

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0063/2001

19 februari 2001

VERSLAG

over de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement
- Organisatie en beheer van het Internet - Internationale en Europese
beleidskwesties 1998-2000
(COM(2000) 202 – C5-0263/2000 – 2000/2140(COS))

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur: Massimo Carraro

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPRESOLUTIE	5
TOELICHTING	10
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN EN INTERNE MARKT	15

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 14 april 2000 deed de Commissie haar mededeling aan de Raad en het Europees Parlement - Organisatie en beheer van het Internet - Internationale en Europese beleidskwesties 1998-2000 (COM(2000) 202 – 2000/2140(COS)) toekomen aan het Parlement.

Op 13 juni 2000 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van deze mededeling naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie als commissie ten principale en naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie juridische zaken en interne markt als medeadviserende commissies (C5-0263/2000).

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie benoemde op haar vergadering van 22 juni 2000 Massimo Carraro tot rapporteur.

De commissie behandelde de mededeling van de Commissie en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 11 oktober en 4 december 2000 en 13 februari 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 39 stemmen voor en 0 tegen bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpresolutie.

Vóór de stemming deelde Christian Foldberg Rovsing mede dat hij belangen had op dit gebied en derhalve niet aan de stemming zou deelnemen.

Bij de stemming waren aanwezig: Carlos Westendorp y Cabeza (voorzitter), Renato Brunetta, Nuala Ahern, Peter Michael Mombaur (ondervoorzitters), Massimo Carraro (rapporteur), Konstantinos Alyssandrakis, Ward Beysen (verving Willy C.E.H. De Clercq), Guido Bodrato, Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Claude J.-M.J. Desama, Harlem Désir, Concepció Ferrer, Christos Folias, Jacqueline Foster (verving Godelieve Quisthoudt-Rowohl), Neena Gill (verving Myrsini Zorba), Norbert Glante, Lisbeth Grönfeldt Bergman (verving Marjo Tuulevi Matikainen-Kallström), Michel Hansenne, Malcolm Harbour (verving Roger Helmer), Hans Karlsson, Bashir Khanbhai (verving Konrad K. Schwaiger), Rolf Linkohr, Eryl Margaret McNally, Angelika Niebler, Giuseppe Nisticò (verving Dominique Vlasto), Reino Kalervo Paasilinna, Yves Piétrasanta, Elly Plooij-van Gorsel, Samuli Pohjamo (verving Colette Flesch), John Purvis, Daniela Raschhofer, Imelda Mary Read, Christian Foldberg Rovsing, Paul Rübig, Ilka Schröder, Esko Olavi Seppänen, Jaime Valdivielso de Cué, Alejo Vidal-Quadras Roca, Anders Wijkman en François Zimeray.

Het advies van de Commissie vrijheden en rechten van de burger is bij dit verslag gevoegd. De Commissie juridische zaken en interne markt heeft op 16 januari 2001 besloten geen advies in te dienen.

Het verslag werd ingediend op 19 februari 2001.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

ONTWERPRESOLUTIE

Resolutie van het Europees Parlement over de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement - Organisatie en beheer van het Internet - Internationale en Europese beleidskwesities 1998-2000 (COM(2000) 202 – C5-0263/2000 – 2000/2140(COS))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie (COM(2000) 202 – C5-0263/2000¹),
 - gezien de resolutie van de Raad van 3 oktober 2000²,
 - gezien de mededeling van de Commissie over het Internet domain name system - invoering van het EU-top level domain (COM(2000) 421³),
 - gezien het werkdokument van de Commissie - Invoering van de Internet Top Level Domain Name EU (COM(2000) 153⁴),
 - gezien de conclusies van de Europese Raad van Feira van 19/20 juni 2000, SN 200/1/2000,
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 16 maart 2000⁵ over de mededeling van de Commissie, getiteld "e-Europa - een informatiemaatschappij voor iedereen" betreffende een initiatief van de Commissie voor de buitengewone Europese Raad van Lissabon op 23 en 24 maart 2000 (COM(1999) 687⁶ van 8 december 1999),
 - gezien de mededeling van de Commissie over Internetbeheer - Beheer van Internetnamen en -adressen (COM(1998) 476⁷),
 - gezien de verklaring van de ministersconferentie in Bonn op 6-8 juni 1997 over globale informatienetwerken,
 - gelet op artikel 47, lid 1 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en het advies van de Commissie juridische zaken en interne markt (A5-0063/2001),
- A. overwegende dat er bij de ICANN (Internet Corporation for Assigned Names and Numbers) sprake moet zijn van een evenwichtige internationale vertegenwoordiging waarbij terdege rekening wordt gehouden met de vijf geografische gebieden welke door

¹ Nog niet in het Publicatieblad gepubliceerd.

² PB C 293 van 14.10.2000.

³ Nog niet in het Publicatieblad gepubliceerd.

⁴ Nog niet in het Publicatieblad gepubliceerd.

⁵ PB C 377 van 29.12.1999.

⁶ Nog niet in het Publicatieblad gepubliceerd.

