

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

SLUTLIG
A5-0469/2001

20 december 2001

*****II**

ANDRABEHANDLINGS- REKOMMENDATION

om rådets gemensamma ståndpunkt, antagen av rådet inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordningar (EEG) nr 881/92 och (EEG) nr 3118/93 i syfte att införa ett enhetligt förartillstånd
(10353/1/2001 – C5-0473/2001 – 2000/0297(COD))

Utskottet för regionalpolitik, transport och turism

Föredragande: Rijk van Dam

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarandet
majoritet av de avgivna rösterna
- **I Samarbetsförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- **II Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- *** Samtyckesförfarandet
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget
- ***I Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- ***II Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- ***III Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med **fetkursiv stil**. *Kursiv stil* används för att markera ord eller textavsnitt som man tycker bör korrigeras innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion har uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda tekniska avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

	Sida
PROTOKOLLSIDA	4
FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING	6

PROTOKOLLSIDA

Vid plenarsammanträdet den 16 maj 2001 fastställde parlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen av ärendet, en behandling som avsåg rådets gemensamma ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordningar (EEG) nr 881/92 och (EEG) nr 3118/93 i syfte att införa ett enhetligt förartillstånd (KOM(2000) 751 - 2000/0297(COD)).

Vid plenarsammanträdet den 25 oktober 2001 tillkännagav talmannen att den gemensamma ståndpunkten hade mottagits och att denna hänvisats till utskottet för regionalpolitik, transport och turism (10353/1/2001 - C5-0473/2001).

Vid utskottssammanträdet den 24 januari 2001 hade utskottet utsett Rijk van Dam till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 27 november och 19 december 2001 behandlade utskottet den gemensamma ståndpunkten och förslaget till andrabehandlingsrekommendation.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet enhälligt förslaget till lagstiftningsresolution.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Konstantinos Hatzidakis (ordförande), Emmanouil Mastorakis, Helmuth Markov (vice ordförande), Rijk van Dam (vice ordförande och föredragande), Pedro Aparicio Sánchez (suppleant för Carmen Cerdeira Morterero) Sir Robert Atkins, Emmanouil Bakopoulos, Rolf Berend, Theodorus J.J. Bouwman, Philip Charles Bradbourn, Felipe Camisón Asensio, Luigi Cocilovo (suppleant för Giorgio Lisi) Garrelt Duin, Giovanni Claudio Fava, Markus Ferber (suppleant för Jacqueline Foster) Jean-Claude Fruteau (suppleant för Danielle Darras) Mathieu J.H. Grosch, Mary Honeyball, Juan de Dios Izquierdo Collado, Georg Jarzembowski, Elisabeth Jeggle (suppleant för Reinhard Rack) Dieter-Lebrecht Koch, Brigitte Langenhagen (suppleant för Karla M.H. Peijs) Sérgio Marques, Linda McAvan (suppleant för John Hume) Arlene McCarthy (suppleant för Mark Francis Watts) Erik Meijer, Francesco Musotto, James Nicholson (suppleant för Dana Rosemary Scallon) Camilo Nogueira Román, Juan Ojeda Sanz, Josu Ortuondo Larrea, Wilhelm Ernst Piecyk, Giovanni Pittella (suppleant för Rosa Miguélez Ramos) Samuli Pohjamo, Alonso José Puerta, Marieke Sanders-ten Holte, Gilles Savary, Ingo Schmitt, Elisabeth Schroedter (suppleant för Reinhold Messner), Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Margie Sudre, Adriaan Vermeer (suppleant för Isidoro Sánchez García i enlighet med artikel 153.2 i arbetsordningen), Demetrio Volcic och Brigitte Wenzel-Perillo (suppleant för Carlos Ripoll i Martínez Bedoya).

Andrabehandlingsrekommendationen ingavs den 20 december 2001.

Fristen för att inge ändringsförslag till den gemensamma ståndpunkten kommer att anges i förslaget till föredragningslista för den sammanträdesperiod vid vilken andrabehandlingsrekommendationen skall behandlas.

FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

Europaparlamentets lagstiftningsresolution om rådets gemensamma ståndpunkt, antagen av rådet inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordningar (EEG) nr 881/92 och (EEG) nr 3118/93 i syfte att införa ett enhetligt förartillstånd (10353/1/2001 – C5-0473/2001 – 2000/0297(COD))

(Medbeslutandeförfarandet: andra behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets gemensamma ståndpunkt (10353/1/2001 – C5-0473/2001),
- med beaktande av parlamentets ståndpunkt vid första behandlingen av ärendet ¹, en behandling som avsåg kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (KOM(2000) 751 ²),
- med beaktande av kommissionens ändrade förslag (KOM(2001) 373) ³,
- med beaktande av artikel 251.2 i EG-fördraget,
- med beaktande av artikel 80 i arbetsordningen,
- med beaktande av andrabehandlingsrekommendationen från utskottet för regionalpolitik, transport och turism (A5-0469/2001), och av följande skäl:
 1. Parlamentet godkänner den gemensamma ståndpunkten,
 2. konstaterar att rättsakten är antagen i enlighet med den gemensamma ståndpunkten,
 3. uppdrar åt talmannen att tillsammans med rådets ordförande underteckna rättsakten i enlighet med artikel 254.1 i EG-fördraget,
 4. uppdrar åt parlamentets generalsekreterare att underteckna rättsakten och i samförstånd med rådets generalsekreterare se till att den offentliggörs i Europeiska gemenskapernas officiella tidning,
 5. uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

¹ Ännu ej offentliggjord i EGT.

² EGT C 96, 27.3.2001. s. 207.

³ Ännu ej offentliggjord i EGT.

MOTIVERING

Kommissionens förslag

Kommissionen syftar med sitt förslag till ett gemensamt förartillstånd. Detta gemenskapsdokument måste ge de nationella kontrollinstanserna möjlighet att kontrollera det rättsliga förhållandet avseende anställningen mellan arbetsgivare inom EU och deras förare som utför internationella transporter inom gemenskapen. Med detta förartillstånd vill kommissionen lösa problemen med förare från tredje land som arbetar för EU-företag. Vissa företag inom EU anställer dessa förare olagligt. Arbetsvillkoren för förarna är ofta undermåliga, vilket påverkar säkerheten negativt och stör konkurrensen. Eftersom anställningsförhållanden i medlemsstaterna regleras på olika sätt och genom olika dokument, är det för en kontrollör från ett annat land än företagets ursprungsland nästan omöjligt att bedöma huruvida ett anställningsförhållande är rättsligt korrekt. Införandet av ett gemensamt förartillstånd underlättar denna uppgift, och kommer därför att vara ett effektivt medel för att motarbeta denna form av konkurrensstörning.

Första behandlingen i Europaparlamentet

Parlamentet konstaterade under sin första behandling den 16 maj 2001¹ att olagligt anställda förare i stor utsträckning kommer från länder utanför gemenskapen. Medlemsstaternas kontrollorgan saknar dock tillräckliga resurser för att övervaka och ta itu med detta problem. Dessutom insåg parlamentet att ett införande av förartillstånd för alla förare skulle medföra en stor administrativ börda för medlemsstaterna. Dessa argument talar för en preliminär begränsning av tillämpningens räckvidd till förare från tredje land. På grundval av dessa argument föreslog parlamentet att tillämpningens räckvidd under de två första åren som förordningen är i kraft skall begränsas till förare från tredje land. Dessutom ansåg parlamentet att ett tillägg av körkorts- och socialförsäkringsnumret ger förarna möjlighet till bättre identifikation och skydd.

Kommissionens ändrade förslag

I sitt ändrade förslag av den 5 juli (KOM(2001) 373) tar kommissionen upp parlamentets önskemål att under de två första åren låta förordningen omfatta endast medborgare från tredje land. Kommissionen vill att förordningen skall börja tillämpas ett halvt år efter att den har trätt i kraft, med tanke på den förberedelseperiod som anses nödvändig. Kommissionen stöder också, liksom rådet, parlamentets förslag att även ha körkorts- och socialförsäkringsnumret i tillståndet.

