

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0029/1999

14 oktober 1999

*****II**

AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING

betreffende het gemeenschappelijk standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de snelheidsmeter van twee- of driewielige motorvoertuigen en houdende wijziging van richtlijn 92/61/EEG van de Raad betreffende de goedkeuring van twee- of driewielige motorvoertuigen
(6884/1/1999 - C5-0029/1999 - 1998/0163(COD))

Commissie juridische zaken en interne markt

Rapporteur: Enrico Ferri

Verklaring van de gebruikte tekens	Commissieafkortingen	
* Raadplegingsprocedure <i>Meerderheid van de uitgebrachte stemmen</i>	I. AFET	Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid
**I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) <i>Meerderheid van de uitgebrachte stemmen</i>	II. BUDG	Begrotingscommissie
**II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) <i>Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt</i>	III. CONT	Commissie begrotingscontrole
<i>Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt</i>	IV. LIBE	Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken
*** Instemming <i>Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen</i>	V. ECON	Economische en Monetaire Commissie
***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) <i>Meerderheid van de uitgebrachte stemmen</i>	VI. JURI	Commissie juridische zaken en interne markt
***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) <i>Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt</i>	VII. INDU	Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie
<i>Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt</i>	VIII. EMPL	Commissie werkgelegenheid en sociale zaken
***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing) <i>Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst</i>	IX. ENVI	Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid
(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)	X. AGRI	Commissie landbouw en plattelandontwikkeling
	XI. PECH	Commissie visserij
	XII. REGI	Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme
	XIII. CULT	Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport
	XIV. DEVE	Commissie ontwikkelings-samenwerking
	XV. AFCO	Commissie constitutionele zaken
	XVI. FEMM	Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen
	XVII. PETI	Commissie verzoekschriften

INHOUD

	<u>Blz.</u>
Proceduregegevens	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	5
TOELICHTING	9

PROCEDUREGEGEVENS

Op 12 januari 1999 bracht het Parlement in eerste lezing advies uit inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de snelheidsmeter van twee- of driewielige motorvoertuigen en houdende wijziging van richtlijn 92/61/EEG van de Raad betreffende de goedkeuring van twee- of driewielige motorvoertuigen.

Op 23 juli 1999 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees hij dit document naar de Commissie juridische zaken en interne markt.

De Commissie juridische zaken en interne markt benoemde op haar vergadering van 27/28 juli 1999 de heer Ferri tot rapporteur.

Zij behandelde het gemeenschappelijk standpunt en de ontwerpaanbeveling voor de tweede lezing op haar vergaderingen van 23 september en 12 oktober 1999.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerp-wetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: de leden Palacio Vallelersundi, voorzitter; Rothley, eerste ondervoorzitter; Beysen, derde ondervoorzitter; Ferri, rapporteur; Berger, Cederschiöld, Fourtou, Gebhardt, Grossetête, Harbour, Hautala, Koukiadis, Lechner, Lehne, MacCormick, Manders, Miller, Moraes, Niebler, Thors, Uca, Wallis, Wuermeling en Zacharakis.

De aanbeveling voor de tweede lezing werd ingediend op 14 oktober 1999.

De termijn voor de indiening van amendementen op het gemeenschappelijk standpunt wordt bekendgemaakt in de ontwerp-agenda voor de vergaderperiode waarin de aanbeveling wordt behandeld.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement betreffende het gemeenschappelijk standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de snelheidsmeter van twee- of driewielige motorvoertuigen en houdende wijziging van richtlijn 92/61/EEG van de Raad betreffende de goedkeuring van twee- of driewielige motorvoertuigen (6884/1/1999 - C5-0029/1999 - 1998/0163(COD))

(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (6884/1/1999 - C5-0029/1999),
 - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt¹ inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad COM(1998) 285²,
 - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 80 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie juridische zaken en interne markt (A5-0029/1999),
1. wijzigt het gemeenschappelijk standpunt als volgt;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad

Amendementen van het Parlement

(Amendement 1)

Vóór de eerste overweging, nieuwe overweging

overwegende dat de verkeersveiligheid een fundamentele communautaire doelstelling is die controle en vaststelling van de snelheid met behulp van de snelheidsmeter vereist, en wel met het oog op de preventie en vooral om de jongeren een correct gedrag in het verkeer bij te brengen.

