

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0267/2000

4 oktober 2000

*

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende een
meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap 2001-2005
(COM(2000) 256 – C5-0274/2000 – 2000/0107(CNS))

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur: Elizabeth Montfort

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
WETGEVINGSVOORSTEL.....	5
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	33
TOELICHTING	34
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE	39

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 5 juni 2000 verzocht de Raad, overeenkomstig artikel 157, lid 3 van het EG-Verdrag, het Parlement om advies inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende een meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap 2001-2005 (COM(2000) 256 – 2000/0107(CNS)).

Op 13 juni 2000 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie als commissie ten principale en naar de Begrotingscommissie en de Commissie juridische zaken en interne markt als medeadviserende commissies (C5-0274/2000).

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie benoemde reeds op haar vergadering van 25 mei 2000 Elizabeth Montfort tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 22 juni, 12 juli, 12 september en 3 oktober 2000.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 41 stemmen voor bij 2 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Carlos Westendorp y Cabeza (voorzitter), Renato Brunetta en Peter Michael Mombaur (ondervoorzitters), Elizabeth Montfort (rapporteur), Maria del Pilar Ayuso González (verving Concepció Ferrer), Eduard Beysen (verving Nicholas Clegg), Guido Bodrato, Yves Butel, Massimo Carraro, Gérard Caudron, Joan Colom i Naval (verving Harlem Désir, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Dorette Corbey (verving Mechtild Rothe), Claude J.-M.J. Desama, Christos Folias, Glyn Ford, Pat the Cope Gallagher, Norbert Glante, Lisbeth Grönfelt Bergman (verving W.G. van Velzen), Philippe A.R. Herzog, Hans Karlsson, Werner Langen, Rolf Linkohr, Caroline Lucas, Eryl Margaret McNally, Marjo Tuulevi Matikainen-Kallström, Angelika Niebler, Hervé Novelli (verving Michel Hansenne), Yves Piétrasanta, Elly Plooij-van Gorsel, John Purvis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Alexander Radwan (verving Umberto Scapagnini), Christian Foldberg Roving, Paul Rübig, Ilka Schröder, Konrad K. Schwaiger, Esko Olavi Seppänen, Helle Thorning-Schmidt (verving Myrsini Zorba), Jaime Valdivielso de Cué, Elena Valenciano Martínez-Orozco, Alejo Vidal-Quadras Roca, Dominique Vlasto en Anders Wijkman.

Het advies van de Begrotingscommissie is bij dit verslag gevoegd. De Commissie juridische zaken en interne markt heeft op 12 juli 2000 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 4 oktober 2000.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

WETGEVINGSVOORSTEL

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende een meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap 2001-2005 (COM(2000) 256 – C5-0274/2000 – 2000/0107(CNS))

Dit voorstel wordt als volgt gewijzigd:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

(Amendement 1)
Titel

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende een meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap (2001-2005)

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende een meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap, **in het bijzonder voor het midden- en kleinbedrijf** (2001-2005)

Motivering:

Het programma is een vervolg op het derde meerjarenprogramma voor het midden- en kleinbedrijf. Om politieke redenen en omwille van de consequentie moet in de titel een verwijzing naar het midden- en kleinbedrijf behouden blijven, aangezien het hier gaat om 98% van alle ondernemingen in de EU.

(Amendement 2)
Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) Op de Europese Raad van Lissabon en van Feira is gewezen op de noodzaak van een impuls voor de Europese economie in de context van de nieuwe economie die gebaseerd is op kennis en de nieuwe technologieën, zodat Europa een zeer hoog prestatieniveau kan bereiken.

Motivering:

Deze wijzigingen hebben tot doel de conclusies van de desbetreffende Raden te beklemtonen en aan te scherpen.

(Amendement 3)
Overweging 1 ter (nieuw)

(1 ter) Het vierde meerjarenprogramma moet tot doel hebben de economische groei,

¹ PB C nog niet gepubliceerd.

de volledige tewerkstelling en de sociale cohesie te bevorderen.

(Amendement 4)

Overweging 1 quater (nieuw)

(1 quater) Bij het optreden van de Unie ten behoeve van het MKB moet rekening worden gehouden met de doeleinden die zijn opgenomen in het Handvest voor kleine bedrijven dat door de Raad van Feira is goedgekeurd

Motivering:

Het programma mag het door de staats- en regeringshoofden aanbevolen Europees Handvest voor kleine bedrijven niet negeren.

(Amendement 5)

Overweging 1 quinquies (nieuw)

(1 quinquies) Teneinde een gunstig klimaat te creëren voor de ondernemingen, met inbegrip van de kleine en de micro-ondernemingen, dienen de hindernissen tot het realiseren van de interne markt systematisch te worden verwijderd.

(Amendement 6)

Overweging 1 sexies (nieuw)

(1 sexies) Het is essentieel om alle administratieve beslommingen te herleiden tot een absoluut minimum.

(Amendement 7)

Overweging 2

(2) Het midden- en kleinbedrijf (MKB) *levert* een significante bijdrage op het gebied van concurrentievermogen, onderzoek, innovatie *en werkgelegenheid en heeft met specifieke problemen te kampen.*

(2) Het midden- en kleinbedrijf (MKB) *alsmede de micro-ondernemingen en de ambachtelijke sector leveren* een significante bijdrage op het gebied van concurrentievermogen, onderzoek *en* innovatie. *Zij vormen bovendien de belangrijkste bron van nieuwe werkgelegenheid, zowel kwantitatief als kwalitatief en spelen in al hun diversiteit, en dit geldt vooral voor ondernemingen in*

de derde sector, een essentiële rol bij de versterking van de sociale cohesie en de ruimtelijke ordening. Daarom moeten de vele obstakels die hun ontwikkeling belemmeren, worden weggenomen.

Motivering:

De rol van het MKB, micro-ondernemingen en de ambachtelijke sector bij het scheppen van werkgelegenheid dient te worden beklemtoond. De al jaren bestaande obstakels, die voortdurend door ons aan de kaak worden gesteld, moeten verdwijnen. Dat moet een prioriteit worden in het nieuwe programma. Hier dienen de ondernemingen uit het alternatieve circuit te worden genoemd, waarvoor in de periode 1997-2000 een proefproject heeft gelopen waarvoor het Europees Parlement een specifieke begrotingslijn heeft goedgekeurd (B5/5020 in de begroting 1997).

(Amendement 8)

Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Het MKB en het handwerk kennen in elke regio specifieke problemen, hetgeen vereist dat het beleid wordt aangepast aan de plaatselijke omstandigheden. In dit licht zou het zinvol zijn de voorschriften voor de "de-minimis regeling" aan een herziening te onderwerpen. Een verhoging van de balanssom zou wenselijk zijn, daar in innovatieve ambachtelijke bedrijven vaak een grote hoeveelheid kapitaal geïnvesteerd moet worden. De generieke vrijstelling bij subsidies voor het MKB zou vanuit dit gezichtspunt ook aan een herziening dienen te worden, waarbij de faciliteiten worden uitgebreid.

(Amendement 9)

Overweging 2 ter (nieuw)

(2 ter) Het meerjarenprogramma voor het MKB moet gelijke toegang bevorderen tot de interne markt voor alle ondernemingen, waarbij rekening wordt gehouden met hun groei mogelijkheden en banenscheppend vermogen in het kader van de mondiale economie.

Motivering:

Voor het MKB, micro-ondernemingen en de ambachtelijke ondernemingen is de interne markt nog geen werkelijkheid, wegens fiscale, maatschappelijke, administratieve en

bestuursrechtelijke verschillen.

(Amendement 10)
Overweging 2 quater (nieuw)

(2 quater) De Europese Commissie en de lidstaten zouden de industriële sectoren moeten aanmoedigen om gebruik te maken van netwerken voor "beste praktijken" en om - in voorkomend geval - het pre-competitief onderzoek naar nieuwe producten en productietechnieken gezamenlijk ter hand te nemen.

(Amendement 11)
Overweging 2 quinquies (nieuw)

(2 quinquies) De Commissie moet initiatieven nemen op logistiek niveau en in de sector informatietechnologieën teneinde de toegang van het MKB tot de nieuwe e-economie en e-markt te vergemakkelijken.

Motivering:

Het MKB ondervindt moeilijkheden bij de toegang tot de nieuwe e-economie en de elektronische platforms. Het is van groot belang acties te voeren ter ondersteuning van de inspanningen die deze bedrijven op dit gebied ondernemen.

(Amendement 12)
Overweging 2 sexies (nieuw)

(2 sexies) Het meerjarenprogramma voor het MKB moet acties aanmoedigen ten behoeve van specifieke bevolkingsgroepen zoals vrouwen en jongeren en bepaalde sectoren van de sociale economie.

Motivering:

Bij acties ter bevordering van de ondernemingszin en de oprichting van ondernemingen moeten deze bevolkingsgroepen bijzondere steun krijgen. Zij moeten uitdrukkelijk worden vermeld.

(Amendement 13)
Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) Elke stimulerings- en informatiebeleid dat bevordering van MKB en ambachtelijk bedrijf tot doel heeft, moet georiënteerd zijn op de huidige stand van de kennis, om de vereiste transparantie hiervan te garanderen, zodat MKB en het ambachtelijk bedrijf er ook daadwerkelijk gebruik van kunnen maken.

(Amendement 14)
Overweging 3 ter (nieuw)

(3 ter) Vanuit dit gezichtspunt leveren de Euro Info Centers (EIC) als centrale contactpunten voor MKB en het ambachtelijk bedrijf een onmisbare arbeid. Zij zorgen ervoor het aanbod aan stimuleringsmiddelen in contact te brengen met de concrete behoeften van MKB en ambachtelijk bedrijf. Eventuele begrotingskortingen mogen in geen geval ten laste komen van de werkzaamheden van de EIC.

(Amendement 15)
Overweging 5

(5) Op 9 november 1999 heeft de Raad een verslag goedgekeurd over de integratie van duurzame ontwikkeling in het ondernemingenbeleid van de Europese Unie.

(5) Op 9 november 1999 heeft de Raad een verslag goedgekeurd over de integratie van duurzame ontwikkeling in het ondernemingenbeleid van de Europese Unie. ***Daarom moet de Europese Commissie ervoor zorgen dat bij de vaststelling en de tenuitvoerlegging van de maatregelen die in het kader van dit programma worden goedgekeurd, de milieudoelstellingen een rol spelen.***

Motivering:

Het betreft hier een correctie op een vergissing in de tekst van het voorstel voor een besluit. De consequenties die de Commissie uit de bepalingen in het onderhavige verslag moet trekken, dienen te worden aangescherpt.

(Amendement 16)
Overweging 5 bis (nieuw)

(5 bis) De Raad heeft op 20 juni 2000 het Europees Handvest voor kleine bedrijven goedgekeurd en ervoor gepleit dat de integrale tenuitvoerlegging ervan met name deel zal uitmaken van de voorstellen inzake het meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap.

Motivering:

In het besluit van de Raad inzake het meerjarenprogramma dient rekening te worden gehouden met het Europees Handvest voor kleine bedrijven.

