

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

21 oktober 1999

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0036/1999

VERSLAG

betreffende de wijzigingen van het Reglement van het Europees Parlement als gevolg van het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 met betrekking tot de interne onderzoeken die zijn uitgevoerd door het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF)
Commissie constitutionele zaken

Rapporteur: Giorgio Napolitano

RR384317NL.doc

PE 231.418/def.

NL

NL

INHOUD

Blz.

Proceduregegevens	3
ONTWERPBESLUIT.....	5
BIJLAGE	6
TOELICHTING.....	10
Advies van de Commissie begrotingscontrole	16

Proceduregegevens

Op 2 augustus 1999 heeft de Voorzitter van het Parlement de Commissie constitutionele zaken als commissie ten principale en de Commissie begrotingscontrole als medeadviserende commissie aangewezen voor de eventuele wijzigingen van het Reglement als gevolg van het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999. Op de vergadering van 7 oktober 1999 gaf zij kennis van deze verwijzing.

Op haar vergadering van 22/23 september 1999 besloot de Commissie constitutionele zaken een verslag op te stellen en benoemde zij de heer Giorgio Napolitano tot rapporteur.

Zij behandelde het ontwerpverslag op haar vergadering van 14 oktober 1999.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan het ontwerpbesluit.

Bij de stemming waren aanwezig: de leden Napolitano, voorzitter en rapporteur; Voggenhuber, ondervoorzitter; Schleicher, ondervoorzitter; Beazley, ondervoorzitter; Almeida Garrett, Corbett, Dimitrakopoulos, Duff, Dupuis, Gil-Robles, Kaufmann, Leinen, H.-P. Martin, Méndez de Vigo, Poos (verving Tsatsos), Rothley (verving Barón Crespo), Salafranca Sánchez-Neyra (verving Maij-Weggen) en Väyrynen (verving Malmström).

Het advies van de Commissie begrotingscontrole is bij dit verslag gevoegd.

Het verslag werd ingediend op 21 oktober 1999.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

REGLEMENT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

Huidige tekst

Voorgestelde nieuwe tekst

(Amendement 1)
Artikel 9 bis (nieuw)

Interne onderzoeken uitgevoerd door het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF)

De gemeenschappelijke regeling houdende maatregelen ter bevordering van een goed verloop van de door het Bureau voor Fraudebestrijding uitgevoerde onderzoeken is binnen het Parlement van toepassing, overeenkomstig het besluit van het Parlement, dat als bijlage aan dit reglement is gehecht.

ONTWERPBESLUIT

Besluit betreffende de wijzigingen van het Reglement als gevolg van het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 met betrekking tot het interne onderzoek dat is uitgevoerd door het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF)

Het Europees Parlement,

- gelet op het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999¹,
 - gelet op de artikelen 181 en 186, sub c), van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie constitutionele zaken en het advies van de Commissie begrotingscontrole (A4-0036/1999),
1. besluit voorgaande wijziging aan te brengen in zijn Reglement;
 2. hecht zijn goedkeuring aan het als bijlage hierbij gaande besluit, dat het modelbesluit volgt dat aan het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 gehecht is, met dien verstande dat het daarin uitsluitend de technische aanpassingen aanbrengt die nodig zijn voor de toepassing ervan binnen het Europees Parlement;
 3. besluit dit besluit in de vorm van een bijlage in het Reglement te incorporeren en hiertoe een voetnoot op te nemen onder het nieuwe artikel;
 4. verzoekt zijn Voorzitter onderhavig besluit te doen toekomen aan de Commissie en de Raad.

¹ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 15.
RR\384317NL.doc

Besluit van het Europees Parlement betreffende de voorwaarden voor en de wijze van uitvoering van interne onderzoeken op het gebied van de bestrijding van fraude, corruptie en elke andere onwettige activiteit die schadelijk is voor de belangen van de Gemeenschappen

Het Europees Parlement,

- gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, met name artikel 199,
 - gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal, met name artikel 25,
 - gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, met name artikel 112,
 - gelet op het Reglement van het Europees Parlement, met name artikel 186, sub c),
- (1) Overwegende dat in Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad², alsmede in Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad³ betreffende de door het Europees Bureau voor fraudebestrijding verrichte onderzoeken, wordt bepaald dat het Bureau binnen de bij het EG-Verdrag en het Euratom-Verdrag opgerichte of op grond daarvan ingestelde instellingen, organen en lichamen administratieve onderzoeken opent en voert;
 - (2) Overwegende dat de verantwoordelijkheid van het door de Commissie opgerichte Europees Bureau voor fraudebestrijding niet tot de bescherming van de financiële belangen beperkt blijft, doch zich uitstrekt tot alle werkzaamheden ter bescherming van de belangen van de Gemeenschap tegen onregelmatige handelingen die tot administratieve of strafrechtelijke vervolgingen aanleiding kunnen geven;
 - (3) Overwegende dat de draagwijdte en de doeltreffendheid van de fraudebestrijding moeten worden vergroot door te profiteren van de op het gebied van administratieve onderzoeken aanwezige deskundigheid;
 - (4) Overwegende dat alle instellingen, organen en instanties het Bureau bijgevolg uit hoofde van hun administratieve zelfstandigheid de taak moeten opdragen interne administratieve onderzoeken in te stellen die zijn gericht op de opsporing van ernstige feiten in verband met de uitoefening van werkzaamheden in dienstverband die kunnen worden aangemerkt als een niet-nakoming van de verplichtingen van de ambtenaren en andere personeelsleden van de Gemeenschappen, zoals genoemd in de artikelen 11, 12, tweede en derde alinea, 13, 14, 16 en 17, eerste alinea, van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese

² PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

³ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 8.