¹ PB C 104 van 14.4.1999, blz. 13 en 19.

² PB C 212 van 8.7.1998, blz. 7.

(Amendement 2)

Vóór de eerste overweging, nieuwe overweging bis

overwegende dat de technische wetgeving op het gebied van de verkeersveiligheid voortaan op homogene wijze in de vorm van richtlijn-"pakketten" zou moeten worden aangenomen, teneinde de burgers meer inzicht te verschaffen in de bijdrage van de Europese Unie aan de verkeersveiligheid,

(Amendement 3)

Zesde overweging bis (nieuw)

overwegende dat de lidstaten van de Unie ervoor moeten zorgen dat reglement nr. 39 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties zo spoedig mogelijk wordt aangepast aan de bepalingen van onderhavige richtlijn,

(Amendement 4)

Artikel 3, lid 1

1. Overeenkomstig artikel 11 van richtlijn 92/61/EEG wordt hierbij de gelijkwaardigheid erkend van de voorschriften van deze richtlijn en die van Reglement nr. 39 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties, in de door de Gemeenschap laatst aangenomen versie.

1. Overeenkomstig artikel 11 van richtlijn 92/61/EEG kan hierbij de gelijkwaardigheid worden erkend van de voorschriften van deze richtlijn en die van Reglement nr. 39 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties, in de door de Gemeenschap laatst aangenomen versie.

(Amendement 5)

Artikel 4

De wijzigingen die noodzakelijk zijn om rekening te houden met wijzigingen in het in artikel 3 genoemde Reglement van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties en om de bijlage aan te passen aan de vooruitgang van de techniek, worden vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 13 van richtlijn 70/156/EEG van de Raad van 6 februari 1970 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten betreffende

De wijzigingen die noodzakelijk zijn om rekening te houden met wijzigingen in het in artikel 3 genoemde Reglement van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties en om de bijlage aan te passen aan de vooruitgang van de techniek, worden vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 13 van richtlijn 70/156/EEG van de Raad van 6 februari 1970 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten betreffende

de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan³.

³ PB L 42 van 23.2.1970, blz. 1. Deze richtlijn is laatstelijk gewijzigd bij richtlijn 98/91/EG (PB L 11 van 16.1.1999, blz. 25).

de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan³.

³ PB L 42 van 23.2.1970, blz. 1. Deze richtlijn is laatstelijk gewijzigd bij richtlijn 98/91/EG (PB L 11 van 16.1.1999, blz. 25).

Artikel 13 van richtlijn 70/156/EEG wordt overeenkomstig besluit 1999/468/EG, waarbij besluit 87/373/EEG is ingetrokken, als volgt gewijzigd:

"Artikel 13

Aanpassing van de bijlagen – raadplegingsprocedure

1. Er wordt een comité voor de aanpassing aan de vooruitgang van de techniek ingesteld, hierna het "comité" te noemen, dat is samengesteld uit de vertegenwoordigers van de lidstaten en wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

2. Alle wijzigingen die nodig zijn voor de aanpassing van

- de bijlagen bij deze richtlijn of
- de bepalingen van de bijzondere richtlijnen, tenzij daarin anders is bepaald,

worden overeenkomstig de procedure van lid 3 aangenomen. Deze procedure geldt ook voor het opnemen in de bijzondere richtlijnen van bepalingen betreffende de typegoedkeuring van technische eenheden.