(Amendement 17)
Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) Met een beperkt aantal stimuleringsprogramma's kan een effectievere bijdrage worden geleverd aan de realisering van de doelstellingen van het meerjarenprogramma dat met een groot aantal zeer kleinschalige programma's.

(Amendement 18)
Overweging 6 ter (nieuw)

(6 ter) Het MKB ondervindt vaak moeilijkheden bij het verkrijgen van een bevredigende toegang tot de nieuw e-economie en de elektronische platforms. Het is van groot belang acties te voeren om hun inspanningen op dit gebied te ondersteunen.

Motivering:

De doelstellingen van het Europa van de ondernemingen vereisen, ondermeer, een radicale verandering van de Europese ideeën en mentaliteit in de richting van ondernemerszin, willen wij de kloof kunnen overbruggen met de succesvolle mentaliteit die in andere delen van de wereld ten aanzien van risico's en kans op mislukking bestaat. Een praktische mogelijkheid om deze mentaliteitsverandering te bewerkstelligen is gebruikmaking van de massamedia.

(Amendement 19)
Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) De Commissie zal zich inspannen om de ondernemingsgeest in alle

maatschappelijke geledingen te stimuleren. Zij zal de ondernemingsgeest vooral bevorderen bij jongeren, ouders, leerkrachten en in de basisvorming en de voortgezette opleiding, waarbij een persoonlijke aanpak moet worden gewaarborgd. Dit alles door nauwe samenwerking met onderwijsinstellingen, opleidingsinstituten en met alle structuren die voor scholing kunnen worden ingezet.

Motivering:

Het stimuleren van de ondernemingsgeest moet in de maatschappij als geheel plaatsvinden, waarbij de aanpak afhankelijk moet zijn van de sectoren van activiteit, de categorieën van personen, enz.

De ondernemingsgeest moet worden ontwikkeld en aangemoedigd met dien verstande dat logistieke en maatschappelijke continuïteit gewaarborgd dient te zijn.

De noodzaak van samenwerking tussen de Commissie en de onderwijsautoriteiten dient te worden onderstreept, waarbij van de laatsten een niet-uitputtende lijst zou kunnen worden opgesteld.

(Amendement 20)

Overweging 7 ter

(7 ter) De Commissie zal innovatieve initiatieven en praktijken krachtiger stimuleren door het regelmatig organiseren van manifestaties die bedoeld zijn om de waardevolste activiteiten te bevorderen en te belonen.

Motivering:

Het is van belang dat de concurrentie tussen Europese ondernemingen wordt gestimuleerd.

De diverse, al bestaande formules moeten worden aangemoedigd en ontwikkeld zodat de Europese ondernemingen zoveel mogelijk in netwerken worden opgenomen en de succesvolste ondernemingen een modelfunctie kunnen vervullen voor de ontwikkeling van andere.

(Amendement 21)

Overweging 11 bis

(11 bis) De Commissie ziet erop toe dat de tenuitvoerlegging van het programma wordt gecoördineerd met dat van het vijfde kaderprogramma onderzoek en technologische ontwikkeling, met het programma "Europese onderzoekruimte" en met alle andere activiteiten die al door de Commissie op gang zijn gebracht en met alle programma's en activiteiten ten

behoefte van ondernemingen die zij op een later tijdstip zal voorleggen. De Commissie stelt zich ten doel de deelname van de ondernemingen aan deze programma's en de toepassing van de pluspunten ervan te vergemakkelijken.

Motivering:

De coördinatie met het vijfde kaderprogramma en andere programma's is van essentieel belang voor het stimuleren van de innovatie in alle bedrijfssectoren, met inbegrip van de traditionele, en voor kostenbesparing door het voorkomen van overlappingsen.

(Amendement 22)

Overweging 11 ter (nieuw)

(11 ter) Zich baserend op de speciale kenmerken van de kleine en micro-ondernemingen en de ambachtelijke bedrijven, moet het meerjarenprogramma zorgen voor acties die specifiek op deze bedrijven zijn afgestemd.

Motivering:

De door de Commissie goedgekeurde horizontale harmonisering moeten worden toegejuicht, maar wel moet worden onderstreept dat de kleine en micro-ondernemingen en de ambachtelijke bedrijven specifieke kenmerken en problemen hebben, die vereisen dat er specifieke maatregelen voor hen worden genomen.

(Amendement 23)

Overweging 11 quater (nieuw)

(11 quater) Het Directoraat-generaal Ondernemingen van de Commissie moet het zwaartepunt van zijn werkzaamheden verleggen op MKB en ambachtelijk bedrijf. Bovendien moet de Commissie een "waakhond" aanstellen, die de Europese wetgeving toetst op haar compatibiliteit met het MKB.

(Amendement 24)

Overweging 11 quinquies (nieuw)

(11 quinquies) Wat de interne markt betreft, zou de Commissie de mogelijke voordelen en toegevoegde waarde moeten onderzoeken, die voor een Europa van de Ondernemingen zouden kunnen voortvloeien uit de formulering van een

Europees Overeenkomstrecht.

Motivering:

Veel richtlijnen, communautaire verordeningen e.d. bestaan thans uit een evenwicht dat in elk land gevonden wordt met betrekking tot de overeenkomstrechtelijke betrekkingen tussen de bedrijven onderling, of tussen de bedrijven en de consumenten. Zo is, om een voorbeeld te noemen, de richtlijn inzake aansprakelijkheid voor consumentenproducten in veel landen van invloed op het evenwicht dat er bestaat ten aanzien van de overeenkomstrechtelijke bepalingen inzake aansprakelijkheid. Het zou voor de interne markt nuttig zijn te onderzoeken of er inderdaad een noodzaak en rechtvaardiging bestaat voor communautaire wetgeving op dit gebied.

(Amendement 25)

Overweging 14 bis (nieuw)

(14 bis) De bedrijfsondersteunende netwerken en diensten, zoals de branche- en beroepsorganisaties, evenals de Euro-info Centra, dienen hun werkzaamheden te coördineren. Zij moeten, net als de lidstaten, kunnen deelnemen aan de BEST-procedure. Om een representatief beeld te krijgen van de situatie in de lidstaat, moet niet alleen worden gekeken naar het niveau van de lidstaten, maar ook naar dat van de regio's. De statistische enquêtes die voor het meerjarenprogramma vereist zijn mogen geen extra werklast met zich meebrengen voor het MKB en de ambachtelijke bedrijven.

(Amendement 26)

Overweging 14 ter (nieuw)

(14 ter) Men moet zorgen voor meer transparantie en meer elektronische communicatie tussen de publieke overheid en de MKB-sector.

(Amendement 27)

Overweging 14 quater (nieuw)

(14 quater) In de richtsnoeren voor de begrotingsprocedure 2001 heeft het Parlement onderstreept dat er steeds moet worden gezorgd voor voldoende financiële ondersteuning ten behoeve van de werkgelegenheid en heeft het de Commissie verzocht nog meer initiatieven

te ontplooiën met het oog op de integratie van micro-, kleine en middelgrote bedrijven in de informatiemaatschappij, zodat deze hun concurrentiepositie in een internationale context kunnen versterken.

Motivering

Het Parlement heeft de leninggarantieinstrumenten ten behoeve van het MKB traditioneel gezien als een essentieel hulpmiddel om nieuwe banen te creëren. In het kader van de begrotingsprocedure 1997 heeft het Parlement voor de periode 1998-2000 € 450 miljoen uitgetrokken om kleine en middelgrote bedrijven te helpen aan risicokapitaal te komen en om grensoverschrijdende joint ventures aan te moedigen. Een deel van deze financiële middelen was bestemd voor het opzetten van een garantiefonds, dat in combinatie met het Europees Investeringsfonds bedoeld was om de risico's op te vangen die bankinstellingen aangaan wanneer zij kleine en middelgrote bedrijven leningen verstrekken.

Na de Europese Raad van Amsterdam en de werkgelegenheidstop van Luxemburg, heeft de Raad in mei 1998 het groei- en werkgelegenheidsinitiatief² goedgekeurd. In een recent verslag³ dat de periode tot en met 31 december 1999 bestrijkt, geeft de Commissie een evaluatie van de eerste resultaten van de financiële ondersteuningsmaatregelen ten behoeve van het MKB in het kader van het werkgelegenheidsinitiatief. De conclusies van het rapport zijn duidelijk: de drie financiële instrumenten (de ETF-startersregeling, "Onderneming Europa" en de MKB-garantiefaciliteit) zijn een succes gebleken en de actieve manier waarop daarvan gebruik wordt gemaakt wijst erop dat er van de zijde van het MKB steeds meer belangstelling is voor deze instrumenten. Zij moeten derhalve worden voortgezet.

(Amendement 28)

Overweging 14 quinquies (nieuw)

(14 quinquies) Er moet rekening worden gehouden met de nakende uitbreiding. Effectieve implementatie van het acquis is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de uitbreiding een win-win situatie wordt voor zowel de lidstaten als de kandidaat-toetredingslanden.

(Amendement 29)

Overweging 14 sexies (nieuw)

(14 sexies) De intermediaire organisaties

² Besluit 98/347/EG van de Raad van 19.5.1998 (maatregelen voor financiële bijstand aan innoverende en werkgelegenheidscheppende kleine en middelgrote ondernemingen (KMO) – het groei- en werkgelegenheidsinitiatief), PB L 155 van 29.5.1998, blz. 43-52.

³ Verslag van de Commissie over het groei- en werkgelegenheidsinitiatief: maatregelen voor financiële bijstand aan innoverende en werkgelegenheidscheppende kleine en middelgrote ondernemingen (KMO) d.d. 31.12.1999 (COM(2000) 266 van 12.5.2000).

van de kleine en middelgrote ondernemingen en de ambachtelijke ondernemingen kunnen, evenals de kamers van koophandel of beroepen en de interprofessionele en bedrijfsorganisaties, een vooraanstaande rol te spelen op het terrein van adviesverlening aan en begeleiding van ondernemingen; bij de lidstaten wordt er krachtig op aangedrongen voorwaarden te scheppen voor de ontwikkeling en de versterking van deze organisaties.

Motivering:

De know-how van deze organisaties dient ten volle te worden benut.

(Amendement 30)

Overweging 14 septies (nieuw)

(14 septies) De Europese Raad van Lissabon van 23/24 maart 2000 heeft de Raad en de Commissie in zijn conclusies verzocht tegen eind 2000 verslag uit te brengen over de aan de gang zijnde herziening van de financiële instrumenten van de EIB en het EIF, teneinde de financiële ondersteuning te richten op startende ondernemingen, hoogtechnologische bedrijven en microbedrijven, evenals op andere initiatieven met risicokapitaal die door de EIB worden voorgesteld.

Motivering

Het blijft onduidelijk waarom de Commissie niet heeft voorgesteld alle drie de in het kader van het groei- en werkgelegenheidsinitiatief gecreëerde instrumenten in stand te houden. Het onderhavige voorstel zou derhalve moeten worden verruimd door uitbreiding van de door het Europees Investeringsfonds beheerde financiële instrumenten (de MKB-garantiefaciliteit, de ETF-startersregeling en de startkapitaalactie) en door de "Onderneming Europa" op te nemen in het meerjarenprogramma. De "Onderneming Europa" moet niet terzijde worden geschoven voordat de Raad en de Commissie hun verslag hebben ingediend over de in het kader van het gelegenheidsinitiatief gebruikte financiële instrumenten van de EIB en het EIF.

