



**A10-0063/2025**

11.4.2025

# **JELENTÉS**

a Petíciós Bizottság 2023. évi tanácskozásairól  
(2025/2027(INI))

Petíciós Bizottság

Előadó: Gheorghe Falcă

## TARTALOMJEGYZÉK

	<b>Oldal</b>
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY .....	3
INDOKOLÁS .....	16
MELLÉKLET: AZON SZERVEZETEK VAGY SZEMÉLYEK, AMELYEKTŐL, ILLETVE AKIKTŐL AZ ELŐADÓ ÉSZREVÉTELEKET KAPOTT .....	37
INFORMÁCIÓ AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL .....	38
AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA .....	39

# AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

## a Petíciós Bizottság 2023. évi tanácskozásairól (2025/2027(INI))

*Az Európai Parlament,*

- tekintettel a Petíciós Bizottság tanácskozásainak eredményéről szóló korábbi állásfoglalásaira,
  - tekintettel az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 10. és 11. cikkére,
  - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 20., 24. és 227. cikkére, amelyek rögzítik az uniós polgárok és lakosok azon jogát, hogy aggodalmaikat a Parlament tudomására hozzák,
  - tekintettel az EUMSZ 228. cikkére az európai ombudsman szerepéről és feladatairól,
  - tekintettel az Európai Unió Alapjogi Chartájának az Európai Parlamenthez benyújtható petícióhoz való jogról szóló 44. cikkére,
  - tekintettel az EUMSZ kötelezettségszegési eljárásra vonatkozó rendelkezéseire és különösen 258. és 260. cikkére,
  - tekintettel eljárási szabályzata 55. cikkére és 233. cikkének (7) bekezdésére,
  - tekintettel a Petíciós Bizottság jelentésére (A10-0063/2025),
- A. mivel a Petíciós Bizottság tanácskozásainak eredményéről szóló éves jelentés célja, hogy elemzést nyújtson a 2023-ban beérkezett petíciókról és a többi intézménnyel fenntartott kapcsolatokról, valamint hogy pontos képet adjon a 2023 során elért célkitűzésekről;
- B. mivel 2023-ban a Parlamenthez 1452 petíció érkezett, ami a 2022-ben benyújtott 1217 petícióhoz képest 16,2%-os, a 2021-ben benyújtott 1392 petícióhoz képest pedig 4,0%-os növekedést jelent; mivel a beérkezett petíciók teljes száma továbbra is jelentősen alacsonyabb, mint a 2013-ban és 2014-ben elért csúcstértek, amikor 2891, illetve 2715 petíció érkezett a Parlamenthez;
- C. mivel 2023-ban a Parlament petíciós portálján az egy vagy több petíciót támogató felhasználók száma 26 331 volt, ami jelentős növekedést jelent a 2022-ben regisztrált 22 441 főhöz képest (mindkét adat jelentősen alacsonyabb a 2021-ben regisztrált 209 272 támogatónál); mivel 2023-ban kis mértékben nőtt a petíciókat támogató kattintások száma is, és összesen 29 287 kattintást tett ki (a 2022-es 27 927-hez és a 2021-es 217 876-hoz képest);
- D. mivel azonban a petíciók száma összességében továbbra is szerény az EU teljes lakosságához képest, ami rámutat arra, hogy még fokozni kell az erőfeszítéseket annak érdekében, hogy a polgárok jobban tisztában legyenek petíciós jogukkal, valamint a

petíciók lehetséges hasznáival olyan eszközökként, amelyekkel felhívhatják az intézmények és a tagállamok figyelmét a polgárokat közvetlenül érintő ügyekre; mivel a petíciós jog gyakorlása során a polgárok azt várják az uniós intézményektől, hogy problémáik megoldása révén biztosítsanak hozzáadott értéket;

- E. mivel a petíciók elfogadhatóságának kritériumait az EUMSZ 227. cikke és a Parlament eljárási szabályzata 232. cikkének (1) bekezdése határozza meg, amelyek előírják, hogy a petíciókat uniós polgárok vagy valamely tagállamban lakóhellyel, illetve létesítő okirat szerinti székhellyel rendelkező, az Európai Unió tevékenységi területére tartozó ügyek által közvetlenül érintett természetes vagy jogi személyek nyújthatják be;
- F. mivel a 2023-ban benyújtott 1452 petícióból 429-et elfogadhatatlannak nyilvánítottak, 13-at pedig visszavontak; mivel a 2023-ban benyújtott elfogadhatatlan petíciók magas aránya (29,55%) megerősíti, hogy még mindig sok a félreértés az EU tevékenységi körével kapcsolatban; mivel az elfogadhatatlan petíciók számának csökkentése érdekében további erőfeszítésekre van szükség az EU tevékenységi területeinek egyértelműbbé tétele érdekében;
- G. mivel a petíciós jog az uniós polgárok alapvető joga, amely nyílt, demokratikus és átlátható mechanizmust biztosít a polgároknak és a lakosoknak egyaránt arra, hogy közvetlenül megszólítsák választott képviselőiket; mivel ez az alapvető fontosságú eszköz lehetővé teszi a polgárok számára, hogy aktívan és ténylegesen részt vegyenek az Unió életében; mivel a petíciók révén az uniós polgárok panaszt tehetnek, ha az uniós jogszabályok alkalmazásának elmulasztását tapasztalják, és segíthetnek felderíteni az uniós jog megsértését;
- H. mivel a Parlament az egyetlen olyan uniós intézmény, amelyet az uniós polgárok közvetlenül választanak meg; mivel az európai polgárok és lakosok alapvető jogainak egyike, hogy petíciót nyújtsanak be az Európai Parlamenthez, ami lehetővé teszi számukra, hogy közvetlenül forduljanak választott képviselőikhez; mivel a Parlament már régóta az élen jár a petíciós eljárás fejlesztésében nemzetközi szinten, és Európa legnyíltabb, legdemokratikusabb és legátláthatóbb petíciós eljárásával rendelkezik, amely lehetővé teszi a petíciók benyújtóinak aktív és hatékony részvételét az Európai Unió tevékenységeiben, mivel a petíciós jog gyakorlása során a polgárok azt várják az uniós intézményektől, hogy a Bizottsággal és a tagállami hatóságokkal együttműködve problémáik megoldása révén biztosítsanak hozzáadott értéket;
- I. mivel a petíciók benyújtói által a petíciókban és a bizottsági üléseken szolgáltatott információk, továbbá a Bizottság értékelései, valamint a tagállamok és más szervezetek válaszai értékes információkkal segítik más bizottságok munkáját is, miután az elfogadható petíciókat véleménynyilvánítás vagy tájékoztatás céljából továbbítják a megfelelő bizottságoknak; mivel ezért a petíciók a jogalkotási folyamatban is szerepet játszhatnak, konkrét visszajelzést adva az uniós szakpolitikák hatásáról és lehetővé téve, hogy a szakpolitikák kezeljék a felmerülő igényeket;
- J. mivel a Petíciós Bizottság tevékenységei a petíciók benyújtói által szolgáltatott információkon alapulnak, lehetővé téve a Parlament számára, hogy jobban reagáljon azokra a panaszokra és aggályokra, amelyek az alapvető uniós jogok tiszteletben tartását és az uniós jogszabályoknak való megfelelést érintik a tagállamokban; mivel ezért a

petíciók értékes információforrást jelentenek az uniós jog helytelen alkalmazásával vagy megsértésével kapcsolatban, lehetővé téve az uniós jog alkalmazásának és az uniós polgárok és lakosok jogaira gyakorolt hatásának értékelését; mivel 2023-ban az alapvető jogok az összes petíció benyújtójának három legfontosabb aggálya között szerepeltek; mivel a Bizottsággal folytatott strukturált párbeszéd keretében a Petíciós Bizottság felszólította a Bizottságot, hogy küzdjön a megkülönböztetés ellen az Európai Unióban, többek között olyan kezdeményezések révén, amelyek célja az egyenlő jogok garantálása és a megkülönböztetés valamennyi formája elleni intézkedések megerősítése, beleértve a nemet, fajt vagy etnikai származáson, fogyatékoságon, életkoron, valláson vagy meggyőződésen és szexuális irányultságon alapuló megkülönböztetést is;

- K. mivel az EUSZ 17. cikke értelmében a Bizottságnak biztosítani kell a Szerződések és az azok alapján elfogadott intézkedések helyes alkalmazását; mivel a Bizottság petíciókban felvetett kérdések kezelésére vonatkozó stratégiai megközelítésének teljes mértékben összhangban kell lennie a Szerződésekkel a petíciók leghatékonyabb nyomon követésének biztosítása érdekében, amelynek célja a polgárok uniós jogból eredő jogainak teljes körű és időben történő védelme;
- L. mivel minden petíciót alaposan, hatékonyan, pártatlanul, tisztességesen és átláthatóan kell megvizsgálni, összhangban az Európai Unió Alapjogi Chartájának a megfelelő ügyintézéshez való jogról szóló 41. cikkében meghatározott normákkal; mivel minden petíció benyújtójának joga van ahhoz, hogy észszerű határidőn belül, anyanyelvén vagy a petíció nyelvén tájékoztató választ kapjon a Petíciós Bizottságnak a petíció elfogadhatóságáról hozott határozatáról és az azt követő lépésekről; mivel a Bizottság és a tagállamok által a petíciókban felvetett kérdésekre időben és hatékonyan adott válaszok, valamint adott esetben a jogorvoslati megoldások hozzájárulnak a polgárok Unióba és politikáiba vetett bizalmának megerősítéséhez;
- M. mivel a Petíciós Bizottság rendkívül fontosnak tartja a petíciók vizsgálatát és nyilvános megvitatását az ülésein; mivel a petíciók benyújtóinak joguk van petíciójuk ismertetéséhez és a vita során történő felszólaláshoz, ezáltal aktívan hozzájárulva a Petíciós Bizottság munkájához; mivel 2023-ban a Petíciós Bizottság 10 bizottsági ülést tartott, amelyeken 191 petíciót vitattak meg 114 benyújtó jelenlétében, akik felszólalóként aktívan részt is vettek az üléseken;
- N. mivel a 2023-ban benyújtott petíciókban felvetett fő aggályok a környezetvédelemre, az alapvető jogokra, személyes ügyekre és a jogérvényesülésre vonatkoztak;
- O. mivel a Petíciós Bizottság ülései napirendjének elfogadásakor az uniós szintű megvitatás szempontjából nagyfokú relevanciával bíró petíciókra és témákra összpontosít, valamint figyelembe veszi, hogy fenn kell tartani a beérkezett petícióknak megfelelő kiegyensúlyozott földrajzi lefedettséget;
- P. mivel a 2023-ban beérkezett petíciók 82,4%-át (vagyis a 2022. évi 79,05%-hoz képest valamivel többet) a Parlament petíciós portálján keresztül nyújtották be, ami ismételten megerősíti, hogy a Parlament petíciós portálja messze a leggyakrabban használt csatorna a polgárok petícióinak Parlamenthez történő benyújtásához;
- Q. mivel 2023 februárjában sor került a petíciós portál átalakítására és újraindítására annak

érdekében, hogy az igazodjon a jelenlegi elvárásokhoz, és megkönnyítse a tagállamok lakosai számára azon joguk gyakorlását, hogy petíciókat nyújtsanak be a Parlamenthez; mivel a petíciós portál frissített, 2.0-s változata zökkenőmentesen beépült a Parlament webes közzétételi eszközébe, lehetővé téve a tartalmak gyorsabb és egyszerűbb frissítését és új funkciók (köztük a petíciók benyújtásának, nyomon követésének és támogatásának módját világos, lépésenként bemutató utasításokat tartalmazó hét „Gyorsindítási útmutató”) bevezetését; mivel a pontosabb eredményeket biztosító, rugalmas keresési technológia által vezérelt új keresőmotornak köszönhetően javult a felhasználói élmény, amelynek eredményeként egy valóban polgárközpontú megközelítést előtérbe helyező új portál jött létre; mivel 2023 folyamán minden petíciót időben, az elfogadását követő néhány napon belül elkészítettek és közzétettek, és a petíciós portál használatával és tartalmával kapcsolatos minden belső és külső támogatási megkeresést sikeresen, időben és minden nyelven megválasztottak;

- R. mivel 2023-ban a Petíciós Bizottság négy tényfeltáró látogatást hajtott végre, amelyek során a képviselők a barnamedve-populáció kezelésének és védelmének, valamint az illegális fakitermelés kérdésének vizsgálata céljából Romániába, a csillámpalát tartalmazó hibás építőelemek írországi építkezéseken történő használatának kivizsgálására Donegalba (Írország), továbbá a kizárólagos nyelvi közegben való tanulást előíró modell helyben történő értékelése céljából Katalóniába (Spanyolország) utaztak; mivel a PETI bizottság képviselői emellett tagjai voltak a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság, az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság a PETI bizottság New Yorkba indított közös küldöttségének is, amely részt vett a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló egyezmény részes államai konferenciájának (CRPD COSP) 16. ülészakán;
- S. mivel a Parlament eljárási szabályzata értelmében a Petíciós Bizottság felel az európai ombudsmannal való kapcsolattartásért, aki kivizsgálja az Európai Unió intézményeinél és szerveinél elkövetett adminisztratív visszasságokkal kapcsolatban benyújtott panaszokat; mivel Emily O'Reilly volt európai ombudsman a Petíciós Bizottság 2023. június 27-i ülésén ismertette 2022. évi éves jelentését;
- T. mivel a Petíciós Bizottság tagja az Ombudsmanok Európai Hálózatának, amelynek az európai ombudsman, illetve a tagállamok, a tagjelölt országok és az Európai Gazdasági Térség más országainak nemzeti és regionális ombudsmanjai, valamint hasonló szervei is tagjai, és amely az európai uniós jogra és szakpolitikákra vonatkozó információk cseréjének előmozdítására és a bevált gyakorlatok megosztására törekszik;
1. hangsúlyozza, hogy a Petíciós Bizottság alapvető szerepet játszik az uniós polgárok és lakosok jogainak védelmében és előmozdításában azáltal, hogy a petíciók benyújtóinak aggodalmait és panaszait időben, hatékonyan és megfelelő módon kivizsgálja, és hogy a petíciók benyújtói tájékoztatást kapnak a petícióik nyomán hozott intézkedésekről és az elért előrelépésekről; emlékeztet arra, hogy minden petíció kezelése nyílt, demokratikus és átlátható petíciós eljárás keretében történik;
  2. üdvözli, hogy a Petíciós Bizottság sikeresen hozzájárult a szíriai menekülttáborokban éveken át szörnyű körülmények között fogva tartott, súlyos betegségekben, alultápláltságban szenvedő, illetve súlyos pszichológiai nyomás alatt lévő, napról napra romló egészségi állapotú gyermekek édesanyjikkal együtt történő hazaszállításához;

nagyra értékeli, hogy a Petíciós Bizottságban egyhangúlag támogatott fő jogi érveket lényegében alátámasztotta a dán legfelsőbb bíróság végzése, amely szerint a dán külügyminisztériumnak fel kell ajánlania a hazaszállítást és a támogatás nyújtását mind az érintett gyermekek, mind az édesanyák számára;