Gemeenschappen, hierna "Statuut" genoemd, waardoor de belangen van deze Gemeenschappen worden geschaad, en die aanleiding tot tuchtrechtelijke en, eventueel, strafrechtelijke vervolgingen kan geven, of als veroorzaakt door grove schuld als bedoeld in artikel 22 van het Statuut of als een niet-nakoming van overeenkomstige verplichtingen van de leden, bestuurders of personeelsleden van de instellingen, organen en instanties van de Gemeenschappen die niet aan het Statuut onderworpen zijn;

- (5) Overwegende dat deze onderzoeken moeten worden verricht met volledige inachtneming van de terzake dienende bepalingen van de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, en met name het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten, en de ter uitvoering daarvan aangenomen teksten, alsmede het Statuut;
- (6) Overwegende dat deze onderzoeken bij alle instellingen, organen en instanties van de Gemeenschappen onder gelijkwaardige voorwaarden moeten worden uitgevoerd, zonder dat de toekenning van deze taak aan het Bureau afbreuk doet aan de eigen verantwoordelijkheid van de instellingen, organen of instanties, noch de rechtsbescherming van de betrokken personen in enig opzicht vermindert;
- (7) Overwegende dat, in afwachting van de wijziging van het Statuut, nadere regels moeten worden vastgesteld volgens welke de leden van de instellingen en organen, de bestuurders van de instanties alsmede ambtenaren en andere personeelsleden van de instellingen, organen en instanties met het oog op het goede verloop van de interne onderzoeken samenwerken,

besluit:

Artikel 1

Verplichting tot samenwerking met het Bureau

De secretaris-generaal, de diensten, evenals elke ambtenaar of elk personeelslid van het Europees Parlement zijn gehouden ten volle samen te werken met de personeelsleden van het Bureau en alle voor het onderzoek benodigde bijstand te verlenen. Daartoe verstrekken zij de personeelsleden van het Bureau alle terzake dienende gegevens en uitleg.

Onverminderd de terzake dienende bepalingen van de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, met name het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten, alsmede de ter uitvoering daarvan aangenomen teksten, werken de leden ten volle met het Bureau samen.

Artikel 2

Mededelingsplicht

Elke ambtenaar of elk personeelslid van het Europees Parlement die kennis krijgt van feiten welke het bestaan doen vermoeden van mogelijke gevallen van fraude, corruptie of van enige andere onwettige activiteit waardoor de belangen van de Gemeenschappen worden geschaad, of

van ernstige feiten in verband met de uitoefening van werkzaamheden in dienstverband die kunnen worden aangemerkt als een niet-nakoming van de verplichtingen van de ambtenaren en andere personeelsleden van de Gemeenschappen die aanleiding tot tuchtrechtelijke en, eventueel, strafrechtelijke vervolgingen kan geven, of als een niet-nakoming van de overeenkomstige verplichtingen van afgevaardigden of personeelsleden die niet aan het Statuut onderworpen zijn, stelt onverwijld zijn diensthoofd of zijn directeur-generaal daarvan in kennis, dan wel, indien hij dit nuttig acht, zijn secretaris-generaal of het Bureau.

De secretaris-generaal, de directeuren-generaal en de diensthoofden van het Europees Parlement doen elk feit waarvan zij kennis hebben gekregen en dat het bestaan doet vermoeden van onregelmatigheden als bedoeld in de eerste alinea, onverwijld aan het Bureau toekomen.

De ambtenaren en personeelsleden van het Europees Parlement mogen in geen geval wegens een in de eerste en tweede alinea bedoelde mededeling op onbillijke of discriminerende wijze worden behandeld.

De afgevaardigden die kennis krijgen van de in de eerste alinea bedoelde feiten stellen de voorzitter van de instelling of, indien zij zulks nuttig achten, het Bureau daarvan rechtstreeks in kennis.

Dit artikel is van toepassing, onverlet de vereisten van vertrouwelijkheid die zijn vastgelegd in de wet of in het Reglement van het Europees Parlement.

Artikel 3

Bijstand van het Beveiligingsbureau

Op verzoek van de directeur van het Bureau worden de personeelsleden van het Bureau bij de feitelijke uitvoering van de onderzoeken bijgestaan door het Beveiligingsbureau van het Europees Parlement.

Artikel 4

Inlichting van de betrokkene

Wanneer de mogelijkheid van persoonlijke betrokkenheid van een afgevaardigde, een ambtenaar of een personeelslid is gebleken, moet de betrokkene, wanneer zulks geen nadeel voor het onderzoek dreigt op te leveren, spoedig worden ingelicht. In geen geval kunnen na afloop van het onderzoek conclusies worden getrokken waarin een afgevaardigde, een ambtenaar of personeelslid van het Parlement met name wordt genoemd zonder dat de betrokkene in de gelegenheid is gesteld zich over alle hem of haar betreffende feiten uit te spreken.

In gevallen waarin met het oog op het onderzoek absolute geheimhouding is vereist of waarin gebruik moet worden gemaakt van opsporingsmiddelen die tot de bevoegdheid van de nationale rechterlijke instantie behoren, kan de verplichting om het lid, de bestuurder, de ambtenaar of het personeelslid van het Europees Parlement de gelegenheid te geven zich uit te spreken in overeenstemming met de voorzitter, respectievelijk de secretaris-generaal worden opgeschort.

Artikel 5

Kennisgeving van seponering van het onderzoek

Indien, na afloop van een intern onderzoek, een afgevaardigde, een ambtenaar of een personeelslid van het Europees Parlement geen enkel element ten laste kan worden gelegd, wordt het hem betreffende interne onderzoek geseponerd op grond van een besluit van de directeur van het Bureau, die de betrokkene daarvan schriftelijk in kennis stelt.