(Amendement 31)

Overweging 14 octies (nieuw)

(14 octies) De tenuitvoerlegging van het ondernemingenbeleid en het Europees Handvest voor kleine bedrijven zou

onmiskenbaar winnen bij rechtstreekse participatie van de representatieve organisaties van de desbetreffende ondernemingen; bij ontbreken daarvan zou de uitwerking van het ondernemingenbeleid op de bedrijven en met name de kleine bedrijven en de ambachtelijke sector geringer zijn.

Motivering:

De know-how van deze organisaties dient een rol te spelen bij de tenuitvoerlegging van het beleid dat voortvloeit uit het Handvest.

(Amendement 32)

Artikel 1

Met ingang van 1 januari 2001 wordt een communautair vijfjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap vastgesteld, dat **voornamelijk gericht is op** het midden- en kleinbedrijf (MKB).

Met ingang van 1 januari 2001 wordt een communautair vijfjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap vastgesteld, dat **gebaseerd is op de BEST-procedure en waarbij bijzondere aandacht wordt geschonken aan de behoeften van** het midden- en kleinbedrijf (MKB) **en de ambachtelijke ondernemingen..**

Motivering:

Alle ondernemingen, ook micro-ondernemingen en ambachtelijke ondernemingen moeten van het programma kunnen profiteren.

(Amendement 33)

Artikel 2, lid 1, sub a)

a) het ondernemerschap promoten als waardevolle en productieve levenservaring gebaseerd op klantgerichtheid en een sterkere dienstverleningscultuur;

a) het ondernemerschap promoten, **in het bijzonder bij de jongeren**, als waardevolle en productieve levenservaring gebaseerd op klantgerichtheid en een sterkere dienstverleningscultuur;

Motivering:

Ondernemerschap bij de jongeren vormt een van de hoofdassen van het ondernemingsbeleid van de EU, omdat het onmiddellijk samenhangt met de doelstellingen van werkgelegenheid en van de schepping van een innoverend ondernemingsklimaat.

(Amendement 34)

Artikel 2, lid 1, sub b)

b) bevorderen dat er een **gunstig klimaat** ontstaat waarin rekening wordt gehouden met duurzame ontwikkeling en waarin

b) bevorderen dat er een **ondernemersvriendelijk klimaat met eenvoudiger regelgeving** ontstaat waarin

onderzoek, innovatie en ondernemerschap kunnen gedijen;

rekening wordt gehouden met duurzame ontwikkeling en waarin onderzoek, innovatie en ondernemerschap kunnen gedijen;

Motivering:

Met de nieuwe formulering wordt de doelstelling duidelijker, omdat de overdreven gedetailleerde reglementaire en administratieve bepalingen een negatief effect hebben op de ondernemingen en het ondernemingsklimaat.

(Amendement 35)

Artikel 2, lid 1, sub b) bis (nieuw)

b bis) Naar analogie van een gemeenschappelijke onderzoeksruimte, bevorderen van een gemeenschappelijke innovatieruimte;

(Amendement 36)

Artikel 2, lid 1, sub c)

c) het financiële klimaat voor het MKB verbeteren;

c) het financiële klimaat voor het MKB, micro-ondernemingen en de ambachtelijke bedrijven verbeteren, door ervoor te zorgen dat de toegang tot met name risicokapitaal, garantiefondsen en alle andere soorten van steunverlening voor dit soort ondernemingen gemakkelijker wordt.

Motivering:

Alle ondernemingen, ook micro-ondernemingen en ambachtelijke ondernemingen moeten van het programma kunnen profiteren om hun activiteiten te starten, te ontwikkelen en daarin te kunnen investeren.

(Amendement 37)

Artikel 2, lid 1, sub d)

d) het concurrentievermogen van het MKB in de kenniseconomie versterken;

d) het versterken van het concurrentievermogen van de bedrijven, het MKB, micro-ondernemingen en de ambachtelijke sector in de kenniseconomie, zoals gedefinieerd tijdens de Europese Raad van Lissabon op 23 en 24 maart 2000, via gerichte sectoriële programma's waarin ook traditionele activiteiten zijn opgenomen en waardoor de toegang tot nieuwe informatie- en communicatietechnologieën wordt bevorderd;

Motivering:

Ondernemingen dienen, ongeacht hun omvang, toegang te hebben tot de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën; dit is een voorwaarde voor de ontwikkeling van hun concurrentievermogen

(Amendement 38)
Artikel 2, lid 1, sub e)

e) erop toezien dat bedrijfssondersteunende netwerken en diensten **aan de ondernemingen worden aangeboden en dat deze worden gecoördineerd.**

e) het verbeteren van de toegang van ondernemingen tot bedrijfssondersteunende netwerken en diensten, **en tot activiteiten van intermediaire handels- en beroepsorganisaties op het terrein van steunverlening en advisering, in het kader van de BEST-procedure.**

Motivering:

Deze organisaties beschikken over de nodige know-how op het terrein van analyse en waarneming en zijn in staat tot het opsporen van de beste methodes ter bevordering van bedrijfsoprichting en –transmissie, en ontwikkeling.

(Amendement 39)
Artikel 2, lid 1, sub e) bis (nieuw)

e bis) Tenuitvoerlegging van de beginselen en de actielijnen van het Europees Handvest voor kleine bedrijven, uitgaande van voornoemde doelstellingen, via aanvullende maatregelen, die eventueel afkomstig kunnen zijn uit andere communautaire programma's.

Motivering:

De nadruk dient te worden gelegd op de noodzakelijke combinatie van verschillende communautaire programma's om de steun aan de bedrijven te optimaliseren

(Amendement 40)
Artikel 2, lid 1, sub e) ter (nieuw)

e ter) Steunen van (industriële) MKB bij de samenwerking met overheden in het kader van plaatselijke ontwikkeling.

(Amendement 41)
Artikel 2, lid 2

2. Om de in lid 1 genoemde doelen te kunnen bereiken wordt gebruik gemaakt van gecoördineerde acties en benchmarking.

2. Om de in lid 1 genoemde doelen te kunnen bereiken wordt gebruik gemaakt van gecoördineerde acties en ***een vergelijkende evaluatie van de prestaties (benchmarking) en van alle juridische, financiële en economische maatregelen die van invloed zijn op het concurrentievermogen van de onderneming. Om het nut van de BEST-procedure te vergroten, moet er een tabel worden opgesteld van de resultaten en moet er veel publiciteit worden gegeven aan de verstrekte informatie.***

Motivering:

De opstelling van een tabel van resultaten zou meer transparantie verschaffen over de met de BEST-procedure bereikte resultaten. Door publicatie van de informatie zou de succesvolle toepassing ervan sterk worden bevorderd.

(Amendement 42)
Artikel 2, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Beleidsmaatregelen ter ondersteuning van het MKB die de werking van de markt verstoren, of die neerkomen op steun aan commercieel niet rendabele projecten, moeten worden ontmoedigd.

(Amendement 43)
Artikel 2, lid 2 ter (nieuw)

2 ter. Het vierde meerjarenprogramma moet niet alleen voorzien in coördinatie met andere programma's, maar het moet, met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel, worden geïntegreerd in de nationale steunstructuren. Daarom moet in de afzonderlijke gevallen worden onderzocht in welke sectoren Europese

maatregelen een werkelijke Europese meerwaarde beloven en in welke sectoren met het oog op de geringere afstand tot de MKB beter kan worden teruggegrepen op nationale of regionale maatregelen ter ondersteuning van het MKB, ook bij voorbeeld omdat dit zinvoller zou kunnen zijn in verband met voor bepaalde landen bestaande specifieke omstandigheden of voorschriften.

(Amendement 44)
Artikel 2, lid 2 quater (nieuw)

2 quater. Het programma strekt tot uitbreiding van de drie in het kader van het groei- en werkgelegenheidsinitiatief gebruikte financiële instrumenten⁴.

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij de amendementen 26 en 29.

(Amendement 45)
Artikel 2, lid 2 quinquies (nieuw)

2 quinquies. Het programma beoogt de leninggaranties en risicokapitaal-mechanismen te verruimen, met als doel de vestiging van kleine en microbedrijven te vergemakkelijken. De Commissie zal erop toezien dat de via de financiële instrumenten toegekende middelen zonder onnodig oponthoud aan de begunstigde kleine en middelgrote bedrijven ter beschikking worden gesteld.

Motivering

De aanpassingen in de uitgavenspecificatie hebben een verhoging met € 365,8 miljoen voor het meerjarenprogramma tot gevolg. Doordat het totale bedrag van de uitgaven is vastgesteld op € 595,55 miljoen, wordt het percentage administratiekosten gereduceerd tot 7,1%, terwijl in het Commissievoorstel sprake is van 18,4%. Dit bedrag zal worden gebruikt als financiële referentiewaarde⁵, zoals overeengekomen in het kader van de overlegprocedure als bedoeld in

⁴ Besluit 98/347/EG van de Raad van 19.5.1998 (maatregelen voor financiële bijstand aan innoverende en werkgelegenheidscheppende kleine en middelgrote ondernemingen (KMO) – het groei- en werkgelegenheidsinitiatief), PB L 155 van 29.5.1998, blz. 43-52.

⁵ Artikel 34 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 inzake de

de Gemeenschappelijke Verklaring van 4 maart 1975.

Verhoging van de kredieten voor het meerjarenprogramma zou resulteren in een jaarbedrag van € 119,11 miljoen, hetgeen duidelijk minder is dan de € 150 miljoen per jaar die het Parlement over de periode 1998-2000 had uitgetrokken voor het werkgelegenheidsinitiatief.

(Amendement 46)
Artikel 2, lid 2 sexies (nieuw)

2 sexies. In het kader van het programma zal prioriteit worden gegeven aan vrouwen en jonge ondernemers alsmede aan de ambachtelijke sector.

Motivering

Vrouwen, jonge ondernemers en de ambachtelijke sector moeten worden betrokken bij de in het kader van de doelstellingen van het programma vast te stellen specifieke acties.

(Amendement 47)
Artikel 3, lid 1

1. Maatregelen om de in artikel 2 genoemde doelen van dit programma te verwezenlijken, worden vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel 4.

1. Maatregelen om de in artikel 2 genoemde doelen van dit programma te verwezenlijken, worden vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel 4, ***na advies van de representatieve organisaties van het MKB, de micro-ondernemingen en de ambachtelijke ondernemingen.***

Motivering:

Over de genomen besluiten kan nuttig advies worden verstrekt door de representatieve organisaties van de bedrijven, in al hun verscheidenheid.

(Amendement 48)
Artikel 3, lid 2

2. De statistische werkzaamheden en analyses voor de uitvoering van het programma en de verspreiding van de resultaten ervan in het kader van het Europees statistisch systeem worden door de Commissie onder eigen verantwoordelijkheid verricht.

