

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0118/2000

19 april 2000

AANBEVELING

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (7260/2000 – COM(1999) 229 – C5-0204/2000)

- over het vrije verkeer van personen (9748/1999 - C5-0197/2000 - 1999/0103(AVC))
- over het luchtvervoer (9749/1999 - C5-0198/2000 - 1999/0104(AVC))
- inzake het goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg (9750/1999 - C5-0199/2000 - 1999/0105(AVC))
- inzake wetenschappelijke en technologische samenwerking tussen de EG en de EG voor Atoomenergie, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (9751/1999 - C5-0200/2000 - 1999/0106(AVC))
- betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten (9752/1999 - C5-0201/2000 - 1999/0107(AVC))
- inzake de handel in landbouwproducten (9753/1999 - C5-0202/2000 - 1999/0108(AVC))
- inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling (9755/1999 - C5-0203/2000 - 1999/0109(AVC))

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur: Massimo Carraro

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Commissieafkortingen

- I. AFET Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid
- II. BUDG Begrotingscommissie
- III. CONT Commissie begrotingscontrole
- IV. LIBE Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken
- V. ECON Economische en Monetaire Commissie
- VI. JURI Commissie juridische zaken en interne markt
- VII. ITRE Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie
- VIII. EMPL Commissie werkgelegenheid en sociale zaken
- IX. ENVI Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid
- X. AGRI Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling
- XI. PECH Commissie visserij
- XII. RETT Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme
- XIII. CULT Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport
- XIV. DEVE Commissie ontwikkelingssamenwerking
- XV. AFCO Commissie constitutionele zaken
- XVI. FEMM Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen
- XVII. PETI Commissie verzoekschriften

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
I. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	6
II. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	7
III. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	8
IV. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	9
V. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	10
VI. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	11
VII. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	12
TOELICHTING	13
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE	18
ADVIES VAN DE COMMISSIE VRIJHEDEN EN RECHTEN VAN DE BURGER, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN	22
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN EN INTERNE MARKT	26
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONAAL BELEID, VERVOER EN TOERISME	31

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 13 april 2000 verzocht de Raad het Parlement, overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea, juncto artikel 310, van het EG-Verdrag, om instemming met het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van zeven overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat anderzijds (7260/2000 – COM(1999) 229):

- over het vrije verkeer van personen (9748/1999 - 1999/0103(AVC));
- over het luchtvervoer (9749/1999 - 1999/0104(AVC));
- inzake het goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg (9750/1999 - 1999/0105(AVC));
- inzake wetenschappelijke en technologische samenwerking tussen de EG en de EG voor Atoomenergie, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (9751/1999 - 1999/0106(AVC));
- betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten (9752/1999 - 1999/0107(AVC));
- inzake de handel in landbouwproducten (9753/1999 - 1999/0108(AVC));
- inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling (9755/1999 - 1999/0109(AVC)).

Op 14 april 2000 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie als commissie ten principale en als medeadviserende commissies naar:

- de Begrotingscommissie (C5-0197/1999, C5-0198/1999, C5-0199/1999, C5-0200/1999, C5-0201/1999, C5-0202/1999, C5-0203/1999);
- de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (C5-0197/1999);
- de Commissie juridische zaken en interne markt (C5-0201/1999, C5-0203/1999);
- de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling (C5-0202/1999); en
- de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (C5-0198/1999, C5-0199/1999).

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie benoemde reeds op haar vergadering van 14 oktober 1999 Massimo Carraro tot rapporteur.

De commissie behandelde de voorstellen voor een besluit van de Raad en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 23 februari, 23 maart en 19 april 2000.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 49 stemmen voor bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresoluties.

Bij de stemming waren aanwezig: Nuala Ahern, waarnemend voorzitter; Massimo Carraro, rapporteur; Gordon J. Adam (verving Gérard Caudron), Konstantinos Alyssandrakis, Alexandros Baltas, Ward Beysen (verving Willy C.E.H. De Clercq), Herbert Bösch (verving Imelda Mary Read, overeenkomstig artikel 153, lid 2, van het Reglement), Yves Butel, Gunilla Carlsson (verving Anders Wijkman), Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Dorette Corbey (verving Mechtild Rothe), Elisa Maria Damião (verving Elena Valenciano Martínez-Orozco), Claude J.-M.J. Desama, Jonathan Evans (verving Umberto Scapagnini), Concepció Ferrer, Francesco Fiori (verving Guido Bodrato), Colette Flesch, Christos Folias, Glyn Ford, Pat the Cope Gallagher, Neena Gill (verving Erika Mann), Norbert Glante, Alfred Gomolka (verving Werner Langen), Michel Hansenne, Malcolm Harbour, Wolfgang Kreissl-

Dörfler (verving Yves Piétrasanta), Peter Liese (verving Paul Rübig), Rolf Linkohr, Nelly Maes, Marjo Tuulevi Matikainen-Kallström, Hans-Peter Mayer (verving Renato Brunetta), Linda McAvan, Eryl Margaret McNally, Elizabeth Montfort, Luisa Morgantini, Angelika Niebler, Hervé Novelli (verving Dominique Vlasto), Reino Kalervo Paasilinna, Elly Plooij-van Gorsel, John Purvis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Alexander Radwan (verving Peter Michael Mombaur), Daniela Raschhofer, Christian Foldberg Rovsing, Ilka Schröder, Konrad K. Schwaiger, Jaime Valdivielso de Cué, W.G. van Velzen en Alejo Vidal-Quadras Roca.

De adviezen van de Begrotingscommissie, de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken, de Commissie juridische zaken en interne markt en de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme zijn bij dit verslag gevoegd. De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling heeft op 28 maart 2000 besloten geen advies uit te brengen.

De aanbeveling werd ingediend op 19 april 2000.

I. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (7260/2000 – COM(1999) 229 – C5-0204/2000):

- over het vrije verkeer van personen (9748/1999 - C5-0197/2000 - 1999/0103(AVC))

(Instemmingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (7260/2000 - COM(1999) 229¹ - C5-0204/2000),
 - gezien de voorstellen voor een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat over het vrije verkeer van personen (9748/1999),
 - gezien het verzoek van de Raad om instemming overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea, juncto artikel 310, van het EG-Verdrag (C5-0197/2000),
 - gelet op de artikelen 86 en 97, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0118/2000),
1. stemt in met de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede de regeringen en parlementen van de lidstaten en van de Zwitserse Bondsstaat.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

II. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (7260/2000 – COM(1999) 229 – C5-0204/2000):

- over het luchtvervoer (9749/1999 - C5-0198/2000 - 1999/0104(AVC))

(Instemmingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (7260/2000 - COM(1999) 229² - C5-0204/2000),
 - gezien het voorstel voor een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat over het luchtvervoer (9749/1999),
 - gezien het verzoek van de Raad om instemming overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea, juncto artikel 310, van het EG-Verdrag (C5-0198/2000),
 - gelet op de artikelen 86 en 97, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (A5-0118/2000),
1. stemt in met de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en van de Zwitserse Bondsstaat.

² Nog niet in het PB gepubliceerd.

III. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (7260/2000 – COM(1999) 229 – C5-0204/2000):

- inzake het goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg (9750/1999 - C5-0199/2000 - 1999/0105(AVC))

(Instemmingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (7260/2000 - COM(1999) 229³ - C5-0204/2000),
 - gezien het voorstel voor een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake het goederen en personenvervoer per spoor en over de weg (9750/1999),
 - gezien het verzoek van de Raad om instemming overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea, juncto artikel 310, van het EG-Verdrag (C5-0199/2000),
 - gelet op de artikelen 86 en 97, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (A5-0118/2000),
1. stemt in met de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en van de Zwitserse Bondsstaat.

³ Nog niet in het PB gepubliceerd.

IV. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (7260/2000 – COM(1999) 229 – C5-0204/2000):

- inzake wetenschappelijke en technologische samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (9751/1999 - C5-0200/2000 - 1999/0106(AVC))

(Instemmingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (7260/2000 - COM(1999) 229⁴ - C5-0204/2000),
 - gezien het voorstel voor een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake wetenschappelijke en technologische samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (9751/1999),
 - gezien het verzoek van de Raad om instemming overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea, juncto artikel 310, van het EG-Verdrag (C5-0200/2000),
 - gelet op de artikelen 86 en 97, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en het advies van de Begrotingscommissie (A5-0118/2000),
1. stemt in met de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en van de Zwitserse Bondsstaat.

⁴ Nog niet in het PB gepubliceerd.

V. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (7260/2000 – COM(1999) 229 – C5-0204/2000):

- betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten (9752/1999 - C5-0201/2000 - 1999/0107(AVC))

(Instemmingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (7260/2000 - COM(1999) 229⁵ - C5-0204/2000),
 - gezien het voorstel voor een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten (9752/1999),
 - gezien het verzoek van de Raad om instemming overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea, juncto artikel 310, van het EG-Verdrag (C5-0201/2000),
 - gelet op de artikelen 86 en 97, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie juridische zaken en interne markt (A5-0118/2000),
1. stemt in met de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en van de Zwitserse Bondsstaat.

⁵ Nog niet in het PB gepubliceerd.

VI. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (7260/2000 – COM(1999) 229 – C5-0204/2000):

- inzake de handel in landbouwproducten (9753/1999 - C5-0202/2000 - 1999/0108(AVC))

(Instemmingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (7260/2000 - COM(1999) 229⁶ - C5-0204/2000),
 - gezien het voorstel voor een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten (9753/1999),
 - gezien het verzoek van de Raad om instemming overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea, juncto artikel 310, van het EG-Verdrag (C5-0202/2000),
 - gelet op de artikelen 86 en 97, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en het advies van de Begrotingscommissie (A5-0118/2000),
1. stemt in met de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en van de Zwitserse Bondsstaat.

⁶ Nog niet in het PB gepubliceerd.

VII. ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (7260/2000 – COM(1999) 229 – C5-0204/2000):

- inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling (9755/1999 - C5-0204/2000 - 1999/0109(AVC))

(Instemmingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (7260/2000 - COM(1999) 229⁷ - C5-0204/2000),
 - gezien het voorstel voor een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling (9755/1999),
 - gezien het verzoek van de Raad om instemming overeenkomstig artikel 300, lid 3, tweede alinea, juncto artikel 310, van het EG-Verdrag (C5-0204/2000),
 - gelet op de artikelen 86 en 97, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie juridische zaken en interne markt (A5-0118/2000),
1. stemt in met de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en van de Zwitserse Bondsstaat.

⁷ Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

I. ACHTERGROND VAN DE BETREKKINGEN TUSSEN DE EUROPESE UNIE EN ZWITSERLAND: EEN GEVAL APART

Zwitserland heeft deelgenomen aan de onderhandelingen die tot de sluiting van de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte hebben geleid. In december 1992 sprak de Zwitserse bevolking zich in een referendum evenwel uit tegen deze overeenkomst. Als gevolg daarvan verkeerde Zwitserland niet alleen in de onmogelijkheid de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte te ondertekenen, ook de toetredingsaanvraag die het in mei 1992 had ingediend, werd bevroren.

De enige mogelijkheid om de betrekkingen tussen de twee partners te intensiveren bleek de sluiting van bilaterale overeenkomsten. Sinds 1993 heeft Zwitserland dan ook een reeks aanvragen ingediend om te kunnen deelnemen aan de interne markt op een aantal specifieke terreinen.

De sluiting van bilaterale overeenkomsten vormt weliswaar een stap voorwaarts en houdt voor beide verdragsluitende partijen voordelen in, maar Zwitserland zou niettemin volledige toegang tot de interne markt moeten kunnen genieten, in ruil voor tegenprestaties, zowel op institutioneel als op financieel vlak.

Overigens is Zwitserland, dat verklaart toetreding tot de Europese Unie als een strategische doelstelling te blijven beschouwen, zich goed bewust van de voordelen die uit een nauwere en verdergaande samenwerking met de Europese Unie zouden voortvloeien.

II. NUT EN VOORDELEN VOOR DE BEIDE PARTIJEN

1. *Nut voor de Unie*

Op het eerste gezicht kunnen de voordelen van deze overeenkomsten voor de Europese Unie minder belangrijk lijken dan ze in werkelijkheid zijn. Toch heeft de Unie alleen maar voordeel bij de sluiting van een overeenkomst over het vrije verkeer van personen. Door een dergelijke overeenkomst krijgen de Europese burgers gemakkelijker toegang tot de Zwitserse markt en komt er **hopelijk** tevens een oplossing voor een reeks problemen waarmee grensarbeiders worden geconfronteerd, **zoals benadeling bij ouderdoms- en nabestaandenpensioenen (ONP)**.

Het nut van de overeenkomst inzake het vervoer over land mag niet worden onderschat. De Europese Unie heeft voortdurend de klemtoon gelegd op het belang van efficiënte infrastructuur voor de economische ontwikkeling van haar grondgebied. Doordat het goederenvervoer over de weg en per spoor en het gecombineerd vervoer met de Zwitserse Bondsstaat wordt vergemakkelijkt en uitgebreid, zal deze overeenkomst bijdragen tot de totstandkoming van infrastructurele verbindingen tussen het noorden en het zuiden van Europa.

Ook de overeenkomsten inzake de handel in landbouwproducten en inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling kunnen positief worden geëvalueerd, aangezien deze de toegang van de communautaire producten tot de Zwitserse markt zullen vergemakkelijken.

Er zou vooruitgang moeten worden geboekt in de strijd tegen de georganiseerde misdaad en op het gebied van de vermogensbelasting. Wat het eerste punt betreft, heeft de Commissie overleg gepleegd met de Zwitserse regering, hetgeen moet leiden over juridische samenwerking met betrekking tot misdrijven van fiscale aard. Wat het tweede punt betreft, heeft de Ecofin-Raad van 1 december 1998 in opdracht van de Europese Raad van Wenen een procedure vastgesteld voor een gecoördineerde uitwisseling van informatie met bepaalde derde landen, waaronder Zwitserland.

2. Nut voor Zwitserland

Tot nu toe deed Zwitserland met de sluiting van bilaterale overeenkomsten met de Europese Unie zijn voordeel doordat het de sectoren kon uitkiezen die het land het best pasten en waarin het substantiële voordelen kon behalen. Deze "pick and choose"-strategie leek op korte termijn voordeliger dan een volwaardige deelneming aan de interne markt. Dat het land geen deel uitmaakte van de Europese Economische Ruimte en een enclave vormde in een sterk geïntegreerde markt ging echter gepaard met een groot aantal belemmeringen, met name voor bepaalde economische sectoren. Daarom veranderde Zwitserland van strategie en stemde het ermee in te onderhandelen over een pakket van overeenkomsten met voordelen voor beide verdragsluitende partijen. Zo vergt de overeenkomst over het vrije verkeer van personen van Zwitserland een aanzienlijke liberaliseringsinspanning, terwijl de overeenkomsten inzake andere sectoren, zoals het luchtvervoer of de wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling, zeker positieve gevolgen zullen hebben.

III. HET COMPROMIS: EEN PAKKET SECTORALE OVEREENKOMSTEN

Dit pakket bestaat uit zeven overeenkomsten over het vervoer over land en het luchtvervoer, het vrije verkeer van personen, overheidsopdrachten, onderzoek en ontwikkeling, de wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling en landbouw.

Om zich te wapenen tegen de verwerping van een overeenkomst via een referendum na de afsluiting van de onderhandelingen, heeft de Gemeenschap beslist de overeenkomsten onderling te verbinden door in elk ervan een gemeenschappelijke clause op te nemen volgens welke alle overeenkomsten alleen tegelijkertijd in werking kunnen treden en alleen in hun geheel kunnen worden toegepast.

IV. INHOUD VAN DE VERSCHILLENDE OVEREENKOMSTEN

1. De overeenkomst over het vrije verkeer van personen

De doelstelling bestaat erin:

- a) het recht te verlenen van toegang, verblijf, toegang tot een bezoldigde economische activiteit en vestiging als zelfstandige, alsmede het recht op het grondgebied van de verdragsluitende partijen te wonen;
- b) de dienstverlening op het grondgebied van de verdragsluitende partijen te vergemakkelijken, met name de verlening van diensten van korte duur te liberaliseren;
- c) het recht van toegang tot en verblijf op het grondgebied van de verdragsluitende partijen te verlenen aan de personen die in het gastland geen economische activiteit uitoefenen;
- d) dezelfde levensomstandigheden, arbeidsmogelijkheden en arbeidsvoorwaarden toe te

kennen als aan de eigen onderdanen (artikel 1).

Bijlage I – bevat algemene bepalingen, met name over het recht het grondgebied te betreden en te verlaten, de economische activiteiten en de rechten die zijn toegekend aan de familieleden.

Bijlage II – handelt over de coördinatie van de sociale-zekerheidsstelsels.

Bijlage III – betreft de wederzijdse erkenning van de beroepsbekwaamheden (diploma's, certificaten en ander titels).

2. De overeenkomst over het luchtvervoer

Deze overeenkomst erkent het geïntegreerde karakter van de internationale burgerluchtvaart en onderstreept de wil tot harmonisering van de regels inzake intra-Europees luchtvervoer.

Zij geeft aan dat het de voorkeur verdient de regels die van toepassing zijn op de burgerluchtvaart in de door Zwitserland en de Gemeenschap gevormde zone te baseren op de EG-wetgeving.

