política, económica y social bajo el nuevo gobierno de Javier Milei

A pesar de su gran potencial y de un entorno internacional favorable para Argentina debido al aumento de los precios de los productos agrícolas y de otras materias primas de los que Argentina es exportador neto, este país ha experimentado un largo periodo de declive económico, acompañado de una creciente polarización política. El anterior presidente Alberto Fernández logró reestructurar la deuda del país con sus acreedores internacionales y puso en práctica medidas para hacer frente a la pérdida de impulso económico y al aumento de la inflación y de la pobreza que, sin embargo, resultaron insuficientes. La frustración social debida a la falta de perspectivas contribuyó al surgimiento de una alternativa política encarnada por el

movimiento La Libertad Avanzada, encabezada por Javier Milei, quien resultó vencedor en las elecciones presidenciales del 19 de noviembre con una clara diferencia de votos respecto al candidato peronista.

El nuevo presidente de Argentina ha planteado un panorama muy sombrío sobre la situación del país, presentando, durante la estancia de la misión del Parlamento Europeo en Argentina, un amplio paquete de más de trescientas medidas que pasan por la austeridad y por la desregularización, la liberalización y la privatización de amplios sectores económicos. En sus reuniones con diversos interlocutores, los participantes en la misión tomaron nota de que algunas medidas que se habían anunciado, como la dolarización de la economía o la supresión del banco central, no se ejecutarán, al menos en un corto plazo. Asimismo, fueron informados de que se espera que las medidas de choque anunciadas den lugar, en un primer momento, a un mayor tensionamiento de la economía, con un aumento de la inflación y una bajada de la producción, antes de que comiencen a producir los efectos positivos esperados.

En sus reuniones con representantes del gobierno y del poder legislativo, los miembros participantes en la misión tomaron conciencia de las dificultades que tendrá el gobierno de Javier Milei para llevar a cabo su programa de reformas. Desde el punto de vista político, el gobierno carece de una mayoría parlamentaria para respaldar sus propuestas, y tampoco tiene garantizado el apoyo de los gobernadores de las provincias. Ello ha dado lugar al recurso por el gobierno de los llamados decretos de necesidad y urgencia y a la petición de poderes extraordinarios, cuyo uso está siendo cuestionado políticamente y jurídicamente. Desde el punto de vista social, si bien se ha constatado un hartazgo respecto a la situación anterior y un genuino deseo de profundo cambio, habrá que observar la disposición de los ciudadanos a soportar medidas, como la pérdida de subsidios y la liberalización de precios, que les afectarán intensamente. En consecuencia, habrá que prestar atención al nivel de apoyo social a un gobierno carente de un sólido apoyo político. En cualquier caso, los participantes en la misión constataron el respaldo que los mercados y buena parte de la sociedad han dado al nuevo gobierno, lo que otorga a este un margen de tiempo para poner en práctica sus propuestas.

Los miembros participantes en la misión observaron durante sus reuniones con representantes del gobierno, y en particular con la ministra de relaciones exteriores, el nuevo enfoque de la política exterior del gobierno de Javier Milei, basado en un posicionamiento más cercano a los principios de las democracias liberales y en una visión más pragmática de las relaciones internacionales. Así, los miembros participantes fueron informados del interés de Argentina de promover las relaciones comerciales con todos los Estados latinoamericanos, al tiempo que se considerará el respeto a los derechos humanos como un elemento importante a la hora de evaluar la relación bilateral con los países de la región. Esta nueva política también se traduce en el reconocimiento del valor de los organismos de colaboración regional como CELAC, pero en el alejamiento respecto de organizaciones consideradas como más ideologizadas. A nivel global, los miembros participantes en la misión constataron la voluntad del nuevo gobierno de mantener los vínculos con organismos como el G20 o el FMI, y de acercarse a otros como la OCDE, al tiempo que declina la invitación a adherirse a la alianza de los BRICS y se distancia de Rusia.

