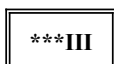


Commented [COMMENT1]:
NOAM

24 april 1997 A4-0166/97



VERSLAG

over de door het Bemiddelingscomité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerp tekst van een beschikking van het Europees Parlement en de Raad betreffende een geheel van richtsnoeren voor transeuropese telecommunicatienetwerken (C4- 0166/97 - 95/0124(COD))

Delegatie van het Parlement in het Bemiddelingscomité

Rapporteur: Karsten Hoppenstedt

INHOUD

Blz.

Page réglementaire 3

A. ONTWERPBESLUIT 4

GEMEENSCHAPPELIJKE ONTWERPTEKST (zie C4-0166/97)

B. TOELICHTING 5

Op 1 februari 1996 bracht het Parlement in eerste lezing advies uit inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende een geheel van richtsnoeren voor transeuropese telecommunicatienetwerken.

Op 18 april 1996 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees hij dit document naar Commissie economische en monetaire zaken en industriebeleid als commissie ten principale en aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie onderzoek, technologische ontwikkeling en energie, Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbescherming, de Commissie cultuur, jeugd, onderwijs en media, de Commissie juridische zaken en rechten van de burger, de Commissie regionaal beleid en de Commissie vervoer en toerisme als medeadviserende commissies.

Op 17 juli 1996 amendeerde het Parlement het gemeenschappelijk standpunt.

Bij schrijven van 27 september 1996 maakte de Raad kenbaar dat hij niet kon instemmen met alle amendementen van het Parlement.

De voorzitter van de Raad riep in overeenstemming met de Voorzitter van het Parlement het Bemiddelingscomité bijeen op 7 maart 1997.

Op deze bijeenkomst behandelde het Bemiddelingscomité de respectieve standpunten en bereikte het overeenstemming over een aantal in het gemeenschappelijk standpunt aan te brengen wijzigingen.

Overeenkomstig artikel 6 van het Interinstitutioneel Akkoord van 25 oktober 1993 betreffende de organisatie van de werkzaamheden van het Bemiddelingscomité hebben de co-voorzitters van het Bemiddelingscomité op 16 april 1997 de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerpakte geconstateerd en hebben zij deze in alle officiële talen toegezonden aan het Parlement en de Raad.

Op 24 april 1997 hechtte de delegatie van het Parlement in het Bemiddelingscomité haar goedkeuring aan het ontwerpbesluit.

Aan de stemming namen deel: de leden Fontaine, voorzitter; Imbeni en Verde I Aldea, ondervoorzitters; Hoppenstedt, rapporteur; Beres, Glante, Herman, Lindqvist, E. Mann (verving Hendrik), D. Martin (verving Torres Marques), Schaffner, W.G. van Velzen en von Wogau.

Het verslag werd bij de Griffie ingediend op 24 april 1997.

A.
ONTWERPBESLUIT

Besluit betreffende de door het Bemiddelingscomité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerptekst van een beschikking van het Europees Parlement en de Raad betreffende een geheel van richtsnoeren voor transeuropese telecommunicatienetwerken (C4-0166/97 - 95/0124(COD))

(Medebeslissingsprocedure: derde lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien de door het Bemiddelingscomité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerptekst (C4-0166/97 - 95/0124(COD)),
 - gezien zijn in eerste lezing uitgebrachte advies () inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad COM(95)0224 (),
 - gezien zijn besluit betreffende het gemeenschappelijk standpunt (),
 - gezien het advies van de Commissie over de amendementen van het Parlement op het gemeenschappelijk standpunt (COM(96)0444 - C4-0502/96),
 - gelet op artikel 189 B, lid 5 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 77, lid 2 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van zijn delegatie in het Bemiddelingscomité (A4-0166/97),
1. hecht zijn goedkeuring aan de gemeenschappelijke ontwerptekst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het besluit samen met de voorzitter van de Raad overeenkomstig artikel 191, lid 1 van het EG-Verdrag te ondertekenen;
 3. verzoekt zijn secretaris-generaal in het kader van zijn bevoegdheden het besluit te ondertekenen en samen met de secretaris-generaal van de Raad zorg te dragen voor publicatie ervan in het Publikatieblad;
 4. verzoekt zijn Voorzitter onderhavig besluit te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

() inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad COM(95)0224 () PB C 47 van 19.2.1996, blz., 15.

