

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

3 april 2001

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0117/2001

*

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 1251/99 tot instelling van een steunregeling voor producenten van bepaalde akkerbouwgewassen
(COM(2001) 87 – C5-0083/2001 – 2001/0043(CNS))

Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

Rapporteur: Danielle Auroi

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
WETGEVINGSVOORSTEL	5
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	8
TOELICHTING	9

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 27 februari 2001 verzocht de Raad, overeenkomstig de artikelen 36 en 37 van het EG-Verdrag, het Parlement om advies inzake het voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 1251/99 tot instelling van een steunregeling voor producenten van bepaalde akkerbouwgewassen (COM(2001) 87 – 2001/0043(CNS)).

Op 28 februari 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling als commissie ten principale en naar de Begrotingscommissie als medeadviserende commissie (C5-0083/2001).

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling benoemde op haar vergadering van 27 februari 2001 Danielle Auroi tot rapporteur.

Bij schrijven van 30 maart 2001 verzocht de Raad om toepassing van de urgentieprocedure overeenkomstig artikel 112 van het Reglement.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 27 maart 2001 en 24 april 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf (voorzitter), Joseph Daul en Vincenzo Lavarra (ondervoorzitters), Danielle Auroi (rapporteur), Gordon J. Adam, Alexandros Baltas (verving António Campos), Jean-Louis Bernié (verving Michel Raymond overeenkomstig artikel 153, lid 2, van het Reglement), Carlos Bautista Ojeda, Niels Busk, Avril Doyle (verving Neil Parish), Christel Fiebiger, Francesco Fiori, Georges Garot, Lutz Goepel, Willi Görlach, María Izquierdo Rojo, Elisabeth Jeggle, Salvador Jové Peres, Hedwig Keppelhoff-Wiechert, Heinz Kindermann, Christa Kläß (verving Michl Ebner), Albert Jan Maat, Xaver Mayer, María Rodríguez Ramos, Agnes Schierhuber, Dominique F.C. Souchet, Robert William Sturdy en Eurig Wyn (verving Giorgio Celli).

De Begrotingscommissie heeft op 2 april 2001 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 3 april 2001.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

WETGEVINGSVOORSTEL

Voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 1251/99 tot instelling van een steunregeling voor producenten van bepaalde akkerbouwgewassen (COM(2001) 87 – C5-0083/2001 – 2001/0043(CNS))

Dit voorstel wordt als volgt gewijzigd:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 3

(3) De teelt van voederleguminosen is een landbouwtechniek waarmee op natuurlijke wijze de bodemvruchtbaarheid kan worden hersteld. De uitbreiding van deze teelt is dan ook een belangrijke factor in de ontwikkeling van de **biologische** productie van landbouwproducten.

(3) De teelt van voederleguminosen is een landbouwtechniek waarmee op natuurlijke wijze de bodemvruchtbaarheid kan worden hersteld. De uitbreiding van deze teelt is dan ook een belangrijke factor in de ontwikkeling van de **duurzame** productie van **kwaliteits**landbouwproducten.

Motivering

De teelt van voederleguminosen is een gezonde en milieuvriendelijke landbouwtechniek die bevorderd moet worden zowel in de biologische landbouw als in de conventionele landbouw die kwaliteitsproducten verbouwt.

Amendement 2 Overweging 4

(4) Om de ontwikkeling van **biologische** productiemethoden te bevorderen, moet worden toegestaan dat in het kader van de steunregeling voor de akkerbouw braakgelegde grond wordt gebruikt voor de teelt van voederleguminosen op landbouwbedrijven die voor hun gehele productie deelnemen aan de bij verordening (EEG) nr. 2092/91 ingevoerde regeling.