De bedrijven of ondernemingen die zijn opgericht overeenkomstig het recht van een lidstaat of van Zwitserland en die hun zetel, hun centraal bestuur of de hoofdplaats van hun activiteit op het grondgebied van de Gemeenschap of van Zwitserland hebben, zullen op dezelfde manier worden behandeld als de natuurlijke personen die de nationaliteit hebben van een lidstaat van de EG (artikel 5).

- De luchtvaartmaatschappijen van de Gemeenschap en van Zwitserland krijgen luchtvaartrechten voor vluchten tussen elk punt in Zwitserland en elk punt in de Gemeenschap;
- Twee jaar na de inwerkingtreding van deze overeenkomst, krijgen de Zwitserse maatschappijen luchtvaartrechten voor vluchten tussen punten in verschillende lidstaten van de EG (artikel 15).

3. De overeenkomst inzake het goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg

Deze overeenkomst heeft enerzijds tot doel de toegang van de verdragsluitende partijen tot elkaars markt voor goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg te liberaliseren, teneinde een efficiëntere doorstroming van het verkeer te realiseren op de route die technisch, geografisch en economisch voor alle onder de overeenkomst vallende vervoermiddelen het meest geschikt is, en anderzijds nadere regels te bepalen voor een gecoördineerd vervoerbeleid (artikel 1).

Behoudens de afwijkingen waarin deze overeenkomst voorziet, hebben de bepalingen ervan geen invloed op de rechten en plichten van de verdragsluitende partijen die voortvloeien uit de overeenkomst van 1992 (artikel 4).

De overeenkomst heeft betrekking op technische aspecten, zoals de technische normen, de overgangsregeling voor het gewicht van voertuigen voor het goederenvervoer, het transitvervoer van goederen over het grondgebied van de verdragsluitende partijen, driehoeksgewijze vervoersactiviteiten met derde landen, de toewijzing van de

spoorwegtrajecten, de capaciteit van het spoorwegaanbod, **laadsystemen voor het wegvervoer**, de vereenvoudiging van de grenscontroles, de milieunormen voor bedrijfsvoertuigen en de vrijwaringsmaatregelen.

4. De overeenkomst inzake de handel in landbouwproducten

De verdragsluitende partijen zijn vastbesloten de hinderpalen voor het grootste deel van hun handel geleidelijk uit de weg te ruimen, overeenkomstig de bepalingen van de Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie met betrekking tot de instelling van vrijhandelszones.

De doelstelling van deze overeenkomst is de intensivering van de betrekkingen tussen de partijen op het gebied van de vrije handel, door een verbetering van de toegang tot de markt voor landbouwproducten van de andere partij.

De verschillende bijlagen hebben betrekking op:

- tariefconcessies van Zwitserland (bijlage 1);
- tariefconcessies van de Gemeenschap (bijlage 2);
- concessies betreffende kazen (bijlage 3);
- de fytosanitaire sector (bijlage 4);
- diervoeding (bijlage 5);
- de zadensector (bijlage 6);
- de handel in wijnbouwproducten (bijlage 7);
- de wederzijdse erkenning en de bescherming van namen in de sector van de gedistilleerde dranken en de gearomatiseerde dranken op basis van wijn (bijlage 8);
- de via een biologische productiemethode verkregen landbouwproducten en voedingsmiddelen (bijlage 9);
- de erkenning van de controle op de overeenstemming met de normen inzake het op de markt brengen van vruchten en verse groente (bijlage 10);
- de sanitaire en zoötechnische maatregelen van toepassing op de handel in levende dieren en dierlijke producten (bijlage 11).

5. De overeenkomst inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling

Deze overeenkomst maakt de wederzijdse erkenning mogelijk van de resultaten van de verplichte beoordelingsprocedures voor de toegang tot de respectieve markten van de verdragsluitende partijen, met eerbiediging van het vrijhandelsakkoord tussen Zwitserland en de EEG van 22 juli 1972 en met inachtneming van de verplichtingen van de twee verdragsluitende partijen als ondertekenaars van de Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie, met name de Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen, waarin wordt aangezet tot onderhandelingen over overeenkomsten inzake wederzijdse erkenning. In de overeenkomst inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling wordt gesteld dat de nauwe betrekkingen tussen de Gemeenschap en Zwitserland, enerzijds, en IJsland, Liechtenstein en Noorwegen, anderzijds, parallelle overeenkomsten tussen deze laatste landen en Zwitserland wenselijk maken.

Bijlage I preciseert op welke soorten producten deze overeenkomst betrekking heeft. Het gaat hierbij onder andere om machines, speelgoed, medische apparaten, hogedrukapparatuur, motorvoertuigen en meetinstrumenten.

6. De overeenkomst betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten

De verdragsluitende partijen willen hun respectieve markten inzake overheidsopdrachten liberaliseren, met name in het kader van de op 15 april 1994 in Marrakech gesloten Agreement on government procurement (Overeenkomst inzake overheidsopdrachten).

Zwitserland en de Gemeenschap willen hun inspanningen op het gebied van de liberalisering voortzetten door elkaar wederzijds toegang te verlenen tot de markten voor opdrachten voor leveringen, werken en diensten, van telecommunicatiebedrijven en spoorwegmaatschappijen, alsmede van privé-bedrijven die openbare diensten verlenen op basis van door een bevoegde overheid toegekende exclusieve of bijzondere rechten, en die hun activiteiten uitoefenen in de sectoren drinkwater, elektriciteit, het stadsvervoer, de luchthavens en rivier- of zeehavens.

In de bijlagen wordt gepreciseerd op welke sectoren en bedrijven de overeenkomst betrekking heeft.

7. De overeenkomst inzake wetenschappelijke en technologische samenwerking

Het nut van een dergelijke overeenkomst voor de beide partijen is duidelijk.

Het voornaamste aspect is de financiële bijdrage van Zwitserland.

De financiële bijdrage van Zwitserland die voortvloeit uit de deelname van het land aan de uitvoering van de specifieke programma's wordt vastgesteld naar gelang van en als aanvulling op het bedrag dat jaarlijks op de algemene begroting van de Europese Unie wordt opgenomen voor de vastleggingskredieten waarmee de Commissie de financiële verplichtingen dient na te komen die voortvloeien uit de verschillende vormen van werkzaamheden in verband met de uitvoering, het beheer en de exploitatie van de programma's en activiteiten die onder deze overeenkomst vallen (artikel 5).

V. CONCLUSIE

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie stemt in met de voorstellen betreffende de overeenkomsten met Zwitserland. Deze overeenkomsten dragen ertoe bij dat er een nieuwe dimensie wordt toegevoegd aan de betrekkingen met Zwitserland, vanwege het belang dat elke overeenkomst afzonderlijk heeft en vanwege het feit dat zij de impasse waarin de betrekkingen zich bevonden, doorbreken.

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst over het vrije verkeer van personen tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (COM(1999) 229 - 9748/1999 - C5-0197/2000 - 1999/0103(AVC));

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst over het luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat (COM(1999) 229 - 9749/1999 - C5-0198/2000 - 1999/0104(AVC));

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst inzake het goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat (COM(1999) 229 - 9750/1999 - C5-0199/2000 - 1999/0105(AVC));

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad en de Commissie betreffende de sluiting van de Overeenkomst inzake wetenschappelijke en technologische samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (COM(1999) 229 - 9751/1999 - C5-0200/2000 - 1999/0106(AVC));

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten (COM(1999) 229 - 9752/1999 - C5-0201/1999 - 1999/0107(AVC));

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst inzake de handel in landbouwproducten tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat (COM(1999) 229 - 9753/1999 - C5-0202/2000 - 1999/0108(AVC));

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling (COM(1999) 229 - 9755/1999 - C5-0203/2000 - 1999/0109(AVC)).

Brief van de commissievoorzitter aan de heer Carlos Westendorp y Cabeza, voorzitter van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Brussel, 27 januari 2000

Geachte heer Westendorp y Cabeza,

Op haar vergadering van 27 januari 2000 behandelde de Begrotingscommissie bovengenoemd onderwerp.

ACHTERGROND/ALGEMENE OPMERKINGEN

In december 1992 stemde de Zwitserse bevolking tegen het voorstel van de Zwitserse regering om de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte te ondertekenen. Dit betekende ook dat de in mei 1992 ingediende aanvraag van toetreding tot de Europese Unie moest worden bevroren. De enige mogelijkheid die overbleef om de betrekkingen tussen Zwitserland en de Europese Unie te intensiveren, bestond erin onderhandelingen te openen met het oog op bilaterale overeenkomsten over samenwerking in specifieke sectoren.

