

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0075/1999**

25 november 1999

**\*\*\*I**  
**VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening (EG) van het Europees Parlement en de Raad inzake de toewijzing van vergunningen voor zware vrachtwagens die in Zwitserland aan het verkeer deelnemen  
(COM(1999) 35 – C5-0054/1999 – 1999/0022(COD))

Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme

Rapporteur: Pedro Aparício Sánchez

### **Verklaring van de gebruikte tekens**

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag)

### **Commissieafkortingen**

- I. AFET Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid
- II. BUDG Begrotingscommissie
- III. CONT Commissie begrotingscontrole
- IV. LIBE Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken
- V. ECON Economische en Monetaire Commissie
- VI. JURI Commissie juridische zaken en interne markt
- VII. INDU Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie
- VIII. EMPL Commissie werkgelegenheid en sociale zaken
- IX. ENVI Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid
- X. AGRI Commissie landbouw en plattelandontwikkeling
- XI. PECH Commissie visserij
- XII. REGI Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme
- XIII. CULT Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport
- XIV. DEVE Commissie ontwikkelingssamenwerking
- XV. AFCO Commissie constitutionele zaken
- XVI. FEMM Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen
- XVII. PETI Commissie verzoekschriften

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
Proceduregegevens.....	4
WETGEVINGSVOORSTEL.....	5
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE.....	9
TOELICHTING .....	10
Advies van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie .....	13

## Proceduregegevens

Bij schrijven van 26 februari 1999 diende de Commissie bij het Parlement het voorstel in voor een verordening inzake de toewijzing van vergunningen voor zware vrachtwagens die in Zwitserland aan het verkeer deelnemen (COM(1999) 35 - 1999/0022(COD) oud 1999/0022(SYN)).

De op het titelblad vermelde Commissievoorstellen komen voor op de lijst van de per 1 mei 1999 hangende Commissievoorstellen (C4-0219/99), waarvoor de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam een wijziging van de rechtsgrondslag en/of procedure tot gevolg heeft, in casu de in artikel 251 van het EG-Verdrag bedoelde procedure (medebeslissingsprocedure). Bij schrijven van 3 mei 1999 heeft de Commissie haar oorspronkelijke voorstellen bevestigd en aan het Parlement voorgelegd.

Op 23 juli 1999 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme als commissie ten principale en naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie als medeadviserende commissie.

De Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme benoemde op haar vergadering van 31 augustus 1999 de heer Aparicio Sánchez tot rapporteur.

Zij behandelde het Commissievoorstel op haar vergaderingen van 22 april, 22 september, 13 oktober en 23/24 november 1999.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 24 stemmen voor en 2 tegen bij 25 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: de leden Hatzidakis, voorzitter; Mastorakis, Van Dam en Markov, ondervoorzitters; Aparicio Sánchez, rapporteur; Atkins, Attwooll, Bakopoulos, Berend, Blak (verving Hume), Bradbourn (verving Cesaro), Callanan, Cerdeira, Chichester (verving Decourrière), Cocilovo (verving Fitto), Collins, Costa, Esclopé, Fava, Ferber (verving Peijs), Foster (verving Marques), Grosch, Hedkvist, Petersen, Jeggler (verving Musotto), Karamanou (verving Lüttge), Koch, McCarthy, Meijer, Miguélez Ramos, Nogueira Román, Ojeda Sanz, Piecyk, Pohjamo, Poli Bertone, Rack, Ripoll I Martínez, Sánchez García, Sanders-ten Holte (verving Sterckx), Scallon, Schierhuber (verving Schmitt), Simpson, Sommer, Stenmarck (verving Jarzembowski), Stockmann, Sudre, Turco, Vatanen, Viceconte, von Boetticher, Walter (verving Izquierdo Collado) en Watts.

Het advies van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie is bij dit verslag gevoegd.