3. ismételten hangsúlyozza az EU tevékenységi köréről szóló folyamatos nyilvános vita fontosságát annak biztosítása érdekében, hogy a polgárok megfelelő tájékoztatást kapjanak az Unió hatásköreinek kiterjedéséről és a döntéshozatal különböző szintjeiről; kéri, hogy a nemzeti és regionális ombudsmanokkal, a nem kormányzati szervezetekkel és az oktatási intézményekkel együttműködve folytassanak az EU egészére kiterjedő, strukturált, fokozott tájékoztató és kommunikációs kampányt az EU összes hivatalos nyelvén annak érdekében, hogy az összes tagállam polgárai jobban megismerjék a petíciós jogokat, megszólítva különösen a vidéki és hátrányos helyzetű közösségeket és a marginalizált csoportokat, valamint a távoli szigeteket és régiókat is; javasolja a tájékoztatói erőfeszítések kiterjesztését a közösségi médián és a helyi közösségi rendezvényeken keresztül, hangsúlyozza, hogy a kommunikációs szolgálatok aktív bevonásával folytatott szélesebb körű figyelemfelkeltő kampányokra van szükség annak elősegítése érdekében, hogy a polgárok jobban tisztában legyenek petíciós jogukkal, valamint az Unió felelősségi köreivel és a Petíciós Bizottság hatásköreivel, az elfogadhatatlan petíciók számának csökkentése és a polgárok döntéshozatali folyamatban való részvételének fokozása érdekében; javasolja a petíciós portál digitális hozzáférhetőségének javítását, többek között a fogyatékossgal élők számára történő alkalmassá tétel és az EU valamennyi hivatalos nyelvére történő jobb minőségű fordítás révén; javasolja, hogy vizsgálják meg a meglévő informatikai eszközökben rejlő lehetőségeket annak érdekében, hogy növeljék a polgárok támogatását a portálon, többek között a megfelelő panasztételi mechanizmusokhoz való átirányítás révén;
4. emlékeztet arra, hogy a Petíciós Bizottság európai dimenzióval rendelkezik, amelyhez mind a 27 tagállam polgárai fordulhatnak az uniós szerződések és az uniós jog hatálya alá tartozó kérdésekben; úgy véli, hogy a Petíciós Bizottságnak különös felelőssége, hogy ezt az európai dimenziót fenntartsa, valamint bemutassa az európai egység és integráció hozzáadott értékét a polgárok számára;
5. rámutat arra, hogy a petíciók egyedülálló lehetőséget jelentenek a Parlament és a többi uniós intézmény számára arra, hogy közvetlen kapcsolatba lépjenek az uniós polgárokkal, és rendszeres párbeszédet tartsanak fenn velük, különösen azokban az esetekben, amikor az uniós jog helytelen alkalmazása vagy megsértése érinti őket; hangsúlyozza, hogy megerősített együttműködésre van szükség az uniós intézmények és a nemzeti, regionális és helyi hatóságok között az uniós jog végrehajtásával és betartásával kapcsolatos vizsgálatok terén; úgy véli, hogy ez az együttműködés elengedhetetlen a polgárok uniós jog alkalmazásával kapcsolatos aggályainak kezeléséhez és megoldásához, és hozzájárul az Unió demokratikus legitimitásának és elszámoltathatóságának megerősítéséhez; kéri ezért, hogy a tagállamok képviselői vegyenek részt a bizottsági üléseken, és kellő időben és részletesen válaszoljanak a Petíciós Bizottság által a nemzeti hatóságokhoz intézett, pontosításra vagy tájékoztatásra irányuló kérelmekre;
6. emlékeztet arra, hogy a petíciók jelentős mértékben hozzájárulnak az Európai Bizottság Szerződések őreként betöltött szerepének gyakorlásához azáltal, hogy további eszköz



nyújtanak a polgárok számára arra, hogy bejelentsék az uniós jog állítólagos megsértéseit; hangsúlyozza, hogy a Petíciós Bizottság és az Európai Bizottság közötti konstruktív együttműködés – az Európai Bizottság által a petíciókban felvetett kérdések mélyreható vizsgálatait alapján időben megadott részletes válaszokon keresztül – elengedhetetlen a petíciók sikeres kezelésének biztosításához:

7. megismétli a Bizottsághoz intézett felhívását, hogy adjon jogi pontosításokat az uniós jog érvényesítésére vonatkozó stratégiai megközelítését alátámasztó kulcsfontosságú kritériumokról, és rendszeresen tájékoztassa a Petíciós Bizottságot a kötelezettségszegési eljárások fejleményeiről, valamint biztosítsa, hogy a Petíciós Bizottság hozzáférjen a beérkezett petíciók alapján indított EU Pilot eljárásokkal és kötelezettségszegési eljárásokkal és jogalkotási kezdeményezésekkel kapcsolatos valamennyi releváns dokumentumhoz; úgy véli, hogy a nagyobb átláthatóság és a folyamatban lévő kötelezettségszegési eljárások Bizottság általi kezeléséről szóló rendszeres visszajelzés hasznos lenne a Petíciós Bizottság számára a lezáratlan petíciók nyomon követése szempontjából; üdvözli a Bizottság arra irányuló közelmúltbeli kezdeményezését, hogy a petíciók bekerüljenek a Bizottság kötelezettségszegésekről vezetett nyilvántartásának keresőrendszerébe; hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a Bizottság megfelelő idő alatt lefolytassa azon petíciók kivizsgálását, amelyek az Unión belüli nagyszámú polgárt és lakost érintő jogsértésekre mutatnak rá, és adott esetben konzultáljon az illetékes nemzeti ombudsmannal; aggodalmát fejezi ki amiatt, ahogyan a Bizottság a tagállamok ellen indított kötelezettségszegési eljárásokat – többek között a sok petícióban felvetett kérdésekkel kapcsolatosakat – kezeli; ösztönzi a Bizottságot, hogy hozzon meg minden szükséges intézkedést a kötelezettségszegési eljárások átláthatóságának és hatékonyságának javítása érdekében, amelyek a polgárok számára átláthatatlanok lehetnek;
8. felhívja a Bizottságot annak értékelésére, hogy a nemzeti hatóságok megteszik-e a szükséges intézkedéseket annak érdekében, hogy választ adjanak a polgárok petíciókban megfogalmazott aggályaira azokban az esetekben, amikor az uniós jognak való megfeleléssel kapcsolatos hiányosságról van szó, valamint hogy szükség esetén indítson kötelezettségszegési eljárást; hangsúlyozza, hogy az uniós jog megsértésének eseteiben döntő fontosságú, hogy a Bizottság kellő időben és proaktív módon fellépjen annak megelőzése érdekében, hogy e jogsértések, amelyek alááshatják a polgárok európai intézményekbe vetett bizalmát, rendszerszintűvé váljanak;
9. hangsúlyozza, hogy a nemzeti hatóságok gyors válaszadását és reagálását igénylő petíciók útjában álló akadályok megszüntetése érdekében fokozott és aktívabb együttműködésre van szükség a Petíciós Bizottság és a tagállamok között; emlékeztet arra, hogy a tagállamok késedelmes válaszai hatással lehetnek a polgárok által felvetett problémák időben történő rendezésére, és negatív következményekkel járhatnak az uniós jog megsértésének megoldása szempontjából; megjegyzi, hogy a tagállamoknak garantálniuk kell, hogy a petíciókat a kért három hónapos határidőn belül megválaszolják; hangsúlyozza, hogy a jobb koordináció és párbeszéd elősegítené a polgárok aggályainak hatékonyabb kezelését, megelőzné a szükségtelen késedelmeket, és erősítené a petíciós eljárás hatékonyságát;
10. határozottan elítéli azt a zaklatást és a megfélemlítést, amelynek a Petíciós Bizottság küldöttségének hivatalos tagjai ki voltak téve a 2023. december 18–20. között



Barcelonában a katalóniai kizárólagos nyelvi közegben való tanulást előíró modell helyben történő értékelése és a modellnek a régióba költöző és ott lakó családokra, valamint a többnyelvűsége, a megkülönböztetésmentességre és a jogállamiság elvére gyakorolt hatásának értékelése céljából tett tényfeltáró látogatásuk során;

11. elítéli a katalán szeparatista szervezetek elrettentő, erőszakos és megfélemlítő szándékú fellépését, amellyel megpróbálták megakadályozni a küldetés megfelelő lebonyolítását, és rá akarták venni az európai parlamenti képviselőket, hogy a küldetés értékelése az ő érdekeiknek megfelelő legyen;
12. sajnálatát fejezi ki, hogy a régió illetékes oktatási hatóságai nem hajtották végre a Petíciós Bizottságnak a missziót követő, 2024. március 19-i jelentésében megfogalmazott, a diákok és családjaik nyelvi jogainak védelmét célzó ajánlásait;
13. emlékeztet arra, hogy az e-Petition adatbázis fontos belső eszköz, amely lehetővé teszi a Petíciós Bizottság tagjai számára, hogy hozzáférjenek az összes szükséges információhoz annak érdekében, hogy nyomon követhessék az egyes petíciók helyzetét, és megalapozott döntéseket hozhassanak a petíciók kezeléséről; megjegyzi, hogy az e-Petition adatbázis fontos szerepet játszik a petíciók benyújtóival való kommunikációban is;
14. emlékeztet a Bizottság azon kötelezettségvállalására, hogy a Parlamenttel együtt intézményközi informatikai eszközt hoz létre, amelyen keresztül megosztja a petíciók nyomán hozott valamennyi intézkedésre – például a kötelezettségszegési eljárásokra, a jogalkotási javaslatokra vagy a nemzeti hatóságok válaszára – vonatkozó információkat és dokumentumokat, ezáltal növelve a petíciók kezelésének átláthatóságát és hatékonyságát, ami tágabb összefüggésben hozzájárulna a polgárok uniós intézményekbe és az európai projektekbe vetett bizalmának növeléséhez;
15. megismétli, hogy a petíciók átfogó kezeléséhez elengedhetetlen a többi parlamenti bizottsággal való együttműködés; megállapítja, hogy 2023-ban (31 petícióval összefüggésben) 34 véleménynyilvánításra irányuló kérést és 223 információkérés küldtek más bizottságoknak; megállapítja, hogy a 34 véleménynyilvánításra irányuló kérésre 2023 végéig csak 25 válasz érkezett (14 esetben érkezett vélemény, míg 10 esetben a bizottság úgy határozott, hogy nem készít véleményt, négy alkalommal pedig nem közöltek hivatalos határozatot); emlékeztet arra, hogy a petíciók benyújtóit tájékoztatják azokról a határozatokról, amelyek szerint más bizottságoktól kérnek véleményt petícióik kezeléséhez; kiemeli, hogy a parlamenti bizottságoknak fokozniuk kell a petíciók vizsgálatában való – szakértelmük biztosításával történő – aktív közreműködésre irányuló erőfeszítéseiket annak érdekében, hogy lehetővé tegyék a Parlament számára, hogy gyorsabban és átfogóbban reagáljon a polgárok aggályaira;
16. úgy véli, hogy a petíciós hálózat hasznos eszköz a petíciók nyomon követéséhez a parlamenti és a jogalkotási munka során; meggyőződése, hogy a petíciós hálózat rendszeres ülései alapvető szerepet töltenek be a Petíciós Bizottság tevékenységeinek láthatóbbá tételében, munkájának és küldetésének jobb megértésében, valamint a többi parlamenti bizottsággal folytatott együttműködés megerősítésében;
17. hangsúlyozza, hogy a Petíciós Bizottság a petíciókban felvetett fontos kérdésekben fejtette ki álláspontját a Petíciós Bizottság 2022. évi tanácskozásainak eredményéről

szóló jelentés<sup>1</sup> elfogadásával ;

18. kiemeli a külkapcsolati kérdésekben benyújtott petíciók számának kismértékű csökkenését a 2022. évihez képest; megjegyzi, hogy ez a 2023. évi új geopolitikai környezettel és különösen az ukrajnai háborúval kapcsolatos petíciók számának csökkenésével, valamint az új közel-keleti konfliktusokkal foglalkozó petíciók számának jelentős növekedésével magyarázható; megjegyzi, hogy a Petíciós Bizottság figyelembe vette a polgárok szankciókkal, biztonsággal, konfliktusrendezéssel, vízümpolitikával és az uniós tagjelölt országok eredményeivel kapcsolatos aggályait, napirendjére tűzve számos olyan petíciót, amelyek különösen a menekültek, elsősorban a gyermekek helyzetével és az EU-ban tartózkodó venezuelai menekültek helyzetével kapcsolatos kérdésekkel foglalkoztak; elismeri az e kérdésekkel már aktívan foglalkozó bizottságok erőfeszítéseit, és hangsúlyozza, hogy a Külügyi Bizottságnak és az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságnak tanácskozásai során figyelembe kell vennie ezeket a petíciókat;
19. megjegyzi, hogy az egészségügy, amely 2022-ben az egyik fő aggodalomra okot adó terület volt a petíciók benyújtói számára, fontos szerepet játszott 2023-ban is; megjegyzi különösen, hogy a Petíciós Bizottság a gyermekjátékokban található vegyi anyagok és nehézfémek betiltásáról, az egészséges és környezetbarát élelmiszerrendszerek és életmód támogatásáról, valamint a csecsemőknek és kisgyermekeknek szánt élelmiszerekben előforduló hozzáadott cukrokról szóló uniós rendeletek végrehajtásáról szóló petíciókat vizsgált és vitatott meg;
20. felhívja a figyelmet az egyes tagállamok közötti határforgalom-ellenőrzés visszaállításával kapcsolatban benyújtott és megvitatott petíciók jelentős számára, amelyek a személyek EU-n belüli szabad mozgása korlátozásának problémás aspektusaival és más szempontokkal, például a schengeni térség bővítésének erősségeivel és gyenge pontjaival, valamint a schengeni térséghez való nem tartozás költségeivel foglalkoztak; nagyra értékeli a Petíciós Bizottság jelentős szerepét, különösen az elvégzett tevékenységek nagy számát, a schengeni térséghez való csatlakozásról szóló rövid állásfoglalási indítvány 2023. június 27-i bizottságon belüli elfogadását és a Parlament kapcsolódó állásfoglalását, amely határozottan támogatja a schengeni térség Romániával és Bulgáriával való bővítését, a „Schengeni határok – a petíciók benyújtói által felvetett kérdések” címmel, az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsággal közösen szervezett, 2023. július 18-i nyilvános meghallgatás megszervezését; üdvözli a Tanács egyhangú határozatát, amely szerint 2025. január 1-jétől mindkét ország teljeskörű tagja lesz a schengeni térségnek, lehetővé téve az uniós egységes piac alapvető szabadságainak teljes körű gyakorlását;
21. megjegyzi, hogy 2023 második felében hirtelen megnőtt a spanyol eredetű petíciók száma a spanyolországi jogállamiságot fenyegető kockázatokkal kapcsolatban a spanyol kormánynak az alkotmányos renddel és az európai joggal ellentétes amnesztiaörvény elfogadására vonatkozó szándéka miatt;
22. kiemeli a Petíciós Bizottság által a kézipoggyászok méretét szabályozó egységes szabványra vonatkozó közös szabályokkal kapcsolatos petíciókkal kapcsolatban végzett

---

<sup>1</sup> A Parlament által elfogadva a Petíciós Bizottság 2022. évi tanácskozásainak eredményéről szóló 2023. november 23-i állásfoglalásaként, HL C, C/2024/4220, 2024.7.24., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/4220/oj>.

