

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

SLUTLIG VERSION
A5-0118/2000

19 april 2000

REKOMMENDATION

om rådets förslag till beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (7260/2000 – KOM(1999) 229 – C5-0204/2000):

- om fri rörlighet för personer (9748/1999 – C5-0197/2000 - 1999/0103(AVC))
- på luftfartsområdet (9749/1999 – C5-0198/2000 – 1999/0104(AVC))
- om gods- och persontransporter på väg och järnväg (9750/1999 – C5-0199/2000 - 1999/0105(AVC))
- om vetenskapligt och tekniskt samarbete mellan Europeiska gemenskapen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (9751/1999 – C5-0200/2000 - 1999/0106(AVC))
- om vissa aspekter rörande offentlig upphandling (9752/1999 – C5-0201/2000 - 1999/0107(AVC))
- om handel med jordbruksprodukter (9753/1999 – C5-0202/2000 - 1999/0108(AVC))
- om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet (9755/1999 – C5-0203/2000 - 1999/0109(AVC))

Utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi

Föredragande: Massimo Carraro

Teckenförklaring

- * : Samrådsförfarandet
majoritet av de avgivna rösterna
- **I : Samarbetsförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- **II : Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- *** : Samtyckesförfarandet
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget
- ***I : Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- ***II : Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- ***III : Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Förkortningar av utskottens namn

- I. AFET: utskottet för utrikesfrågor, mänskliga rättigheter, gemensam säkerhet och försvarspolitik
- II. BUDG: budgetutskottet
- III. CONT: budgetkontrollutskottet
- IV. LIBE: utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor
- V. ECON: utskottet för ekonomi och valutafrågor
- VI. JURI: utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden
- VII. INDU: utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi
- VIII. EMPL: utskottet för sysselsättning och socialfrågor
- IX. ENVI: utskottet för miljö, folkhälsa och konsumentfrågor
- X. AGRI: utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling
- XI. PECH: fiskeriutskottet
- XII. REGI: utskottet för regionalpolitik, transport och turism
- XIII. CULT: utskottet för kultur, ungdomsfrågor, utbildning, medier och idrott
- XIV. DEVE: utskottet för utveckling och samarbete
- XV. AFCO: utskottet för konstitutionella frågor
- XVI. FEMM: utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhetsfrågor
- XVII. PETI: utskottet för framställningar

INNEHÅLL

	<u>Sida</u>
PROTOKOLLSIDA	4
I. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	6
II. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	7
III. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	8
IV. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	9
V. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	10
VI. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	11
VII. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	12
MOTIVERING	13
YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET	18
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MEDBORGERLIGA FRI- OCH RÄTTIGHETER SAMT RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR.....	22
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR RÄTTSLIGA FRÅGOR OCH DEN INRE MARKNADEN.....	26
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONALPOLITIK, TRANSPORT OCH TURISM.....	32

PROTOKOLLSIDA

I en skrivelse av den 13 april 2000 begärde rådet i enlighet med artikel 300.3 andra stycket i förbindelse med artikel 310 i EG-fördraget att parlamentet skulle yttra sig över rådets förslag till beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (7260/1999 - KOM(1999) 229):

- om fri rörlighet för personer (9748/1999 - 1999/0103(AVC))
- på luftfartsområdet (9749/1999 - 1999/0104(AVC))
- om gods- och persontransporter på väg och järnväg (9750/1999 - 1999/0105(AVC))
- om vetenskapligt och tekniskt samarbete mellan Europeiska gemenskapen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (9751/1999 - 1999/0106(AVC))
- om vissa aspekter rörande offentlig upphandling (9752/1999 - 1999/0107(AVC))
- om handel med jordbruksprodukter (9753/1999 - 1999/0108(AVC))
- om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet (9755/1999 - 1999/0109(AVC))

Vid plenarsammanträdet den 14 april 2000 tillkännagav talmannen att detta förslag hänvisats till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi, som utsetts till ansvarigt utskott, och till

- budgetutskottet (C5-0197/1999, C5-0198/1999, C5-0199/1999, C5-0200/1999, C5-0201/1999, C5-0202/1999, C5-0203/1999),
- utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (C5-0197/1999),
- utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden (C5-0201/1999, C5-0203/1999),
- utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling (C5-0202/1999) och
- utskottet för regionalpolitik, transport och turism (C5-0198/1999, C5-0199/1999)

som utsetts till rådgivande utskott.

Vid utskottssammanträdet den 14 oktober 1999 hade utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi utsett Massimo Carraro till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 23 februari, 23 mars och 19 april 2000 behandlade utskottet förslaget till rådets beslut och förslaget till rekommendation.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet de sju förslagen till lagstiftningsresolution med 49 röster för och 1 nedlagd röst.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Nuala Ahern (ordförande), Massimo Carraro (föredragande), Gordon J. Adam (suppleant för Gérard Caudron), Konstantinos Alyssandrakis, Alexandros Baltas, Ward Beysen (suppleant för Willy C.E.H. De Clercq, Herbert Bösch (suppleant för Imelda Mary Read i enlighet med artikel 153.2 i arbetsordningen), Yves Butel, Gunilla Carlsson (suppleant för Anders Wijkman), Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Dorette Corbey (suppleant för Mechtild Rothe), Elisa Maria Damião (suppleant för Elena Valenciano Martínez-Orozco), Claude J.-M.J. Desama, Jonathan Evans (suppleant för Umberto Scapagnini), Concepció Ferrer, Francesco Fiori (suppleant för

Guido Bodrato), Colette Flesch, Christos Folias, Glyn Ford, Pat the Cope Gallagher, Neena Gill (suppleant för Erika Mann), Norbert Glante, Alfred Gomolka (suppleant för Werner Langen), Michel Hansenne, Malcolm Harbour, Wolfgang Kreissl-Dörfler (suppleant för Yves Piétrasanta), Peter Liese (suppleant för Paul Rübig), Rolf Linkohr, Nelly Maes, Marjo Tuulevi Matikainen-Kallström, Hans-Peter Mayer (suppleant för Renato Brunetta), Linda McAvan, Eryl Margaret McNally, Elizabeth Montfort, Luisa Morgantini, Angelika Niebler, Hervé Novelli (suppleant för Dominique Vlasto), Reino Kalervo Paasilinna, Elly Plooij-van Gorsel, John Purvis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Alexander Radwan (suppleant för Peter Michael Mombaur), Daniela Raschhofer, Christian Foldberg Røvsing, Ilka Schröder, Konrad K. Schwaiger, Jaime Valdivielso de Cué, W.G. van Velzen och Alejo Vidal-Quadras Roca.

Yttrandena från budgetutskottet, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor, utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden och utskottet för regionalpolitik, transport och turism bifogas detta betänkande. Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling beslutade den 28 mars 2000 att inte avge något yttrande.

Betänkandet ingavs den 19 april 2000.

I. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

Europaparlamentets lagstiftningsresolution om förslaget till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (7260/2000 – KOM(1999) 229 – C5-0204/2000) - om fri rörlighet för personer (9748/1999 – C5-0197/2000 - 1999/0103(AVC))

(Samtyckesförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets beslut (7260/2000 - KOM(1999) 229¹ - C5-0204/2000),
 - med beaktande av förslagen till avtal mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om fri rörlighet för personer (9748/1999),
 - med beaktande av att rådet begärt att parlamentet skulle yttra sig i enlighet med artikel 300.3 andra stycket i förbindelse med artikel 310 i EG-fördraget (C5-0197/2000),
 - med beaktande av artikel 86 och artikel 97.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och yttrandena från budgetutskottet, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A5-0118/2000),
1. Parlamentet ger sitt samtycke till ingåendet av avtalet,
 2. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen samt medlemsstaternas och Schweiziska edsförbundets regeringar och parlament.

¹ Ännu ej offentliggjord i EGT.

II. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

Europaparlamentets lagstiftningsresolution om förslaget till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (7260/2000 – KOM(1999) 229 – C5-0204/2000) - om luftfart (9749/1999 – C5-0198/2000 - 1999/0104(AVC))

(Samtyckesförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets beslut (7260/2000 - KOM(1999) 229¹ - C5-0204/2000),
 - med beaktande av förslagen till avtal mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om luftfart (9749/1999),
 - med beaktande av att rådet begärt att parlamentet skulle yttra sig i enlighet med artikel 300.3 andra stycket i förbindelse med artikel 310 i EG-fördraget (C5-0198/2000),
 - med beaktande av artikel 86 och artikel 97.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och yttrandena från budgetutskottet och utskottet för regionalpolitik, transport och turism (A5-0118/2000),
1. Parlamentet ger sitt samtycke till ingåendet av avtalet ,
 2. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen samt medlemsstaternas och Schweiziska edsförbundets regeringar och parlament.