Artikel 6

Opheffing van vrijstelling van rechtsvervolging

Elk van een nationale politieële of gerechtelijke autoriteit uitgaand verzoek tot opheffing van de vrijstelling van rechtsvervolging van een ambtenaar of van een personeelslid van het Europees Parlement in verband met eventuele gevallen van fraude, corruptie of enige andere onwettige activiteit, wordt voor advies aan de directeur van het Bureau meegedeeld. Indien een verzoek om opheffing van de vrijstelling een lid van de instelling betreft, wordt het Bureau daarvan in kennis gesteld.

Artikel 7

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het door het Europees Parlement wordt goedgekeurd.

TOELICHTING

1. Het Parlement heeft op 6 mei 1999⁴ zijn goedkeuring gehecht aan een Interinstitutioneel Akkoord betreffende het interne onderzoek dat is uitgevoerd door het Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), welk akkoord op 25 mei 1999 door Voorzitter Gil-Robles werd ondertekend en gepubliceerd werd in het Publicatieblad van 31.5.1999⁵.

2. Dit Interinstitutioneel Akkoord heeft tot doel enige details te regelen van de tenuitvoerlegging van de verordeningen betreffende de onderzoeken die worden uitgevoerd door het Europees Bureau voor fraudebestrijding⁶, voor over dit administratieve onderzoeken binnen de instellingen betreft.

3. Opdat deze onderzoeken in alle instellingen, bureaus of organen van de Gemeenschap onder gelijkwaardige voorwaarden worden verricht, zijn de drie grote instellingen in het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 overeengekomen een gemeenschappelijke regeling goed te keuren met betrekking tot de voorwaarden waaronder en de wijze waarop deze interne onderzoeken in hun werk dienen te gaan. Deze gemeenschappelijke regeling wordt gedetailleerd weergegeven in een "modelbesluit" dat aan het akkoord gehecht is.

4. De instellingen die partij zijn bij het akkoord doen de toezegging om de gemeenschappelijke regeling met onmiddellijke ingang van toepassing te laten zijn en dat zij elk, volgens de procedure bepaald in zijn eigen interne reglement, daartoe een intern besluit zullen goedkeuren, dat in overeenstemming is met dit model en dat daarvan slechts kan afwijken voor zover de bijzondere vereisten van hun instelling technische aanpassingen noodzakelijk maken⁷.

5. De Raad en de Commissie hebben hun besluit reeds goedgekeurd, resp. op 25 mei 1999 en 2 juni 1999⁸. De Commissie heeft minimale technische aanpassingen aangebracht (toevoeging van visa, schrapping van de term "bestuurders", die in haar geval niet van toepassing is, en vervanging van de woorden "*instelling, orgaan of instantie*" door "*Commissie*"). De Raad heeft verdergaande aanpassingen aangebracht, waarbij het toepassingsbereik van zijn besluit wordt uitgebreid tot "de leden van de Raad en zijn instanties" voor wat betreft de eventuele niet-naleving van de verplichtingen die hun door het Gemeenschapsrecht worden opgelegd⁹ (zonder deze wijziging zou het besluit bijvoorbeeld niet van toepassing zijn geweest op de leden van het COREPER).

6. Het Parlement heeft van zijn kant een zekere achterstand opgelopen bij de nakoming van zijn toezegging, in verband met de periode waarin het akkoord gesloten werd (begin van een nieuwe mandaatperiode) en de onzekerheid die aanvankelijk bestond ten aanzien van de noodzaak om een onderscheid te maken tussen een besluit dat van toepassing is op de leden en een besluit dat van toepassing is op de ambtenaren en andere personeelsleden.

⁴ Notulen zitting van 6 mei 1999.

⁵ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 15.

⁶ Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1), verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 136 van 31.5.1999, blz. 8), betreffende het onderzoek dat wordt uitgevoerd door het Europees Bureau voor fraudebestrijding.

⁷ Paragraaf 2 van het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999.

⁸ PB L 149 van 16.6.1999, blz. 36 en PB L 149 van 16.6.1999, blz. 57.

⁹ Zie overweging 4 van het besluit van de Raad.

7. Het blijkt namelijk dat het nieuwe artikel 186, sub c), dat onlangs aan het Reglement is toegevoegd, een gemakkelijke weg biedt om deze kwestie te regelen, middels een besluit van het Parlement waarbij de nodige technische wijzigingen worden aangebracht op het modelbesluit. Dit besluit moet dan worden opgenomen in een bijlage bij het Reglement (zie bijgaande tabel met deze aanpassingen).

8. De aanpassingen die worden aangebracht om het modelbesluit aan de situatie binnen het Parlement aan te passen, houden onder meer een wijziging in van de datum van inwerkingtreding, om rekening te houden met de achterstanden die het Parlement de facto reeds heeft opgelopen.

9. De voorgestelde oplossing komt volledig overeen met de wens die de Commissie begrotingscontrole in haar advies had uitgedrukt.

Technische aanpassingen op het modelbesluit in het ter goedkeuring aan het Parlement voorgelegde ontwerpbesluit

	Modelbesluit –Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999	Ontwerpbesluit van het Parlement
titel	Besluit van [instelling/orgaan of instantie] van ... betreffende de voorwaarden voor en de wijze van uitvoering van interne onderzoeken op het gebied van de bestrijding van fraude, corruptie en elke andere onwettige activiteit die schadelijk is voor de belangen van de Gemeenschappen	Besluit van <u>het Europees Parlement</u> van ... betreffende de voorwaarden voor en de wijze van uitvoering van interne onderzoeken op het gebied van de bestrijding van fraude, corruptie en elke andere onwettige activiteit die schadelijk is voor de belangen van de Gemeenschappen
visa	gelet op [<u>rechtsgrondslag</u>]	<u>gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, en met name artikel 199 daarvan,</u>
		<u>gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal, en met name artikel 25 daarvan,</u>
		<u>gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 112 daarvan,</u>
		<u>Gezien het Reglement van het Europees Parlement en met name artikel 186, sub c) daarvan,</u>
overwe- gingen	(1) Overwegende dat in verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad ¹⁰ , alsmede in Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad ¹¹ betreffende de door het Europees Bureau voor fraudebestrijding verrichte onderzoeken, waarin is bepaald dat het Bureau binnen de bij het EG-Verdrag en	(1) Overwegende dat in verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad ¹⁰ , alsmede in Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad ¹¹ betreffende de door het Europees Bureau voor fraudebestrijding verrichte onderzoeken, waarin is bepaald dat het Bureau binnen de bij het EG-Verdrag en

¹⁰ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

¹¹ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 8.

