

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0432/2001**

28 november 2001

**\*\*\*II**

## **AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING**

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de beschikking van het Europees Parlement en de Raad inzake een regelgevingskader voor het radiospectrumbeleid in de Europese Gemeenschap (Radiospectrumbeschikking)  
(12170/1/2001 – C5-0490/2001 – 2000/0187(COD))

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur: Angelika Niebler

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP .....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE .....	5
TOELICHTING .....	10

## PROCEDUREVERLOOP

Op 5 juli 2001 bepaalde het Parlement in eerste lezing zijn standpunt inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad inzake een regelgevingskader voor het radiospectrumbeleid in de Europese Gemeenschap (Radiospectrumbeschikking) (COM(2000) 407 – 2000/0187(COD)).

Op 25 oktober 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees zij dit document naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (12170/1/2001 – C5-0490/2001).

De commissie benoemde reeds op haar vergadering van 13 september 2000 Angelika Niebler tot rapporteur.

Zij behandelde het gemeenschappelijk standpunt en de ontwerpaanbeveling voor de tweede lezing op haar vergaderingen van 5, 21 en 27 november 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen voor bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Carlos Westendorp y Cabeza (voorzitter), Nuala Ahern en Renato Brunetta (ondervoorzitters), Angelika Niebler (rapporteur), Konstantinos Alyssandrakis, Carmen Cerdeira Morterero (verving François Zimeray), Giles Bryan Chichester, Harlem Désir, Raina A. Mercedes Echerer (verving Caroline Lucas), Christos Folias, Neena Gill (verving Glyn Ford), Norbert Glante, Michel Hansenne, Malcolm Harbour (verving Christian Foldberg Roving), Roger Helmer, Hans Karlsson, Bernd Lange (verving Rolf Linkohr), Werner Langen, Eryl Margaret McNally, Erika Mann, Marjo Matikainen-Kallström, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Yves Piétrasanta, Elly Plooij-van Gorsel, Samuli Pohjamo (verving Colette Flesch), John Purvis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Imelda Mary Read, Konrad K. Schwaiger, Anna Terrón i Cusí (verving Elena Valenciano Martínez-Orozco), Astrid Thors, Antonios Trakatellis (verving Umberto Scapagnini), Claude Turmes (verving Nelly Maes), Jaime Valdivielso de Cué, W.G. van Velzen, Adriaan Vermeer (verving Willy C.E.H. De Clercq), Alejo Vidal-Quadras Roca, Anders Wijkman, Myrsini Zorba en Olga Zrihen Zaari.

De aanbeveling voor de tweede lezing werd ingediend op 28 november 2001.

De termijn voor de indiening van amendementen op het gemeenschappelijk standpunt wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin de aanbeveling wordt behandeld.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

**Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van het besluit van het Europees Parlement en de Raad inzake een regelgevingskader voor het radiospectrumbeleid in de Europese Gemeenschap (Radiospectrumbeschikking) (12170/1/2001 – C5-0490/2001 – 2000/0187(COD))**

**(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (12170/1/2001 – C5-0490/2001),
  - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt<sup>1</sup> inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2000) 407<sup>2</sup>),
  - gezien het gewijzigde voorstel van de Commissie (COM(2001) 524<sup>3</sup>),
  - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
  - gelet op artikel 80 van zijn Reglement,
  - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0432/2001),
1. wijzigt het gemeenschappelijk standpunt als volgt;
  2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

---

<sup>1</sup> PB C nog niet gepubliceerd.

<sup>2</sup> PB C 365 van 19.12.2000, blz. 256.

<sup>3</sup> PB C nog niet gepubliceerd..