De onderhandelingen die leidden tot de onderhavige overeenkomsten werden gevoerd in het kader van de Zwitserse inspanningen om deel te nemen aan de interne markt op een aantal specifieke gebieden, met name luchtvervoer, vervoer over land, wederzijdse erkenning van diploma's, de audiovisuele sector, oorsprongsregels voor bewerkte landbouwproducten, technische belemmeringen voor de handel, overheidsopdrachten, productaansprakelijkheid, veterinaire en fytosanitaire vraagstukken, intellectuele eigendom en deelname aan bepaalde communautaire programma's.

In 1994 en 1995 keurde de Gemeenschap onderhandelingsmandaten goed voor de sectoren luchtvervoer en vervoer over de weg, vrij verkeer van personen, overheidsopdrachten, onderzoek en ontwikkeling, wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling en landbouw. De Gemeenschap behandelde de overeenkomsten als één pakket en verbond de zeven te sluiten overeenkomsten onderling door in elke overeenkomst een clausule op te nemen die bepaalt dat alle overeenkomsten alleen samen van kracht kunnen worden en dat ze alleen in hun geheel kunnen worden toegepast.

De onderhandelingen verliepen met name moeizaam met betrekking tot het vervoer over land. In die sector keurde Zwitserland in 1994 het "Alpen-initiatief" goed, hetgeen de uitgangspunten voor de onderhandelingen geheel wijzigde. De garantie van non-discriminatie, wederkerigheid en keuzevrijheid met betrekking tot het vervoer per spoor, over de weg of het gecombineerd vervoer kon pas worden verkregen na ingewikkelde onderhandelingen over vraagstukken zoals het maximaal toegestane gewicht voor voertuigen, de toepassing van voorschriften voor de technische controle van voertuigen en het tarificatiestelsel voor het gebruik van het wegennet. Uiteindelijk werden de zeven overeenkomsten geparafeerd op 26 februari 1999.

De overeenkomsten over het vrije verkeer van personen, het luchtvervoer en sommige aspecten van overheidsopdrachten hebben geen financiële gevolgen voor de EU-begroting, met uitzondering van de kosten voor de organisatie van en deelname aan de vergaderingen van het Gemengd Comité. De kosten voor elk van deze drie overeenkomsten worden geraamd tussen 1.700 en 57.000 euro per jaar en worden betaald uit de begrotingslijnen A-701 en A-703.

Voor alle vergaderingen van het in het kader van de zeven overeenkomsten opgerichte Gemengd Comité worden de kosten van het organiseren van de vergaderingen in Zwitserland en van de deelname van de Zwitserse vertegenwoordigers aan vergaderingen in de Europese Unie door Zwitserland gedragen. De Commissie verzoekt niet om extra personeel voor het beheer van de overeenkomsten en er is voorzien in de gebruikelijke financiële controles.

In de overeenkomst inzake het goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg zijn de verdragssluitende partijen overeengekomen gezamenlijk een "Permanent verkeerswaarnemingspunt" te financieren voor het toezicht op de vervoersstromen over land in de Alpen. Over de financiering en de administratieve regelingen van het waarnemingspunt

wordt besloten door het Gemengd Comité dat bij de overeenkomst is ingesteld. De kosten voor het waarnemingspunt, de coördinatievergaderingen en de vergaderingen van het Gemengd Comité worden geraamd op 1,35 miljoen euro voor de periode van 2001 tot 2006. Het waarnemingspunt zal worden gefinancierd uit begrotingslijn B2-704 (Maatregelen ter ontwikkeling, evaluatie en bevordering van een beleid voor duurzame mobiliteit). Welk aandeel in de kosten ten laste komt van de EU-begroting moet worden beslist in het Gemengd Comité. De Begrotingscommissie verzoekt de Commissie de kosten op basis van gelijkheid met de Zwitserse regering te delen.

De overeenkomst inzake wetenschappelijke en technologische samenwerking voorziet in de Zwitserse deelname aan de specifieke programma's van het Vijfde Kaderprogramma van de Europese Gemeenschap (1998-2002) en het Vijfde Kaderprogramma van Euratom voor Onderzoek en Opleidingsactiviteiten (1998-2002). Zwitserland zal bijdragen aan de financiering van de programma's op basis van de verhouding tussen het BNP van Zwitserland en dat van de lidstaten van de Europese Unie (3,11%). Deze bijdrage tot de EU-begroting is bepaald op 465,3 miljoen euro voor de vijfjarenperiode van 1998 tot 2002 (en wordt voor wat de ontvangsten betreft in de begroting opgenomen in hoofdstuk 60 – Bijdragen voor communautaire programma's – en voor wat de uitgaven betreft in de artikelen B6-451 en B6-551). De bijdrage zal worden toegewezen aan de verschillende specifieke programma's van de kaderprogramma's. De jaarlijkse uitgaven voor het beheer van de overeenkomst worden geraamd op 96.250 euro voor dienstreizen van EG-deskundigen naar Zwitserland, 22.400 euro voor dienstreizen van EG-ambtenaren naar Zwitserland en 127.890 euro voor werkgroepen en seminars. De Begrotingscommissie verzoekt de Commissie in haar jaarlijkse verslag over het Vijfde Kaderprogramma te vermelden hoeveel zij van de Zwitserse partners heeft ontvangen en hoeveel van de EU-begroting aan de samenwerkingsactiviteiten is uitgegeven.

De overeenkomst inzake de handel in landbouwproducten voorziet in de wederzijdse toekenning van tariefconcessies. Daarin zijn nieuwe EG-concessies begrepen voor de invoer van Zwitserse producten in de sectoren vlees, planten, snijbloemen, vruchten en groenten, kaas en zuivelproducten. Het rechtstreekse gevolg voor de EU-begroting bestaat in een verlies van 20,6 miljoen euro aan douaneheffingen (tegenover een totaal bedrag van 1.054,5 miljoen euro voor landbouwrechten aan de ontvangtzijde van de begroting, opgenomen in hoofdstuk 10 van de begroting 1999). De afschaffing van restituties voor twee soorten kazen zullen leiden tot een besparing van naar schatting 2,1 miljoen euro (tegenover een totaal bedrag van 221 miljoen euro voor restituties voor kaas onder lijn B1-2002). De overeenkomst heeft geen gevolgen voor de huishoudelijke uitgaven.

De overeenkomst inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling is gericht op wederzijdse erkenning van de certificatie van de overeenstemming van producten met de toepasselijke regelingen of normen. De Commissie zal vertrouwenwekkende maatregelen nemen ter vereenvoudiging van de correcte tenuitvoerlegging van de overeenkomst en de overeenkomst laten beheren door ambtenaren en deskundigen die de vergaderingen van het Comité bijwonen, door het organiseren van en deelname aan werkgroepen en seminars, door verificatie (analyse van de werkzaamheden van de overeenstemmingsbeoordelingsorganen) en door het opstellen en verspreiden van informatie. De voor de periode 2000-2004 op 156.557 euro geraamde kosten (waarvan 61.191 euro in 2000) vallen onder begrotingslijn B7-850 (Buitenlandse handelsbetrekkingen en de Wereldhandelsorganisatie), met uitzondering van de reiskosten van ambtenaren, die worden gedekt door hoofdstuk A-70 (gedecentraliseerde uitgaven voor hulppersoneel en

huishoudelijke uitgaven).

De Begrotingscommissie stelt vast dat de aan de zeven voorstellen voor besluiten gehechte financiële memoranda een gebrek aan coherentie vertonen. Sommige financiële memoranda geven niet duidelijk aan met welke begrotingslijn welk deel van de geraamde uitgaven wordt gefinancierd. Niet alle voorstellen vermelden welk personeel zal worden aangesteld voor het beheer van de operaties.

In haar vergadering van 27 januari 2000 hechtte de Begrotingscommissie haar goedkeuring aan de volgende conclusies:

CONCLUSIES

De Begrotingscommissie verzoekt de Commissie de aan de voorstellen van wetgeving gehechte financiële memoranda te onderzoeken, teneinde de gehanteerde methodes te harmoniseren en de verstrekte informatie te vervolledigen.

De Begrotingscommissie is van opvatting dat het dienstig zou zijn de Rekenkamer een algemeen onderzoek te laten uitvoeren naar de voordelen en het rendement van de samenwerkingsactiviteiten tussen de EU en Zwitserland krachtens de zeven overeenkomsten, waarbij met name rekening dient te worden gehouden met de wetenschappelijke en technologische samenwerking in het raam van het vijfde kaderprogramma.

De Begrotingscommissie ziet geen budgettaire belemmeringen voor de overeenkomsten en heeft er geen bezwaar tegen dat de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie de aanneming van de voorstellen voor besluiten goedkeurt.