Rådets gemensamma ståndpunkt

Rådet föreslår i sin gemensamma ståndpunkt av den 23 oktober 2001 att förordningens räckvidd skall begränsas till medborgare från tredje land, och kort tid efter att förordningen har trätt i kraft utvärdera, på grundval av en utvärdering som kommissionen skall låta genomföra, om det är önskvärt att utvidga tillämpningsområdet till att gälla EU-medborgare. I motsats till kommissionen och parlamentet vill rådet alltså för närvarande inte bestämma en framtida utvidgning av tillämpningsområdet. Rådet vill att förordningen skall börja tillämpas ett år efter att den har trätt i kraft, med tanke på den förberedelseperiod som anses nödvändig. Dessutom föreslår rådet att det skall inrättas ett strängare kontrollförfarande, nämligen en årlig kontroll av minst 20 procent av de tillstånd som utfärdats i en medlemsstat. I den

¹ PE 286.659.

gemensamma ståndpunkten ingår även en ändring av förordning (EEG) nr 3118/93 för att se till att förare som är medborgare i tredje land innehar ett förartillstånd för cabotagetrafik.

Parlamentets ståndpunkt

De två kategorier av ändringar som parlamentet lade fram under den första behandlingen accepterades endast delvis av rådet. Rådet accepterade helt och hållet det ändringsförslag vari förespråkas att förarens körkorts- och socialförsäkringsnummer skall upptas bland tillståndets personuppgifter. De övriga ändringsförslagen, vilka innehöll ett stegvis utökat tillämpningsområde, antogs inte i sin helhet. Här nedan följer en kortfattad summering av skillnaderna mellan rådet och parlamentet.

Räckvidd

Rådet har genom sin ståndpunkt visserligen instämt i en stegvis utökning av tillämpningsområdet, men inte tagit ställning när det gäller varje enskild punkt. Förordningen skall ett år efter ikraftträdandet börja tillämpas för alla förare från tredje land som är anställda av ett EU-företag och kör i internationell trafik inom unionen. Efter att kommissionen har gjort en utvärdering, i vilken skall ingå en studie av vilken effekt förordningens genomförande har fått, skall man besluta om en eventuell utvidgning av tillämpningsområdet till att gälla även EU-förare. Denna ståndpunkt visar att rådet och parlamentet inte har så olika åsikter om att låta EU-förare omfattas av förordningen, utan endast om tidpunkten när detta skall ske. Med hänsyn till det faktum att förare från tredje land är det största problemet, anser föredraganden att räckviddens begränsning i första skedet inte är något problem, desto mera som det krävs en stor administrativ satsning för att kunna ge alla förare ett tillstånd i rätt tid. Med tanke på rättssäkerheten är det dock viktigt att fastställa ett sista datum för utvärdering av förordningen. På grundval av resultaten av denna utvärdering skall man avgöra huruvida genomförandet av förordningen ger skäl för att innefatta även EU-förare inom dess räckvidd.

Kontroller

I sin gemensamma ståndpunkt har rådet gjort en kvantitativ tolkning av begreppet ”regelbundet”. För att verifiera giltigheten av de utfärdade tillstånden skall man årligen kontrollera minst 20 procent av dem. Föredraganden anser att det är ett rimligt mål i första skedet. En utvärdering måste dock visa om denna kontrollintensitet och kontrollmetod är tillräcklig för att kunna garantera att förordningen upprätthålls.

Cabotage

Något som inte finns med i det ursprungliga förslaget från kommissionen är sambandet med förordning (EEG) nr 3118/93 där villkoren för cabotagetrafik inom gemenskapen återfinns. Föredraganden anser att det är självklart att förordning (EEG) nr 3118/93 måste bringas i överensstämmelse med den aktuella förordningen.