

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0058/2002**

26 februari 2002

**\*\*\*II**

## **AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING**

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de verdere openstelling van de postmarkt in de Gemeenschap voor mededinging (14091/1/2001 – C5-0642/2001 – 2000/0139(COD))

Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme

Rapporteur: Markus Ferber

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP .....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE .....	5
TOELICHTING.....	8
MINDERHEIDSSTANDPUNT .....	11

## PROCEDUREVERLOOP

Op 14 december 2000 bepaalde het Parlement in eerste lezing zijn standpunt inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de verdere openstelling van de postmarkt in de Gemeenschap voor mededinging (COM(2000) 319 – 2000/0139(COD)).

Op 13 december 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees zij dit document naar de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (14091/1/2001 – C5-0642/2001).

De commissie benoemde reeds op haar vergadering van 11 juli 2000 Markus Ferber tot rapporteur.

Zij behandelde het gemeenschappelijk standpunt en de ontwerpaanbeveling voor de tweede lezing op haar vergaderingen van 22 januari en 21 februari 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 39 stemmen voor en 8 tegen bij 2 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: [Luciano Caveri](#) (voorzitter), [Rijk van Dam](#), [Gilles Savary](#) en [Helmuth Markov](#) (ondervoorzitters), ~~(†)~~~~(†)~~[Markus Ferber](#) (rapporteur), [Pedro Aparicio Sánchez](#) (verving [Ewa Hedkvist Petersen](#)), [Emmanouil Bakopoulos](#), [Rolf Berend](#), [Philip Charles Bradbourn](#), [Luigi Cocilovo](#), [Gerard Collins](#), [Jean-Maurice Dehousse](#) (verving [Danielle Darras](#)), [Garrelt Duin](#), [Raina A. Mercedes Echerer](#) (verving [Nelly Maes](#)), [Alain Esclopé](#), [Giovanni Claudio Fava](#), [Jacqueline Foster](#), [Catherine Guy-Quint](#) (verving [Rosa Miguélez Ramos](#)), [John Hume](#), [Juan de Dios Izquierdo Collado](#), [Georg Jarzembowski](#), [Dieter-Lebrecht Koch](#), [Giorgio Lisi](#), [Sérgio Marques](#), [Emmanouil Mastorakis](#), [Erik Meijer](#), [Bill Miller](#) (verving [Michel J.M. Dary](#)), [Francesco Musotto](#), [Camilo Nogueira Román](#), [Josu Ortuondo Larrea](#), [Karla M.H. Peijs](#), [Wilhelm Ernst Piecyk](#), [Samuli Pohjamo](#), [Bernard Poignant](#), [José Javier Pomés Ruiz](#), [Alonso José Puerta](#), [Carlos Ripoll i Martínez Bedoya](#), [José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra](#) (verving [Mathieu J.H. Grosch](#)), [Isidoro Sánchez García](#), [Ingo Schmitt](#), [Brian Simpson](#), [Renate Sommer](#), [Dirk Sterckx](#), [Ulrich Stockmann](#), [Margie Sudre](#), [Joaquim Vairinhos](#), [Ari Vatanen](#), [Herman Vermeer](#), [Mark Francis Watts](#), [Brigitte Wenzel-Perillo](#) (verving [Reinhard Rack](#)) en [Marinus Wiersma](#).

De aanbeveling voor de tweede lezing werd ingediend op 26 februari 2002.

De termijn voor de indiening van amendementen op het gemeenschappelijk standpunt wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin de aanbeveling wordt behandeld.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

**Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de verdere openstelling van de postmarkt in de Gemeenschap voor mededinging (14091/1/2001 – C5-0642/2001 – 2000/0139(COD))**

**(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (14091/1/2001 – C5-0642/2001),
  - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt<sup>1</sup> inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2000) 319<sup>2</sup>),
  - gezien het gewijzigde voorstel van de Commissie (COM(2001) 109<sup>3</sup>),
  - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
  - gelet op artikel 80 van zijn Reglement,
  - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (A5-0058/2002),
1. wijzigt het gemeenschappelijk standpunt als volgt;
  2. verzoekt de Commissie alle relevante actoren in deze bedrijfstak, alsmede het Europees Parlement en de Raad zo nauw mogelijk te betrekken bij de voorbereiding, tenuitvoerlegging en follow-up van de verkennende studie, in overeenstemming met artikel 7 van de richtlijn;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

---

<sup>1</sup> PB C 232 van 17.8.2001, blz. 202.

