

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

SLUTLIG VERSION
A5-0122/2000

19 april 2000

BETÄNKANDE

om kommissionens meddelande till rådet, Europaparlamentet, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén "Nästa steg i radiospektrumpolitiken – resultat från det offentliga samrådet om grönboken"
(KOM(1999) 538 – C5-0113/2000 – 2000/2073(COS))

Utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi

Föredragande: Konstantinos Alyssandrakis

INNEHÅLL

	Sida
PROTOKOLLSIDA.....	4
FÖRSLAG TILL RESOLUTION.....	6
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONALPOLITIK, TRANSPORT OCH TURISM.....	10

PROTOKOLLSIDA

Med en skrivelse av den 16 november 1999 vidarebefordrade kommissionen till parlamentet ett meddelande till rådet, Europaparlamentet, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: "Nästa steg i radiospektrumpolitiken – resultat från det offentliga samrådet om grönboken" (KOM (1999) 538 – 2000/2073(COS)).

Vid plenarsammanträdet den 13 mars 2000 meddelade parlamentets talman att hon hänvisat kommissionens meddelande till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi, som utsetts till ansvarigt utskott, och till utskottet för regionalpolitik, transport och turism som utsetts till rådgivande utskott (C5-0113/2000).

Vid utskottssammanträdet den 7 december 1999 hade utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi utsett Konstantinos Alyssandrakis till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 24 februari, 22 mars och 19 april 2000 behandlade utskottet kommissionens meddelande och förslaget till betänkande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet förslaget till resolution med 45 röster för, 5 röster mot och 0 nedlagda röster.

Följande var närvarande vid omröstningen: Nuala Ahern (vice ordförande och ordförande för sammanträdet), Konstantinos Alyssandrakis (föredragande), Gordon J. Adam (suppleant för Gérard Caudron), Alexandros Baltas, Ward Beysen (suppleant för Willy C.E.H. De Clercq), Yves Butel, Gunilla Carlsson (suppleant för Anders Wijkman), Massimo Carraro, Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Dorette Corbey (suppleant för Mechtild Rothe), Elisa Maria Damião (suppleant för Elena Valenciano Martínez-Orozco), Claude J.-M.J. Desama, Jonathan Evans (suppleant för Umberto Scapagnini), Concepció Ferrer, Francesco Fiori (suppleant för Guido Bodrato), Colette Flesch (deltog inte i omröstningen), Christos Folias, Glyn Ford, Pat the Cope Gallagher, Neena Gill (suppleant för Erika Mann), Norbert Glante, Alfred Gomolka (suppleant för Werner Langen), Michel Hansenne, Malcolm Harbour, Wolfgang Kreissl-Dörfler (suppleant för Yves Piétrasanta), Peter Liese (suppleant för Paul Rübig), Rolf Linkohr, Caroline Lucas, Linda McAvan, Eryl Margaret McNally, Nelly Maes, Marjo Tuulevi Matikainen-Kallström, Hans-Peter Mayer (suppleant för Renato Brunetta), Elizabeth Montfort, Luisa Morgantini, Angelika Niebler, Hervé Novelli (suppleant för Dominique Vlasto), Reino Kalervo Paasilinna, Elly Plooij-van Gorsel, John Purvis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Alexander Radwan (suppleant för Peter Michael Mombaur), Daniela Raschhofer, Christian Foldberg Rovsing, Gilles Savary (suppleant för François Zimeray), Ilka Schröder, Konrad K. Schwaiger, Jaime Valdivielso de Cué, W.G. van Velzen och Alejo Vidal-Quadras Roca.

Motiveringen kommer att presenteras muntligen i kammaren.

Yttrandet från utskottet för regionalpolitik, transport och turism bifogas detta betänkande.

Betänkandet ingavs den 19 april 2000.

Fristen för ändringsförslag till detta betänkande kommer att anges i förslaget till föredragningslista för den sammanträdesperiod vid vilken det skall behandlas.