⁷ Nog niet in het Publicatieblad gepubliceerd.

dit orgaan bestreken worden,

- B. overwegende dat de Europese Unie terzake van de Internet-ondersteunende infrastructuur, ten opzichte van Noord-Amerika, met een concurrentienadeel te kampen heeft, en dat het percentage internetaansluitingen in de ontwikkelingslanden zeer gering is,
 - C. gezien het gevaar van de zogenaamde digitale kloof,
 - D. overwegende dat de Europese Unie voordeel kan trekken uit een Top Level Domain (ccTLD) voor de Europese Unie, namelijk "EU", alsook uit de opneming daarvan in het Domain Name System zoals aan de ICANN is gevraagd,
 - E. overwegende dat het Internetbeheer moet steunen op algemene regels - zo mogelijk op zelfregulering gerichte regels - welke de ontwikkeling van de sector niet in de weg staan en juist homogeniteit en doorzichtigheid kunnen waarborgen met het oog op de noodzakelijke functionaliteit en doelmatigheid,
 - F. overwegende dat de ICANN de domeinnamen en -adressen op non-discriminatoire basis en in alle doorzichtigheid moet toekennen, zoals het GAC (Governmental Advisory Committee) van de ICANN bij de vaststelling van de doelstellingen van dit orgaan heeft verklaard,
 - G. overwegende dat de ICANN volledig geïnternationaliseerd en gedemocratiseerd moet worden opdat de organisatie geheel buiten nationale invloedssferen komt te staan en nieuwe gTLD's (topniveaudomeinen) zonder beïnvloeding door externe factoren gecreëerd kunnen worden,
 - H. gezien de potentieel stimulerende functie van de Unie ten aanzien van het Internetbeheer en de rol die de Commissie kan spelen bij de ontwikkeling van de zelfregulering, de mogelijke opstelling van Europese regelgeving (wanneer dat gewenst is) en in het vooruitzicht van toekomstige internationale akkoorden,
 - I. overwegende dat de Commissie een belangrijke rol speelt ten aanzien van de coördinatie van het Internetbeheer en de onderhandelingen met de Verenigde Staten op dit terrein,
 - J. overwegende eveneens dat het beraad tussen Commissie, particuliere sector en maatschappelijk middenveld ten aanzien van het Internetbeheer van groot belang is en dat die contacten derhalve moeten worden aangemoedigd,
 - K. gezien de behoefte aan regels voor de toegang tot en de bescherming van via Internet verspreide gegevens,
 - L. gezien de link tussen Internetverspreiding en liberalisering van de telecommunicatiesector,
1. juicht de mededeling van de Commissie over organisatie en beheer van het Internet - Internationale en Europese beleidskwesties 1998-2000 toe ;

2. onderstreept dat de raad van bestuur van de ICANN moet bestaan uit democratisch verkozen vertegenwoordigers van de vijf geografische zones welke door dit orgaan bestreken worden;
3. wijst op de noodzaak om vast te stellen welke eenheid, organisatie of vertegenwoordiger van de EU namens de lidstaten zal onderhandelen met de internationale organisaties die verantwoordelijk zijn voor de ontwikkeling van het Internet, met inbegrip van de onderhandelingen over de toekomstige werkwijze van de ICANN; is van oordeel dat de Europese Unie een vooraanstaande rol moet spelen bij de onderhandelingen met de regeringen van de VS en landen in andere delen van de wereld, en dat zij daartoe over de nodige middelen moet beschikken; dringt erop aan dat noch de Europese Commissie, noch de Amerikaanse regering, noch andere regeringen, zich mengen in de organisatie en het beheer van het Internet, maar dat zij dit op internationale grondslag voldoende onafhankelijkheid en rechtsgrondslag geven om het als een onafhankelijke operatie te laten functioneren;
4. is van oordeel dat de neutrale rol van de ICANN moet worden versterkt door een krachtige presentie van de Europese Unie, die naast de regering van de VS en andere regeringen in het kader van het Governmental Advisory Committee werkzaam moet zijn;
5. stemt ermee in dat de werkzaamheden van de ICANN op zelfregulering moeten blijven berusten, maar benadrukt dat de EU erop moet toezien dat de ICANN functioneert op grond van de beginselen van de bestaande internationale codes, en in het bijzonder de WIPO-protocollen;
6. betreurt dat het Afrikaanse continent niet vertegenwoordigd is in de raad van bestuur van de ICANN;
7. dringt erop aan de geografische samenstelling van de raad van bestuur van de ICANN op korte termijn, eventueel vóór het verstrijken van de daartoe vastgestelde maximale termijn van drie jaar, te herzien, opdat ook Afrika erin vertegenwoordigd is;
8. wijst erop dat de beheersstructuur van de ICANN duidelijk moet worden omschreven, willen haar werkzaamheden tot een optimaal resultaat leiden; dringt aan op een duidelijke en transparante definitie van het begrotings- en financieringssysteem van de ICANN, zodat de voortgang per jaar kan worden beoordeeld en de toekomstige levensvatbaarheid wordt gewaarborgd, ongeacht of de ICANN particulier wordt beheerd of niet; dringt er verder op aan dat er een transparante methode voor de toetreding van leden komt wanneer dit orgaan wordt samengesteld;
9. wijst erop dat het noodzakelijk is te waarborgen dat de ICANN onafhankelijk is van de regering van de VS en dat het juridisch kader moeten worden vastgesteld dat voor de toekomst zal gelden, en acht het uitermate belangrijk dat de ICANN gezien haar sleutelrol in de wereldwijde ontwikkeling van de informatiemaatschappij internationaal een neutrale positie bekleedt; vindt ook dat de verschillende werelddelen in de ICANN vertegenwoordigd moeten zijn;