munkát, amely rávilágított a polgárok aggodalmaira a légitársaságok által kézipoggyászokra vonatkozó következetlen szabályok által okozott kellemetlenségekkel és kényelmetlenségekkel, valamint az ebből eredő rejtett költségekkel kapcsolatban; hangsúlyozza az Európai Bíróság vonatkozó ítéletének való megfelelésre irányuló felhívását a légi szolgáltatásokra vonatkozó uniós jogszabályok felülvizsgálatával összefüggésben; e tekintetben rámutat a kézipoggyászok szabványosított méreteiről szóló, a Petíciós Bizottság által 2023. szeptember 20-án elfogadott rövid állásfoglalási indítványra, amelyet később az Európai Parlament 2023. október 4-én egyetlen szavazással elfogadott állásfoglalásként fogadott el; üdvözli, hogy 2023 novemberében a Bizottság kezdeményezte az utasjogi keret felülvizsgálatát, és előterjesztett több olyan javaslatot, amelyek célja az utasok és utazók tapasztalatainak javítása, beleértve korlátozott számú közös méret és súly előírását a zavar csökkentése érdekében; sajnálattal állapítja meg, hogy a fogyatékossgal élő utasok még mindig túl sok akadállyal szembesülnek utazásuk során, különösen a multimodális utazások esetében; sajnálja, hogy számos tagállam tömegközlekedési rendszerei nem felelnek meg a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény (UNCRPD) követelményeinek;

23. megállapítja, hogy a környezetvédelmi kérdések 2023-ban is komoly aggodalmat jelentettek a petíciók benyújtói számára, hiszen a petíciók több mint 21%-a környezetvédelmi kérdésekkel foglalkozott; sajnálatosnak tartja, hogy e petíciók némelyike azt állítja, hogy egyes tagállamok helytelenül hajtották végre az uniós jogszabályokat, és egyes tagállamok ellen már kötelezettségszegési eljárások indultak az uniós környezetvédelmi jogszabályok megsértése miatt; megjegyzi, hogy számos petíció ismertet levegőminőséggel, zajszennyezéssel, hulladékgazdálkodással/hulladékkezeléssel, a természetes ökoszisztémák romlásával és az élőhelyvédelmi irányelv megsértésével kapcsolatos panaszokat a különböző tagállamokban; kiemeli az élőhelyvédelmi irányelv végrehajtásának helyzetéről szervezett 2023. május 24-i nyilvános meghallgatást; tudomásul veszi a Petíciós Bizottság által 2023-ban az éghajlatváltozás különböző területekre – a környezetvédelem mellett a földhasználatra is – gyakorolt hatásával kapcsolatban végzett munkát, számos e témával összefüggésben beérkezett petíció napirendre tűzésével; rámutat az éghajlatváltozás szociális biztonságra és a legkiszolgáltatottabb csoportokra gyakorolt hatásáról szervezett 2023. március 22-i munkaértekezletre, valamint az éghajlatváltozással kapcsolatos katasztrófák áldozatainak kárpótlásáról szóló tanulmány 2023. július 18-i bemutatására;
24. felhívja a figyelmet a Petíciós Bizottság által a gyógyszerek árazásának és költségtérítésének átláthatóságáról szervezett 2023. január 25-i munkaértekezletre, amely az átláthatóságot vizsgálta a betegek és a fogyasztók, a gyógyszergyártók és a tudományos kutatás szempontjából; megjegyzi, hogy a megbeszélések középpontjában a vállalatok kutatási és fejlesztési költségei, valamint a gyógyszerekért fizetett árakról rendelkezésre álló információk álltak;
25. hangsúlyozza az uniós polgárok környezetvédelemmel kapcsolatos elvárásai teljesítésének fontosságát, és sürgeti a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együtt biztosítsa a környezetvédelem és különösen az illegális fakitermelés területére vonatkozó uniós jogszabályok helyes végrehajtását; rámutat a környezetvédelmi kérdésekkel kapcsolatos petíciókra, amelyek az éghajlatváltozás következményeivel

kapcsolatos növekvő lakossági aggodalmat tükrözik, és szükségessé teszik a meglévő uniós környezetvédelmi jogszabályok következetes végrehajtását mind a Bizottság, mind a tagállamok részéről;

26. elismeri a 2023. május 15–18. között Romániában tett tényfeltáró látogatásnak a barnamedve-populáció kezelésére és védelmére gyakorolt pozitív hatásait; sajnálattal állapítja meg azonban, hogy a barna medvék még mindig túl sok, az embereket és az állatállományt érintő halálos kimenetelű balesetet okoznak, ami további nyomon követést és a nemzeti hatóságokkal való együttműködést tesz szükségessé;
27. a Romániában tett tényfeltáró látogatást követően hangsúlyozza, hogy egyensúlyt kell teremteni a vadon élő állatok és növények védelme és a polgárok biztonsága között; hangsúlyozza, hogy minden tagállam számára lehetővé kell tenni, hogy intézkedéseket hozzon a polgárai életét és tulajdonát fenyegető veszélyek megelőzése érdekében, beleértve a fajok populációszabályozását is;
28. hangsúlyozza a Petíciós Bizottság elkötelezettségét a fogyatékossgal élő személyek jogainak védelme iránt; emlékeztet a Petíciós Bizottság által 2023. november 29-én, a fogyatékossgal élő személyek jogairól tartott éves munkaértekezletére; emlékeztet arra, hogy a munkaértekezlet első részének középpontjában az állt, hogy a fogyatékossgal élő személyek hogyan kezelték a közelmúltbeli válságokat (energiaköltségek, háború, magas infláció stb.), és hogy az uniós intézkedések miként járultak hozzá ezen akadályok leküzdéséhez, míg a második rész azzal a kérdéssel foglalkozott, hogy az európai intézmények hogyan építettek ki inkluzív kommunikációt a fogyatékossgal élő polgárokkal; ezzel összefüggésben kiemeli továbbá, hogy a bizottság 2023. november 29-én levél formájában véleményt fogadott el az európai fogyatékossgal kártya és a fogyatékossgal élő személyek európai parkolási kártyája létrehozásáról; megismétli, hogy a Bizottságnak foglalkoznia kell azokkal az esetekkel, amikor a nemzeti hatóságok megtagadják a fogyatékossgal élő személyek társadalombiztosítási ellátásokhoz való jogának elismerését, és így az alapvető szükségleteik fedezéséhez szükséges eszközök nélkül maradnak; ezzel összefüggésben is hangsúlyozza az európai akadálymentesítési irányelv teljes körű és következetes átültetésének szükségességét, és felhívja a tagállamokat, hogy kerüljék el a fogyatékossgal élő személyek jogait akadályozó további késedelmeket; emlékeztet arra, hogy az akadálymentesítési irányelv célja legalább 87 millió fogyatékossgal élő személy életének javítása, elősegítve számukra többek között a tömegközlekedéshez, a banki szolgáltatásokhoz, a számítógépekhez, a televíziókhoz, az e-könyvekhez és az online üzletekhez való hozzáférést;
29. hangsúlyozza, hogy a Petíciós Bizottság jelentős mértékben hozzájárult a fogyatékossgal élő személyek jogainak védelméhez, amint azt az ebben az érzékeny témában benyújtott számos petíció kezelése is mutatja; ezzel összefüggésben elismeri a Parlament szolgálatainak erőfeszítéseit, és megjegyzi, hogy a siket polgárok számára nemcsak a legjobb technikai, hanem a leghozzáférhetőbb megoldást is meg kell találni annak érdekében, hogy saját anyanyelvükön, nemzeti jelynyelven lehessen velük kommunikálni; kéri az eljárási szabályzat módosítását az Alkotmányügyi Bizottsággal (AFCO) szoros együttműködésben a siket polgárokkal folytatott írásbeli kommunikáció megszüntetése érdekében; ezzel összefüggésben kiemeli továbbá, hogy a bizottság 2023. november 29-én levél formájában véleményt fogadott el az európai

fogyatékosági kártya és a fogyatékosággal élő személyek európai parkolási kártyája létrehozásáról;

30. hangsúlyozza továbbá a Petíciós Bizottság által az EU-n belül, a fogyatékosággal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény keretében, a petíciók meghallgatására való képességén keresztül betöltött különleges védelmező szerepet, és kiemeli a bizottság által a fogyatékosággal kapcsolatos kérdésekre vonatkozó petíciókat illetően végzett fontos, folyamatban lévő munkát; noha megállapítja, hogy a fogyatékosággal kapcsolatos petíciók száma 2023-ban kis mértékben csökkent 2022-höz képest, hangsúlyozza, hogy számuk 2021-hez képest több mint kétszeresére nőtt. rámutat továbbá arra, hogy a diszkrimináció, a tömegközlekedéshez való hozzáférés és a foglalkoztatás továbbra is jelentős kihívást jelent a fogyatékosággal élő személyek számára, és hangsúlyozza, hogy a Bizottság különös figyelmet fordított arra a kérésre, hogy a fogyatékoságról szóló európai alapokmány elismerje az autizmussal élők jogait; üdvözli az autista személyek jogainak harmonizálásáról szóló rövid állásfoglalási indítvány elfogadását, amely hangsúlyozza, hogy javítani kell a diagnózishoz, az egészségügyi ellátáshoz, az oktatáshoz, a foglalkoztatáshoz, az akadálymentességhez és az észszerű alkalmazkodáshoz, a jogképességhez, valamint az egész életen át tartó közösségi támogatáshoz való hozzáférést, többek között a kultúra és a sport terén; felhívja továbbá a figyelmet a Petíciós Bizottság különleges szerepére a gyermekek és szüleik jogainak védelmében, elismerve a gyermekek jogaival kapcsolatban beérkezett számos petíciót, amelyek különös figyelmet és fellépést igényelnek; ezzel összefüggésben emlékeztet az Európai Unió Alapjogi Chartájának rendelkezéseire, különösen annak a gyermekek jogairól szóló 24. cikkére, amelyek lehetővé teszik minden gyermek számára, hogy mindkét szülőjével személyes és közvetlen kapcsolatot tartson fenn, kivéve, ha ez ellentétes a gyermek érdekeivel; ismételten emlékeztet annak veszélyére, hogy az autista gyermekeket nevelő családok olyan nem bizonyított, potenciálisan káros és illegális terápiák és beavatkozások célpontjává válnak, amelyek a gyermekek súlyos fizikai bántalmazásához minősülhetnek;
31. emlékeztet arra, hogy az európai ombudsmannal való kapcsolattartás az Európai Parlament eljárási szabályzata által a Petíciós Bizottságra ruházott feladatok közé tartozik; üdvözli a Parlament európai ombudsmannal folytatott konstruktív együttműködését, akivel a Petíciós Bizottság közös célja, hogy biztosítsa az uniós intézmények átláthatóságát, szakszerűségét és integritását az uniós polgárokkal szemben, valamint az Ombudsmanok Európai Hálózatában való részvétele során;
32. hangsúlyozza a Petíciós Bizottság által a munkavállalók jogainak védelme terén végzett kulcsfontosságú munkát. hangsúlyozza, hogy az e területen beérkezett számos petíciót további intézkedések követték, mint például a határozott idejű szerződések alkalmazásáról szóló vita, valamint az európai polgári kezdeményezés keretében benyújtott „Good Clothes, Fair Pay” (Jó ruhák, tisztességes fizetés) elnevezésű európai polgári kezdeményezésből lett petícióról folytatott vita, amely a globális ruha- és cipőiparban dolgozó munkavállalók rossz helyzetére összpontosít, vagy az Európai Parlament szóbeli választ igénylő kérdése az Európai Unióban dolgozó tanárok munkakörülményeiről, amelynek szintén egy e témában beérkezett petíció volt az alapja. megismétli, hogy fontos a tisztességes munkakörülmények biztosítása és a munkavállalók fokozottabb védelme az EU-ban, és felszólítja a tagállamokat és a Bizottságot, hogy hatékonyan foglalkozzanak a munkavállalói jogokkal és a



szakszervezetekkel kapcsolatos petíciókban felvetett aggályokkal;

33. emlékeztet az Európai Parlament uniós hajléktalanságról szóló tanulmányára, amelyet a Petíciós Bizottság megbízásából készítettek, és amelyet a 2023. novemberi ülésén ismertettek; megjegyzi, hogy ez a tanulmány jelentős mértékben hozzájárult ehhez a sürgető társadalmi és gazdasági kihíváshoz, amely a társadalmi kirekesztés egyik legsúlyosabb formája, kiemelve, hogy elsősorban a hajléktalanság megelőzésére irányuló közpolitikai változásra van szükség, többek között biztonságos és megfizethető lakhatás biztosítása révén;
34. méltányolja, hogy az európai ombudsman az egész év folyamán rendszeresen közreműködik a Petíciós Bizottság munkájában; szilárd meggyőződése, hogy az uniós intézményeknek, szervezeteknek és ügynökségeknek biztosítaniuk kell az ombudsman ajánlásainak következetes és hatékony nyomon követését;
35. hangsúlyozza, hogy az európai polgári kezdeményezések az aktív polgári szerepvállalás és a nyilvánosság részvételének fontos eszközei; üdvözli egyes, később petíciókká átalakított sikertelen európai polgári kezdeményezések néhány ülésen történő megvitatását, ami lehetőséget adott a polgároknak arra, hogy ismertessék elképzeléseiket, és konstruktív vitát folytassanak, egyúttal hozzájárult az Unió demokratikus folyamataiban való részvételükhöz; tudomásul veszi a Bizottság által 2023-ban nyilvántartásba vett új európai polgári kezdeményezések jelentős számát, ami azt mutatja, hogy a polgárok megragadják a lehetőséget a részvételi eszközök használatára, hogy beleszólhassanak a politikai döntéshozatalba és a jogalkotási folyamatokba; felszólítja a Bizottságot, hogy vonja be jobban a polgárokat, és megfelelően kövesse nyomon a sikeres európai polgári kezdeményezéseket; üdvözli a sikeres európai polgári kezdeményezésekről szóló, más bizottságokkal együttműködésben tartott négy nyilvános meghallgatás megszervezésére irányuló jelentős erőfeszítéseket, amelyek lehetővé tették a szervezők számára, hogy ismertessék a kezdeményezés célkitűzéseit, és párbeszédet folytassanak az európai parlamenti képviselőkkel és az Európai Bizottság képviselőivel; hangsúlyozza, hogy a Bizottság által az érvényes európai polgári kezdeményezésekre adott válaszokban vállalt kötelezettségek elengedhetetlenek ahhoz, hogy megmaradjon a polgárok európai polgári kezdeményezésbe vetett bizalma, amely a részvételi demokrácia legfontosabb eszköze;
36. sürgeti a Bizottságot, hogy fordítson kellő figyelmet az európai polgári kezdeményezésekről elfogadott parlamenti állásfoglalásokra, és fokozza a polgárokkal való együttműködését, különösen a sikeres európai polgári kezdeményezések megfelelő és hatékony nyomon követésének biztosítása révén, ezáltal erősítve a demokratikus folyamatot és biztosítva, hogy a polgárok véleménye megfelelően tükröződjön az uniós politikai döntéshozatalban;
37. hangsúlyozza, hogy a petíciós portál a zökkenőmentes, hatékony és átlátható petíciós eljárás biztosításának alapvető eszköze; üdvözli e tekintetben az adatvédelmet és a biztonsági elemeket érintő fejlesztéseket, amelyek felhasználóbarátabbá és biztonságosabbá tették a portált a polgárok számára; hangsúlyozza, hogy folytatni kell a portál hozzáférhetőbbé tételére irányuló erőfeszítéseket, beleértve a portál hozzáférhetőbbé tételét a jelnyelvi felhasználók és a fogyatékossgal élő személyek számára; megjegyzi, hogy a petíciós portál az Európai Parlament egyik leglátogatottabb

honlapja, és így sok uniós polgár számára az Európai Parlamenttel való első kapcsolatfelvételi pontként szolgál;

