

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

17 april 2002

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0116/2002**

\*

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 1868/94 tot vaststelling van een contingenteningsregeling voor de productie van aardappelzetmeel  
(COM(2001) 677 – C5-0645/2001 – 2001/0273(CNS))

Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

Rapporteur: Encarnación Redondo Jiménez

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP .....	4
WETGEVINGSVOORSTEL .....	5
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE .....	5
TOELICHTING .....	
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE .....	

## PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 6 december 2001 verzocht de Raad, overeenkomstig de artikelen 36 en 37 van het EG-Verdrag, het Parlement om advies inzake het voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 1868/94 tot vaststelling van een contingenteningsregeling voor de productie van aardappelzetmeel (COM(2001) 677 – 2001/0273(CNS)).

Op 10 december 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling als commissie ten principale en naar de Begrotingscommissie als medeadviserende commissie (C5-0645/2001).

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling benoemde op haar vergadering van 4 december 2001 Encarnación Redondo Jiménez tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 26 februari en 17 april 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 26 stemmen voor en 10 tegen bij 2 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Joseph Daul (voorzitter), Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Albert Jan Maat en María Rodríguez Ramos (ondervoorzitters), Encarnación Redondo Jiménez (rapporteur), Gordon J. Adam, Danielle Auroi, Alexandros Baltas (verving Vincenzo Lavarra), Carlos Bautista Ojeda, Sergio Berlato, Niels Busk, Arlindo Cunha, Michl Ebner, Christel Fiebiger, Ilda Figueiredo (verving Dimitrios Koulourianos), Francesco Fiori, Christos Folias, Jean-Claude Fruteau, Georges Garot, Lutz Goepel, Willi Görlach, Liam Hyland, Elisabeth Jeggle, Salvador Jové Peres, Hedwig Keppelhoff-Wiechert, Heinz Kindermann, Wolfgang Kreissl-Dörfler, (verving António Campos), Astrid Lulling (verving Robert William Sturdy), Xaver Mayer, Jan Mulder (verving Giovanni Procacci), Karl Erik Olsson, Neil Parish, Mikko Pesälä, Christa Prets (verving María Izquierdo Rojo), Agnes Schierhuber, Dominique F.C. Souchet, Robert William Sturdy, Rijk van Dam (verving Véronique Mathieu overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement) en Eurig Wyn (verving Giorgio Celli).

Het advies van de Begrotingscommissie is bij dit verslag gevoegd.

Het verslag werd ingediend op 17 april 2002.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

## WETGEVINGSVOORSTEL

**Voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 1868/94 tot vaststelling van een contingentieringsregeling voor de productie van aardappelzetmeel (COM(2001) 677 – C5-0645/2001 – 2001/0273(CNS))**

Dit voorstel wordt goedgekeurd.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

**Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 1868/94 tot vaststelling van een contingentieringsregeling voor de productie van aardappelzetmeel (COM(2001) 677 – C5-0645/2001 – 2001/0273(CNS))**

**(Raadplegingsprocedure)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2001) 677<sup>1</sup>),
  - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig de artikelen 36 en 37 van het EG-Verdrag (C5-0645/2001),
  - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling en het advies van de Begrotingscommissie (A5-0116/2001),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel;
  2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
  3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
  4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

---

<sup>1</sup> PB C 51 van 26.2.2002, blz. 368.

## TOELICHTING

### 1. Voorgeschiedenis: contingentenregeling

In mei 1993 besloot de Raad de productie van aardappelzetmeel te beperken indien de drempel van 1,5 miljoen ton werd overschreven, hetgeen in het verkoopseizoen 1993/1994 inderdaad gebeurde. Daarop hechtte de Raad in juli 1994 zijn goedkeuring aan de basisverordening tot vaststelling van een contingentenregeling voor de productie van aardappelzetmeel (verordening nr. 1868/94) waarin voor een periode van drie jaar een communautair contingent van 1.592.000 ton werd vastgesteld en een reserve van 110.000 ton voor Duitsland werd ingesteld.

Na de toetreding van Oostenrijk, Zweden en Finland werd het contingent verhoogd. Als gevolg van de besluiten in het kader van Agenda 2000 werd de compensatie voor de prijsdaling in de aardappelzetmeelsector echter op een hoger niveau (75%) vastgesteld dan die in de graanzetmeelsector (50%), waarbij het evenwicht op de begroting werd gewaarborgd door een verlaging van de contingenten.