10. wijst erop dat de Unie terzake van de telecommunicatie-infrastructuur bij Noord-Amerika achterloopt;
11. onderstreept dat die achterstand de positie van de Europese economische subjecten op het gebied van de elektronische handel ten opzichte van hun concurrenten aan de andere kant van de oceaan ongunstig kan beïnvloeden omdat die achterstand leidt tot hogere bedrijfskosten;
12. stelt vast dat particuliere investeringen als eerste in aanmerking komen voor de financiering van de ontwikkeling van de Europese Internet-backbone-infrastructuur welke onontbeerlijk is voor de ontwikkeling van Internet in de Unie gezien het groeiende aantal verzoeken betreffende de bandbreedte, en wijst erop dat de behoefte aan die investeringen duidelijk in het licht is gesteld in het kader van de e-Europa-actie en als zodanig door de Raad in juni 2000 te Feira is erkend, maar dat er vervolgens aan overheidsinvesteringen moet worden gedacht als de particuliere investeringen niet toereikend zijn;
13. staat gunstig tegenover de initiatieven van de Europese Commissie met het oog op de invoering van een topniveaudomeinnaam (ccTLD) voor de Europese Unie, en verzoekt de Commissie en de raad van bestuur van de ICANN samen te streven naar een zo snel mogelijke invoering van de "EU"-domeinnaam; is van oordeel dat registratieprocedures hiervoor een model zouden moeten verstrekken voor de beste internationale praktijk op dit gebied;
14. sluit zich aan bij de bemiddelingsdiensten van de WIPO waar het gaat om registratie van domeinnamen die het handelsmerkenrecht (trade marks) schenden en hoopt dat de organisaties voorstellen voorleggen met betrekking tot andere soorten van registratie die niet te goeder trouw worden gedaan en bijvoorbeeld misbruik maken van een persoonsnaam of geografische aanduidingen;
15. onderstreept dat, met het oog op de ontwikkeling van het Internet binnen de Unie, de Commissie in samenwerking met de ICANN effectieve gedragscodes moet ontwikkelen (indien nodig ondersteund door wetgeving) voor de toewijzing van domeinnamen en de bescherming daarvan, de bestrijding van fraude en cybersquatting, alsook van regels betreffende de beveiliging en bescherming van en de toegang tot persoonlijke gegevens; onderstreept voorts dat er niet alleen een methode voor het beslechten van geschillen tussen de VS en de EU zou moeten worden gedefinieerd, maar ook een universele methode die niet is onderworpen aan de verschillende nationale regelingen of bilaterale overeenkomsten;
16. hecht een hoge prioriteit aan de snelle oprichting van een open en competitief milieu voor registratie, ondersteund door een internationale reguleringsstructuur voor de registratie van domeinnamen en een registrar;
17. wijst erop dat duidelijk moeten worden bepaald hoever de verantwoordelijkheid van de nationale registratie-instanties en die van de klant reikt, voor het geval zich een conflict voordoet; dringt er bij de regeringen van de lidstaten op aan om hun beleid en procedures voor de registratie voor Country Code top level-domeinen te coördineren, zodat de

gebruikers op een consistente wijze worden behandeld en er effectieve beleidsprocedures zijn voor het slechten van geschillen; dringt er bij de Commissie voorts op aan de invoering te bevorderen van alternatieve procedures voor het slechten van geschillen, teneinde meer kracht bij te zetten aan de gedragscodes voor de registratie van domeinnamen;