3. a) De Commissie wordt bijgestaan door een raadgevend comité, bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

b) De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter naar gelang van de urgentie van de materie kan vaststellen, advies over dit ontwerp uit, zo nodig door middel van een stemming.

c) Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere lidstaat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

d) De Commissie houdt zo veel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij stelt het comité in kennis van de wijze waarop zij met het advies rekening heeft gehouden.

4. Indien het Europees Parlement en de Raad op voorstel van de Commissie een nieuwe bijzondere richtlijn aannemen, nemen zij op grond van hetzelfde voorstel de passende wijzigingen van de desbetreffende bijlagen bij de onderhavige richtlijn aan.

5. Indien een bijzondere richtlijn gewijzigd wordt volgens een zgn. "comitologie"-procedure, dan worden de desbetreffende bijlagen van de onderhavige richtlijn dienovereenkomstig gewijzigd volgens de in dit artikel bedoelde procedure."

(Amendement 6)
Artikel 6, lid 4

4. De lidstaten passen de in lid 1, eerste alinea, bedoelde bepalingen met ingang van 1 juli 2001 toe; voor bromfietsen gelden deze bepalingen met ingang van 1 januari 2002.

4. De lidstaten passen de in lid 1, eerste alinea, bedoelde bepalingen met ingang van 1 juli 2001 toe; voor bromfietsen gelden deze bepalingen met ingang van 1 juli 2002.

TOELICHTING

I. PROCEDURE

Binnen een termijn van drie maanden vanaf de mededeling van het gemeenschappelijk standpunt kan het EP krachtens het Verdrag amendementen indienen met de volstrekte meerderheid van zijn leden (d.w.z. minstens 314 stemmen vóór). Deze termijn van drie maanden is met een maand verlengd. De amendementen moeten voldoen aan de in artikel 80 van het Reglement vastgelegde ontvankelijkheidsvoorwaarden. Ingevolge de meest recente wijziging van het Reglement kunnen de amendementen op het gemeenschappelijk standpunt o.a. ten doel hebben om "een tekstgedeelte van het gemeenschappelijk standpunt te wijzigen, dat in het voor de eerste lezing ingediende voorstel niet voorkwam" (sub c)) of "rekening te houden met een feit c.q. een nieuwe juridische situatie die zich sinds de eerste lezing heeft voorgedaan" (sub d)). De verkiezingen van 13 juni 1999 kunnen worden beschouwd als een nieuw feit.

Voor de rest is de procedure geregeld volgens artikel van het 251 EG-Verdrag.

II. SAMENVATTING

Het Parlement heeft het voorstel van de Commissie in zijn resolutie van 12 januari 1999 ongeamendeerd goedgekeurd. Middels dit voorstel had de Commissie gehoor gegeven aan een verzoek van de Benelux-landen, die belangrijke producenten van snelheidsmeters zijn. Ook vanuit het oogpunt van de fabrikanten van motorrijwielen en bromfietsen was het voorstel aanvaardbaar, omdat dit voorstel het onderscheid tussen de productie van voertuigen met en zonder snelheidsmeters zou hebben opgeheven.

Deze richtlijn zou niet alleen een belemmering van het vrije verkeer binnen de interne markt uit de weg hebben geruimd, aangezien hierdoor de bepalingen van reglement nr. 39 van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) in werking zouden worden gesteld, maar deze richtlijn zou ook de uitvoer van de communautaire producten naar derde landen die dezelfde normen toepassen, hebben vergemakkelijkt.

III. HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT VAN DE RAAD (C5-0029/1999 - 1998/0163(COD))

1. Nieuwe elementen, ingevoerd door de Raad

Zoals in de mededeling van de Commissie (SEC(1999)1178, punt 3.1.), alsook in de motivering van de Raad (punt 6) is vastgesteld, heeft de Raad geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht. De twee wijzigingen die het vermelden waard zijn, zijn vervat in artikel 3 (waarin de gelijkwaardigheid erkend wordt van de voorschriften van deze richtlijn en die van reglement nr. 39 van de VN/ECE in de door de Gemeenschap *laatst aangenomen versie*) en in artikel 6 (waarin de omzetting van de richtlijn alleen voor bromfietsen wordt uitgesteld tot 1 januari 2002, in plaats van de datum 1 juli 2001 die voor de andere voertuigen is voorzien).