In het laatste verkoopseizoen 2000/2001 bedroeg het communautaire contingent 1.762.148 ton verdeeld over Duitsland, Nederland, Frankrijk, Denemarken, Zweden, Finland, Oostenrijk en Spanje.

### 2. Commissievoorstel

Het voorstel van de Commissie gaat vergezeld van een oppervlakkig verslag waarin geen van de problemen in verband met de steunregeling voor aardappelzetmeel aan de orde wordt gesteld. Deze problemen zullen worden behandeld in een studie over de aardappel- en graanzetmeelsector waartoe zij opdracht heeft gegeven aan een onafhankelijk orgaan.

De Commissie stelt voor de huidige contingentenregeling voor een periode van drie jaar te verlengen. In de derde overweging van haar voorstel behoudt zij zich echter het recht voor om in het licht van bovengenoemde studie en van het speciale verslag van de Rekenkamer van oktober 2001 voor het einde van de driejarige periode wijzigingen voor te stellen. Verder herinnert de Commissie eraan dat in het kader van Agenda 2000 en met name in artikel 8 van verordening (EG) nr. 1766/92 van de Raad, zoals gewijzigd bij verordening (EG) nr. 1253/1999 van de Raad, wordt bepaald dat de minimumprijs en de compensatiebedragen voor aardappeltelers kunnen worden bijgesteld op grond van de laatste verlaging van de interventieprijs voor granen in het kader van Agenda 2000 (tussentijdse beoordeling).

### 3. Commentaar

Het Europees Parlement heeft bij andere gelegenheden reeds gewezen op het belang van de aardappelteelt voor de zetmeelproductie, en hierover mag absoluut geen twijfel bestaan. Evenals in de meeste andere landbouwsectoren is echter het moment gekomen om de steunmaatregelen voor deze sector grondig te herzien ten einde de steun te actualiseren en de tekortkomingen van het systeem te verhelpen.

De steun aan de aardappelzetmeelsector omvat de volgende elementen:

1. betaling door de fabrikanten van een minimumprijs voor de aardappeltelers (178,31 €/ton);

2. compenserende betaling voor de landbouwers (110,54 €/ton);
3. premie voor de verwerkende industrie (22,25 €/ton);
4. productierestituties gelijk aan die voor graanzetmeel (variabel);
5. exportrestituties gelijk aan die voor graanzetmeel (variabel); als productierestituties zijn ontvangen, worden deze in mindering gebracht op de exportrestituties;
6. contingent verdeeld over de verschillende landen die deze op hun beurt verdelen onder hun eigen fabrikanten, op basis van een referentieperiode.

Van al deze elementen vallen alleen de premie voor de verwerkende industrie en de contingenteringregeling onder de werkingssfeer van de basisverordening die wordt gewijzigd door het onderhavige Commissievoorstel. Geen van deze elementen mag echter van de rest worden geïsoleerd wanneer wordt ingegaan op de geprivilegieerde situatie van de aardappelzetmeelsector. Gezien al deze elementen lijkt het geen twijfel dat de sector profiteert van forse steun die zonder weerga is in andere landbouwsectoren.

Zoals wordt voorgesteld in overweging 3 van haar voorstel moet de Commissie bij de herziening van de verordening rekening houden met het speciale verslag van de Rekenkamer van oktober 2001 (nr. 8/2001). De Commissie dient derhalve voorstellen in te dienen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn gesignaleerd door de Rekenkamer, die o.a. aanbeveelt de bestaande tekortkomingen te verhelpen voor wat betreft de nationale controlebepalingen en de inachtneming van de minimumprijs die de zetmeelfabrikanten aan de aardappeltelers moeten betalen. De Rekenkamer wijst ook op het ingewikkelde karakter en het gebrek aan transparantie van de berekeningsmethode voor de productierestituties.

Naast de aanbevelingen van de Rekenkamer dient de Commissie in verband met de hervorming van de steunmaatregelen voor de sector rekening te houden met de lopende onderhandelingen in het kader van de Wereldhandelsorganisatie om te voorkomen dat de directe steun voor de aardappelzetmeelproducenten op een goede dag wordt ondergebracht in de "oranje box".