¹ Ännu ej offentliggjord i EGT.

III. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

Europaparlamentets lagstiftningsresolution om förslaget till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (7260/2000 – KOM(1999) 229 – C5-0204/2000)
- om gods- och persontransporter på väg och järnväg (9750/1999 – C5-0199/2000 1999/0105(AVC))

(Samtyckesförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets beslut (7260/2000 - KOM(1999) 229¹ - C5-0204/2000),
 - med beaktande av förslagen till avtal mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om gods- och persontransporter på väg och järnväg (9750/1999),
 - med beaktande av att rådet begärt att parlamentet skulle yttra sig i enlighet med artikel 300.3 andra stycket i förbindelse med artikel 310 i EG-fördraget (C5-0199/2000),
 - med beaktande av artikel 86 och artikel 97.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och yttrandena från budgetutskottet och utskottet för regionalpolitik, transport och turism (A5-0118/2000),
1. Parlamentet ger sitt samtycke till ingåendet av avtalet ,
 2. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen samt medlemsstaternas och Schweiziska edsförbundets regeringar och parlament.

¹ Ännu ej offentliggjord i EGT.

IV. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

Europaparlamentets lagstiftningsresolution om förslaget till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (7260/2000 – KOM(1999) 229 – C5-0204/2000)

- om vetenskapligt och tekniskt samarbete mellan Europeiska gemenskapen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (9751/1999 – C5-0200/2000 - 1999/0106(AVC))

(Samtyckesförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets beslut (7260/2000 - KOM(1999) 229¹ - C5-0204/2000),
 - med beaktande av förslagen till avtal mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om vetenskapligt och tekniskt samarbete mellan Europeiska gemenskapen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (9751/1999),
 - med beaktande av att rådet begärt att parlamentet skulle yttra sig i enlighet med artikel 300.3 andra stycket i förbindelse med artikel 310 i EG-fördraget (C5-0200/2000),
 - med beaktande av artikel 86 och artikel 97.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och yttrandet från budgetutskottet (A5-0118/2000),
1. Parlamentet ger sitt samtycke till ingåendet av avtalet ,
 2. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen samt medlemsstaternas och Schweiziska edsförbundets regeringar och parlament.

¹ Ännu ej offentliggjord i EGT.

V. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

Europaparlamentets lagstiftningsresolution om förslaget till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (7260/2000 – KOM(1999) 229 – C5-0204/2000) - om vissa aspekter rörande offentlig upphandling (9752/1999 – C5-0201/2000 - 1999/0107(AVC))

(Samtyckesförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets beslut (7260/2000 - KOM(1999) 229¹ - C5-0204/2000),
 - med beaktande av förslagen till avtal mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om vissa aspekter rörande offentlig upphandling (9752/1999),
 - med beaktande av att rådet begärt att parlamentet skulle yttra sig i enlighet med artikel 300.3 andra stycket i förbindelse med artikel 310 i EG-fördraget (C5-0201/2000),
 - med beaktande av artikel 86 och artikel 97.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och yttrandena från budgetutskottet och utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden (A5-0118/2000),
1. Parlamentet ger sitt samtycke ingående av avtalet,
 2. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen samt medlemsstaternas och Schweiziska edsförbundets regeringar och parlament.

¹ Ännu ej offentliggjord i EGT.

VI. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

Europaparlamentets lagstiftningsresolution om förslaget till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (7260/2000 – KOM(1999) 229 – C5-0204/2000) - om handel med jordbruksprodukter (9753/1999 – C5-0202/2000 - 1999/0108(AVC))

(Samtyckesförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets beslut (7260/2000 - KOM(1999) 229¹ - C5-0204/2000),
 - med beaktande av förslagen till avtal mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om handel med jordbruksprodukter (9753/1999),
 - med beaktande av att rådet begärt att parlamentet skulle yttra sig i enlighet med artikel 300.3 andra stycket i förbindelse med artikel 310 i EG-fördraget (C5-0202/2000),
 - med beaktande av artikel 86 och artikel 97.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och yttrandet från budgetutskottet (A5-0118/2000),
1. Parlamentet ger sitt samtycke till ingåendet av avtalet,
 2. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen samt medlemsstaternas och Schweiziska edsförbundets regeringar och parlament.

¹ Ännu ej offentliggjord i EGT.

VII. FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

Europaparlamentets lagstiftningsresolution om förslaget till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (7260/2000 – KOM(1999) 229 – C5-0204/2000)
- om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet (9755/1999 – C5-0204/2000 - 1999/0109(AVC))

(Samtyckesförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets beslut (7260/2000 - KOM(1999) 229¹ - C5-0204/2000),
 - med beaktande av förslagen till avtal mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet (9755/1999),
 - med beaktande av att rådet begärt att parlamentet skulle yttra sig i enlighet med artikel 300.3 andra stycket i förbindelse med artikel 310 i EG-fördraget (C5-0204/2000),
 - med beaktande av artikel 86 och artikel 97.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och yttrandena från budgetutskottet och utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden (A5-0118/2000),
1. Parlamentet ger sitt samtycke till ingåendet av avtalet ,
 2. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen samt medlemsstaternas och Schweiziska edsförbundets regeringar och parlament.

¹ Ännu ej offentliggjord i EGT.

MOTIVERING

I. BAKGRUND TILL FÖRBINDELSERNA MELLAN EUROPEISKA UNIONEN OCH SCHWEIZ: ETT SÄRFALL

Schweiz deltog i förhandlingarna om Avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Det schweiziska folket röstade dock emot avtalet vid en folkomröstning i december 1992. Därmed stannade Schweiz utanför EES och dess ansökan om anslutning (från maj 1992) drogs tillbaka.

Det enda sättet att intensifiera förbindelserna mellan de två parterna har visat sig vara bilaterala avtal. Schweiz har faktiskt sedan 1993 anhållit om deltagande i den inre marknaden på ett antal specifika sektorer.

Om genomförandet av bilaterala avtal utgör ett framsteg och i sig innebär fördelar för de två avtalsparterna, är det tydligt att Schweiz mot ersättning bör åtnjuta fullständigt tillträde till den inre marknaden, både på det institutionella och det ekonomiska planet.

I och med att Schweiz deklarerat att en anslutning till Europeiska unionen även fortsättningsvis är ett strategiskt mål, är det tydligt att man är införstådd med att det är fördelaktigt med ett mer långtgående samarbete med EU.

II. FÖRDELAR OCH NYTTA FÖR DE TVÅ PARTERNA

1. *Fördelar för unionen*

Vid en första anblick kan de fördelar som avtalen medför för Europeiska unionen tyckas mindre än de i själva verket är. Självfallet har Europeiska unionen allt att vinna på ett avtal om fri rörlighet för personer. Ett sådant avtal skulle göra det enklare för EU-medborgarna att få tillgång till den schweiziska marknaden och förhoppningsvis skulle det lösa en hel del av de problem som gränsarbetare ställs inför, exempelvis avseende ålders- och efterlevandeförsäkringen (AHV).

Nyttan med avtalet om landtransport bör inte underskattas. Europeiska unionen har oavbrutet understrukit betydelsen av en effektiv infrastruktur för den ekonomiska utvecklingen inom gemenskapen. Genom att förenkla och förstärka godstransporterna på väg och järnväg samt de kombinerade godstransporterna med Schweiz, skulle avtalet bidra till en utvidgning av infrastrukturlederna mellan norra och södra Europa.

En positiv bedömning torde också kunna göras av avtalet om handel med jordbruksprodukter och avtalet om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse, eftersom dessa avtal gör det lättare att avsätta gemenskapsprodukter på den schweiziska marknaden.

Man bör vidta åtgärder för att utveckla kampen mot organiserad brottslighet och kapitalsskatteskatteskott. När det gäller den första typen har kommissionen tagit initiativ till en diskussion med den schweiziska regeringen som borde leda fram till ett avtal om rättsligt samarbete kring skatteskott. När det gäller den andra typen beslöt rådsrådet för finansministrar den 1 december 1998, på uppdrag av Europeiska rådet i Wien, om ett förfarande för ett samordnat informationsutbyte med vissa länder utanför unionen, däribland Schweiz.

2. *Fördelar för Schweiz*

Schweiz har hittills kunnat dra fördel av att formulera de bilaterala avtalen med Europeiska unionen, eftersom man har kunnat välja ut de sektorer som passar landet självt bäst och där man kunnat uppnå de största vinsterna. Denna "pick and choose"-strategi har på kort sikt kunnat förefalla mer gynnsam än ett fullödigt deltagande i inre marknaden. Att Schweiz har stått utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och landets plats som en enklav i en starkt integrerad marknad, har medfört ett stort antal handelshinder, i synnerhet för vissa näringslivssektorer. Därför har Schweiz anlagt ett nytt synsätt och accepterat att förhandla fram ett sammanhängande avtalspaket som innehåller ömsesidiga fördelar för de två avtalsparterna. Om exempelvis avtalet om fri rörlighet för personer ställer krav på ett betydande avregleringsarbete från Schweiz sida, så kommer paketet att få uppenbara positiva konsekvenser på andra områden, såsom luftfart eller ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse.

III. KOMPROMISSEN: ETT PAKET MED SEKTORSAVTAL

“Paketet“ består av sju avtal som rör väg- och lufttransport, fri rörlighet för personer, offentlig upphandling, forskning och utveckling, ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse samt jordbruk.

För att skydda sig mot att avtalen skall kunna ogiltigförklaras genom folkomröstningar efter det att förhandlingarna slutförts, har gemenskapen beslutat att koppla ihop avtalen genom att föra in en gemensam klausul i vart och ett av dem om att de inte kan träda i kraft annat än samtidigt och att de inte kan tillämpas annat än i sin helhet.

IV. DE OLIKA AVTALENS INNEHÅLL

1. *Avtalet om fri rörlighet för personer*

"Målet är att:

- a) ge rätt till inresa, vistelse, upptagande av ekonomisk förvärvsverksamhet som arbetstagare och etablering som egenföretagare samt rätt att stanna kvar på de avtalslutande parternas territorier,
- b) underlätta tillhandahållandet av tjänster på de avtalslutande parternas territorier och särskilt liberalisera kortvarigt tillhandahållande av tjänster,
- c) ge personer som inte utövar ekonomisk förvärvsverksamhet i värdlandet rätt till inresa och

- vistelse på de avtalsslutande parternas territorium, och
- d) ge samma levnads-, anställnings- och arbetsvillkor som de egna medborgarna har rätt till (artikel 1).

Bilaga I – innehåller allmänna regler, särskilt med avseende på rätten till in- och utresa, ekonomisk förvärvsverksamhet samt rättigheter för familjemedlemmar.

Bilaga II – behandlar samordningen av de sociala trygghetssystemen.

Bilaga III – behandlar ömsesidigt erkännande av yrkesbehörighet (examens-, utbildnings- och andra behörighetsbevis).

2. Avtalet om luftfart

I detta avtal erkänns den internationella civila luftfartens integrerade karaktär och det ger uttryck för viljan att åstadkomma en harmonisering av regelverken för inomeuropeisk luftfart.

Avtalet anger att det är lämpligt att grunda reglerna för den civila luftfarten i det område som omfattas av Schweiz och gemenskapen på EG-lagstiftningen.

"Inom tillämpningsområdet för detta avtal skall bolag eller firmor, som bildats i enlighet med lagstiftningen i en medlemsstat eller i Schweiz och som har sitt säte, sitt huvudkontor eller sin huvudsakliga verksamhet inom gemenskapen eller i Schweiz, likställas med fysiska personer som är medborgare i en av EG:s medlemsstater eller i Schweiz" (artikel 5).

- EG-lufttrafikföretag och schweiziska lufttrafikföretag skall ges trafikrättigheter för trafik mellan valfri punkt i Schweiz och valfri punkt inom gemenskapen.
- Två år efter ikraftträdandet av detta avtal skall schweiziska lufttrafikföretag ges trafikrättigheter för trafik mellan punkter i olika EG-medlemsstater (artikel 15).

3. Avtalet om gods- och persontransporter på väg och järnväg

Detta avtal syftar till att liberalisera tillträdet till de två avtalsparternas marknader för gods- och persontransporter på väg- och järnväg så att man kan garantera ett mer effektivt trafikflöde längs den väg som ur tekniskt, geografiskt och ekonomiskt hänseende är bäst lämpad för de transportsätt som avtalet avser, samt att utforma en samordnad transportpolitik (artikel 1).

"Utan inskränkning av de undantag som införs genom föreliggande avtal, skall inte rättigheter och skyldigheter som följer av 1992 års avtal påverkas av bestämmelserna i detta avtal" (artikel 4).

Avtalet behandlar tekniska aspekter, som tekniska standarder, övergångsregler för vikten på godstransportfordon, transitttransporter av gods över avtalsparternas territorier, triangeltransport via tredje land, fördelning av järnvägsspår, tillgänglig järnvägskapacitet, **lastningssystem för landtransporter**, underlättande av gränskontroller, miljöstandarder för nyttfordon och skyddsåtgärder.

4. Avtalet om handel med jordbruksprodukter

Avtalsparterna är beslutna att successivt avveckla merparten av de handelshinder som finns dem emellan, i enlighet med reglerna i avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (WTO).

Målet med detta avtal är att stärka frihandelsförbindelserna mellan parterna genom att förbättra deras tillträde till den andra partens marknad för jordbruksprodukter.

De olika bilagorna behandlar:

- Tariffära medgivanden från Schweiz sida (bilaga 1)
- Tariffära medgivanden från gemenskapens sida (bilaga 2)
- Medgivanden för ost (bilaga 3)
- Växtskydd (bilaga 4)
- Djurfoder (bilaga 5)
- Utsäde (bilaga 6)
- Handel med vin och vinprodukter (bilaga 7)
- Ömsesidigt erkännande och skydd av beteckningar för spritdrycker och aromatiserade vinbaserade drycker (bilaga 8)
- Ekologiskt producerade jordbruksprodukter och livsmedel (bilaga 9)
- Erkännande av kontroller av överensstämmelsen med handelsnormerna för färsk frukt och färska grönsaker (bilaga 10)
- Sanitära och zootekniska åtgärder när det gäller handeln med levande djur och animalieprodukter. (bilaga 11)

5. Avtalet om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse

Detta avtal möjliggör ömsesidigt erkännande av resultaten från obligatoriska bedömningsförfaranden som gäller tillträdet till avtalsparternas respektive marknader, med iakttagande av frihandelsavtalet av den 22 juli 1972 mellan Schweiz och Europeiska ekonomiska gemenskapen och med hänsyn till de två avtalsparternas skyldigheter såsom medlemmar i avtalet om inrättande av WTO, och i synnerhet avtalet om tekniska handelshinder, som uppmanar till förhandlingar om avtal om ömsesidigt erkännande. I avtalet gör man gällande att de nära förbindelserna mellan gemenskapen och Schweiz å ena sidan, och Island, Liechtenstein och Norge å andra sidan, gör parallella avtal mellan nämnda länder och Schweiz lämpliga.

Bilaga I anger de produktsektorer som berörs av detta avtal. Dessa är bland annat maskiner, leksaker, medicintekniska produkter, tryckbärande utrustning, motorfordon och mätinstrument.

6. Avtalet om vissa aspekter rörande offentlig upphandling

Avtalsparterna vill avreglera sina respektive offentliga upphandlingar, i synnerhet i ljuset av avtalet om offentlig upphandling (GPA) som slöts i Marrakech den 15 april 1994.

Schweiz och Europeiska gemenskapen vill fortsätta sina liberaliseringssträvanden. Därför ger man varandra tillträde till den andres upphandlingar när det gäller offentliga tele- och järnvägsoperatörer, privata enheter som tillhandahåller en allmän tjänst, innehar exklusiva eller särskilda rättigheter som de beviljats av en behörig myndighet och som bedriver sin verksamhet på något av områdena för dricksvatten, elektricitet, stadstransporter, flygplatser samt hamnar vid floder och vid havet.

Bilagorna anger de sektorer och operatörer som berörs av avtalet.

7. Avtalet om vetenskapligt och tekniskt samarbete

Nyttan med ett sådant avtal är uppenbar för de två parterna.

Huvudfrågan är Schweiz finansiella bidrag.

Schweiz finansiella bidrag med koppling till de specifika program som man deltar i fastställs proportionellt och som komplement till det belopp som i Europeiska unionens budget varje år anslås till åtagandebemyndiganden för de ekonomiska skyldigheter som kommissionen har med koppling till de olika typer av arbete som krävs för genomförande, förvaltning och utnyttjande av de program och aktiviteter som omfattas av detta avtal (artikel 5).

V. SLUTSATS

Utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi ger sitt bifall till de förslag som gäller avtalen med Schweiz. Avtalen kommer att bidra till att det skapas en ny dimension i förbindelserna med anledning av avtalens betydelse och som en följd av att det dödläge som förbindelserna befunnit sig i bryts.

YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET

till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi

om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet om fri rörlighet för personer mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan

(KOM(1999) 229 slutlig – 9748/1999 – C5-0197/2000 - 1999/0103(AVC))

om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet om luftfart mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet

(KOM(1999) 229 slutlig – 9749/1999 – C5-0198/2000 - 1999/0104(AVC))

om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om gods- och persontransporter på väg och järnväg

(KOM(1999) 229 slutlig – 9750/1999 – C5-0199/2000 - 1999/0105(AVC))

om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet om vetenskapligt och tekniskt samarbete mellan Europeiska gemenskapen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan

(KOM(1999) 229 slutlig – 9751/1999 – C5-0200/2000 - 1999/0106(AVC))

om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om vissa aspekter rörande offentlig upphandling

(KOM(1999) 229 slutlig – 9752/1999 – C5-0201/2000 - 1999/0107(AVC))

om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet om handel med jordbruksprodukter mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet

(KOM(1999) 229 slutlig – 9753/1999 – C5-0202/2000 - 1999/0108(AVC))

om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet

(KOM(1999) 229 slutlig – 9755/1999 – C5-0203/2000 - 1999/0109(AVC))

Skrivelse från utskottets ordförande Terence Wynn till Carlos Westendorp y Cabeza, ordförande för utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi.

Bryssel den 27 januari 2000

Vid utskottssammanträdet den 27 januari 2000 behandlade budgetutskottet detta ärende.

BAKGRUND/ALLMÄNNA KOMMENTARER

Det schweiziska folket röstade i december 1992 emot förslaget från den schweiziska regeringen om att ansluta sig till avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Detta betydde också att Schweiz ansökan om anslutning till Europeiska unionen som överlämnats i maj 1992 drogs tillbaka. Enda sättet att intensifiera förbindelserna mellan Schweiz och EU var att förhandla om bilaterala avtal om samarbete på särskilda områden.

De föreliggande avtalen förhandlades fram inom ramen för de schweiziska ansträngningarna att delta i vissa områden på den inre marknaden, särskilt lufttransport, landtransport, ömsesidigt erkännande av examensbevis, den audiovisuella sektorn, ursprungsregler för bearbetade jordbruksprodukter, tekniska handelshinder, offentlig upphandling, produktansvar, veterinära frågor och växtskyddsfrågor, immateriell äganderätt och deltagande i vissa gemenskapsprogram.

Gemenskapen antog 1994 och 1995 förhandlingsdirektiv för sektorerna vägtransport, lufttransport, fri rörlighet för personer, offentlig upphandling, forskning och utveckling, ömsesidigt erkännande av bedömning av överensstämmelse och jordbruk. Gemenskapen antog ett "avtalspaket" och knöt samman de sju avtalen genom att införa en klausul i alla avtal enligt vilken avtalen endast kan träda i kraft samtidigt och endast kan tillämpas som en helhet.

Förhandlingarna var särskilt svåra på vägtransportområdet. Inom denna sektor antog Schweiz 1994 det så kallade alpina alternativet, som i grunden ändrade förutsättningarna för förhandlingarna om vägtransport. Garantin för icke-diskriminering, ömsesidighet och valfrihet för transportföretagen när det gäller väg- och järnvägstransporter och kombinerade transporter kunde uppnås först efter komplicerade förhandlingar om frågor som till exempel den högsta tillåtna fordonsvikten, tillämpningen av reglerna om fordonskontroll och avgiftssystemet för utnyttjandet av vägnätet. De sju avtalen paraferades slutligen den 26 februari 1999.

Avtalen om fri rörlighet för personer, luftfart och om vissa aspekter rörande offentlig upphandling får inga ekonomiska konsekvenser för EU:s budget, förutom kostnaderna för anordnande av och deltagande i möten med den gemensamma kommittén. Kostnaden för var och ett av dessa tre avtal beräknas uppgå till mellan 1 700 och 57 000 euro per år och kommer att belasta budgetposterna A-701 och A-703.

För alla möten med den gemensamma kommitté som inrättats inom ramen för de sju avtalen kommer Schweiz att stå för kostnaderna för anordnandet av möten i Schweiz och för de schweiziska representanternas deltagande i möten som hålls i Europeiska unionen. Kommissionen begär inte några ytterligare tjänster för förvaltningen av avtalen och de vanliga finansiella kontrollerna är tillämpliga.

I avtalet om gods- och persontransporter på väg och järnväg kom de avtalslutande parterna överens om att gemensamt finansiera ett permanent observatorium för att övervaka trafikutvecklingen i den alpina regionen. Den gemensamma kommittén för avtalet skall fastställa finansieringen och de administrativa reglerna för observatoriets verksamhet. Kostnaderna för observatoriet, samordningsmöten och den gemensamma kommitténs möten beräknas uppgå till 1,35 miljoner euro för perioden 2001 till 2006. Observatoriet skall finansieras under budgetpost B2-704 (Åtgärder till förberedelse, utvärdering och främjande av

en hållbar transportpolitik). Den andel som EU:s budget skall bidra med skall fastställas av den gemensamma kommittén. Budgetutskottet uppmanar kommissionen att dela kostnaderna på lika villkor med den schweiziska regeringen.

Avtalet om vetenskapligt och tekniskt samarbete gör det möjligt för Schweiz att delta i de särskilda programmen under Europeiska gemenskapens femte ramprogram (1998-2002) och Euratoms femte ramprogram för forsknings- och utbildningsverksamhet (1998-2002). Schweiz bidrag till finansieringen av programmen skall beräknas på grundval av förhållandet mellan Schweiz BNI och Europeiska unionens medlemsstaters BNI (3,11 procent). Detta bidrag till EU:s budget är fastställt till 465,3 miljoner euro för femårsperioden 1998 till 2002 (beloppet har förts in under kapitel 60 – Bidrag till gemenskapsprogram – på inkomstsidan och under artiklarna B6-451 och B6-551 på utgiftssidan i budgeten). Det kommer att fördelas till de olika delprogrammen under ramprogrammen. De årliga förvaltningsutgifterna för avtalet beräknas uppgå till 96 250 euro för EG-experternas tjänsteresor till Schweiz, 22 400 euro för EG-tjänstemännens tjänsteresor till Schweiz och 127 890 euro för workshops och seminarier.

Budgetutskottet begär att kommissionen nämner i sin årsrapport om det femte ramprogrammet hur mycket den har fått från Schweiz och hur mycket som har belastat EU:s budget när det gäller samarbetsverksamheten.

Avtalet om handel med jordbruksprodukter innehåller bestämmelser om ömsesidiga tullmedgivanden. Dessa omfattar nya medgivanden från gemenskapernas sida beträffande import av schweiziska produkter såsom kött, växter, snittblommor, frukt och grönsaker, ost och mjölkprodukter. Den direkta konsekvensen för EU:s budget kommer att vara en förlust av tullinkomster till ett belopp om 20,6 miljoner euro (jämfört med det totala beloppet 1 054,5 miljoner euro för jordbrukstullar på budgetens inkomstsida under kapitel 10 i budgeten för 1999). Avskaffandet av exportbidrag för två sorters ostar kommer att leda till en beräknad besparing på 2,1 miljoner euro (jämfört med det totala beloppet 221 miljoner euro för bidrag för ost som förts till budgetpost B1-2002). Avtalet får inga konsekvenser för kommissionens administrativa utgifter.

Syftet med avtalet om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse är att parterna ömsesidigt skall godta certifiering av produkters överensstämmelse med tillämpliga tekniska föreskrifter och standarder. Kommissionen kommer att vidta förtroendeskapande åtgärder för att underlätta att avtalet genomförs korrekt och den kommer att förvalta avtalet genom tjänstemän och experter som deltar i kommittémötena, genom att anordna och delta i workshops och seminarier, genom att vidta kontrollåtgärder (kontrollera det arbete som utförs av organen för bedömning av överensstämmelse) och genom att utarbeta och sprida information. Kostnaderna beräknas uppgå till 156 557 euro för perioden 2000 till 2004 (61 191 euro av detta belopp avser 2000) och kommer att belasta budgetpost B7-850 (Utrikeshandelsförbindelser och Världshandelsorganisationen), med undantag för utgifter för tjänstemännens resor som täcks av anslagen under kapitel A-70 (Utgifter för stödpersonal och decentraliserade administrativa utgifter).

Budgetutskottet konstaterar att överensstämmelsen mellan de finansieringsöversikter som är bifogade de sju förslagen till beslut är bristande. I några av finansieringsöversikterna anges inte tydligt vilken budgetpost som finansierar vilken andel av de beräknade utgifterna. Vilken

personal som behövs för förvaltningen av åtgärderna anges inte i alla förslag.

Vid sammanträdet den 27 januari 2000 antog budgetutskottet följande slutsatser:

SLUTSATSER

Budgetutskottet anmodar kommissionen att granska de finansieringsöversikter som är bifogade förslagen till beslut i syfte att harmonisera metoden och komplettera den information som lämnats.

Budgetutskottet föreslår att revisionsrätten lämpligen genomför en omfattande undersökning av fördelarna och kostnadseffektiviteten beträffande samarbetet mellan EU och Schweiz inom ramen för de sju avtalen och särskilt det vetenskapliga och tekniska samarbetet under det femte ramprogrammet.

Budgetutskottet anser inte att det finns några budgetmässiga hinder för avtalen och har inga invändningar mot att utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi godkänner att förslagen till beslut antas.

(Avslutningsfras och underskrift)

Följande var närvarande vid sammanträdet: Terence Wynn (ordförande), Bárbara Dührkop Dührkop (vice ordförande), Paulo Casaca, Chantal Cauquil, Joan Colom i Naval, Carlos Costa Neves, Den Dover, Göran Färm, Markus Ferber, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Anne Elisabet Jensen, Constanze Angela Krehl, Armin Laschet, David W. Martin, Escobar Naranjo, Heide Rühle, Per Stenmarck, Kyösti Tapio Virrankoski, Ralf Walter och Brigitte Wenzel-Perillo.

21 mars 2000

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MEDBORGERLIGA FRI- OCH RÄTTIGHETER SAMT RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR

till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi

- om förslaget till rådets beslut om avtal om fri rörlighet för personer mellan Schweiziska edsförbundet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen, å andra sidan (KOM(1999) 229 – 9748/1999 – C5-0197/2000 - 1999/0103(AVC))

Föredragande: Jan Andersson

ÄRENDETS GÅNG

Vid utskottssammanträdet den 29 juli 1999 utsåg utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor Jan Andersson till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 12 oktober 1999, den 13 och 21 mars 2000 behandlade utskottet förslaget till yttrande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet enhälligt nedanstående slutsatser .

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Graham R. Watson (ordförande), Jillian Evans (vice ordförande), Jan Andersson (föredragande), Christian von Boetticher, Michael Cashman, Ozan Ceyhun, Gérard M.J. Deprez, Giuseppe Di Lello Finuoli, Olivier Duhamel, Anna Karamanou, Baroness Sarah Ludford, Elena Ornella Paciotti, Hubert Pirker, Gerhard Schmid, Gianni Vattimo och Jan-Kees Wiebenga.

KORTFATTAD MOTIVERING

Europaparlamentet har mottagit följande dokument:

- 1) Den 7 maj 1999: en skrivelse med vilken kommissionen skickar rådets förslag till beslut och med vilken den anmäler att förfarandet för samtycke skall tillämpas (artikel 300.2, 300.3 och 300.4 i EG-fördraget).
- 2) Den 17 juni 1999: en skrivelse med vilken rådet anmäler att kommissionen avslutat förhandlingarna med Schweiz och att avtalen paraferades den 26 februari 1999 och skall undertecknas den 21 juni 1999.

De sju olika avtalen gäller

- 1) fri rörlighet för personer,
- 2) flygtransport,
- 3) landtransport,
- 4) vetenskapligt och tekniskt samarbete,
- 5) offentlig upphandling,
- 6) handel med jordbruksprodukter,
- 7) ömsesidigt erkännande inom området för bedömning av överensstämmelse.

Den 8 oktober 1999 godkände den schweiziska regeringen med stor majoritet sju sektoriella avtal mellan EU och Schweiz. Under de därpå följande tre månaderna insamlades det emellertid namnteckningar för att en folkomröstning, som efterlysts av två extremhögerpartier, skulle ordnas. Folkomröstningen, som skall äga rum den 21 maj 2000, syftar till att förkasta vissa bestämmelser, bland annat den fria rörligheten för personer.

Detta yttrande från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi gäller avtalet om fri rörlighet för personer. Avtalets huvudsakliga innehåll är att progressivt anpassa det schweiziska systemet för rörlighet för personer till EG-fördragets bestämmelser om fri rörlighet för personer:

- Rätt till inresa, rätt till etablering (genom ett förenklat förfarande, inga visum).
- Möjlighet att komma in på arbetsmarknaden (för att utöva icke-självständig/självständig förvärvsverksamhet eller tillhandahålla tjänster) med geografisk och yrkesmässig rörlighet.
- Rätt till likabehandling av EU-medborgare som har hemvist i Schweiz i förhållande till schweiziska medborgare (principerna om likabehandling och icke-diskriminering på grundval av nationalitet).
- Samordning av systemen för social trygghet.
- Möjlighet till vistelse för icke-förvärvsarbetande personer och studerande.
- Erkännande av utbildnings-, examens- och andra behörighetsbevis.
- Rätt till etablering och rätt att utöva ekonomisk förvärvsverksamhet för familjemedlemmar (oavsett deras nationalitet).
- Nya möjligheter för gränsarbetare.
- Avskaffande av ställningen som ”säsongarbetare”.

Undantag (Artikel 10)

1. Schweiz får under de första fem åren efter avtalets ikraftträdande bibehålla kvoter för inresa av personer som kan utöva ekonomisk förvärvsverksamhet, men dessa är begränsade till en viss tidsperiod.
2. EU-länderna och Schweiz får under de två första åren efter avtalets ikraftträdande bibehålla en företrädesrätt för inhemska arbetstagare.
3. Schweiz skall under en tidsperiod på fem år förbehålla arbetstagare från EU-länder en minimikvot för uppehållstillstånd. Om, mellan det sjätte och tolfte året, vissa villkor uppnås, kan Schweiz året därefter ensidigt begränsa antalet nya uppehållstillstånd för vissa kategorier.

Fri rörlighet bör vara genomförd i sin helhet tolv år efter avtalets ikraftträdande.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden välkomnar förslaget till rådets beslut om ingående av ett avtal om fri rörlighet för personer mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och det Schweiziska edsförbundet, å andra sidan.

I december 1992 röstade Schweiz mot en anslutning till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, vilket de facto satte punkt för Schweiz' ansökan om anslutning till EU. Det avgörande har varit att båda sidorna, både EU och Schweiz, strävat efter att upprätta djupare relationer och ett förbättrat samarbete som underlättar den fria rörligheten på den inre marknaden. De föreslagna sju avtalen som en helhet förstärker förhållandet mellan EU och grannstaten Schweiz vad avser den inre marknads funktion. Med beaktande av att Schweiz fortfarande bör anses utgöra en möjlig framtida unionsmedlem, anser föredraganden att det inte är ändamålsenligt att i fortsättningen ingå sektoriella avtal som förhandlas i relativt "affärsmässig" anda. I framtiden bör man anta ett klarare tillvägagångssätt.

Föredraganden anser att det särskilda avtalet om fri rörlighet för personer innehåller alla nödvändiga element och att det utarbetats på ett tillfredsställande sätt. Det finns flera exempel på problem som EU-medborgare som bor eller arbetar i Schweiz stött på, i vissa fall har det exempelvis rapporterats om diskriminering. De element som för närvarande ingår i avtalet, till exempel rätten till inresa, rätten till etablering, möjligheten att komma in på arbetsmarknaden, samordningen av systemen för social trygghet, rätten till etablering för icke-förvärvsarbetande personer och studerande och vissa nya möjligheter för gränsarbetare, ger betydande möjligheter att lösa de aktuella problemen och bidrar till att förhindra uppkomsten av nya problem.

Det understryks att alla sju avtal bör fungera som en helhet och att de bör genomföras samtidigt så att de avtalsslutande parterna tvingas att antingen godkänna eller vägra ingå alla sju avtal som en helhet. Detta är av stor betydelse. Dessa begränsningar eliminerar Schweiz' möjligheter att valfritt dra nytta av gemenskapens regelverk och de försätter Schweiz också i en situation där landet måste engagera sig i gemenskapens institutioner och budget. Det är också avgörande att avtalen tolkas och tillämpas så att man så långt som möjligt undviker att utnyttja undantagen.

Föredraganden anser också att kommissionen fortsättningsvis skall hålla kontakt med Schweiz i syfte att uppnå överenskommelser om bekämpning av organiserad brottslighet, särskilt penningtvätt, olaga droghandel, olaga människohandel, särskilt kvinnohandel. I detta sammanhang skulle man kunna beakta det arbete som utförts av den gemensamma interparlamentariska kommittén för rättsliga och inrikes frågor, som strävar efter att förstärka samarbetet mellan EU och Schweiz.

SLUTSATSER

1. Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

a/Allmänt:

- De sju avtalen skall ses som en helhet.

b/Särskilt, beträffande avtalet om fri rörlighet för personer:

- Avtalet bör tolkas och genomföras så att man så långt som möjligt undviker att utnyttja undantag.
- Avtalet bör också användas för att förhindra social dumpning och diskriminering (se också artikel 13 i EG-fördraget).
- Fri rörlighet för personer bör stå i samband med arbetsmarknaden (se också artikel 14 i EG-fördraget).

c/Särskilt, beträffande andra aspekter av rättsliga och inrikes frågor:

- Samarbetet med de schweiziska myndigheterna bör förstärkas inom området för bekämpning av organiserad brottslighet (särskilt bekämpning av penningtvätt, olaga droghandel, olaga människohandel, särskilt kvinnohandel).
2. Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi att rekommendera parlamentet att ge sitt samtycke till de sju avtalen mellan EU och Schweiz och särskilt till förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet om fri rörlighet för personer mellan Europeiska gemenskapen och medlemsstaterna, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan (KOM(1999) 229 - 1999/0103(AVC)).

21 mars 2000

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR RÄTTSLIGA FRÅGOR OCH DEN INRE MARKNADEN

till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi

om förslagen till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan¹

- avtal om vissa aspekter rörande offentlig upphandling
(KOM(1999) 229 – 9752/1999 – C5-0201/2000 - 1999/0107(AVC))
- avtal om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet
(KOM(1999) 229 – 9755/1999 – C5-0203/2000 - 1999/0109(AVC))

Föredragande: Ana Palacio Vallelersundi

ÄRENDETS GÅNG

I en skrivelse av den 7 maj 1999 meddelade kommissionen Europaparlamentet att dess samtycke krävdes för rådets ingående av avtalen mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet.

Vid utskottssammanträdet den 30 november 1999 utsåg utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden Ana Palacio Vallelersundi till föredragande.

Vid utskottssammanträdet den 20 mars 2000 behandlade utskottet förslaget till yttrande.

Vid sammanträdet den 21 mars 2000 godkände utskottet enhälligt nedanstående slutsatser.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Ana Palacio Vallelersundi (ordförande och föredragande), Willi Rothley (förste vice ordförande), Carlos Candal, Jean-Maurice Dehousse, Marie-Françoise Garaud, Françoise D. Grossetête, Gerhard Hager, The Lord Inglewood, Ioannis Koukiadis, Klaus-Heiner Lehne, Arlene McCarthy, Donald Neil MacCormick, Manuel Medina Ortega, Bill Miller, Diana Paulette Wallis och Joachim Wuermeling

KORTFATTAD MOTIVERING

Den 21 juni 1999 i Luxemburg undertecknade Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan, de sju sektoriella avtalen med tillhörande slutakter till följande avtal: fri rörlighet för personer, luftfart, gods- och persontransporter på väg och järnväg, offentlig upphandling, vetenskapligt och tekniskt samarbete, ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse och handel med jordbruksprodukter.

Förhandlingarna om dessa avtal fördes i klump och därför kommer avtalen att ingås och bestämmelserna i dem träda i kraft vid samma datum för samtliga avtal för att förhindra ett återtagande av en bestämmelse på grund av en folkomröstning.

Det kommer faktiskt att hållas en folkomröstning i Schweiz den 21 maj 2000, eftersom två schweiziska politiska partier (Démocrates Suisses och Lega dei Ticinesi) har samlat in de 50 000 underskrifter som behövs och begärt en folkomröstning mot de sektoriella avtalen. De mest känsliga aspekterna för Schweiz' del är de som rör landtransporter och fri rörlighet för personer.

Samtidigt tvingar det folkliga initiativet "Ja till Europa" det schweiziska parlamentet att hålla en debatt om den schweiziska politiken för europeisk integrering.

Den 8 oktober 1999 godkände det schweiziska parlamentet de sektoriella avtalen med 180 röster för och 11 röster mot i nationalrådet, och med 45 röster för och inga röster mot i ständerrådet (ständerrådet har två ledamöter per kanton, dvs. 46 ledamöter).

Dessa sju sektoriella avtal markerar att ett avgörande steg tas i den fortsatta utvecklingen av förbindelserna mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsländer och Schweiz.

När de trätt i kraft förväntas dessa sju avtal ha ett utomordentligt mervärde för de bilaterala handelsförbindelserna samt för att föra folken i Europeiska unionen och Schweiz närmare varandra.

Avtalet om fri rörlighet för personer har undertecknats av Schweiz, Europeiska gemenskapen och varje medlemsstat för sig.

Avtalen om luftfart, gods- och persontransporter på väg och järnväg, offentlig upphandling, vetenskapligt och tekniskt samarbete, ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse och handel med jordbruksprodukter har undertecknats av Schweiz och Europeiska gemenskapen.

För att rådet skall kunna ingå dessa avtal krävs enligt artikel 300.3, andra stycket, i EG-fördraget Europaparlamentets samtycke.

1. Kortfattad historik

Här följer en kortfattad historik över uppkomsten till dessa avtal:

- Januari 1989: Kommissionens ordförande Jacques Delors lägger fram sitt förslag om ett europeiskt ekonomiskt samarbetsområde (EES) för Europaparlamentet i Strasbourg.
- 1989: Schweiz förhandlar om anslutning till EES.
- Oktober 1991 i Luxemburg: Slutförande av EES-avtalet, vilket tillåter Schweiz att ansluta sig till de fyra friheterna (fri rörlighet för varor, personer, tjänster och kapital).
- 2 maj 1992 i Porto: EES-avtalet undertecknas.
- 26 maj 1992: Schweiz lämnar in en ansökan om anslutning.
- 1 juni 1992: Det schweiziska programmet Eurolex träder i kraft. Detta program skall anpassa den schweiziska lagstiftningen till EG:s.
- 9 oktober 1992: EES ratificeras av förbundsrådet.
- 6 december 1992: 50,3 procent av de schweiziska väljarna samt 14 kantoner och fyra halvkantoner säger nej till ett schweiziskt godkännande av EES-avtalet. Den schweiziska regeringen beslutar sig därför för att genom sektoriella bilaterala förhandlingar med EU försöka eliminera, eller minska, de största negativa effekterna av att inte delta i EES.
- 5 februari 1993: Den schweiziska regeringen föreslår EU att man skall inleda förhandlingar inom ett femtontal sektorer: ursprungsregler, yttre förädling av textilier, förädling av jordbruksprodukter, tekniska handelshinder, offentlig upphandling (i relation till WTO/Gatt), produkters tillförlitlighet, veterinärregler, fytosanitära regler, immateriell äganderätt (särskilt skydd av geografiska kännetecken och ursprungsbeteckning), luftfart, väg- och järnvägstransporter, forskning, det audiovisuella programmet Media, statistik, utbildning/fortutbildning/ungdom.
- 24 februari 1993: Meddelande från förbundsrådet om det program som följde på avslaget på EES-avtalet. "Möjligheten för Schweiz att ansluta sig till EG gäller fortfarande... Anslutningsförhandlingar kommer inte att övervägas förrän de kan få en extern (EG:s agenda för utvidgning) och en intern grund...".
- 8-9 november 1993: Slutsatser från rådet (allmänna frågor) – överenskommelse om att förhandla inom fyra sektorer (transport, fri rörlighet för personer, forskning, tillgång till marknader för jordbruksprodukter) och, "i så hög grad som möjligt" inom två sektorer (tekniska handelshinder, tillgång till offentlig upphandling). Instruktion till kommissionen att bereda förhandlingsmandaten.
- 29 november 1993: I sin rapport om Schweiz utrikespolitik under 90-talet fastställde förbundsrådet anslutning till EU som strategiskt mål på sikt för sin integreringspolitik: "Med hänsyn tagen till hur viktigt det är att Schweiz till fullo deltar i den europeiska

integrationen är anslutning till EU integreringspolitikens strategiska mål."

