

EUROOPAN PARLAMENTTI

1999



2004

Istuntoasiakirja

LOPULLINEN
A5-0461/2001

19. joulukuuta 2001

*****I**

MIETINTÖ

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi
työvoimakustannusindeksistä
(KOM(2001) 418 – C5-0348/2001 – 2001/0166(COD))

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

Esittelijä: Miquel Mayol i Raynal

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

- * Kuulemismenettely
yksinkertainen enemmistö
- **I Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
- **II Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi
- *** Hyväksyntämenettely
parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen 105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa tarkoitettuja tapauksia
- ***I Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
- ***II Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi
- ***III Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)
yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään teknisten yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asianomaiset tekniset yksiköt.

SISÄLTÖ

| | Sivu |
|---|-------------|
| ASIAN KÄSITTELY | 4 |
| LAINSÄÄDÄNTÖEHDOTUS | 5 |
| LUONNOS LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI | 5 |
| PERUSTELUT | 6 |

ASIAN KÄSITTELY

Komissio välitti 23. heinäkuuta 2001 päivätyllä kirjeellä Euroopan parlamentille EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan ja 285 artiklan mukaisesti ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi työvoimakustannusindeksistä (KOM(2001) 418 – 2001/0166(COD)).

Parlamentin puhemies ilmoitti 3. syyskuuta 2001 pidetyssä istunnossa lähettäneensä kyseisen ehdotuksen asiasta vastaavaan talous- ja raha-asioiden valiokuntaan sekä lausuntoa varten oikeudellisten ja sisämarkkina-asioiden valiokuntaan ja työllisyys- ja sosiaalivaliokuntaan (C5-0348/2001).

Talous- ja raha-asioiden valiokunta nimitti 11. syyskuuta 2001 pitämässään kokouksessa esittelijäksi Miquel Mayol i Raynalin.

Valiokunta käsitteli komission ehdotusta ja mietintöluonnosta 22. marraskuuta 2001 ja 19. joulukuuta 2001 pitämässään kokouksissa.

Viimeksi mainitussa kokouksessa valiokunta hyväksyi luonnoksen lainsäädäntöpäätöslausemaksi yksimielisesti.

Äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Philippe A.R. Herzog (puheenjohtajana ja varapuheenjohtaja), Miquel Mayol i Raynal (esittelijä), Alejandro Agag Longo, Hans Blokland, Hans Udo Bullmann, Ieke van den Burg (Richard A. Balfen puolesta), Harald Ettl (Peter William Skinnerin puolesta), Carles-Alfred Gasòliba i Böhm, Robert Goebbels, Lisbeth Grönfeldt Bergman, Brice Hortefeux, Pierre Jonckheer, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Christoph Werner Konrad, Alain Lipietz, Astrid Lulling, Thomas Mann (Karl von Wogaun puolesta), Ioannis Marinos, Fernando Pérez Royo, John Purvis (Jonathan Evansin puolesta), Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Olle Schmidt, Charles Tannock, Marianne L.P. Thyssen ja Bruno Trentin.

Oikeudellisten ja sisämarkkina-asioiden valiokunta päätti 11. syyskuuta 2001 olla antamatta lausuntoa ja työllisyys- ja sosiaalivaliokunta päätti 12. syyskuuta 2001 olla antamatta lausuntoa.

Mietintö jätettiin käsiteltäväksi 19. joulukuuta 2001.

Tarkistusten jättämisen määräaika ilmoitetaan sen istuntojakson esityslistaluonnoksessa, jonka aikana mietintöä käsitellään.

LAINSÄÄDÄNTÖEHDOTUS

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi työvoimakustannusindeksistä (KOM(2001) 418 – C5-0348/2001 – 2001/0166(COD))

Ehdotus hyväksytään.

LUONNOS LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi työvoimakustannusindeksistä (KOM(2001) 418 – C5-0348/2001 – 2001/0166(COD))

(Yhteispäätösmenettely: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (KOM(2001) 418¹),
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan ja EY:n perustamissopimuksen 285 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C5-0348/2001),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 67 artiklan,
 - ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A5-0461/2001),
1. hyväksyy komission ehdotuksen;
 2. pyytää saada komission ehdotuksen uudelleen käsiteltäväksi, jos komissio aikoo tehdä siihen huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

¹ Ei vielä julkaistu EYVL:ssä.

PERUSTELUT

Oikeusperusta

Asetusehdotus perustuu Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 285 artiklan 1 kohtaan ja 251 artiklaan. 285 artiklan 1 kohdassa viitataan tilastoihin ja määrätään, että "... *neuvosto päättää 251 artiklassa määrättyä menettelyä noudattaen yhteisön toiminnan kannalta tarpeellisten tilastojen tuottamisen edellyttämistä toimenpiteistä*". 251 artiklan mukaisesti sovelletaan yhteispäätösmenettelyä.