Het verslag werd ingediend op 25 november 1999.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

## WETGEVINGSVOORSTEL

Voorstel voor een verordening (EG) van het Europees Parlement en de Raad inzake de toewijzing van vergunningen voor zware vrachtwagens die in Zwitserland aan het verkeer deelnemen (COM(1999) 35 – C5-0054/1999 – 1999/0022(COD))

Dit voorstel wordt als volgt gewijzigd:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

(Amendement 1)

Zevende overweging

Overwegende dat om voor een optimale benutting van de vergunningen zorg te dragen alle niet toegewezen vergunningen weer aan de Commissie dienen te worden overgedragen met het oog op de herverdeling ervan;

overwegende dat om voor een optimale benutting van de vergunningen zorg te dragen alle niet toegewezen vergunningen weer aan de Commissie moeten worden overgedragen met het oog op de herverdeling ervan;

Motivering

*De nieuwe formulering is explicieter dan de oorspronkelijke tekst ("dienen te").*

(Amendement 2)

Achtste overweging

Overwegende dat de toewijzing van de vergunningen dient te zijn gebaseerd op criteria waarbij met de huidige vervoersstromen door het Alpengebied ten volle rekening wordt gehouden;

overwegende dat de toewijzing van de vergunningen dient te zijn gebaseerd op criteria waarbij met de huidige goederenvervoersstromen en feitelijke behoeften van het vervoer door het Alpengebied ten volle rekening wordt gehouden;

Motivering:

*De nieuwe formulering is explicieter dan de oorspronkelijke tekst ("vervoersstromen").*

(Amendement 3)

Negende overweging bis (nieuw)

overwegende dat uitvoeringsmaatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende

<sup>1</sup> PB C 114 van 27.4.1999, blz. 4.

uitvoeringsbevoegdheden<sup>(1)</sup>;

(<sup>1</sup>) PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

*Motivering:*

*Zie motivering bij amendement 8.*

(Amendement 4)

Artikel 3, lid 4

4. Voor elk jaar worden de vergunningen toegewezen vóór 15 november van het voorafgaande jaar.

4. Voor elk jaar worden de vergunningen toegewezen vóór 15 augustus van het voorafgaande jaar.

*Motivering:*

*De ondernemingen voor het goederenvervoer over de weg dienen tijdig te kunnen plannen voor het komende jaar, vooral om voor het vrachtvervoer over de langere afstand ook het spoor te kunnen gebruiken. De quota voor het komende jaar dienen derhalve reeds op 15 augustus te worden verdeeld.*

(Amendement 5)

Artikel 5, lid 1

De lidstaten dragen aan de Commissie jaarlijks vóór 15 november de vergunningen over die voor dat jaar niet aan ondernemingen zijn toegewezen. De Commissie verdeelt deze vergunningen overeenkomstig de procedure van artikel 7 over een of meer lidstaten teneinde voor een optimale benutting van deze vergunningen zorg te dragen.

De lidstaten dragen aan de Commissie jaarlijks vóór 15 september de vergunningen over die voor dat jaar niet aan ondernemingen zijn toegewezen. De Commissie verdeelt deze vergunningen overeenkomstig de procedure van artikel 7 over een of meer lidstaten teneinde voor een optimale benutting van deze vergunningen zorg te dragen.

*Motivering*

*De termijn voor de teruggave van de vergunningen door de lidstaten aan de Commissie kan beter naar genoemde datum worden vervroegd, om een optimale benutting van de vergunningen in een bepaald jaar te vergemakkelijken.*

(Amendement 6)

Artikel 7

De Commissie wordt bijgestaan door een comité bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt advies uit over dit ontwerp binnen een

De Commissie wordt bijgestaan door een comité van beheer. De bepalingen van artikel 5 van besluit 1999/468/EG van de Raad zijn van toepassing, onverminderd artikel 8 van hetzelfde besluit.

De in artikel 5, lid 6, van dit besluit genoemde termijn is vastgelegd op drie

termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie. Het comité spreekt zich uit met de meerderheid van stemmen die in artikel 148, lid 2, van het Verdrag is voorgeschreven voor de aanneming van de besluiten die de Raad op voorstel van de Commissie dient te nemen. Bij stemming in het comité worden de stemmen van de vertegenwoordigers van de lidstaten gewogen overeenkomstig genoemd artikel. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

De Commissie stelt de beoogde maatregelen vast wanneer zij in overeenstemming zijn met het advies van het comité.

Wanneer de beoogde maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het comité of indien geen advies is uitgebracht, dient de Commissie onverwijld bij de Raad een voorstel in betreffende de te nemen maatregelen. De Raad besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen.

Indien de Raad, na verloop van een termijn van drie maanden na de indiening van het voorstel bij de Raad, geen besluit heeft genomen, worden de voorgestelde maatregelen door de Commissie vastgesteld.

maanden.