(^b) PB C 302 van 14.11.1995, blz. 23.

(^b) PB C 261 van 9.9.1996, blz. 59.

B. **TOELICHTING**

1. Op 7 juni 1997 diende de Commissie een basisvoorstel in betreffende een geheel van richtsnoeren voor transeuropese telecommunicatienetwerken op basis van artikel 129 D van het Verdrag.

Doel van deze beschikking is het vastleggen van de grote lijnen voor maatregelen en het aanwijzen van projecten van gemeenschappelijk belang die in aanmerking komen voor financiële steun op basis van de verordening tot vaststelling van algemene regels voor het verlenen van financiële bijstand van de Gemeenschap op het gebied van transeuropese netwerken.

2. In zijn op 1 februari 1996 met 35 amendementen aangenomen advies legde het Parlement o.a. de nadruk op het gebruik van de toepassingen door het grote publiek, op de sociale gevolgen van de ontwikkeling van netwerken (b.v. voor telewerken), op het transnationale karakter van de projecten, op een lijst met prioritaire projecten en, in institutioneel opzicht, op de bevoegdheden van het Parlement bij de aanwijzing van projecten van gemeenschappelijk belang.

Op dit laatste punt bleek er een aanzienlijke kloof te bestaan met de tekst van de Commissie aangezien in haar voorstel de aanwijzing van projecten van gemeenschappelijk belang werd overgelaten aan een comité.

3. De Commissie aanvaardde 23 van de 35 amendementen gedeeltelijk en diende op 20 maart 1996 een gewijzigd voorstel in.

4. De Raad stelde op 21 maart 1996 haar gemeenschappelijk standpunt vast met gedeeltelijke overneming van 12 amendementen van het Parlement.

5. In zijn aanbeveling voor de tweede lezing nam het Parlement op 17 juli 1996 26 amendementen aan. Over 10 van deze 26 amendementen oordeelde de Commissie positief.

6. Op 27 september 1996 stelde de Raad vast dat hij niet alle amendementen op het gemeenschappelijk standpunt kon overnemen en werd het Bemiddelingscomité overeenkomstig artikel 189 B, lid 3 van het Verdrag bijeengeroepen.

Bemiddelingscomité

7. Na een langdurige en intensieve voorbereiding in een reeks trilogieën en technische vergaderingen vanaf 6 november 1996, bleek een enkele bijeenkomst van het comité op 7 maart 1997 voor beide instellingen voldoende te zijn om tot een akkoord te komen.

De lange duur van de voorbereidingsfase is te wijten aan een zeker onbegrip tussen de drie instellingen ten aanzien van de wijze waarop projecten van gemeenschappelijk belang zouden moeten worden aangewezen. Aangezien de Raad en de Commissie de telecommunicatiesector te veranderlijk vonden, wensten zij geen projecten aan te wijzen in het kader van de richtsnoeren en lieten zij deze taak liever over aan een comité.

Ondanks een reeds bereikt beginselakkoord over 18 technische amendementen was dit precies de reden dat een geplande eerste bijeenkomst van het comité op 3 december 1996 moest worden geannuleerd: de standpunten van het Parlement en de Raad over 8 zogenaamde "institutionele"

amendementen lagen nog te ver uiteen. In de ogen van het Europees Parlement druiste de tekst van het gemeenschappelijk standpunt in tegen het Verdrag, inzonderheid de artikelen 129 C en D. Het begrip "aanwijzing van projecten van gemeenschappelijk belang", dat reeds het kernpunt vormde in de bemiddelingen over de energienetwerken en het vervoersnet (

), is slechts na sterke aandrang van het Europees Parlement verduidelijkt. Kennelijk vormden de reeds gevonden oplossingen tijdens de onderhandelingen