Schrappen

begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure, PB C172 van 18.6.1999.

Motivering:

Het is niet duidelijk waarom de studies en statistische analyses automatisch door de Commissie worden verricht zonder de nationale en plaatselijke instanties en de EIC te raadplegen; deze procedure verschilt nl. van de in lid 1 genoemde procedure die aangewend wordt voor alle andere beslissingen die het meerjarenprogramma betreffen. Dit is des te opmerkelijker wanneer men bedenkt dat er reeds voldoende, ja zelfs te veel, studies en analyses bestaan op nationaal, plaatselijk en communautair niveau.

(Amendement 49)

Artikel 4

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie.

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is ingevolge artikel 7, lid 3, van Besluit 1999/468/EG de in artikel 4 van dat besluit vastgestelde beheersprocedure van toepassing.

3. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn bedraagt drie maanden.

4. Vertegenwoordigers van de kandidaat-lidstaten die aan het meerjarenprogramma deelnemen, wonen de vergaderingen van het comité volgens de overeengekomen procedures als waarnemer bij.

1. De Commissie wordt bijgestaan door een **raadgevend** comité bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten, **van de EER en de kandidaat-lidstaten, alsmede uit technische deskundigen uit het MKB**, en voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie.

2. De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een termijn van drie maanden advies over dit ontwerp uit.

3. Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere lidstaat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

4. Vertegenwoordigers van de kandidaat-lidstaten die aan het meerjarenprogramma deelnemen, wonen de vergaderingen van het comité volgens de overeengekomen procedures als waarnemer bij.

5. De Commissie houdt zo veel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij stelt het comité in kennis van de wijze waarop zij met het advies rekening heeft gehouden.

6. Het Europees Parlement wordt door de Commissie regelmatig op de hoogte gehouden van de werkzaamheden van het comité.

Motivering

Comitologie-artikelen dienen aan te sluiten bij het in artikel 3 van Raadsbesluit 1999/468/EG van 28 juni 1999 aangegeven model.

(Amendement 50)
Artikel 5, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De Commissie legt uiterlijk eind december 2004 aan het Europees Parlement en de Raad een evaluatieverslag voor over de uitvoering van het programma. In dit verslag zal ondermeer worden beoordeeld of de doelstellingen van de programma's zijn gerealiseerd, aan de hand van concrete resultaten in termen van verbetering van het ondernemingsklimaat en niet in termen van bestede middelen.

Motivering:

Het Europees Parlement zou wensen dat de Europese Commissie uiterlijk in december 2004 aan hem en aan de Raad een evaluatieverslag uitbrengt. Dit verslag zou zich moeten concentreren op de concrete resultaten die bereikt zijn in termen van de voor de verschillende programma gestelde doelen, en niet in termen van de besteding van de begrotingsmiddelen. De concrete resultaten van het overheidsbeleid en het effect daarvan op het concurrentievermogen van de ondernemingen moeten worden beoordeeld aan de hand van de benchmarking operatie, die onlangs geïnitieerd werd door de Europese Raad van Lissabon. Op grond van de daarmee opgedane ervaringen zal het Europees Parlement pleiten voor de keuze van indicatoren, welke consistent moet zijn met de beoordeling van de inhoud van het programma en de in dit programma gedefinieerde instrumenten.

(Amendement 51)
Artikel 5, lid 2 ter (nieuw)

2 ter. In overeenstemming met de oriëntaties van het Europees Handvest voor kleine bedrijven, legt de Commissie, voor elke lentetop, aan de Raad een evaluatieverslag voor over de tenuitvoerlegging van het meerjarenprogramma in het kader van het Handvest. Het verslag wordt overhandigd aan het Parlement en het Economisch en Sociaal Comité.

Motivering:

Afgezien van de werkzaamheden ter evaluatie van het programma, zoals in het artikel bedoeld, dient de Commissie het Parlement jaarlijks op de hoogte te stellen van de tenuitvoerlegging van het programma, zodat het Parlement over dit onderwerp kan discussiëren en zich uit kan spreken over eventuele wijzigingen die in het vervolg van het programma moeten worden aangebracht zodat dit in overeenstemming met het Europees Handvest voor kleine bedrijven verloopt.

(Amendement 52)

Artikel 5, lid 2 quater (nieuw)

2 quater. De Commissie maakt zo spoedig mogelijk en uiterlijk vóór eind 2000 een evaluatie op van de werking van de bestaande bedrijfsondersteunende netwerken, teneinde deze beter te kunnen integreren en te stroomlijnen. Op basis van deze evaluatie kunnen de opgenomen indicatieve bedragen voor netwerken in het kader van het meerjarenprogramma dienovereenkomstig worden herzien.

Motivering

Het Commissievoorstel wekt de suggestie dat sommige van de bestaande bedrijfsondersteunende netwerken (Euro Info Centres, BC-Net, BSO, Bedrijfsinnovatiecentra en Relaycentra voor Innovatie) elkaar overlappen en dat het voorstel niet op realistische schattingen berust.

(Amendement 53)

Bijlage I, punt 3, paragraaf 6 (nieuw)

6. In samenwerking met de organisaties van kleine en ambachtelijke bedrijven zullen de specifieke behoeften van kleine ondernemingen worden opgespoord en daarbij passende instrumenten worden ontwikkeld, zoals de onderlinge waarborg en zullen bestaande instrumenten, zoals onder andere die van de EIB, aan de behoefte worden aangepast.

Motivering:

In het kader van het verbeteren van de toegang tot financiering dient optimaal gebruik te worden gemaakt van de middelen die al voor dit doel beschikbaar zijn gesteld; er moet dan ook meer duidelijkheid komen over de rol van de EIB, zeker na de reorganisatie die daar heeft plaatsgehad.

(Amendement 54)

Bijlage I, punt 5, paragraaf 1 bis (nieuw)

1 bis. De Commissie zal met de lidstaten en de representatieve organisaties zoeken naar middelen voor vereenvoudiging en steunverlening met het oog op een betere aansluiting van samenwerkings- en uitwisselingsinstrumenten op de behoefte van de bedrijven.

Motivering:

Voor vruchtbare uitwisseling tussen ondernemingen uit verschillende lidstaten van de Unie en het opzetten van gemeenschappelijke projecten zijn verdere vereenvoudiging en nauwere samenwerking nodig.

(Amendement 55)

Bijlage I, punt 5, paragraaf 2 bis (nieuw)

2 bis. De Commissie zal steun verlenen aan het NORMAPME-initiatief, met name gezien het belang van een intensivering van het kwaliteits- en normalisatiebeleid in de bedrijven en vooral in de kleine ondernemingen en de ambachtelijke sector.

Motivering:

De Commissie moet van de gelegenheid gebruik maken zich zonder voorbehoud achter dit programma te stellen. De resultaten daarvan zullen leiden tot een betere toegang tot de mogelijkheden die de interne markt biedt.

(Amendement 56)

Bijlage I, punt 6 bis (nieuw)

6 bis. In het kader van de tenuitvoerlegging van het Europees Handvest voor kleine bedrijven coördineert de Commissie de actieplannen die gezamenlijk door de lidstaten en de aldaar bestaande representatieve organisaties van kleine en ambachtelijke bedrijven zijn opgesteld.

Motivering:

Het Handvest zal pas volledige tot zijn recht komen indien de Commissie in staat blijkt tot een coherente coördinatie van de door de lidstaten opgestelde actieplannen, waarin rekening wordt gehouden met de nationale eigenheden.

(Amendement 57)

Bijlage III (nieuw)

***Bijlage III
EUROPEES HANDVEST VOOR
KLEINE BEDRIJVEN***

Kleine ondernemingen vormen de ruggengraat van de Europese economie. Zij zijn een belangrijke bron van werkgelegenheid en een kweekvijver voor nieuwe bedrijfsconcepten. Alleen als kleine ondernemingen bovenaan de

politieke agenda worden geplaatst, zal Europa in de nieuwe economie het voortouw kunnen nemen.

Kleine ondernemingen zijn het gevoeligst voor veranderingen in het ondernemingsklimaat. Niet alleen zijn zij de eersten die lijden onder een te zware bureaucratische last, zij plukken ook het eerst de vruchten van initiatieven om de papierwinkel te vereenvoudigen en succes te belonen.

In Lissabon hebben wij ons ten doel gesteld van de Europese Unie de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken, die in staat is tot duurzame economische groei met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang.

Kleine bedrijven moeten beschouwd worden als de drijvende kracht achter de innovatie, de werkgelegenheid en de sociale en lokale integratie in Europa. Daarom dient voor het kleinbedrijf en voor het ondernemerschap een optimaal klimaat te worden gecreëerd.

Principes

Wij vragen om zo'n optimaal klimaat, omdat wij

- het dynamisch vermogen van de kleine bedrijven erkennen om in te spelen op nieuwe marktbehoeften en op het scheppen van banen;*
- benadrukken hoe belangrijk kleine bedrijven zijn bij het bevorderen van de sociale en regionale ontwikkeling, terwijl ze zelf een toonbeeld van initiatief en engagement zijn;*
- het ondernemerschap erkennen als een waardevolle en productieve vaardigheid voor het verdere leven, op alle verantwoordelijkheidsniveaus;*
- geslaagde ondernemingen toejuichen, die eerlijk voor hun succes moeten worden beloond;*
- ervan uitgaan dat aan het nemen van een verantwoord initiatief en risico een mate van mislukken kleeft, die*

hoofdzakelijk als een leermogelijkheid moet worden beschouwd;
- de waarde van kennis, engagement en flexibiliteit in de nieuwe economie erkennen.

De situatie van de kleine ondernemingen in de Europese Unie kan worden verbeterd met een actie om het ondernemerschap aan te moedigen, bestaande maatregelen te evalueren en zo nodig "kleinbedrijf-vriendelijk" te maken, en door beleidsmakers voldoende rekening te laten houden met de behoeften van het kleinbedrijf. Daarom verbinden wij ons ertoe:

- de innovatie- en ondernemersgeest die het Europees bedrijfsleven in staat stelt de uitdagingen aan te gaan die in het verschiep liggen, te bevorderen;
- te komen tot een voor de ondernemersactiviteit gunstig fiscaal en administratief regelgevend kader, en de status van de ondernemer te bevorderen;
- de markttoegang te waarborgen op basis van de lichtst mogelijke eisen, voorzover die niet botst met de doorslaggevende doelstellingen van het openbaar belang;
- de toegang tot het beste onderzoek en de beste technologie te vergemakkelijken;
- de toegang tot financiering te vergemakkelijken gedurende de gehele levenscyclus van het bedrijf;
- permanent onze prestaties te verbeteren, zodat de EU voor kleine bedrijven het beste klimaat ter wereld biedt;
- te luisteren naar de stem van de kleine bedrijven;
- eersteklas steun voor het kleinbedrijf te promoten.

Actielijnen

Door dit Handvest goed te keuren verbinden wij ons ertoe om onderstaande actielijnen te volgen en naar behoren rekening te houden met de behoeften van kleine bedrijven.