2. Problematische punten

Het hoofdprobleem van het gemeenschappelijk standpunt betreft de zgn. delegatie van de wetgeving: een groot deel van eventuele latere wijzigingen van de richtlijn wordt gedelegeerd naar de "quasi-wetgeving" van de VN/ECE, alsmede naar een zgn. "comitologie"-procedure, twee mechanismen die nauw met elkaar samenhangen.

De "quasi-wetgeving" van de Economische Commissie voor Europa van de VN

De Economische Commissie voor Europa is een orgaan van de VN dat zich voornamelijk bezighoudt met de harmonisatie van de economieën. De 57 leden van dit orgaan worden behandeld volgens het beginsel van formele gelijkheid van de staten. Binnen dit verband zijn enkele overeenkomsten gesloten, waaronder de "Agreement concerning the uniform conditions of approval and reciprocal recognition of approval for motor vehicle equipment and parts of 20 march 1958" (later herzien). De Europese Gemeenschap is tot deze herziene overeenkomst toegetreden bij besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997. Deze overeenkomst is door middel van 104 technische verordeningen ten uitvoer gelegd, waaronder reglement nr. 39 ("Uniform provisions concerning the approval of vehicles with regard to the speedometer equipment including its installation").

Reglement nr. 39 is in het verleden twee maal gewijzigd. Zweden heeft een andere wijziging voorgesteld die in oktober 1999 voor het eerst zal worden besproken door de zgn. "GRSG" (groupe sécurité générale); nadat de GRSG een akkoord heeft bereikt, zal de "Working Party 29" zich met deze kwestie bezighouden, maar waarschijnlijk niet eerder dan november 2000. Tenslotte zendt het secretariaat-generaal van de VN de aldus vastgestelde tekst naar de partijen bij reglement 39. De tekst wordt geacht te zijn aangenomen wanneer twee derde vóór stemt. Deze laatste fase van de procedure duurt normaliter 9 à 12 maanden.

Artikel 3 van het gemeenschappelijk standpunt verplicht de Raad, die bij gekwalificeerde meerderheid op voorstel van de Commissie besluit, om de **gelijkwaardigheid** tussen de voorschriften van onderhavige richtlijn en die van reglement nr. 39 van de VN/ECE te **erkennen**, in de door de Gemeenschap laatst aangenomen versie.

Volgens artikel 4 van het gemeenschappelijk standpunt worden de "**wijzigingen** die noodzakelijk zijn om rekening te houden met wijzigingen in het in artikel 3 genoemde Reglement van de Economische Commissie voor Europa van de VN en om de bijlage aan te passen aan de vooruitgang van de techniek, vastgesteld overeenkomstig de procedure van artikel 13 van richtlijn 70/156/EEG".

De problemen van de "quasi-wetgeving" van de VN/ECE en de comitologie blijken hier dus onlosmakelijk met elkaar verbonden te zijn.

Comitologie

Artikel 13 van richtlijn 70/156/EEG inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan (zoals met name gewijzigd door de richtlijnen 92/53/EEG en 98/14/EG) voorziet in een comitéprocedure van het "type III a)", indien de bepalingen worden gehandhaafd van richtlijn 87/373/EEG, die

bij besluit 1999/468/EG is ingetrokken:

"Artikel 13 Aanpassing van de bijlagen

1. Er wordt een Comité voor de aanpassing aan de vooruitgang van de techniek ingesteld, hierna het "Comité" te noemen, dat is samengesteld uit de vertegenwoordigers van de Lidstaten en wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

2. Alle wijzigingen die nodig zijn voor de aanpassing van
- de bijlagen bij deze richtlijn of
- de bepalingen van de bijzondere richtlijnen, tenzij daarin anders is bepaald,
worden overeenkomstig de procedure van lid 3 aangenomen. Deze procedure geldt ook voor het opnemen in de bijzondere richtlijnen van bepalingen betreffende de typegoedkeuring van technische eenheden.