8. Een ander tussen het technische en institutionele aspect liggend geschilpunt had betrekking op de eventuele verwijzing naar "satellietcommunicatie" in bijzonder belangrijke projecten van gemeenschappelijk belang. In de amendementen van het Parlement noch in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad was eerder sprake van satellietcommunicatie. Dit nieuwe plan kwam op 15 januari 1997 ter tafel tijdens informele onderhandelingen met commissaris BANGEMANN en vond een gewillig oor bij de delegatie van het Europees Parlement, maar niet bij de Raad. De terughoudendheid van de Raad werd vooral ingegeven door de onaanvaardbaarheid dat het Bemiddelingscomité nieuwe aanvullende punten zou kunnen inbrengen.

9. Het gezamenlijk door mevrouw FONTAINE, ondervoorzitster van het Parlement en vast lid van het Bemiddelingscomité, en mevrouw JORRITSMA, minister van Vervoer van Nederland, voorgezeten Bemiddelingscomité slaagde erin om een akkoord te bereiken na 7 uur vergaderen met onderbrekingen en een parallel werkende interinstitutionele werkgroep die de eindformuleringen moest opstellen. Commissaris BANGEMANN en zijn diensten hebben actief aan de werkzaamheden deelgenomen om een akkoord te vergemakkelijken.

Het bereikte akkoord behelst het volgende:

- 18 technische amendementen waarvan de compromistekst tegemoetkomt aan de wensen van het Parlement, o.a. over het wijd verspreide gebruik van toepassingen, de sociale gevolgen, het transnationale karakter van de projecten en de linguïstische behoeften in de minst ontwikkelde regio's;
- de aanwijzing van projecten van gemeenschappelijk belang in bijlage I bij de richtsnoeren en niet door een comité: de terminologie van de hele beschikking is dienovereenkomstig gewijzigd. De specificering van de projecten van gemeenschappelijk belang geschiedt door een comité aan de hand van een door de Commissie opgesteld werkprogramma;
- bepaalde projecten van gemeenschappelijk belang worden van bijzonder groot belang geacht en krijgen daarom een zekere prioriteit (b.v. algemene diensten en toepassingen van algemeen belang met betrekking tot afstandsonderwijs, cultureel erfgoed, diensten voor het MKB en telematica voor het vervoer, het milieu en de gezondheidszorg);
- satellietcommunicatie wordt genoemd in bijlage I en is daarmee aangewezen als een nieuw project van gemeenschappelijk belang;

(
) , is slechts na sterke aandrang van het Europees Parlement verduidelijkt. Kennelijk vormden de reeds gevonden oplossingen tijdens de onderhandelingen over de energienetwerken en het vervoersnet geen referentiepunten

) Volgens de artikelen 129 C en D van het Verdrag zijn het Parlement en de Raad bevoegd om richtsnoeren voor de netwerken vast te stellen en projecten van gemeenschappelijk belang aan te wijzen. Bij de energienetwerken en het vervoersnet bestond het uiteindelijke compromis uit een akkoord over een meer of minder beschrijvende lijst waarin de projecten van gemeenschappelijk belang werden aangewezen en die de lidstaten en de Commissie tegelijkertijd een grote manoeuvreerruimte bij de uitvoering liet. Aan het einde van de onderhandelingen is de Raad akkoord gegaan met de interpretatie van het Parlement, volgens welke de projecten van gemeenschappelijk belang op globale wijze worden aangewezen in een bijlage bij de richtsnoeren en een comité moet worden belast met de specificering ervan.

- een clause met het oog op de herziening van bijlage I in artikel 14, volgens welke bijlage I moet worden geacht te zijn vervallen als er na vier jaar geen akkoord over een herziening wordt bereikt. Deze formulering moet ervoor zorgen dat de Commissie een herziening van bijlage I voorstelt en dat politieke blokkades in de Raad worden voorkomen.

Conclusie

De delegatie is positief gestemd over het resultaat van de bemiddeling en beveelt derhalve de plenaire vergadering aan de bijgevoegde gemeenschappelijke ontwerp tekst goed te keuren.