

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0469/2001

20 december 2001

*****II**

AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging, met het oog op de invoering van een uniform bestuurdersattest, van Verordeningen (EEG) nr. 881/92 en nr. 3118/93 van de Raad (10353/1/2001 – C5-0473/2001 – 2000/0297(COD))

Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme

Rapporteur: Rijk van Dam

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	2
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	2
TOELICHTING	2

PROCEDUREVERLOOP

Op 16 mei 2001 bepaalde het Parlement in eerste lezing zijn standpunt inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging, met het oog op de invoering van een uniform bestuurdersattest, van Verordeningen (EEG) nr. 881/92 en 3118/93 van de Raad (COM(2000) 751 – 2000/0297(COD)).

Op 25 oktober 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees zij dit document naar de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (10353/1/2001 – C5-0473/2001).

De commissie benoemde reeds op haar vergadering van 24 januari 2001 Rijk van Dam tot rapporteur.

Zij behandelde het gemeenschappelijk standpunt en de ontwerpaanbeveling voor de tweede lezing op haar vergaderingen van 27 november en 19 december 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Konstantinos Hatzidakis (voorzitter), Emmanouil Mastorakis, Helmuth Markov (ondervoorzitter), Rijk van Dam (ondervoorzitter) (rapporteur), Pedro Aparicio Sánchez (verving Carmen Cerdeira Morterero), Sir Robert Atkins, Emmanouil Bakopoulos, Rolf Berend, Theodorus J.J. Bouwman, Philip Charles Bradbourn, Felipe Camisón Asensio, Luigi Cocilovo (verving Giorgio Lisi), Garrelt Duin, Giovanni Claudio Fava, Markus Ferber (verving Jacqueline Foster), Jean-Claude Fruteau (verving Danielle Darras), Mathieu J.H. Grosch, Mary Honeyball, Juan de Dios Izquierdo Collado, Georg Jarzembowski, Elisabeth Jeggle (verving Reinhard Rack), Dieter-Lebrecht Koch, Brigitte Langenhagen (verving Karla M.H. Peijs), Sérgio Marques, Linda McAvan (verving John Hume), Arlene McCarthy (verving Mark Francis Watts), Erik Meijer, Francesco Musotto, James Nicholson (verving Dana Rosemary Scallon), Camilo Nogueira Román, Juan Ojeda Sanz, Josu Ortuondo Larrea, Wilhelm Ernst Piecyk, Giovanni Pittella (verving Rosa Miguélez Ramos), Samuli Pohjamo, Alonso José Puerta, Marieke Sanders-ten Holte, Gilles Savary, Ingo Schmitt, Elisabeth Schroedter (verving Reinhold Messner), Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Margie Sudre, Adriaan Vermeer (verving Isidoro Sánchez García, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Demetrio Volcic en Brigitte Wenzel-Perillo (verving Carlos Ripoll i Martínez Bedoya).

De aanbeveling voor de tweede lezing werd ingediend op 20 december 2001.

De termijn voor de indiening van amendementen op het gemeenschappelijk standpunt wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin de aanbeveling wordt behandeld.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging, met het oog op de invoering van een uniform bestuurdersattest, van Verordeningen (EEG) nr. 881/92 en 3118/93 van de Raad (10353/1/2001 – C5-0473/2001 – 2000/0297(COD))

(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (10353/1/2001 – C5-0473/2001),
 - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt¹ inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2000) 751²),
 - gezien het gewijzigde voorstel van de Commissie (COM (2001) 373)³,
 - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 80 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (A5-0469/2001),
1. hecht zijn goedkeuring aan het gemeenschappelijk standpunt;
 2. constateert dat het besluit is vastgesteld overeenkomstig het gemeenschappelijk standpunt;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het besluit samen met de voorzitter van de Raad overeenkomstig artikel 254, lid 1 van het EG-Verdrag te ondertekenen;
 4. verzoekt zijn secretaris-generaal in het kader van zijn bevoegdheden het besluit te ondertekenen en samen met de secretaris-generaal van de Raad zorg te dragen voor publicatie ervan in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ Nog niet gepubliceerd.

² PB C 96 van 27.3.2001, blz. 207.

³ Nog niet gepubliceerd.

TOELICHTING

Het Commissievoorstel

De Commissie beoogt met haar voorstel de invoering van een uniform bestuurdersattest. Dit communautaire document moet de nationale controle-instanties de mogelijkheid geven op efficiënte wijze de legale status van de arbeidsverhouding tussen werkgevers uit de EU en haar chauffeurs - die internationaal goederenvervoer in de Gemeenschap verrichten - te controleren. De Commissie wil met dit attest bestaande problemen die zich voordoen met chauffeurs uit derde landen – in dienst van EU ondernemingen – oplossen. Bepaalde communautaire ondernemingen nemen deze chauffeurs op onwettige wijze in dienst. De arbeidsvoorwaarden van deze chauffeurs zijn in die gevallen vaak ondermaats, wat onveilige situaties en concurrentieverstorende effecten met zich meebrengt. Doordat arbeidsverhoudingen in de lidstaten op verschillende wijzen – en met behulp van verschillende documenten - zijn geregeld, is het voor de controleurs buiten het land van vestiging vrijwel onmogelijk om de legale correctheid van een arbeidsverhouding te beoordelen. De invoering van een uniform bestuurdersattest vergemakkelijkt deze taak en zal derhalve een probaat middel zijn om deze vorm van concurrentievervalsing tegen te gaan.