Het Europees Parlement wordt regelmatig door de Commissie op de hoogte gehouden van de werkzaamheden van het comité, overeenkomstig het bepaalde in artikel 7, lid 3, van hetzelfde besluit. De voor de Commissie geldende beginselen en voorwaarden inzake de toegang van het publiek tot documenten zijn van toepassing op het comité.

*Motivering:*

*Overeenkomstig besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 en de daarmee samenhangende aanbeveling van de Conferentie van commissievoorzitters van 26 oktober 1999 moeten de procedures met comités in het kader van de comitologie nu eensluidend worden geformuleerd.*

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

**Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de toewijzing van vergunningen voor zware vrachtwagens die in Zwitserland aan het verkeer deelnemen (COM(1999) 35 – C5-0054/1999 – 1999/0022(COD))**

**(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(1999) 35)<sup>1</sup>,
  - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 71 van het EG-Verdrag (C5-0054/1999),
  - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme en het advies van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0075/1999),
1. hecht zijn goedkeuring aan het aldus gewijzigde Commissievoorstel;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

---

<sup>1</sup> PB C 114 van 27.4.1999, blz. 4.



## TOELICHTING

### 1. INLEIDING

Op 1 december 1998 hebben de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat een akkoord gesloten over vervoer van goederen en personen per spoor en over de weg, dat vervolgens op 21 juni 1999 is ondertekend. In artikel 8 daarvan is bepaald dat het transitoverkeer van 40 tons vrachtwagens op Zwitsers grondgebied met ingang van 1 januari 2005 wordt geliberaliseerd. Tot dat moment worden de volgende contingenten vrachtwagens met het volgende maximum totaalgewicht toegelaten: in het jaar 2000: 28 tons vrachtwagens en zwaarder, en in de jaren 2001-2004: 34 tons vrachtwagens en zwaarder.

Dat betekent dus ook dat vrachtwagens met een maximum totaalgewicht beneden de 34 ton per 2001 geen vergunning meer behoeven om de Zwitserse grens te overschrijden. Per 1 januari 2005 behoeven vrachtwagens tot 40 ton totaalgewicht in het geheel geen vergunning meer te hebben.

Dit systeem vervangt het huidige transitoverbod voor vrachtwagens met een maximum totaalgewicht boven de 28 ton en begeleidt de fiscale maatregelen ter bevordering van het vervoer van vrachtwagens per trein via bepaalde verkeersassen in Zwitserland.

Verder is het volgende bepaald:

- quota voor vrachtwagens tot 2005:
  - i) 250.000 vrachtwagens van 40 ton totaalgewicht mogen in 2000 door Zwitserland rijden tegen betaling van een heffing van 180 CHF voor alle categorieën vrachtwagens,
  - ii) 300.000 vrachtwagens zijn in 2001 en 2002 toegestaan tegen betaling van een heffing van 178 CHF voor minder vervuilende vrachtwagens (euro II), 211 CHF voor de minder milieuvriendelijke vrachtwagens (euro I) en 251 CHF voor de oudste vrachtwagens,
  - iii) 400.000 vrachtwagens zijn in 2003 en 2004 toegestaan tegen betaling van een heffing van 210, 240 of 300 CHF naar gelang de mate van vervuiling;
- belasting van vrachtwagens met ingang van 2005: Zwitserland heeft zich verplicht tot vermindering van de belasting van 200 tot 180 euro per vrachtwagen totdat de werkzaamheden aan de spoorwegtunnel door de Lötschberg die nodig is voor het gecombineerde weg/spoorvervoer, zullen zijn voltooid;
- in geval van piekvervuiling kan Zwitserland slechts twee keer per vijf jaar een beroep doen op een beschermingsclausule ter beperking van het transitoverkeer;
- 's morgens wordt het tempo van de douanecontroles aan de grenzen opgevoerd;
- voor lege vrachtwagens of vrachtwagens die bederfelijke waren vervoeren (groente en fruit, kaas, enz.) gelden uitzonderingen. Het aantal vergunningen voor lege voertuigen is vastgesteld op 220.000 per jaar voor de periode 2000-2004. De tolheffing voor een vrachtwagen die met een dergelijke vergunning door Zwitserland rijdt, zal in 2000 40 CHF bedragen, waarna dit bedrag jaarlijks met 10 CHF wordt verhoogd tot 80 CHF in 2004.

