

# EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

---

*Plenarhandling*

SLUTLIG VERSION  
**A5-0063/2001**

19 februari 2001

## BETÄNKANDE

om kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet -  
Organisation och förvaltning av Internet - Internationella och europeiska  
politiska frågor 1998–2000  
(KOM(2000) 202 – C5-0263/2000 – 2000/2140(COS))

Utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi

Föredragande: Massimo Carraro



## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
PROTOKOLLSIDA .....	4
FÖRSLAG TILL RESOLUTION.....	5
MOTIVERING .....	10
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR RÄTTSLIGA FRÅGOR OCH DEN INRE MARKNADEN.....	14

## PROTOKOLLSIDA

Med en skrivelse av den 14 april 2000 förelade kommissionen parlamentet sitt meddelande om organisation och förvaltning av Internet - Internationella och europeiska politiska frågor 1998–2000 (KOM(2000) 202 – 2000/2140(COS)).

Vid plenarsammanträdet den 13 juni 2000 tillkännagav talmannen att detta meddelande hänvisats till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi, som utsetts till ansvarigt utskott, och till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden, som utsetts till rådgivande utskott (C5-0263/2000).

Vid utskottssammanträdet den 22 juni 2000 utsåg utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi Massimo Carraro till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 11 oktober, 4 december 2000 och den 13 februari 2001 behandlade utskottet kommissionens meddelande och förslaget till betänkande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet förslaget till resolution med 39 röster för mot och 1 nedlagd röst.

Före omröstningen uppgav Christian Foldberg Rovsing sig ha intressen inom detta område och att han följaktligen inte skulle delta i omröstningen.

Följande var närvarande vid omröstningen: Carlos Westendorp y Cabeza (ordförande), Renato Brunetta, Nuala Ahern och Peter Michael Mombaur (vice ordförande), Massimo Carraro (föredragande), Konstantinos Alyssandrakis, Ward Beysen (suppleant för Willy C.E.H. De Clercq), Guido Bodrato, Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Claude J.-M.J. Desama, Harlem Désir, Concepción Ferrer, Christos Folias, Jacqueline Foster (suppleant för Godelieve Quisthoudt-Rowohl), Neena Gill (suppleant för Myrsini Zorba), Norbert Glante, Lisbeth Grönfeldt Bergman (suppleant för Marjo Tuulevi Matikainen-Kallström), Michel Hansenne, Malcolm Harbour (suppleant för Roger Helmer), Hans Karlsson, Bashir Khanbhai (suppleant för Konrad K. Schwaiger), Rolf Linkohr, Eryl Margaret McNally, Angelika Niebler, Giuseppe Nisticò (suppleant för Dominique Vlasto), Reino Kalervo Paasilinna, Yves Piétrasanta, Elly Plooij-van Gorsel, Samuli Pohjamo (suppleant för Colette Flesch), John Purvis, Daniela Raschhofer, Imelda Mary Read, Christian Foldberg Rovsing, Paul Rübig, Ilka Schröder, Esko Olavi Seppänen, Jaime Valdivielso de Cué, Alejo Vidal-Quadras Roca, Anders Wijkman och François Zimeray.

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor beslutade den 16 januari 2001 att inte avge något yttrande.

Betänkandet ingavs den 19 februari 2001.

Fristen för ändringsförslag till detta betänkande kommer att anges i förslaget till föredragningslista för den sammanträdesperiod vid vilken betänkandet skall behandlas.

## FÖRSLAG TILL RESOLUTION

### **Europaparlamentets resolution om kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet - Organisation och förvaltning av Internet - Internationella och europeiska politiska frågor 1998–2000 (KOM(2000) 202 – C5-0263/2000 – 2000/2140(COS))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens meddelande (KOM(2000) 202 – C5-0263/2000 <sup>1</sup>),
- med beaktande av rådets resolution av den 3 oktober 2000, EGT C 293 av den 14 oktober 2000 <sup>2</sup>,
- med beaktande av kommissionens meddelande om Internets domännamnssystem – Skapande av toppdomänen EU, KOM(2000) 421 <sup>3</sup>,
- med beaktande av kommissionens arbetsdokument om inrättande av toppdomänen EU på Internet, KOM(2000) 153 <sup>4</sup>,
- med beaktande av slutsatserna från Europeiska rådets möte i Feira den 19-20 juni 2000, SN 200/1/2000,
- med beaktande av sin resolution av den 16 mars 2000 <sup>5</sup> om kommissionens meddelande ”Europe - Ett informationssamhälle för alla” angående ett initiativ från kommissionen inför Europeiska rådets extramöte i Lissabon den 23 och 24 mars år 2000 (KOM(1999) 687 <sup>6</sup> av den 8 december 1999,
- med beaktande av kommissionens meddelande om förvaltning av Internet - organisation av Internetnamn och -adresser, KOM(1998) 476 <sup>7</sup>,
- med beaktande av förklaringen från ministerkonferensen i Bonn den 6-8 juni 1997 om världsomspännande informationsnät,
- med beaktande av artikel 47.1 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A5-0063/2001), och av följande skäl:
  - A. Det internationella deltagandet inom ICANN måste vara balanserat, så att alla fem geografiska områden som finns företrädade inom organisationen beaktas på vederbörligt