<sup>2</sup> PB C 337 van 28.11.2000, blz. 220.

<sup>3</sup> PB C 180 van 26.6.2001, blz. 291.

Amendement 1  
OVERWEGING 29 bis (nieuw)

*(29 bis) Om het Europees Parlement en de Raad op de hoogte te houden van de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten, dient de Commissie het Europees Parlement en de Raad op gezette tijden verslag uit te brengen over de toepassing van deze richtlijn.*

*Motivering*

*Het is van essentieel belang dat het Parlement en de Raad de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten op de voet kunnen volgen en de mogelijkheid van een politieke feedback hebben. Daartoe wordt dit technische amendement voorgesteld waarmee artikel 23 van richtlijn 97/67/EG geactualiseerd wordt.*

Amendement 2  
ARTIKEL 1, PUNT 1  
Artikel 7, lid 1, zin 1 (richtlijn 97/67/EG)

1. Voorzover nodig **om de levering** van de universele dienst **te waarborgen**, kunnen de lidstaten **bepaalde standaardpostdiensten** aan de leverancier(s) van de universele dienst blijven voorbehouden. Deze diensten zijn beperkt tot het ophalen, sorteren, vervoeren en bestellen van **normale** binnenlandse brievenpost en inkomende grensoverschrijdende brievenpost van minder dan het volgende maximumgewicht en de volgende maximumprijs.

1. Voorzover nodig **voor de handhaving** van de universele dienst, kunnen de lidstaten **diensten** aan de leverancier(s) van de universele dienst blijven voorbehouden. Deze diensten zijn beperkt tot het ophalen, sorteren, vervoeren en bestellen van binnenlandse brievenpost, **al dan niet per spoedbezorging**, van het volgende maximumgewicht en de volgende maximumprijs

*Motivering*

*Met dit amendement wordt verwezen naar de oorspronkelijke definitie van "binnenlandse brievenpost" van richtlijn 97/67/EG omdat de verwijzing naar "standaardpostdienst" niet langer nodig is daar speciale diensten door de Raad en het Parlement uit het oorspronkelijke Commissiedocument zijn geschrapt.*

Amendement 3  
ARTIKEL 1, PUNT 4 BIS (nieuw)  
Artikel 23 (richtlijn 97/67/EG)

**4 bis. Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:**

**"Artikel 23**

**Onverminderd artikel 7 legt de Commissie voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2004, en vervolgens om de twee jaar, aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name informatie is opgenomen over de ontwikkelingen in de sector, in het bijzonder over de economische, sociale, werkgelegenheids- en technologische aspecten en over de kwaliteit van de dienst.**

**Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad."**

*Motivering*

*Het is van essentieel belang dat het Parlement en de Raad de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten op de voet kunnen volgen en de mogelijkheid van een politieke feedback hebben. Daartoe wordt dit technische amendement voorgesteld waarmee artikel 23 van richtlijn 97/67/EG geactualiseerd wordt.*

## TOELICHTING

### Voorstel van de Commissie

Na een vertraging van twee jaar diende de Commissie op 30 mei 2000 een voorstel in voor de volgens artikel 7 van de vigerende postrichtlijn 97/67/EG beoogde volgende fase in de openstelling van de markt voor postdiensten. Dit voorstel voorzag per 1 januari 2003 in

- een verlaging van de gewichts- en prijsmaxima voor diensten die voor het verlenen van de universele dienst voorbehouden kunnen worden, tot 50 gram en 2,5 maal het basistarief;
- definiëring van speciale diensten, met inbegrip van exprespost, die verschillen van de universele dienst en die niet mogen worden voorbehouden;
- vrijgave van uitgaande grensoverschrijdende post en alle exprespost;
- handhaving van een voor te behouden sector op het gebied van direct mail (door de post bezorgd reclamedrukwerk) tot 50 gram en 2,5 maal het basistarief.

De ingangsdatum van de daarop volgende fase van openstelling van de markt voor postdiensten werd op 1 januari 2007 bepaald. Hiertoe zouden Raad en Parlement vóór 31 december 2005 moeten besluiten aan de hand van een vóór december 2004 door de Commissie in te dienen voorstel (na een evaluatie van de sector).