Eerste lezing EP

Het Parlement heeft op 16 mei 2001 in eerste lezing¹ geconstateerd dat onwettig tewerkgestelde bestuurders in belangrijke mate afkomstige zijn uit landen van buiten de Gemeenschap. Het ontbreekt de inspectiediensten van de lidstaten echter aan goede controle mogelijkheden om dit probleem aan te pakken. Daarnaast erkende het Parlement dat de invoering van het chauffeursattest voor alle chauffeurs een omvangrijke administratieve last op de schouders van de lidstaten zou leggen. Deze argumenten pleitten voor een voorlopige beperking van het toepassingsbereik tot chauffeurs uit derde landen. Op basis van deze aandachtspunten heeft het Parlement daarom voorgesteld om het toepassingsbereik van deze verordening gedurende de eerste twee jaar na inwerkingtreding te beperken tot chauffeurs uit derde landen. Tevens meende het Parlement dat de toevoeging van het rijbewijs- en sociale zekerheidsnummer een betere identificatie en bescherming van de chauffeur mogelijk maakten.

Het gewijzigde Commissievoorstel

In haar gewijzigde voorstel van 5 juli (COM (2001)373) neemt de Commissie de wens van het Parlement over om de verordening gedurende de eerste twee jaar alleen van de toepassing te laten zijn op onderdanen van derde landen. De Commissie wil de verordening een half jaar na de inwerkingtreding van toepassing laten worden met het oog op de nodig geachte voorbereidingstijd. Evenals de Raad steunt ze ook de door het Parlement voorgestelde toevoeging van het rijbewijs- en sociale zekerheidsnummer aan het attest.

Het Gemeenschappelijk standpunt van de Raad

De Raad stelt in haar Gemeenschappelijk standpunt van 23 oktober 2001 voor het toepassingsbereik van de verordening te beperken tot onderdanen van derde landen en om pas na de inwerkingtreding van de verordening op basis van een evaluatie door de Commissie de eventuele wenselijkheid te bezien van een uitbreiding van het toepassingsgebied tot EU-onderdanen. In tegenstelling tot Commissie en Parlement wil de Raad zich dus op dit moment

¹ PE 286.659

nog niet vastleggen op een toekomstige uitbreiding van het toepassingsbereik. De Raad wil de verordening een jaar na de inwerkingtreding van toepassing laten worden met het oog op de nodig geachte voorbereidingstijd. De Raad stelt hiernaast voor een striktere controleprocedure in te stellen, te weten een jaarlijkse controle van ten minste 20% van de in de Lidstaat afgegeven attesten. Het Gemeenschappelijk standpunt voorziet bovendien in wijziging van Verordening (EEG) nr. 3118/93, om te bewerkstelligen dat bestuurders die onderdaan zijn van een derde land, beschikken over een bestuurdersattest om cabotagevervoer te verrichten.

Standpunt Parlement

De twee categorieën wijzigingen die het Parlement in eerste lezing voorstond, zijn slechts ten dele door de Raad geaccepteerd. Het amendement waarin de opname van het rijbewijs- en sociale zekerheidsnummer aan de personalia van de bestuurder werd toegevoegd is door de Raad volledig geaccepteerd. De overige amendementen – die een fasering in de toepassing inhielden – zijn niet ongewijzigd overgenomen. Hieronder een korte evaluatie van de verschillen tussen Raad en Parlement.

Reikwijdte

De Raad heeft middels haar standpunt wèl ingestemd met een fasering in de toepassing van de verordening maar zich niet op alle punten vastgelegd. De verordening zal 1 jaar na inwerkingtreding van toepassing zijn op alle chauffeurs uit derde landen, die in dienst van een EU onderneming internationaal transport binnen de EU uitvoeren. Na een evaluatie door de Commissie – die een evaluatie van het effect van de uitvoering van de verordening zal inhouden – zal worden besloten over de uitbreiding van de toepassing tot EU-chauffeurs. Dit standpunt betekent dat Raad en Parlement niet zozeer van mening verschillen over de opname van EU-chauffeurs in de Verordening, maar alleen over het tijdschema volgens welke dit plaats zou moeten vinden. Uw rapporteur is van mening dat, gelet op het feit dat de chauffeurs uit derde landen het grootste gedeelte van het probleem vormen, de beperking van de reikwijdte in eerste instantie geen bezwaar oplevert, temeer omdat er een forse administratieve investering moet worden gepleegd om alle chauffeurs tijdig een attest te verschaffen. Met het oog op de rechtszekerheid is het wel van belang dat een uiterste datum voor de evaluatie van de Verordening wordt vastgesteld. Op basis van de uitkomsten van die evaluatie zal dan moeten worden gezien of de uitwerking van de Verordening dusdanig is dat het zinvol zou zijn om ook EU-chauffeurs hieronder te vatten.

Controles

In haar Gemeenschappelijk standpunt heeft de Raad kwantitatieve invulling aan de term “regelmatig” gegeven. Om de geldigheid van de uitgegeven attesten te verifiëren zullen jaarlijks ten minste 20% van deze attesten moeten worden gecontroleerd. Naar de mening van uw rapporteur is dit in eerste instantie een acceptabel streefcijfer. Een evaluatie zal echter moeten uitwijzen of deze controleintensiteit en -wijze afdoende is om de handhaving van de Verordening te kunnen garanderen.

Cabotage

Een element dat niet terug is te vinden in het oorspronkelijke Commissievoorstel is de verbinding met Verordening 3118/93 (EEG), waarin de voorwaarden waaronder cabotage in de Gemeenschap mag worden verricht zijn opgenomen. Uw rapporteur is van mening dat het niet meer dan vanzelfsprekend is dat deze Verordening 3118/93 (EEG) in overeenstemming met de onderhavige wordt gebracht.