---

<sup>1</sup> Ännu ej offentliggjort i EGT.

<sup>2</sup> EGT C 293, 14.10.2000.

<sup>3</sup> Ännu ej offentliggjort i EGT.

<sup>4</sup> Ännu ej offentliggjort i EGT.

<sup>5</sup> EGT C 377, 29.12.1999.

<sup>6</sup> Ännu ej offentliggjort i EGT.

<sup>7</sup> Ännu ej offentliggjort i EGT.

sätt.

- B. Europeiska unionen är mindre konkurrenskraftig än Nordamerika vad beträffar infrastruktur för stöd till spridning av Internet och utvecklingsländerna har en mycket låg grad av anslutning.
- C. Den ”digitala klyftan” utgör en fara.
- D. Europeiska unionen kommer att dra nytta av att en toppdomän (ccTLD) upprättas för Europeiska unionen, ”.eu”, och av att den införs i domännamnssystemet såsom har begärts hos ICANN.
- E. Internet måste förvaltas på grundval av allmän lagstiftning, om möjligt genom självreglering som inte äventyrar sektorns utveckling men är ägnad att garantera likformighet och öppenhet i syfte att säkerställa ändamålsenlighet och effektivitet.
- F. ICANN måste tilldela domännamn och adresser på icke-diskriminerande grunder och med fullt iakttagande av principen om öppenhet såsom ICANN:s mellanstatliga rådgivande kommitté (GAC) förklarade då målen för ICANN fastslogs.
- G. ICANN:s internationalisering och demokratisering skall fullföljas för att göra organisationen fullständigt oberoende av nationella inflytanden och se till att upprättandet av nya gTLD (generiska toppdomäner) inte påförs utifrån kommande villkor.
- H. Unionen kan ge förvaltningen av Internet en ny uls och i detta sammanhang kan kommissionen spela en roll i fråga om utveckling av självregleringen och eventuell europeisk lagstiftning (där så är lämpligt) samt inför slutandet av framtida internationella avtal.
- I. Kommissionen spelar en betydande roll i fråga om att samordna förvaltningen av Internet och i förhandlingarna med Förenta staterna på detta område.
- J. Även kommissionens samråd med den privata sektorn och det civila samhället i fråga om förvaltningen av Internet är betydelsefulla och bör därför uppmuntras.
- K. Det är nödvändigt att reglera tillgången till och skyddet av uppgifter som offentliggörs på Internet.
- L. Spridningen av Internet går hand i hand med liberaliseringen av telekommunikationssektorn.
  1. Parlamentet välkomnar kommissionens meddelande om organisation och förvaltning av Internet – internationella och europeiska politiska frågor 1998–2000,
  2. understryker att det är nödvändigt att det inom ICANN:s styrelsekommitté finns demokratiskt valda företrädare från samtliga fem geografiska områden där ICANN är närvarande,
  3. påpekar att det finns ett behov av att fastställa vilken enhet, organisation eller företrädare inom EU som skall förhandla för medlemsstaternas räkning med de

internationella organisationer som ansvarar för utvecklingen av Internet, inklusive förhandlingarna om ICANN:s framtida funktion; anser att kommissionen bör vara en ledande myndighet, uppbackad med nödvändiga resurser, för att förhandla med regeringarna från Förenta staterna och andra delar av världen; betonar att varken kommissionen, Förenta staternas regering eller andra regeringar skall påverka Internets organisation och förvaltning, utan skall ge det tillräckligt med oberoende och en rättslig internationell grund så att det kan bli en oberoende satsning,