Om de sector geen verkeerd signaal te geven, is de rapporteur voorstander van verlenging van de huidige contingenteringregeling en zij verzoekt de Commissie dan ook een voorstel tot hervorming in te dienen waarin rekening wordt gehouden met de gehele communautaire wetgeving inzake aardappelzetmeel. Op deze wijze probeert zij de vaagheid weg te nemen van het voorstel van de Commissie die ervoor pleit de in de basisverordening opgenomen driejaarlijkse verlenging te handhaven, maar zich het recht voorbehoudt in die periode wijzigingen voor te stellen. Dergelijke vaagheden zijn nooit bevorderlijk geweest voor een goede planning van de producenten.

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling heeft het voorstel van de Commissie goedgekeurd en het voorstel van de rapporteur derhalve niet gevolgd.

26 februari 2002

## **ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE**

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad houdende wijziging van verordening (EG) nr. 1868/94 tot vaststelling van een contingeringsregeling voor de productie van appelzetmeel (COM(2001) 677 – C5-0645/2001 – 2001/0273(CNS))

Rapporteur voor advies: Jan Mulder

### **PROCEDUREVERLOOP**

De Begrotingscommissie benoemde op haar vergadering van 21-22 januari 2002 Jan Mulder tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergadering van 25 februari 2002.

Op dezelfde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Terence Wynn (voorzitter), Reimer Böge, Anne Elisabet Jensen en Francesco Turchi (ondervoorzitters), Jan Mulder (rapporteur voor advies), Herbert Bösch (verving Joan Colom i Naval), Carlos Costa Neves, Den Dover, Bárbara Dührkop Dührkop, Göran Färm, Salvador Garriga Polledo, María Esther Herranz García (verving Encarnación Redondo Jiménez overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Wolfgang Ilgenfritz, Guido Podestà, Esko Olavi Seppänen (verving Chantal Cauquil), Per Stenmarck, Kyösti Tapio Virrankoski en Ralf Walter.



## BEKNOPTE MOTIVERING

### 1. Achtergrond

Krachtens de huidige verordening<sup>1</sup> moet de verdeling van contingenten voor aardappelzetmeel tussen de producerende lidstaten om de drie jaar plaatsvinden op basis van een verslag van de Commissie aan de Raad. De contingentenregeling loopt in juni 2002 af. De Commissie heeft thans voorgesteld de huidige contingentenregeling voor nog eens drie jaar te handhaven tot 2004-2005.

De Commissie verwijst tevens naar het Speciaal verslag van de Rekenkamer dat in oktober 2001 is gepubliceerd. Gelet op de uiterste datum waaraan de Commissie zich moest houden (31 oktober), was zij niet in staat deze gegevens in onderhavig voorstel op te nemen. Derhalve zullen het controleverslag, een externe studie die in de nabije toekomst zal worden gepubliceerd en de tussentijdse beoordeling van het GLB die medio 2002 moet beginnen, tot verdere wijzigingen van de verordening leiden.

### 2. Algehele evaluatie van het contingentenstelsel

Uw rapporteur is van oordeel dat het huidige contingentenstelsel naar behoren heeft gefunctioneerd. De productie van aardappelzetmeel is dicht in de buurt gebleven van de contingenten die de Gemeenschap heeft ingesteld, behalve voor 1995/96 en 1998/99 toen de productie terugviel tot respectievelijk 1,58 miljoen ton en 1,66 miljoen ton ten gevolge van de slechte weersomstandigheden (zie onderstaande tabel).