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

Resolution om kommissionens meddelande till rådet, Europaparlamentet, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén
"Nästa steg i radiospektrumpolitiken – resultat från det offentliga samrådet om grönboken" (KOM(1999) 538 – C5-0113/2000 – 2000/2073(COS))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens meddelande (KOM(1999) 538 – C5-0113/2000 ¹),
- med beaktande av artikel 47.1 i arbetsordningen,
- med beaktande av sin resolution av den 4 maj 1999 om grönboken om radiospektrumpolitiken med anknytning till Europeiska gemenskapens politik inom telekom, rundradio, transporter och FoU ²,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och yttrandet från utskottet för regionalpolitik, transport och turism (A5-0122/2000), och av följande skäl:
 - A. Radiospektrum är en mycket viktig men begränsad naturtillgång.
 - B. Tack vare den senaste tidens tekniska framsteg har det uppstått ett stort antal nya tillämpningar och tjänster som använder sig av radiospektrumet.
 - C. Det finns en ökande efterfrågan på frekvensband framför allt för kommersiellt bruk vilket gör att en avvägning mellan alla olika användargrupperns intressen på nytt måste ske.
 - D. Frekvensallokeringen sker inom internationella organisationer, främst *Internationella teleunionens världsradiokonferens (ITU-WRC)* som i Europa sköts av *Europeiska post-och telesammanslutningen (CEPT)*.
 - E. Europeiska unionen har ännu inte utformat en gemenskapsram för radiospektrumpolitiken.
 - F. Kommissionens utgivning av grönboken om radiospektrumpolitiken ledde till en omfattande offentlig debatt kring frågan om det genom de nuvarande förfarandena fortfarande är möjligt att bevaka Europeiska gemenskapens intressen när det gäller radiospektrumallokering.
 - G. Grönboken rönt stor uppmärksamhet och över 140 skriftliga svar inlämnades från praktiskt taget alla berörda sektorer.

¹ Ej ännu offentliggjord i EGT.

² EGT C 279, 1.10.1999, s. 5.

1. Parlamentet välkomnar kommissionens analys av resultaten från det offentliga samrådet om grönboken,
2. betonar att radiospektrumet borde fördelas samt utnyttjas både tekniskt och ekonomiskt effektivt, med stor försiktighet och med full hänsyn till samtligas behov för att på bästa sätt gynna allmänhetens intresse, vilket innefattar det gemensamma intresset av att utveckla informations- och kommunikationsteknik för kommersiella tillämpningar och varje enskild europeisk aktörs konkurrenskraft på global nivå,
3. anser att alla metoder för signalöverföring måste användas för att uppdatera de olika nätverkens kapacitet; menar att en sund konkurrens mellan olika operatörer kommer att skapa de bästa förutsättningarna för en effektiv användning av resurserna; anser att digitaliseringen av TV är en av de viktigaste faktorerna för effektivare användning av spektrumet,
4. anser också att satellitbaserade nätverk kan vidga de interaktiva kontakterna och göra det möjligt att inom gemenskapen erbjuda tjänster i mindre gynnade och glesbefolkade områden samt elektroniska tjänster vilket skulle bidra till den regionala sammanhållningen och utvecklingen av informationsområdet; menar att dessa faktorer gör att man noga måste uppmärksamma satellitindustrins behov när det gäller spektrum på alleuropeisk nivå,
5. betonar att det yttersta målet för all radiospektrumpolitik bör vara att erbjuda medborgarna tjänster av hög kvalitet och tillgodose samhällsintresset; motsätter sig därför ett renodlat marknadsinriktat synsätt på detta område; menar att man i hög grad måste ta hänsyn till det kommersiella intresset eftersom detta garanterar att de knappa resurserna används på rätt sätt; menar att en marknadsanpassad prissättning spelar en viktig roll för att säkerställa en effektiv användning av spektrumet och för att stimulera ny teknisk utveckling; anser att det ekonomiska och samhällsintresset av användningen av frekvenser emellertid inte bara får bedömas efter respektive användargrups möjligheter att tjäna pengar, utan att det i hög grad är beroende av betydelsen av de tjänster som användargruppen erbjuder, antalet personer som utnyttjar dessa tjänster och utnyttjandets tidsmässiga omfattning; menar därför att det måste finnas en kombination av kommersiella intressen och ett sådant samhällsintresse som forskning,
6. uppmanar medlemsstaterna, kommissionen och rådet att sträva efter jämvikt mellan kommersiella och icke-kommersiella frekvensanvändares intressen och samtidigt beakta allmänintresset i tillräckligt hög grad,
7. uppmanar medlemsstaterna, kommissionen och rådet att vidta konkreta åtgärder för att säkerställa att tillräckliga frekvensband blir tillgängliga både för offentliga och privata sändningar och för amatörradiolicenser samt för passiv användning såsom jordobservationer och radioastronomi eller för radiosatellitnavigationssystem,
8. kräver dessutom att medlemsstaterna, kommissionen och rådet skyddar dessa band från störningar som skulle hindra att de används på avsett sätt,
9. välkomnar kommissionens förslag att inrätta en expertgrupp för spektrumpolitik

bestående av tillsynsmyndigheter och en välavvägd sammansättning av företrädare för de organisationer som använder sig av radiospektrumet, framför allt inom från transportsektorn och teknikföretagen; konstaterar att denna expertgrupp skall fungera som kommissionens rådgivare i frågor om marknadsutveckling, teknisk utveckling och annan relevant utveckling som rör radiospektrum; framhåller att expertgruppen borde bli ett renodlat rådgivande organ med en organisation som är öppen för insyn,