4. anser att ICANN:s neutralitet måste stärkas genom att EU är påtagligt närvarande och arbetar sida vid sida med USA och andra stater i den mellanstatliga rådgivande kommittén,
5. ger sitt stöd till att ICANN:s verksamhet även i fortsättningen bygger på självreglering, men betonar att EU måste se till att ICANN arbetar enligt principerna i befintliga internationella bestämmelser och då särskilt WIPO-protokollen,
6. beklagar att det inte finns någon företrädare för Afrika i ICANN:s styrelsekommitté,
7. begär att ICANN:s styrelsekommittés geografiska sammansättning skall ses över så snart som möjligt, eventuellt innan den längsta tillåtna fristen på tre år löper ut, för att en plats skall kunna tilldelas Afrika,
8. påpekar att det är nödvändigt att definiera ICANN:s förvaltningsstruktur, vilket är en väsentlig fråga för att garantera ett optimalt resultat av dess arbete; begär att ICANN:s budget- och finansieringssystem skall definieras tydligt och överskådligt så att en årlig uppföljning kan göras av att organet och dess framtida funktionsduglighet garanteras, oavsett om ICANN förvaltas i privat regi; begär även att ett överskådligt förfarande skall inrättas för anslutning av medlemmar då organet sammansätts,
9. ICANN:s oberoende av Förenta staternas regering måste garanteras och den rättsliga ram inom vilken det i framtiden skall fungera måste definieras, varvid det är av största vikt att internationell neutralitet bibehålls för ICANN:s nyckelfunktion, det vill säga att utveckla informationssamhället; likaså måste ICANN ta emot företrädare från de olika kontinenterna,
10. erinrar om att unionen ligger efter Nordamerika i fråga om telekommunikationsinfrastruktur,
11. understryker att denna försening riskerar att vara till men för europeiska näringsidkare inom e-handelssektorn i förhållande till deras amerikanska konkurrenter, eftersom förseningen gör deras verksamhet dyrare,
12. konstaterar att de privata investeringarna är de primära för att finansiera upprättandet av europeiska grundläggande infrastrukturer för överföring, vilken är oundgänglig för utvecklingen av Internet inom unionen, med hänsyn till den ständiga ökningen av ansökningar om bandbredd; erinrar om att Europeiska rådet i Feira i juni 2000 fastslog att sådana investeringar är nödvändiga inom ramen för initiativet eEurope, men att offentliga investeringar bör närmast ske där de privata ej räcker,
13. välkomnar de initiativ som kommissionen har tagit för att upprätta en toppdomän

(ccTLD) för Europeiska unionen och uppmanar kommissionen och ICANN:s styrelsekommitté att samarbeta för att upprätta ".eu" så snart som möjligt; anser att dess registreringsförfaranden bör sträva efter att bli en internationell förebild för bästa metod på detta område,

14. stöder WIPO:s medlingservice när det gäller registrering av domännamn som kränker varumärkesrättigheter (trademarks) och emotser att organisationer lägger fram förslag mot andra fall av registreringar som sker i icke god tro och som kränker t.ex. personnamn eller missbrukar geografiska beteckningar,
15. understryker att kommissionen, tillsammans med ICANN, för att garantera att Internet skall utvecklas inom unionen, bör utveckla effektiva uppförandekoder (understödda av lagstiftning där så är lämpligt) omfattande tilldelning och skydd av domännamn, bekämpning av bedrägerier och oegentlig registrering av domännamn ("cybersquatting") samt i fråga om säkerhet, skydd för och tillgång till personuppgifter; man måste inte bara definiera ett system för att slita tvister mellan USA och EU, utan även ett allmänt system som inte är underkastat olika nationella regleringar eller uteslutande bilaterala avtal,
16. värdesätter en prioritering av ett snabbt upprättande av en öppen och konkurrenskraftig registreringsmiljö som stöds av en internationell regleringsstruktur för domännamnsregistrering och domännamnsregistratorer,
17. man måste tydligt avgöra omfattningen av det ansvar som i fall av tvist åvilar de nationella organen som förvaltar register samt det ansvar som åvilar tjänstemottagaren; uppmanar därför medlemsstaternas regeringar att samordna sina riktlinjer och förfaranden för registrering av landsdomäner, så att användare bemöts på ett likformigt sätt och det finns effektiva regler för tvistlösning och uppmanar dessutom kommissionen att främja effektiva alternativa mekanismer för tvistlösning i syfte att stärka uppförandekoderna för domännamnsregister,
18. uppmanar kommissionen att snarast ta itu med de problem som följer av att mycket skiftande lagstiftning är i kraft, utarbetas eller diskuteras i medlemsstaterna; anser att kommissionen som en följd av denna översyn bör uppmuntra självreglering och lagstiftning i syfte att främja Internets utveckling i Europa genom att garantera enhetlighet och öppenhet inom unionen,
19. efterlyser regelbunden utvärdering av om de lagstiftningsåtgärder som vidtagits eller självregleringsåtgärder verkligen uppfyller de mål som eftersträvas,
20. anser att de europeiska regleringsstrategierna på ovannämnda områden bör sträva efter att etablera en bästa metod för Internet i hela världen,
21. begär att de gemensamma reglerna om förvaltning av Internet skall ingå i förhandlingspaketet avseende kandidatländernas anslutning till Europeiska unionen, så att enhetlighet kan garanteras i fråga om befintlig lagstiftning på området inom hela EU:s territorium från och med tidpunkten för de framtida medlemsstaternas anslutning,
22. påpekar ånyo det samband som råder mellan utvecklingen av Internet inom unionen och liberaliseringen av telekommunikationssektorn; understryker att det är nödvändigt att så