18. verzoekt de Commissie om ten spoedigste aandacht te schenken aan het probleem van de tegenstrijdigheden die er bestaan tussen de nationale wetgevingen die al van kracht zijn in de lidstaten, die in voorbereiding verkeren of waarover gediscussieerd wordt; verzoekt de Commissie op basis van haar bevindingen zelfregulering en wetgeving te bevorderen met het doel de ontwikkeling van het Internet in Europa te begunstigen door zorg te dragen voor uniformiteit en transparantie binnen de Europese Unie;
19. verlangt een periodieke evaluatie om na te gaan of met de genomen maatregelen op het gebied van wetgeving of zelfregulering de beoogde doelstellingen ook werkelijk worden gerealiseerd;
20. is van oordeel dat met de voorstellen voor Europese reguleringsstrategieën op de genoemde gebieden tevens moet worden gestreefd een voorbeeld te stellen voor "beste praktijken" voor het wereldwijde Internet;
21. verlangt dat de gemeenschappelijke normen betreffende het Internetbeheer deel uitmaken van het pakket maatregelen waarover met het oog op de toetreding van nieuwe landen tot de Europese Unie onderhandeld wordt, en wel om te waarborgen dat de betrokken regels vanaf de toetreding van de nieuwe lidstaten op het gehele grondgebied van de EU gelden;
22. wijst andermaal op de link tussen de ontwikkeling van het Internet in de Unie en de liberalisering van de telecommunicatiesector, onderstreept dat zo spoedig mogelijk overgegaan moet worden tot verlaging van de Internettoegangskosten en tot toepassing op grotere schaal van forfaitaire tarieven (flat rates), en pleit in dit verband voor snelle vaststelling van de voorstellen voor het Telecompakket waarover nu overleg wordt gevoerd;
23. wijst nogmaals met klem op het belang van de strijd ter voorkoming van de digitale kloof, een strijd die slechts kan gewonnen worden als de minst begunstigde lagen van de bevolking gemakkelijker toegang krijgen tot het Internet;
24. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsook aan de regeringen en parlementen van de lidstaten.

TOELICHTING

Inleiding

Internet is ongetwijfeld de meest revolutionaire technologische vernieuwing van de afgelopen 20 jaar en heeft diepgaande veranderingen uitgelokt, niet alleen op economisch en technologisch vlak, maar ook in cultureel en maatschappelijk opzicht.

In het verleden werden de Internetcoördinatietaken geval per geval vervuld door de regering van de Verenigde Staten, de door haar gekozen contractors en vrijwilligers. Dat "ad hoc"-beheer was vooral het gevolg van het kader waarbinnen Internet zich zou gaan ontwikkelen. Internet heeft zich namelijk zo snel verspreid dat er een structuur moest komen die de verscheidenheid van de Internetgemeenschappen ten volle zou weerspiegelen.

Aan die structuur ging de oprichting vooraf van het IANA (Internet Assigned Numbers Authority), een orgaan dat op initiatief van het Amerikaanse Ministerie voor Handel was opgericht. De IANA was verantwoordelijk voor de toewijzing van Internetprotocoladresruimte (IP), de coördinatie op het gebied van nieuwe Internetprotocolparameters en het beheer van het Domain Name System (DNS).

Internationaal overleg in 1998, waaraan ook de Unie en de lidstaten hebben deelgenomen, is geleidelijk uitgemondd in de oprichting van een geheel nieuw, niet langer uitsluitend Amerikaans orgaan dat de bevoegdheden van de IANA heeft overgenomen, namelijk de ICANN (Internet Corporation for Assigned Names and Numbers).

De in oktober 1998 opgerichte ICANN is een particuliere organisatie zonder winstoogmerk die bestaat uit de Internetoperatorgemeenschappen, alsook uit vertegenwoordigers van technische deskundigen op dit gebied, academici en gebruikers. Zodra de ICANN opgericht wordt, blijft de IANA de adressen op de regionale Internetregistries toewijzen en de coördinatie verzorgen met de IEFT (Internet Engineering Task Force, de internationale gemeenschap van designers, operators en onderzoekers die betrokken zijn bij de ontwikkeling van de Internetarchitectuur), met het oog op toewijzing van Internetprotocolparameters en het toezicht op de DNS-operaties.

De ICANN coördineert vier sleutelsectoren van het Internetmanagement: het Domain Names System (DNS), de toewijzing van Internet-IP-adres-registries, het beheer van het root serversysteem en de coördinatie van de toewijzing van protocolnummers.

De ICANN dient de operationele stabiliteit van het Internet te waarborgen en de mededinging te bevorderen. Daarnaast moet dit orgaan de Internetgemeenschappen zo breed en volledig mogelijk vertegenwoordigen, en tevens via voor de particuliere sector typische instrumenten - namelijk instrumenten die stoelen op aanzetten vanuit de basis naar de top en op consensus - een beleid uitstippelen.

De ICANN bestaat uit een raad van bestuur die 19 leden telt: de voorzitter van de ICANN, negen leden die behoren tot de drie ondersteunende organisaties (d.w.z. telkens drie van de Organisatie voor adressen, de Organisatie voor domeinnamen en de Organisatie voor de protocollen), en negen leden van buiten de ICANN. Bij de keuze van de bestuurders laten de

ondersteunende organisaties en het externe comité zich leiden door het streven naar een geografisch evenwicht. Op dit moment telt de raad van bestuur acht vertegenwoordigers uit Noord-Amerika, zeven uit Europa, drie uit Azië en de Stille Oceaan en een uit Latijns-Amerika. Afrika is in de raad van bestuur niet vertegenwoordigd. Het geografische evenwicht binnen de raad van bestuur wordt minstens om de drie jaar opnieuw onder de loep genomen.

De Raad van bestuur bestaat uit vijf comités die verantwoordelijk zijn voor resp. auditing, belangenconflicten, hertoetsing, uitvoering van het algemene beleid, en uitvoering van het onderzoeksbeleid.