10. välkomnar kommissionens avsikt att informera om målen för gemenskapens politik i de frågor som står på världsradiokonferensens dagordning och erkänner behovet av att ge kommissionen möjlighet att inta en starkare ställning inom världsradiokonferensen i de frågor som rör gemenskapspolitiken; välkomnar kommissionens avsikt att uppmana medlemsstaterna och rådet att anta för gemenskapen gemensamma ståndpunkter under förebereidelseprocessen i syfte att kunna inta en starkare ställning inom världsradiokonferensen, framför allt för att se till att Galileoprojektet får de frekvenser som det behöver; anser att det i en situation med stigande konkurrens om begränsade spektrumtillgångar är viktigt att de tekniska beslut som stöds av medlemsstaternas företrädare inom Europeiska post- och telesammanslutningen (CEPT) bör överensstämma med den etablerade EU-politiken,
11. välkomnar kommissionens avsikt att säkerställa tillgången till information och uppmanar medlemsstaterna och alla europeiska länder att göra sådan information allmänt tillgänglig i så stor utsträckning detta är möjligt utan att det kommer i konflikt med deras nationella intressen,
12. anser att även om det kunde vara önskvärt med en viss grad av ytterligare harmonisering av gemenskapspolitiken när det gäller radiospektrum för Europaomfattande tjänster och tillämpningar såsom satellitkommunikationssystem, vore det i dagens läge förhastat att inrätta en alleuropeisk rättslig ram; konstaterar att medlemsstaternas nationella tillsynsmyndigheter bör kunna vara tillräckligt flexibla för att tillgodose de nationella, regionala och lokala behoven genom att också samarbeta på europeisk nivå,
13. anser att det bör utarbetas bestämmelser som ger kommissionen befogenhet att kräva av medlemsstaterna att de frigör de frekvenser som är nödvändiga för de alleuropeiska tjänster och tillämpningar som rådet och parlamentet har fattat beslut om; anser att expertgruppen för radiospektrumpolitiken före rådets och parlamentet beslut om dessa tjänster och tillämpningar slutgiltigt skall undersöka hur många frekvenser som krävs inom vilket band; anser dessutom att det bör utarbetas bestämmelser som garanterar att beslut som fattas inom ramen för CEPT genomförs i medlemsstaterna i enlighet med de bestämmelser som gäller för genomförande av gemenskapens direktiv,
14. uppmanar medlemsstaterna att undersöka offentlig användning av frekvenser, exempelvis på det militära området, för att fastställa om frekvenser kan frigöras genom en effektivare användning, till exempel genom att tekniska förbättringar införs,
15. erkänner vikten av strategisk planering och anser att denna planering bör ske på den nivå som är mest lämplig vilket kan vara regional, nationell, europeisk eller internationell nivå,

16. uppmanar kommissionen, rådet och medlemsstaterna att fördjupa sitt samarbete med de andra europeiska länderna och Medelhavsländerna,
17. stöder principen om reglerade priser för radiospektrumanvändningen, införande av auktioner och generella licensavgifter för kommersiella tillämpningar och tjänster men anser att frekvensallokeringen inte kan särskiljas från den speciella tillämpning eller tjänst som frekvensbanden används till; menar i detta sammanhang att principen om spektrumprissättning, auktionering och införande av en sekundärmarknad för radiospektrum endast är lämplig för kommersiella tillämpningar; anser att medlemsstaterna bör harmonisera sin politik, dvs. frågan om huruvida man skall auktionera ut frekvenser eller bevilja licenser; menar att inkomster som uppkommer genom en tillämpning av de två första principerna borde investeras i forskning och användning av ny teknik på informations- och kommunikationsområdet och för att ytterligare utveckla informationssamhället i stället för att betraktas som en skatteinkomst,
18. uppmanar i detta sammanhang kommissionen att på nytt starta en debatt om ömsesidigt erkännande av licenser för satellitkommunikation inom EU som en reell möjlighet att optimera villkoren för utvecklingen av gränsöverskridande bredbandstjänster och härigenom främja en effektiv spektrumanvändning i Europa,
19. framhåller att gemenskapens spektrumpolitik gentemot utvecklingsländerna borde utgå från principen om god förvaltning; menar att denna politik borde innebära att dessa länder får möjlighet att både utveckla nya tjänster och reservera spektrum i public service-syfte,
20. påpekar att förändringar i radiospektrumpolitiken bör planeras långsiktigt; anser likväl att det i bestämmelserna om radiospektrumpolitiken på gemenskapsnivå bör föras in en klausul om att bestämmelserna skall ses över efter fem år,
21. understryker att Europaparlamentet, i egenskap av gemenskapens enda demokratiskt valda organ, också måste ha rätt att medverka i fullgörandet av permanenta uppgifter inom ramen för gemenskapens framtida radiospektrumpolitik, och att denna rätt minst måste motsvara rådets rätt att medverka,
22. uppdrar åt talmannen att vidarebefordra denna resolution till rådet, kommissionen, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén och medlemsstaterna.