Hoogachtend,

(w.g.) Terry Wynn

Bij de stemming waren aanwezig: Terence Wynn, voorzitter; Bárbara Dührkop Dührkop, ondervoorzitter; Paulo Casaca, Chantal Cauquil, Joan Colom i Naval, Carlos Costa Neves, Den Dover, Göran Färm, Markus Ferber, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne Elisabet Jensen, Constanze Angela Krehl, Armin Laschet, David W. Martin, Juan Andrés Naranjo Escobar, Heide Rühle, Per Stenmarck, Kyösti Tapio Virrankoski, Ralf Walter en Wenzel-Perillo.

21 maart 2000

ADVIES VAN DE COMMISSIE VRIJHEDEN EN RECHTEN VAN DE BURGER, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst over het vrije verkeer van personen tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (COM(1999) 229 - 9748/1999 - C5-0197/2000 – 1999/0103(AVC))

Rapporteur voor advies: Jan Andersson

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde op haar vergadering van 29 juli 1999 Jan Andersson tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 12 oktober 1999 en 13 en 21 maart 2000.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende conclusies.

Bij de stemming waren aanwezig de leden: Watson, voorzitter; Evans, ondervoorzitter; Andersson, rapporteur voor advies; von Bötticher, Cashman, Ceyhun, Deprez, Di Lello Finuoli, Duhamel, Karamanou, Ludford, Paciotti, Pirker, Schmid, Vattimo en Wiebenga.

MOTIVERING

Het Europees Parlement ontving

- 1) op 7 mei 1999 een brief van de Europese Commissie waarbij de ontwerp-besluiten van de Raad waren gevoegd, met de mededeling dat de instemmingsprocedure (artikel 300, leden 2, 3 en 4, van het EG-Verdrag) van toepassing was;
- 2) op 17 juni 1999 een brief van de Raad met de mededeling dat de Commissie de onderhandelingen met Zwitserland had afgerond en dat de overeenkomsten op 26 februari 1999 waren geparafeerd en op 21 juni 1999 zouden worden ondertekend.

De zeven overeenkomsten hebben betrekking op:

- 1) het vrije verkeer van personen;
- 2) het luchtvervoer;
- 3) het vervoer over land;
- 4) wetenschappelijke en technologische samenwerking;
- 5) overheidsopdrachten;

- 6) de handel in landbouwproducten;
- 7) wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling.

Het Zwitserse parlement hechtte op 8 oktober 1999 met een grote meerderheid zijn goedkeuring aan de zeven sectorale overeenkomsten tussen Zwitserland en de Europese Unie. Niettemin werden er gedurende de daarna volgende drie maanden handtekeningen verzameld voor de organisatie van een door twee extreem rechtse partijen aangekondigd referendum, met de bedoeling een aantal bepalingen te verwerpen, waaronder de bepaling over het vrije verkeer van personen. Dit referendum zal worden gehouden op 21 mei 2000.

Dit advies van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie heeft betrekking op de Overeenkomst over het vrije verkeer van personen. Deze Overeenkomst voorziet hoofdzakelijk in een geleidelijke aanpassing van de Zwitserse regels inzake het verkeer van personen aan de bepalingen van het EG-Verdrag betreffende het vrije verkeer van personen, te weten:

- het recht op toegang en vestiging (via een vereenvoudigde procedure, geen visa);
- toegang tot de arbeidsmarkt (met het oog op de uitoefening van een economische activiteit als zelfstandige of als werknemer of om diensten te verlenen), met geografische en professionele mobiliteit;
- gelijke behandeling van in Zwitserland wonende burgers uit de Europese Unie en Zwitserse onderdanen (beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie op grond van nationaliteit);
- coördinatie van de sociale zekerheid;
- de mogelijkheid tot verblijf voor niet werkende personen of studenten;
- erkenning van diploma's, certificaten en andere getuigschriften;
- het recht op vestiging en het recht om een economische activiteit uit te oefenen, voor gezinsleden (ongeacht hun nationaliteit);
- nieuwe faciliteiten voor grensarbeiders;
- afschaffing van de status van seizoensarbeider.

Uitzonderingen (artikel 10)

1. Gedurende een periode van vijf jaar na de inwerkingtreding van de overeenkomst kan Zwitserland kwantitatieve beperkingen handhaven voor de toegang van personen die economische activiteiten mogen uitoefenen, met een beperking in de tijd.
2. Gedurende een periode van twee jaar na de inwerkingtreding kunnen zowel de lidstaten van de EU als Zwitserland een prioritair stelsel handhaven voor werknemers uit eigen land.
3. Gedurende een periode van vijf jaar zullen aan een minimumaantal werknemers uit de EU verblijfsvergunningen worden toegekend. Als tussen het zesde en het twaalfde jaar aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, kan Zwitserland het daaropvolgende jaar eenzijdig het aantal nieuwe vergunningen voor bepaalde categorieën beperken.

Twaalf jaar na de inwerkingtreding van de overeenkomst moet het vrije verkeer van personen volledig zijn verwezenlijkt.

Standpunt van de rapporteur voor advies

Uw rapporteur verwelkomt het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst over het vrije verkeer van personen tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds.

In december 1992 stemde Zwitserland tegen het lidmaatschap van de Europese Economische Ruimte, hetgeen *de facto* een einde maakte aan de aanvraag van Zwitserland om lid te worden van de EG. Het was van cruciaal belang geweest dat beide partijen, de EU en Zwitserland, hebben gewerkt aan de totstandbrenging van nauwere betrekkingen en betere samenwerking om het vrije verkeer binnen de interne markt te vergemakkelijken. In hun geheel zullen de zeven voorgestelde overeenkomsten de betrekkingen tussen de EU en haar buurstaat Zwitserland voor wat betreft de werking van de interne markt intensiveren. Gelet op het feit dat Zwitserland nog steeds dient te worden beschouwd als een mogelijk toekomstig lid van de Unie, is uw rapporteur van oordeel dat het niet dienstig is door te gaan met de praktijk van sectorale overeenkomsten, waarover met een veeleer "commerciële" instelling wordt onderhandeld. In de toekomst zal een duidelijkere aanpak nodig zijn.

Uw rapporteur is van mening dat de specifieke overeenkomst over het vrije verkeer van personen alle noodzakelijke elementen bevat en dat de overeenkomst op bevredigende wijze is opgebouwd. Er zijn diverse voorbeelden van problemen waarmee in Zwitserland wonende of werkende onderdanen van EG-landen te maken hebben en in bepaalde gevallen zijn er gevallen van discriminatie gemeld. De bepalingen die nu in de overeenkomst zijn opgenomen, bijvoorbeeld het recht op toegang, het vestigingsrecht, de toegang tot de arbeidsmarkt, de coördinatie van de sociale zekerheid, de mogelijkheid van vestiging voor niet werkende personen of studenten en enkele nieuwe faciliteiten voor grensarbeiders, scheppen aanzienlijke mogelijkheden om deze bestaande problemen op te lossen en nieuwe te voorkomen.

Onderstreept wordt dat de zeven overeenkomsten als één geheel moeten worden beschouwd, dat zij tegelijkertijd ten uitvoer moeten worden gelegd en dat de verdragssluitende partijen verplicht zijn de zeven overeenkomsten in hun geheel goed te keuren of te verwerpen. Dit is zeer belangrijk. Deze beperking sluit uit dat Zwitserland voordeel trekt uit een "acquis communautaire à la carte" en brengt Zwitserland in een positie waarin het land op institutioneel en budgettair niveau betrokken raakt. Voorts is het van essentieel belang dat de overeenkomst op zodanige wijze wordt geïnterpreteerd en toegepast dat gebruikmaking van de uitzonderingen zoveel mogelijk wordt vermeden.

Uw rapporteur is tevens van mening dat de Commissie haar contacten met Zwitserland moet blijven onderhouden, teneinde tot overeenkomsten te komen op het gebied van de bestrijding van de georganiseerde misdaad, met name het witwassen van geld en de drugs- en mensenhandel, met name de vrouwenhandel. In deze context zou kunnen worden gekeken naar de werkzaamheden van de Gemengde interparlementaire commissie justitie en binnenlandse zaken, die erop gericht zijn de samenwerking tussen de EU en Zwitserland te versterken. Tijdens de onderhandelingen over de zeven overeenkomsten werd ook overleg gevoerd over de strijd tegen de georganiseerde misdaad, fraude en samenwerking op het gebied van immigratie en asiel, maar werden geen formele resultaten bereikt.