## **2. VOORSTEL VOOR EEN VERORDENING VAN DE RAAD INZAKE DE TOEWIJZING VAN VERGUNNINGEN VOOR ZWARE VRACHTWAGENS DIE IN ZWITSERLAND AAN HET VERKEER DEELNEMEN**

Naar aanleiding van het akkoord tussen Zwitserland en de Europese Gemeenschap wordt in het onderhavige voorstel een berekeningswijze vastgesteld voor de toewijzing van de vergunningen die gedurende de periode 2000-2004 over de lidstaten moeten worden verdeeld. Na het verstrijken van het akkoord in 2005 heeft Zwitserland zich ertoe verplicht zich te conformeren aan de communautaire norm van 40 ton. Het gaat om twee soorten vergunningen: de eerste heeft betrekking op het verkeer van zware vrachtwagens die de huidige gewichtslimiet van 28 ton overschrijden, de tweede betreft de toegang van een extra aantal lege of licht beladen vrachtwagens. Het onderhavige voorstel voor een verordening berust momenteel slechts op gebrekkige informatie over diverse parameters (nationaliteit van de vervoerders, het aantal omgereden kilometers wegens de gewichtslimiet van 28 ton, de lidstaten waar de voertuigen geregistreerd zijn). De noodzaak van aanvullende gegevens wordt onderstreept, evenals de mogelijkheid door middel van een procedure met een comité de aan een lidstaat toegewezen vergunningen te wijzigen, indien uit de nieuwe cijfers verschillen van 5% of 500 vergunningen per lidstaat zouden blijken.

De Commissie stelt tevens voor de vergunningen voor vrachtwagens van meer dan 28 ton totaalgewicht te verdelen naar gelang het aandeel van elke lidstaat in het bilaterale verkeer en het transitoverkeer. Om geschillen bij de verdeling te voorkomen, stelt de Commissie niettegenstaande voor alle lidstaten jaarlijks een minimumaantal van 1.500 vergunningen te verlenen. Vervolgens zou een tweede verdeling van de niet toegewezen vergunningen kunnen plaatsvinden op basis van de behoeften in het bilaterale verkeer en het transitoverkeer. De toewijzingscriteria zijn gerelateerd aan de extra kosten die de vervoerders moeten maken wegens de gewichtslimiet van 28 ton: extra voertuigen voor het bilaterale verkeer en extra kilometers (via Oostenrijk of Frankrijk) voor het transitoverkeer dat het Zwitserse grondgebied moet mijden.

Soortgelijke criteria gelden voor de toewijzing van vergunningen voor lege of licht beladen voertuigen. Deze voertuigen betalen een verlaagd transitotarief. Het belangrijkste criterium voor de berekening is in dit geval de verdeling van de transitoritten door Zwitserland op basis van de nationaliteit van de vervoerder (hoofdzakelijk Italianen en Duitsers: naar schatting wordt 42,63% van alle extra kilometers afgelegd door in Duitsland geregistreerde voertuigen en 28% door in Italië geregistreerde voertuigen).

## **3. COMMENTAAR**

3.1. In de eerste plaats zij opgemerkt dat het onderhavige voorstel aan het Parlement is voorgelegd voordat het over het akkoord tussen de Europese Unie en Zwitserland is geraadpleegd. Als het Parlement zich over het voorstel uitspreekt, kan dit impliciet worden opgevat als instemming met het akkoord.

3.2 Vervolgens geeft de Commissie toe dat zij niet beschikt over betrouwbare en actuele gegevens over de verkeersstromen tussen de Europese Unie en Zwitserland, en dat terwijl al jaren tussen de EU en Zwitserland wordt onderhandeld (momenteel wordt een verkeerstelling uitgevoerd).

De rapporteur is het in grote lijnen eens met het voorstel. Hij onderschrijft de berekeningsmethode, die op grond van de nu lopende verkeerstelling objectieve aanknopingspunten moet bieden voor de verdeling van de vergunningen, en stemt in met de voorgestelde algemene toewijzing van 1.500 vergunningen per lidstaat.

De voorgestelde amendementen hebben betrekking op de wettelijke bepalingen die na de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam zijn gewijzigd en op de datum waarop de niet gebruikte vergunningen van het lopende jaar worden herverdeeld: in plaats van 15 november stelt de rapporteur 15 oktober voor, omdat de vervoersbedrijven dan een betere planning kunnen maken en omdat anders gezien het late tijdstip quota voor het lopende jaar onbenut dreigen te blijven.