snart som möjligt sänka kostnaderna för tillgång till Internet och utsträcka bruket av schablonavgifter (flat rates); begär i det avseendet att de förslag som avser det telekommunikationspaket som för närvarande diskuteras snabbt skall antas,

23. erinrar om att det är viktigt att kämpa mot den digitala klyftan genom att underlätta för de minst gynnade grupperna i samhället att få tillträde till Internet,
24. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till medlemsstaternas regeringar och parlament.

## MOTIVERING

### Inledning

Internet är otvivelaktigt den mest revolutionerande tekniska innovationen på de senaste tjugo åren. Den har medfört djupgående förändringar såväl på det ekonomiska och tekniska området som på det kulturella och sociala planet.

Till att börja med förvaltades Internets samordningsfunktioner från fall till fall av den amerikanska regeringen, av företag som den anlätade och av frivilliga. Denna ”ad hoc-hantering” var motiverad med tanke på hur Internet då användes och utvecklades. Den allt snabbare spridningen av Internet har dock nödvändiggjort skapandet av en struktur som fullt motsvarar Internetsamhällets mångfald.

Innan en sådan struktur skapades inrättades IANA (Internet Assigned Numbers Authority), en organisation som tillkom på initiativ av det amerikanska handelsministeriet. IANA var den myndighet som ansvarade för fördelningen av adressutrymmen i Internetprotokollet (IP), samordningen av fördelningen av protokollen om Internets tekniska standarder och förvaltningen av domännamnsystemet (DNS).

Under 1998 ledde samråd på internationell nivå, i vilka även unionen och dess medlemsstater deltog, till att ett helt nytt inte längre uteslutande amerikanskt organ skapades, som övertog IANA:s uppgifter: ICANN, Internet Corporation for Assigned Names and Numbers.

ICANN som började arbeta i oktober 1998 är en organisation utan vinstsyfte inom den privata sektorn, sammansatt av sammanslutningar av Internetoperatörer, företrädare för den tekniska och akademiska världen och användare. Efter sin tillkomst har ICANN – IANA fortsatt att fördela adresserna i det regionala Internetregistret, säkerställa samarbetet med IEFT (Internet Engineering Task Force – en internationell sammanslutning av webbdesigners, operatörer och forskare som arbetar med utvecklingen av Internetarkitekturen) vid tilldelningen av protokollparametrar – och att övervaka DNS:s verksamhet.

ICANN samordnar fyra nyckelsektorer inom förvaltningen av Internet, domännamnsystemet (DNS), fördelningen av adressutrymmet i Internetprotokollet (IP), driften av rotserversystemet och samordningen av fördelningen av protokollnummer.

Organisationen har som mål att garantera Internets driftsstabilitet och främja konkurrensen samt att på fullständigast möjliga sätt företräda Internetsammanslutningarna och att utveckla en policy genom metoder som är specifika för den privata sektorn, som tillämpas nerifrån och upp och som grundas på samförstånd.

ICANN har en styrelse med 19 ledamöter [ordföranden för ICANN, nio ledamöter från de tre stödorganisationerna (tre från adresstödsorganisationen, tre från stödorganisationen för domännamn och tre från protokollstödsorganisationen) och ytterligare nio externa ledamöter]. Valet av direktörer utöver de från stödorganisationerna och de externa ledamöterna skall ske utifrån principen om geografisk balans. För närvarande ingår i styrelsen åtta företrädare för Nordamerika, sju direktörer från Europa, tre från Asien/Stillahavsområdet och en från Latinamerika. Afrika har ingen företrädare. Den geografiska balansen i styrelsens sammansättning skall prövas minst vart tredje år.