Acuerdo de Asociación UE-Mercosur

Uno de los principales objetivos de la misión era apoyar, desde la dimensión parlamentaria, un nuevo impulso a la relación bilateral entre el la Unión Europea y Argentina. En este sentido, la

aprobación del Acuerdo de Asociación UE-Mercosur constituiría un elemento fundamental. Pocos días antes de la llegada de la misión del Parlamento Europeo a Argentina tuvo lugar en Río de Janeiro la LXIII Cumbre de Jefes de Estado de Mercosur, en la cual se esperó, en vano, que hubiera tenido lugar el anuncio de la conclusión de las negociaciones del Acuerdo. En efecto, la delegación argentina en dicha cumbre, presidida por el presidente saliente, anunció que dejaba cualquier decisión sobre el Acuerdo en manos del nuevo gobierno.

Los miembros participantes en la misión, en sus reuniones con miembros del nuevo gobierno, incluidas la vicepresidenta del país y su ministra de relaciones exteriores, observaron un cambio radical del nuevo gobierno respecto del gobierno anterior en su posición sobre el Acuerdo entre Mercosur y la Unión Europea. Sus representantes afirmaron la posición favorable del nuevo gobierno a la conclusión del Acuerdo, al que calificaron como una de sus principales prioridades, y la voluntad expresa de que dicha conclusión tuviera lugar en el plazo de tiempo más breve posible. Asimismo, dichas representantes mostraron su convencimiento sobre los beneficios que el Acuerdo aportaría a ambas partes, destacando que, en el caso de Argentina, promovería el comercio, la inversión extranjera, el progreso económico y la competitividad.

Esta visión sumamente positiva respecto del Acuerdo de Asociación fue reiterada en las reuniones que los miembros participantes en la misión celebraron con representantes del Congreso de Argentina y de las Cámaras de Comercio en Buenos Aires y en Rosario, y con miembros de grupos de reflexión y académicos. De hecho, no hubo ningún colectivo que mostrara a los miembros participantes en la misión una posición negativa ante el acuerdo, aunque se reconoció que ciertos sectores industriales temen la competencia que el acuerdo les generará. También se admitió que sería conveniente estabilizar la economía argentina antes de proceder a la conclusión del acuerdo. Asimismo, representantes sindicales y de organizaciones de la sociedad civil manifestaron un deseo de mayor información por parte de sus propias autoridades sobre las características y efectos esperados del acuerdo, y un mayor debate público sobre el mismo.

Respecto a Mercosur, la ministra de relaciones exteriores confió en que dicha organización sirva para potenciar la integración intrarregional y afirmó que queda mucho margen de avance en diversos ámbitos, como por ejemplo el del tránsito intracomunitario de personas. Desde las Cámaras de Comercio se afirmó que el Acuerdo UE-Mercosur podría servir como estímulo para una liberalización y apertura del propio Mercosur, considerado bastante proteccionista aún.

Los miembros participantes expresaron su convicción de que el Acuerdo de Asociación UE-Mercosur constituye el mejor instrumento para el reforzamiento de la relación bilateral e interregional, ya que está llamado a articular y desarrollar los diferentes ámbitos de la polifacética relación entre la UE, por una parte, y Mercosur y sus Estados miembros, por otra. Reiteraron que el Acuerdo no solo abarcará cuestiones comerciales, sino que también incluirá pilares políticos y de desarrollo, proporcionando así una amplia gama de beneficios y oportunidades a los ciudadanos de ambas regiones.

En definitiva, los miembros participantes en la misión obtuvieron una impresión muy positiva sobre las posibilidades que se abren, en este nuevo escenario político en Argentina, para una rápida conclusión del Acuerdo de Asociación UE-Mercosur.

Reuniones con organizaciones civiles y sindicales

En las reuniones con organizaciones civiles, de derechos humanos y sindicales los miembros participantes en la misión fueron testigos de las profundas divisiones que existen en el seno de

la política y la sociedad argentina. Así, en la reunión con representantes del sindicato CGT, estos lamentaron la situación actual en el país, con los altos niveles de pobreza y la insuficiencia de los servicios básicos, lo que atribuyeron a años de inadecuada acción política, falta de diálogo social, disfunciones en los poderes públicos y en la administración, e inversiones insuficientes e inadecuadas. Al mismo tiempo, los miembros participantes en la misión tomaron nota de la oposición de dicho sindicato al decreto de necesidad y urgencia anunciado por el gobierno el día anterior con más de trescientas medidas en el ámbito económico, por considerarlo no conforme con la legislación nacional y por no haber sido negociado con las fuerzas políticas o sindicales. También denunciaron que, con dichas medidas, el coste del ajuste económico recaerá en los trabajadores y en los sectores más pobres de la población. Por tanto, consideraron como previsible el aumento de la inestabilidad social en los próximos meses.