38. emlékeztet arra, hogy a Petíciós Bizottság európai dimenzióval rendelkezik, amelyhez mind a 27 tagállam polgárai fordulhatnak az Unió tevékenységeinek hatálya alá tartozó kérdésekben; úgy véli, hogy az EGSZB-nek különleges felelőssége van abban, hogy fenntartsa ezt az európai dimenziót, és hogy a polgárok számára bemutassa az európai egység és integráció hozzáadott értékét, és továbbra is foglalkozzon az uniós jog megsértésével, valamint a hatályos uniós jog rendelkezéseinek joghézagaival és hiányosságaival kapcsolatos kérdésekkel; úgy véli, hogy az egyértelmű nemzeti hatáskörökkel rendelkező petíciók időben történő elkerülése, valamint adott esetben az alternatív cselekvési lehetőségekre vonatkozó átfogó magyarázatok és útmutatások hozzájárulhatnak a konstruktív megközelítéshez és a polgárok fokozott szerepvállalásához ebben az összefüggésben úgy véli, hogy az Európai Parlamentnek fokoznia kell a Petíciós Bizottság szerepének és munkájának előmozdítására irányuló erőfeszítéseit, és fel kell hívnia valamennyi uniós polgár figyelmét arra, hogy petíciót nyújthat be az Európai Parlamenthez; emlékeztet arra, hogy a bizottsági ülésekre megszabott korlátozott idő miatt a legtöbb petíciót írásbeli eljárás keretében kezelik; ezzel összefüggésben emlékeztet arra, hogy valamennyi beérkezett petíciót, beleértve a nemzetközi ügyekkel kapcsolatos petíciókat is, a szükséges átláthatósággal és pártatlansággal kell kezelni; úgy véli, hogy a bizottságban megvitatandó petíciók kiválasztásának tükröznie kell a beérkezett beadványok földrajzi és politikai egyensúlyát; úgy véli továbbá, hogy a bizottság tényfeltáró látogatásainak szervezésekor is törekedni kell a földrajzi egyensúlyra, évente és minden jogalkotási ciklus során is;
39. üdvözli a helyi kereskedelem európai fővárosának létrehozásáról szóló rövid állásfoglalási indítvány<sup>2</sup> 2023. januári plenáris ülésen történő elfogadását; hangsúlyozza, hogy ennek elérése kitűnő eredmény a Petíciós Bizottság számára, megjegyezve, hogy ez a projekt előkészítő intézkedésként sikeresen bekerült a 2024. évi költségvetésbe, 3 millió EUR teljes költségvetéssel; emlékeztet arra, hogy a Bizottság 2023 decemberében Barcelonában hivatalosan előterjesztette a kiskereskedelem európai fővárosának (ECSR) létrehozására irányuló projektet;
40. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást és a Petíciós Bizottság jelentését a Tanácsnak, a Bizottságnak, az európai ombudsmannak, a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek, valamint a tagállamok parlamentjei Petíciós Bizottságának és ombudsmanjának, illetve hasonló illetékes szerveinek.

---

<sup>2</sup> [HL C 214., 2023.6.16., 2. o.](#)



## INDOKOLÁS

Az Európai Parlament eljárási szabályzata 233. cikkének (7) bekezdése értelmében a Petíciós Bizottság évente jelentést készít tanácskozásainak eredményeiről. A jelentés átfogó áttekintést kíván nyújtani a bizottság által 2023-ban végzett munkáról, és statisztikai elemzést tartalmaz a beérkezett és feldolgozott petíciókról, valamint számba veszi az egyéb parlamenti tevékenységeket, például a jelentések és vélemények elfogadását, a meghallgatások szervezését és a bizottság más uniós intézményekkel fenntartott kapcsolatait. Érdemes emlékeztetni arra, hogy a Petíciós Bizottság alapvető munkája abból ered, hogy az EUMSZ 227. cikke értelmében az uniós polgárok és lakosok petíciót nyújthatnak be az Európai Parlamenthez, ami nem kapcsolódik közvetlenül a Bizottság munkaprogramjához.

A 2022-ben hozott határozatot követően 2023-ban megerősítették mindazokat az intézkedéseket, amelyeket a COVID19-világjárvánnyal összefüggésben a Parlament alapvető funkcióinak biztosítása érdekében bevezettek az Európai Parlamentben. 2023-ban az összes bizottsági ülésre a Parlament épületeiben került sor, az európai parlamenti képviselők és a Bizottság képviselőinek személyes részvételével. A petíciók benyújtói választhatták a távoli vagy a személyes részvételt is.

### **A 2023-ban beérkezett petíciók statisztikai elemzése 2022-höz képest**

A statisztikák szerint 2023-ban a Parlamenthez 1452 petíció érkezett, ami 16,0%-os növekedést jelent a 2022-ben benyújtott 1217 petícióhoz képest, és 4,0%-os növekedést jelent a 2021-ben benyújtott 1392 petícióhoz képest. A Covid19-cel kapcsolatos petíciók száma jelentősen csökkent az előző két évhez képest: a 2022-es 45 petícióval és a 2021-es 242 petícióval szemben 2023-ban mindössze 12 petíciót nyújtottak be.

A petíciós portál felhasználóinak lehetőségük van petíciókat támogatni. 2023-ban 26 331 felhasználó vett részt támogatóként a 2022. évi 22 441 felhasználóval és a 2021. évi 209 272 felhasználóval szemben. Ebből következik, hogy 2023-ban az előző évhez képest enyhén emelkedett azoknak a felhasználóknak a száma, akik petíciókat támogattak az internetes portálon. A támogatások száma 2023-ban 29 287-re emelkedett a 2022. évi 27 927-hez képest, de összehasonlíthatatlanul alacsonyabb maradt a 2021. évi 217 876-hoz képest;

2023-ban 11 petíciót írt alá egynél több polgár. Az egynél több polgár által aláírt 11 petícióból csak 1-et írt alá több mint 100 polgár; ebből a 11 petícióból csak 1-et írt alá több mint 500 polgár, és egyetlen petíciót sem írt alá több mint 5000 polgár.

### **A petíciók benyújtási módja**

2023-ban a petíciók 82,4%-át a petíciós portálon keresztül, és csaknem 17,6%-át pedig postai úton nyújtották be. A két táblázatban szereplő adatokból kiderül, hogy 2023-ban a petíciós portálon keresztül benyújtott petíciók aránya 2022-höz képest enyhén nőtt, így a petíciós portál továbbra is messze a leggyakrabban használt csatorna, amelyen keresztül a polgárok petíciót nyújtanak be az Európai Parlamenthez.

2023			2022		
A petíció benyújtási módja	A petíciók száma	%	A petíció benyújtási módja	A petíciók száma	%
Petíciós portál	1186	82,4	Petíciós portál	962	79,05
Levél	254	17,6	Levél	255	20,95

A következő táblázat a petíciók állapotát mutatja 2003 és 2023 között. Észrevehető, hogy 2023-ban a petíciók nagyon nagy többségét ( $\frac{2}{3}$ ) a Petíciós Bizottság általi kézhezvételt és vizsgálatot követő egy éven belül lezárták. A 2010 és 2022 közötti éves jelentésekben szereplő, a petíciók állapotára vonatkozó adatokkal való összehasonlítás eredményeként megállapítható, hogy a petíciók jelentős többségét a beérkezésüket és vizsgálatukat követő egy éven belül lezárták. A 2023-as és részlegesen a 2016-os év kivételével 2003 óta minden évben a beérkezett petíciók kevesebb mint 11%-a, 2004 és 2014 között pedig a petíciók nagyon kis százaléka (0,2% és 1,5% között) maradt lezáratlan. E lezáratlan petíciók többsége környezetvédelmi kérdésekhez és az Európai Unió Bírósága előtt folyamatban levő kötelezettségzegési eljárásokhoz kapcsolódik, illetve olyan kérdéseket érint, amelyeket a Petíciós Bizottság tagjai szorosan nyomon kívánnak követni. Az olaszországi tengerparti koncessziókkal kapcsolatban 2012 és 2023 között jelentős számú (összesen 450) petíciót nyújtottak be, ezek száma 2016-ban és 2023-ban is nagy volt, és még mindig nem zárultak le, ami jelentős hatással van a statisztikákra.

A petíciók helyzete					
Tárgy év	A petíciók száma	Lezáratlan petíciók		Lezárt petíciók	
2023	1 452	334	<b>23,2%</b>	1 106	<b>76,8%</b>
2022	1 210	142	<b>11,7%</b>	1 068	<b>88,3%</b>
2021	1 388	154	<b>11,1%</b>	1 234	<b>88,9%</b>
2020	1 570	141	<b>9,0%</b>	1 429	<b>91,0%</b>
2019	1 355	113	<b>8,3%</b>	1 242	<b>91,7%</b>
2018	1 219	110	<b>9,0%</b>	1 109	<b>91,0%</b>
2017	1 270	57	<b>4,5%</b>	1 213	<b>95,5%</b>
2016	1 568	249	<b>15,9%</b>	1 319	<b>84,1%</b>
2015	1 431	64	<b>4,5%</b>	1 367	<b>95,5%</b>
2014	2 715	38	<b>1,4%</b>	2 677	<b>98,6%</b>
2013	2 891	33	<b>1,1%</b>	2 858	<b>98,9%</b>
2012	1 986	26	<b>1,3%</b>	1 960	<b>98,7%</b>
2011	1 414	14	<b>1,0%</b>	1 400	<b>99,0%</b>
2010	1 656	14	<b>0,8%</b>	1 642	<b>99,2%</b>
2009	1 924	5	<b>0,3%</b>	1 919	<b>99,7%</b>
2008	1 886	12	<b>0,6%</b>	1 874	<b>99,4%</b>
2007	1 506	15	<b>1,0%</b>	1 491	<b>99,0%</b>
2006	1 021	2	<b>0,2%</b>	1 019	<b>99,8%</b>
2005	1 016	2	<b>0,2%</b>	1 014	<b>99,8%</b>

2004	1 002	2	<b>0,2%</b>	1 000	<b>99,8%</b>
2003	1 315	0	<b>0,0%</b>	1 315	<b>100,0%</b>

### A petíciók elbírálása<sup>3</sup>

2023			2022		
A petíciók elbírálása	Szám	%	A petíciók elbírálása	Szám	%
Elfogadható és lezárt	677	46,65	Elfogadható és lezárt	527	43,48
Elfogadható és lezáratlan	334	23,00	Elfogadható és lezáratlan	327	26,98
Elfogadhatatlan	429	29,55	Elfogadhatatlan	357	29,46
Visszavonva	13	0,8	Visszavonva	5	0,08
Véleményezésre továbbítva az Európai Bizottságnak	572	55,21	Véleményezésre továbbítva az Európai Bizottságnak	482	37,57
Véleményezésre továbbítva más szervezeteknek	12	1,16	Véleményezésre továbbítva más szervezeteknek	12	0,94
Tájékoztatás céljából továbbítva más szervezeteknek	452	43,63	Tájékoztatás céljából továbbítva más szervezeteknek	789	61,5

A táblázatok azt mutatják, hogy a 2023-ban elfogadhatatlannak nyilvánított petíciók száma 2022-höz képest jelentősen magasabb, azonban százalékban kifejezve a 2023-ban elfogadhatatlannak nyilvánított petíciók száma nem változott 2022-höz képest.

Az olyan elfogadható petíciók aránya (46,65%), amelyeket 2023-ban a petíció benyújtójának tájékoztatásával azonnal lezártak, valamivel magasabb, mint 2022-ben. A 2023-ban lezáratlanul hagyott petíciók aránya (23,00%) enyhén csökkent 2022-höz (26,98%) képest.

Megjegyzendő továbbá, hogy 2023-ban az elfogadható petíciók több mint felét (55,21%) megküldték véleményezésre a Bizottságnak.

Végezetül a véleményezésre más szervezetnek megküldött petíciók aránya 2023-ban változatlan maradt 2022-höz képest.

### A petíciók száma országonként

Az alábbi két táblázat a petíciók mennyiségében 2023 és 2022 között bekövetkezett változást mutatja országonkénti bontásban, számokban és százalékos arányban. Az említett két évben benyújtott petíciók nagy része az EU-val foglalkozik. Ez azt jelenti, hogy ezek a petíciók

<sup>3</sup> A petíciók elbírálására vonatkozó statisztikák folyamatosan változnak, különösen a lezáratlan és a lezárt petíciók számát illetően. A 2023-as adatok 2025. január 7-én kerültek letöltésre.

vagy uniós szintű kérdéseket vetnek fel, vagy EU-szerte közös intézkedések végrehajtására szólítanak fel. Az EU-val kapcsolatos petíciók egy vagy több tagállamot is érinthetnek, ezért mind az EU, mind az érintett tagállam(ok) szerint nyilvántartásba lettek véve. Ez a magyarázata annak, hogy az EU-val foglalkozó petíciók és a kizárólag a tagállamokat érintő petíciók összege miért haladja meg a 2022-ben és 2023-ban benyújtott petíciók teljes számát.

Emellett érdemes kiemelni, hogy a petíciók által leginkább érintett hat ország mindkét évben ugyanaz maradt, bár a leginkább érintett országok sorrendje 2023-ban megváltozott 2022-höz képest (Olaszország 2023-ban átvette a 2022-ben Németország által elfoglalt második helyet, Görögország pedig 2023-ban átvette a 2022-ben Lengyelország által elfoglalt hatodik helyet). A 2023-ban benyújtott petíciók többsége Spanyolországot érinti, és számuk 2022-höz képest jelentősen nőtt. Érdemes megjegyezni az Olaszországot (101-ről 202-re) és Portugáliát (17-ről 38-ra) érintő petíciók számának igen jelentős növekedését, valamint ezzel szemben a Görögországgal kapcsolatos petíciók számának 71-ről 53-ra való csökkenését. Fontos hangsúlyozni, hogy a Franciaországot érintő petíciók száma 2022-höz képest nőtt (39-ről 53-ra).

Ellenben a nem uniós országokat érintő petíciók száma 2023-ban jelentősen csökkent a 2022-ben benyújtott petíciókhoz képest (226-ről 176-ra).

Ami a lista végén szereplő országokat illeti, 2023-ban Szlovákia, Ciprus és Luxemburg, míg 2022-ben Csehország, Észtország és Szlovákia volt a legkevésbé érintett.