Styrelsen har fem kommittéer: revisionskommittén, intressekonfliktskommittén, omprövningskommittén, exekutivkommittén och exekutiva undersökningskommittén.

ICANN har slutligen fyra rådgivande kommittéer: rådgivande medlemskapskommittén, rådgivande kommittén för oberoende översyn, mellanstatliga rådgivande kommittén – i vars arbete Europeiska kommissionen och medlemsstaterna deltar – och rådgivande kommittén för DNS rotsserver.

### **Kommissionens meddelande**

I sitt meddelande lägger kommissionen fram ett antal slutsatser om ICANN:s viktigaste verksamhetsområden.

Medlemskap och deltagande i ICANN - Kommissionen tänker uppmuntra informationsflödet om ICANN:s arbete till alla kategorier av Internet-användare så att berörda intressen kan delta och företrädas i största möjliga utsträckning.

Internet-adressering – Kommissionen avser att vidta följande åtgärder för att förbättra IP-adresseringssystemet som förvaltas av ICANN och de nationella registren:

- Övervaka utvecklingen av ICANN och dess organ, eftersom fördelningen av dessa adresser kommer att få direkt inflytande på möjligheter och ekonomi när det gäller routning.
- Uppmuntra nytillkommande grupper att fastställa sina behov.
- Uppmuntra en övergång till IPv6 inom de europeiska institutionerna och de offentliga administrationerna i medlemsstaterna.
- Underlätta Internets globala utveckling genom övergång från adresseringssystemet IPv4 till IPv6.
- Inom ramen för lämpliga EU-forskningsprojekt främja utveckling och användning av IPv6 och nästa generations Internet-teknik.
- Uppmuntra utveckling och genomförande av förbättrade framtida system för namngivning och adressering, inbegripet sök- och katalogtjänster och routningsteknik för Internet.
- Medlemsstaterna uppmuntras att stödja genomförandet av nästa generations Internet-adressering i sina offentliga administrationer.

Internet-protokoll – Kommissionen avser att

- fortsätta att uppmuntra till europeiskt industriellt och tekniskt stöd och deltagande i protokollstödsorganisationen och dess organ,
- stödja internationellt samarbete mellan standardiseringsorganen, bl.a. protokollstödsorganisationen,

- inom Europa uppmuntra till ökad medvetenhet och användning av de protokoll som håller på att utvecklas,
- uppmuntra till ökat deltagande i arbetet med att utarbeta protokoll av de organisationer som deltar i relaterade EU-forskningsprojekt,
- se till att den nuvarande neutraliteten i fråga om Internet-specifikationer mellan alternativa operativsystem och andra plattformar bevaras och förstärks.

Domännamn – Kommissionen uppmuntrar medlemsstaterna att genomföra den mellanstatliga rådgivande kommitténs rekommendationer i den mån dessa rör regeringarnas förbindelser med ICANN och med deras nationella landsdomänregister. De nationella landsdomänregistren i unionen bör anta en policy och metoder för att uppnå en hög grad av öppenhet i sin verksamhet.

Medlemsstaterna bör delta i översynen av registreringspolicyn och metoderna för de nationella landsdomänerna med sina registerorganisationer.

Kommissionen kommer att fortsätta att undersöka om registreringsbestämmelserna för de nationella landsdomänregistren överensstämmer med EU:s inre marknad och dess konkurrenslagor.

Immateriellrätt – Kommissionen avser att

- fortsätta dialogen, framför allt med WIPO och de amerikanska myndigheterna, när det gäller tvistlösning och genomförandet av alternativa tvistlösningsmekanismer med internationell räckvidd,
- undersöka om utvecklingen av nationell lagstiftning och jurisdiktion grundad på lokaliseringen av domännamnsregister kan leda till gränsöverskridande effekter, och föreslå de åtgärder som kan komma att krävas,
- utarbeta ett förslag till uppförandekod för att begränsa omfattningen av oegentligheter, vilka har orsakat tvister om domännamn,
- uppmana medlemsstaterna att samarbeta vid genomförandet av en sådan uppförandekod.

Dataskydd – Kommissionen avser att fortsätta diskussionerna med ICANN och den amerikanska regeringen på detta område och undersöka på vilket sätt regler om dataskydd bör tillämpas av nationella landsdomänregister i medlemsstaterna.

Konkurrenspolitik – Kommissionen avser att undersöka om avtal och rutiner för registrering av företag sorterar under EU:s konkurrensregler och kommer vid behov att vidta lämpliga åtgärder på grundval av sina befogenheter enligt fördraget.