<p>het Euratom-Verdrag opgerichte of op grond daarvan ingestelde instellingen, organen en lichamen administratieve onderzoeken opent en voert;</p>	<p>het Euratom-Verdrag opgerichte of op grond daarvan ingestelde instellingen, organen en lichamen administratieve onderzoeken opent en voert;</p>
<p>(2) Overwegende dat de verantwoordelijkheid van het door de Commissie opgerichte Europees Bureau voor fraudebestrijding niet tot de bescherming van de financiële belangen beperkt blijft, doch zich uitstrekt tot alle werkzaamheden ter bescherming van de belangen van de Gemeenschap tegen onregelmatige handelingen die tot administratieve of strafrechtelijke vervolgingen aanleiding kunnen geven;</p>	<p>(2) Overwegende dat de verantwoordelijkheid van het door de Commissie opgerichte Europees Bureau voor fraudebestrijding niet tot de bescherming van de financiële belangen beperkt blijft, doch zich uitstrekt tot alle werkzaamheden ter bescherming van de belangen van de Gemeenschap tegen onregelmatige handelingen die tot administratieve of strafrechtelijke vervolgingen aanleiding kunnen geven;</p>
<p>(3) Overwegende dat de draagwijdte en de doeltreffendheid van de fraudebestrijding moeten worden vergroot door te profiteren van de op het gebied van administratieve onderzoeken aanwezige deskundigheid;</p>	<p>(3) Overwegende dat de draagwijdte en de doeltreffendheid van de fraudebestrijding moeten worden vergroot door te profiteren van de op het gebied van administratieve onderzoeken aanwezige deskundigheid;</p>
<p>(4) Overwegende dat alle instellingen, organen en instanties het Bureau bijgevolg uit hoofde van hun administratieve zelfstandigheid de taak moeten opdragen interne administratieve onderzoeken in te stellen die zijn gericht op de opsporing van ernstige feiten in verband met de uitoefening van werkzaamheden in dienstverband die kunnen worden aangemerkt als een niet-nakoming van de verplichtingen van de ambtenaren en andere personeelsleden van de Gemeenschappen, zoals genoemd in de artikelen 11, 12, tweede en derde alinea, 13, 14, 16 en 17, eerste alinea, van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen, hierna "Statuut" genoemd, waardoor de belangen van deze Gemeenschappen worden geschaad, en die aanleiding tot tuchtrechtelijke en, eventueel, strafrechtelijke vervolgingen kan geven, of als veroorzaakt door grove schuld als bedoeld in artikel 22 van het Statuut of als een niet-nakoming van overeenkomstige verplichtingen van de <u>leden, bestuurders of personeelsleden van de instellingen, organen en instanties van de Gemeenschappen</u> die niet aan het Statuut onderworpen zijn;</p>	<p>(4) Overwegende dat alle instellingen, organen en instanties het Bureau bijgevolg uit hoofde van hun administratieve zelfstandigheid de taak moeten opdragen interne administratieve onderzoeken in te stellen die zijn gericht op de opsporing van ernstige feiten in verband met de uitoefening van werkzaamheden in dienstverband die kunnen worden aangemerkt als een niet-nakoming van de verplichtingen van de ambtenaren en andere personeelsleden van de Gemeenschappen, zoals genoemd in de artikelen 11, 12, tweede en derde alinea, 13, 14, 16 en 17, eerste alinea, van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen, hierna "Statuut" genoemd, waardoor de belangen van deze Gemeenschappen worden geschaad, en die aanleiding tot tuchtrechtelijke en, eventueel, strafrechtelijke vervolgingen kan geven, of als veroorzaakt door grove schuld als bedoeld in artikel 22 van het Statuut of als een niet-nakoming van overeenkomstige verplichtingen van de <u>afgevaardigden of het personeel van het Europees Parlement</u> die niet aan het Statuut onderworpen zijn;</p>
<p>(5) Overwegende dat deze onderzoeken moeten worden verricht met volledige inachtneming van de terzake dienende bepalingen van de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, en met name het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten, en de ter uitvoering daarvan</p>	<p>(5) Overwegende dat deze onderzoeken moeten worden verricht met volledige inachtneming van de terzake dienende bepalingen van de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, en met name het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten, en de ter uitvoering daarvan</p>