(4) Om de ontwikkeling van **milieuvriendelijke** productiemethoden te bevorderen, moet worden toegestaan dat in het kader van de steunregeling voor de akkerbouw braakgelegde grond wordt gebruikt voor de teelt van **alle soorten van voederleguminosen als eerste stap** op landbouwbedrijven die voor hun gehele productie deelnemen aan de bij verordening (EEG) nr. 2092/91 ingevoerde regeling **of aan milieumaatregelen in de landbouw in het kader van verordening nr. 1257/99. Vanaf 2002 moet de teelt van voederleguminosen bovendien toegestaan zijn op braakgelegde grond van conventionele veeteeltbedrijven.**

¹ PB C nog niet gepubliceerd.

Motivering

Het gebruik van braakgelegde grond voor de teelt van alle soorten voederleguminosen leidt tot diversificatie van gewassen en een extensiever grondgebruik, en dat niet alleen in de biologische landbouw.

Amendement 3 Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) Toegestaan moet worden dat grond die krachtens de steunregeling voor akkerbouwgewassen is braakgelegd, wordt gebruikt voor de teelt van eiwitrijke gewassen als oliehoudende zaden, lijnzaad, erwten, bonen en lupine, en wel om de ontwikkeling van eiwitrijke gewassen in de EU te bevorderen.

Motivering

Het tekort aan eiwitrijk voer dat is ontstaan als gevolg van de BSE-crisis moet worden opgevangen door extra productie van plantaardige eiwitten in de EU.

Amendement 4 Artikel 1, punt 1

In artikel 6, lid 3, wordt de eerste alinea vervangen door:

"3. De braakgelegde grond mag worden gebruikt voor:

- de productie van grondstoffen voor de vervaardiging, in de Gemeenschap, van niet specifiek voor voeding of vervoeding bestemde producten, op voorwaarde dat doeltreffende controlesystemen worden toegepast,
- de teelt van voederleguminosen op een landbouwbedrijf dat, voor zijn gehele productie, voldoet aan de voorschriften die zijn vastgesteld bij verordening (EEG) nr. 2092/91.

In artikel 6, lid 3, wordt de eerste alinea vervangen door:

"3. De braakgelegde grond mag worden gebruikt voor:

- de productie van grondstoffen voor de vervaardiging, in de Gemeenschap, van niet specifiek voor voeding of vervoeding bestemde producten, op voorwaarde dat doeltreffende controlesystemen worden toegepast,
- de teelt van voederleguminosen op een landbouwbedrijf dat, voor zijn gehele productie, voldoet aan de voorschriften die zijn vastgesteld bij verordening (EEG) nr. 2092/91 ***of op landbouwbedrijven die deelnemen aan milieumaatregelen in de landbouw overeenkomstig verordening (EG) nr. 1257/99 inzake steun voor plattelandontwikkeling. Deze maatregel kan worden uitgebreid tot elk bedrijf waarvan de gehele productie of een deel daarvan uit veeteelt bestaat.***

Motivering

Uitbreiding van de teelt van voederleguminosen op bedrijven die werken overeenkomstig verordening (EG) nr. 1257/99 inzake steun voor plattelandsontwikkeling, zou bijdragen tot versterking van de Europese eiwitvoorziening. Dit zou compensatie kunnen bieden voor de invoer van meestal genetisch gemodificeerd sojaschroot van overzee. Bovendien moet veetelers de mogelijkheid worden gegeven om braakgelegde grond te gebruiken voor de productie van voederleguminosen.

Amendement 5 Artikel 1, punt 2

In artikel 9, eerste alinea, wordt het negende streepje vervangen door:

" – de bepalingen inzake braaklegging, en inzonderheid artikel 6, lid 3; de betrokken nadere bepalingen moeten aangeven welke voederleguminosen op de braakgelegde grond mogen worden verbouwd en kunnen, wat het eerste streepje van de eerste alinea van voornoemd lid betreft, voorzien in de teelt van gewassen zonder betaling,".

In artikel 9, eerste alinea, wordt het negende streepje vervangen door:

" – de bepalingen inzake braaklegging, en inzonderheid artikel 6, lid 3; de betrokken nadere bepalingen moeten aangeven welke voederleguminosen **en eiwitrijke gewassen** op de braakgelegde grond mogen worden verbouwd en kunnen, wat het eerste streepje van de eerste alinea van voornoemd lid betreft, voorzien in de teelt van gewassen zonder betaling,".