1. Onderwijs en opleiding in

ondernemerschap

Europa zal vanaf een eerder tijdstip de ondernemingsgeest en nieuwe vaardigheden bij jongeren bevorderen. Op alle onderwijsniveaus moet algemene kennis over de zakenwereld en het ondernemerschap worden overgedragen. Specifieke modules over het bedrijfsleven moeten een essentieel onderdeel worden van de leerplannen van het secundair onderwijs en van hogescholen en universiteiten. We zullen de inspanning van jongeren op weg naar het ondernemerschap aanmoedigen en bevorderen en passende opleidingsprogramma's opstellen voor managers in kleine bedrijven.

2. Goedkopere en snellere start

De kosten voor het starten van een onderneming moeten zich ontwikkelen tot de meest competitieve ter wereld. De landen met de langste termijnen en de meest omslachtige procedures voor de erkenning van nieuwe ondernemingen moeten worden aangemoedigd om hun achterstand ten opzichte van de snelste landen in te lopen. On line-toegang voor registratie dient te worden bevorderd.

3. Betere wet- en regelgeving

De nationale faillissementswetgeving moet worden beoordeeld in het licht van de goede praktijken. De lessen van benchmarking dienen te resulteren in een verbetering van de huidige praktijk in de EU.

Nieuwe nationale en communautaire regelgeving moet worden doorgelicht op haar gevolgen voor kleine bedrijven en ondernemers. Waar mogelijk moeten de nationale en communautaire voorschriften worden vereenvoudigd. De regeringen dienen te kiezen voor gebruikersvriendelijke administratieve documenten.

Kleine ondernemingen zouden van een aantal wettelijke verplichtingen vrijgesteld kunnen worden. In dit verband zou de

Commissie de concurrentiewetgeving kunnen vereenvoudigen om de lasten van de naleving voor kleine ondernemingen te verlichten.

4. Beschikbaarheid van vaardigheden
Wij zullen trachten te waarborgen dat de opleidingsinstellingen - en aansluitend de programma's voor opleiding op de werkplek - een adequaat pakket bieden van vaardigheden die zijn toegesneden op behoeften van kleine ondernemingen en opleiding en consultancy plaatsen in het kader van "levenslang leren".

5. Betere on line-toegang
De overheid moet worden gestimuleerd om meer elektronisch te communiceren met kleine ondernemingen. Zo kunnen ondernemingen immers sneller en goedkoper advies krijgen, aanvragen doen, belastingaangiften indienen of eenvoudige informatie on line ontvangen. De Commissie moet op dit gebied het voorbeeld geven.

6. Meer profijt trekken van de interne markt
Kleine ondernemingen ondervinden de voordelen van de huidige hervormingen in de Europese economie. De Commissie en de lidstaten moeten de lijn van de lopende hervormingen, die gericht zijn op de voltooiing van de echte kleinbedrijfsvriendelijke interne markt, doortrekken naar gebieden die voor kleine bedrijven van doorslaggevend belang zijn, zoals elektronische handel, telecommunicatie, nutsbedrijven, overheidsopdrachten en grensoverschrijdende betaalsystemen. Terzelfder tijd moeten de Europese en de nationale mededingingsregels streng worden toegepast, zodat kleine ondernemingen alle kansen krijgen om zich op nieuwe markten te begeven en een eerlijke concurrentiestrijd te voeren.

7. Belastingen en financiën

De belastingstelsels moeten worden aangepast om succes te belonen, starters aan te moedigen, de uitbreiding van kleine bedrijven en het scheppen van banen te begunstigen, alsmede de opvolging in kleine bedrijven te vergemakkelijken. De lidstaten zouden de beste praktijken moeten toepassen op het gebied van belastingheffing en de persoonlijke prestatiestimulans.

Ondernemers hebben financiële middelen nodig om hun ambities te realiseren. Om de toegang tot de financiële diensten voor kleine ondernemingen te verbeteren zullen wij:

- de belemmeringen die een pan-Europese kapitaalmarkt en de uitvoering van de actieplannen inzake financiële diensten en risicokapitaal in de weg staan, vaststellen en wegwerken;

- de relatie tussen het bankwezen en het kleinbedrijf verbeteren door passende voorwaarden voor de toegang tot krediet en risicokapitaal te scheppen ;

- de toegang tot de structuurfondsen verbeteren en initiatieven toejuichen van de Europese Investeringsbank om de voor starters en high-techbedrijven beschikbare fondsen, waaronder eigendomstitels, te verhogen.

8. De technologische capaciteit van kleine ondernemingen versterken

Bestaande programma's die erop gericht zijn de verspreiding van technologie naar kleine bedrijven te promoten, zullen worden versterkt, alsook de capaciteit van kleine ondernemingen om technologieën te onderkennen, te selecteren en aan te passen. De technologische samenwerking en de uitwisseling tussen bedrijven van diverse omvang, met name Europese kleine bedrijven, zal worden aangemoedigd, er zullen doeltreffender onderzoeksprogramma's worden ontwikkeld die gericht zijn op de commerciële toepassing van kennis en technologie, en speciale kwaliteits- en certificeringssystemen voor het

kleinbedrijf zullen worden ontwikkeld en aangepast. Het is van belang over een Gemeenschapsoctrooi te beschikken dat gemakkelijk toegankelijk is voor kleine bedrijven.

De betrokkenheid van kleine ondernemingen bij de samenwerking tussen bedrijven zal worden bevorderd op plaatselijk, nationaal, Europees en internationaal niveau; hetzelfde geldt voor de samenwerking tussen het kleinbedrijf en de instellingen voor hoger onderwijs en onderzoek.

Derhalve dienen op nationaal en regionaal niveau acties die gericht zijn op de ontwikkeling van interfirmabedrijfsclusters en –netwerken te worden ondersteund, dient de pan-Europese samenwerking tussen kleine ondernemingen die informatietechnologieën gebruiken te worden aangemoedigd, dienen beste praktijken in samenwerkingsovereenkomsten te worden neergelegd en moet de samenwerking van kleine ondernemingen worden ondersteund, zodat zij beter in staat zijn toegang te krijgen tot de pan-Europese markten en hun activiteiten tot derdewereldmarkten uit te breiden.

9. Succesvolle modellen voor elektronische handel en eersteklasondersteuning van kleine topondernemingen

De Commissie en de lidstaten dienen kleine ondernemingen ertoe aan te zetten de beste praktijken en succesvolle ondernemingsmodellen toe te passen om in de nieuwe economie echt te kunnen floreren.

De activiteiten van de lidstaten en van de EU zullen worden gecoördineerd om informatie- en bedrijfsondersteunende systemen, netwerken en diensten te scheppen die gemakkelijk toegankelijk en te begrijpen zijn en inspelen op de behoeften van het bedrijfsleven; de toegang in de gehele EU tot begeleiding

en steun van mentoren en bedrijfsengelen zal worden gewaarborgd, door onder meer websites; de Europese Waarnemingspost voor het MKB zal worden benut.

10. Sterkere en doeltreffender behartiging van de belangen van het kleinbedrijf op het niveau van de Unie en op nationaal niveau

Het overzicht van de wijze waarop de belangen van het kleinbedrijf op EU- en nationaal niveau worden behartigd, eindigt onder meer met de sociale dialoog.

Wij verbinden ons ertoe op deze doelstellingen af te gaan via de open coördinatie methode van het nationale ondernemingsbeleid. Het

meerjarenprogramma voor Onderneming en Ondernemerschap, het proces van Cardiff betreffende economische hervormingen, het proces van Luxemburg betreffende het werkgelegenheidsbeleid en andere communautaire programma's en initiatieven zullen hier van nut zijn.

Jaarlijks zal tijdens de topontmoetingen in het voorjaar de voortgang worden gezien en beoordeeld op basis van een verslag van de Commissie over de relevante kwesties.

Wij zullen gebruik maken van doelmatigheidsindicatoren om de voortgang te evalueren in de tijd en ten opzichte van de mondiale nummer één om aldus, op zoek naar betere praktijken op alle terreinen die verband houden met het kleinbedrijf, ons leerproces te versterken en onze prestaties voortdurend te verbeteren.

Motivering:

Het programma moet rekening houden met de conclusies van de Europese Raad van Feira, met name wat betreft het stimuleren van kleine ondernemingen, en moet derhalve het Europees Handvest voor kleine bedrijven omvatten.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende een meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap 2001-2005 (COM(2000) 256 – C5-0274/2000 – 2000/0107(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2000) 256⁶),
 - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 157, lid 3 van het EG-Verdrag (C5-0274/2000),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en het advies van de Begrotingscommissie (A5-0267/2000),
1. hecht zijn goedkeuring aan het aldus gewijzigde Commissievoorstel;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst dat de overlegprocedure wordt ingeleid ingeval de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;
 5. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 6. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

⁶ PB C nog niet gepubliceerd.

TOELICHTING

INLEIDING

De definitie van het MKB verschilt per lidstaat en er bestaat geen overeenstemming over een communautaire definitie. De EU past operationele criteria toe voor de toekenning van communautaire steun, zo worden ondernemingen die niet meer dan 500 werknemers in dienst hebben, die voor niet meer dan 75 miljoen aan activa bezitten en waarvan minder dan een derde van het kapitaal in bezit is van één vennootschap beschouwd als MKB-bedrijf. Op die manier worden meer dan 99% van de ondernemingen in de EU tot het midden- en kleinbedrijf gerekend; zij bieden werkgelegenheid aan het grootste deel van de loontrekkenden in de Unie (66%). Over het algemeen wordt er echter een onderscheid gemaakt tussen middelgrote ondernemingen (50 tot 250 werknemers), kleine ondernemingen (10 tot 50 werknemers) en micro-ondernemingen (1 tot 10 werknemers).

MKB-bedrijven zijn traditioneel vertegenwoordigd in alle sectoren van de industrie en dienstverlening en hebben aangetoond dat ze de afgelopen decennia de belangrijkste bijdrage hebben geleverd aan de banengroei. Daarom moeten het MKB en de ambachtelijke sector, in het globale kader van het Europees beleid voor ondernemingen en ondernemerschap, centraal staan in elk communautair beleid dat gericht is op het bedrijfsleven.

HISTORISCH OVERZICHT

Het MKB-beleid gaat terug op het eerste communautaire actieprogramma dat in 1983 werd aangenomen, ter gelegenheid van de afsluiting van het Europees Jaar van het MKB en de ambachtelijke sector, dat door het Europees Parlement was uitgeroepen.

Het tweede actieprogramma ging van start in 1987 en is door de Raad in de periode 1993-1996 uitgebreid. Voor dit programma werd 112,2 miljoen euro uitgetrokken (Raad van Edinburgh - Europees initiatief voor werkgelegenheid).

In mei 1994 keurde de Commissie het geïntegreerd programma ten behoeve van het MKB en de ambachtelijke sector goed om de doelstellingen van het Witboek te verwezenlijken. Door dit programma is de coördinatie van de communautaire, nationale en regionale acties voor het MKB versterkt. Er werden twee soorten acties voorgesteld: acties ter bevordering van wederzijds overleg en coördinatie tussen de lidstaten en acties die de initiatieven van de EU in het kader van het ondernemingenbeleid, bekendheid geven.