2023			2022		
Érintett ország	Petíciók	%	Érintett ország	Petíciók	%
Európai Unió	660	45,8	Európai Unió	566	46,7
Spanyolország	267	18,5	Spanyolország	199	16,4
Olaszország	202	14,0	Németország	139	11,5
Németország	120	8,3	Olaszország	101	8,3
Románia	65	4,5	Görögország	71	5,9
Franciaország	53	3,7	Románia	59	4,9
Görögország	53	3,7	Lengyelország	54	4,5
Lengyelország	53	3,7	Franciaország	39	3,2
Portugália	38	2,6	Magyarország	20	1,7
Magyarország	24	1,7	Írország	19	1,6
Egyéb uniós tagállamok	193	13,3	Egyéb uniós tagállamok	143	11,9
Nem uniós országok	176	12,2	Nem uniós országok	226	18,6

### A petíciók nyelve

2023-ban és 2022-ben is az Európai Unió 22 hivatalos nyelvén érkeztek be petíciók. 2022-ben és 2023-ban is az angol és a spanyol volt a leggyakrabban használt nyelv, így az angol után ismét a spanyol lett a második leggyakrabban használt nyelv. 2023-ban az olasz lett a harmadik leggyakrabban használt nyelv, ezzel maga mögé utasítva a német nyelvet, amely 2023-ban a negyedik volt. A táblázatokból kiderül, hogy a benyújtott petíciók több mint

egynegyede továbbra is angol nyelvű, és hogy a 2023-ban és 2022-ben beérkezett petíciók több mint háromnegyedét angol, spanyol, olasz és német nyelvű petíciók teszik ki (2023-ban 77,5%, 2022-ben 76,2%). 2023-ban a szlovák, az észt és a horvát volt a legkevésbé használt nyelv, míg 2022-ben a szlovén, a cseh és a horvát.

2023		
A petíciók nyelve	A petíciók száma	%
Angol	382	26,5
Spanyol	301	20,9
Olasz	224	15,6
Német	209	14,5
Francia	74	5,1
Lengyel	49	3,4
Görög	47	3,3
Román	44	3,1
Egyéb	110	7,6
<b>Összesen</b>	<b>1440</b>	<b>100</b>

2022		
A petíciók nyelve	A petíciók száma	%
Angol	325	26,7
Spanyol	251	20,6
Német	215	17,6
Olasz	138	11,3
Francia	58	4,8
Lengyel	56	4,6
Görög	43	3,5
Román	42	3,5
Egyéb	89	7,3
<b>Összesen</b>	<b>1217</b>	<b>100</b>

### A petíciók benyújtóinak állampolgársága

Ami az állampolgárságot illeti, míg 2023-ban a spanyol állampolgárok által benyújtott petíciók száma volt a legmagasabb, megerősítve a 2022. évi első helyet, és jelentős növekedést regisztrálva (266-ról 330-ra), az olasz állampolgárok által benyújtott petíciók száma meghaladta a német állampolgárok által benyújtott petíciók számát, és 2023-ban az olasz volt a második leggyakoribb állampolgárság a petíciót benyújtók tekintetében, jelentős számú (159-ről 254-re) növekedéssel.

Az alábbi táblázatok továbbá azt mutatják, hogy 2023-ban enyhén nőtt a portugál állampolgárok által benyújtott petíciók száma az előző évhez képest. Ezzel szemben a magyar állampolgárok által benyújtott petíciók száma érezhetően csökkent 2023-ban, a 2022-ben benyújtott 33-ról 2023-ban benyújtott 21-re.

Két kiegészítő megjegyzés: 2023-ban az egyéb uniós állampolgárok által benyújtott petíciók száma 2022-höz képest jelentősen, 170-ről 209-re nőtt, a nem uniós állampolgárok által benyújtott petíciók száma pedig kismértékben csökkent, az összes petíció 3%-át téve ki.

2023		
A petíció fő benyújtójának állampolgársága	A petíciók száma	%
Spanyolország	330	22,9
Olaszország	254	17,6
Németország	246	17,1
Románia	93	6,5
Franciaország	71	4,9

2022		
A petíció fő benyújtójának állampolgársága	A petíciók száma	%
Spanyolország	266	21,9
Németország	251	20,7
Olaszország	159	13,1
Románia	78	6,4
Lengyelország	73	6,0

Lengyelország	64	4,4
Görögország	62	4,3
Portugália	39	2,7
Belgium	29	2,0
Egyéb uniós állampolgárságok	209	14,6
Nem uniós állampolgárságok	43	3,0

Franciaország	60	5,0
Görögország	60	5,0
Magyarország	33	2,7
Portugália	26	2,1
Egyéb uniós állampolgárságok	170	13,9
Nem uniós állampolgárságok	49	4,0

## A petíciók leggyakoribb témái

Az alábbi táblázatok a tíz leggyakoribb petíciós témát tartalmazzák. A táblázatok alapján látható, hogy a fő témák tekintetében nincs jelentős eltérés a két év között. Míg 2022-ben a környezetvédelem, az alapvető jogok és az igazságszolgáltatás volt a három leggyakoribb petíciós téma, 2023-ban a környezetvédelem, a belső piac és az alapvető jogok kerültek az élre.

2023-ban a belső piaccal kapcsolatos aggályokat felvető petíciók száma 2022-höz képest jelentősen, több mint kétszeresére nőtt (194 kontra 84). Ez az az olaszországi tengerparti koncessziókkal kapcsolatban 2023-ban benyújtott petíciók magas számával magyarázható.

Ami az egészségügyre vonatkozó petíciókat illeti, számuk a 2022-ben ugyanebben a témában nyilvántartásba vett 115 petícióval való összevetésben 2023-ban stabil maradt (119). A külkapcsolatokkal kapcsolatos petíciók terén enyhe csökkenés figyelhető meg, ami az ukrajnai háborúval kapcsolatos petíciók számának csökkenésével és az új közel-keleti konfliktussal foglalkozó petíciók számának jelentős növekedésével magyarázható.

Ami az alapvető jogokat illeti, 2023-ban az e témában benyújtott petíciók száma 2022-höz képest stabil maradt. Ennek az lehet az oka, hogy 2023-ban az alapvető jogok témájában nyilvántartásba vett petíciók jelentős száma (40) vetett fel aggályokat a jogállamiság spanyolországi tiszteletben tartásával kapcsolatban.

2023

2022

A 10 leggyakoribb téma	A petíciók száma	%
Környezetvédelem	308	21,5
Belső piac	194	13,4
Alapvető jogok	193	13,4
Személyes ügyek	179	12,4
Igazságszolgáltatás	167	11,6
Egészségügy	119	8,3
Külkapcsolatok	96	6,7
Fogyasztói jogok	93	6,5

A 10 leggyakoribb téma	A petíciók száma	%
Környezetvédelem	258	21,2
Alapvető jogok	211	17,4
Igazságszolgáltatás	189	15,6
Külkapcsolatok	126	10,4
Személyes ügyek	126	10,4
Egészségügy	115	9,5
Foglalkoztatás	73	6,0
Fogyasztói jogok	66	5,4

Közlekedés	93	6,5	Intézmények	63	5,2
Alkotmányos ügyek	68	4,7	Energia	61	5,0

## Petíciós portál

2023-ban továbbfejlesztették a 2014 végén elindított petíciós portált, hogy az a petíciók benyújtói számára felhasználóbarátabbá, biztonságosabbá és hozzáférhetőbbé váljon.

A petíciós portál 2023 februárjában megújult és újraindult annak érdekében, hogy igazodjon napjaink elvárásaihoz, és megkönnyítse a 27 tagú EU lakosai számára azon jogok gyakorlását, hogy petíciót nyújtsanak be az Európai Parlamenthez. A frissített petíciós portál 2.0 zökkenőmentesen integrálódott az EP internetes közzétételi eszközébe, ami lehetővé tette a gyorsabb és egyszerűbb tartalomfrissítést. Rugalmas kialakítása biztosította a minden eszközzel és képernyőmérettel való kompatibilitást. Az új portál többek között négy, az EU mind a 24 hivatalos nyelvén elérhető „Gyorsindítási útmutatóval” egészült ki, amelyek egyértelmű, az egyes lépéseket leíró utasításokat tartalmaznak a petíciók benyújtásához, nyomon követéséhez és támogatásához. A pontosabb eredményeket biztosító, rugalmas keresési technológia által vezérelt új keresőmotornak köszönhetően továbbá javult a felhasználói élmény. Az új portál a valódi polgárközpontú megközelítést helyezi előtérbe.

2023 áprilisában a petíciós portál 2.0 bemutatásra került egy kibővített irányítóbizottság előtt (amely a képviselőcsoportok tanácsadóiból, valamint a DG IPOL Stratégiai és Innovációs Osztályának képviselőiből áll). A résztvevők megvitatták többek között a verziókról és a petíciós statisztikákról szóló legfrissebb információkat, valamint a portál láthatóságának növelését célzó kommunikációs stratégiát. A portált emellett aktívan népszerűsítették különböző médiacsatornákon, beleértve az Europarl, a Twittert, a főigazgatói hírlevelet és egyéb rendezvényeket, például a nyílt napokat.

Az automatikus értesítési rendszert kiterjesztették és javították annak érdekében, hogy a petíciók benyújtóit és a támogatókat – amennyiben ezt kérték – e-mailben tájékoztassák az Európai Bizottság válaszána („Közlemény a képviselőknek”) közzétételéről, valamint a petíció eredeti nyelvére és a bizottság többi nyelvére való lefordításáról.

A petíciós portál csapata gondoskodott arról, hogy az elfogadásukat követő pár napon belül minden petíciót közzétegyenek, és a petíciók benyújtóitól a csevegőroboton és az intelligens ügyfélszolgálaton keresztül érkező kérdésekre – az EU valamennyi nyelvén – haladéktalanul reagáljanak.

## Kapcsolatok az Európai Bizottsággal

Az Európai Bizottság – mint az uniós jog végrehajtásának és betartásának biztosításáért felelős uniós intézmény – a Petíciós Bizottság természetes partnere marad a petíciók feldolgozása terén. A Petíciós Bizottság és az Európai Bizottság jól megalapozott és következetesen fenntartott együttműködésben dolgozik. Az Európai Bizottságon belül a fő kapcsolattartó a Főtitkárság, amely koordinálja a petícióknak az Európai Bizottság illetékes szolgálataihoz való eljuttatását, és továbbítja az Európai Bizottság válaszait a Petíciós Bizottság titkárságának. A Bizottság szolgálatai részt vesznek a Petíciós Bizottság ülésein,



amikor a petíciókat a Bizottság írásbeli válasza vagy más beérkezett dokumentumok alapján a bizottságban tárgyalják. Bár az Európai Bizottság fokozta erőfeszítéseit annak érdekében, hogy időben válaszoljon a Petíciós Bizottság által benyújtott információkérésekre, a bizottság úgy véli, hogy az Európai Bizottságnak aktívabban kellene részt vennie a Petíciós Bizottság munkájában annak érdekében, hogy a petíciók benyújtói pontos választ kapjanak az uniós jog végrehajtásával kapcsolatos kéréseikre és panaszaikra.

Emellett a bizottság megismételte arra irányuló felhívását, hogy rendszeresen tájékoztassák a lezáratlan petíciókkal kapcsolatos kötelezettségzegési eljárások és EU Pilot eljárások fejleményeiről. Végezetül a Petíciós Bizottság továbbra is kritikusan szemléli az Európai Bizottság „Uniós jog: jobb eredmények elérése a jobb alkalmazás révén” című, 2016. évi közleményén (C(2016)8600) alapuló új végrehajtási politikáját, amelynek célja, hogy a polgárokat nemzeti szintre irányítsa, amennyiben a panaszok vagy petíciók nem vetnek fel szélesebb körű elvi kérdéseket vagy az uniós jognak való megfelelés szisztematikusan elmulasztását. E tekintetben a Petíciós Bizottság úgy véli, hogy az Európai Bizottságnak ellenőriznie kell, hogy a nemzeti hatóságok megteszik-e a szükséges lépéseket annak érdekében, hogy választ adjanak a polgárok petícióikban kifejezett aggályaira.

Az Európai Parlament és az Európai Bizottság közötti kapcsolatokról szóló keretmegállapodásnak a Bizottság munkaprogramjának ütemtervéről szóló IV. melléklete értelmében és a strukturált párbeszéd éves ciklusának részeként a Petíciós Bizottság 2023. február 28-i ülésén üdvözölte Maroš Šefčovič, az intézményközi kapcsolatokért és az előrejelzésért felelős ügyvezető európai bizottsági alelnök távoli részvételét. Az eszmecsere középontjában a Bizottság munkaprogramja végrehajtásának aktuális helyzete, valamint a Petíciós Bizottság és az Európai Bizottság petíciók kezelésére irányuló kapcsolatának javítása terén folytatott együttműködés állt.

Szintén megjegyzendő a Bizottság közreműködése a Petíciós Bizottságnak az év folyamán tartott rendezvényein. Külön kiemelendő a Bizottság képviselőinek felszólalása a következő tanulmányok ismertetése során: „A Bizottság mérlegelési jogkörének határai a petíciók és az uniós jog esetleges megsértése eseteinek kezelése során” (Az uniós jog végrehajtása és érvényesítése) című tanulmány 2023. április 26-i ismertetése; „A szülői jogállás tagállamok közötti jogi elismerése az Unióban” (DG JUST) című tanulmány 2023. július 17-i ismertetése; „Az éghajlatváltozással kapcsolatos katasztrófák áldozatainak kárpótlása” (DG CLIMA) című tanulmány 2023. július 18-i ismertetése; „A hajléktalanság az Európai Unióban” című tanulmány (DG EMPL) 2023. november 30-i ismertetése.

A Bizottság képviselői 2023-ban a Petíciós Bizottság több meghallgatásán is részt vettek: az éghajlatváltozás szociális biztonságra és a legkiszolgáltatottabb csoportokra gyakorolt hatásáról szóló, március 22-i nyilvános meghallgatás (DG EMPL); az élőhelyvédelmi irányelv végrehajtásának helyzetéről, és azon belül az élőhelyvédelmi irányelvvvel összefüggésben indított kötelezettségzegési eljárásokról szóló, 2023. május 24-i meghallgatás (DG ENV.E – végrehajtás és a tagállamokkal fenntartott kapcsolatok); a „Schengeni határok – a petíciók benyújtói által felvetett kérdések” (DG HOME – a Schengeni és Külső Határok Osztálya), különös tekintettel következőre: „Történelmi áttekintés: a Schengeni Megállapodás létrehozása, annak fokozatos kiterjesztése és a schengeni vívmányok uniós hatáskörbe való áthelyezése” témában 2023. július 18-án, a Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsággal közösen tartott meghallgatás; „Az Európai Parlament Petíciós

Bizottságának és a harmadik országok petíciós rendszereinek megvitatása” című, 2023. október 24-i meghallgatás.

A sort a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló, 2023. november 29-i éves munkaértekezlet zárja, amelynek középpontjában „A megélhetési költségekkel kapcsolatos válság kezelése és az inkluzív kommunikáció” állt. Helena DALLI, az egyenlőségért felelős korábbi európai biztos videonyilatkozatot adott ki, akit a Kommunikációs Főigazgatóság képviselői követtek.