	aangenomen teksten, alsmede het Statuut;	aangenomen teksten, alsmede het Statuut;
	(6) Overwegende dat deze onderzoeken bij alle instellingen, organen en instanties van de Gemeenschappen onder gelijkwaardige voorwaarden moeten worden uitgevoerd, zonder dat de toekenning van deze taak aan het Bureau afbreuk doet aan de eigen verantwoordelijkheid van de instellingen, organen of instanties, noch de rechtsbescherming van de betrokken personen in enig opzicht vermindert;	(6) Overwegende dat deze onderzoeken bij alle instellingen, organen en instanties van de Gemeenschappen onder gelijkwaardige voorwaarden moeten worden uitgevoerd, zonder dat de toekenning van deze taak aan het Bureau afbreuk doet aan de eigen verantwoordelijkheid van de instellingen, organen of instanties, noch de rechtsbescherming van de betrokken personen in enig opzicht vermindert;
	(7) Overwegende dat, in afwachting van de wijziging van het Statuut, nadere regels moeten worden vastgesteld volgens welke de leden van de instellingen en organen, de bestuurders van de instanties alsmede ambtenaren en andere personeelsleden van de instellingen, organen en instanties met het oog op het goede verloop van de interne onderzoeken samenwerken,	(7) Overwegende dat, in afwachting van de wijziging van het Statuut, nadere regels moeten worden vastgesteld volgens welke de leden van de instellingen en organen, de bestuurders van de instanties alsmede ambtenaren en andere personeelsleden van de instellingen, organen en instanties met het oog op het goede verloop van de interne onderzoeken samenwerken,
	BESLUIT	BESLUIT
artikel 1	<p>Verplichting tot samenwerking met het Bureau</p> <p>De secretaris-generaal, de diensten, evenals elke ambtenaar of elk personeelslid van <u>[instelling, orgaan of instantie]</u> zijn gehouden ten volle samen te werken met de personeelsleden van het Bureau en alle voor het onderzoek benodigde bijstand te verlenen. Daartoe verstrekken zij de personeelsleden van het Bureau alle terzake dienende gegevens en uitleg.</p> <p>Onverminderd de terzake dienende bepalingen van de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, met name het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten, alsmede de ter uitvoering daarvan aangenomen teksten, werken de <u>leden</u> ten volle met het Bureau samen.</p>	<p>Verplichting tot samenwerking met het Bureau</p> <p>De secretaris-generaal, de diensten, evenals elke ambtenaar of elk personeelslid van <u>het Europees Parlement</u> zijn gehouden ten volle samen te werken met de personeelsleden van het Bureau en alle voor het onderzoek benodigde bijstand te verlenen. Daartoe verstrekken zij de personeelsleden van het Bureau alle terzake dienende gegevens en uitleg.</p> <p>Onverminderd de terzake dienende bepalingen van de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, met name het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten, alsmede de ter uitvoering daarvan aangenomen teksten, werken de <u>afgevaardigden</u> ten volle met het Bureau samen.</p>
artikel 2	<p>Mededelingsplicht</p> <p>Elke ambtenaar of elk personeelslid van <u>[instelling, orgaan of instantie]</u> die kennis krijgt van feiten welke het bestaan doen vermoeden van mogelijke gevallen van fraude, corruptie of van enige andere onwettige activiteit waardoor de belangen van de Gemeenschappen worden geschaad, of van ernstige feiten in verband met de uitoefening van werkzaamheden in dienstverband die kunnen worden aangemerkt als een niet-nakoming van de verplichtingen van de</p>	<p>Mededelingsplicht</p> <p>Elke ambtenaar of elk personeelslid van <u>het Europees Parlement</u> die kennis krijgt van feiten welke het bestaan doen vermoeden van mogelijke gevallen van fraude, corruptie of van enige andere onwettige activiteit waardoor de belangen van de Gemeenschappen worden geschaad, of van ernstige feiten in verband met de uitoefening van werkzaamheden in dienstverband die kunnen worden aangemerkt als een niet-nakoming van de verplichtingen van de ambtenaren en andere personeelsleden van</p>

	ambtenaren en andere personeelsleden van de Gemeenschappen die aanleiding tot tucht-rechtelijke en, eventueel, strafrechtelijke vervolgingen kan geven, of als een niet-nakoming van de overeenkomstige verplichtingen van <u>leden, bestuurders</u> of personeelsleden die niet aan het Statuut onderworpen zijn, stelt onverwijld zijn diensthoofd of zijn directeur-generaal daarvan in kennis, dan wel, indien hij dit nuttig acht, zijn secretaris-generaal of het Bureau.	de Gemeenschappen die aanleiding tot tucht-rechtelijke en, eventueel, strafrechtelijke vervolgingen kan geven, of als een niet-nakoming van de overeenkomstige verplichtingen van <u>afgevaardigden</u> of personeelsleden die niet aan het Statuut onderworpen zijn, stelt onverwijld zijn diensthoofd of zijn directeur-generaal daarvan in kennis, dan wel, indien hij dit nuttig acht, zijn secretaris-generaal of het Bureau.
	De secretaris-generaal, de directeuren-generaal en de diensthoofden <u>of de bestuurders van [instelling, orgaan of instantie]</u> doen elk feit waarvan zij kennis hebben gekregen en dat het bestaan doet vermoeden van onregelmatigheden als bedoeld in de eerste alinea, onverwijld aan het Bureau toekomen.	De secretaris-generaal, de directeuren-generaal en de diensthoofden van <u>het Europees Parlement</u> doen elk feit waarvan zij kennis hebben gekregen en dat het bestaan doet vermoeden van onregelmatigheden als bedoeld in de eerste alinea, onverwijld aan het Bureau toekomen.
	De <u>bestuurders</u> , ambtenaren en personeelsleden van <u>[instelling, orgaan of instantie]</u> mogen in geen geval wegens een in de eerste en tweede alinea bedoelde mededeling op onbillijke of discriminerende wijze worden behandeld.	De ambtenaren en personeelsleden van <u>het Europees Parlement</u> mogen in geen geval wegens een in de eerste en tweede alinea bedoelde mededeling op onbillijke of discriminerende wijze worden behandeld.
	De <u>leden</u> die kennis krijgen van de in de eerste alinea bedoelde feiten stellen de voorzitter van de instelling [of het orgaan] of, indien zij zulks nuttig achten, het Bureau daarvan rechtstreeks in kennis.	De <u>afgevaardigden</u> die kennis krijgen van de in de eerste alinea bedoelde feiten stellen de Voorzitter van <u>het Europees Parlement</u> of, indien zij zulks nuttig achten, het Bureau daarvan rechtstreeks in kennis.
artikel 3	Bijstand van het Beveiligingsbureau Op verzoek van de directeur van het Bureau worden de personeelsleden van het Bureau bij de feitelijke uitvoering van de onderzoeken bijgestaan door het Beveiligingsbureau van <u>[instelling, orgaan of instantie]</u> .	Bijstand van het Beveiligingsbureau Op verzoek van de directeur van het Bureau worden de personeelsleden van het Bureau bij de feitelijke uitvoering van de onderzoeken bijgestaan door het Beveiligingsbureau van <u>het Europees Parlement</u> .
artikel 4	Inlichting van de betrokkene Wanneer de mogelijkheid van persoonlijke betrokkenheid van een <u>lid, een bestuurder</u> , een ambtenaar of een personeelslid is gebleken, moet de betrokkene, wanneer zulks geen nadeel voor het onderzoek dreigt op te leveren, spoedig worden ingelicht. In geen geval kunnen na afloop van het onderzoek conclusies worden getrokken waarin een <u>lid, een bestuurder</u> , een ambtenaar of personeelslid van <u>[instelling, orgaan of instantie]</u> met name wordt genoemd zonder dat de betrokkene in de gelegenheid is gesteld zich over alle hem of haar betreffende feiten uit te spreken.	Inlichting van de betrokkene Wanneer de mogelijkheid van persoonlijke betrokkenheid van een <u>afgevaardigde</u> , een ambtenaar of een personeelslid is gebleken, moet de betrokkene, wanneer zulks geen nadeel voor het onderzoek dreigt op te leveren, spoedig worden ingelicht. In geen geval kunnen na afloop van het onderzoek conclusies worden getrokken waarin een <u>afgevaardigde</u> , een ambtenaar of personeelslid van <u>het Europees Parlement</u> met name wordt genoemd zonder dat de betrokkene in de gelegenheid is gesteld zich over alle hem of haar betreffende feiten uit te spreken.
	In gevallen waarin met het oog op het onderzoek absolute geheimhouding is vereist of waarin gebruik moet worden gemaakt van opsporingsmiddelen die tot de bevoegdheid	In gevallen waarin met het oog op het onderzoek absolute geheimhouding is vereist of waarin gebruik moet worden gemaakt van opsporingsmiddelen die tot de bevoegdheid

