

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

28 november 2001

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0433/2001

*****II**

AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING

over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de machtiging voor elektronische communicatienetwerken en -diensten ("machtigingsrichtlijn")
(10419/1/2001 – C5-0417/2001 – 2000/0188(COD))

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur: Angelika Niebler

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPRESOLUTIE	5
TOELICHTING	11

PROCEDUREVERLOOP

Op 1 maart 2001 bracht het Parlement in eerste lezing advies uit inzake het gewijzigde voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de machtiging voor elektronische communicatienetwerken en -diensten ("machtigingsrichtlijn") COM(2000) 386 – 2000/0188(COD)).

Op 19 september 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees hij dit document naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (10419/1/2001 - C5-0417/2001).

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie benoemde reeds op haar vergadering van 22 juni 2001 Angelika Niebler tot rapporteur.

Zij behandelde het gemeenschappelijk standpunt en de ontwerpaanbeveling voor de tweede lezing op haar vergaderingen van 10 oktober en 5, 21 en 27 november 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen bij 2 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Carlos Westendorp y Cabeza (voorzitter), Renato Brunetta en Nuala Ahern (ondervoorzitters), Konstantinos Alyssandrakis, María del Pilar Ayuso González (verving Christian Foldberg Roving), Guido Bodrato, Carmen Cerdeira Morterero (verving François Zimeray overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Giles Bryan Chichester, Harlem Désir, Raina A. Mercedes Echerer (verving Caroline Lucas), Christos Folias, Neena Gill (verving Mechtild Rothe), Norbert Glante, Michel Hansenne, Malcolm Harbour (verving Dominique Vlasto), Roger Helmer, Hans Karlsson, Bernd Lange (verving Rolf Linkohr), Werner Langen, Eryl Margaret McNally, Erika Mann, Marjo Matikainen-Kallström, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Yves Piétrasanta, Elly Plooij-van Gorsel, Samuli Pohjamo, John Purvis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Imelda Mary Read, Konrad K. Schwaiger, Esko Olavi Seppänen, Anna Terrón i Cusi (verving Massimo Carraro), Astrid Thors, Antonios Trakatellis (verving Umberto Scapagnini), Claude Turmes (verving Nelly Maes), Jaime Valdivielso de Cué, W.G. van Velzen, Adriaan Vermeer (verving Willy C.E.H. De Clercq overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Alejo Vidal-Quadras Roca, Anders Wijkman, Myrsini Zorba en Olga Zrihen Zaari.

De aanbeveling voor de tweede lezing werd ingediend op 28 november 2001.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de machtiging voor elektronische communicatienetwerken en -diensten ("machtigingsrichtlijn") (10419/1/2001 – C5-0417/2001 – 2000/0188(COD))

(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (10419/1/01 - C5-0417/2001),
 - gezien zijn in eerste lezing¹ uitgebrachte standpunt ten aanzien van het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2000) 386²),
 - gezien het gewijzigde voorstel van de Commissie (COM(2001) 372³),
 - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 80, lid 1 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0433/2001),
1. wijzigt het gemeenschappelijk standpunt als volgt;
 2. verzoekt zijn Voorzitter onderhavig standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ PB C 277 van 1.10.2001, blz. 18, 116 en 123.

² PB C 365 van 19.12.2000, blz. 230.

³ PB C 270 E van 25.9.2001, blz. 182-198.

Amendement 1
Overweging 32

(32) Naast administratieve bijdragen kan voor het gebruik van radiofrequenties en nummers een vergoeding worden ingesteld, als middel om een optimaal gebruik van deze goederen te waarborgen. Dergelijke vergoedingen mogen geen belemmering vormen voor de ontwikkeling van innovatieve diensten en concurrentie in de markt. Deze richtlijn laat het doel waarvoor de vergoedingen voor het gebruiksrecht worden aangewend, onverlet. Dergelijke vergoedingen kunnen bijvoorbeeld worden gebruikt ter financiering van de werkzaamheden van de nationale regelgevende instanties die niet voldoende uit de administratieve bijdragen kunnen worden gefinancierd.

(32) Naast administratieve bijdragen kan voor het gebruik van radiofrequenties en nummers een vergoeding worden ingesteld, als middel om een optimaal gebruik van deze goederen te waarborgen. Dergelijke vergoedingen mogen geen belemmering vormen voor de ontwikkeling van innovatieve diensten en concurrentie in de markt. Deze richtlijn laat het doel waarvoor de vergoedingen voor het gebruiksrecht worden aangewend, onverlet. Dergelijke vergoedingen kunnen bijvoorbeeld worden gebruikt ter financiering van de werkzaamheden van de nationale regelgevende instanties die niet voldoende uit de administratieve bijdragen kunnen worden gefinancierd.