3. De Commissievertegenwoordiger legt aan het Comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het Comité brengt over dit ontwerp advies uit binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de aangelegenheid. Het advies wordt uitgebracht met de in artikel 148, lid 2, van het Verdrag voorgeschreven meerderheid voor de aanneming van besluiten die de Raad neemt op voorstel van de Commissie. Bij de stemming in het Comité worden de stemmen van de vertegenwoordigers van de Lidstaten gewogen overeenkomstig het bepaalde in bovengenoemd artikel. De voorzitter neemt geen deel aan de stemming. De Commissie stelt de beoogde maatregelen vast wanneer deze in overeenstemming zijn met het advies van het Comité. Wanneer de beoogde maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het Comité of bij ontstentenis van dit advies, doet de Commissie onverwijld een voorstel aan de Raad betreffende de vast te stellen maatregelen. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen. Indien de Raad na een termijn van drie maanden, te rekenen vanaf de indiening van het voorstel, geen besluit heeft genomen, worden de voorgestelde maatregelen door de Commissie vastgesteld.

4. Indien de Raad op voorstel van de Commissie een nieuwe bijzondere richtlijn aanneemt, neemt hij op grond van hetzelfde voorstel de passende wijzigingen van de desbetreffende bijlagen bij de onderhavige richtlijn aan.

5. Indien de Commissie wijzigingen op een bijzondere richtlijn vaststelt, stelt zij op basis van dezelfde wijzigingen passende wijzigingen voor de desbetreffende bijlagen van de onderhavige richtlijn vast."

Welnu, krachtens het nieuwe besluit "comitologie" (1999/468/EG) is de bovengenoemde procedure van het type III a) opgeheven en is uitsluitend voorzien in een raadplegingsprocedure, een nieuwe beheersprocedure en een nieuwe regelgevingsprocedure.

Aangezien besluit 83/373/EEG bij besluit 1999/468/EG is ingetrokken, is het gebruik - ook indirect - van de instrumenten en mechanismen van eerstgenoemd besluit juridisch gezien onmogelijk geworden.

Bovendien rijst de vraag of het voor het Parlement wel wenselijk is zoveel bevoegdheden

betreffende de wijziging van onderhavige richtlijn te delegeren, zoals voorzien is volgens het tweevoudige mechanisme "internationale quasi-wetgeving"/"comitologie".

IV. CONCLUSIES

Uw rapporteur stelt voor de uiterste termijn voor de omzetting van de richtlijn met zes maanden te verlengen - uitsluitend voor bromfietsen - van 1 januari 2002 tot 1 juli 2002, zodat de desbetreffende bedrijfstak voldoende tijd heeft om nieuwe specifieke installaties voor dit soort voertuigen te concipiëren en te ontwikkelen.

Gezien het gecompliceerde karakter van de aan de orde gestelde wetgevingsproblemen, dient de in artikel 13 van richtlijn 70/156/EEG bedoelde comitéprocedure te worden vervangen. Er wordt voorgesteld de in artikel 3 van besluit 1999/468/EG bedoelde procedure in te voeren, de zgn. procedure van het "raadgevend comité".

Aldus blijft de EG-Commissie verantwoordelijk voor de aangenomen uitvoeringsmaatregelen en kunnen de lidstaten hun standpunt kenbaar maken.

Het zou nl. in deze omstandigheden te ver gaan opnieuw een regelgevend comité voor te stellen dat - ook in de nieuwe versie - aan de lidstaten ruime bevoegdheden overlaat voor het vaststellen van de uitvoeringsmaatregelen.