Motivering

Het tekort aan eiwitrijk voer dat is ontstaan als gevolg van de BSE-crisis moet worden opgevangen door extra productie van plantaardige eiwitten in de EU.

Amendement 6 Artikel 2

Zij is van toepassing vanaf het verkoopseizoen 2001/02.

De wijzigingen op deze verordening worden onmiddellijk van kracht om een oogst mogelijk te maken na 15 augustus 2001.

Motivering

Wil deze maatregel effect hebben, dan moet hij met onmiddellijke ingang van kracht worden. Dan kan snel worden ingezaaid en na 15 augustus 2001 voor het eerst worden geoogst.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 1251/99 tot instelling van een steunregeling voor producenten van bepaalde akkerbouwgewassen (COM(2001) 87 – C5-0083/2001 – 2001/0043(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel en het gewijzigde voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2001) 87¹),
 - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig de artikelen 36 en 37 van het EG-Verdrag (C5-0083/2001),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (A5-0117/2001),
1. hecht zijn goedkeuring aan het aldus gewijzigde Commissievoorstel;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ PB C nog niet gepubliceerd.

TOELICHTING

Inleiding

Het is met grote spoed en onder de moeilijke omstandigheden van de BSE-crisis dat de Europese Commissie gedwongen is een wijziging van de verordening (EG) van de Raad tot instelling van een steunregeling voor producenten van bepaalde akkerbouwgewassen voor te stellen.

Dit voorstel is een van de zeven punten die de Commissie het Parlement wil voorleggen. Afgezien van het urgente karakter ervan ligt het voorstel in de lijn van het witboek inzake de voedselveiligheid, waarin ook aandacht wordt besteed aan de problematiek van de productie van diervoeders.

Bovendien is het voorstel een goede aanleiding om de kwestie aan te snijden van de productie van plantaardige eiwitten die nodig zijn voor een goede voeding van runderen. Europa produceert daarvan zelf niet voldoende, onder meer als gevolg van de akkoorden van Blair House. De braaklegging waartoe is besloten heeft ertoe geleid dat akkerbouwgrond werd braakgelegd, terwijl het vee werd gevoed met dierlijke eiwitten, soms afkomstig van kadavers.

Om weer tot een gezonde voeding van de veestapel te komen en de BSE-crisis op te lossen lijkt wijziging van de braakleggingsregeling ten gunste van de verbouw van voedergewassen noodzakelijk.

Commentaar op het Commissievoorstel

Het voorstel van de EG-commissie gaat in de goede richting, maar de Commissie stelt slechts een marginale wijziging van de verordening voor. Deze wijziging kan ofwel slechts een symbolische waarde hebben, ofwel aan de wieg staan van een gedachtegang die uiteindelijk uitmondt in een herziening van de Agenda 2000.

De voorgestelde maatregelen hebben in de eerste plaats ten doel de braaklegging uit te breiden in de biologische landbouw. Dit zou tot gevolg hebben dat bepaalde braakgelegde gronden gebruikt zouden worden voor de teelt van gewassen als klaver, tuin- en veldbonen en erwten. Dit zou kunnen leiden tot een natuurlijker veehouderij omdat deze verbonden zou zijn met de productie van veevoer. Bovendien zou de maatregel ook ten goede komen aan het milieu, want we weten nu dat braaklegging vaak schadelijk is. In plaats van de grootschalige teelt van eiwit- en oliehoudende gewassen alsook braaklegging te bevorderen door middel van aan het areaal of hoeveelheden gebonden premies, zou de braaklegging gedeeltelijk stopgezet kunnen worden en kunnen worden vervangen door de verbouw van voederleguminosen die niet voor consumptie door de mens zijn bestemd. Dit ligt in de lijn van een koerswijziging van het GLB in de richting van de door ons voorgestane kwaliteitsveeteelt en extensivering.