Tenslotte telt de ICANN vier adviescomités: een comité voor de leden van de organisatie, een comité voor onafhankelijke hertoetsing, een comité van de regeringen (GAC) - aan de werkzaamheden waarvan de Europese Commissie en de lidstaten deelnemen - en een adviescomité voor de DNS root server.

De mededeling van de Commissie

De Commissie geeft in haar mededeling haar visie op de voornaamste activiteitensectoren van de ICANN.

Samenstelling van de ICANN-leden - De Commissie wil ervoor zorgen dat informatie over de ICANN-procedures zo goed mogelijk doorstroomt naar alle categorieën van Internetgebruikers teneinde een maximale deelneming door alle partijen te waarborgen en ervoor te zorgen dat de onderscheiden belangen terdege vertegenwoordigd zijn.

IP-adressering - De Commissie overweegt de volgende acties om het IP-adresseringssysteem via de ICANN en de nationale registries te verbeteren:

- toezien op de ontwikkelingen binnen de ICANN en de lichamen die er deel van uitmaken om ervoor te zorgen dat de toewijzing van de adressen rechtstreeks effect heeft op de haalbaarheid en de economische voorwaarden voor routing;
- de nieuwe "districten" ertoe aan te sporen hun vereisten nauwkeurig te omschrijven;
- bevorderen dat de Europese instellingen en de overheidsadministraties van de lidstaten overgaan op het IPv6-adressysteem;
- de wereldwijde uitbreiding van het Internet bevorderen via overgang van het IPv4- naar het IPv6-adressysteem;
- de ontwikkeling en het gebruik van het IPv6-adressysteem en de Internettechnologieën bevorderen in het kader van de volgende generatie onderzoeksprojecten van de Unie;
- de ontwikkeling en invoering stimuleren van verbeterde naamgevings- en adresseringssystemen met inbegrip van zoek- en catalogusdiensten, alsmede routingstechnologieën voor het Internet.

Internetprotocollen - Te dien aanzien is de Commissie voornemens:

- de Europese industriële en technische ondersteuning van en deelneming aan de PSO (Protocol Supporting Organisation) en de samenstellende lichamen ervan te blijven bevorderen;
- de internationale samenwerking tussen de normalisatieinstituten, waaronder de PSO, te bevorderen;
- ervoor te zorgen dat in Europa meer bekendheid wordt gegeven aan het Internet en alles wat daarmee samenhangt, en te bevorderen dat de ontwikkelde protocollen intensiever worden gebruikt;
- organisaties welke betrokken zijn bij onderzoeksprojecten van de Unie op dit terrein te ondersteunen en te bevorderen dat zij deelnemen aan het protocolontwikkelingsproces;
- ervoor te zorgen dat de huidige mate van neutraliteit van de Internetspecificaties ten opzichte van de verschillende besturingssystemen en andere platforms behouden blijft en zelfs nog versterkt wordt.

Domeinnamen - De Commissie spoort de lidstaten aan tot uitvoering van de aanbevelingen van het Governmental Advisory Committee voorzover deze betrekking hebben op de relaties tussen de regeringen en de ICANN en de respectieve nationale ccTLD-registries. De nationale ccTLD-registries van de Unie zullen hun beleid en werkmethoden moeten aanpassen om een hoge mate van doorzichtigheid te waarborgen. De lidstaten zullen samen met hun registry-organisaties moeten deelnemen aan de hertoetsing van de registry-beleidsvormen en -methoden welke de nationale ccTLD's hanteren. Van haar kant zal de Commissie blijven nagaan of het registratiebeleid van de nationale ccTLD-registries strookt met de rechtsregels van de Europese Unie terzake van interne markt en mededinging.

Intellectuele eigendom - De Commissie is voornemens:

- op internationaal niveau, met name met de WIPO (World Intellectual Property Organization) en de autoriteiten van de Verenigde Staten, een dialoog te blijven voeren over geschillenbeslechting en de tenuitvoerlegging van daadwerkelijk internationale alternatieve beslechtsmechanismen;
- de gevolgen te bestuderen van de wijze waarop nationale wetgeving en jurisdictie zich ontwikkelen op basis van de locatie van domeinnaam-registries omdat een en ander extraterritoriale gevolgen kan hebben, en indien nodig maatregelen voor te stellen;
- een gedragscode voor te stellen ter bestrijding van misbruiken die aanleiding hebben gegeven tot geschillen rond domeinnamen;
- de lidstaten te vragen mee te werken aan de toepassing van die gedragscode.

Gegevensbescherming - De Commissie wil op dit terrein verder praten met de ICANN en de Verenigde Staten en uitzoeken hoe de regels inzake gegevensbescherming toegepast moeten worden door de ccTLD-registries in de lidstaten.

Mededingingsbeleid - De Commissie is voornemens na te gaan of de overeenkomsten en praktijken op het gebied van de registratie van handelsnamen binnen de toepassingsfeer van de communautaire mededingingsregels vallen en zo nodig maatregelen te nemen op grond van de bevoegdheden welke het Verdrag haar verleent.