El encuentro con representantes de las organizaciones de derechos humanos, entre las que se encontraba la Asociación Madres de Plaza de Mayo, galardonada con el Premio Sájarov en 1992, fue especialmente simbólico al tener lugar la misión cuando se celebraba el 40º aniversario del regreso de la democracia al país, y se organizó al día siguiente de la visita al Parque de la Memoria, que contiene el Monumento a las Víctimas del Terrorismo de Estado. Dichas organizaciones criticaron algunas de las políticas del nuevo gobierno, al que acusaron de pretender reinterpretar la historia y blanquear los crímenes cometidos durante la dictadura, y de limitarles los medios, particularmente los financieros, para proseguir en su búsqueda de la memoria, la verdad y la justicia por medios pacíficos.

Asimismo, estas organizaciones, junto con el movimiento sindical, mostraron a los miembros participantes en la misión su preocupación por que el recorte de subvenciones y ayudas sociales y la privatización de servicios públicos básicos por parte del nuevo gobierno afecten en mayor medida a los más vulnerables, extienda la pobreza y acentúe las desigualdades existentes.

Por su parte, las organizaciones de defensa de la igualdad de género denunciaron ante los miembros participantes en la misión el mantenimiento de un discurso machista y violento en algunos medios de comunicación, que habría recibido apoyo por parte de algunos representantes de los poderes públicos. Representantes de colectivos LGTBI+ expresaron su temor a posibles acciones del nuevo gobierno que restrinjan derechos y no protejan la diversidad.

Las organizaciones medioambientales exigieron el mantenimiento de los progresos en materia de protección medioambiental logrados en los últimos años en Argentina y criticaron el riesgo que supone que el gobierno permita a sectores productivos hacerse cargo de zonas naturales. Además, felicitaron a la Unión Europea por la prioridad que esta acuerda a las cuestiones medioambientales.

Por último, se aludió a condiciones de gran precariedad en comunidades indígenas del norte del país y a la falta de recursos públicos para remediar la situación, así como al temor de que el nuevo gobierno no trate de aportar mejoras.

Los miembros participantes en la misión recordaron el valor de la Unión Europea como referente en el establecimiento de estándares sociales, medioambientales y de derechos humanos, entre otros, que son seguidos en otros países. Asimismo, llamaron la atención sobre la importancia del componente político y de cooperación del Acuerdo de Asociación, y reiteraron la necesidad de que la Unión Europea siga cooperando con países de renta media.

En la ciudad de Rosario se visitó el Proyecto Trama, financiado por la Unión Europea, cuyo

objetivo es la inclusión laboral de jóvenes con discapacidad intelectual y del que se han beneficiado unos 400 jóvenes de la provincia de Santa Fe desde 2021, fecha del comienzo de la ejecución de dicho proyecto. Los miembros participantes en la misión preguntaron al equipo directivo del proyecto sobre la sostenibilidad del mismo, el acompañamiento de los discapacitados fuera del entorno laboral para lograr su autonomía e integración social y, de modo más general, sobre las políticas sociales en ejecución en la provincia y en el país.

Visita a la ciudad de Rosario

En Rosario, los miembros participantes en la misión se reunieron con el gobernador de la provincia de Santa Fe y con otras autoridades provinciales y locales, así como con representantes de la Bolsa de Comercio de Rosario y de sectores económicos de la provincia, con especial atención al sector agropecuario. Asimismo, visitaron una importante fábrica de transformación y exportación agraria.

Los miembros participantes en la misión recibieron información sobre la pujanza de Santa Fe como región agrícola y ganadera, con un fuerte peso en el PIB del país y en sus exportaciones agrarias, destacando las de carne de vacuno, cereal y soja. Junto a los terrenos dedicados a la producción agraria, cuenta con importantes empresas de transformación y exportación agrícola, para lo cual se utiliza la vía fluvial del río Paraná, que es un auténtico canal de comercio que conecta los cuatro miembros actuales de Mercosur entre sí y con el resto del mundo. En particular, el puerto fluvial de Rosario es el segundo más importante del país y es un punto clave en el comercio con Paraguay. En los últimos años, esta provincia destaca también por la atención dada a la innovación y a la incubación de nuevas empresas, en particular en el sector tecnológico.

