

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0326/2001

10 oktober 2001

*****II**

AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften en geharmoniseerde procedures voor veilig laden en lossen van bulkcarriers
(7193/1/2001 – C5-0292/2001 – 2000/0121(COD))

Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme

Rapporteur: Rijk van Dam

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	5
TOELICHTING	6

PROCEDUREVERLOOP

Op 13 februari 2001 bepaalde het Parlement in eerste lezing zijn standpunt inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften en geharmoniseerde procedures voor veilig laden en lossen van bulkcarriers (COM(2000)179 – 2000/0121(COD)).

Op 5 juli 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees zij dit document naar de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (7193/1/2001 – C5-0292/2001).

De commissie benoemde reeds op haar vergadering van 11 juli 2000 Rijk van Dam tot rapporteur.

Zij behandelde het gemeenschappelijk standpunt en de ontwerpaanbeveling voor de tweede lezing op haar vergaderingen van 10 juli, 10 september en 10 oktober 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 44 stemmen voor bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Konstantinos Hatzidakis, voorzitter; Rijk van Dam, ondervoorzitter en rapporteur; Helmuth Markov en Emmanouil Mastorakis, ondervoorzitters; Pedro Aparicio Sánchez (verving Carmen Cerdeira Morterero), Emmanouil Bakopoulos, Rolf Berend, Theodorus J.J. Bouwman, Giuseppe Brienza (verving Sir Robert Atkins, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Felipe Camisón Asensio, Massimo Carraro (verving Rosa Miguélez Ramos, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Luigi Cocilovo (verving Luigi Cesaro), Gerard Collins, Paolo Costa, Francis Decourrière, Garrelt Duin, Giovanni Claudio Fava, Francesco Fiori (verving Mathieu J.H. Grosch, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Ewa Hedkvist Petersen, Mary Honeyball, Juan de Dios Izquierdo Collado, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Sérgio Marques, Erik Meijer, Francesco Musotto, Josu Ortuondo Larrea, Karla M.H. Peijs, Wilhelm Ernst Piecyk, Samuli Pohjamo, Alonso José Puerta, Reinhard Rack, Carlos Ripoll i Martínez Bedoya, Isidoro Sánchez García, Gilles Savary, Ingo Schmitt, Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Margie Sudre, Demetrio Volcic, Mark Francis Watts, Theresa Zabell (verving Juan Ojeda Sanz, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement) en Sabine Zissener (verving Giorgio Lisi, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement).

De aanbeveling voor de tweede lezing werd ingediend op 10 oktober 2001.

De termijn voor de indiening van amendementen op het gemeenschappelijk standpunt wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin de aanbeveling wordt behandeld.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften en geharmoniseerde procedures voor veilig laden en lossen van bulkcarriers (7193/1/2001 – C5-0292/2001 – 2000/0121(COD))

(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (7193/1/2001 – C5-0292/2001),
 - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt¹ inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2000) 179²),
 - gezien het gewijzigde voorstel van de Commissie (COM(2001) 158³),
 - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 78 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (A5-0326/2001),
1. hecht zijn goedkeuring aan het gemeenschappelijk standpunt;
 2. constateert dat het besluit is vastgesteld overeenkomstig het gemeenschappelijk standpunt;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het besluit samen met de voorzitter van de Raad overeenkomstig artikel 254, lid 1 van het EG-Verdrag te ondertekenen;
 4. verzoekt zijn secretaris-generaal in het kader van zijn bevoegdheden het besluit te ondertekenen en samen met de secretaris-generaal van de Raad zorg te dragen voor publicatie ervan in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ PB C 276 van 1.10.2001, blz. 41.

² PB C 311 van 31.10.2000, blz. 240.

³ PB C 180 van 26.6.2001, blz. 273.

TOELICHTING

De aanleiding voor het Commissievoorstel voor een Richtlijn (COM(2000) 179) inzake het veilig laden en lossen van bulkcarriers door de Commissie, is gelegen in de zorgwekkende statistieken met betrekking tot het aantal ongevallen met bulkcarriers en het aantal slachtoffers dat dit met zich meebrengt. Een uitvoerige uiteenzetting omtrent de ernst en omvang van deze ongevallen is te vinden in het verslag van het Parlement over dit onderwerp in de eerste lezing (PE 300.202).

In hoofdlijnen heeft de Commissie in haar voorstel twee zaken voorgelegd. In de eerste plaats het omzetten van de Bulk Loading and Unloading (BLU)-code - die nu binnen IMO vrijwillig is overeengekomen, maar slechts sporadisch wordt toegepast - in communautaire wetgeving. In deze code zijn procedures inzake de interface tussen schip en wal vervat. In de tweede plaats stelt de Commissie voor de terminals - die regelmatig bulkcarriers laden dan wel lossen - te verplichten een kwaliteitszorgsysteem op te zetten, teneinde de harmonisatie van procedures voor veilig laden en lossen - en daarmee het veiligheidsniveau - van bulkcarriers in EU-terminals te bevorderen.

Het Parlement kon instemmen met de doelstelling en hoofdlijnen van het voorstel maar heeft tijdens zijn plenaire vergadering van 13 februari 2001 in de eerste lezing 14 amendementen op het voorstel aangenomen. De belangrijkste amendementen hadden betrekking op twee onderwerpen: de plicht van de bevoegde autoriteiten om in het laad- en losproces in te grijpen zodra hun kenbaar wordt gemaakt dat een gevaarlijke situatie voor personeel dan wel schip is ontstaan en - ten tweede - het verbeteren van de informatiestromen tussen de betrokken actoren.