Internetinfrastructuur - De Commissie wil nagaan hoe de thans bestaande wanverhoudingen terzake van capaciteit en routing binnen de Internetinfrastructuur in Europa kunnen worden weggewerkt.

Standpunt van de rapporteur

De rapporteur juicht de mededeling van de Commissie toe. Hij staat achter de rol die de Commissie binnen de ICANN en ten aanzien van de onderhandelingen met de Verenigde Staten met het oog op het onafhankelijker maken van de ICANN vervult.

Hij wijst er voorts op dat er met spoed Europese regelgeving moet komen met het oog op stroomlijning van de wetgeving op het grondgebied van de Unie terzake van de toewijzing van domeinnamen en de bescherming daarvan, de bestrijding van Internetfraude en cybersquatting, de toegang tot gegevens, en de beveiliging en bescherming van gegevens. De Commissie wordt verzocht om zo spoedig mogelijk met maatregelen daarvoor te komen omdat regelgeving op dit gebied en onontbeerlijke voorwaarde is voor de ontwikkeling van het Internet in Europa. Zonder een gemeenschappelijke homogene regelgeving zullen de obstakels tengevolge van het naast elkaar bestaan van onderling verschillende nationale regels niet verdwijnen.

De rapporteur wijst er voorts op dat het met het oog op homogene regels voor de hierboven genoemde sectoren noodzakelijk zal zijn om de gemeenschappelijke regels betreffende het Internetbeheer te betrekken bij de onderhandelingen over de toekomstige uitbreiding van de Unie.

Volgens de rapporteur is een ander probleem dat te maken heeft met de ontwikkeling van het Internet gelegen in de liberalisering van de telecommunicatiesector en met het oog daarop dringt hij aan op verlaging van de kosten voor toegang tot Internet en het gebruik op grotere schaal van forfaitaire tarieven of flat rates.

Wat nu meer bepaald het beheer van het Internet bij de ICANN betreft, spreekt de rapporteur de wens uit dat het Internetmanagement volledig geïnternationaliseerd wordt en dat ieder spoor van nationale invloed - vooral van de zijde van de Verenigde Staten - verdwijnt, vooral voor wat de invoering van nieuwe algemene topniveaudomeinnaam-registries betreft. Het Internetbeheer, en vooral de toewijzing van domeinnamen en -adressen door de ICANN, dient op basis van doorzichtigheid, onafhankelijkheid en non-discriminatie te geschieden.

De rapporteur vestigt tenslotte de aandacht op de achterstand van Europa terzake van de telecommunicatie-infrastructuur, en op het feit dat die achterstand niet gunstig is voor de positie van de Europese subjecten ten opzichte van hun concurrenten aan de andere kant van de oceaan. Hij dringt daarom aan op openbare en particuliere investeringen in Internet-backbone-infrastructuurprojecten. Tenslotte is het noodzakelijk dat de kosten voor toegang tot

het Internet verlaagd worden, en wel met het oog op een homogene ontwikkeling van het Internet en om alle gebruikers in de gelegenheid te stellen er ten volle profijt uit te trekken. Hij pleit in dit verband voor snelle goedkeuring van de voorstellen voor wettelijke maatregelen op het gebied van de telecommunicatieverbindingen waarover Parlement en Raad zich thans beraden.

30 januari 2001

ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN EN INTERNE MARKT

aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over organisatie en beheer van het Internet: Internationale en Europese beleidskwesties 1998-2000 (COM(2000) 202 – C5-0263/2000 – 2000/2140(COS))

Rapporteur voor advies: Malcolm Harbour

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie juridische zaken en interne markt benoemde op haar vergadering van 21 juni 2000 Malcolm Harbour tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 8 en 30 januari 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende conclusies.

Bij de stemming waren aanwezig: Ana Palacio Vallelersundi (voorzitter), Ward Beysen, Willi Rothley en Rainer Wieland (ondervoorzitters), Malcolm Harbour (rapporteur voor advies), Luis Berenguer Fuster, Maria Berger, Carlos Candal, Charlotte Cederschiöld, Bert Doorn, Raina A. Mercedes Echerer, Enrico Ferri, Janelly Fourtou, Marie-Françoise Garaud, Evelyne Gebhardt, Gerhard Hager, The Lord Inglewood, Ioannis Koukiadis, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Neil MacCormick, Toine Manders, Arlene McCarthy, Manuel Medina Ortega, Bill Miller, Hartmut Nassauer, Ria G.H.C. Oomen-Ruijten, Elena Ornella Paciotti, Felekna Uca, Theresa Villiers, Diana Wallis, Joachim Wuermeling, Stefano Zappalà en François Zimeray.

BEKNOPTE MOTIVERING

Het verslag van de Commissie

Uw rapporteur voor advies is ingenomen met het verslag van de Commissie, waarin een duidelijk en volledig overzicht wordt gegeven van de voornaamste kwesties met betrekking tot het beheer en het bestuur van het Internet. In het verslag wordt aan de Europese Unie en de nationale regeringen een agenda voorgesteld, waarmee uw rapporteur het in grote lijnen eens is. De beknopte motivering en de daaruit voortvloeiende amendementen weerspiegelen een aantal specifieke wensen en kwesties waarvan uw rapporteur graag zou zien dat zij in het definitieve verslag van de Commissie industrie worden opgenomen.