Ehdotuksen tausta ja sisältö

Komission ehdotuksen taustalla on toteamus, että työvoimakustannuksia pidetään yhtenä inflaation tärkeimmistä potentiaalisista aiheuttajista. Tämän vuoksi unionin talous-, työllisyys- ja rahapolitiikasta vastaavilla viranomaisilla on oltava käytössään säännöllisesti tuotettavia ja luotettavia työvoimakustannusindeksejä. Lisäksi Euroopan keskuspankki voisi näiden tietojen ansiosta seurata paremmin inflaatiokehitystä ja työmarkkinaosapuolet voisivat käyttää niitä palkkaneuvotteluissa.

Esittelijän kanta eroaa näkökohdasta, jonka mukaan työvoimakustannukset ovat yksi inflaation tärkeimmistä aiheuttajista. Useimmissa tapauksissa palkkojen nousu onkin vain seurausta elinkustannusten noususta. Hän arvioi kuitenkin, että unionissa on hyödyllistä olla käytettävissä luotettavia tämän alan tilastoja, joiden avulla sosiaalista ja taloudellista tilannetta voidaan arvioida entistä paremmin.

Vuodesta 1997 lähtien on käytetty ilman minkäänlaista oikeusperustaa työvoimakustannusindeksiä, johon ei kuitenkaan ole oltu täysin tyytyväisiä. Tällä hetkellä luotettavien tietojen puutetta pidetään alan todellisena heikkoutena. Tästä syystä talous- ja rahaliiton (EMU) tilastovaatimuksia koskeva toimintasuunnitelma, jonka Ecofin-neuvosto hyväksyi 29. syyskuuta 2000, sisälsi lyhyen aikavälin työvoimakustannustilastot säädösluonnospaketissa, joka on tarkoitettu esittämään Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuonna 2001.

Ehdotuksen tavoitteena on luoda yhteinen kehys vertailukelpoisten työvoimakustannusindeksien laadintaan, tietojen toimittamiseen ja indeksien arviointiin (1 artikla). Työvoimakustannukset kattavat neljännesvuosittaiset työnantajalle työntekijöiden palkkaamisesta aiheutuvat kokonaiskustannukset (2 artiklan 2 kohta). Tiedot jaotellaan toimialoittain (4 artiklan 1 kohta). Neljä työvoimakustannusindeksiä laaditaan seuraavasti:

- työvoimakustannukset yhteensä
- työvoimakustannukset lukuun ottamatta epäsäännöllisesti maksettavia lisäpalkkioita
- palkat ja palkkiot
- työnantajan sosiaaliturvamaksut sekä työnantajan maksamat verot vähennettynä työnantajan saamalla tukipalkkioilla.

Työvoimakustannusindeksiä koskevat tiedot kerätään kultakin vuosineljännekseltä (5 artiklan 1 kohta). Tiedot toimitetaan indeksilukuina 70 päivän kuluessa viitejakson päättymisestä

(6 artiklan 1 kohta). Asetuksen toimeenpanolle voidaan myöntää siirtymäkausi, joka on enintään kaksi vuotta asetuksen voimaantulosta (9 artiklan 1 kohta). Komissiota avustaa säädöksen täytäntöönpanossa (poikkeuksia koskevat päätökset mukaan lukien) tilasto-ohjelmakomitea, joka toimii *hallintomenettelyä* noudattaen (11 artikla). Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle tietojen laatua koskevan arvioinnin sisältämän kertomuksen asetuksen toimeenpanosta joka toinen vuosi.

Muutamia näkökohtia

Työvoimakustannusten tutkiminen on epäilemättä talous-, raha- ja työllisyyspolitiikan suunnittelun tärkeä osa. Komission ehdotuksen aiheellisuutta ei voida asettaa kyseenalaiseksi. Ehdotus on luonteeltaan äärimmäisen tekninen varsinkin kun on kyse työvoimakustannusindeksin määrittelystä ja laskemisesta (asetuksen liite). Hallintomenettelyn valinta näyttää aiheelliselta, kun otetaan huomioon alan nykyinen käytäntö.

Seuraavaa kahta näkökohtaa olisi kuitenkin tutkittava:

- mahdollisuus täsmentää työvoimakustannusindeksiä myöhemmin luomalla erillinen kokonaiskustannusindeksi, johon eivät kuulu työntäjän maksamat ammatillisen koulutuksen kustannukset
- mahdollisuus siirtää arviointikertomuksen esittämisen ensimmäistä määräaikaa 31. joulukuuta 2003 asti, jolloin voidaan tehdä toimintakauteen perustuva tutkimus, jossa otetaan huomioon mahdollinen siirtymäkausi.

Eurostatin olisi tarkistettava ensimmäisessä näkökohdassa mainitun kokonaiskustannusindeksin toteutettavuus tietojen saatavuuden perusteella. On selvää, että arviointikertomus voi olla luonteeltaan vain väliaikainen tapauksissa, joissa on liikaa poikkeuksia. Tässä tapauksessa olisi suunniteltava niin pian kuin mahdollista toinen kertomus, joka sisältäisi mahdollisimman täydellisen tutkimuksen.