18 april 2000

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONALPOLITIK, TRANSPORT OCH TURISM

till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi

om radiokommunikation: Grönbok om radiospektrumpolitiken, resultat från det offentliga samrådet

(KOM(1999) 538 – C5-0113/2000 – 2000/2073(COS))

Föredragande: Emmanouil Bakopoulos

ÄRENDETS GÅNG

Vid utskottssammanträdet den 22 mars 2000 utsåg utskottet för regionalpolitik, transport och turism Emmanouil Bakopoulos till föredragande.

Vid utskottssammanträdet den 18 april 2000 behandlade utskottet förslaget till yttrande.

Vid detta sammanträde godkände utskottet enhälligt nedanstående slutsatser med 25 röster för och 0 röster emot.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Konstantinos Hatzidakis (ordförande), Helmuth Markov, Emmanouil Mastorakis och Rijk van Dam (vice ordföranden), Emmanouil Bakopoulos (föredragande), Sir Robert Atkins, Rolf Berend, Theodorus J.J. Bouwman, Carmen Cerdeira Morterero, Luigi Cocilovo (suppleant för Philip Charles Bradbourn), Francis F.M. Decourrière, Alain Esclopé, Jacqueline Foster (suppleant för Raffaele Fitto), Mathieu J.H. Grosch, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Erik Meijer, James Nicholson (suppleant för Helena Torres Marques), Juan Ojeda Sanz, Josu Ortuondo Larrea, Karla M.H. Peijs, Samuli Pohjamo, Alonso José Puerta, Reinhard Rack, Carlos Ripoll i Martínez Bedoya, Marieke Sanders-ten Holte (suppleant för Elspeth Attwooll), Gilles Savary, Ingo Schmitt, Brian Simpson, Per Stenmarck (suppleant för Renate Sommer), Dirk Sterckx, Maurizio Turco, Ari Vatanen och Mark Francis Watts.

KORTFATTAD MOTIVERING

Den 9 december 1998 offentliggjorde kommissionen sin grönbok om radiospektrumpolitiken med anknytning till Europeiska gemenskapens politik inom telekom, rundradio, transporter och FoU. Den 4 maj 1999 antog parlamentet en resolution där parlamentet godkände kommissionens initiativ om att inleda en diskussion om spektrumpolitikens alla aspekter. Samtidigt efterlyste parlamentet förbättrade förfaranden för att samordna gemenskapens och medlemsstaternas ståndpunkter om internationella organ, en systematisk planering av frekvensanvändningen i hela EU, harmoniserade kriterier för frekvensallokering, spektrumpolitik och spektrumförvaltning för att stimulera utveckling och konkurrens samt beviljande av inkomster från spektrumanvändning för tillgång till och effektivisering av radiospektrumet.

Kommissionen har nu offentliggjort ett meddelande kallat "Nästa steg i radiospektrumpolitiken - resultat från det offentliga samrådet om grönboken". Av de 133 skriftliga bidrag som sändes in kom 13 från transportsektorn.

Kommissionen klargör i meddelandet att dess nästa steg kommer att vara att lägga fram ett förslag till parlamentets och rådets beslut om harmonisering av användningen av radiospektrum inom gemenskapens politiska områden.

Allmänna kommentarer om transportsektorn

För transportsektorn är det framför allt av säkerhetsskäl viktigt att få en ändamålsenlig tillgång till radiospektrumet. Vad gäller det spektrum som används för trafikövervakning och navigering finns det därför ett behov av en kontinuerlig harmonisering både på det internationella och europeiska planet. För transportsektorn är en ändamålsenlig tillgång till radiospektret en förutsättning för verksamheten, och inte en möjlighet att göra affärer. Samtidigt har tekniska förändringar gett upphov till kommersiella möjligheter som ökar efterfrågan på radiospektrumutrymme och gör att det är oerhört viktigt att spektrumet används på ett effektivt sätt. De specifika kommentarerna om transporten redovisas nedan.