ICANN – Een organisatie in overgang

Uw rapporteur is het volstrekt eens met de oprichting van de ICANN als een neutraal en werkelijk internationaal orgaan dat belangrijke technische standaarden en protocollen vaststelt, en de naleving daarvan bevordert en controleert, welke ertoe zullen leiden dat het Internet op efficiënte en doelmatige wijze functioneert in het belang van de burgers van de wereld. Om het vereiste internationale evenwicht te vinden, is de actieve participatie van de Europese Unie van fundamenteel belang, vooral nu de ICANN zich nog in een formatief stadium bevindt. De Commissie moet ervoor zorgen dat zij over de expertise en de financiële middelen beschikt die nodig zijn om deze belangrijke rol te vervullen.

Voortgezette steun voor zelfregulering

Het internationale beheer van het Internet kwam tot dusverre tot stand op basis van internationale zelfregulering. De extensieve raadplegingsmechanismen die door de IANA (de voorganger van de ICANN) zijn ontwikkeld, hebben het mogelijk gemaakt dat de gezichtspunten van alle participanten werkelijk naar voren konden worden gebracht.

Industriële belangengroepen zijn van mening dat voortgezette steun op zijn plaats is aan dit op zelfregulering berustende mechanisme, terwijl de ICANN zich ondertussen tot een volledig onafhankelijke instantie ontwikkelt. Naar de mening van uw rapporteur is deze strategie de juiste en wij kunnen ermee instemmen dat de Commissie deze ondersteunt. Uw rapporteur is bezorgd over het herhaaldelijke pleiten in het verslag van de Commissie industrie voor verdergaande "wetgeving", hetgeen in strijd is met deze aanpak. Er worden daarom enkele amendementen voorgesteld om dit standpunt van de rapporteur te verduidelijken.

De noodzaak om internationale codes te respecteren

De internationale rol van de ICANN als wereldwijde coördinator van de registratie van domeinnamen en de toewijzing van Internetadressen moet worden uitgevoerd in het kader van de bestaande internationale gedragscodes en protocollen. Het is van essentieel belang dat de ICANN zich hierbij baseert op de bestaande internationale jurisprudentie en ervoor zorgt dat erkende vormen van arbitrage worden ingeschakeld om eventuele interne geschillen te regelen. De ICANN moet ook nauw met de WIPO samenwerken in kwesties die intellectueel eigendom betreffen.

Specifieke kwesties met betrekking tot de registratie van domeinnamen

Het verslag bevat niet alleen een commentaar over het algemene beleidskader, maar belicht ook een aantal kritieke kwesties met betrekking tot de toekomstige werking van de registers van domeinnamen. Voor de gezonde evolutie van het Internet is het van essentieel belang dat het systeem van domeinnamen op een open, transparante en efficiënte wijze kan functioneren. De registers van domeinnamen moeten openlijk met elkaar kunnen concurreren en er moeten garanties worden verschaft tegen "cybersquatting".

In het verslag van de Commissie wordt ook bezorgdheid geuit over de aanhoudende Amerikaanse controle op de registratie van domeinnamen en enkele kwesties die potentieel tot anti-competitieve praktijken zouden kunnen leiden. Het is van essentieel belang dat deze kwesties zo spoedig mogelijk worden opgelost met aanwending van de invloed en de middelen van de EU.

Concurrentie in de elektronische communicaties

In het ontwerpverslag van de Commissie industrie wordt terecht de noodzaak benadrukt van een ruime beschikbaarheid van goedkope communicatiestructuren in het breedbandbereik, omdat alleen op deze grondslag de voordelen die het Internet aan de handel en de samenleving kan bieden werkelijk kunnen worden benut. Uw rapporteur is echter van mening dat een volledig functionerende interne markt optimale kansen biedt om dit netwerk te versterken langs de weg van particuliere investeringen. Er blijft echter voor de overheden een belangrijke investeringstaak bij de ontwikkeling van onderzoeksnetwerken in een zeer hoog bandbreedtebereik, die het de universiteiten en andere instellingen mogelijk maken onderzoek te doen naar nieuwe protocollen en product- en dienstverleningsideeën die de groei van de informatiesamenleving zullen bevorderen. Er worden amendementen ingediend om dit punt te verduidelijken.

Punten voor het verslag van de Commissie industrie

Uw rapporteur heeft een aantal amendementen en aanvullende clausules ingediend op het door Massimo Carraro opgestelde verslag van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie. Deze vloeien voort uit de beleidskwesties die in deze toelichting zijn uiteengezet.