Internets infrastruktur – Kommissionen avser att samla in den information som krävs för att identifiera eventuella ytterligare åtgärder för att korrigera den nuvarande obalansen i kapacitet och routning i Internet-infrastrukturen i Europa.

## Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden är positiv till kommissionens meddelande. Han stöder kommissionens roll inom ICANN och vid de förhandlingar som förs med den amerikanska regeringen för att uppnå ett allt större oberoende för ICANN.

Han pekar på nödvändigheten av att snarast införa ett europeiskt regelverk som harmoniserar gällande lagstiftning inom unionens territorium på områden som fördelning av domännamn och skydd för dessa, bekämpningen av bedrägerier som utförs via Internet och ”cybersquatting” – dvs. spekulativ eller oegentlig registrering av varumärken som ägs av tredje part – tillgången till och skydd av uppgifter. Ett sådant regelverk, som kommissionen uppmanas att snarast utarbeta, är ett oeftergivligt villkor för Internet-utvecklingen i Europa. I avsaknad av ett gemensamt, enhetligt regelverk skulle en mängd svårigheter uppstå på grund av att de nationella bestämmelserna skiljer sig åt sinsemellan.

Föredraganden understryker vidare att det för att säkerställa enhetligheten i bestämmelserna på de olika områden som nämnts ovan kommer att bli nödvändigt att även införliva gemenskapsbestämmelserna om förvaltningen av Internet i förhandlingarna med kandidatländerna.

En annan viktig fråga i samband med Internet-utvecklingen är för föredraganden liberaliseringen av telekommunikationssektorn och han efterlyser här en minskning av kostnaderna för tillträde till Internet och en ökad användning av schablontaxor eller ”flat rates”.

När det gäller den direkta förvaltningen av Internet inom ICANN önskar föredraganden att internationaliseringen av den skall slutföras och att varje kvarvarande inflytande av nationellt, särskilt amerikanskt, slag skall försvinna. Detta gäller särskilt vad beträffar upprättandet av nya generiska toppdomäner. Förvaltningen av Internet, i synnerhet fördelningen av domännamn och adresser genom ICANN, måste ske på ett öppet, oberoende och icke diskriminerande sätt.

Föredraganden vill fästa uppmärksamheten på att Europa släpar efter i utvecklingen när det gäller infrastrukturen på telekommunikationsområdet. Denna eftersläpning inverkar menligt på de europeiska operatörernas verksamhet i förhållande till deras konkurrenter utanför Europa. Han efterlyser investeringar, både statliga och privata, för att skapa europeiska stamnät. Till sist måste kostnaden för tillgång till Internet minskas för att säkerställa en homogen utveckling som är till nytta för alla användare. I detta sammanhang är det önskvärt att de lagförslag på telekommunikationsområdet som parlamentet och rådet för närvarande diskuterar snabbt antas.

30 januari 2001

## **YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR RÄTTSLIGA FRÅGOR OCH DEN INRE MARKNADEN**

till utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi

över kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet - Organisation och förvaltning av Internet - Internationella och europeiska politiska frågor 1998-2000 (KOM(2000) 202 – C5-0263/2000 – 2000/2140(COS))

Föredragande: Malcolm Harbour

### **ÄRENDETS GÅNG**

Vid utskottssammanträdet den 21 juni 2000 utsåg utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden Malcolm Harbour till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 8 och 30 januari 2001 behandlade utskottet förslaget till yttrande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet enhälligt nedanstående slutsatser.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Ana Palacio Vallelersundi (ordförande), Ward Beysen, Willi Rothley och Rainer Wieland (vice ordförande), Malcolm Harbour (föredragande), Luis Berenguer Fuster, Maria Berger, Carlos Candal, Charlotte Cederschiöld, Bert Doorn, Raina A. Mercedes Echerer, Enrico Ferri, Janelly Fourtou, Marie-Françoise Garaud, Evelyne Gebhardt, Gerhard Hager, The Lord Inglewood, Ioannis Koukiadis, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Neil MacCormick, Toine Manders, Arlene McCarthy, Manuel Medina Ortega, Bill Miller, Hartmut Nassauer, Ria G.H.C. Oomen-Ruijten, Elena Ornella Paciotti, Felekna Uca, Theresa Villiers, Diana Wallis, Joachim Wuermeling, Stefano Zappalà och François Zimeray.