CONCLUSIES

1. De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken verzoekt

de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie onderstaande punten in haar ontwerpaanbeveling op te nemen:

a) in het algemeen:

- de zeven overeenkomsten moeten als één pakket worden beschouwd;

b) meer in het bijzonder wat de Overeenkomst over het vrije verkeer van personen betreft:

- de overeenkomst dient op zodanige wijze te worden geïnterpreteerd en toegepast dat gebruikmaking van de uitzonderingen zoveel mogelijk wordt vermeden;
- de overeenkomst dient tevens te worden aangewend om sociale dumping en discriminatie te voorkomen (zie ook artikel 13 van het EG-Verdrag);
- het vrije verkeer van personen dient aan te sluiten bij de arbeidsmarkt (zie ook artikel 14 van het EG-Verdrag);

c) meer in het bijzonder wat andere aspecten van justitie en binnenlandse zaken betreft:

- de samenwerking met de Zwitserse overheid op het gebied van de bestrijding van de georganiseerde misdaad (met name de strijd tegen het witwassen van geld, de drugshandel en de mensenhandel, met name de vrouwenhandel), dient te worden versterkt;

2. De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie het Parlement aan te bevelen in te stemmen met de zeven overeenkomsten tussen de EU en Zwitserland, en in het bijzonder met het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst over het vrije verkeer van personen tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds (COM(1999) 229 – 1999/0103(AVC)).

21 maart 2000

ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN EN INTERNE MARKT

aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat
- betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten (COM(1999) 229 - 9752/1999 - C5-0201/2000 - 1999/0107(AVC))
- inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat (COM(1999) 229 - 9755/1999 - C5-0203/2000 - 1999/0109(AVC))

Rapporteur voor advies: Ana Palacio Vallelersundi

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 7 mei 1999 deelde de Commissie het Parlement mede dat de Raad de overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat slechts kon sluiten met de instemming van het Europees Parlement.

De Commissie juridische zaken en interne markt benoemde op haar vergadering van 30 november 1999 Ana Palacio Vallelersundi tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergadering van 20 maart 2000.

Op 21 maart 2000 hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende conclusies.

Bij de stemming waren aanwezig: Ana Palacio Vallelersundi (voorzitter en rapporteur voor advies); Willi Rothley (eerste ondervoorzitter); Carlos Candal, Jean-Maurice Dehousse, Marie-Françoise Garaud, Françoise D. Grossetête, Gerhard Hager, Lord Inglewood, Ioannis Koukiadis, Klaus-Heiner Lehne, Arlene McCarthy, Donald Neil MacCormick, Manuel Medina Ortega, Bill Miller, Diana Paulette Wallis en Joachim Wuermeling.

BEKNOPTE MOTIVERING

Op 21 juni 1999 ondertekenden de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en de Zwitserse Bondsstaat anderzijds in Luxemburg zeven sectorale overeenkomsten en de daarbij behorende slotaktes over het vrije verkeer van personen, luchtvervoer, vervoer per spoor en over de weg, overheidsopdrachten, wetenschappelijke en technologische samenwerking, wederzijdse erkenning van overeenstemmingsbeoordeling en landbouw.

Over deze overeenkomsten is als één pakket onderhandeld en daarom worden zij met al hun bepalingen op dezelfde datum gesloten en van kracht, zodat wordt voorkomen dat afzonderlijke bepalingen na een referendum moeten worden ingetrokken.

Op 21 mei 2000 zal in Zwitserland namelijk een referendum over de sectorale overeenkomsten worden gehouden. Hierom is verzocht door twee Zwitserse politieke partijen (de Démocrates Suisses (DS) en de Lega dei Ticinesi) die de 50.000 vereiste handtekeningen voor een dergelijk referendum bijeengebracht hebben. De onderwerpen die in Zwitserland het gevoeligst liggen zijn het vervoer over land en het vrije verkeer van personen.

Tegelijkertijd is het Zwitserse parlement door het volksinitiatief "Ja tegen Europa" verplicht een debat te voeren over het Zwitserse beleid inzake de integratie in Europa.

Op 8 oktober 1999 hechtte het Zwitserse parlement zijn goedkeuring aan de sectorale overeenkomsten met 180 stemmen voor en 11 tegen in de Nationale Raad en 45 stemmen voor zonder tegenstemmen in de Ständerat (twee leden per kanton, d.w.z. 46 in totaal).

De zeven sectorale overeenkomsten zijn een belangrijke stap in de ontwikkeling van de betrekkingen tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten met Zwitserland.

Als de overeenkomsten eenmaal van kracht zijn geworden, zullen ze naar verwachting een grote toegevoegde waarde voor de bilaterale handelsbetrekkingen hebben en de volkeren van Zwitserland en van de Europese Unie nader tot elkaar brengen.

De overeenkomst inzake het vrije personenverkeer is ondertekend door Zwitserland, de Europese Gemeenschap en elk van de lidstaten.

De overeenkomsten inzake luchtvervoer, vervoer per spoor en over de weg, overheidsopdrachten, wetenschappelijke en technologische samenwerking, wederzijdse erkenning van overeenstemmingsbeoordeling en landbouw zijn ondertekend door Zwitserland en de Europese Gemeenschap.

De Raad kan de overeenkomsten pas sluiten nadat het Europees Parlement zijn instemming heeft gegeven (artikel 300, lid 3, tweede alinea, van het EG-Verdrag).

1. Chronologie

De voorgeschiedenis van deze overeenkomsten is als volgt:

- januari 1989: Jacques Delors, voorzitter van de Europese Commissie, legt het Europees Parlement in Straatsburg zijn ontwerp voor een Europese Economische Ruimte (EER) voor;
- 1989: onderhandelingen met Zwitserland over toetreding tot de EER;
- oktober 1991 in Luxemburg: vaststelling van de EER-overeenkomst op grond waarvan de vier vrijheden ook voor Zwitserland gaan gelden (vrij verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal);
- 2 mei 1992 in Porto: ondertekening van de EER-overeenkomst;
- 26 mei 1992: Zwitserland dient een aanvraag tot toetreding in;
- 1 juni 1992: inwerkingtreding van het Zwitserse Eurolex-programma, dat ten doel heeft het

Zwitserse recht aan te passen aan dat van de EG;

- 9 oktober 1992: ratificatie van de EER-overeenkomst door de Bondsraad;
- 6 december 1992: de EER-overeenkomst wordt door 50,3% van de Zwitserse kiezers en door 14 kantons en 4 halfkantons verworpen. De Zwitserse regering besluit te proberen de voornaamste nadelen die het gevolg zijn van niet-deelneming aan de EER te ondervangen of te beperken door sectorale bilaterale onderhandelingen met de EU;
- 5 februari 1993: de Zwitserse regering stelt de EU voor onderhandelingen te openen over een vijftiental sectoren: herkomstregels; passieve textielveredeling; bewerkte landbouwproducten; technische handelsbelemmeringen (TBT); overheidsopdrachten (in verband met de WTO/GATT); productaansprakelijkheid; veterinaire voorschriften; fytosanitaire voorschriften; intellectuele eigendom (met name bescherming van geografische aanduidingen en herkomstbenamingen); luchtvervoer; vervoer over land; onderzoek; audiovisueel programma MEDIA; statistieken; en onderwijs/opleiding/jeugd;
- 24 februari 1993: bericht van de Bondsraad over zijn programma na de verwerping van de EER-overeenkomst. "De keuze voor toetreding van Zwitserland tot de EG blijft gelden. Onderhandelingen over toetreding zullen niet worden gevoerd zolang zij niet gebaseerd kunnen zijn op externe (tijdschema voor de uitbreiding van de EG) en interne grondslagen ...";
- 8/9 november 1993: conclusies van de Raad Algemene Zaken: overeenstemming over onderhandelingen over vier sectoren (vervoer; vrij verkeer van personen; onderzoek; markttoegang voor landbouwproducten) en "zoveel mogelijk" over twee andere sectoren (technische handelsbelemmeringen; toegang tot overheidsopdrachten). Mandaat voor de Commissie om de onderhandelingen voor te bereiden;
- 29 november 1993: in zijn verslag over het buitenlands beleid van Zwitserland in de jaren '90 noemt de Bondsraad toetreding tot de EU een strategische lange-termijndoelstelling van zijn integratiebeleid: "Gezien het belang van een volledige deelneming van Zwitserland aan het Europese integratieproces vormt de toetreding tot de EU een strategische doelstelling van het integratiebeleid";
- 31 oktober 1994: vaststelling van onderhandelingsrichtsnoeren door de Raad;
- 12 december 1994: de onderhandelingen worden geopend;
- 14 maart 1995: besluit van de Raad om de Commissie toestemming te geven te onderhandelen over een overeenkomst met Zwitserland over het luchtvervoer;
- 7 april 1995: besluit van de Raad om de Commissie toestemming te geven te onderhandelen over een overeenkomst met Zwitserland over het goederenvervoer over de weg, per spoor, alsook het gecombineerde vervoer;
- 16 juni 1998: technische afronding van de onderhandelingen op het niveau van coördinatoren;
- 30 november/1 december 1998: afronding van de onderhandelingen over het vervoer over

land;

- 11 december 1998: afronding van de onderhandelingen op politiek niveau;
- 26 februari 1999: parafering van de overeenkomsten;
- 21 juni 1999: ondertekening van de overeenkomsten in Luxemburg door de Commissie, de vijftien lidstaten en de Bondsraad.