24 november 1999

## **ADVIES**

(artikel 162 van het Reglement)

aan de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad inzake de toewijzing van vergunningen voor zware vrachtwagens die in Zwitserland aan het verkeer deelnemen (COM(1999) 35 - C5-0054/1999 - 1999/0022(COD)) (verslag-Aparicio Sánchez)

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur voor advies: Renato Brunetta

---

## **PROCEDURE**

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie benoemde op haar vergadering van 24 oktober 1999 de heer Brunetta tot rapporteur voor advies.

Zij behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 13 oktober en 23 november 1999.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen en 1 tegen haar goedkeuring aan de conclusies ervan.

Bij de stemming waren aanwezig: de leden Carlos Westendorp y Cabeza, voorzitter; Nuala Ahern en peter Michael Mombaur, ondervoorzitters; Renato Brunetta, rapporteur voor advies; Konstantinos Alyssandrakis, Alexandros Baltas, Bastiaan Belder (verving Yves Butel), Massimo Carraro, Gérard Caudron, Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Dorette Corbey (verving Claude Desama), Willy De Clercq, Harlem Désir, Jonathan Evans (verving Anders Wijkman), Concepció Ferrer I Casals, Francesco Fiori (verving Godelieve Quisthoudt-Rowohl), Christos Folias, Jacqueline Foster (verving Marjo Matikainen-Kallström), Norbert Glante, Michel Hansenne, Malcolm Harbour, Roger Karoutchi, Alain Lamassoure, Bernd Lange (verving Rolf Linkohr), Werner Langen, Peter Liese (verving Konrad Schwaiger), Caroline Lucas, Nelly Maes, Eryl McNally, Luisa Morgantini, Simon Murphy, Giuseppe Nistico' (verving Umberto Scapagnini), Reino Paasilinna, Marit Paulsen (verving Colette Flesch), Elly Plooij-van Gorsel, Samuli Pohjamo (verving Astrid Thors), John Purvis, Alexander Radwan (verving Angelika Niebler), Imelda Mary Read, Mechtild Rothe, Paul Rübig, Esko Olavi Seppänen, Anna Terrón I Cusí (verving François Zimeray), Antonios Trakatellis (verving Christian Rovsig), Claude Turmes (verving Ilka Schröder), Jaime Valdivielso de Cué, W.G. van Velzen en Alejo Vidal-Quadras Roca (verving Guido Bodrato).

## **ALGEMENE OPMERKINGEN**

De Europese Gemeenschap en Zwitserland hebben een overeenkomst gesloten om het goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg te regelen. Het onderhavige voorstel voor een richtlijn voorziet met name in een aantal vergunningen op grond waarvan wegvervoerders uit de Europese Unie gedurende een overgangperiode voertuigcombinaties van meer dan 28 ton op

Zwitsers grondgebied aan het verkeer mogen laten deelnemen.

Er zal een berekeningswijze voor de verdeling van deze vergunningen worden ingevoerd die gebaseerd is op de belangrijkste verkeersstromen waarvoor de vergunningen kunnen worden gebruikt (bilateraal verkeer en transitoverkeer), met een minimum van 1500 vergunningen per lidstaat per jaar. De lidstaten moeten die vergunningen zelf verdelen over de op hun grondgebied geregistreerde transportbedrijven.

Met deze vergunningen kunnen communautaire wegvervoerders dus tot 2005, het jaar waarin Zwitserland zich aan de communautaire norm van 40 ton conformeert, voertuigen gebruiken die voldoen aan de EG-voorschriften inzake gewicht.

Het gaat om twee soorten vergunningen: de eerste categorie is bestemd om het gebruik van zware vrachtwagens die de huidige limiet van 28 ton overschrijden mogelijk te maken, terwijl de tweede tot doel heeft een extra aantal lege of lichtbeladen voertuigen toe te laten.

Bij de toewijzingscriteria wordt rekening gehouden met de extra kosten die wegvervoerders moeten dragen als gevolg van de gewichtslimiet van 28 ton, die ertoe leidt dat er meer voertuigen moeten worden ingezet voor het bilaterale verkeer en dat er in het transitovervoer extra kilometers moeten worden gereden (via Oostenrijk of Frankrijk) om Zwitserland te vermijden.