Begin 1997 is het derde meerjarenprogramma in werking getreden; dit loopt eind 2000 af.

Later in 1999 heeft het Europees Parlement een zeer gunstig advies gegeven over het geïntegreerd programma ten behoeve van het MKB en de ambachtelijke sector. Het Parlement drong er bij de Commissie op aan dat de toegang van het MKB tot de interne markt moest worden verbeterd en dat het MKB gemakkelijker toegang zou moeten krijgen tot de financiële steun van de EU.

COMMENTAAR OP HET COMMISSIEVOORSTEL EN HET RAADSBESLUIT

De Europese Raad van Lissabon⁷ van 23 en 24 maart 2000 heeft de rol van het MKB erkend, met name in het hoofdstuk "Het scheppen van een gunstig klimaat voor het starten en ontwikkelen van innovatieve bedrijven, met name MKB-ondernemingen". Voorts wordt erop aangedrongen aan coördinatie van het nationaal beleid de voorkeur te geven boven Europese initiatieven die aansluiten op nationale activiteiten.

Nog recenter is op de Top van Feira⁸ het "Europees Handvest voor kleine bedrijven" aangenomen. Met deze tekst willen de staatshoofden en regeringsleiders inhoud geven aan hun bij herhaling geuite verklaringen over het belang van het MKB voor de Europese economie in het algemeen en voor de werkgelegenheid in het bijzonder. In het handvest worden "actielijnen" voorgesteld, onderverdeeld in tien categorieën, tot de uitvoering waarvan zij zich verplichten. Het Europees Parlement wordt verzocht dienovereenkomstig te handelen.

Het vierde meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap (2001 – 2005) vormt volgens de Commissie een belangrijk instrument om tegen 2005 de "Onderneming Europa" tot stand te brengen en om van de Europese Unie de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie ter wereld te maken.

De rapporteur betreurt het in dit verband dat in de mededeling van de Commissie betreffende het vierde programma geen rekening wordt gehouden met de verschillende sectoren en met de omvang van de onderneming.

Het wordt niet duidelijk op welk type onderneming het programma zich richt. De rapporteur meent dat het zich op alle ondernemingen moet richten: MKB, ambachtelijke sector en micro-ondernemingen - en alle sectoren dient te omvatten, met inbegrip van de traditionele sector (de belangrijkste bron van nieuwe banen), want juist de aansluiting van deze sector op de kenniseconomie vormt een probleem. Dit geldt veel minder voor high-tech of "start-up"-bedrijven die per definitie van begin af aan in de kenniseconomie werken. Er moet veel aandacht worden geschonken aan bedrijven die een geweldige impuls kunnen krijgen van de toepassing van nieuwe informatie- en communicatietechnieken.

Over het algemeen dient de voorkeur te worden gegeven aan een gerichte aanpak van de behoeften van kleine en middelgrote ondernemingen, met name op het terrein van advisering inzake dienstverlening en scholing.

De rapporteur is verheugd dat de Commissie en de Raad het beleid ten behoeve van het MKB voortzetten en heeft het volgende commentaar:

- 1) Bij lezing van dit voorstel voor een besluit krijgt de rapporteur de indruk dat de Commissie van mening is dat de interne markt voor het MKB en de ambachtelijke sector al voltooid is. Dat is niet het geval. Het meerjarenprogramma 2001-2005 moet dus als doelstelling hebben dat alle ondernemingen, met inbegrip van de kleine en micro-ondernemingen, moeten kunnen profiteren van de voordelen van de interne markt van de Europese Unie. Ongetwijfeld kunnen innovatie, elektronische handel en uitwisseling van ervaring leiden tot een versoepeling van het handelsverkeer. Voorts

⁷ Conclusies van het Voorzitterschap, Europese Raad van Lissabon, 23-24 maart 2000.

⁸ Conclusies van het Voorzitterschap, Europese Raad van Feira, 21-22 juni 2000.

dienen het MKB en zijn vertegenwoordigers deel te nemen aan de werkzaamheden in Europees verband voor normalisatie en certificatie (NORMAPME), zoals ook in het Handvest wordt bepleit. De vereenvoudiging van de douaneformaliteiten en de initiatieven op het gebied van de normalisatie zijn van bijzonder belang voor het MKB. De uiteenlopende maatschappelijke, administratieve en bestuursrechtelijke omstandigheden zetten een rem op de gelijke toegang van ondernemingen tot de interne markt.

Het is noodzakelijk de sociale, administratieve en bestuursrechtelijke samenwerking tussen de lidstaten te versterken en hen aan te sporen hun belastingwetgeving aan te passen om de gelijke toegang van het MKB tot de interne markt te verbeteren.

- 2) Het ondernemerschap zoals dat in de mededeling "nieuwe economie", wordt gedefinieerd, is van cruciaal belang voor het MKB. De onderneming heeft een belangrijke functie in onze samenleving; zij speelt een rol in de ruimtelijke ordening, met name in de evenwichtige ontwikkeling van de plattelandsgebieden ten opzichte van de stedelijke gebieden, zij levert tevens een bijdrage aan de sociale cohesie, niet alleen binnen de onderneming maar ook in het gebied daarbuiten. Om die reden gaan het ondernemerschap en het ondernemingsklimaat de samenleving in haar geheel aan. En daarom moet er bijzondere aandacht worden besteed aan de opleiding van jongeren (middelbaar en hoger onderwijs) en het personeel van ondernemingen gedurende hun gehele leven, en moet de plaats van de vrouw in de onderneming worden erkend.
- 3) Het criterium van de horizontaliteit is de leidraad van dit programma. De rapporteur acht echter acties die aansluiten bij de omvang van de onderneming en de sector (levensmiddelen, bouw, start up...), onontbeerlijk.
- 4) In het voorstel van de Commissie worden de uitdagingen genoemd en worden de instrumenten voor een ondernemingenbeleid via aangepaste methodes voorgesteld, vooral benchmarking en gecoördineerde acties moeten hier worden genoemd (BEST-procedure). De Commissie dient zich te beraden – en met voorstellen te komen – over de manier waarop de verworven informatie moet worden verspreid en over de mogelijkheid die de ondernemingen hebben om een statistiek om te zetten in een beleidsinstrument. De branche- en beroepsorganisaties (Kamers van Koophandel, bedrijfsorganisaties, Euro-Info-centra) moeten met de lidstaten aan de BEST-procedure deelnemen. Zij hebben hun sporen verdiend op het terrein van analyse en waarneming en zijn in staat de beste methoden op te sporen om de oprichting en transmissie van ondernemingen te bevorderen, alsmede hun ontwikkeling, en de hoofdlijnen uit te zetten voor de hoognodige hervorming, die uitgaat van een aangepaste belastingwetgeving, vermindering van de administratieve rompslomp en gemakkelijker toegang tot financiering (particuliere financiering of “near banking”).
- 5) Het totaalbedrag dat is uitgetrokken voor de ontwikkeling van dit programma bedraagt 229,75 miljoen euro voor de periode 01 januari 2001 – 31 december 2005. Volgens de rapporteur is dit onvoldoende voor een echt ondernemingenbeleid in de EU dat de doelstellingen van de Commissie werkelijk wil verwezenlijken, tenzij de Commissie door een coördinatiebeleid op basis van het programma kan aantonen dat de herverdeling van de middelen die voor de bedrijven zijn vrijgemaakt, leidt tot een maximale doeltreffendheid van de uitgaven.

- 6) De politieke toekomst op het vlak van garanties legt het accent op risicokapitaal, micro-krediet en leningen aan het MKB (ICT), maar maakt geen melding van 'near banking'. Er moeten maatregelen worden getroffen om particuliere banken aan te moedigen leningen te verstrekken aan het MKB, met inbegrip van micro-ondernemingen en ambachtelijke bedrijven.

De rapporteur roept het Parlement op tot de grootst mogelijke waakzaamheid op het punt van de wijziging van de eigendomsstructuur van het Europees Investeringsfonds en de eventuele gevolgen daarvan voor het Europese MKB. Indien de Commissie werk maakt van een gunstig ondernemingsklimaat heeft zij hier de kans een signaal af te geven door het MKB de nodige garanties te bieden op het punt van de toegang tot krediet.

Op dit gebied hebben de branche- en beroepsorganisaties hun eigen instanties die zouden kunnen samenwerken met de Europese en nationale instanties. De branche-organisaties vormen als het ware een schakel tussen de Unie en de plaatselijke ondernemingen: hun optreden, zoals het organiseren van manifestaties, uitwisselen van ervaring en know-how en interregionaal partnerschap, moet worden aangemoedigd. De steun aan diverse manifestaties moet worden voortgezet. Hoewel het EUROPARTNERSCHAP een communicatie-instrument voor het regionaal beleid vormt, is INTERPRISE, gezien zijn sectorgerichte benadering een beter instrument voor het ondernemingenbeleid van de Unie.

- 7) Teneinde de voorlichtende en ondersteunende rol van de Euro Info Centers uit te breiden, moet deze worden versterkt. Het zijn de antennes van de EU bij de plaatselijke ondernemingen. Door met de branche-organisaties samen te werken kunnen zij hun taak als waarnemers van de plaatselijke economie beter vervullen. Deze centra moeten echter Europese netwerken worden voor steun aan ondernemingen.
- 8) Het kaderprogramma voor O&TO moet meer gericht zijn op innovatieve MKB-bedrijven. Er moet meer samenwerking worden mogelijk gemaakt tussen het vierde meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap 2001-2005 en het vijfde O&TO-programma, het zesde IDIT-programma en de Europese Onderzoeksruimte.
- 9) Dit programma moet het EIC-netwerk steunen en zijn rol versterken als intelligente actor die partnerschappen bevordert, Europese netwerken tot stand brengt en bundelt. De rol van het EIC-netwerk moet worden herzien om het netwerk een grotere zichtbaarheid te geven bij de Directoraten-generaal van de Europese Commissie, en het mogelijk te maken dat het netwerk de aangewezen informatiebron wordt voor het MKB en de ambachtelijke sector.
- 10) Tenslotte wenst de rapporteur dat de acties voor alle kleine en ambachtelijke bedrijven worden voortgezet en dat in de definitieve tekst van de Raad voorstellen worden gedaan voor maatregelen die zijn afgestemd op de behoeften van de kleine en ambachtelijke bedrijven, zodat zij op Europees en nationaal niveau in de vorm van het Europees Handvest voor kleine bedrijven een politieke erkenning krijgen.

De kwetsbaarste ondernemingen moeten een reële kans krijgen om toe te treden tot de

"kenniseconomie", zodat alle ondernemingen zich kunnen ontwikkelen als duurzame en dynamische bedrijven.

20 juli 2000

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende een meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap (2001-2005)
COM(2000) 256 - C5-0274/2000 - 2000/0107(CNS))

Rapporteur voor advies: Francesco Turchi

PROCEDUREVERLOOP

De Begrotingscommissie benoemde op haar vergadering van 5 en 6 juni 2000 Francesco Turchi tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergadering van 18 juli 2000.

Op dezelfde vergadering keurde zij de onderstaande amendementen goed.