## Amendement 1

## Overweging 1

(1) Op 10 november 1999 heeft de Commissie een mededeling aan het Europees Parlement, aan de Raad, aan het Economisch en Sociaal Comité en aan het Comité van de Regio's voorgelegd met voorstellen voor de volgende stappen in het radiospectrumbeleid op basis van de resultaten van de openbare raadpleging over het Groenboek over het radiospectrumbeleid in samenhang met verschillende beleidsterreinen van de Europese Gemeenschap zoals telecommunicatie, omroep, vervoer en onderzoek en ontwikkeling (O&O). Het Europees Parlement heeft in een resolutie van 18 mei 2000 zijn waardering voor deze mededeling uitgesproken. Er zij op gewezen dat een zekere mate van verdere harmonisatie van het communautaire radiospectrumbeleid wenselijk is, **met name** voor **pan-Europese** diensten en toepassingen, en dat moet worden gewaarborgd dat de lidstaten bepaalde besluiten van de Europese Conferentie van de Administraties van Posterijen en van Telecommunicatie (CEPT) op de voorgeschreven wijze van toepassing maken.

(1) Op 10 november 1999 heeft de Commissie een mededeling aan het Europees Parlement, aan de Raad, aan het Economisch en Sociaal Comité en aan het Comité van de Regio's voorgelegd met voorstellen voor de volgende stappen in het radiospectrumbeleid op basis van de resultaten van de openbare raadpleging over het Groenboek over het radiospectrumbeleid in samenhang met verschillende beleidsterreinen van de Europese Gemeenschap zoals telecommunicatie, omroep, vervoer en onderzoek en ontwikkeling (O&O). Het Europees Parlement heeft in een resolutie van 18 mei 2000 zijn waardering voor deze mededeling uitgesproken. Er zij op gewezen dat een zekere mate van verdere harmonisatie van het communautaire radiospectrumbeleid wenselijk is voor diensten en toepassingen **met een communautair of Europees bereik**, en dat moet worden gewaarborgd dat de lidstaten bepaalde besluiten van de Europese Conferentie van de Administraties van Posterijen en van Telecommunicatie (CEPT) op de voorgeschreven wijze van toepassing maken.

*Motivering*

*De nieuwe formulering is preciezer.*

## Amendement 2

## Overweging 3

(3) Het radiospectrumbeleid in de Gemeenschap dient bij te dragen tot de vrijheid van meningsuiting, daaronder begrepen de vrijheid van mening en de vrijheid om informatie en ideeën te ontvangen en te verspreiden, ongeacht de

(3) Het radiospectrumbeleid in de Gemeenschap dient bij te dragen tot de vrijheid van meningsuiting, daaronder begrepen de vrijheid van mening en de vrijheid om informatie en ideeën te ontvangen en te verspreiden, **zonder inmenging van de overheden en** ongeacht

grenzen, alsook tot de vrijheid en de pluraliteit van de **media**.

de grenzen, alsook tot de vrijheid en de pluraliteit van de **massamedia**.

#### *Motivering*

*Gedeeltelijke herhaling van de tekst van amendement 3 op de eerste overweging van het Europees Parlement. Hoewel de Raad dit amendement gedeeltelijk heeft overgenomen in zijn gemeenschappelijk standpunt, blijft het noodzakelijk om in het radiospectrumbeleid van de Gemeenschap expliciet het recht op te nemen op vrijheid van meningsuiting zonder inmenging van de overheden en ongeacht de grenzen, evenals de vrijheid en de pluriformiteit van de massamedia. Zo wordt er duidelijkheid geschapen met betrekking tot deze rechten en ook ten aanzien van de rechtsorde in de Gemeenschap.*

*Zowel de Commissie als de Raad hebben zich positief uitgelaten over dit amendement en het overeenkomstige amendement 13 op het eerste amendement van het EP (zie herformulering van artikel 1, lid 2, van het gemeenschappelijk standpunt, voor wat de "vrijheid van meningsuiting" betreft.)*

*De vrijheid van meningsuitdrukking is als recht opgenomen in het Handvest van de fundamentele rechten, dat werd geproclameerd door Raad, Commissie en Parlement tezamen, en waarin de persoonlijke, politieke, economische en sociale rechten worden samengevat, alsook de rechten van de gemeenschap der burgers.*