De Raad heeft in zijn Gemeenschappelijk Standpunt 11 (1-3, 5-7, 9-12 en 15) van de 14 amendementen van het Parlement vrijwel geheel - maar in ieder geval naar de geest - overgenomen. Derhalve heeft de Raad 3 (4, 8 en 14) amendementen van het Parlement geheel niet overgenomen.

Daarnaast heeft de Raad enkele elementen aan de oorspronkelijke tekst toegevoegd en een groot aantal redactionele wijzigingen doorgevoerd.

Uw rapporteur wil kort de belangrijkste punten van de voorliggende Raadstekst evalueren.

Toepassingsgebied

Onder het toepassingsgebied van de Richtlijn vallen volgens de Raadstekst alle bulkcarriers en alle terminals binnen de EU, uitgezonderd die terminals waar slechts sporadisch bulkcarriers worden geladen en gelost en die bulkcarriers die met eigen uitrusting laden en lossen. Daarnaast wordt in artikel 4 de geschiktheidsverificatie van de schepen door de exploitant beperkt tot de operationele aspecten. Evenzo behoeven de exploitanten slechts informatieboeken over hun eigen activiteiten op te stellen (artikel 5.3). Gelet op de relatie tussen doel en middel, zijn deze beperkingen logisch en acceptabel.

Kwaliteitszorgsysteem

De Raad heeft een aantal wijzigingen in de oorspronkelijke bepalingen aangaande het verplicht te stellen kwaliteitszorgsysteem aangebracht (artikelen 5 en 6). Nieuwe terminals dienen een tijdelijke exploitatievergunning te kunnen krijgen, omdat certificeringsprocedures slechts vanuit de praktijk kunnen worden gestart. Doel is immers het *werkende* systeem naast de overeengekomen normen te leggen. Bestaande terminals krijgen een overgangperiode van 3 jaar toegekend teneinde een kwaliteitszorgsysteem te ontwikkelen en aansluitend 1 jaar om de benodigde certificering te behalen. Nieuw is de bepaling dat ook systemen die (tenminste) gelijkwaardig zijn aan ISO 9001:2000, mogen worden toegepast. Uw rapporteur staat positief tegenover deze toevoegingen. Enerzijds omdat er op deze wijze geen onmogelijke eisen aan nieuwe terminals worden gesteld, anderzijds omdat deze bepalingen betekenen dat terminals die nu reeds een adequaat kwaliteitssysteem hanteren (niet zijnde volgens ISO 9001:2000), niet tegen hoge kosten een systeem van dezelfde kwaliteit behoeven te ontwikkelen.

Rapportage en verslaglegging

Het Parlement heeft een aantal amendementen ingediend die ten doel hadden de informatiestromen tussen de diverse actoren - inclusief de kapitein en classificatiebureaus - te completeren, teneinde de veiligheid van personeel als schip zowel in als buiten de terminal te verbeteren. Daarnaast zijn amendementen ingediend die een evaluatie door de Commissie van de verschillende elementen van de Richtlijn en van de Richtlijn als zodanig noodzakelijk maken. Vrijwel alle amendementen op dit vlak (2, 5, 6, 9, 10 en 11) zijn door de Raad in zijn tekst overgenomen. De Raad heeft ook een aantal wijzigingen in verschillende procedures aangebracht (artikelen 13-16) waartegen uw rapporteur geen bezwaar heeft.

Slecht op drie punten wil uw rapporteur de vinger leggen.

In de eerste plaats op *overweging 13* waarin is nagelaten een adressant voor de te melden tekortkomingen aan te duiden.

In de tweede plaats *artikel 10, lid 1*, waarin de informatie over *alle* schade aan de constructie of uitrusting van het schip, niet aan de betreffende classificatiemaatschappij wordt doorgegeven. De bepalingen van het tweede lid, geven de garantie dat dit in vrijwel alle gevallen wèl gebeurt voor schade die de zeewaardigheid aantast. Immers, veelal worden door de vlagstaten uit te voeren inspectie- en verificatietaken overgedragen aan classificatiebureaus.

In de derde plaats dient bij onmiddellijke reparatie van schades niet alleen de goedkeuring van de kapitein te worden verkregen voordat mag worden uitgevaren, maar ook die van de bevoegde autoriteit (*artikel 10, lid 2*). Deze bepaling wijkt af van de BLU-code en draagt bovendien de bevoegde autoriteit (indien niet de PSC-instantie) bepaalde taken op waarvoor zij niet de aangesproken instantie is. Desondanks betekent de opname van de goedkeuring door een bevoegde autoriteit een extra waarborg voor de verificatie van de zeewaardigheid van een schip. Bovendien betekent dit dat de verschillende situaties met betrekking tot de organisatie en uitvoering van de inspectietaken in de lidstaten onderkend en ondervangen worden.

Overig

Tot slot heeft de Raad een aantal kleine wijzigingen in de verschillende bijlagen aangebracht, waardoor een paar overbodige bepalingen worden verwijderd en enkele extra veiligheidsborgen worden ingebouwd.

Procedure

Uw rapporteur is van mening dat de winst van bovengenoemde potentiële verduidelijkingen niet opweegt tegen het tijdverlies bij tenuitvoerlegging dat ontstaat wanneer extra amendementen op deze tekst worden ingediend. Daarom stelt uw rapporteur voor deze tekst zonder verdere wijzigingen goed te keuren.