Wanneer bij toepassing van vergelijkende selectieprocedures vergoedingen voor het gebruik van uitsluitend of gedeeltelijk bestaan uit een eenmalig bedrag, dan moeten er passende betalingsregelingen worden aangeboden om ervoor te zorgen dat dergelijke vergoedingen in de praktijk niet leiden tot selectie op grond van criteria die niets te maken hebben met de doelstelling een optimaal gebruik van radiofrequenties te maken.

De Europese Commissie kan regelmatig benchmarkstudies publiceren over de beste praktijken met betrekking tot de toewijzing van radiofrequenties, de toewijzing van nummers of van doorgangsrechten.

Motivering

Door dit amendement moet worden gegarandeerd dat de toewijzing van nummers en doorgangsrechten door de overheidsinstanties niet in de eerste plaats als inkomstenbron wordt beschouwd. Vergoedingen mogen in dit verband alleen bestemd zijn tot dekking van de administratieve uitgaven, of een ordenende functie hebben. (Zie ook paragrafen 5 en 8 in de slotmotivering).

Amendement 2
Artikel 12, lid 1, letter a)

a) dienen uitsluitend ter dekking van de administratiekosten die voortvloeien uit het beheer, de controle van en het toezicht op de naleving van het algemene machtigingssysteem van de gebruiksrechten **en van de specifieke verplichtingen van artikel 6, lid 2, die ook de kosten kunnen omvatten voor internationale samenwerking, harmonisatie en normering, marktanalyse, controle op de naleving en ander markttoezicht, alsmede regelgevende werkzaamheden in het kader van de opstelling en handhaving van afgeleide wetgeving en administratieve besluiten, zoals besluiten betreffende toegang en interconnectie; en**

a) dienen uitsluitend ter dekking van de administratiekosten die voortvloeien uit het beheer, de controle van en het toezicht op de naleving van het algemene machtigingssysteem van de gebruiksrechten.

Motivering

De nieuwe richtlijn moet tot doel hebben dat de machtigingsheffingen alleen dienen tot dekking van de administratieve uitgaven die voortvloeien uit de administratie van de algemene machtigingen. Alleen op deze wijze kan een harmonisering van de machtigingsvergoedingen in de lidstaten worden bereikt, zodat excessief hoge lasten kunnen worden vermeden. Een afbakening tussen deze heffingen en andere heffingen, die in voorkomende gevallen bestemd zijn voor de financiering van andere administratieve prestaties, lijkt dus dringend geboden in het kader van deze richtlijn.

Amendement 3
Artikel 13

Vergoedingen voor gebruiksrechten en rechten om faciliteiten te installeren

De lidstaten kunnen de betrokken instantie toestaan de gebruiksrechten voor radiofrequenties of nummers of rechten om faciliteiten te installeren op, boven of onder openbare of particuliere eigendom, te onderwerpen aan vergoedingen die ten doel hebben een optimaal gebruik van deze middelen te waarborgen. De lidstaten zorgen ervoor dat deze vergoedingen objectief gerechtvaardigd, transparant en niet-discriminerend zijn en in verhouding staan tot het beoogde doel en zij houden rekening met de doelstellingen van artikel 7 van Richtlijn 2001/.../EG (kaderrichtlijn).

Vergoedingen voor gebruiksrechten en rechten om faciliteiten te installeren

De lidstaten kunnen de betrokken instantie toestaan de gebruiksrechten voor radiofrequenties of nummers of rechten om faciliteiten te installeren op, boven of onder openbare of particuliere eigendom, te onderwerpen aan vergoedingen die ten doel hebben een optimaal gebruik van deze middelen te waarborgen. De lidstaten zorgen ervoor dat deze vergoedingen objectief gerechtvaardigd, transparant en niet-discriminerend zijn en in verhouding staan tot het beoogde doel en zij houden rekening met de doelstellingen van artikel 7 van Richtlijn 2001/.../EG (kaderrichtlijn).

Maatregelen genomen overeenkomstig dit artikel ... vallen onder de procedure zoals bedoeld in [artikel 6b] van richtlijn 2001/.../EG [kaderrichtlijn].

Motivering

Deze tekst is door het Europees Parlement in eerste lezing aangenomen.