### **Európai polgári kezdeményezés**

Az európai polgári kezdeményezés az Európai Unió egyik mechanizmusa, amelynek célja a közvetlen demokrácia növelése azáltal, hogy lehetővé teszi az uniós polgárok számára, hogy közvetlenül részt vegyenek az uniós politikák kidolgozásában. A kezdeményezés lehetővé teszi, hogy az Európai Unió egymillió polgára, akik legalább hét tagállam állampolgárai, közvetlenül felkérjék az Európai Bizottságot, hogy tegyen javaslatot jogi aktusra egy olyan területen, ahol a tagállamok az uniós szintre ruházták át a hatásköröket. Ha az eljárás végén az európai polgári kezdeményezés eléri a küszöbértéket, a szervezők meghívást kapnak a Petíciós Bizottság által szervezett meghallgatásra, hogy ismertessék kezdeményezésüket, majd ezt követően a Parlament dönthet úgy, hogy további vitát folytat és állásfoglalást fogad el a témáról a plenáris ülésen.

2023. január 24-én a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság (AGRI) a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottsággal (ENVI) és a PETI bizottsággal közösen nyilvános meghallgatást tartott a „Mentsük meg a méheket és a mezőgazdasági termelőket! Méhbarát mezőgazdaságot az egészséges környezetért” című európai polgári kezdeményezéséről. A kezdeményezés a szintetikus növényvédő szerek 2035-ig történő fokozatos kivezetését, a mezőgazdasági termelők szélesebb körű támogatását és a mezőgazdaság fejlesztését szorgalmazza a kisléptékű, sokszínű és fenntartható gazdálkodás előnyben részesítése, az agroökológiai és ökológiai gyakorlatok gyors elterjedésének támogatása, valamint a növényvédő szerekkel kapcsolatos független mezőgazdasági termelőkön alapuló képzés és kutatás lehetővé tétele révén. Virginijus Sinkevicius, a környezetért, az óceánokért és a halászatért felelős korábbi biztos és Janusz Wojciechowski, a mezőgazdaságért felelős korábbi biztos ismertették a különböző témákkal kapcsolatos álláspontjaikat, jelezve, hogy a jogalkotóknak az érdekelt felek valamennyi csoportjával együtt kell működniük.

2023. március 27-én a Halászati Bizottság (PECH) a Petíciós Bizottsággal és a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottsággal (ENVI) közösen nyilvános meghallgatást tartott „Stop Finning – Stop the trade” (A cápauszony-leválasztás és -kereskedelem megállítása) elnevezésű európai polgári kezdeményezéséről. A kezdeményezés benyújtói arra kérik a Bizottságot, hogy javasoljon jogi intézkedéseket a cápa- és rájauszonyok EU-n belüli kereskedelmének megszüntetése érdekében, beleértve az uszonyok behozatalát, kivitelét és szállítását, kivéve, ha azok természetes módon kapcsolódnak az állat testéhez, különösen a 605/2013/EU rendelet hatályának kiterjesztése révén. Virginijus Sinkevicius, a környezetért, az óceánokért és a halászatért felelős korábbi biztos felszólalásában hangsúlyozta, hogy az európai polgári kezdeményezés fontos kérdéseket vet fel, amelyek relevánsak a tengeri környezet védelmére, a halászati erőforrások védelmére és megőrzésére, valamint a fenntartható halászat Unión belüli és kívüli biztosítására irányuló

uniós politika szempontjából.

2023. május 25-én a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottság (ENVI) a Petíciós Bizottsággal és a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottsággal (AGRI) közösen nyilvános meghallgatást tartott a „Támogassuk az állatkínzás nélkül előállított kozmetikai termékeket – az állatkísérlet-mentes előállítási folyamatok melletti uniós kötelezettségvállalás érdekében” című európai polgári kezdeményezésről. A kezdeményezés három fő célkitűzést fogalmaz meg: a kozmetikai célú állatkísérletek tilalmának védelme és megerősítése, a vegyi anyagokról szóló uniós rendelet átalakítása, az emberi egészség és a környezet védelmének biztosítása a vegyi anyagok kezelése révén, új állatkísérletekre vonatkozó követelmények bevezetése nélkül, valamint a tudomány Unión belüli korszerűsítése.

2023. október 12-én a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság (AGRI) és a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság (IMCO) a Petíciós Bizottsággal közösen nyilvános meghallgatást tartott a „Fur-Free Europe” (Szőrmentes Európa) európai polgári kezdeményezésről. A kezdeményezés felszólítja az EU-t, hogy tiltsa be a prémjükért tartott állatok tenyésztését és leölését. Szorgalmazza továbbá mind a prémjükért tenyésztett állatoktól származó prémek, mind az ilyen prémet tartalmazó termékek uniós piacon történő forgalomba hozatalának tilalmát. Sztella Kiriakidisz, az egészségügyért és az élelmiszer-biztonságért felelős korábbi biztos emlékeztetett arra, hogy mélyreható technikai elemzést követően a Bizottság végül értékelni fogja az európai polgári kezdeményezés szervezői által kért tilalmak szükségességét és indokoltságát a környezetvédelmi és közegészségügyi, valamint az állat-egészségügyi és állatjóléti célkitűzések megvalósítása, a fogyasztói aggályok gyakorlati kezelésének biztosítása, valamint a belső piac zökkenőmentes működésének biztosítása érdekében.

Az Európai Parlament eljárási szabályzatának 230. cikke lehetővé teszi a Petíciós Bizottság számára, hogy amennyiben helyénvalónak ítéli, megvizsgálja azokat a javasolt polgári kezdeményezéseket, amelyeket a 211/2011/EU rendelet 4. cikkével összhangban nyilvántartásba vettek, de amelyeket nem lehet az említett rendelet 9. cikkével összhangban a Bizottsághoz benyújtani, mivel nem teljesült minden vonatkozó eljárás és feltétel, amennyiben úgy ítéli meg, hogy a nyomon követés helyénvaló. Ennek alapján a bizottság 2023. április 27-én a szervezők, az Európai Bizottság képviselője és a bizottság tagjai részvételével vitát tartott „A közös kereskedelempolitika összhangja az uniós szerződésekkel és a nemzetközi joggal” európai polgári kezdeményezésről. Az európai polgári kezdeményezés képviselőinek fő célja az volt, hogy a Bizottságot olyan a közös kereskedelempolitikán alapuló jogi aktusok javaslatára kérjék fel, amelyek megakadályozzák az uniós jogalanyokat abban, hogy megszállt területeken található illegális telepekről származó termékeket importáljanak, és hogy a belső piac integritásának megőrzése érdekében ne támogassák vagy segítsék az ilyen jogellenes helyzetek fenntartását. Bár az európai polgári kezdeményezés nem érte el az 1 millió aláírást, általa a Petíciós Bizottság rávilágított a kérdésre, és úgy döntött, hogy a petíciót vélemény kérése céljából megküldi a Nemzetközi Kereskedelmi Bizottságnak, valamint információkat kér az Európai Bizottságtól a témával kapcsolatos fejleményekről.

Ugyanezen cikkel összhangban a bizottság 2023. október 24-én a szervezők, az Európai Bizottság képviselője és a bizottság tagjai részvételével vitát tartott a „„Good Clothes, Fair

Pay” (Jó ruhák, tisztességes fizetés) európai polgári kezdeményezéséről. Az európai polgári kezdeményezés képviselőinek fő célja az volt, hogy a Bizottságot olyan jogszabályok javaslatára kérjék fel, amelyek előírják a ruházati és cipőágazatban működő vállalkozások számára, hogy kellő gondossággal járjanak el az ellátási láncukban a létminimumhoz szükséges bérek tekintetében. A jogszabályoknak a következő célokat kellene kitűznie: a) ki kell egészíteni „az EU fenntartható vállalatirányításra vonatkozó szabályozási keretét” és a megfelelő minimálbérekről szóló uniós irányelvet, és azokra kell építeni; b) a vállalkozásokat kötelezni kell arra, hogy azonosítsák, megelőzzék és enyhítsék a létminimumhoz szükséges bérezésre, az egyesülési szabadságra és a kollektív tárgyaláshoz való jogra vonatkozó emberi jogra gyakorolt káros hatásokat; c) csökkenteni kell a szegénységet az Unióban és világszerte, különös figyelmet fordítva a nők, a migránsok és a bizonytalan szerződéssel rendelkező munkavállalók körülményeire, valamint a gyermekmunka elleni küzdelem szükségességére; d) be kell tiltani az olyan tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokat, amelyek tényleges és potenciális károkat okoznak a ruházati és cipőágazatban dolgozó munkavállalóknak, vagy hozzájárulnak azokhoz, valamint elő kell mozdítani a tisztességes beszerzési gyakorlatokat; e) biztosítani kell a fogyasztók tájékoztatáshoz való jogát a ruha- és cipőágazat vállalkozásaival kapcsolatban; f) javítani kell a ruházati és cipőipari vállalkozások átláthatóságát és elszámoltathatóságát. Bár az európai polgári kezdeményezés anélkül ért véget, hogy elérte volna az 1 millió aláírást, a Petíciós Bizottság rávilágított a kérdésre, és úgy döntött, hogy a petíciót vélemény kérése céljából megküldi a Foglalkoztatási és Szociális Bizottságnak, valamint információkat kér az Európai Bizottságtól a témával kapcsolatos fejleményekről.

### **Kapcsolatok a Tanáccsal**

A Tanács titkárságának tagjai részt vehetnek a Petíciós Bizottság ülésein. Sajnálatos módon azonban 2023-ban a bizottság azt tapasztalta, hogy a Tanács nem vett részt a vitákban. A bizottság mindazonáltal megjegyzi, hogy néhány helyi vagy regionális önkormányzat részt vett a petíciók bizottsági üléseken történő megvitatásában, amelyek 2023-ben főként spanyol vonatkozású témákat érintettek. Szintén 2023. november 30-án a bizottság elismerte az Európai Unió Tanácsa Sokszínűségi és Befogadási Hivatala vezetőjének részvételét a fogyatékosággal élő személyek jogairól szóló éves munkaértekezleten.

### **Kapcsolatok az európai ombudsmannal**

A Petíciós Bizottság folytatta konstruktív, régóta fennálló munkakapcsolatát az európai ombudsman hivatalával, hozzájárulva az uniós intézmények demokratikus elszámoltathatóságának növeléséhez.

2023. június 27-én a bizottság meghallgatta Emily O'Reilly beszámolóját az európai ombudsman 2022. évi éves jelentéséről. A jelentés dokumentálta az ombudsman által az átláthatóság és az elszámoltathatóság (pl. az információkhoz és dokumentumokhoz való hozzáférés), a kultúra és a szolgáltatás, az alapvető jogok tiszteletben tartása, a mérlegelési jogkör megfelelő alkalmazása (többek között a kötelezettségszegési eljárások során), a munkaerő-felvétel, a személyzeti kérdések megfelelő kezelése, az eljárási jogok tiszteletben tartása, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás, az etika és a nyilvánosság uniós döntéshozatalban való részvétele terén végzett munkát. 2022-ben az ombudsman 348

vizsgálatot, közülük négyet saját kezdeményezésére indított, 330 vizsgálatot pedig lezárt. A vizsgálatok legnagyobb százalékban (57,1%) az Európai Bizottságot érintették, amelyet az Európai Személyzeti Felvételi Hivatal (6,3%), az Európai Parlament (5,5%) és az Európai Külügyi Szolgálat (4,6%) követett. A többi vizsgálat más uniós intézményeket, ügynökségeket és szerveket érintett: az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséget (Frontex) (4,3%) és az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökséget (2%).

Érdemes megemlíteni továbbá azt is, hogy az ombudsman stratégiai vizsgálócsoportjának vizsgálótisztviselője felszólalt a bizottság 2023. november 29-én tartott, a fogyatékosággal élő személyek jogairól szóló éves munkaértekezletén.

### **Kapcsolatok az Európai Számvevőszékkel**

Az elmúlt években a Petíciós Bizottság konstruktív munkakapcsolatot alakított ki az Európai Számvevőszékkel, és aktívan hozzájárult annak éves munkaprogramjához.

### **Kapcsolatok más uniós szervekkel**

2023. március 22-én a Petíciós Bizottság által szervezett, „Az éghajlatváltozás hatása a szociális biztonságra és a legkiszolgáltatottabb csoportokra” című munkaértekezlet keretében az Európai Környezetvédelmi Ügynökség éghajlatváltozás hatásaival és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodással foglalkozó vezetője a jelenlegi és jövőbeli éghajlati kockázatokra való szociális felkészültségről beszélt.

2023. május 24-én a Petíciós Bizottság által szervezett, „Az élőhelyvédelmi irányelv végrehajtásának helyzete” című munkaértekezlet keretében az Európai Környezetvédelmi Ügynökség természettel és biológiai sokféleséggel foglalkozó szakértője felszólalt a „Hogyan mozdítható elő az élőhelyvédelmi irányelv tagállamok általi teljes körű betartása?” című ülésen.

2023. szeptember 20-án a Petíciós Bizottság parlamentközi bizottsági ülést szervezett, amelynek középpontjában a nemzeti parlamentek petíciós bizottságaival való együttműködés – a bevált gyakorlatok cseréje és az új megközelítések átgondolása állt, valamint „A petíciós jog, a Parlament szabályai, eljárásai és gyakorlatai” című első panelbeszélgetésben több nemzeti parlamenti képviselő, nevezetesen a spanyol szenátus egyik tagja és a belga szövetségi parlamenti képviselője is felszólalt. „A petíciós joggal kapcsolatos bevált gyakorlatok és új megközelítések a nemzeti parlamentek szempontjából” című második panelbeszélgetésben néhány nemzeti képviselő felszólalt, többek között az olasz képviselőház, a német Bundestag, a francia szenátus és a lengyel Szejm egy-egy tagja.

2023. október 24-én a Petíciós Bizottság nyilvános meghallgatást szervezett „Az Európai Parlament Petíciós Bizottságával és a harmadik országok petíciós rendszereivel kapcsolatos gondolkodás” címmel, és ennek keretében az EU-n kívüli nemzeti parlamentek több képviselője is felszólalt. A kanadai alsóház két képviselője „A kanadai petíciós rendszer jogi, intézményi és eljárási keretének elemzése” címmel tartott előadást, majd a brazil szövetségi szenátus egyik tagja „A brazil petíciós rendszer jogi, intézményi és eljárási keretét” elemezte. A meghallgatás második panelbeszélgetésén a norvég parlament egyik képviselője elemezte „A norvégiai petíciós rendszer jogi, intézményi és eljárási kereteit”.

2023. november 29-én az Alapjogi Ügynökség egy képviselője felszólalt a fogyatékosággal



élő személyek jogairól szóló éves munkaértekezlet első panelbeszélgetésén.

## **Tényfeltáró látogatások**

2023-ban a Petíciós Bizottság négy tényfeltáró látogatást szervezett.

A Petíciós Bizottság 2023. május 15. és 18. között tényfeltáró látogatást szervezett Romániában (Bukarest, Sepsiszentgyörgy és Szucsáva) az 1188/2019., 1214/2019., 0685/2020., 0534/2021. és a 0410/2022. számú petíciókban felvetett barnamedve-populáció kezeléséről és védelméről, valamint az 1248/2019., 0408/2020., 0722/2020. és 1056/2021. számú petíciókban felvetett, az országban zajló illegális fakitermelésről. A kiküldetés célja az volt, hogy a lehető legtöbb információt összegyűjtsék a két témával kapcsolatban, hogy megállapítsák a tényeket és megoldásokat keressenek. E tekintetben a küldöttség különböző tárgyalópartnerekkel, például nemzeti és regionális hatóságokkal, petíciók benyújtóival, nem kormányzati szervezetekkel, környezetvédelmi aktivistákkal, valamint a tudományos élet képviselőivel találkozott. A gazdag eszmecsere követően a képviselők első kézből szereztek információkat és ismereteket a romániai barnamedve-populáció kezelésével és védelmével, valamint az illegális fakitermeléssel és az ellene folytatott küzdelemmel kapcsolatos kihívásokról.