#### Amendement 3

##### Overweging 5 bis (nieuw)

***(5 bis) De Commissie kan met steun van het radiospectrumcomité een onderzoek instellen naar het gebruik van het radiospectrum in de lidstaten en aanbevelingen richten tot de lidstaten hoe zij hun gebruik van de radiofrequenties kunnen harmoniseren wanneer een dergelijke harmonisering zou leiden tot een doelmatiger gebruik van het radiospectrum of tot meer concurrentie op de Europese markten voor producten en diensten die met het radiospectrum verband houden.***

#### *Motivering*

*Gezien de schaarste aan frequenties is het wenselijk dat er op Europees niveau een "master plan" wordt opgesteld voor de toewijzing ervan.*

#### Amendement 4

##### Artikel 1, lid 3 bis (nieuw)

***(4) Alle nieuwe communautaire beleidsinitiatieven die verband houden met het radiospectrum worden door de Commissie voorgelegd aan het Europees***

**Parlement en de Raad. Het voorstel omvat onder meer informatie over de gevolgen van de geplande maatregel voor de bestaande kringen van radiospectrumgebruikers en geeft aan of de nieuwe beleidsmaatregel een algemene wijziging van de frequentie-indeling vereist.**

#### Motivering

*Indien de Commissie een nieuw communautair initiatief voorstelt dat verband houdt met het radiospectrum, dan moet het voorstel onder meer informatie bevatten over de gevolgen voor de bestaande kringen van radiospectrumgebruikers.*

*De tekst moet met name vermelden of rechten voor het gebruik van het radiospectrum kunnen worden ingetrokken om aan andere kringen van gebruikers te worden toegekend ("frequency re-allocation"). Op die manier nemen de Raad en het Parlement de beslissingen in verband met het radiospectrumbeleid reeds in het desbetreffende basisbesluit, terwijl de technische uitvoering volgens de daarop volgende comitologieprocedure verloopt.*

#### Amendement 5 Artikel 1, lid 4

4. Deze beschikking geldt onverminderd de maatregelen die overeenkomstig het Gemeenschapsrecht op communautair of nationaal niveau worden genomen ter verwezenlijking van doelstellingen van algemeen belang, in het bijzonder met betrekking tot inhoudsregels en audiovisueel beleid, de bepalingen van Richtlijn 1999/5/EG, alsmede het recht van de lidstaten om hun radiospectrum in het belang van de openbare orde en veiligheid en voor defensie te organiseren en te gebruiken.

4. Deze beschikking geldt onverminderd de maatregelen die overeenkomstig het Gemeenschapsrecht op communautair of nationaal niveau worden genomen ter verwezenlijking van doelstellingen van algemeen belang, in het bijzonder met betrekking tot inhoudsregels en audiovisueel beleid, de bepalingen van Richtlijn 1999/5/EG, alsmede het recht van de lidstaten **om hun radiospectrumbeleid zelf vast te stellen, indien de communautaire activiteiten die afhankelijk zijn van het radiospectrum hierbij onverlet worden gelaten, en** om hun radiospectrum in het belang van de openbare orde en veiligheid en voor defensie te organiseren en te gebruiken.

#### Motivering

*Om de bevoegdheden af te bakenen, moet duidelijk worden gesteld dat de lidstaten het recht hebben hun radiospectrumbeleid zelf te bepalen indien communautaire beleidsmaatregelen die verband houden met het radiospectrum hierdoor onverlet worden gelaten.*

#### Amendement 6 Artikel 3, lid 3



3. Wanneer er naar deze paragraaf wordt verwezen, zijn **de artikelen 5 en 7** van besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van de bepalingen van artikel 8 daarvan.

3. Wanneer er naar deze paragraaf wordt verwezen, zijn **artikel 5, leden 1, 2 en 6, en artikel 7** van besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van de bepalingen van artikel 8 daarvan.