Het is de vraag of deze koerswijziging beperkt moet blijven tot alleen de biologische landbouw, geregeld bij verordening 2092/91/EEG, of dat het mogelijk is verder te gaan. In dat geval moet ook de conventionele landbouw gebruik kunnen maken van dezelfde mogelijkheden, mits hij ermee instemt om op braakgelegde grond uitsluitend de in artikel 1 van verordening (EG) nr. 603/95 opgesomde voedergewassen te verbouwen.

De verplichte aanvulling van de verbouw van graan met die van leguminosen en voedergewassen om in aanmerking te komen voor subsidie kan bijdragen tot de invoering van ecologische cycli en tot grondverbetering. Een dergelijke verbintenis zou in combinatie met goede landbouwpraktijken kunnen resulteren in een gezonde vruchtwisseling, zoals die ook in de

biologische landbouw bestaat.

Als alleen de biologische landbouw wordt toegestaan braakgelegde gronden weer in productie te nemen, dan is dat evenwel niet meer dan een cosmetische bewerking die geen verandering brengt in de verplichtingen die voortvloeien uit de Agenda 2000 en de WTO-overeenkomsten. Indien de maatregel wordt uitgebreid tot de hele conventionele landbouw met een extensivering van het grondgebruik, dan kan de Europese Unie op de vingers worden getikt door andere WTO-landen. Dit risico moet echter genomen worden als het een uitweg biedt uit de permanente voedselcrises die we doormaken. Het is in dit verband zinvol eraan te herinneren dat de recente hervormingen van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, met name de besluiten die in 1999 in Berlijn zijn genomen in het kader van de Agenda 2000, ten doel hadden een beperking van de landbouwuitgaven, een verlaging van de garantieprijzen en een verbetering van het concurrentievermogen van de Unie op de wereldmarkt te bewerkstelligen. Hierbij werd helaas echter te weinig rekening gehouden met de kwaliteit van levensmiddelen, de milieubescherming en de duurzame ontwikkeling van het platteland. We herinneren er ook aan dat de Europese Unie reeds in de beginfase van het GLB in de jaren zestig met de Verenigde Staten een akkoord heeft gesloten over vrijstelling van douanerechten voor de invoer van plantaardige eiwitten en oliehoudende gewassen. Ter regulering van de graanoverschotten was men in 1992 gedwongen de braakleggingsmaatregelen te nemen, waarbij alleen de productie van andere gewassen dan voedingsmiddelen was toegestaan.

Als gevolg van de BSE-crisis en het verbod op het gebruik van dierenmeel blijkt weer eens duidelijk dat de communautaire productie van plantaardige eiwitten tekortschiet. Er moeten dan ook met spoed maatregelen worden genomen, die evenwel niet als noodmaatregelen beschouwd moeten worden. De wijziging van de onderhavige verordening kan dan ook niet meer zijn dan een eerste stap. Ter wille van de coherentie is een tussentijdse evaluatie van de Agenda 2000 nodig ter bepaling van de verdeling van de steun over de akkerbouwgewassen. De steun voor geïrrigeerde maïs en die voor voedergewassen kunnen niet langer in eenzelfde tekst worden geregeld. Na deze eerste koerswijziging zullen wij ons meer in het algemeen moeten bezinnen op de noodzakelijke wijzigingen die na het opmaken van de balans van de Agenda 2000 op middellange en lange termijn voorgesteld moeten worden.

Aanbevelingen van de rapporteur

Het opnieuw in cultuur brengen van een deel van de braakgelegde gronden voor voedergewassen is een stap in de richting van een hoogwaardige en extensievere veeteelt.

De Commissie wil de toestemming hiervoor beperken tot de biologische landbouw, maar uw rapporteur beveelt aan verder te gaan, want voedergewassen hebben weinig inputs nodig, worden op een milieuvriendelijke wijze verbouwd en leveren een gezond en hoogwaardig voer voor het vee. De voorgestelde amendementen beogen hiertoe bij te dragen.