Amendement 4
Artikel 14

De lidstaten zien erop toe dat de rechten, voorwaarden en procedures die van toepassing zijn bij algemene machtigingen en gebruiksrechten of rechten om faciliteiten te installeren, slechts in objectief gerechtvaardigde gevallen en op proportionele wijze kunnen worden gewijzigd. Het voornemen om dergelijke wijzigingen aan te brengen, zal op passende wijze worden bekendgemaakt en de belanghebbende partijen, met inbegrip van gebruikers en consumenten, zullen over een adequate termijn kunnen beschikken om hun standpunt met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen kenbaar te maken; deze termijn bedraagt behoudens uitzonderlijke gevallen ten minste vier weken.

De lidstaten zien erop toe dat de rechten, voorwaarden en procedures die van toepassing zijn bij algemene machtigingen en gebruiksrechten of rechten om faciliteiten te installeren, slechts in objectief gerechtvaardigde gevallen en op proportionele wijze kunnen worden gewijzigd. Het voornemen om dergelijke wijzigingen aan te brengen, zal op passende wijze worden bekendgemaakt en de belanghebbende partijen, met inbegrip van gebruikers en consumenten, zullen over een adequate termijn kunnen beschikken om hun standpunt met betrekking tot de voorgestelde wijzigingen kenbaar te maken; deze termijn bedraagt behoudens uitzonderlijke gevallen ten minste vier weken. ***Maatregelen die overeenkomstig dit artikel worden genomen, vallen onder de procedure zoals bedoeld in artikel 6 van richtlijn 2001/.../EG (kaderrichtlijn).***

Motivering

Er moet voor toepassing van een geharmoniseerd pakket voorwaarden worden gezorgd.

Amendement 5
Artikel 14, lid 2 bis (nieuw)

2 bis De lidstaten moeten de doorgangsrechten niet vóór het verstrijken van de periode waarvoor zij verleend zijn beperken of intrekken, behalve dan wanneer dat om redenen van openbare veiligheid of openbare orde vereist is. In deze gevallen moeten de aanbieders van elektronische communicatienetwerken een passende compensatie ontvangen. De

lidstaten mogen verstrekte gebruiksrechten slechts terugnemen wanneer daarvoor bijzondere redenen bestaan. .

Motivering

Op het bijzonder gevoelige gebied van de gebruiks- en doorgangsrechten moet met het oog op de vereiste investeringsbescherming voor de betrokken ondernemingen zoveel mogelijk worden afgezien van veranderingen, of moet in dat geval toch zeker een compensatie worden geboden.

Amendement 7
Artikel 15, lid 2

2. Wanneer de in lid 1 bedoelde informatie, vooral die met betrekking tot de procedures en voorwaarden voor de rechten voor het installeren van faciliteiten, wordt bijgehouden op verschillende bestuursniveaus, levert de nationale regelgevende instantie alle redelijke inspanningen om een gebruikersvriendelijk overzicht van dergelijke informatie te verstrekken, **op voorwaarde dat de bevoegde autoriteit zulks mogelijk acht tegen redelijke kosten**, teneinde aanvragen voor rechten voor het installeren van faciliteiten te vergemakkelijken.

2. Wanneer de in lid 1 bedoelde informatie, vooral die met betrekking tot de procedures en voorwaarden voor de rechten voor het installeren van faciliteiten, wordt bijgehouden op verschillende bestuursniveaus, levert de nationale regelgevende instantie alle redelijke inspanningen om een gebruikersvriendelijk overzicht van dergelijke informatie te verstrekken, **en ook van informatie over de desbetreffende bestuursniveaus en hun autoriteiten**, teneinde aanvragen voor rechten voor het installeren van faciliteiten te vergemakkelijken.

Motivering

Artikel 15, lid 2, vormt een belangrijke nieuwe stap in de richting van meer openheid met betrekking tot de verlening van doorgangsrechten. De omzetting van de doelstellingen ervan mag niet afhankelijk worden gesteld van de mening van nationale regelgevende instanties.

Amendement 7
Artikel 17, lid 2

2. Wanneer de toepassing van lid 1 leidt tot een beperking van de rechten of een verzwaring van de verplichtingen in het kader van reeds bestaande machtigingen, kunnen de lidstaten de geldigheid van die rechten of voorwaarden verlengen tot uiterlijk **12 maanden** na de in artikel 18, lid 1, tweede alinea, bedoelde datum van toepassing, mits dit geen afbreuk doet aan de rechten die andere ondernemingen aan het Gemeenschapsrecht ontleen. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van deze verlengingen en de redenen daarvoor.