2023. június 13. és 15. között a Petíciós Bizottság két tagja részt vett az EMPL, a LIBE és a PETI közös eseti küldöttségéhez, hogy részt vegyen a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló egyezmény részes államai konferenciájának (CRPD COSP) 16. ülészakán, amelyre az ENSZ New York-i székhelyén került sor. A küldöttség tagjai részt vettek a konferencia több hivatalos ülésén, kísérő rendezvényeken (többek között az EP által szervezett rendezvényen), valamint a fogyatékossgal élő személyek jogainak érvényesítésén dolgozó ENSZ-tisztviselőkkel, európai és nem európai kormányzati és nem kormányzati szervezetekkel tartott kétoldalú találkozókra. A küldöttség fő célja az volt, hogy az előző évben kialakult kapcsolatokra építsen, és hogy az „Európa együtt” együttműködés keretében hangsúlyozza és garantálja a Parlament felügyeletét a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény végrehajtása és nyomon követése terén.

2023. október 30. és november 1. között tényfeltáró látogatást szerveztek az írországi Donegal régióba a csillámpalát tartalmazó hibás építőelemek írországi építkezéseken való felhasználását, az építési termékekről szóló uniós rendeletnek való állítólagos meg nem felelés egy esetét, valamint a lakástulajdonosok védelmét vizsgáló, amint azt a 0789/2021., 0790/2021., 0799/2021., 0800/2021., 0801/2021., 0813/2021., 0814/2021. és 0837/2021. számú petíciókban felvetették. A kiküldetés során a küldöttséget tájékoztatták a hibás építőelemek írországi építőiparban történő használatával kapcsolatos kihívások nagymértékű és összetett voltáról, amelyek jelentős egészségügyi, pénzügyi és társadalmi következményekkel járnak.

A 0858/2017., 0650/2022. és 0826/2022. számú petíciókban felvetettek alapján a Petíciós Bizottság 2023. december 18. és 20. között a katalóniai kizárólagos nyelvi közegben való tanulást előíró modell helyben történő értékelésének és annak a régióba költöző és ott lakó családokra, valamint a többnyelvűsége, a megkülönböztetésmentessége és a jogállamiság elvére gyakorolt hatása értékelésének céljából Katalóniába (Spanyolország) tényfeltáró látogatást tett. A tényfeltáró látogatás célja a petíciókban szereplő állítások kivizsgálása, a tények megállapítása, megoldások keresése, valamint párbeszéd kialakítása a regionális

hatóságokkal, hogy a küldöttség tagjai jobb betekintést nyerjenek a katalóniai kizárólagos nyelvi közegben való tanulást előíró modell különböző aspektusaiba. A küldöttség lehetővé tette a Petíciós Bizottság számára, hogy jobban megértse, hogy a modell milyen hatást gyakorol a régióba költöző és ott lakó családokra, valamint a többnyelvűsége és a megkülönböztetésmentességre, és hogy a modell mennyiben felel meg a nemzetközi és uniós jogoknak.

## **Nyilvános meghallgatások**

A Petíciós Bizottság 2023-ban négy nyilvános meghallgatást szervezett, részben más parlamenti bizottságokkal közösen. A nyilvános meghallgatások a benyújtott petíciókban felvetett témák széles körét ölelték fel.

2023. február 28-án a Petíciós Bizottság nyilvános meghallgatást tartott a katalóniai kizárólagos nyelvi közegben való tanulást előíró modellről. A meghallgatásra több petíció (0858/2017. és 0650/2022. sz. petíciók) nyomán követéseként került sor, amelyek témája a katalán nyelv iskolai elsajátításának hatásai voltak, és négy fő témát öleltek fel: az európai rendeletek és az ítélezési gyakorlat, valamint a katalán nyelvi modell összeegyeztethetősége, a katalán nyelvi közegben való tanulás hatása a spanyol anyanyelvű diákok iskolai teljesítményére, a katalán nyelvi-kulturális modell és a katalán nyelvi közegben való tanulás, a szekuláris kétnyelvűség tiszteletben tartása Katalóniában, valamint a nyelvi kapcsolódási modellel való összeegyeztethetőség.

2023. május 24-én a Petíciós Bizottság a Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszerbiztonsági Bizottsággal közösen nyilvános meghallgatást tartott „Az élőhelyvédelmi irányelv végrehajtásának helyzete” címmel. Az élőhelyvédelmi irányelv megsértésére vonatkozóan beérkezett jelentős számú petíciót követően a meghallgatás célja annak alaposabb vizsgálata volt, hogy az élőhelyvédelmi irányelvet hogyan hajtották végre és érvényesítették a tagállamokban. A meghallgatáson két ülés volt, és a meghívott szakértők elsősorban a következő témákra összpontosítottak: a végrehajtás és a kötelezettségszegések áttekintése, a végrehajtással kapcsolatos kihívások és a kötelezettségszegési eljárás mint az élőhelyvédelmi irányelv érvényesítésének hatékony eszköze. Ezen túlmenően a felszólalók meghatározták azokat a lehetséges bevált gyakorlatokat, amelyekkel előmozdítható, hogy a tagállamok teljes mértékben megfeleljenek az élőhelyvédelmi irányelvnek.

2023. július 18-án a Petíciós Bizottság az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsággal közösen „Schengeni határok – a petíciók benyújtói által felvetett kérdések” címmel nyilvános meghallgatást tartott. A 0428/2020., 0653/2020., 0227/2022., 0719/2022., 0004/2023. és a 0037/2023. számú petíciók alapján a meghallgatás célja az volt, hogy hangot adjon a polgárok aggodalmainak a határellenőrzések egyes tagállamok (pl. Dánia és Svédország, Dánia és Németország) közötti újbóli bevezetése miatt, ami korlátozza a személyek szabad mozgását az EU-n belül. A meghallgatás egyéb szempontokra is kitért, például a schengeni térség erősségeire és gyengeségeire, annak kiterjesztésére, valamint a schengeni térségen kívüli területek költségeire. Az eszmecsere két panelbeszélgetésben zajlottak, az első a schengeni térség történeti hátterére és jelenlegi helyzetére, a második pedig a schengeni térségen belüli határellenőrzés visszaállításának kérdésére összpontosított. A Bizottság rámutatott a tagállamokkal folytatott párbeszédre és a Schengeni határellenőrzési kódex felülvizsgálatára, és hangsúlyozta, hogy a schengeni térség bővítése továbbra is prioritás marad.



2023. október 24-én a bizottság nyilvános meghallgatást tartott „Az EP Petíciós Bizottságának és a harmadik országok petíciós rendszereinek megvitatása” címmel. A meghallgatás középpontjában az uniós petíciós rendszer és a közös demokratikus értékekkel rendelkező, kiválasztott nem európai országok, nevezetesen Kanada, Brazília és Norvégia petíciós rendszerének elemzése és összehasonlítása állt. A cél az volt, hogy megosszák egymással azokat a bevált gyakorlatokat, amelyek arra ösztönözhetik az uniós petíciós rendszert, hogy hatékonyabbá váljon és közelebb kerüljön a polgárokhoz, valamint hogy bizonyítékokat gyűjtsenek arra vonatkozóan, hogy a polgárok hogyan tudják petíciókkal kifejezni aggodalmaikat. A szakértők elemezték a kanadai, brazil és norvég petíciós rendszereket szabályozó jogi, eljárási és intézményi keretet, valamint a petíciók benyújtása, elfogadhatósága, vizsgálata és lezárása tekintetében az uniós rendszerhez képest fennálló különbségeket.

### **Munkaértekezletek**

2023-ban a Petíciós Bizottság három munkaértekezletet szervezett a petíciókban felvetett témákról.

2023. január 25-én a Petíciós Bizottság munkaértekezletet tartott „A gyógyszerek árazásának és költségtérítésének átláthatósága” címmel. A munkaértekezleten az átláthatóságot a betegek/fogyasztók, a gyógyszergyártók és a tudományos kutatás szempontjából vitatták meg. A megbeszélések középpontjában a vállalatok kutatási és fejlesztési költségei, valamint a gyógyszerekért fizetett tényleges árakról rendelkezésre álló információk álltak. Az eszmecsere során arra a következtetésre jutottak, hogy e kérdések teljes átláthatósága nélkül továbbra is rendkívül nehéz megbeszéléseket folytatni a méltányos gyógyszerárakról és a gyógyszerekhez való hozzáférésről.

2023. március 22-én a Petíciós Bizottság munkaértekezletet tartott „Az éghajlatváltozás hatása a szociális biztonságra és a legkiszolgáltatottabb csoportokra” címmel. A munkaértekezlet középpontjában az éghajlatváltozásnak a társadalom kiszolgáltatott csoportjaira, például az idősekre, az alacsony jövedelmű családokra és a fogyatékossgal élő személyekre gyakorolt hatásai álltak. Azt is megvizsgálta, hogy az attribúciós tudomány – egy olyan tudományos terület, amelynek célja annak meghatározása, hogy mely szélsőséges időjárási események magyarázhatók vagy kapcsolhatók össze az éghajlatváltozással – milyen szerepet játszhat a jövőre vonatkozó (szociális) politikák kidolgozásában.

2023. november 29-én a Petíciós Bizottság a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló éves munkaértekezletet tartott a fogyatékossgal élők jogainak első európai parlamenti hetén. A munkaértekezlet két témára összpontosított: a megélhetési válság kezelése és az inkluzív kommunikáció. Az első panelbeszélgetés a fogyatékossgal élők helyzetét vizsgálta a közelmúlt válságainak (a Covid19-világjárvány, az energiaválság és a növekvő infláció) tükrében, és megvitatta az akadályok leküzdésére irányuló intézkedésekre vonatkozó javaslatokat. A második panelbeszélgetés során az európai intézmények arra irányuló erőfeszítéseit vitatták meg, amelyek célja, hogy biztosítsák a fogyatékossgal élő személyekkel való és a velük kapcsolatos hatékony kommunikációt mind egymás között, mind pedig a polgárokkal való kapcsolataikban.

## Tanulmányok

2023-ban a bizottság saját kérésére meghallgatta az Állampolgári Jogi és Alkotmányügyi Tematikus Főosztály által megrendelt alábbi tanulmányok ismertetését:

- „A FATCA-törvény és annak nemzetközi, valamint uniós szintű alkalmazása: - Naprakész tájékoztatás” c. tanulmány – 2023. január 25-én. C. Garbarino professzor ismertette a 2018–2022-es időszak legfontosabb fejleményeit időrendi sorrendben, és következtetéseket vont le, amelyek magukban foglalják az intézményi dinamikák rendszerszintű áttekintését, a meglévő szabályokon és szakpolitikai javaslatokon alapuló átmeneti jogi elemzést;

- „Az EU pénzügyi érdekeit, a gazdasági fellendülést és az EU zöld megállapodásának célkitűzéseit érintő környezeti bűnözés” című tanulmányt Prof. Dr. Michael G. Faure (a Maastrichti Egyetem összehasonlító és nemzetközi környezetvédelmi jogi professzora, valamint a rotterdami Erasmus School of Law összehasonlító magánjogi és közgazdaságtani professzora) és Dr. Kévine Kindji (a Maastrichti Egyetem Európai Transznacionális Jogi Kutatóintézetének (METRO) tudományos munkatársa) ismertette 2023. január 25-én. A tanulmány szerint a dicséretes erőfeszítések ellenére a környezeti bűnözés transznacionális jellegét és a szervezett bűnözéssel, pénzmosással és korrupcióval való konvergenciáját nem sikerült megfelelően integrálni a jelenlegi reformokba. Arra a következtetésre jutott, hogy a szakpolitikai reformok nélkülözhetetlen alapjaként szükség van a környezeti bűncselekmények „súlyos bűncselekményként” való megfelelő kategorizálására;

- „A Bizottság mérlegelési jogkörének határai a petíciók és az uniós jog esetleges megsértése seteinek kezelése során” című tanulmányt Armin Cuyvers professzor (Leideni Egyetem) ismertette 2023. április 26-án. A tanulmány elemezte a Bizottság mérlegelési jogkörének jogi korlátait, amikor arról dönt, hogy kötelezettségzegési eljárást indít-e vagy sem, különösen egy petícióra adott válaszul. Emellett értékelt, hogy a Bizottság hogyan alkalmazza ezt a mérlegelési jogkört a gyakorlatban, és ajánlásokat fogalmazott meg az Európai Parlament és a Bizottság közötti jobb politikai együttműködésre vonatkozóan, az uniós polgárok érdekében;

– „A szülői jogállás tagállamok közötti jogi elismerése az Unióban” című tanulmányt Alina Tryfonidou professzor (Neapolis Egyetem) ismertette 2023. július 17-én. A tanulmány a szülői jogállás tagállamok közötti el nem ismerésének problémáját és annak okait, a jelenlegi jogi keretet és a problémára kínált (részleges) megoldásokat, valamint a bizottsági javaslat háttérét és szövegét vizsgálja. Emellett kritikusan értékeli a javaslatot, és szakpolitikai ajánlásokat tesz annak javítására;

- „Az éghajlatváltozással kapcsolatos katasztrófák áldozatainak kárpótlása” című tanulmányt Michael Faure professzor (Maastrichti Egyetem és Erasmus Egyetem) 2023. július 18-án ismertette. A tanulmány felvázolta az éghajlatváltozás veszélyeit és hatásait az EU-ban, valamint az éghajlatváltozással kapcsolatos katasztrófák kezelésére irányuló uniós szakpolitikákat és mechanizmusokat. Elemezte továbbá az éghajlatváltozás okozta katasztrófák áldozatai számára az EU-ban és a reprezentatív formában kiválasztott tagállamokban rendelkezésre álló kárpótlás típusait, és számos szakpolitikai ajánlást fogalmazott meg;

- „A hajléktalanság az Európai Unióban” című tanulmányt Eoin O’Sullivan professzor

(Trinity College) 2023. november 30-án ismertette. A tanulmány hangsúlyozta, hogy a hajléktalanságra mint az egyéni diszfunkció és alkalmatlanság problémájára reagáló rendszereket olyan rendszerekkel kell felváltani, amelyek ténylegesen megszüntetik a hajléktalanságot. A közpolitikának elsősorban a hajléktalanság megelőzésére kell törekednie. Kiemelte, hogy a hajléktalanság időtartamát minimálisra kell csökkenteni azáltal, hogy gyorsan biztonságos és megfizethető lakhatást biztosítanak a hajléktalansággal kapcsolatos további tapasztalatok és a költséges szükségesszálláshelyek számának csökkentése, valamint a hajléktalansággal kapcsolatos traumák enyhítése érdekében.