Luftransporten

Flygets krav på spektrum har inte ökat sedan 1972. Under de senaste tjugo åren har flyget helt och hållet anpassat sin tillväxt till allokerade band genom effektivare användning av spektrum och strängare harmonisering. För flyget är det trots det oerhört viktigt att man gör en strategisk planering av hur radiofrekvenserna används, på grund av de långa planeringstider som krävs vid investering i och utbyggnad av infrastrukturer. Den nya infrastrukturen för CNS flygledning, som antogs av alla medlemmar i Internationella civila luftfartsorganisationen 1990, skall till exempel i sin helhet vara utbyggd till 2010. Det tar tid att testa navigationsteknik och att nå internationella överenskommelser om användningen av tekniken. Att tillämpa sentensen "den som kommer först till kvarnen får först mala" på tilldelningen av frekvenser är därför inte förenligt med behoven inom luftransporten. Inom luftransporten måste man vara säker på att få fortsatt tillgång till ett ändamålsenligt spektrum för befintliga system (till exempel VOR och DME), till dess att nya system utvecklats. Detta gäller i synnerhet för de delar av de nya systemen som är beroende av spektrumtillgång för att kunna tas i drift.

Sjötransport

Radiostöd till navigation är oerhört viktigt med tanke på sjösäkerheten. Sjötransporten är världsomfattande till sin natur och använder kommunikations- och radiostöd för globala navigationssystem. Auktionssystem för spektrum och andra rent kommersiella system för fördelning av frekvensband för havsnavigering kan överhuvudtaget inte komma i fråga. Det är emellertid möjligt att på nytt allokera frekvensbanden genom en omfördelning om detta sker på internationell nivå och om tillräckligt med planeringstid ges. Internationella sjöfartsorganisationens införande av ett globalt sjönöds- och sjösäkerhetssystem (GMDSS) är ett exempel på detta.

Järnvägstransport

Huvudfrågan inom järnvägstransporten berör samverkan mellan alla nätverk i Europa. Europeiska systemet för styrning av järnvägstrafik som håller på att utarbetas för att garantera samverkan är helt beroende av tillgången till radiospektrum för tåg baserad kommunikation. Harmoniseringen av järnvägens radiospektrumanvändning kommer att leda till minskade materiel- och driftskostnader, en större marknad för industrin och ökad effektivitet inom järnvägsindustrin.

Galileo

Galileoprojektet är nyckeln till en ny generation europeiska satellitnavigeringstjänster. Projektet erbjuder uppenbara fördelar när det gäller transportförvaltning. Det är därför viktigt att medlemsstaterna drar åt samma håll inom ramen för världsradiokonferensen (WRC) i maj-juni i Istanbul för att se till att Galileoprojektet får de frekvenser som det behöver.

Allmänna frågor

De som inom transportsektorn svarade på det allmänna samrådet om grönboken betonade

- vikten av en långsiktig strategisk planering av radiospektrumanvändningen,
- behovet av en harmoniserad radiospektrumallokering,
- det olämpliga i att ta betalt för radiospektrum när det gällde tjänster i allmänhetens intresse och
- kommunikationsintressenas dominerande ställning inom den organisatoriska ramen för samordning av radiospektrum.

SLUTSATSER

Utskottet för regionalpolitik, transport och turism uppmanar utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Parlamentet anser att tekniska beslut som stöds av medlemsstaternas förvaltningar i Europeiska post- och telesammanslutningen borde vara förenliga med etablerade politiska riktlinjer inom EU till följd av den ökade konkurrensen om begränsade spektrumresurser,
2. kräver att dessa riktlinjer återspeglar det viktigaste kravet som är att radiospektrumresurser som används för den allmänna säkerheten eller i allmänhetens intresse inom transportsektorn skall vara viktigare än den kommersiella användningen,

3. insisterar på att transportsektorn företräds av en expertgrupp för radiospektrumpolitiken (SPEG) som kommissionen kommer att inrätta för att få hjälp med att fastställa prioriteter inom gemenskapen med hänsyn till harmoniseringen av radiospektrumanvändningen,
4. insisterar på att medlemsstaterna skall agera samstämmigt inom ramen för världsradiokonferensen (WRC) för att se till att Galileoprojektet får de frekvenser som det behöver,
5. uppmanar kommissionen, då det förbereder Europaparlamentets och rådets förslag till beslut, att ta full hänsyn till de kommentarer som transportsektorn lade fram i det offentliga samrådet, framför allt med tanke på att tillgång till spektrumet är en förutsättning för att transportsektorn skall kunna fungera.