	<p>van de nationale rechterlijke instantie behoren, kan de verplichting om <u>het lid, de bestuurder, de ambtenaar of het personeelslid van [instelling, orgaan of instantie]</u> de gelegenheid te geven zich uit te spreken in overeenstemming met de voorzitter, respectievelijk de secretaris-generaal worden opgeschort.</p>	<p>van de nationale rechterlijke instantie behoren, kan de verplichting om <u>de afgevaardigde, de ambtenaar of het personeelslid van het Europees Parlement</u> de gelegenheid te geven zich uit te spreken in overeenstemming met de voorzitter, respectievelijk de secretaris-generaal worden opgeschort.</p>
artikel 5	<p>Kennisgeving van seponering van het onderzoek Indien, na afloop van een intern onderzoek, een <u>lid, een bestuurder, een ambtenaar of een personeelslid van [instelling, orgaan of instantie]</u> geen enkel element ten laste kan worden gelegd, wordt het hem betreffende interne onderzoek geseponeerd op grond van een besluit van de directeur van het Bureau, die de betrokkene daarvan schriftelijk in kennis stelt.</p>	<p>Kennisgeving van seponering van het onderzoek Indien, na afloop van een intern onderzoek, een <u>afgevaardigde, een ambtenaar of een personeelslid van het Europees Parlement</u> geen enkel element ten laste kan worden gelegd, wordt het hem betreffende interne onderzoek geseponeerd op grond van een besluit van de directeur van het Bureau, die de betrokkene daarvan schriftelijk in kennis stelt.</p>
artikel 6	<p>Opheffing van vrijstelling van rechtsvervolging Elk van een nationale politie of gerechtelijke autoriteit uitgaand verzoek tot opheffing van de vrijstelling van rechtsvervolging van een ambtenaar of van een personeelslid van <u>[instelling, orgaan of instantie]</u> in verband met eventuele gevallen van fraude, corruptie of enige andere onwettige activiteit, wordt voor advies aan de directeur van het Bureau meegedeeld. Indien een verzoek om opheffing van de vrijstelling een lid van <u>de instelling [of orgaan]</u> betreft, wordt het Bureau daarvan in kennis gesteld.</p>	<p>Opheffing van vrijstelling van rechtsvervolging Elk van een nationale politie of gerechtelijke autoriteit uitgaand verzoek tot opheffing van de vrijstelling van rechtsvervolging van een ambtenaar of van een personeelslid van <u>het Europees Parlement</u> in verband met eventuele gevallen van fraude, corruptie of enige andere onwettige activiteit, wordt voor advies aan de directeur van het Bureau meegedeeld. Indien een verzoek om opheffing van de vrijstelling een lid van <u>het Europees Parlement</u> betreft, wordt het Bureau daarvan in kennis gesteld.</p>
artikel 7	<p>Inwerkingtreding Dit besluit treedt op <u>1 juni 1999</u> in werking. Gedaan te Voor <u>[instelling, orgaan of instantie]</u></p>	<p>Inwerkingtreding Dit besluit treedt in werking <u>op de dag waarop het door het Europees Parlement wordt goedgekeurd.</u></p>

ADVIES

(Artikel 162 van het Reglement)

aan de Commissie constitutionele zaken

inzake wijziging van het Reglement met het oog op de uitvoering van het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Commissie van de Europese Gemeenschappen betreffende de interne onderzoeken verricht door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur voor advies: Herbert Bösch

PROCEDURE

De Commissie begrotingscontrole benoemde op haar vergadering van 21 september 1999 de heer Bösch tot rapporteur voor advies.

Zij behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 21 september en 5 oktober 1999.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemeen stemmen haar goedkeuring aan de conclusies ervan.

Aan de stemming namen deel: de leden Theato, voorzitter; Bösch, ondervoorzitter en rapporteur voor advies; Van der Laan en Blak, ondervoorzitters; Haug (verving Kuhne), Van Hulten, Jean-Pierre, Khanbai (verving Sumberg overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Langenhagen, McCartin (verving Costa), Mastorakis (verving Hollande), Morgan, Pomés Ruiz, Staes, Tillich (verving Stauner), Turmes en Virrankoski (verving Di Pietro).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Op grond van artikel 7, lid 1 van verordening (EG) nr. 1073/1999 van het EP en de Raad van 25 mei 1999 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)¹² zijn alle organen van de Gemeenschap verplicht het Bureau onverwijld alle informatie over eventuele fraude- of corruptiegevallen of over elke andere onwettige activiteit te doen toekomen.

2. Artikel 4, lid 6 van de verordening bepaalt dat elk orgaan een besluit vaststelt waarin met name het volgende wordt geregeld:

- de verplichting voor de leden, ambtenaren en personeelsleden om aan de personeelsleden van het Bureau hun medewerking te verlenen en inlichtingen te verstrekken;

¹² PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.
PE 231.418/def.

· de door de personeelsleden van het Bureau in acht te nemen procedures en de waarborgen inzake de rechten van personen die bij een intern onderzoek betrokken zijn.

3. Om uitvoering te geven aan de in de verordening gestelde eisen en om te bereiken dat de onderzoeken van OLAF bij alle organen zo mogelijk onder dezelfde voorwaarden plaatsvinden, hebben het Parlement, de Raad en de Commissie besloten een gemeenschappelijke regeling terzake vast te stellen.

4. Deze regeling is verankerd in een Interinstitutioneel Akkoord¹³, dat op 6 mei 1999 door het Europees Parlement is goedgekeurd¹⁴ en op 25 mei 1999 door de voorzitters van de drie instellingen is ondertekend.

5. Volgens het Akkoord hebben de onderzoeken van OLAF het volgende doel:

- de bestrijding van fraude, corruptie en elke andere onwettige activiteit waardoor de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen worden geschaad,
- de opsporing van ernstige feiten in verband met de uitoefening van werkzaamheden in dienstverband, die kunnen worden aangemerkt als een niet-nakoming van de verplichtingen van de ambtenaren en andere personeelsleden van de Gemeenschappen, die aanleiding tot tuchtrechtelijke en, eventueel, strafrechtelijke maatregelen kan geven, of als een niet-nakoming van overeenkomstige verplichtingen van leden, bestuurders of personeelsleden die niet aan het Statuut onderworpen zijn.

6. In het Interinstitutioneel Akkoord is daartoe een modelbesluit opgenomen met de nodige uitvoeringsbepalingen voor een ordelijk verloop van de onderzoeken van OLAF binnen de organen. Dit modelbesluit is qua inhoud en formulering bindend, maar mag en moet in technische zin worden aangepast aan de bijzondere omstandigheden in elk orgaan. Op basis van dit modelbesluit hebben de Raad en de Commissie reeds elk hun eigen besluit goedgekeurd en gepubliceerd¹⁵.

7. Een overeenkomstig besluit van het Parlement ontbreekt nog, hoewel het Interinstitutioneel Akkoord al op 1 juni 1999 in werking is getreden. Na de vergadering van de Commissie begrotingscontrole op 30 en 31 augustus 1999 heeft de voorzitter van deze commissie de Voorzitter bij schrijven van 2 september 1999 meegedeeld dat naar de mening van de Commissie begrotingscontrole het Interinstitutioneel Akkoord door een daartoe strekkend besluit van het Bureau **onverwijld** van toepassing kan worden verklaard op de ambtenaren en overige personeelsleden van het Parlement.

8. Daarbij kan het Bureau zich baseren op artikel 22, lid 5 van het Reglement, waarin staat dat het Bureau de regelingen betreffende de administratieve en financiële positie van de ambtenaren en andere personeelsleden van het Parlement vaststelt. Deze kwestie hoeft niet meer aan de plenaire vergadering te worden voorgelegd, omdat deze het Interinstitutioneel Akkoord en het bijbehorende modelbesluit al op 6 mei 1999 heeft goedgekeurd en daarmee de politieke wil

¹³ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 15.

¹⁴ Zie notulen van 6 mei 1999, deel II.

¹⁵ PB L 149 van 16.6.1999, blz. 36 (besluit van de Raad van 25 mei) en blz. 57 (besluit van de Commissie van 2 juni).

kenbaar heeft gemaakt dat een dergelijke regeling wordt vastgesteld. Deze regeling kan echter alleen rechtsgeldig in werking treden als het Bureau een daartoe strekkend besluit neemt, omdat de plenaire vergadering besluiten over de rechtspositie van de ambtenaren en andere personeelsleden op grond van artikel 22, lid 5 van het Reglement aan het Bureau heeft gedelegeerd.

WIJZIGING VAN HET REGLEMENT NOODZAKELIJK

9. Anders liggen de zaken bij de leden van het Parlement. Het op 6 mei 1999 door de plenaire vergadering goedgekeurde Interinstitutioneel Akkoord is uitdrukkelijk ook van toepassing op de leden van de organen, dus ook op de leden van het Parlement, en voorziet in desbetreffende voorschriften. Het gaat dus ook in dit geval slechts om een technische maatregel met het oog op het in werking doen treden van het Interinstitutioneel Akkoord.