Emellett a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló, 2023. november 29-i éves munkaértekezlet keretében Magdi Birta (Európai Szociális Jóléti Politikai és Kutatási Központ) a következő tanulmányt mutatta be:

- „Célzott intézkedések a fogyatékossgal élő személyek számára a megélhetési költségekkel kapcsolatos válság kezelése érdekében”. A tanulmány elemezte a megélhetési költségekkel és energiával kapcsolatos jelenlegi válságnak a fogyatékossgal élő személyek életszínvonalára gyakorolt hatását. A rendelkezésre álló bizonyítékok alapján áttekintést nyújtott azokról a jogszabályokról, szakpolitikai intézkedésekről és programokról, amelyek uniós szinten és a kiválasztott tagállamokban segítik a fogyatékossgal élő személyeket és családjaikat abban, hogy megbirkózzanak a megélhetés emelkedő költségeivel.

## **A legfontosabb kérdések**

### *Belső piac*

Érdemes megjegyezni, hogy 2023-ban jelentősen nőtt a belső piaci kérdésekkel kapcsolatos petíciók száma. Ez a növekedés nagyrészt az olaszországi fürdőhely-koncessziók helyzetével, különösen a szolgáltatások liberalizációjáról szóló 2006/123/EK irányelvnek („Bolkestein-irányelv”) való állítólagos meg nem feleléssel kapcsolatban benyújtott petíciók nagy számának tudható be. A másik fő téma a polgároknak az egyes tagállamok (pl. Dánia, Svédország, Dánia és Németország) közötti határforgalom-ellenőrzés visszaállításával kapcsolatos aggályaihoz kapcsolódik, és ezáltal a személyek EU-n belüli szabad mozgásának korlátozásával és más szempontokkal, például az erősségekkel és gyengeségekkel, a schengeni térség kiterjesztésével, valamint a schengeni térségen kívüli országok költségeivel kapcsolatosak, különösen Románia és Bulgária esetében.

A bizottság 2023. június 27-én rövid állásfoglalási indítványt fogadott el a schengeni térséghez való csatlakozásról, és 2023. július 18-án nyilvános meghallgatást szervezett a „Schengeni határok – a petíciók benyújtói által felvetett kérdések” címmel.

### *Alapvető jogok*

A bizottsághoz még 2023-ban is nagyszámú petíció érkezett az alapvető jogokról, többek között az általános adatvédelmi rendelet különböző uniós országokban történő, valamint a jogállamiság és a demokrácia tiszteletben tartásának állítólagos megsértéséről.

Emellett a bizottsághoz továbbra is érkeztek petíciók az emberi jogok több harmadik országban történő megsértésével kapcsolatban, valamint számos petíció az uniós LGBT polgárok alapvető jogairól.

A másik fontos téma a hajléktalanság kérdése volt az EU-ban, hogy hogyan kezeljék ezt az érzékeny kérdést, és 2023 novemberében egy tanulmányt mutattak be, amelyben hangsúlyozták, hogy a hajléktalanságra mint az egyéni diszfunkció és alkalmatlanság problémájára reagáló rendszereket olyan rendszerekkel kell felváltani, amelyek ténylegesen megszüntetik a hajléktalanságot, és új szerepet töltenek be a közszférában.

### *Környezetvédelmi kérdések*

2023-ban a környezetvédelmi kérdések továbbra is hangsúlyosan foglalkoztatták a polgárokat, és a bizottság kiemelt figyelmet fordított rájuk. A környezetvédelemről szinte minden bizottsági ülésen szó esett, a petíciók alapján. Olyan témákat vitattak meg, mint a vadon élő állatok és növények védelme és az erdészeti politika az EU-ban, valamint az élőhelyvédelmi irányelv állítólagos megsértése egyes tagállamokban.

A bizottság a felszín alatti vízkészletek minőségének a kémiai környezetszennyezéssel szembeni védelméről, valamint az érintett lakosság egészségének védelme érdekében a légszennyezés és a levegőminőség ellenőrzéséről szóló petíciókat is megvizsgálta.

Emellett a bizottság tényfeltáró látogatást tett Romániában (Bukarest, Sepsiszentgyörgy és Szucsáva) több olyan petícióval kapcsolatban, amelyek például a barnamedve-populáció kezelésével és védelmével, valamint az országban zajló illegális fakitermeléssel kapcsolatban vetettek fel néhány kérdést.

A PETI bizottság elé terjesztett egyéb témák az uniós környezetvédelmi jog állítólagos megsértésével és az éghajlatváltozás új dimenziójával voltak kapcsolatosak. Ennek keretében a Petíciós Bizottság 2023 márciusában munkaértekezletet tartott az éghajlatváltozás szociális biztonságra és a legkiszolgáltatottabb csoportokra gyakorolt hatásáról, és 2023. júliusi ülésén bemutatták és megvitatták „Az éghajlatváltozással kapcsolatos katasztrófák áldozatainak kárpótlása” című tanulmányt.

Az állatjólét 2023-ban releváns téma lett, és számos petíció szorgalmazta az állatjólétre vonatkozó jogszabályok felülvizsgálatát, valamint az Európai Unióban kedvtelésből tartott, házi- és kóbor állatok védelmére és kezelésére vonatkozó külön jogszabály elfogadását. A bizottság megvizsgálta a különböző tagállamokban az állatokkal való kegyetlen bánásmód elleni petíciókat, és azt javasolta, hogy legyen egy kifejezetten az állatjóléti kérdésekben illetékes biztos.

### *Fogyatékossgal kapcsolatos kérdések*

A Petíciós Bizottság különleges védelmező szerepet tölt be a fogyatékossgal élő személyek

jogairól szóló ENSZ-egyezménynek az uniós szintű politikai döntéshozatal és jogalkotási tevékenységek során való betartása tekintetében. E felelősségi körön belül a Petíciós Bizottság a fogyatékossgal élőköt érintő ügyekkel kapcsolatos petíciókkal is foglalkozik. Érdemes hangsúlyozni, hogy 2023-ban a fogyatékossgal kapcsolatos petíciók száma (22) 2022-höz képest kismértékben csökkent, de 2021-hez képest csaknem megkétszereződött (2022-ben 28, 2021-ben pedig 13). A Petíciós Bizottság 2023-ban folytatta a fogyatékossgáról szóló petíciók vizsgálatát, amelyek rámutatnak arra, hogy a fő kihívások továbbra is a megkülönböztetés, az oktatáshoz és foglalkoztatáshoz való hozzáférés, valamint a befogadás. A bizottság kiemelt figyelmet szentelt a 0822/2022. számú petíciónak – amely az autizmussal élők jogainak figyelembevételét kéri a fogyatékossgáról szóló európai alapokmányban, majd ugyanebben a témában egy rövid állásfoglalási indítvány került benyújtásra –, a 0756/2019. számú petíciónak, amely az egész EU-ra kiterjedő fogyatékossgai kártyával foglalkozik, az 1056/2016. számú petíciónak, amely arra kéri az Európai Parlamentet, hogy tegye lehetővé a petícióknak az EU-ban használt nemzeti jelnyelveken való benyújtását, valamint a 0569/2023. számú petíciónak, amely a belgiumi tömegközlekedés kerekesszékekkel közlekedők számára való hozzáférhetőségével foglalkozik.

2023. június 13. és 15. között a Petíciós Bizottság részt vett az EMPL, a LIBE és a PETI közös eseti küldöttségéhez, hogy részt vegyen a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló egyezmény részes államai konferenciájának (CRPD COSP) 16. ülészakán, amelyre az ENSZ New York-i székhelyén került sor. A küldöttség fő célja az volt, hogy az előző évben kialakult kapcsolatokra építsen, és hogy az „Európa együtt” együttműködés keretében hangsúlyozza és garantálja a Parlament felügyeletét a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény végrehajtása és nyomon követése terén. A konferencia lehetőséget nyújtott a küldöttség számára, hogy eszmecsere-t folytasson, és megvitassa, hogy miként biztosítható a fogyatékossgal élő személyek számára a szexuális és reprodukív egészségügyi szolgáltatásokhoz való egyenlő hozzáférés és azok hozzáférhetősége, és hogyan javítható a digitális hozzáférhetőségük.

Végezetül, 2023. november 29-én a Petíciós Bizottság adott otthont a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló éves munkaértekezletnek, amelynek első része „A megélhetési válság kezelésével” foglalkozott, amelynek során bemutatták a fogyatékossgal élők helyzetét a közelmúltbeli válságok (az Ukrajna elleni orosz inváziót követő energiaválság és a növekvő infláció) tükrében, és megvitattak az akadályok leküzdésére irányuló célzott intézkedésekre vonatkozó néhány javaslatot (uniós alapok, Európai Szociális Alap Plusz és ideiglenes eszközök, helyreállítási és rezilienciaépítési alapok). A második panelbeszélgetés középpontjában az „Inkluzív kommunikáció” és az európai intézmények arra irányuló erőfeszítései álltak, hogy biztosítsák a fogyatékossgal élő személyekkel való és a velük kapcsolatos hatékony kommunikációt mind egymás között, mind pedig a polgárokkal való kapcsolataikban.

### **Jelentések, állásfoglalási indítványok és vélemények**

A Petíciós Bizottság intenzíven dolgozott azon, hogy jelentős számú parlamenti ügyiratot fogadjon el.

2023-ban a Petíciós Bizottság az alábbi három saját kezdeményezésű jelentést fogadta el:

- „Az európai ombudsman tevékenységei – 2021. évi éves jelentés” (2022/2141(INI)) PETI/9/10044 – Előadó: Anne Sophie Pelletier (GUE) – elfogadva 2023. február 28-án;
- „Jelentés az eljárási szabályzat 227. cikkének (7) bekezdése szerint a Petíciós Bizottság 2022. év során folytatott tanácskozásairól” (2023/2047(INI)) PETI/9/11741 – Előadó: Alex AGIUS SALIBA (S&D) – elfogadva 2023. október 24-én;
- „Az európai ombudsman tevékenységei – 2022. évi éves jelentés” (2023/2120(INI)) PETI/9/12602 – Előadó: Peter JAHR (EPP) – elfogadva 2023. november 29-én.

A bizottság elfogadta az alábbi tényfeltáró látogatásokról szóló jelentéseket is:

- Jelentés a Lengyelországban 2022. szeptember 19–21-én tett tényfeltáró látogatásról PETI/9/11016 – elfogadva 2023. március 22-én;
- Jelentés a Washington D.C.-ben 2022. július 18–22-én tett tényfeltáró látogatásról PETI/9/11015, elfogadva 2023. március 22-én;
- Jelentés a Németországban 2022. november 3. és 4. között tett, a Jugendamt (Ifjúságvédelmi Hivatal) működésével kapcsolatos tényfeltáró látogatásról PETI/9/11343, elfogadva 2023. április 26-án;
- Jelentés a Romániában 2023. május 15–18-án tett, a romániai barnamedve-populáció kezelésével és védelmével, valamint az illegális fakitermeléssel kapcsolatos tényfeltáró látogatásról, az alábbi petíciókban említettek szerint: az 1188/2019. sz., 1214/2019, 0685/2020.sz., 0534/2021.sz., 0410/2022.sz. (barnamedve-populáció), valamint az 1248/2019.sz., 0408/2020.sz., 0722/2020.sz., 1056/2021.sz. (az illegális fakitermelés) PETI/9/13165 – elfogadva 2023. november 29-én.

Emellett a Petíciós Bizottság a következő állásfoglalási indítványokat fogadta el:

- Rövid állásfoglalási indítvány a schengeni térséghez való csatlakozásról 2023/2668(RSP), PETI/9/11832 - Előadó: Dolors Montserrat (elnök) – elfogadva 2023. június 27-én;
- Rövid állásfoglalási indítvány a kézipoggyászok szabványosított méreteiről 2023/2774(RSP) PETI/9/12441 – Előadó: Dolors Montserrat (elnök) – elfogadva 2023. szeptember 20-án;
- Rövid állásfoglalási indítvány az autizmussal élők jogainak harmonizálásáról, 2023/2768(RSP), PETI/9/12151 - Előadó: Dolors Montserrat (elnök) – elfogadva 2023. szeptember 20-án.

2023-ban a Petíciós Bizottság az alábbi két saját kezdeményezésű jelentést is elfogadta:

- Levél formájában megfogalmazott vélemény az európai uniós jog alkalmazásának 2020., 2021. és 2022. évi ellenőrzéséről, 2023/2080(INI) PETI/9/12224 – Előadó: Loránt Vincze (EPP) – elfogadva 2023. szeptember 20-án;
- Levél formájában megfogalmazott vélemény az európai fogyatékosági kártya és a fogyatékosággal élő személyek európai parkolási kártyája létrehozásáról, 2023/0311(COD) PETI/9/13175 – Előadó: Dolors Montserrat (EPP) – elfogadva 2023. november 29-én.

Végül a Petíciós Bizottság a következő szövegeket fogadta el:

- A 2024. évi költségvetés módosításai – elfogadva 2023. július 18-án;

- Szóbeli választ igénylő kérdés az uniós jog érvényesítésére vonatkozó stratégiai megközelítés javításáról 2023/2886(RSP) PETI/9/13266 – Előadó: Dolors Montserrat (elnök)  
– elfogadva 2023. október 24-én.



**MELLÉKLET: AZON SZERVEZETEK VAGY SZEMÉLYEK, AMELYEKTŐL,  
ILLETVE AKIKTŐL AZ ELŐADÓ ÉSZREVÉTELEKET KAPOTT**

Az előadó kizárólagos felelősségi körében kijelenti, hogy az eljárási szabályzat I. mellékletének 8. cikke értelmében feltüntetendő egyetlen szervezettől vagy személytől sem kapott észrevételeket.

## INFORMÁCIÓ AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

<b>Az elfogadás dátuma</b>	8.4.2025
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ : 16 - : 13 0 : 4
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Peter Agius, Alexander Bernhuber, Damien Carême, Alma Ezcurra Almansa, Gheorghe Falcă, Chiara Gemma, Isilda Gomes, Sandra Gómez López, Cristina Guarda, Paolo Inseolini, Michał Kobosko, Sebastian Kruijs, Murielle Laurent, Dolores Montserrat, Valentina Palmisano, Pina Picierno, Bogdan Rzońca, Pál Szekeres, Jana Toom, Nils Ušakovs, Ivaylo Valchev, Anders Vistisen, Maria Zacharia
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Gordan Bosanac, Hana Jalloul Muro, Elena Nevado del Campo
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok (209. cikk, (7) bekezdés)</b>	Maravillas Abadía Jover, Adrian-George Axinia, Marieke Ehlers, Tomasz Froelich, Eleonora Meleti, Elena Sancho Murillo, Marion Walsmann

## AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

16	+
ECR	Bogdan Rzońca
PPE	Maravillas Abadía Jover, Peter Agius, Alexander Bernhuber, Alma Ezcurra Almansa, Gheorghe Falcă, Eleonora Meleti, Dolors Montserrat, Elena Nevado del Campo, Marion Walsmann
PfE	Marieke Ehlers, Sebastian Kruis, Pál Szekeres, Anders Vistisen
Renew	Michał Kobosko, Jana Toom

13	-
ESN	Tomasz Froelich
NI	Maria Zacharia
S&D	Isilda Gomes, Sandra Gómez López, Hana Jalloul Muro, Murielle Laurent, Pina Picierno, Elena Sancho Murillo, Nils Ušakovs
The Left	Damien Carême, Valentina Palmisano
Verts/ALE	Gordan Bosanac, Cristina Guarda

4	0
ECR	Adrian-George Axinia, Chiara Gemma, Paolo Inselvini, Ivaylo Valchev

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás