

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

1999



2004

Έγγραφο συνόδου

ΤΕΛΙΚΟ
A5-0122/2000

19 Απριλίου 2000

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο: «Επόμενα Βήματα στην Πολιτική Ραδιοφάσματος – Αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης για την Πράσινη Βίβλο» (COM(1999) 538 – C5-0113/2000 – 2000/2073(COS))

Επιτροπή Βιομηχανίας, Εξωτερικού Εμπορίου, Έρευνας και Ενέργειας

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Αλυσανδράκης

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- **I Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- **II Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση)
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- *** Σύμφωνη γνώμη
*πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός
από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161
και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
- ***I Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- ***II Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση)
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- ***III Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ.....	4
ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ.....	5
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ.....	11

Ιστορικό της διαδικασίας

Με την από 16 Νοεμβρίου 1999ν επιστολή της, η Επιτροπή διαβίβασε στο Κοινοβούλιο την ανακοίνωσή της προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο: «Επόμενα Βήματα στην Πολιτική Ραδιοφάσματος – Αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης για την Πράσινη Βίβλο» (COM(1999) 538 – 2000/2073(COS)).

Κατά τη συνεδρίαση της 13ης Μαρτίου 2000, η Πρόεδρος του Κοινοβουλίου ανακοίνωσε ότι παρέπεμψε την εν λόγω ανακοίνωση, για εξέταση επί της ουσίας, στην Επιτροπή Βιομηχανίας, Εξωτερικού Εμπορίου, Έρευνας και Ενέργειας και, για γνωμοδότηση, στην Επιτροπή Περιφερειακής Πολιτικής, Μεταφορών και Τουρισμού (C5-0113/2000).

Κατά τη συνεδρίασή της στις 7 Δεκεμβρίου 1999, η Επιτροπή Βιομηχανίας, Εξωτερικού Εμπορίου, Έρευνας και Ενέργειας είχε ορίσει όρισε εισηγητή τον κ. Κωνσταντίνο Αλυσανδράκη.

Κατά τις συνεδριάσεις της στις 24 Φεβρουαρίου, 22 Μαρτίου και 19 Απριλίου 2000, η επιτροπή εξέτασε την ανακοίνωση της Επιτροπής καθώς και το σχέδιο έκθεσης.

Κατά την τελευταία ως άνω συνεδρίαση, η επιτροπή ενέκρινε την πρόταση ψηφίσματος με 45 ψήφους υπέρ, 5 ψήφους κατά και 0 αποχές.

Ήσαν παρόντες κατά την ψηφοφορία οι βουλευτές: Nuala Ahern, προεδρεύουσα αντιπρόεδρος Κωνσταντίνος Αλυσανδράκης, εισηγητής· Gordon J. Adam (αναπλ. Gérard Caudron), Αλέξανδρος Μπάλτας, Ward Beysen (αναπλ. Willy C.E.H. De Clercq), Yves Butel, Gunilla Carlsson (αναπλ. Anders Wijkman), Massimo Carraro, Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Dorette Corbey (αναπλ. Mechtild Rothe), Elisa Maria Damião (αναπλ. Elena Valenciano Martínez-Orozco), Claude J.-M.J. Desama, Jonathan Evans (αναπλ. Umberto Scapagnini), Concepció Ferrer, Francesco Fiori (αναπλ. Guido Bodrato), Colette Flesch (δεν έλαβε μέρος στην ψηφοφορία), Χρήστος Φώλιας, Glyn Ford, Pat the Cope Gallagher, Neena Gill (αναπλ. Erika Mann), Norbert Glante, Alfred Gomolka (αναπλ. Werner Langen), Michel Hansenne, Malcolm Harbour, Wolfgang Kreissl-Dörfler (αναπλ. Yves Piétrasanta), Peter Liese (αναπλ. Paul Rübig), Rolf Linkohr, Caroline Lucas, Linda McAvan, Eryl Margaret McNally, Nelly Maes, Marjo Tuulevi Matikainen-Kallström, Hans-Peter Mayer (αναπλ. Renato Brunetta), Elizabeth Montfort, Luisa Morgantini, Angelika Niebler, Hervé Novelli (αναπλ. Dominique Vlasto), Reino Kalervo Paasilinna, Elly Plooij-van Gorsel, John Purvis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Alexander Radwan (αναπλ. Peter Michael Mombaur), Daniela Raschhofer, Christian Foldberg Rovsing, Gilles Savary (αναπλ. François Zimeray), Ilka Schröder, Konrad K. Schwaiger, Jaime Valdivielso de Cué, W.G. van Velzen, Alejo Vidal-Quadras Roca.

Η αιτιολογική έκθεση θα παρουσιασθεί προφορικά στην ολομέλεια..

Η γνωμοδότηση της Επιτροπής Περιφερειακής Πολιτικής, Μεταφορών και Τουρισμού επισυνάπτεται στην παρούσα έκθεση.

Η έκθεση κατατέθηκε στις 19 Απριλίου 2000.

Η προθεσμία για την κατάθεση τροπολογιών θα αναγράφεται στο σχέδιο ημερήσιας διάταξης

της περιόδου συνόδου κατά την οποία θα εξετασθεί η έκθεση.

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο: «Επόμενα Βήματα στην Πολιτική Ραδιοφάσματος – Αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης για την Πράσινη Βίβλο»(COM(1999) 538 – C5-0113/2000 – 2000/2073(COS))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής (COM(1999) 538 – C5-0113/2000¹),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 47, παράγραφος 1, του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 4ης Μαΐου 1999 για την Πράσινη Βίβλο σχετικά με την πολιτική για το ραδιοφάσμα στο πλαίσιο πολιτικών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας όπως οι τηλεπικοινωνίες, οι ραδιοτηλεοπτικές εκπομπές, οι μεταφορές, και η E&A²,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Βιομηχανίας, Εξωτερικού Εμπορίου, Έρευνας και Ενέργειας και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Περιφερειακής Πολιτικής, Μεταφορών και Τουρισμού (A5-0122/2000),
- A. θεωρώντας ότι το ραδιοφάσμα είναι ζωτικής σημασίας φυσικός πόρος εν ανεπαρκεία,
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, ως αποτέλεσμα της πρόσφατης τεχνολογικής προόδου, έχουν εμφανισθεί πολυάριθμες νέες εφαρμογές και υπηρεσίες που κάνουν χρήση του ραδιοφάσματος,
- Γ. αντιλαμβανόμενο ότι η ζήτηση για ζώνες συχνοτήτων ολοένα και αυξάνεται, για εμπορική κυρίως χρήση, και ότι συνεπώς επιβάλλεται ο επανακαθορισμός του σημείου ισορροπίας μεταξύ των συμφερόντων των διαφόρων ομάδων χρηστών,
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κατανομή των ραδιοσυχνοτήτων αποφασίζεται στο πλαίσιο διεθνών οργανισμών, κυριότεροι των οποίων είναι η *Παγκόσμια Διάσκεψη Ραδιοεπικοινωνιών (WRC)* της *Διεθνούς Ένωσης Τηλεπικοινωνιών (ITU)*,, την οποία διαχειρίζεται στην Ευρώπη η *Ευρωπαϊκή Διάσκεψη των Ταχυδρομικών και Τηλεπικοινωνιακών Οργανισμών (CEPT)*,
- E. επισημαίνοντας ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν έχει ακόμη διαμορφώσει κοινοτικό πλαίσιο πολιτικής για το ραδιοφάσμα,
- ΣΤ. υπενθυμίζοντας ότι η Επιτροπή, με τη δημοσίευση της «Πράσινης Βίβλου σχετικά με την πολιτική για το ραδιοφάσμα», εγκαινίασε έναν ευρύ δημόσιο διάλογο σε σχέση με το κατά πόσον οι σημερινές διαδικασίες παραμένουν οι καταλληλότερες για την προάσπιση των συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Κοινότητας όσον αφορά την κατανομή του ραδιοφάσματος,

¹ EE C δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί.

² EE C279, 1.10.1999, σελ. 5.

- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Πράσινη Βίβλος προκάλεσε αξιοσημείωτο ενδιαφέρον, δεδομένου ότι υποβλήθηκαν, σε απάντηση στα ερωτήματα που έθετε, περισσότερες από 140 γραπτές παρεμβάσεις από όλους σχεδόν τους ενδιαφερομένους κλάδους,
1. χαιρετίζει με ικανοποίηση την ανάλυση της Επιτροπής που αφορά τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης για την Πράσινη Βίβλο·
 2. τονίζει ότι το ραδιοφάσμα πρέπει να κατανέμεται και να χρησιμοποιείται κατά τρόπο αποτελεσματικό, τόσο από τεχνική όσο και από οικονομική άποψη, με τη μέγιστη δυνατή περίσκεψη και λαμβανομένων πλήρως υπόψη όλων των αναγκών, προκειμένου να εξυπηρετείται κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο το δημόσιο συμφέρον, η ανάπτυξη της πληροφορίας και των τεχνολογιών επικοινωνίας στις εμπορικές εφαρμογές και η ανταγωνιστικότητα των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων στην παγκόσμια αγορά·
 3. πιστεύει ότι όλα τα μέσα μετάδοσης του σήματος πρέπει να χρησιμοποιηθούν για την αναβάθμιση της ικανότητας των διαφόρων δικτύων· θεωρεί τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ των διαφόρων φορέων ως το στοιχείο που παρέχει τις μεγαλύτερες δυνατότητες για την αποτελεσματική χρήση των διαθέσιμων πόρων· εκτιμά ότι η εισαγωγή της ψηφιακής τηλεόρασης αποτελεί έναν από τους σημαντικότερους παράγοντες που θα ευνοήσουν την αποτελεσματικότερη χρήση του ραδιοφάσματος·
 4. πιστεύει επίσης ότι τα δίκτυα μέσω δορυφόρων μπορούν να επεκτείνουν τις συνδέσεις αμφίδρομης επικοινωνίας, διευκολύνοντας την παροχή υπηρεσιών σε μειονεκτούσες ή περισσότερο αραιοκατοικημένες περιοχές, καθώς και την παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικού εμπορίου σε ολόκληρη την Κοινότητα, πράγμα που θα συμβάλει στη μεγαλύτερη περιφερειακή συνοχή και την ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας· επισημαίνει ότι οι παράγοντες αυτοί υπαγορεύουν την ανάγκη να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις – σε πανευρωπαϊκό επίπεδο – ανάγκες σε ραδιοφάσμα του κλάδου των δορυφορικών επικοινωνιών·
 5. τονίζει ότι απώτερος στόχος κάθε πολιτικής για το ραδιοφάσμα πρέπει να είναι η παροχή στους πολίτες υπηρεσιών υψηλής ποιότητας, και η διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος. Για το λόγο αυτό, αντιτίθεται σε μια προσέγγιση του ζητήματος βασιζόμενη σε εμπορικά και μόνον κριτήρια. Τα εμπορικά συμφέροντα πρέπει να λαμβάνονται δεόντως υπόψη, διότι έτσι εξασφαλίζεται η καλή χρήση πόρων εν ανεπαρκεία. Η διαμόρφωση των τιμών μέσω των μηχανισμών της αγοράς θα συμβάλει σημαντικά στην αποτελεσματική χρήση του ραδιοφάσματος και θα ενθαρρύνει την περαιτέρω τεχνολογική πρόοδο. Η οικονομική και κοινωνική αξία της χρήσης συχνοτήτων δεν πρέπει ωστόσο να καθορίζεται μόνο βάσει των πιθανοτήτων κέρδους των εκάστοτε ομάδων που τις χρησιμοποιούν αλλά εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τη σημασία των υπηρεσιών που προσφέρει η ομάδα των χρηστών, από τον αριθμό όσων κάνουν χρήση αυτών των υπηρεσιών και από τη χρονική διάρκεια της χρήσης. Επιβάλλεται επομένως να υπάρξει συγκερασμός μεταξύ των εμπορικών συμφερόντων και των συμφερόντων της κοινωνίας, π.χ. στον τομέα της έρευνας·
 6. προτρέπει τα κράτη μέλη, την Επιτροπή και το Συμβούλιο να επιδιώξουν την ισορροπία μεταξύ των συμφερόντων εμπορικών και μη εμπορικών παραγόντων που χρησιμοποιούν τις συχνότητες και παράλληλα να λάβουν επαρκώς υπόψη το δημόσιο συμφέρον·

7. καλεί τα κράτη μέλη, την Επιτροπή και το Συμβούλιο να λάβουν συγκεκριμένα μέτρα προκειμένου να εξασφαλισθούν επαρκείς ζώνες συχνοτήτων για την κρατική και ιδιωτική ραδιοφωνία και τους ραδιοερασιτέχνες που διαθέτουν τη σχετική άδεια, καθώς και για παθητικές χρήσεις, όπως η παρατήρηση της γης και η ραδιοαστρονομία ή για συστήματα πλοήγησης μέσω δορυφόρου
8. καλεί επίσης τα κράτη μέλη, την Επιτροπή και το Συμβούλιο να προστατεύσουν της ζώνες αυτές από παρεμβολές που θα παρεμπόδιζαν τη χρήση για την οποία προορίζονται·
9. δέχεται με ικανοποίηση την πρόταση της Επιτροπής για τη σύσταση *Ομάδας Εμπειρογνομόνων για την Πολιτική Φάσματος* (SPEG), στην οποία θα μετέχουν εκπρόσωποι των ρυθμιστικών φορέων και στην οποία θα εκπροσωπούνται, κατά τρόπο ισόρροπο, και οι διάφορες κοινότητες χρηστών του ραδιοφάσματος, ειδικότερα ο τομέας των μεταφορών, και από τεχνολογικές επιχειρήσεις οι οποίες θα παρέχουν συμβουλές στην Επιτροπή σχετικά με τις εξελίξεις στην αγορά, τις τεχνολογικές και άλλες συναφείς εξελίξεις σχετικές με το ραδιοφάσμα· πιστεύει ότι η SPEG πρέπει να έχει καθαρά συμβουλευτικό ρόλο και να διαθέτει διαφανή εσωτερική δομή και λειτουργία·
10. θεωρεί θετική την πρόθεση της Επιτροπής να εκδίδει ανακοινώσεις σχετικά με τους στόχους της κοινοτικής πολιτικής για τα διάφορα θέματα που περιλαμβάνονται στην ημερήσια διάταξη των συναντήσεων της WRC, και αναγνωρίζει την ανάγκη να ενισχυθεί η θέση της Επιτροπής κατά τις συνόδους της WRC όταν συζητούνται εκεί θέματα που άπτονται της κοινοτικής πολιτικής· επικροτεί επίσης την πρόθεση της Επιτροπής να καλεί τα κράτη μέλη και το Συμβούλιο να διαμορφώνουν, κατά το προπαρασκευαστικό στάδιο κοινές θέσεις που εκφράζουν ολόκληρη την Κοινότητα, ούτως ώστε η Κοινότητα να εμφανίζεται με ισχυρότερη φωνή κατά τις συνόδους της WRC, προκειμένου να εξασφαλισθούν στο πρόγραμμα GALILEO οι ραδιοσυχνότητες που του χρειάζονται και θεωρεί ότι στο πλαίσιο του αυξημένου ανταγωνισμού όσον αφορά τη ζήτηση ενός περιορισμένου φυσικού πόρου, του ραδιοφάσματος, οι τεχνικές αποφάσεις που υποστηρίζουν οι διοικητικές αρχές των κρατών μελών στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Διάσκεψης των Ταχυδρομικών και Τηλεπικοινωνιακών Οργανισμών (CEPT) πρέπει να είναι σύμφωνες με την ακολουθούμενη πολιτική της ΕΕ·
11. θεωρεί επίσης θετική την πρόθεση της Επιτροπής να εξασφαλίζει τη δημοσιοποίηση των σχετικών πληροφοριών, και καλεί τα κράτη μέλη και όλες της χώρες της Ευρώπης να παρέχουν όσο το δυνατόν περισσότερες πληροφορίες, στο μέτρο που αυτό δεν θίγει τα εθνικά τους συμφέροντα·
12. εκτιμά ότι, αν και θα ήταν ίσως επιθυμητή η μέχρι ενός βαθμού μεγαλύτερη εναρμόνιση της κοινοτικής πολιτικής ραδιοφάσματος, σε ό,τι αφορά υπηρεσίες και εφαρμογές πανευρωπαϊκής εμβέλειας όπως τα δορυφορικά συστήματα επικοινωνιών, θα ήταν βιαστικό και πρόωρο να προχωρήσουμε, στο σημερινό στάδιο, στη θέσπιση κανονιστικού πλαισίου σε πανευρωπαϊκό επίπεδο· οι Εθνικές Κανονιστικές Αρχές (ΕΚΑ) των κρατών μελών πρέπει να διατηρήσουν την ευελιξία που απαιτείται ούτως ώστε να είναι σε θέση να ανταποκρίνονται στις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές ανάγκες, αναπτύσσοντας παράλληλα τη συνεργασία τους και σε πανευρωπαϊκό επίπεδο·