2. Wanneer de toepassing van lid 1 leidt tot een beperking van de rechten of een verzwaring van de verplichtingen in het kader van reeds bestaande machtigingen, kunnen de lidstaten de geldigheid van die rechten of voorwaarden verlengen tot uiterlijk **6 maanden** na de in artikel 18, lid 1, tweede alinea, bedoelde datum van toepassing, mits dit geen afbreuk doet aan de rechten die andere ondernemingen aan het Gemeenschapsrecht ontleen. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van deze verlengingen en de redenen daarvoor.

Motivering

In het oorspronkelijke Commissievoorstel is een de facto termijn van 6 maanden vermeld. Er zijn geen redenen voor om dit tot 12 maanden te verlengen.

TOELICHTING

1. De Commissie heeft het voorstel voor de richtlijn, die het onderwerp van deze procedure vormt, op 12 juli 2000 goedgekeurd en voorgelegd aan het Europees Parlement. Het voorstel berust op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en in het bijzonder artikel 95 daarvan. Het Europees Parlement heeft op 1 maart 2001 een wetgevingsresolutie goedgekeurd, waarin het amendementen voorstelt op de tekst van de Commissie. De Commissie heeft op 4 juli 2001 een gewijzigd voorstel aangenomen, waarin zij in eerste lezing goedgekeurde amendementen in grote lijnen heeft overgenomen (COM(2001) 372). De Raad heeft zijn gemeenschappelijk standpunt op 18 september 2001 vastgesteld en op 19 september 2001 doen toekomen aan het Europees Parlement.
2. In eerste lezing heeft het Europees Parlement 28 voorstellen goedgekeurd voor wijziging van het voorstel voor een richtlijn. In het gemeenschappelijk standpunt werden 16 daarvan vrijwel volledig overgenomen.
3. Het lijkt zinvol over te gaan tot hernieuwde indiening van vier voorstellen van het Parlement, die ten dele ook door de Commissie bepleit werden, maar door de Raad niet in overweging werden genomen. Deze betreffen in hoofdzaak de toewijzing van doorgangsrechten en nummers.
4. Op het gebied van de doorgangsrechten moeten de lidstaten of hun reguleringsautoriteiten een register publiceren van de lasten, bijdragen, procedures en voorwaarden in verband met de doorgangsrechten, wanneer diverse staatsinstanties bevoegd zijn voor besluiten hierover, zoals ook was voorzien in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, dat de instemming had van het Europees Parlement. Overeenkomstig amendement 23 van het Europees Parlement moeten in dit register ook de op dit gebied bevoegde instanties worden aangeduid.
5. Bij de regelingen die voor doorgangsrechten en de toewijzing van nummers gelden, moet beter rekening worden gehouden met het doel dat beoogd wordt met de amendementen 8 en 21 van het Parlement. Dit houdt in dat nummers en doorgangsrechten, die publieke grond betreffen, gratis moeten worden toegekend, of dat alleen een bijdrage wordt verlangd die overeenkomt met de voor de administratie gemaakte kosten. Een uitzondering kan worden gemaakt voor de zogenaamde "gouden nummers" die op grond van hun cijfercombinaties bijzonder makkelijk te onthouden zijn en daarom een zekere economische waarde belichamen: voor de toekenning van deze nummers zou een passende bijdrage kunnen worden geëist.
6. Amendement 28 van het Parlement zou in iets gewijzigde vorm opnieuw moeten worden ingediend. Het is van groot belang dat de lidstaten alleen in uitzonderingsgevallen gebruiks- en doorgangsrechten kunnen terugnemen vóór het verlopen van de periode waarvoor ze worden verleend; in het geval van doorgangsrechten mag dat alleen plaatsvinden tegen betaling van een passende compensatie. Deze regeling is absoluut onontbeerlijk wanneer men aan de op de markt actieve ondernemingen een voldoende vertrouwens- en investeringsbescherming wil toekennen.
7. Het gevolg van de nieuwe machtigingsrichtlijn zal in eerste instantie ervan afhangen dat de machtigingsprocedure en de werkelijke voorwaarden voor toegang tot de markt, en voor de activiteit van net- en dienstenaanbieders wordt vergemakkelijkt. Daarvoor is het met name noodzakelijk dat de verstrekking van doorgangsrechten en de heffing van vergoedingen op een transparantere wijze worden geregeld en dat de vergoedingen in verband met vergunningen voor net- en dienstenaanbieders en het verstrekken van nummers, doorgangsrechten en frequentiegebruiksrechten niet een te grote last voor de ondernemers vormen. Deze

doelstellingen worden in het gemeenschappelijk standpunt niet consequent genoeg nagestreefd.
De voorgestelde amendementen hebben tot doel hierin verbetering te brengen.