#### *Motivering*

*Dit amendement heeft tot doel voor het Parlement de mogelijkheid open te laten om tussen beiden te komen in het geval van comitologie-procedures.*

#### Amendement 7 Artikel 4, lid 8 (nieuw)

***8. De technische uitvoeringsmaatregelen die de Commissie krachtens paragrafen 2 en 4 denkt te nemen, moeten worden voorgelegd aan het Europees Parlement, dat vervolgens beschikt over een termijn van vier weken om zijn standpunt kenbaar te maken. Indien het Parlement binnen die termijn geen resolutie heeft goedgekeurd waarin het vaststelt dat de voorgestelde technische uitvoeringsmaatregelen verder gaan dan de uitvoeringsbevoegdheden vastgelegd in het Besluit, kan de Commissie overgaan tot goedkeuring van deze maatregelen. Indien het Parlement wel zo'n resolutie heeft goedgekeurd, moet de Commissie nieuwe voorstellen indienen bij het Parlement, welke rekening houden met bovengenoemde resolutie.***

#### *Motivering*

*Het Europees Parlement beschikt thans niet over garanties ten aanzien van zijn rol in het wetgevingsproces. Het is daarom van essentieel belang dat het insisteert op de invoering van een mechanisme dat het in staat stelt democratische controle uit te oefenen op de technische uitvoeringsmaatregelen die de Commissie goed te keuren en waarvoor in het onderhavig besluit het regelgevingskader wordt verstrekt.*

## TOELICHTING

1. De beschikking inzake een regelgevingskader voor het radiospectrumbeleid in de Europese Gemeenschap moet in de eerste plaats de grondslag leggen voor een betere coördinatie van het spectrumbeleid van de lidstaten op communautair niveau. Met dit doel bepaalt het gemeenschappelijk standpunt van 12 oktober 2001 dat de technische uitvoeringsmaatregelen in verband met communautaire activiteiten die van het radiospectrum afhankelijk zijn, onder het gezag van de Commissie overeenkomstig de comitologieprocedures worden vastgesteld.

2. Een aantal wezenlijke bezwaren die het Europees Parlement in eerste lezing tot uiting had gebracht worden door het gemeenschappelijk standpunt niet weggenomen. Zo wordt met name niet duidelijk bepaald dat besluiten op een gebied van groot maatschappelijk en economisch belang zoals het radiospectrumbeleid, door gekozen vertegenwoordigers en dus overeenkomstig de medebeslissingsprocedure moeten worden vastgesteld. Inzonderheid besluiten met betrekking tot de manier waarop het beperkte radiospectrum over de verschillende kringen van gebruikers wordt verdeeld, mogen niet volgens de comitologieprocedure worden genomen.

Het gemeenschappelijk standpunt bevat evenmin een duidelijke afgrenzing van de bevoegdheden inzake het radiospectrumbeleid tussen de Gemeenschap en de lidstaten. In de beschikking moet worden verduidelijkt dat de bevoegdheden van de EU op het gebied van het radiospectrumbeleid beperkt zijn tot de diensten en toepassingen met een communautair of Europees bereik.

Tenslotte bepaalt het gemeenschappelijk standpunt niet hoe het Europees Parlement zo vroeg mogelijk bij geplande initiatieven op het gebied van het radiospectrumbeleid kan worden betrokken.

3. Als rapporteur had ik tot taak om in overleg met de Raad – met name het Voorzitterschap van de Raad – en de Commissie zo spoedig mogelijk een compromis te vinden dat enerzijds rekening houdt met de bezwaren die het Europees Parlement in eerste lezing heeft geformuleerd en anderzijds de steun krijgt van de lidstaten in de Raad. Dit zou het mogelijk maken de beschikking inzake het radiospectrumbeleid tegelijk met de specifieke richtlijnen inzake communicatie goed te keuren.

4. De rapporteur beveelt dan ook aan om in tweede lezing alleen de voorgestelde amendementen in te dienen, mits de Raad officieel aangeeft hiermee in te stemmen, en van verdere amendementen af te zien.

5. Los van deze beschikking moeten de Raad, de Commissie en het Europees Parlement een interinstitutionele overeenkomst sluiten waarin wordt bepaald dat het Europees Parlement waarnemers kan zenden naar de informele groep van radiospectrumdeskundigen die door de Commissie wordt opgericht. In deze groep moeten alle kwesties worden besproken die verband houden met de gemeenschapsactiviteiten die van het gebruik van het radiospectrum afhankelijk zijn.