Soortgelijke criteria worden ook gehanteerd voor de toewijzing van de vergunningen voor lege of lichtbeladen voertuigen. Voor de voertuigen die in het bezit zijn van zo'n vergunning moet een verlaagd transitotarief worden betaald. Het belangrijkste element dat bij de berekening van de verdeling in aanmerking wordt genomen is de huidige verdeling van de transitoritten op basis van nationaliteit van de vervoerder (hoofdzakelijk Italianen en Duitsers: naar schatting 42,63% van de "omgereden" kilometers komt voor rekening van voertuigen met een Duits kenteken en 28% voor die van in Italië geregistreerde voertuigen).

Een speciaal technisch comité zal de verdelingstabellen eventueel wijzigen aan de hand van statistische gegevens over de verkeersstroom door de Alpen.

Uw rapporteur meent dat het voor een zo eerlijk mogelijke verdeling in de eerste plaats noodzakelijk is dat de gegevens over zowel het bilaterale als het transitoverkeer actueel zijn.

De Commissie heeft reeds aangekondigd dat zij in 2000 een nauwkeuriger telling zal verrichten en dat zij aan het bij de verordening ingestelde comité een voorstel tot wijziging van de verdeling zal voorleggen wanneer uit de berekening zou blijken dat de werkelijke contingenten sterk afwijken van de voorgestelde, m.a.w. wanneer het verschil voor een van de lidstaten 5% of 500 vergunningen zou bedragen ten opzichte van vastgestelde contingenten die worden vermeld in de bijlagen I en II van het door de Commissie ingediende voorstel voor een verordening van de Raad.

Om over volledige en betrouwbare gegevens te kunnen beschikken, stelt de rapporteur voor de statistiekbureaus van de betrokken lidstaten en Eurostat in te schakelen bij het opzetten van de desbetreffende databank, zodat er een zo realistisch mogelijk beeld kan worden verkregen dankzij de integratie van geharmoniseerde gegevens uit verschillende betrouwbare bronnen. Ten aanzien van de door de Commissie voorgestelde methode voor de berekening van de

vergunningenverdeling, acht uw rapporteur het noodzakelijk dat wordt uitgegaan van de telling van de voertuigen en de raming van het aantal door deze voertuigen gereden kilometers, zowel voor het bilaterale als het transitoverkeer; aan dit laatste criterium moet meer aandacht worden besteed, aangezien de Zwitserse autoriteiten een oplossing willen vinden voor de omwegen die de vervoerders moeten maken met gebruikmaking van de diverse structuren van de buurlanden.

Ook acht hij het van belang dat deze parameters worden aangevuld met indicatoren in verband met variabelen van:

1. geografische aard, teneinde vast te stellen in hoeverre de morfologie, de omvang van het grondgebied en de Zwitserse infrastructuurvoorzieningen van invloed zijn op het desbetreffende vervoersysteem van elk van de betrokken buurlanden;
2. economische aard, teneinde de kenmerken vast te stellen van een model waarmee de impact van het desbetreffende vervoer op de productie van rijkdommen in elk van de betrokken landen kan worden gemeten.

Om ervoor te zorgen dat het aantal vergunningen steeds het resultaat is van op actuele gegevens stoelende beoordelingen en berekeningen, moet het technisch comité de taak op zich nemen om het aantal beschikbare vergunningen dat voor het betrokken tijdvak aan elke lidstaat wordt toegewezen niet op jaarbasis, maar voor kortere perioden (half jaar, kwartaal) vast te stellen.

De rapporteur hoopt dat de bevoegde autoriteiten, afgezien van het beginsel van contingentering van de vergunningen voor het verkeer van zware voertuigen op Zwitsers grondgebied, ook zullen overgaan tot de uitbreiding van de infrastructuur, zodat de operatoren uit de betrokken landen over doeltreffende alternatieven kunnen beschikken. Dat is van belang voor een effectieve concurrentie in de sector vervoer over land, omdat alle operatoren zo van dezelfde voorwaarden gebruik kunnen maken.