CONCLUSIES

De Commissie juridische zaken en interne markt verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie onderstaande amendementen op te nemen in haar verslag:

Amendement 1

Overweging G

G. gezien de potentieel stimulerende functie van de Unie ten aanzien van het Internetbeheer en de rol die de Commissie kan spelen ***bij de ontwikkeling van de zelfregulering en van de mogelijke opstelling*** van Europese regelgeving (*wanneer dat gewenst is*) en in het vooruitzicht van toekomstige internationale akkoorden,

Amendement 2

Paragraaf 2 bis (nieuw)

2 bis. wijst op de noodzaak om vast te stellen welke eenheid, organisatie of vertegenwoordiger van de EU namens de lidstaten zal onderhandelen met de internationale organisaties die verantwoordelijk zijn voor de ontwikkeling van het Internet, met inbegrip van de onderhandelingen over de toekomstige werkwijze van de ICANN; is van oordeel dat de Europese Unie een vooraanstaande rol moet spelen bij de onderhandelingen met de regeringen van de VS en landen in andere

delen van de wereld,

Amendement 3

Overweging 2 ter (nieuw)

2 ter. *is van oordeel dat de neutrale rol van de ICANN moet worden versterkt door een krachtige presentie van de Europese Unie, die naast de regering van de VS en andere regeringen in het kader van het Raadgevend Overheidscomité werkzaam moet zijn;*

Amendement 4

Overweging 2 quater (nieuw)

2 quater. *stemt ermee in dat de werkzaamheden van de ICANN op zelfregulering moeten blijven berusten, maar benadrukt dat de EU erop moet toezien dat de ICANN functioneert op grond van de beginselen van de bestaande internationale codes, en in het bijzonder de WIPO-protocollen;*

Amendement 5

Paragraaf 7

7. verlangt derhalve dat de Gemeenschap en de lidstaten **overheidsmaatregelen nemen die** de particuliere sector **aanmoedigen** de Europese Internetbackbone-infrastructuur **uit te breiden**, welke onontbeerlijk is voor de ontwikkeling van Internet in de Unie gezien het groeiende aantal verzoeken betreffende de bandbreedte; **moedigt selectieve investeringen aan van de Europese Unie en andere overheden in deze onderzoeksinfrastructuur** en wijst erop dat de behoefte aan die investeringen duidelijk in het licht is gesteld in het kader van de e-Europa-actie en als zodanig door de Raad in juni 2000 te Feira is erkend;

Amendement 6

Paragraaf 8

8. staat gunstig tegenover de initiatieven van de Europese Commissie met het oog op de invoering van een topniveaudomeinnaam (ccTLD) voor de Europese Unie, en verzoekt de Commissie en de raad van bestuur van de ICANN samen te streven naar een zo snel mogelijke invoering van de "EU"-domeinnaam; **is van oordeel dat registratieprocedures hiervoor een model zouden moeten verstrekken voor de beste internationale praktijk op dit gebied;**

Amendement 7

Paragraaf 9

onderstreept dat, met het oog op de ontwikkeling van het Internet binnen de Unie, de

Commissie in samenwerking met de ICANN effectieve gedragscodes moet ontwikkelen (*indien nodig ondersteund door wetgeving*) voor de toewijzing van domeinnamen en de bescherming daarvan, de bestrijding van fraude en cybersquatting, alsook van regels betreffende de beveiliging en bescherming van en de toegang tot persoonlijke gegevens;

Amendement 8

Paragraaf 9 bis (nieuw)

9 bis. hecht een hoge prioriteit aan de snelle oprichting van een open en competitief milieu voor registratie, ondersteund door een internationale reguleringsstructuur voor de registratie van domeinnamen en een registrar;

Amendement 9

Paragraaf 9 ter (nieuw)

9 ter. dringt er bij de regeringen van de lidstaten op aan om hun beleid en procedures voor de registratie voor Country Code top level-domeinen te coördineren, zodat de gebruikers op een consistente wijze worden behandeld en er effectieve beleidsprocedures zijn voor het slechten van geschillen;

Amendement 10

Paragraaf 9 quater (nieuw)

9 quater. dringt er bij de Commissie op aan de invoering te bevorderen van alternatieve procedures voor het slechten van geschillen, teneinde meer kracht bij te zetten aan de gedragscodes voor de registratie van domeinnamen;

Amendement 11

Paragraaf 10

10. verzoekt de Commissie om ten spoedigste aandacht te schenken aan het probleem van de tegenstrijdigheden die er bestaan tussen de nationale wetgevingen die al van kracht zijn in de lidstaten, of die welke in voorbereiding verkeren of waarover gediscussieerd wordt; als resultaat van dit overzicht zou zij zelfregulering en wetgeving moeten bevorderen met het doel de ontwikkeling van het Internet in Europa te begunstigen door zorg te dragen voor uniformiteit en transparantie binnen de Europese Unie;

Amendement 12

Paragraaf 11 bis (nieuw)

11 bis. verlangt een periodieke evaluatie om na te gaan of met de genomen maatregelen op

het gebied van wetgeving of zelfregulering de beoogde doelstellingen ook werkelijk worden gerealiseerd;

Amendement 13

Paragraaf 12

12. is van oordeel dat *met de* voorstellen voor Europese *reguleringsstrategieën* op de genoemde gebieden tevens *moet worden gestreefd een voorbeeld te stellen voor "beste praktijken" voor het wereldwijde Internet;*