13. τάσσεται υπέρ της εκπόνησης κανόνων οι οποίοι θα εξουσιοδοτούν την Επιτροπή να προωθήσει την παραχώρηση των συχνοτήτων που είναι αναγκαίες για τις πανευρωπαϊκές εμβέλειες υπηρεσίες και εφαρμογές των κρατών μελών, οι οποίες αποφασίστηκαν από το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο· η Ομάδα Εμπειρογνομόνων για την Πολιτική Φάσματος (SPEG) θα πρέπει αντιστοίχως πριν τη λήψη απόφασης εκ μέρους του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου για αυτές τις υπηρεσίες και εφαρμογές να διαπιστώσει οριστικά πόσες συχνότητες ποιων ζωνών είναι απαραίτητες· πρέπει επίσης να υπάρξουν διατάξεις οι οποίες διασφαλίζουν ότι οι αποφάσεις που ελήφθησαν στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Διάσκεψης των Ταχυδρομικών και Τηλεπικοινωνιακών Οργανισμών (CEPT) θα μεταφερθούν στο εσωτερικό δίκαιο των κρατών μελών σύμφωνα με τις διατάξεις που διέπουν τη μεταφορά των κοινοτικών οδηγιών·
14. καλεί τα κράτη μέλη να επανεξετάσουν τη δημόσια χρήση συχνοτήτων, για παράδειγμα στο στρατιωτικό τομέα, ως προς το ενδεχόμενο να παραχωρούνται συχνότητες μέσω τυχόν αποτελεσματικότερης χρήσεως, ενδεχομένως με την επίτευξη τεχνικών βελτιώσεων·
15. αναγνωρίζει την ανάγκη στρατηγικού σχεδιασμού και θεωρεί ότι ο σχεδιασμός αυτός πρέπει να πραγματοποιείται στο εκάστοτε καταλληλότερο επίπεδο, το οποίο μπορεί, ανάλογα με την περίπτωση, να είναι το περιφερειακό, το εθνικό, το ευρωπαϊκό ή το παγκόσμιο·
16. προτρέπει την Επιτροπή, το Συμβούλιο και τα κράτη μέλη να εμβαθύνουν τη συνεργασία τους με τις άλλες ευρωπαϊκές χώρες, καθώς και με τις χώρες της Λεκάνης της Μεσογείου·
17. υποστηρίζει την αρχή των καθορισμένων πληρωμών για τη χρήση συχνοτήτων, την καθιέρωση δημοπρατήσεων και ενιαίων τελών αδειας για επαγγελματικές εφαρμογές και παροχές υπηρεσιών αλλά πιστεύει ότι η κατανομή των συχνοτήτων δεν μπορεί να είναι ανεξάρτητη από την ειδική εφαρμογή ή υπηρεσία για την οποία χρησιμοποιείται η κάθε ζώνη συχνοτήτων· συνεπώς, η τιμολόγηση, η δημοπράτηση των συχνοτήτων του ραδιοφάσματος και η δημιουργία δευτερογενούς αγοράς συχνοτήτων αρμόζουν μόνον για εμπορικές εφαρμογές· τα κράτη μέλη οφείλουν να εναρμονίσουν τις μεθόδους τους, δηλ. το εάν οι συχνότητες θα εκχωρούνται μέσω πλειοδοτικών διαγωνισμών ή με την παραχώρηση αδειών· τα έσοδα που προκύπτουν από τις δύο πρώτες μεθόδους πρέπει να επενδύονται στην έρευνα και τη χρήση νέων τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών που θα συμβάλλουν στην περαιτέρω ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας, και να μην θεωρούνται ως γενικά δημοσιονομικά έσοδα·
18. προτρέπει, στο σημείο αυτό, την Επιτροπή να επαναφέρει επί τάπητος, με δημόσιο διάλογο, το θέμα της αμοιβαίας αναγνώρισης των αδειών για δορυφορικές επικοινωνίες εντός της ΕΕ, δεδομένου ότι πρόκειται για σοβαρή εναλλακτική λύση που θα ευνοούσε τη βελτιστοποίηση των όρων ανάπτυξης των διαμεθοριακών υπηρεσιών ευρυζωνικής επικοινωνίας και θα προωθούσε έτσι την αποδοτική χρήση του ραδιοφάσματος στην Ευρώπη·
19. πιστεύει ότι η πολιτική ραδιοφάσματος της Κοινότητας έναντι των αναπτυσσομένων χωρών πρέπει να διέπεται από τις αρχές της χρηστής διακυβέρνησης· πρέπει να δίνει στις χώρες αυτές τη δυνατότητα και να αναπτύσσουν νέες υπηρεσίες και να κρατούν τμήματα του ραδιοφάσματος για την αποκλειστική χρήση υπηρεσιών κοινής ωφελείας·

20. επισημαίνει ότι τυχόν τροποποιήσεις της πολιτικής ραδιοφάσματος πρέπει να πραγματοποιηθούν μακροπρόθεσμα· συνιστά ομοίως να προστεθεί στις διατάξεις για την πολιτική ραδιοφάσματος σε κοινοτικό επίπεδο μία ρήτρα, σύμφωνα με την οποία οι διατάξεις αναθεωρούνται μετά την πάροδο πέντε ετών·
21. υπογραμμίζει ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ως το μοναδικό δημοκρατικά εκλεγμένο όργανο της Κοινότητας, πρέπει να αποκτήσει και δικαιώματα συμμετοχής στην άσκηση μόνιμων καθηκόντων εντός του πλαισίου της μελλοντικής κοινοτικής πολιτικής ραδιοφάσματος, τα οποία θα είναι τουλάχιστον της ίδιας εμβέλειας με τα τυχόν δικαιώματα συμμετοχής του Συμβουλίου·
22. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, στην Επιτροπή των Περιφερειών και στα κράτη μέλη.

18 Απριλίου 2000

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

προς την Επιτροπή Βιομηχανίας, Εξωτερικού Εμπορίου, Έρευνας και Ενέργειας

σχετικά με τις ραδιοφωνικές επικοινωνίες: Πράσινη Βίβλος σχετικά με την πολιτική για το ραδιοφάσμα, αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης (COM(1999) 538 – C5-0113/2000 – 2000/2073(COS))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Εμμανουήλ Μπακόπουλος

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Κατά τη συνεδρίασή της στις 22 Μαρτίου 2000, η Επιτροπή Περιφερειακής Πολιτικής, Μεταφορών και Τουρισμού όρισε συντάκτη γνωμοδότησης τον κ. Εμμανουήλ Μπακόπουλο.

Κατά τη συνεδρίασή της στις 18 Απριλίου 2000, η επιτροπή εξέτασε το σχέδιο γνωμοδότησης.

Κατά την ίδια συνεδρίαση, η επιτροπή ενέκρινε τα κατωτέρω συμπεράσματα με 25 ψήφους υπέρ και 0 ψήφους κατά/ομόφωνα.

Ήσαν παρόντες κατά την ψηφοφορία οι βουλευτές: Κωνσταντίνος Χατζηδάκης, πρόεδρος· Helmuth Markov, Εμμανουήλ Μαστοράκης και Rijk van Dam, αντιπρόεδροι· Εμμανουήλ Μπακόπουλος, συντάκτης γνωμοδότησης· Sir Robert Atkins, Rolf Berend, Theodorus J.J. Bouwman, Carmen Cerdeira Morterero, Luigi Cocilovo (αναπλ. Philip Charles Bradbourn), Francis F.M. Decourrière, Alain Esclopé, Jacqueline Foster (αναπλ. Raffaele Fitto), Mathieu J.H. Grosch, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Erik Meijer, James Nicholson (αναπλ. Helena Torres Marques), Juan Ojeda Sanz, Josu Ortuondo Larrea, Karla M.H. Peijs, Samuli Pohjamo, Alonso José Puerta, Reinhard Rack, Carlos Ripoll i Martínez Bedoya, Marieke Sanders-ten Holte (αναπλ. Elspeth Attwooll), Gilles Savary, Ingo Schmitt, Brian Simpson, Per Stenmarck (αναπλ. Renate Sommer), Dirk Sterckx, Maurizio Turco, Ari Vatanen και Mark Francis Watts.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Στις 9 Δεκεμβρίου 1998, η Επιτροπή έδωσε στη δημοσιότητα τη Πράσινη Βίβλο της με τίτλο «Πολιτική για το ραδιοφάσμα στο πλαίσιο πολιτικών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας όπως οι τηλεπικοινωνίες, οι ραδιοτηλεοπτικές εκπομπές, οι μεταφορές και η E&A». Στις 4 Μαΐου 1999, το Κοινοβούλιο ενέκρινε ψήφισμα με το οποίο επικροτούσε την πρωτοβουλία της Επιτροπής να δρομολογήσει δημόσιο διάλογο για όλες τις πτυχές της πολιτικής ραδιοφάσματος, και ζητούσε: να ενισχυθούν οι διαδικασίες μέσω των οποίων συντονίζονται οι θέσεις της Κοινότητας και των κρατών μελών στο πλαίσιο των διεθνών οργανισμών· να υπάρξει, σε επίπεδο ΕΕ, συστηματικός σχεδιασμός της χρήσης των ραδιοσυχνοτήτων· η κατανομή των συχνοτήτων να υπόκειται σε εναρμονισμένα κριτήρια· η πολιτική και η διαχείριση του ραδιοφάσματος να ενθαρρύνουν την καινοτομία και τον ανταγωνισμό· και τα έσοδα που προκύπτουν από την εκμετάλλευση του ραδιοφάσματος να χρησιμοποιούνται για τη χρηματοδότηση πρωτοβουλιών που αποβλέπουν στο να καταστεί το ραδιοφάσμα ευρύτερα διαθέσιμο και αποδοτικότερο στη χρήση του.

Η Επιτροπή δημοσιεύει τώρα ανακοίνωση με τίτλο «Επόμενα βήματα στην πολιτική ραδιοφάσματος – Αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης για την Πράσινη Βίβλο». Από τις 133 γραπτές παρεμβάσεις που ελήφθησαν σε απάντηση προς τα ερωτήματα που έθετε η Πράσινη Βίβλος, οι 13 προέρχονται από τον τομέα των μεταφορών.

Στην ανακοίνωσή της, η Επιτροπή καθιστά σαφές ότι το επόμενο βήμα της θα είναι να υποβάλει πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εναρμόνιση της χρήσης του ραδιοφάσματος στο πλαίσιο των κοινοτικών πολιτικών.

Γενικές παρατηρήσεις για τον τομέα των μεταφορών

Η επαρκής πρόσβαση στο ραδιοφάσμα είναι σημαντική ανάγκη για τον τομέα των μεταφορών, πρωτίστως για λόγους ασφαλείας και προστασίας της ανθρώπινης ζωής. Επιβάλλεται να προχωρήσει και άλλο, σε παγκόσμια και σε ευρωπαϊκή κλίμακα, η εναρμόνιση όσον αφορά τις ζώνες του ραδιοφάσματος που χρησιμοποιούνται για τον έλεγχο της κυκλοφορίας και τη ναυσιπλοΐα. Για τον τομέα των μεταφορών, η επαρκής πρόσβαση στο ραδιοφάσμα συνιστά λειτουργική προϋπόθεση και όχι επιχειρηματική ευκαιρία. Πρέπει δε να επισημανθεί ότι οι τεχνολογικές αλλαγές έχουν δημιουργήσει νέες εμπορικές ευκαιρίες με αποτέλεσμα την αυξημένη ζήτηση ραδιοσυχνοτήτων, πράγμα που καθιστά ζωτικής οικονομικής σημασίας την αποδοτική χρήση του ραδιοφάσματος. Στη συνέχεια εκτίθενται ορισμένα ειδικά σημεία που αφορούν συγκεκριμένους μεταφορικούς κλάδους.

Αερομεταφορές

Ο αεροπορικός κλάδος έχει από το 1972 να αυξήσει τη ζήτησή του σε ραδιοσυχνότητες· στο χρονικό διάστημα που μεσολάβησε, ο κλάδος αυτός αναπτύχθηκε παραμένοντας αυστηρά εντός των ζωνών συχνοτήτων που του είχαν ήδη εκχωρηθεί, χάρη στην αποδοτικότερη χρήση του τμήματος του ραδιοφάσματος που διέθετε και την καλύτερη εναρμόνιση. Αλλά ο στρατηγικός σχεδιασμός όσον αφορά τη χρήση των ραδιοσυχνοτήτων έχει ζωτική σημασία για τον αεροπορικό κλάδο, λόγω του μακρού χρόνου προετοιμασίας που απαιτείται για τις επενδύσεις σε έργα υποδομής και για την υλοποίηση των υποδομών και σχεδίων. Για

παράδειγμα, η νέα υποδομή διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας στο πλαίσιο του Συστήματος Επικοινωνίας, Αεροπλοΐας και Επιτήρησης (CNS), που υιοθετήθηκε από όλα τα μέλη της Διεθνούς Οργάνωσης Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO), αναμένεται ότι θα καταστεί πλήρως λειτουργική σε παγκόσμιο επίπεδο το 2010. Οι τεχνολογίες εναέριας ναυσιπλοΐας απαιτούν χρόνο για τη δοκιμή τους και χρόνο προκειμένου να συμφωνηθεί διεθνώς η χρήση τους. Για τον λόγο αυτό, ένα σύστημα βάσει του οποίου οι αιτήσεις για την εκχώρηση ραδιοσυχνοτήτων θα ικανοποιούνται με τη σειρά με την οποία υποβάλλονται δεν ανταποκρίνεται στις ανάγκες του κλάδου των αερομεταφορών. Ο κλάδος πρέπει να μπορεί να είναι βέβαιος ότι θα συνεχίσει να έχει επαρκή πρόσβαση στο ραδιοφάσμα τόσο για τη λειτουργία των σημερινών του συστημάτων (VOR, DME, κλπ.), μέχρις ότου καταστούν πλήρως λειτουργικά τα νέα συστήματα (ναυσιπλοΐα μέσω δορυφόρων, ADS, κλπ.), όσο και, στο μέλλον, για τα στοιχεία των νέων αυτών συστημάτων των οποίων η λειτουργία εξαρτάται από την πρόσβαση στο ραδιοφάσμα.

Θαλάσσιες μεταφορές

Τα βοηθήματα στη ναυσιπλοΐα που λειτουργούν με ραδιοκύματα έχουν πρωταρχική σημασία για την ασφάλεια της ζωής στη θάλασσα. Οι θαλάσσιες μεταφορές έχουν, από τη φύση τους, παγκόσμιο χαρακτήρα και χρησιμοποιούν συστήματα ναυσιπλοΐας, επίσης παγκόσμιας εμβέλειας, που λειτουργούν μέσω τηλεπικοινωνιακών δικτύων και ραδιοκυμάτων. Η εκχώρηση ζωνών συχνοτήτων στη θαλάσσια ναυσιπλοΐα μέσω συστημάτων δημοπράτησης του ραδιοφάσματος, ή άλλων συστημάτων βασιζόμενων σε καθαρά εμπορικά κριτήρια, θα ήταν τελείως ασυμβίβαστη με τους επιδιωκόμενους σκοπούς. Η ανακατανομή όμως των ζωνών συχνοτήτων μέσω της αναδιάρθρωσης του όλου μηχανισμού είναι δυνατή, εφόσον επιχειρηθεί σε οικουμενική βάση και εφόσον αφεθεί επαρκής χρόνος προετοιμασίας· σχετικό παράδειγμα αποτελεί η εισαγωγή, από τον Διεθνή Ναυτιλιακό Οργανισμό, του συστήματος GMDSS.

Σιδηροδρομικές μεταφορές

Το κεντρικό ζήτημα στον κλάδο αυτό είναι η διαλειτουργικότητα μεταξύ όλων των ευρωπαϊκών σιδηροδρομικών δικτύων. Το Ευρωπαϊκό Σύστημα Διαχείρισης της Σιδηροδρομικής Κυκλοφορίας, το οποίο βρίσκεται στο στάδιο της ανάπτυξης και με το οποίο θα εξασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα αυτή, έχει απόλυτη ανάγκη να κάνει χρήση του ραδιοφάσματος για τις επικοινωνίες μεταξύ συρμών και σταθμών εδάφους. Η εναρμονισμένη χρήση του ραδιοφάσματος από τα σιδηροδρομικά δίκτυα θα έχει ως συνέπεια τη μείωση του κόστους εξοπλισμών και του κόστους λειτουργίας, τη διεύρυνση της αγοράς και την αποδοτικότερη λειτουργία του κλάδου των σιδηροδρομικών μεταφορών.

Πρόγραμμα Galileo

Το πρόγραμμα GALILEO έχει καθοριστική σημασία για τη συμμετοχή της Ευρώπης στην ανάπτυξη της νέας γενεάς υπηρεσιών ναυσιπλοΐας μέσω δορυφόρου. Παρέχει σαφή πλεονεκτήματα σε ό,τι αφορά τη διαχείριση των μεταφορών. Είναι επομένως σημαντικό τα κράτη μέλη να δράσουν συντονισμένα, στο πλαίσιο της Διεθνούς Διάσκεψης Ραδιοεπικοινωνιών (WRC) που θα συνέλθει τον Μάιο και Ιούνιο στην Κωνσταντινούπολη, προκειμένου να εξασφαλισθούν στο πρόγραμμα GALILEO οι ραδιοσυχνότητες που του

χρειάζονται.

Οριζόντια ζητήματα

Οι εκπρόσωποι του τομέα των μεταφορών που παρενέβησαν στο δημόσιο διάλογο με την ευκαιρία της Πράσινης Βίβλου επεσήμαναν:

- ότι έχει μεγάλη σημασία ο μακροπρόθεσμος στρατηγικός σχεδιασμός όσον αφορά τη χρήση του ραδιοφάσματος,
- ότι επιβάλλεται να εναρμονισθούν οι μηχανισμοί κατανομής του ραδιοφάσματος,
- ότι η τιμολόγηση του ραδιοφάσματος δεν είναι η ενδεδειγμένη λύση στην περίπτωση των υπηρεσιών κοινής ωφελείας,
- ότι υπάρχει το αίσθημα πως τα συμφέροντα του τομέα των τηλεπικοινωνιών κυριαρχούν εντός του θεσμικού πλαισίου που αποβλέπει στο συντονισμό των μέτρων που αφορούν το ραδιοφάσμα.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η Επιτροπή Περιφερειακής Πολιτικής, Μεταφορών και Τουρισμού καλεί την Επιτροπή Βιομηχανίας, Εξωτερικού Εμπορίου, Έρευνας και Ενέργειας, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τα ακόλουθα συμπεράσματα:

1. θεωρεί ότι στη σημερινή συγκυρία, που χαρακτηρίζεται από αυξημένο ανταγωνισμό όσον αφορά τη ζήτηση ενός περιορισμένου φυσικού πόρου, του ραδιοφάσματος, οι τεχνικές αποφάσεις που υποστηρίζουν οι διοικητικές αρχές των κρατών μελών στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Διάσκεψης των Ταχυδρομικών και Τηλεπικοινωνιακών Οργανισμών (CEPT) πρέπει να είναι σύμφωνες με την ακολουθούμενη πολιτική της ΕΕ·
2. πιστεύει ότι, όσον αφορά την κατανομή των πόρων του ραδιοφάσματος, οι κατευθυντήριες αυτές γραμμές πρέπει να δίνουν το προβάδισμα στις χρήσεις που συνδέονται με την ασφάλεια των πολιτών και τις χρήσεις κοινής ωφελείας, έναντι των εμπορικών χρήσεων·
3. τονίζει ότι ο τομέας των μεταφορών πρέπει να εκπροσωπείται στην ομάδα ειδικών για την πολιτική ραδιοφάσματος (SPEG) την οποία πρόκειται να συστήσει η Επιτροπή με αποστολή να την επικουρεί στον καθορισμό των κοινοτικών προτεραιοτήτων όσον αφορά την εναρμόνιση της χρήσης του ραδιοφάσματος·
4. υπογραμμίζει την ανάγκη τα κράτη μέλη να αναλάβουν συντονισμένη δράση, στο πλαίσιο της WRC, προκειμένου να εξασφαλισθούν στο πρόγραμμα GALILEO οι ραδιοσυχνότητες που του χρειάζονται·
5. καλεί την Επιτροπή να λάβει πλήρως υπόψη της, κατά την προετοιμασία της πρότασης απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, τις παρατηρήσεις που διετύπωσαν οι εκπρόσωποι του τομέα των μεταφορών στο πλαίσιο της δημόσιας

διαβούλευσης, δεδομένου μάλιστα ότι, για τις μεταφορές, η επαρκής πρόσβαση στο ραδιοφάσμα αποτελεί λειτουργική προϋπόθεση.