### **BAKGRUND/ALLMÄNNA KOMMENTARER**

#### **KORTFATTAD MOTIVERING**

##### **Kommissionens meddelande**

Föredraganden välkomnar kommissionens meddelande som ger en tydlig och omfattande överblick över de globala frågorna beträffande organisation och förvaltning av Internet. Meddelandet innehåller en strategi för hur kommissionen och de nationella regeringarna skall arbeta framöver, en strategi som föredraganden i stort sett ställer sig bakom. Denna

kortfattade motivering och de ändringsförslag som följer tar upp ett antal specifika frågor och punkter som föredraganden skulle vilja att industriutskottet införde i sitt slutliga betänkande.

### **ICANN - en organisation i omvandling**

Föredraganden håller verkligen med om att ICANN bör utformas som ett neutralt och verkligt internationellt organ med uppgift att fastställa, främja och övervaka de avgörande tekniska standarder och protokoll som kommer att få Internet att fungera effektivt för världens medborgare. För att åstadkomma denna internationella balans är EU:s aktiva medverkan av avgörande betydelse, särskilt under ICANN:s inledningsskede. Kommissionen måste se till att organisationen har tillräckliga sakkunskaper och ekonomiska resurser för att utföra denna nyckeluppgift.

### **Fortsatt stöd till självreglering**

Den internationella förvaltningen av Internet har hittills skötts på grundval av internationell självreglering. De omfattande samrådsmekanismer som utvecklades av IANA (ICANN:s föregångare) har gjort det möjligt för alla deltagare att komma till tals.

Enligt branschintressena bör man fortsätta med denna självreglering när ICANN utvecklas till en helt självständig organisation. Föredraganden anser att strategin är riktig och att kommissionens stöd till den är välkommet. Föredraganden anser att industriutskottets betänkande alltför kraftigt betonar behovet av lagstiftning, vilket strider mot denna strategi. Ändringsförslag har lagts fram för att förtydliga föredragandens åsikt.

### **Respekt för internationella bestämmelser**

ICANN:s verkställande uppgift som global samordnare av domännamnsregistrering och tilldelning av Internetadresser måste utföras inom ramen för befintliga internationella bestämmelser och protokoll. Det är avgörande att ICANN utgår från befintlig internationell rättspraxis och ser till att det finns erkända former av tvistlösning för att reda ut eventuella interna tvister. ICANN måste också ha ett nära samarbete med WIPO vad gäller frågor om immaterialrättsligt ansvar.

### **Specifika frågor om domännamnsregistrering**

Meddelandet innehåller en kommentar till de övergripande riktlinjerna och lyfter även fram några avgörande frågor om hanteringen av domännamnsregister i framtiden. Om Internet skall kunna utvecklas på ett sunt sätt är det viktigt att domännamnsystemet fungerar öppet, transparent och effektivt. Domännamnsregister måste kunna konkurrera enligt tydliga villkor och det måste finnas skydd mot oegentlig registrering ("cybersquatting").

Kommissionens meddelande belyser problemen med USA:s fortsatta dominans över domännamnsregistreringen och tar upp vissa frågor om potentiell antikonkurrens. Det är viktigt att dessa frågor löses så snart som möjligt med hjälp av EU:s inflytande och resurser.

### **Konkurrens inom elektronisk kommunikation**

Industriutskottets förslag till betänkande betonar med rätta behovet av omfattande och billiga

breddbandsstrukturer för kommunikation som utgångspunkt för att exploatera Internets kommersiella och samhällsrelaterade fördelar. Föredraganden anser dock att en fullt ut fungerande inre marknad kommer att medföra optimala möjligheter att skapa detta nätverk genom den privata sektorn. Den offentliga sektorn har emellertid fortfarande en viktig roll att spela när det gäller att tillhandahålla forskningsnätverk med riktigt stor bandbredd för att ge universitet och andra institutioner en möjlighet att undersöka nya protokoll, produkter och tjänster som kommer att stimulera informationssamhällets tillväxt. Ändringsförslag har lagts fram för att klargöra detta.

### **Punkter till industriutskottets betänkande**

Föredraganden har föreslagit ett antal ändringar och nya punkter till Massimo Carraros betänkande från utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi. Ändringsförslagen motsvarar de idéer och frågor som diskuterats i motiveringen.

## **SLUTSATSER**

Utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden uppmanar utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi att som ansvarigt utskott inlemma följande punkter i sitt resolutionsförslag:

### **Ändringsförslag 1**

Skäl G

- G. Unionen kan ge förvaltningen av Internet en impuls och i detta sammanhang kan kommissionen spela en roll i fråga om *utveckling av självregleringen och eventuell europeisk lagstiftning (där så är lämpligt) samt* inför slutandet av framtida internationella avtal.