### Eerste lezing door het Europees Parlement

Het standpunt van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme en die van het Parlement weken aanzienlijk af van de Commissievoorstellen omdat de voorkeur werd gegeven aan een gecontroleerde openstelling. De nieuwe fase in de openstelling van de markt voor postdiensten per 1 januari 2003 moest daarom de volgende kernelementen inhouden:

- een verlaging van de gewichts- en prijsmaxima tot 150 gram en het viervoudige van het basistarief,
- schrapping van de door de Commissie voorgestelde definitie van speciale diensten, met inbegrip van exprespost,
- handhaving van de gewichts- en prijsmaxima voor uitgaande grensoverschrijdende post en exprespost,
- versoepeling van het door de Commissie voorgestelde tijdschema: een evaluatie van de sector met eventueel nieuwe voorstellen van de Commissie zou voor 2003 moeten plaatsvinden; de richtlijn zou een looptijd krijgen tot eind 2008, zodat een verder besluit over de postdiensten voor die datum zou moeten worden genomen,
- overneming van de Commissietekst met betrekking tot speciale tarieven en subsidies; beide punten worden in artikel 12 van richtlijn 97/67/EG opgenomen.

Op 14 december 2000 stemde de meerderheid van het Parlement voor dit compromis (verwoord in 47 amendementen), en wel met 358 stemmen voor, 104 tegen bij 33 onthoudingen.

### Gewijzigd voorstel van de Commissie

De Commissie heeft in haar gewijzigd voorstel 11 van de 47 amendementen van het Parlement overgenomen, waarvan 10 volledig en 1 deels. Deze niet bepaald geweldige overeenstemming tussen het standpunt van de Commissie en dat van het Parlement wordt nog eens geaccentueerd



door het feit dat van de 11 overgenomen amendementen er niet een betrekking heeft op de bovengenoemde kernelementen (omvang van de voor te behouden sector, tijdschema voor verdere fasen, speciale diensten).

### **In de Raad gevonden compromis**

De lidstaten hebben na een langdurig gevecht eindelijk op 15 oktober 2001 een compromis bereikt, waarmee gestreefd wordt naar een evenwicht tussen het belang bij een snelle openstelling van de markt om gebruik te kunnen maken van de uit mededinging voortvloeiende voordelen, en het streven naar handhaving van de noodzakelijke inkomsten voor de universele dienstverlening. Dit politieke compromis werd met gekwalificeerde meerderheid aangenomen en houdt in drie opeenvolgende fasen in 2003, 2006 en 2009 het volgende in:

- verlaging van de gewichts- en prijsmaxima tot 100 gram en het drievoudige van het basistarief per 1 januari 2003 en tot 50 gram en het 2,5-voudige van het basistarief per 1 januari 2006;
- schrapping van de door de Commissie voorgestelde definitie van speciale diensten, met inbegrip van exprespost,
- handhaving van de gewichts- en prijsmaxima voor uitgaande grensoverschrijdende post (in uitzonderingsgevallen) en voor exprespost;
- opstelling van een verkennende studie over de gevolgen, voor de universele dienst, van de invoering van een interne markt voor postdiensten in 2009;
- rapportage door de Commissie vóór 31 december 2006 aan het Parlement en de Raad, vergezeld van een voorstel waarin eventueel het jaar 2009 wordt bevestigd als datum voor de voltooiing van de interne postmarkt of waarin in het licht van de conclusies van de studie een andere maatregel wordt voorgesteld;
- overname van de Commissietekst met betrekking tot speciale tarieven en subsidiëring in artikel 12 van richtlijn 97/67/EG.

Het door de Raad ingenomen standpunt komt op tal van punten overeen met dat van het Parlement in eerste lezing, ook al zijn van de 47 amendementen van het Parlement er slechts 15 volledig en 9 deels overgenomen in het gemeenschappelijk standpunt. De inhoudelijk volledig overgenomen amendementen hebben betrekking op de behandeling van speciale diensten (inclusief exprespost) en uitgaande grensoverschrijdende post. Daarnaast heeft de Raad met name ingestemd met een uitstel van de volgende fase met twee jaar, namelijk tot 1 januari 2009, en met een over deze etappe te nemen besluit volgens de medebeslissingsprocedure in plaats van een automatismeregeling, die ook onderwerp van overleg is geweest. Aan de verlaging van de gewichts- en prijsmaxima als enig mogelijke weg houdt weliswaar ook de Raad vast, maar de lidstaten stellen een snellere openstelling van de markt voor postdiensten in twee fasen voor (2003 en 2006).