Bij de stemming waren aanwezig: Terence Wynn (voorzitter), Francesco Turchi (rapporteur voor advies), Herbert Bösch (verving Göran Färm), Kathalijne Maria Buitenweg, Chantal Cauquil, Den Dover, James E.M. Elles, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Stephen Hughes (verving Wilfried Kuckelkorn), Ulpu Iivari (verving Paulo Casaca), Wolfgang Ilgenfritz, Anne Elisabet Jensen, Karin Jöns (verving David W. Martin), Armin Laschet, John Joseph McCartin, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Giovanni Saverio Pittella, Dagmar Roth-Behrendt (verving Constanze Angela Krehl overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Heide Rühle, Luciana Sbarbati, Esko Olavi Seppänen (verving Francis Wurtz), Per Stenmarck, Kyösti Tapio Virrankoski, Ralf Walter.

ACHTERGRONDSITUATIE

In de richtsnoeren voor de begrotingsprocedure 2001 heeft het Parlement er speciaal op gewezen dat ook in de toekomst voldoende steun moet worden uitgetrokken voor bevordering van de werkgelegenheid, in aanvulling op de in het kader van de structuurfondsen op dit terrein ontwikkelde initiatieven. Daarnaast verzoekt het Parlement de Commissie zich te blijven toeleggen op maatregelen om microbedrijven en kleine en middelgrote ondernemingen beter in staat te stellen zich in de informatiemaatschappij in te passen teneinde hun concurrentiepositie in de internationale context te versterken.

De op 23-24 maart 2000 in Lissabon gehouden Europese Raad heeft als strategische doelstelling vastgesteld dat de Europese Unie in het komende decennium moet uitgroeien tot de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie ter wereld, die in staat is tot duurzame economische groei met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang.

Thans is de Commissie met een voorstel gekomen tot invoering van een meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap, dat zich uitstrekt over de periode 2001-2005. In haar

mededeling over het voorstel suggereert de Commissie dat Europa zijn houding tegenover risico, beloning en mislukking moet heroverwegen. Het ondernemingsbeleid moet gericht zijn op aanmoediging van beleidsinitiatieven die ten goede komen aan degenen die risico's durven te nemen. Voorts moet de EU ervoor zorgen dat het midden- en kleinbedrijf een betere toegang krijgt tot financieringsbronnen en moet zij innovatieve benaderingen aanmoedigen.

De vijf voornaamste doelstellingen van het meerjarenprogramma zijn:

1. het ondernemerschap promoten als waardevolle en productieve levenservaring, gebaseerd op klantgerichtheid en een sterkere dienstverleningscultuur;
2. bevorderen van een gunstig regelgevend en ondernemingsklimaat waarin rekening wordt gehouden met duurzame ontwikkeling en waarin onderzoek, innovatie en ondernemerschap kunnen gedijen;
3. het financiële klimaat voor het midden- en kleinbedrijf verbeteren;
4. het concurrentievermogen van het MKB in de kenniseconomie versterken;
5. erop toezien dat bedrijfsondersteunende netwerken en diensten aan de ondernemingen worden aangeboden en dat deze worden gecoördineerd.

De Commissie is voornemens ten dele gebruik te maken van de ervaringen die zij heeft opgedaan met het derde meerjarenprogramma voor het midden- en kleinbedrijf (1997-2000), terwijl zij zich tegelijkertijd wil concentreren op een beperkter aantal rubrieken. Volgens de Commissie moet het voorstel aansluiten op de activiteiten die momenteel worden ontwikkeld in het kader van soortgelijke initiatieven zoals het vijfde kaderprogramma Onderzoek en Technologische Ontwikkeling, het programma voor de bevordering van innovatie en ter stimulering van deelneming van het MKB, de strategie voor de Europese interne markt, en op het MKB gerichte acties in het kader van de structuurfondsen.

Het is de bedoeling dat het meerjarenprogramma operationeel wordt in meer dan 30 landen, d.w.z. alle huidige EU-lidstaten, de landen van de Europese Economische Ruimte en de kandidaat-lidstaten. Ten aanzien van de comitologie stelt de Commissie voor uit te gaan van de beheerscomitéprocedure, waarbij het comité is samengesteld uit vertegenwoordigers van de lidstaten en waarnemers uit de kandidaat-lidstaten.

De Commissie wijst erop dat ondernemers en bedrijven zich met steeds nieuwe eisen geconfronteerd zien. Om in de praktijk met de nodige flexibiliteit te kunnen opereren, stelt de Commissie voor bij de selectie van specifieke projecten uit te gaan van het advies van het beheerscomité. Ook met een gedetailleerd jaarprogramma blijft het mogelijk de maatregelen over een aantal jaren te spreiden.

In verband met personele beperkingen stelt de Commissie voor het beheer van alle financiële instrumenten (de MKB-garantiefaciliteit, de ETF-startersregeling, de startkapitaalactie en het ICT-leninggarantiemechanisme t.b.v. het Europees Investeringsfonds (EIF) en de Europese Investeringsbank (EIB)) te delegeren. Ook stelt zij voor de "Onderneming Europa", een van de drie in het kader van het groei- en werkgelegenheidsinitiatief⁹ opgezette instrumenten, stop te zetten.

⁹ Besluit 98/347/EG van de Raad van 19.5.1998 (financiële steunmaatregelen voor innoverende en werkgelegenheidscheppende kleine en middelgrote bedrijven (KMB's) - het groei- en werkgelegenheidsinitiatief) PB L 155 van 29.05.1998, blz. 43-52.

De Commissie is voornemens het Europees Parlement en de Raad tegen eind juni 2003 een tussentijdse evaluatie van het programma voor te leggen. Tevens zal zij vóór eind december 2004 een evaluatie opmaken van de wijze waarop het programma is uitgevoerd.

FINANCIËLE IMPLICATIES

Volgens het voorstel moet het meerjarenprogramma worden gefinancierd uit begrotingslijn B5-512, waaruit in totaal € 229,75 miljoen beschikbaar zou worden gesteld voor de periode van 1 januari 2001 tot 31 december 2005. Afgaande op het voorontwerp van begroting 2001 en het werkdocument over deelrubriek B5, kan evenwel worden geconstateerd dat deze uitgaven in feite zouden moeten worden gefinancierd uit de begrotingslijnen B5-510 (programma voor bedrijfsleven en ondernemerschap, dat voornamelijk gericht is op het MKB) en B5-511 (programma voor bedrijven ter verbetering van het financieel klimaat voor het MKB). Alles bij elkaar genomen komt de indeling van hoofdstuk B5-51 er als volgt uit te zien (in miljoen €)

	Vastleggingskredieten 2001	Betalingskredieten 2001
B5-510	24,3	24,0
B5-510A	6,7	6,7
B5-511	24,0	6,0
B5-512	p.m.	55,0
Totaal B5-51	55,0	91,7

Volgens de door de Commissie gegeven presentatie van het VOB 2001 zou in begrotingslijn B5-511 een bedrag van € 24 miljoen moeten worden gebruikt voor de verbetering van het financieel klimaat voor het MKB (zie de derde actie in de lijst van hoofddoelstellingen), terwijl € 31 miljoen uit de begrotingslijnen B5-510 en B5-510A zouden moeten worden aangewend voor de financiering van de overige vier acties. In afwijking van het oorspronkelijke voorstel voorziet het VOB 2001 niet in enigerlei vastleggingskredieten voor B5-512, maar alleen in betalingen (ten bedrage van € 55 miljoen).

Van het bedrag van € 24 miljoen dat voor de derde actie is bestemd, zouden € 10 miljoen worden gebruikt om de integratie van microbedrijven in de informatiemaatschappij te ondersteunen, € 4 miljoen zouden worden gereserveerd voor kapitaalprojecten en de resterende € 10 miljoen voor de financiering van twee van de drie in het kader van het werkgelegenheidsinitiatief in te zetten instrumenten, namelijk de risicokapitaalregeling (ETF-startersregeling) en de MKB-garantiefaciliteit (elk € 5 miljoen). Volgens de diensten van de Commissie is het de bedoeling met dit plan een zekere continuïteit te geven aan het werkgelegenheidsinitiatief, dat normaliter in 2000 afloopt.

Volgens het plan van de Commissie zou in totaal € 42,25 miljoen moeten worden gebruikt voor administratieve uitgaven, hetgeen overeenkomt met ruim 18% van de totale kosten. Van het jaarbedrag van € 6,7 miljoen dat wordt gependeed voor ondersteuning, zal naar de Commissie verwacht € 6 miljoen worden gebruikt voor bureaus voor technische bijstand (BTB's), terwijl de overige € 0,7 miljoen zou worden besteed voor de financiering van kosten van vergaderingen, studies en informatieactiviteiten. Tevens is het de bedoeling dat de jaarlijks resterende € 1,75 miljoen wordt gebruikt voor de financiering van extra administratieve uitgaven voor andere doeleinden (delegatiebezoeken, vergaderingen en conferenties).

EVALUATIE VAN HET COMMISSIEVOORSTEL

In juridisch opzicht zal het voorstel van de Commissie leiden tot een vereenvoudiging van de procedures: in plaats van de twee rechtsgrondslagen waarop het groei- en werkgelegenheidsinitiatief was gebaseerd, zal voor het nieuwe programma slechts één rechtsgrondslag worden gebruikt, die zowel dient voor rubriek B5-510 als voor B5-511.

Anderzijds behoeft ook het financieel memorandum enige toelichting. Volgens artikel 3 van het Financieel Reglement (paragraaf 3 van Raadsverordening 610/90) dient het financieel memorandum voor meerjarenacties "een raming te omvatten van de in elk van de betrokken jaren benodigde kredieten en personeelsleden". Het ontbreken van kwantitatieve gegevens in het financieel memorandum met betrekking tot begrotingslijnen B5-510, B5-510A en B5-511 wekt de indruk dat het voorstel op het allerlaatste moment is gewijzigd, zodat het financieel memorandum niet aan de nieuwe situatie is aangepast.

Ook lijkt het percentage administratieve uitgaven (ruim 18%) in vergelijking met de totale kosten te zijn overdreven, nu geleidelijk steeds minder gebruik wordt gemaakt van BTB's, en gezien het feit dat de administratieve kosten doorgaans 5 tot 6% van de totale kosten uitmaakten. Daarom moeten ofwel de administratiekosten worden teruggebracht óf moeten bij wijze van alternatief de beleidsuitgaven worden verhoogd.

Daarnaast lijkt het voorstel van de Commissie om de werking van de bestaande bedrijfsondersteunende netwerken (zoals de Euro Info Centres, BC-Net, BSO, Bedrijfs-innovatiecentra en Relaycentra voor Innovatie) tegen eind 2000 opnieuw onder de loep te nemen, erop te wijzen dat een aantal van deze netwerken elkaar wellicht overlappen en dat het voorstel niet op realistische schattingen berust.