De Commissie juridische zaken en interne markt wordt verzocht advies uit te brengen over de overeenkomsten betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten en wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling.

2. Overeenkomst inzake overheidsopdrachten

De overeenkomst betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten heeft ten doel de regelingen van de EG en van Zwitserland inzake opdrachten te harmoniseren en een verdere openstelling van de markten voor overheidsopdrachten te bewerkstelligen. De overeenkomst bestaat uit twee onderdelen: ten eerste wordt overeenkomstig de aanbeveling van de WTO inzake overheidsopdrachten (Government Procurement Agreement, GPA) van 1994, waarbij zowel de EG als Zwitserland partij zijn, de wederzijdse dekking uitgebreid door middel van bilaterale onderhandelingen. De overeenkomst gaat echter veel verder dan de mate van openstelling die is voorzien in de GPA: het streven is naar een hoge mate van handelsliberalisering, vergelijkbaar met die welke binnen de EG bestaat. De overeenkomst heeft uitsluitend betrekking op bepaalde aspecten van overheidsopdrachten daar rekening wordt gehouden met de reeds bestaande WTO-GPA. Op deze wijze wordt een vrijwel volledige wederzijdse openstelling van de markten voor overheidsopdrachten bereikt.

Van de instanties die door de overeenkomst worden gedekt, vallen de Zwitserse gemeenten onder de GPA (in ruil waarvoor de EG de beperkingen laat vallen voor Zwitserse leveranciers die inschrijven op opdrachten in EG-gemeenten). Verder zal de bilaterale overeenkomst van toepassing zijn op alle entiteiten die niet onder de GPA vallen maar wel onder de communautaire richtlijnen. Dit betreft openbare nutsbedrijven op de gebieden telecommunicatie, energie (met uitzondering van elektriciteit) en vervoer per spoor, alsook particuliere bedrijven (met exclusieve of speciale rechten) in alle sectoren die onder de richtlijn nutsbedrijven vallen.

De drempelwaarden waarboven de bepalingen inzake niet-discriminatie worden toegepast, zijn als vastgesteld in de EG-richtlijnen. Onder deze drempelwaarden wordt naar beste vermogen gestreefd naar vermindering van discriminatie tussen onderdanen van de partijen. De overeenkomst voorziet in evaluatie van dit aspect vijf jaar na de inwerkingtreding van de overeenkomst.

Naast de traditionele mogelijkheden om de gunning van een opdracht langs gerechtelijke weg aan te vechten, komen beide partijen overeen een onafhankelijke autoriteit in te stellen, voor zover die nog niet bestaat, die zaken onafhankelijk voor de bevoegde rechter kan brengen. In de EG zal de Europese Commissie deze taak vervullen.

3. Overeenkomst inzake wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling

De overeenkomst voorziet in wederzijdse aanvaarding van keuring, certificatie en goedkeuring door iedere partij volgens de regelgeving van de andere partij of die van dezelfde partij, indien deze gelijkwaardig wordt geacht. Na certificatie door erkende conformiteitsbeoordelingsinstanties in de Europese Unie kunnen producten dus op de Zwitserse markt worden gebracht zonder opnieuw goedkeuringsprocedures te hoeven ondergaan, en vice versa. De overeenkomst maakt dus snellere en goedkopere productgoedkeuring mogelijk en vergemakkelijkt de toegang tot de markt.

De overeenkomst heeft betrekking op de sectoren machines, persoonlijke beschermingsmiddelen, speelgoed, medische instrumenten, gasgestookte apparaten, hogedrukapparatuur, eindapparatuur voor telecommunicatie, apparaten en systemen bestemd voor gebruik in een explosieve omgeving (ATEX), elektrische apparatuur en elektromagnetische compatibiliteit, bouw materieel en -machines, meetinstrumenten, motorvoertuigen, landbouwtrekkers en bosbouwtrekkers, goede laboratoriumpraktijken (GLP) voor chemische producten en geneesmiddelen, controle op goede productiepraktijken en certificering van producten per partij.

Uit hoofde van de overeenkomst zal een Gemeenschappelijk Comité worden opgericht dat ervoor moet zorgen dat de tenuitvoerlegging en het beheer goed verlopen.

4. Slotopmerkingen

Deze overeenkomsten zijn een belangrijke stap voor de verdere ontwikkeling van de betrekkingen tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten met Zwitserland.

Na hun vankrachtwording zullen deze zeven overeenkomsten naar verwachting een grote toegevoegde waarde hebben voor de bilaterale handelsbetrekkingen en de volkeren van Zwitserland en de Europese Unie nader tot elkaar brengen.

CONCLUSIE

De Commissie juridische zaken en interne markt verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie het Europees Parlement te adviseren om in te stemmen met de sluiting door de Raad van de overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat betreffende sommige aspecten van overheidsopdrachten en wederzijdse erkenning van de overeenstemmingsbeoordeling.

2 februari 2000

ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONAAL BELEID, VERVOER EN TOERISME

aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

- inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst over het luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat (COM(1999) 229 - 9749/1999 - C5-0198/2000 - 1999/0104(AVC))
- inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst inzake het goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat (COM(1999) 229 - 9750/1999 - C5-0199/2000 - 1999/0105(AVC))

Rapporteur voor advies: Mathieu Grosch

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie landbouw en plattelandontwikkeling benoemde op haar vergadering van 31 augustus 1999 de heer Mathieu Grosch tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 24 november 1999 en 26 januari 2000.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de navolgende conclusies.

Aan de stemming namen deel: Konstantinos Hatzidakis, voorzitter; Emmanouil Mastorakis, Rijk van Dam en Helmuth Markov, ondervoorzitters; Mathieu J.H. Grosch, rapporteur voor advies; Sir Robert Atkins, Alain Esclopé, Ewa Hedkvist Petersen, Marie Anne Isler Béguin (verving Theodorus J.J. Bouwman), Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Sérgio Marques, Arlene McCarthey, Reinhold Messner, Francesco Musotto, Juan Ojeda Sanz, Karla M.H. Peijs, Samuli Pohjamo, Carlos Ripoll y Martínez de Bedoya, Isidoro Sánchez García, Ingo Schmitt, Brian Simpson, Renate Sommer, Ulrich Stockmann, The Earl of Stockton, Margie Sudre en Helena Torres Marques (verving Mark Francis Watts).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. De voorgestelde overeenkomsten maken deel uit van een pakket van zeven tussen de Europese Gemeenschap en Zwitserland gesloten akkoorden over een breed scala aan onderwerpen, dat zich uitstrekt van handel tot het vrije verkeer van personen en goederen, overheidsopdrachten, wederzijdse erkenning en wetenschappelijke en technologische samenwerking. Twee van de voorgestelde overeenkomsten betreffen:
 - het luchtvervoer; en
 - het spoor- en wegvervoer.

2. De onderhandelingen over een luchtvervoersovereenkomst werden geopend in 1995 en zijn thans afgerond. De overeenkomst zal na aanvaarding door het Parlement worden geratificeerd door de Raad.
3. Hoofddoelstelling van de voorgestelde luchtvervoersovereenkomst is de bevordering van de openstelling van de markt op het gebied van de luchtvaartrechten voor trajecten tussen enig punt op het grondgebied van de Gemeenschap en enig punt in Zwitserland. Het is bedoeling dat alle in de Europese Gemeenschap of in Zwitserland geregistreerde luchtvaartmaatschappijen van deze liberaliseringsmaatregel kunnen profiteren. De overeenkomst is echter niet van toepassing op trajecten tussen twee of meer punten op het grondgebied van hetzelfde land.
4. In samenhang met de openstelling van de beide markten krijgen dezelfde luchtvaartmaatschappijen onder gelijke voorwaarden ook het recht van vestiging. De voor deze beide marktsectoren toegekende liberaliseringsmaatregelen zullen in twee fases ten uitvoer worden gelegd, waarbij de eerste fase zich uitstrekt tot de liberaliseringsmaatregelen die gedurende de eerste vijf jaar van toepassing zijn. Na deze periode kunnen bijkomende maatregelen worden getroffen met het oog op opheffing van de laatste nog bestaande belemmeringen voor de openstelling van de respectieve markten.
5. Hoewel daarmee niet direct verband houdend, werden voor deze overeenkomst ook speciale eisen gesteld in verband met de buitengewone gevoeligheid van de Zwitserse publieke opinie voor milieukwesties. Met deze overwegingen werd niet alleen rekening gehouden bij het besluitvormingsgedeelte van de overeenkomst, maar ook bij de vaststelling van extra luchtvaartrechten.
6. Opgemerkt moet worden dat hoewel Zwitserse luchtvaartmaatschappijen kunnen deelnemen aan de interne luchtvervoersmarkt van de EG en zij derhalve akkoord gaan met de algemene jurisdictie van de communautaire instellingen op dit gebied, er geen verbintenissen bestaan tot verdere integratie van Zwitserland in de EG-markt.
7. De liberaliseringsmaatregelen en harmonisatieregels voor het luchtvervoer tussen de EG en Zwitserland lijken evenwel niet verenigbaar met de instandhouding door Zwitserland van de verkoop van belastingvrije goederen voor bestemmingen in de EG; hierdoor zouden namelijk concurrentievervalsingen tussen luchthavens en luchtvaartmaatschappijen kunnen ontstaan, aangezien deze faciliteiten thans binnen de EG zijn afgeschaft.
8. Het Parlement kan met de overeenkomst akkoord gaan op grond van de overweging dat zij het resultaat vormt van een lang en moeilijk onderhandelingsproces en dat zij thans zowel door de Raad als door Zwitserland wordt aanvaard, alsook omdat zij over het geheel genomen in overeenstemming is met het luchtvervoersbeleid van de EU.
9. Daarbij komt dat de ECAA (de overeenkomst tot oprichting van een gemeenschappelijke Europese luchtvaartruimte) voorziet in volledige ondernemingsvrijheid voor luchtvaartmaatschappijen van alle deelnemende partijen in de toekomst, hetgeen een argument te meer is om de voorgestelde overeenkomst met Zwitserland, die restrictiever van aard is, ten uitvoer te leggen.