- 31 oktober 1994: Rådet antar förhandlingsdirektiven.
- 12 december 1994: Förhandlingarna inleds.
- 14 mars 1995: Rådet beslutar att ge kommissionen rätt att förhandla om ett avtal om luftfart med Schweiz.
- 7 april 1995: Rådet beslutar att ge kommissionen rätt att förhandla med Schweiz om ett avtal om väg-, järnvägs- och kombinerade väg-/järnvägsgodstransporter med Schweiz.
- 16 juni 1998: Tekniskt slutförande av förhandlingarna på samordningsnivå.
- 30 november-1 december 1998: Slutförande av förhandlingarna om väg- och järnvägstransporter.
- 11 december 1998: Slutförande av förhandlingarna på politisk nivå.
- 26 februari 1999: Parafering av avtalen.
- 21 juni 1999: Kommissionen, de femton medlemsstaterna och förbundsrådet undertecknar avtalen i Luxemburg.

Utskottet för rättsliga och inrikes frågor skall yttra sig dels om avtalet om vissa aspekter rörande offentlig upphandling, dels om avtalet om ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse.

2. Avtal om offentlig upphandling

Avtalet om vissa aspekter rörande offentlig upphandling syftar till att uppnå harmonisering mellan upphandlingssystemet inom EG och Schweiz och till att i ytterligare grad ömsesidigt öppna marknaden för offentlig upphandling. För att uppnå detta består avtalet av två delar. En av dem är uppföljning av uppmaningen i WTO-avtalet om offentlig upphandling från 1994 (GPA), i vilket både EG och Schweiz är parter, att utöka räckvidden genom bilaterala förhandlingar. Avtalet går dock längre än den öppenhetsnivå som föreskrivs i GPA och syftar till att uppnå en hög grad av avreglering av handeln, jämförbar med den som uppnåtts inom EG. Avtalet koncentrerar sig dock endast på vissa aspekter av offentlig upphandling eftersom man har tagit hänsyn till det redan existerande WTO-avtalet om upphandling. Därför har ett nästan fullständigt ömsesidigt öppnande av respektive marknad för offentlig upphandling uppnåtts.

Vad gäller de enheter som omfattas av avtalet kommer de schweiziska kommunerna att sortera under GPA (i utbyte kommer EG att eliminera de restriktioner som gäller schweiziska leverantörers anbud för kontrakt inom EG-kommunerna). Vidare kommer alla typer av enheter som inte omfattas av GPA, men ändå av gemenskapsdirektiv, att sortera under det bilaterala avtalet. Dessa enheter omfattar statliga teleoperatörer, enheter verksamma med annan energi än elektricitet och järnvägsoperatörer, och privata operatörer (med exklusiva

eller särskilda rättigheter) inom alla sektorer som täcks av direktivet om samordning av upphandlingsförfarandet.

Vad gäller de tröskelvärden ovan vilka utbytet av nationell behandling äger rum kommer de att vara i överensstämmelse med EG-direktiven. Under tröskelvärdena finns det en bestämmelse om bästa insats för att undvika diskriminering mellan båda parter medborgare. Avtalet erbjuder möjlighet att göra en översyn av denna aspekt och den skall göras fem år efter det att avtalet trätt i kraft.

Förutom de traditionella möjligheterna att bestrida tilldelningen av kontrakt genom ett rättsligt förfarande, accepterar båda parterna att man inrättar en fristående myndighet, om den inte redan finns, som självständigt kan väcka talan i lämpliga administrativa eller rättsliga instanser. Inom EG kommer denna roll att fyllas av Europeiska kommissionen.

3. Avtal om ömsesidigt erkännande av bedömning av överensstämmelse

Avtalet föreskriver ett ömsesidigt godtagande av testning, certifiering och godkännande av produkter av båda parter gentemot reglerande krav från den andra parten eller från samma part, när de bedöms vara likvärdiga. Produkter kan därför certifieras av erkända organ för bedömning av överensstämmelse inom EU och saluföras på den schweiziska marknaden utan att behöva genomgå några ytterligare förfaranden för godkännande, och tvärtom. Avtalet minskar på detta sätt kostnaderna och tidsåtgången för produktgodkännanden och det kommer att underlätta marknadstillgången.

De sektorer som omfattas av avtalet är maskiner, personlig skyddsutrustning, leksaker, medicintekniska produkter, anordningar för förbränning av gasformiga bränslen samt värmepannor, tryckbärande utrustning, teleterminalutrustning, utrustning och säkerhetssystem för användning i explosionsfarliga omgivningar, elektrisk utrustning och elektromagnetisk kompatibilitet, bygg- och anläggningsutrustning, mätinstrument, motorfordon, jordbruks- eller skogsbrukstraktorer, god laboratoriesed och kontroll av god tillverkningssed i fråga om läkemedel och certifiering av tillverkningssatser.

Enligt avtalet kommer en blandad kommitté att inrättas för att garantera ett gott genomförande och en sund förvaltning.

4. Slutomdöme

Avtalen markerar att ett avgörande steg nu tas i den fortsatta utvecklingen av förbindelserna mellan EG och dess medlemsstater och Schweiz.

Dessa sju avtal förväntas när de har trätt i kraft ha ett utomordentligt mervärde för de bilaterala handelsförbindelserna samt föra folken i Schweiz och i EU närmare varandra.

SLUTSATSER

Utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden avger ett positivt yttrande till det ansvariga utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi vad gäller att Europaparlamentet ger sitt samtycke till att rådet sluter dessa avtal om offentlig upphandling och ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse mellan EG och Schweiziska edsförbundet.

2 februari 2000

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONALPOLITIK, TRANSPORT OCH TURISM

till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi

- om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet om luftfart mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet
(KOM(1999) 229 – 9749/1999 – C5-0198/2000 – 1999/0104(AVC))
- om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om gods- och persontransporter på väg och järnväg
(KOM(1999) 229 – 9750/1999 – C5-0199/2000 – 1999/0105(AVC))

Föredragande: Mathieu Grosch

ÄRENDETS GÅNG

Vid utskottssammanträdet den 31 augusti 1999 utsåg utskottet för regionalpolitik, transport och turism Mathieu Grosch till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 24 november 1999 och den 26 januari 2000 behandlade utskottet förslaget till yttrande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet enhälligt nedanstående slutsatser.

Följande ledamöter deltog i omröstningen: Konstantinos Hatzidakis (ordförande), Emmanouil Mastorakis, Rijk van Dam och Helmuth Markov (vice ordförande), Mathieu J.H. Grosch, (föredragande), Sir Robert Atkins, Alain Esclopé, Ewa Hedkvist Petersen, Marie Anne Isler Béguin (suppleant för Theodorus J.J. Bouwman), Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Sérgio Marques, Arlene McCarthy, Reinhold Messner, Francesco Musotto, Juan Ojeda Sanz, Karla M.H. Peijs, Samuli Pohjamo, Carlos Ripoll i Martínez Bedoya, Isidoro Sánchez García, Ingo Schmitt, Brian Simpson, Renate Sommer, Ulrich Stockmann, The Earl of Stockton, Margie Sudre och Helena Torres Marques (suppleant för Mark Francis Watts).