### **Ändringsförslag 2**

Punkt 2a (ny)

- 2a. påpekar att det finns ett behov av att fastställa vilken enhet, organisation eller företrädare inom EU som skall förhandla för medlemsstaternas räkning med de internationella organisationer som ansvarar för utvecklingen av Internet, inklusive i förhandlingarna om ICANN:s framtida funktion; anser att Europeiska kommissionen bör vara en ledande myndighet, uppbackad med nödvändiga resurser, för att förhandla med regeringarna från Förenta staterna och andra delar av världen,*

### **Ändringsförslag 3**

Punkt 2b (ny)

- 2b. anser att ICANN:s neutralitet måste stärkas genom att EU är påtagligt närvarande*



*och arbetar sida vid sida med USA och andra stater i den mellanstatliga rådgivande kommittén,*

#### Ändringsförslag 4

Punkt 2c (ny)

- 2c. ger sitt stöd till att ICANN:s verksamhet även i fortsättningen bygger på självreglering, men betonar att EU måste se till att ICANN arbetar enligt principerna i befintliga internationella bestämmelser och då särskilt WIPO-protokollen,*

#### Ändringsförslag 5

Punkt 7

- 7. anser därför att gemenskapen och medlemsstaternas regeringar bör vidta åtgärder för att stimulera de privata investeringarna för att utvidga den europeiska grundläggande infrastrukturen för överföring, vilken är oundgänglig för utvecklingen av Internet inom unionen, med hänsyn till den ständiga ökningen av ansökningar om bandbredd; efterlyser selektiva investeringar i grundläggande nätverk från EU:s och den offentliga sektorns sida; erinrar om att Europeiska rådet i Feira i juni 2000 fastslog att sådana investeringar är nödvändiga inom ramen för initiativet eEurope,*

#### Ändringsförslag 6

Punkt 8

- 8. välkomnar de initiativ som kommissionen har tagit för att upprätta en toppdomän (ccTLD) för Europeiska unionen och uppmanar kommissionen och ICANN:s styrelsekommitté att samarbeta för att upprätta ".eu" så snart som möjligt; anser att dess registreringsförfaranden bör sträva efter att bli en internationell förebild för bästa metod på detta område,*

#### Ändringsförslag 7

Punkt 9

- 9. understryker att kommissionen, tillsammans med ICANN, för att garantera att Internet skall utvecklas inom unionen, bör utveckla effektiva uppförandekoder (understödda av*

*lagstiftning där så är lämpligt*) omfattande tilldelning och skydd av domännamn, bekämpning av bedrägerier och oegentlig registrering av domännamn ("cybersquatting") samt i fråga om säkerhet, skydd för och tillgång till personuppgifter,

### Ändringsförslag 8

Punkt 9a (ny)

*9a. värdesätter en prioritering av ett snabbt upprättande av en öppen och konkurrenskraftig registreringsmiljö som stöds av en internationell regleringsstruktur för domännamnsregistrering och domännamnsregistratorer,*

### Ändringsförslag 9

Punkt 9b (ny)

*9b. uppmanar medlemsstaternas regeringar att samordna sina riktlinjer och förfaranden för registrering av landsdomäner, så att användare bemöts på ett likformigt sätt och det finns effektiva regler för tvistlösning,*

### Ändringsförslag 10

Punkt 9c (ny)

*9c. uppmanar dessutom kommissionen att främja effektiva alternativa mekanismer för tvistlösning i syfte att stärka uppförandekoderna för domännamnsregister,*

### Ändringsförslag 11

Punkt 10

10. uppmanar kommissionen att snarast *ta itu med* de problem som följer av att mycket skiftande lagstiftning är i kraft, utarbetas eller diskuteras i medlemsstaterna, *anser att kommissionen som en följd av denna översyn bör uppmuntra självreglering och lagstiftning i syfte att främja Internets utveckling i Europa genom att garantera enhetlighet och öppenhet inom unionen,*

### Ändringsförslag 12

Punkt 11a (ny)

*11a. efterlyser regelbunden utvärdering av om de lagstiftningsåtgärder som vidtagits eller självregleringsåtgärderna verkligen uppfyller de mål som eftersträvas,*

## Ändringsförslag 13

### Punkt 12

12. anser att de europeiska *regleringsstrategierna* på ovannämnda områden *bör sträva efter att etablera en bästa metod för Internet i hela världen,*