10. De overeenkomst inzake het goederen- en personenvervoer per spoor en over de weg tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat heeft als doelstelling beide partijen toegang te verschaffen tot elkaars markt voor het vervoer van personen en goederen per spoor en over de weg, en het vervoersbeleid van beide partijen beter op elkaar af te stemmen. Hierbij wordt gestreefd naar een beter, rationeler en milieuvriendelijker verloop van de verkeersstromen.
11. Krachtens artikel 2 is de voorgestelde overeenkomst van toepassing op het personen- en goederenvervoer over de weg tussen de beide partijen; dit betreft het verkeer over hun respectieve grondgebied alsmede de Zwitserse binnenlandse handel.
12. De overeenkomst is niet alleen van toepassing op het personen- en goederenvervoer als zodanig, maar ook op openbare, particuliere of gemengde weg- en spoortransportondernemingen die in de Europese Gemeenschap of in Zwitserland zijn gevestigd.
13. Het passagiers- en goederentransport per spoor strekt zich ook uit tot het gecombineerde vervoer tussen de verdragsluitende partijen, maar niet tot activiteiten die uitsluitend beperkt blijven tot stads-, sub-urbaan of regionaal vervoer.
14. Daarnaast omvat de overeenkomst bepalingen die verband houden met de harmonisatie van de Zwitserse wetgeving op het gebied van de technische controle van voertuigen, sociale normen en de geleidelijke verhoging van de gewichtslimiet voor voertuigen van het huidige maximum van 28 ton tot 34 ton per 1 januari 2001 en tot het EG-equivalent van 40 ton per 1 januari 2005.
15. Voorts zal het transitovervoer door Zwitserland in verband met de specifieke Zwitserse milieubeschermingsnormen worden onderworpen aan een quotum en aan de betaling van een extra heffing voor het gebruik van de infrastructuur. Het quotum voor zware voertuigen van meer dan 28 ton zal geleidelijk worden verhoogd van 250.000 vergunningen voor het jaar 2000 tot 400.000 vergunningen voor de jaren 2003 en 2004, voor zowel Zwitserland als de Europese Gemeenschap.
16. Deze overeenkomst is erop gericht het transitovervoer door Zwitserland te vergemakkelijken, heffingen op te leggen voor het gebruik van het wegennet, de bouw van een spoorwegennet met hoge capaciteit te ondersteunen en de liberalisering van het spoor- en wegvervoer te bespoedigen; zij omvat derhalve de voornaamste componenten van het Europees vervoersbeleid.
17. Er lijkt echter nog een aantal problemen te bestaan die een bedreiging kunnen vormen voor het bereiken van de in de wegvervoersovereenkomst neergelegde doelstellingen. In verband hiermee zijn de werkzaamheden van het Gemengd Paritair Comité dan ook van aanzienlijk belang.
18. Een ander belangrijk probleem is de heffing van een speciale wegenbelasting voor voertuigen van 40 ton. Deze belasting wordt door de bedrijven in de sector als zeer hoog en contra-productief ervaren, aangezien zij niet alleen de EG-normen maar ook de momenteel door Zwitserland opgelegde belasting ruimschoots overschrijdt.
19. Bovendien vormt deze wegenbelasting geen passend instrument voor de bescherming

van het milieu. De opgelegde heffingen voorzien immers niet in een voldoende gunstige behandeling voor minder vervuulende voertuigen, waardoor zij voor de betrokken transportondernemingen geen reële prikkel vormen om te investeren in minder vervuילend materieel.

20. Hoewel de spoorwegmaatschappijen aangeven geïnteresseerd te zijn in investeringen ter verbetering van de bestaande infrastructuur en het ontwikkelen van nieuwe infrastructuur, lijkt de huidige situatie ten aanzien van zowel beheer als capaciteit er niet toe bij te dragen dat zij in staat zullen zijn hun nieuwe taken op doeltreffende wijze uit te voeren. De voorgestelde heffingen zullen dan ook niet alleen nadelig zijn voor de economie, maar ook de gehoopte resultaten zullen niet worden behaald.

CONCLUSIES

De Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie:

1. de aandacht te vestigen op het belang van de veiligheid in het luchtverkeer en Zwitserland derhalve te verzoeken het gehele pakket maatregelen te aanvaarden, teneinde de veiligheid te bevorderen overeenkomstig de maatregelen die van toepassing zijn in de Europese Unie;
2. de negatieve effecten voor een eerlijke concurrentie van de handhaving door Zwitserland van belastingvrije verkoop voor bestemmingen binnen de EU te onderstrepen en krachtig aan te dringen op de noodzaak deze faciliteiten af te schaffen, ook al worden belastingvrije verkopen beschouwd als onderdeel van de douane-unie van de EU en derhalve buiten de werkingssfeer van de voorgestelde overeenkomst;
3. erop aan te dringen dat het Parlement regelmatig op de hoogte wordt gehouden van de door het Gemengd Comité te nemen uitvoeringsbesluiten, alsook van de vorderingen die worden gemaakt bij de invoering van één luchtvervoersmarkt;
4. haar voldoening uit te spreken over de voorgestelde overeenkomst inzake het weg- en spoorvervoer, die het resultaat is van lange en moeilijke onderhandelingen tussen de beide partijen en in wezen in overeenstemming is met de standpunten van het Parlement in deze sector, ook al voldoet zij niet aan alle verwachtingen;
5. deze overeenkomst te beschouwen als onderdeel van de maatregelen die noodzakelijk zijn voor de bescherming van het Alpengebied en tevens tot doel hebben meer samenhang te brengen in het economisch, veiligheids- en milieubeleid van de verdragsluitende partijen;
6. deze overeenkomst derhalve te beschouwen als een stap in de goede richting, aangezien zij ertoe strekt maatregelen te bevorderen om het spoorwegvervoer nieuw leven in te blazen en de vervoersmarkt binnen een redelijke termijn te liberaliseren; om dit doel te bereiken, lijken er in de toekomst echter nog een aantal technische aanpassingen nodig ter verbetering van het wegvervoerssysteem en concrete stimulering van het gecombineerde vervoer;

7. aan te dringen op de noodzaak van speciale bepalingen om te vermijden dat het noord/zuid-goederenvervoer wordt gestraft en om te voorkomen dat het transitovervoer wordt verlegd naar andere routes om de hoge Zwitserse belastingen en en/of onaanvaardbaar lange wachttijden aan de Zwitserse grenzen te omzeilen;
8. haar spijt erover uit te spreken dat het opleggen en handhaven van hoge belastingtarieven niet past in een samenhangend beleid om ervoor te zorgen dat gebruikers van de wegeninfrastructuur investeren in milieuvriendelijker technologie;
9. te verzoeken om een stelsel voor de afgifte van vergunningen waarmee wordt gewaarborgd dat de transportmaatschappijen de vergunningen volledig en daadwerkelijk gebruiken, teneinde concurrentievervalsingen op dit gebied te voorkomen;
10. erop aan te dringen volledig en regelmatig te worden geïnformeerd over de in deze overeenkomst voorgeschreven evaluaties en de besluiten van het Gemengd Comité; te verlangen dat deze evaluaties tevens een exact tijdschema bevatten voor de beschikbaarheid van de infrastructuur die noodzakelijk is voor het gebruik van het gecombineerde weg/spoorvervoerssysteem, alsook een exact overzicht van de toewijzing van gelden voor de bouw van deze netwerken en terminals.