### **Noodzaak van verdere maatregelen bij de liberalisering van de postdiensten en aanbevelingen van uw rapporteur**

Het gemeenschappelijk standpunt van de Raad is een belangrijke stap om te komen tot een snelle verwezenlijking van een volgende fase in de gecontroleerde en geleidelijke openstelling van de markt voor postdiensten. In het belang van een gewaarborgde planning en met het oog op de noodzakelijke omvang van de openstelling van de markt voor postdiensten (teneinde de

voordelen die uit de mededinging ontstaan, aan de klanten door te geven) is uw rapporteur van mening dat het compromis neerkomt op een begaanbare en berekenbare weg, waarbij serieus rekening is gehouden met zowel de onzekerheid wat betreft de financiering van de universele dienst als met de in Lissabon geformuleerde wensen. De Commissie heeft in haar mededeling overeenkomstig artikel 251, lid 2 dit compromis eveneens onderschreven, ook al is dit gemeenschappelijk standpunt alleen maar een compromis tussen het standpunt van het Parlement en de door de Commissie voorgestelde richting. De oorspronkelijk verder reikende voorstellen van de Commissie werden slechts ten dele in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad overgenomen.

Gezien de vergaande overeenstemming tussen de standpunten van de Raad en het Europees Parlement over de hoofdzaken doet uw rapporteur de aanbeveling het gemeenschappelijk standpunt goed te keuren zonder de basiselementen waarop het compromis van de Raad berust, te wijzigen: gewichts- en prijsmaxima, behandeling van speciale diensten (met inbegrip van exprespost), uitgaande grensoverschrijdende post en de drie voorgestelde fasen. De openstelling van de markt voor postdiensten in het komende decennium vindt gecontroleerd en geleidelijk plaats, bij volle medebeslissing van het Parlement. Daarmee is een gecontroleerde overgang naar mededinging bij gelijktijdige handhaving van de omvang en kwaliteitseisen ten aanzien van de universele dienst mogelijk, terwijl eveneens de institutionele belangen van het Parlement volledig in aanmerking worden genomen.

## MINDERHEIDSSTANDPUNT

Ingediend door de leden Ainaridi, Echerer, Bakopoulos, Esclopé, Markov, Maes, Meijer, Miranda, Nogueira, Ortuondo en Puerta.

De ondertekenaars van dit advies willen tot uitdrukking brengen dat zij het grondig oneens zijn met het gemeenschappelijk standpunt van de Raad.

Dat standpunt wijkt volstrekt af van het compromis dat door de meerderheid van het Europees Parlement in eerste lezing is goedgekeurd. Wederom houden Raad en Commissie geen rekening met de opvatting van het Parlement.

Door de afwijzing van het oorspronkelijk voorstel van het Parlement de volgende stap naar de openstelling te beperken tot een maximum van 150 gr. en het viervoudige van het basistarief, is er geen enkele garantie voor de sociale en economische gevolgen en de sociale cohesie. Voorts wordt in tegenstelling tot de geest en de letter van het verslag-Langen geen voorafgaande, serieuze, doorzichtige en pluralistische studie verricht of zelfs maar voorgesteld.

De voorwaarden waaronder deze liberalisatie plaatsvindt, worden niet onder de loep genomen. Kwesties als de voorwaarden van toegang tot de netwerken van de nieuwe aanbieders en de financieringsmiddelen en –voorwaarden van de universele dienst worden niet duidelijk aangepakt, wat chaotische toestanden en slechtere dienstverlening tot gevolg kan hebben.

Wij vestigen de aandacht op het gevaar dat dit voorstel leidt tot een verslechtering van de arbeidsomstandigheden van de loontrekkenden en een afname van de werkgelegenheid. De universele dienst en alle diensten die aan het publiek worden verleend en voor ieder in gelijke mate voorhanden en toegankelijk zijn, komen op de tocht te staan.