Los representantes del gobierno de Santa Fe dieron cuenta del trabajo realizado para aumentar la producción agropecuaria cuantitativamente y cualitativamente, y que esta cumpla los exigentes estándares internacionales (incluidos los de la Unión Europea) en materia medioambiental y de consumo, y afirmaron que los objetivos de desarrollo económico y de preservación del medio ambiente deben ir emparejados. Dichos representantes señalaron el daño que políticas anteriores de control del tipo de cambio y de restricciones a la exportación y a la importación habían causado en la provincia, y expresaron su esperanza en una asignación y uso de los recursos más eficiente, mayor estabilidad presupuestaria y previsibilidad en la toma de decisiones.

Conclusiones

La misión a Argentina de la Delegación para las relaciones con Mercosur representó una oportunidad inigualable para conocer in situ la situación en el país tras la llegada al poder de un nuevo presidente y la reconfiguración de un poder legislativo que ahora es más fragmentado y que no garantiza el apoyo a las medidas del nuevo gobierno. Dicha misión constató la voluntad y la necesidad de cambio que existe en Argentina y la gran velocidad a la que están ocurriendo los nuevos hechos políticos y sociales en el país. Actualmente, se presentan numerosos interrogantes que habrá que aclarar en los próximos meses, como son la capacidad del gobierno de aplicar su programa de reforma económica, el grado de éxito que dicho programa tendrá, y el nivel de apoyo social del que disfrutará el gobierno teniendo en cuenta que sus medidas de ajuste van a afectar duramente al bienestar de los ciudadanos, al menos a corto plazo.

En cuanto al Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y Mercosur, la misión recibió señales claras en favor del Acuerdo por parte de las autoridades y de los sectores económicos de país, lo cual permite confiar en el objetivo de lograr su conclusión en un breve plazo.

Los participantes en la misión constataron el gran potencial de Argentina, con unos recursos físicos y un capital humano que solo necesitan unas políticas e inversiones adecuadas para que se logre el despegue económico y el progreso social. En sus intervenciones, los participantes en la misión evocaron la necesidad de que todas las partes actúen con prudencia y con inteligencia, buscando el consenso y huyendo de la polarización. La Unión Europea mantiene una relación privilegiada con Argentina, con puntos de vista comunes sobre numerosos temas, tanto a nivel bilateral como mundial, y ha expresado su deseo de fortalecerla aún más si cabe, a lo que sin duda contribuiría el Acuerdo Unión Europea-Mercosur.

Propuestas de seguimiento

La Delegación para las Relaciones con el Mercosur seguirá con atención la evolución de la situación política, económica y social en Argentina y las decisiones del nuevo gobierno del presidente Javier Milei, en un contexto muy dinámico en el que se prevén muchos cambios y existen numerosas incertidumbres.

La Delegación también permanecerá atenta a las decisiones que se puedan tomar respecto de la conclusión del Acuerdo de Asociación UE-Mercosur, visto el cambio de perspectiva adoptado por el nuevo gobierno en Argentina y el peso que dicho país tiene en el conjunto de Estados que integran el Mercosur. Resulta indudable que la conclusión del Acuerdo crearía un marco institucional más sólido y estable para la relación entre ambas regiones y les dotaría de nuevos y más avanzados instrumentos que contribuirían a impulsar su relación política y comercial.

Por último, la Delegación tendrá debidamente en cuenta las posiciones expresadas por los interlocutores sociales, los grupos de reflexión y las organizaciones de la sociedad civil sobre los distintos temas abordados con ellos durante la misión.

La Delegación para las Relaciones con el Mercosur desea aprovechar esta oportunidad para elogiar al jefe de la Delegación de la UE en Argentina y a su personal, y agradecerles su excelente apoyo a la misión del Parlamento Europeo en este país, lo que sin duda contribuyó al éxito de dicha misión. Su trabajo representa un nuevo ejemplo de la sobresaliente labor desarrollada por las delegaciones de la UE en todo el mundo.