KORTFATTAD MOTIVERING

1. De föreslagna avtalen är en del av ett paket på sju överenskommelser som skall ingås mellan Europeiska gemenskapen och Schweiz på ett stort antal områden som sträcker sig från handel, fri rörlighet för personer och varor till offentlig upphandling, ömsesidigt erkännande i samband med bedömning av överensstämmelse och vetenskapligt och tekniskt samarbete. Två av de föreslagna avtalen gäller följande:
 - luftfart,
 - väg- och järnvägstransporter.
2. Förhandlingarna om ett avtal om luftfart inleddes 1995 och har nu avslutats. Avtalet kommer att ratificeras av rådet efter det att parlamentet har givit sitt samtycke.
3. Huvudsyftet med det föreslagna avtalet om luftfart är att främja en liberalisering av trafikrättigheterna för trafik mellan en valfri punkt i gemenskapen och en valfri punkt i Schweiz. De lufttrafikföretag som har rätt att utnyttja denna liberalisering skall vara registrerade i Europeiska gemenskapen eller Schweiz. Avtalet omfattar dock inte trafik mellan två eller fler punkter inom samma lands territorium.
4. Som ett resultat av detta öppnande av båda marknaderna garanteras också samma lufttrafikföretag etableringsfrihet på lika villkor. För båda dessa marknadssektorer planerar man att liberaliseringsåtgärder skall genomföras i två steg, där det första steget omfattar liberaliseringsåtgärder som skall vidtas under de första fem åren. Efter denna period kan ytterligare åtgärder vidtas i syfte att undanröja de sista återstående hindren för att öppna respektive marknad.
5. Även om det inte finns något direkt samband, har detta avtal varit föremål för särskilda krav på grund av den schweiziska allmänna opinionens oerhörda känslighet för miljöfrågor. Dessa överväganden har inte bara beaktats när det gäller beslutsförfaranden i avtalet, utan också i fråga om beviljande av ytterligare trafikrättigheter.
6. Det bör noteras att schweiziska lufttrafikföretag visserligen skulle kunna delta i EG:s inre lufttransportmarknad och därför skulle kunna godta gemenskapsinstitutionernas allmänna jurisdiktion på området, men det finns inget åtagande om att ytterligare integrera Schweiz i gemenskapens marknad.
7. Liberaliseringsåtgärderna och harmoniseringsbestämmelserna beträffande luftfart mellan EG och Schweiz förefaller emellertid inte förenliga med att Schweiz behåller skattefri försäljning på EG-destinationer. Detta skulle snedvrída konkurrensen mellan flygplatser och flygbolag, eftersom skattefri försäljning nu har avskaffats i EG.
8. Parlamentet skulle kunna ge sitt samtycke till detta avtal med hänsyn till att det är resultatet av långa och svåra förhandlingar och att det nu godtas av både rådet och Schweiz samt på grund av att det införlivar huvuddragen i EU:s lufttransportpolitik.
9. Dessutom är det faktum att ECAA i framtiden kommer att sörja för att lufttrafikföretag från alla deltagande länder har full frihet att bedriva trafik ett starkt skäl som talar för att genomföra det föreslagna avtalet med Schweiz, vilket är mer restriktivt.

10. Avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om gods- och persontransporter på väg och järnväg syftar till få till stånd ett ömsesidigt tillträde till transportmarknaden för person- och godstransporter på väg och järnväg samt att samordna de båda parternas transportpolitik. Målet är att åstadkomma ett bättre, mer rationellt och miljövänligare trafikflöde.
11. Enligt artikel 2 skall det föreslagna avtalet tillämpas på gods- och persontransporter på väg och järnväg mellan de avtalsslutande parterna; detta gäller både transittrafik genom de avtalsslutande parternas territorium och fjärrcabotage för Schweiz.
12. Avtalet skall inte bara tillämpas på person- och godstransporter som sådana, utan även på vägtransportföretag eller järnvägsföretag som är etablerade i Europeiska gemenskapen eller i Schweiz och som antingen är offentliga, privata eller föremål för blandat ägande.
13. Person- och godstransporter på järnväg omfattar även kombinerade transporter mellan de avtalsslutande parterna men inbegriper inte verksamhet som är begränsad till enbart stads-, förorts- och regiontrafik.
14. Andra bestämmelser gäller harmonisering av Schweiz lagstiftning om teknisk fordonskontroll, sociala standarder och en gradvis ökning av den tillåtna högsta fordonsvikten från nu gällande 28 ton till 34 ton den 1 januari 2001 och till gemenskapslagstiftningens motsvarighet den 1 januari 2005 (40 ton).
15. Vidare skall en kvot införas för transittrafik genom Schweiz och en tilläggsavgift skall erläggas för utnyttjandet av infrastruktur på grund av Schweiz särskilda hänsyn till miljöskyddet. Den kvot som tillämpas på tunga transportfordon vars totalvikt överstiger 28 ton skall ökas gradvis från 250 000 tillstånd för 2000 till 400 000 tillstånd för 2003 och 2004, vilket skall gälla för både Schweiz och Europeiska gemenskapen.
16. Avtalet syftar således till att underlätta transittrafik genom Schweiz, fastställa avgifter för utnyttjandet av vägnätet, främja uppbyggnaden av ett effektivt järnvägsnät och påskynda liberaliseringen av väg- och järnvägstransporter; avtalet omfattar därmed de viktigaste delarna av den europeiska transportpolitiken.
17. Det förefaller dock som ett antal problem kvarstår som skulle kunna äventyra de mål som fastställts i det föreslagna avtalet om vägtransport. I det sammanhanget har den gemensamma kommitténs arbete mycket stor betydelse.
18. Ett stort problem är bestämmelsen om fastställande av en vägavgift för fordon på 40 ton. Operatörerna i sektorn anser att denna avgift är mycket hög och motverkar sitt eget syfte, eftersom den inte bara kraftigt överstiger EG-normerna utan också den avgiftsnivå som Schweiz tillämpar för närvarande.
19. Denna vägavgift är inte heller något lämpligt instrument när det gäller miljöskydd. De fastställda avgifterna innebär att mindre förorenande fordon inte gynnas i tillräckligt hög grad, vilket inte ger transportföretag några konkreta incitament att investera i utrustning som minskar föroreningar.

20. Även om järnvägsföretagen har meddelat sitt intresse att göra investeringar för att förbättra den befintliga infrastrukturen och skapa ny infrastruktur, förefaller den nuvarande situationen när det gäller förvaltning och kapacitet vara sådan att man inte kan lösa denna uppgift på ett effektivt sätt, och följaktligen kommer de planerade avgifterna att inte bara inverka menligt på lönsamheten, utan det eftersträvade målet kommer inte heller att uppnås.

SLUTSATSER

Utskottet för regionalpolitik, transport och turism uppmanar utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande punkter i sitt betänkande:

1. fäster uppmärksamheten vid flygsäkerhetens betydelse och uppmanar därför Schweiz att anta hela åtgärds paketet för att främja säkerheten i överensstämmelse med de åtgärder som genomförts i Europeiska unionen,
2. understryker att Schweiz bibehållande av skattefri försäljning på destinationer i EU inverkar negativt på konkurrensen och anser det nödvändigt att dessa arrangemang avskaffas, även om skattefri försäljning anses sortera under EU:s tullunion och därmed ligger utanför det föreslagna avtalets räckvidd,
3. begär att parlamentet regelbundet informeras om de genomförandebestämmelser som den gemensamma kommittén skall fastställa samt om de framsteg som görs i upprättandet av den inre lufttransportmarknaden,
4. välkomnar det föreslagna avtalet om väg- och järnvägstransporter, som är resultatet av långa och svåra förhandlingar mellan de båda parterna och som i huvudsak överensstämmer med parlamentets hållning i fråga om denna sektor, även om avtalet inte motsvarar alla förväntningar,
5. anser att avtalet är en del av de åtgärder som krävs för att skydda den alpina regionen och att det också syftar till att uppnå ökad samstämdhet mellan de avtalsslutande parternas ekonomi, säkerhet och miljöskydd,
6. anser därför att det är ett steg i rätt riktning att främja åtgärder för att ge nytt uppsving för järnvägstransportsektorn och avreglera marknaden inom rimlig tid; för att uppnå detta mål förefaller dock ett antal tekniska justeringar nödvändiga i framtiden i syfte att förbättra vägtransportsystemet och främja kombinerade transporter konkret,
7. understryker behovet av särskilda bestämmelser för att undvika att godstransporter i nordsydlig riktning missgynnas och för att undvika att transittrafik dirigeras om till andra vägar för att undgå höga schweiziska avgifter och/eller oacceptabelt långa väntetider vid gränsövergångar till Schweiz,
8. beklagar att införandet och upprätthållandet av höga avgifter inte är en del av en konsekvent politik som ser till att de som utnyttjar väginfrastruktur investerar i

miljövänligare teknik,

9. kräver ett system för fördelning av tillstånd som säkerställer att operatörerna verkligen använder dem fullt ut i syfte att undvika konkurrensnedvridningar på detta område,
10. kräver att få fullständig och regelbunden information om de utvärderingar som anges i avtalet och om den gemensamma kommitténs beslut; förväntar sig att dessa utvärderingar också kommer att innehålla en exakt tidsplan för när den infrastruktur som krävs för att driva systemet med kombinerade väg- och järnvägstransporter kommer att finnas tillgänglig och uppgifter om den exakta fördelningen av anslag till byggandet av dessa nät och terminaler.