## **CONCLUSIES**

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie:

1. steunt het door de Europese Unie en Zwitserland in gang gezette proces met het oog op de oplossing van het probleem van de deelname van zware voertuigen aan het verkeer in Zwitserland, waarbij het wederkerigheidsbeginsel in acht wordt genomen en rekening wordt gehouden met de diverse macro-economische grootheden van beide systemen;
2. meent dat de door de Commissie voorgestelde methode voor de toewijzing van de vergunningen weliswaar betrekking heeft op een overgangperiode, maar toch aangevuld moet worden met beoordelingen van zowel economische als geografische aard, ook al zal de basis blijven worden gevormd door de gegevens over de verkeersstromen en met name het transitoverkeer;
3. wenst dat met het oog daarop een controlestelsel wordt opgezet, met medewerking van Eurostat en van de statistiekbureaus van de lidstaten, zodat er steeds bijgewerkte gegevens over het verkeer tussen de Europese Unie en Zwitserland beschikbaar zijn;
4. hoopt dat de Commissie de impact die het stelsel van vergunningenverdeling zal hebben voor een duurzaam milieu en voor de infrastructuurvoorzieningen van de buurlanden van Zwitserland, en met name de doorgangswegen in Frankrijk en Oostenrijk, aandachtig zal

bestuderen;

5. deelt de mening dat er een goede voorlopige oplossing moet worden gevonden, in afwachting van een voorstel van het specifieke technische comité voor een nieuwe methode van verdeling van de vergunningen, die moeten worden afgegeven voor de wenselijk geachte delen van een jaar;
6. hoopt dat de Zwitserse autoriteiten, afgezien van het beginsel van afgifte van vergunningen, ook een programma voor de verbetering van de infrastructuur voor alternatieve vervoerwijzen zullen uitvoeren, zodat alle vervoerders uit de Europese Unie op gelijke voorwaarden met elkaar kunnen concurreren;
7. wenst dat het Parlement opnieuw wordt geraadpleegd zodra het specifieke technische comité een nieuwe verdeling van de vergunningen voorstelt;
8. stemt in met het Commissievoorstel en wacht op de resultaten van de werkzaamheden van het comité met het oog op een evenwichtiger en efficiënter systeem voor de verdeling van de vergunningen;
9. De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar ontwerpverslag op te nemen:

(Amendement 1, ingediend door de heer Carraro)  
Eerste overweging bis (nieuw)

overwegende dat alles in het werk moet worden gesteld teneinde met Zwitserland een oplossing te vinden om de toewijzing van de vergunningen te vervroegen indien het akkoord niet per 1 januari 2000 in werking kan treden om redenen waarop de Europese Unie geen invloed heeft en die zijn toe te schrijven aan Zwitserland;

Or. it

*Motivering*

*Dit amendement is bedoeld om zoveel mogelijk te voorkomen dat de toewijzing van vergunningen door Zwitserland vertraging oploopt in geval van moeilijkheden met de inwerkingtreding van het genoemde akkoord.*

(Amendement 2, ingediend door de heer Carraro)  
Artikel 5, lid 1

De lidstaten dragen aan de Commissie jaarlijks vóór 15 november de vergunningen over die voor dat jaar niet aan ondernemingen zijn toegewezen. De Commissie verdeelt deze vergunningen overeenkomstig de procedure van artikel 7

De lidstaten dragen aan de Commissie jaarlijks vóór 15 september de vergunningen over die voor dat jaar niet aan ondernemingen zijn toegewezen. De Commissie verdeelt deze vergunningen overeenkomstig de procedure van artikel 7

over een of meer lidstaten teneinde voor een optimale benutting van deze vergunningen zorg te dragen.

over een of meer lidstaten teneinde voor een optimale benutting van deze vergunningen zorg te dragen.

Or. it

*Motivering*

*De termijn voor de teruggave van de vergunningen door de lidstaten aan de Commissie kan beter naar genoemde datum worden vervroegd, om een optimale benutting van de vergunningen in een bepaald jaar te vergemakkelijken.*

(Amendement 3, ingediend door de heer Carraro)

Artikel 7, lid 2 bis (nieuw)

Het Comité komt ten minste elke vier maanden bijeen om de feitelijke gebruikmaking van de toegewezen vergunningen te controleren en eventueel niet gebruikte vergunningen te herverdelen.

Or. it

*Motivering*

*Het genoemde Comité dient elke vier maanden bijeen te komen om het feitelijke gebruik van verstrekte vergunningen voortdurend in het oog te houden en te voorkomen dat aan het eind van het jaar een groot tekort aan vergunningen ontstaat doordat deze gedurende het jaar in belangrijke mate zijn opgebruikt.*