De Commissie stelt voor, gebruik te maken van de in het comitologiebesluit¹⁰ van de Raad vastgestelde beheersprocedure. De rapporteur is van mening dat de besluitvorming bij de Commissie hierdoor onnodig zou worden bemoeilijkt en extra kosten met zich mee zou brengen zonder dat er aan het programma enige waarde zou worden toegevoegd. De Begrotingscommissie is traditioneel voorstander van de raadplegingsprocedure en er is dan ook geen reden waarom dit beginsel niet ook hier zou kunnen worden toegepast. De Commissie moet er echter wel op toezien dat de sociale partners (d.w.z. de technische deskundigen uit het midden- en kleinbedrijf en de ambachtelijke sector) in het comité zijn vertegenwoordigd en dat naar behoren rekening wordt gehouden met hun gezichtspunten en met het standpunt van de deelnemende EER-landen en van de kandidaat-lidstaten.

Een van de doelstellingen van het Parlement dient erin te bestaan de in het kader van het meerjarenprogramma beschikbare financiële instrumenten te verbeteren zonder dat de administratieve uitgaven van de Commissie daardoor verder oplopen. Daarom moet in het kader van het meerjarenprogramma meer de nadruk komen te liggen op verbetering van het financieel klimaat voor het MKB door verbetering van de leninggarantievoorzieningen en risicokapitaalfaciliteiten teneinde de vestiging van kleine en middelgrote bedrijven te

¹⁰ Besluit van de Raad (1999/468/EG van 28.06.1999 tot vaststelling van de procedures voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoerende bevoegdheden, PB L 184 van 17.07.1999, blz. 23-26.

vergemakkelijken. Om dit te bereiken, moet de begrotingsautoriteit meer kredieten beschikbaar stellen voor de door het Europees Investeringsfonds beheerde financiële instrumenten (de MKB-garantiefaciliteit, de ETF-startersregeling en de startkapitaalactie).

Last but not least moeten de in het kader van het werkgelegenheidsinitiatief beschikbare financiële instrumenten worden bestendig en verbeterd, met name omdat de eerste resultaten waarnaar de Commissie in haar eigen verslag verwijst¹¹ alleszins bemoedigend zijn. Daarom moet de "Onderneming Europa" verder worden uitgebreid in de zin van steun voor de totstandbrenging van transnationale joint ventures tussen kleine en middelgrote bedrijven in de Europese Unie.

¹¹ Verslag van de Commissie over het groei- en werkgelegenheidsinitiatief: maatregelen voor financiële bijstand aan innoverende en werkgelegenheidscheppende kleine en middelgrote ondernemingen (KMO) d.d. 31.12.1999 (COM(2000) 266 van 12.5.2000).

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹²

Amendementen van het Parlement

(Amendement 1)

Overweging 15 (nieuw)

(15) In de richtsnoeren voor de begrotingsprocedure 2001 heeft het Parlement onderstreept dat er steeds moet worden gezorgd voor voldoende financiële ondersteuning ten behoeve van de werkgelegenheid en heeft het de Commissie verzocht nog meer initiatieven te ontplooiën met het oog op de integratie van micro-, kleine en middelgrote bedrijven in de informatiemaatschappij, zodat deze hun concurrentiepositie in een internationale context kunnen versterken.

Motivering

Het Parlement heeft de leninggarantieinstrumenten ten behoeve van het MKB traditioneel gezien als een essentieel hulpmiddel om nieuwe banen te creëren. In het kader van de begrotingsprocedure 1997 heeft het Parlement voor de periode 1998-2000 € 450 miljoen uitgetrokken om kleine en middelgrote bedrijven te helpen aan risicokapitaal te komen en om grensoverschrijdende joint ventures aan te moedigen. Een deel van deze financiële middelen was bestemd voor het opzetten van een garantiefonds, dat in combinatie met het Europees Investeringsfonds bedoeld was om de risico's op te vangen die bankinstellingen aangaan wanneer zij kleine en middelgrote bedrijven leningen verstrekken.

Na de Europese Raad van Amsterdam en de werkgelegenheidstop van Luxemburg, heeft de Raad in mei 1998 het groei- en werkgelegenheidsinitiatief¹³ goedgekeurd. In een recent verslag¹⁴ dat de periode tot en met 31 december 1999 bestrijkt, geeft de Commissie een evaluatie van de eerste resultaten van de financiële ondersteuningsmaatregelen ten behoeve van het MKB in het kader van het werkgelegenheidsinitiatief. De conclusies van het rapport zijn duidelijk: de drie financiële instrumenten (de ETF-startersregeling, "Onderneming

¹² PB C (nog niet verschenen)

¹³ Besluit 98/347/EG van de Raad van 19.05.1998 (maatregelen voor financiële bijstand aan innoverende en werkgelegenheidscheppende kleine en middelgrote ondernemingen (KMO) – het groei- en werkgelegenheidsinitiatief), PB L 155 van 29.05.1998, blz. 43-52.

¹⁴ Verslag van de Commissie over het groei- en werkgelegenheidsinitiatief: maatregelen voor financiële bijstand aan innoverende en werkgelegenheidscheppende kleine en middelgrote ondernemingen (KMO) d.d. 31.12.1999 (COM(2000) 266 van 12.5.2000).

Europa" en de MKB-garantiefaciliteit) zijn een succes gebleken en de actieve manier waarop daarvan gebruik wordt gemaakt wijst erop dat er van de zijde van het MKB steeds meer belangstelling is voor deze instrumenten. Zij moeten derhalve worden voortgezet.

(Amendement 2)

Overweging 16 (nieuw)

(16) De Europese Raad van Lissabon van 23/24 maart 2000 heeft de Raad en de Commissie in zijn conclusies verzocht tegen eind 2000 verslag uit te brengen over de aan de gang zijnde herziening van de financiële instrumenten van de EIB en het EIF, teneinde de financiële ondersteuning te richten op startende ondernemingen, hoogtechnologische bedrijven en microbedrijven, evenals op andere initiatieven met risicokapitaal die door de EIB worden voorgesteld.

Motivering

Het blijft onduidelijk waarom de Commissie niet heeft voorgesteld alle drie de in het kader van het groei- en werkgelegenheidsinitiatief gecreëerde instrumenten in stand te houden. Het onderhavige voorstel zou derhalve moeten worden verruimd door uitbreiding van de door het Europees Investeringsfonds beheerde financiële instrumenten (de MKB-garantiefaciliteit, de ETF-startersregeling en de startkapitaalactie) en door de "Onderneming Europa" op te nemen in het meerjarenprogramma. De "Onderneming Europa" moet niet terzijde worden geschoven voordat de Raad en de Commissie hun verslag hebben ingediend over de in het kader van het gelegenheidsinitiatief gebruikte financiële instrumenten van de EIB en het EIF.

(Amendement 3)

Artikel 2, lid 3 (nieuw)

3. Het programma strekt tot uitbreiding van de drie in het kader van het groei- en werkgelegenheidsinitiatief gebruikte financiële instrumenten¹⁵.

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij de amendementen 1 en 2.

¹⁵ Besluit 98/347/EG van de Raad van 19.05.1998 (maatregelen voor financiële bijstand aan innoverende en werkgelegenheidscheppende kleine en middelgrote ondernemingen (KMO) – het groei- en werkgelegenheidsinitiatief), PB L 155 van 29.05.1998, blz. 43-52.

(Amendement 4)
Artikel 2, lid 4 (nieuw)

4. Het programma beoogt de leninggaranties en risicokapitaalmechanismen te verruimen, met als doel de vestiging van kleine en microbedrijven te vergemakkelijken. De Commissie zal erop toezien dat de via de financiële instrumenten toegekende middelen zonder onnodig oponthoud aan de begunstigde kleine en middelgrote bedrijven ter beschikking worden gesteld.

Motivering

De aanpassingen in de uitgavenspecificatie hebben een verhoging met € 365,8 miljoen voor het meerjarenprogramma tot gevolg. Doordat het totale bedrag van de uitgaven is vastgesteld op € 595,55 miljoen, wordt het percentage administratiekosten gereduceerd tot 7,1%, terwijl in het Commissievoorstel sprake is van 18,4%. Dit bedrag zal worden gebruikt als financiële referentiewaarde¹⁶, zoals overeengekomen in het kader van de overlegprocedure als bedoeld in de Gemeenschappelijke Verklaring van 4 maart 1975.

Verhoging van de kredieten voor het meerjarenprogramma zou resulteren in een jaarbedrag van € 119,11 miljoen, hetgeen duidelijk minder is dan de € 150 miljoen per jaar die het Parlement over de periode 1998-2000 had uitgetrokken voor het werkgelegenheidsinitiatief.

(Amendement 5)
Artikel 2, lid 6 (nieuw)

6. In het kader van het programma zal prioriteit worden gegeven aan vrouwen en jonge ondernemers alsmede aan de ambachtelijke sector.

Motivering

Vrouwen, jonge ondernemers en de ambachtelijke sector moeten worden betrokken bij de in het kader van de doelstellingen van het programma vast te stellen specifieke acties.

(Amendement 6)
Artikel 4

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité bestaande uit

1. De Commissie wordt bijgestaan door een **raadgevend** comité bestaande uit

¹⁶ Artikel 34 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 inzake de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure, PB C172 van 18.06.1999.

vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie.

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is ingevolge artikel 7, lid 3, van Besluit 1999/468/EG de in artikel 4 van dat besluit vastgestelde beheersprocedure van toepassing.

3. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn bedraagt drie maanden.

4. Vertegenwoordigers van de kandidaat-lidstaten die aan het meerjarenprogramma deelnemen, wonen de vergaderingen van het comité volgens de overeengekomen procedures als waarnemer bij.

vertegenwoordigers van de lidstaten, *van de EER en de kandidaat-lidstaten, alsmede uit technische deskundigen uit het MKB*, en voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Commissie.

2. *De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een termijn van drie maanden advies over dit ontwerp uit.*

3. *Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere lidstaat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.*

4. Vertegenwoordigers van de kandidaat-lidstaten die aan het meerjarenprogramma deelnemen, wonen de vergaderingen van het comité volgens de overeengekomen procedures als waarnemer bij.

5. *De Commissie houdt zo veel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij stelt het comité in kennis van de wijze waarop zij met het advies rekening heeft gehouden.*

6. *Het Europees Parlement wordt door de Commissie regelmatig op de hoogte gehouden van de werkzaamheden van het comité.*

Motivering

Comitologie-artikelen dienen aan te sluiten bij het in artikel 3 van Raadsbesluit 1999/468/EG van 28 juni 1999 aangegeven model.

(Amendement 7)

Artikel 5, lid 3 (nieuw)

3. *De Commissie maakt zo spoedig mogelijk en uiterlijk vóór eind 2000 een evaluatie op van de werking van de bestaande bedrijfsondersteunende netwerken, teneinde deze beter te kunnen integreren en te stroomlijnen. Op basis van deze evaluatie kunnen de opgenomen indicatieve bedragen voor netwerken in het kader van het meerjarenprogramma dienovereenkomstig worden herzien.*

Motivering

Het Commissievoorstel wekt de suggestie dat sommige van de bestaande bedrijfsondersteunende netwerken (Euro Info Centres, BC-Net, BSO, Bedrijfsinnovatiecentra en Relaycentra voor Innovatie) elkaar overlappen en dat het voorstel niet op realistische schattingen berust.