Anexo 1: Programa final de la misión

Anexo 2: Lista de Participantes



Parlamento Europeo

2019-2024

Delegación para las relaciones con Mercosur

Delegación a Argentina 18-21 de diciembre de 2023

Programa final

Domingo, 17 de diciembre de 2023

Europa - Buenos Aires

Salidas individuales desde Europa a Buenos Aires

Lunes, 18 de diciembre de 2023

Buenos Aires

Llegadas individuales al aeropuerto de Ezeiza en Buenos Aires

Traslado al hotel

10:15	Comienzo de la misión
10:30 -11:15	Presentación sobre la situación en Argentina por el jefe de la Delegación de la UE en Argentina, embajador Amador Sánchez Rico
11:30 -12:00	Reunión con la ministra de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, Diana Mondino
12:30 -14:30	Almuerzo ofrecido por la Embajada de España en Argentina
15:00 -16:00	Reunión con el secretario de Bioeconomía, Fernando Vilella
16:45 -17:45	Visita del Parque de la Memoria - Monumento a las Víctimas del Terrorismo de Estado

18:00 -19:00	Reunión con representantes de la Cámara de Comercio y Servicios de Argentina
--------------	--

Martes, 19 de diciembre de 2023

Buenos Aires

09:00 -10:45	Entrevistas del jefe de la delegación con la prensa
11:15 -12:30	Reunión con representantes del CARI (Consejo Argentino de Relaciones Internacionales)
12:45 -14:45	Almuerzo ofrecido por el Parlamento Europeo a representantes de la sociedad civil en los ámbitos de la protección medioambiental, género y colectivo LGTBI+ <ul style="list-style-type: none"> - Proyecto Green Impact - Mesa Nacional por la Igualdad - Asociación La Fulana
15:00 -16:00	Reunión con la vicepresidente de Argentina y presidente del Senado, Victoria Villaruel
16:00 -17:00	Reunión con el presidente de la Cámara de Diputados, Martín Ménem, y con representantes de comisiones
17:30 -19:00	Reunión con representantes de organizaciones de derechos humanos <ul style="list-style-type: none"> - Fundación Abuelas de Plaza de Mayo - Madres de Plaza de Mayo - CELS (Centro de Estudios Legales y Sociales) - CADAL (Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina) - Asamblea Permanente por los Derechos Humanos - Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad

Miércoles, 20 de diciembre de 2023

Rosario

07:30 -08:30	Vuelo de Buenos Aires a Rosario
09:00 -11.00	Desayuno de trabajo ofrecido por el gobernador de la provincia de Santa Fe, Maximiliano Pullaro, con ministros de su gobierno y el alcalde de Rosario, Pablo Javkin
11:15 -12:00	Presentación del Proyecto Trama, financiado por la UE
12:15 -14:00	Reunión con el director ejecutivo de la Bolsa de Comercio de Rosario, Javier Cervio, y con la directora del Ente Administrador del Puerto de Rosario, Graciela Alabarce
15:00 -17:00	Visita de la fábrica de procesamiento de alimentos de la empresa Louis Dreyfus. Reunión con el director regional de relaciones institucionales, Luis Zubizarreta

19:20 -20:20	Vuelo de Rosario a Buenos Aires
--------------	---------------------------------

Jueves, 21 de diciembre de 2023

Buenos Aires - Europa

09:00 - 10:45	Reunión con representantes del sindicato CGT: cosecretario general, Héctor Daher, y secretario de relaciones internacionales, Gerardo Martínez
11:00	Fin de la misión. Traslado al aeropuerto de Ezeiza. Vuelos de regreso a Europa

Viernes, 22 de diciembre de 2023

Llegadas individuales a Europa

Anexo 2: Lista de Participantes**MISIÓN A ARGENTINA
18-21 DE DICIEMBRE DE 2023****LISTA FINAL DE PARTICIPANTES**

Diputados	Grupo	País/ Nacionalidad
Jordi CAÑAS (Jefe de misión)	Renew Europe	España
José Manuel FERNANDES	PPE	Portugal
Leopoldo LÓPEZ GIL	PPE	España
Gabriel MATO	PPE	España
Sven SIMON	PPE	Alemania
Mónica Silvana GONZÁLEZ	S&D	España
Kathleen VAN BREMPT	S&D	Bélgica
Izaskun BILBAO BARANDICA	Renew Europe	España
Secretaría		
2 miembros de la secretaría EUAL		
Consejeros de grupo político		
3 consejeros de grupo político		
Intérpretes		
2 intérpretes locales		