10. Deze technische maatregel kan echter niet worden uitgevoerd via een besluit van het Bureau, omdat het Parlement - anders dan bij de ambtenaren en andere personeelsleden - op dit punt geen bevoegdheid aan zijn Bureau heeft gedelegeerd. Om de in het Interinstitutioneel Akkoord opgenomen bepalingen in werking te kunnen stellen, is dus een besluit van het Parlement nodig om zijn Reglement aan te vullen.

11. De inhoud van een dergelijke aanvulling op het Reglement wordt daarbij echter grotendeels bepaald door het Interinstitutioneel Akkoord en mag in geen geval in strijd zijn met dit Akkoord of met de OLAF-verordening. In deze aanvulling op het Reglement moeten, om te voldoen aan de in het Interinstitutioneel Akkoord gestelde eisen, voornamelijk de volgende punten worden opgenomen:

- * de verplichting van de leden ten volle met OLAF samen te werken;
- * het rechtstreeks of via de Voorzitter van het Parlement inlichten van OLAF wanneer een Parlements lid kennis krijgt van mogelijke gevallen van fraude, corruptie of enige andere onwettige activiteit waardoor de belangen van de Europese Gemeenschappen worden geschaad;
- * de verplichting tot inlichting van de betrokkene, wanneer er beschuldigingen tegen een Parlements lid worden geuit.

12. De rapporteur heeft een tekst voor een nieuw artikel in het Reglement opgesteld, waarbij hij zo dicht mogelijk bij de formulering van het modelbesluit in het Interinstitutioneel Akkoord is gebleven, en de ten principale bevoegde commissie wordt aanbevolen deze tekst over te nemen. Naar aanleiding van deze tekst van de rapporteur zou de vraag kunnen rijzen wat er gebeurt als OLAF op feiten stuit die een lid ten laste gelegd kunnen worden en wellicht strafrechtelijk relevant zijn.

13. Deze vraag hoeft in het Reglement niet te worden beantwoord, omdat artikel 10, lid 2 van de OLAF-verordening al in een bindende regeling voorziet. Deze houdt in dat OLAF verplicht is zijn bevindingen inzake eventueel strafrechtelijk te vervolgen handelingen aan de nationale gerechtelijke instanties te doen toekomen. Het is vervolgens aan de bevoegde nationale gerechtelijke instanties om eventueel om opheffing van de immuniteit van de betrokkene te

verzoeken. De procedure voor de opheffing van de immuniteit is echter al in artikel 6 van het Reglement geregeld.

14. Op grond van deze feitelijke samenhang beveelt uw rapporteur aan de door hem voorgestelde aanvullende tekst in hoofdstuk I van het Reglement (Bepalingen over de leden van het Parlement) onmiddellijk vóór het artikel over de opheffing van de immuniteit te plaatsen.

15. Als alternatief zouden op grond van artikel 186, sub c) van het Reglement de voorschriften in verband met OLAF in een bijlage bij het Reglement kunnen worden opgenomen. Mocht de commissie ten principale deze oplossing kiezen, moet wel gewaarborgd zijn dat de tekst dan juridisch gezien even bindend is. Tot een bijlage bij het Reglement wordt besloten met een meerderheid van de uitgebrachte stemmen. Volgens artikel 199 van het EG-Verdrag, waarop het Parlement de regeling van zijn interne aangelegenheden baseert, is echter een meerderheid van de stemmen van de leden vereist.

CONCLUSIES

De Commissie begrotingscontrole beveelt de commissie ten principale aan onderstaande tekst als aanvulling op het Reglement in haar verslag op te nemen:

Nieuw artikel 5 bis van het Reglement om te voldoen aan de eisen gesteld in het Interinstitutioneel Akkoord inzake OLAF, toe te voegen in hoofdstuk I van het Reglement voor artikel 6

- 1. Onverminderd de terzake dienende bepalingen van de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, met name het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten, alsmede de ter uitvoering daarvan aangenomen teksten, werken de leden ten volle met het Europees Bureau voor fraudebestrijding samen.*
- 2. Een lid dat kennis krijgt van feiten welke het bestaan doen vermoeden van mogelijke gevallen van fraude, corruptie of van enige andere onwettige activiteit waardoor de belangen van de Gemeenschappen worden geschaad, of van ernstige feiten in verband met de uitoefening van werkzaamheden in dienstverband die kunnen worden aangemerkt als een niet-nakoming van de verplichtingen van de ambtenaren en andere personeelsleden van de Gemeenschappen die aanleiding tot tuchtrechtelijke en, eventueel, strafrechtelijke vervolgingen kan geven, of als een niet-nakoming van de overeenkomstige verplichtingen van leden, bestuurders of personeelsleden die niet aan het Statuut onderworpen zijn, stelt de Voorzitter dan wel, indien het betrokken lid dit nuttig acht, rechtstreeks het Bureau daarvan in kennis.*
- 3. Wanneer de mogelijkheid van persoonlijke betrokkenheid van een lid is gebleken, moet de betrokkene, wanneer zulks geen nadeel voor het onderzoek oplevert, spoedig worden ingelicht. In geen geval kunnen na afloop van het onderzoek conclusies worden getrokken waarin een lid met name wordt genoemd, zonder dat de betrokkene in de gelegenheid is gesteld zich over alle hem of haar betreffende feiten uit te spreken.*
- 4. In gevallen waarin met het oog op het onderzoek absolute geheimhouding is vereist en een nationale rechterlijke instantie moet worden ingeschakeld, kan het betrokken lid met instemming van de Voorzitter op een later tijdstip in de gelegenheid worden gesteld zich uit te*

spreken.

5. *Indien na afloop van een intern onderzoek een lid geen enkel element ten laste kan worden gelegd, wordt het hem betreffende interne onderzoek geseponeerd op grond van een besluit van de directeur van het Bureau, die de betrokkene daarvan schriftelijk in kennis stelt.*
6. *Het Bureau wordt in kennis gesteld van elk verzoek om opheffing van de immuniteit van een lid.*