#### Ontwikkeling van de productie en van het basiscontingent voor aardappelzetmeel in de EU

	<i>x 1000 ton</i>						
EU	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99	1999/2000	2000/01	2001/02
Productie	1 578	1 862	1 870	1 660	1 805	1 850	
Contingent	1 760	1 864	1 864	1 864	1 864	1 814	1 762
Verhouding productie/contingent	90%	100%	100%	89%	97%	102%	

In gevallen van overproductie omvat de verordening een flexibiliteitsclausule krachtens welke de aardappelzetmeelfabrikanten ten hoogste 5% van hun contingent voor het volgende verkoopseizoen kunnen gebruiken dat vervolgens dienovereenkomstig wordt verlaagd.<sup>2</sup>

Ten aanzien van het beheer van de contingentenregeling wordt van de lidstaten verwacht dat zij nagaan of de handelingen waardoor het recht op de premie ontstaat, werkelijk zijn verricht en of het voor elke aardappelzetmeelfabriek vastgestelde subcontingent niet is overschreden.<sup>3</sup>

Volgens het Speciaal verslag van de Rekenkamer zijn de begunstigden vrij tevreden over de

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 1868/94 van de Raad, artikel 3, lid 1 (PB L 197 van 30.7.1994, blz. 4).

<sup>2</sup> Ibid, artikel 6, lid 2.

<sup>3</sup> Verordening (EG) nr. 97/95 van de Raad, artikel 13, lid 1 (PB L 16 van 24.1.1995, blz. 3).

huidige regeling. Zij stellen de werking ervan niet ter discussie, hoewel zij van mening zijn dat de doelstellingen van de regeling niet volledig worden verwezenlijkt.<sup>1</sup>

### **3. Voorstellen voor amendementen**

De rapporteur is voor het voorstel, maar stelt voor een aantal elementen toe te voegen om rekening te houden met de aanbevelingen van de Rekenkamer. In het verslag van de Rekenkamer komen een aantal tekortkomingen aan het licht bij de tenuitvoerlegging van de huidige regeling. De lidstaten waren bijvoorbeeld geneigd de controlebepalingen verschillend uit te leggen waardoor de kwaliteit van de controles ter plaatse nogal uiteenliep.<sup>2</sup> Om dit recht te zetten beveelt de rapporteur aan dat de Commissie de nodige maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat de inspecties in de gehele Gemeenschap op consequente wijze worden uitgevoerd.

De Rekenkamer wijst tevens erop dat de thans beschikbare informatie het niet mogelijk maakt om naar behoren te evalueren of de doelstellingen van de regeling worden verwezenlijkt, met name voor wat betreft het concurrentievermogen van de zetmeelverwerkende industrie, de inkomensniveaus van de telers die directe steun ontvangen en de compensatie voor het door de aardappelzetmeelfabrikanten ondervonden structurele nadeel.

In dit verband heeft de Unie van aardappelzetmeelfabrikanten in 1996 een studie in opdracht gegeven bij het Nederlandse Landbouw Economisch Instituut. Volgens dit rapport belooft het structurele nadeel voor de aardappelzetmeelfabrikanten in 1995 € 81 per ton in vergelijking met de maïszetmeelfabrikanten. De studie werd in 2001 bijgewerkt en toen bleek dat de dispariteit in 2000 was gestegen tot € 84 per ton.

Uw rapporteur is van mening dat de Commissie deze beweringen onder de loep moet nemen en, indien nodig, wijzigingen van de bestaande verordening moet voorstellen wanneer zij begint met de tussentijdse beoordeling van het GLB.

Bovendien stelt uw rapporteur amendementen voor die voorafgaande raadpleging van de begrotingsautoriteit noodzakelijk maken, wanneer de uitgaven in het kader van het huidige voorstel moeten worden herzien. Aldus wordt gewaarborgd dat andere, onder sub-rubriek 1a gefinancierde programma's niet worden ingeperkt, indien de kosten van het nieuwe voorstel hoger blijken te zijn dan verwacht.

---

<sup>1</sup> Speciaal verslag van de Rekenkamer nr. 8/2001, paragraaf 38.

<sup>2</sup> Speciaal verslag van de Rekenkamer nr. 8/2001, paragraaf 33.

## AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### AMENDEMENT OP DE ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

[Het Europees Parlement]

***is van mening dat de financiële gevolgen van het voorstel stroken met het plafond van rubriek 1 van de huidige financieel vooruitzichten;***

*Motivering:*

*De voorgestelde compensatiebedragen en premies voor aardappelzetmeel (B1-1021) moeten stroken met het plafond van de financiële vooruitzichten. Mochten in een later stadium door de wetgevingsautoriteit andere bedragen worden voorgesteld, dan moet de begrotingsautoriteit opnieuw worden geraadpleegd. In dat geval zal de Begrotingscommissie de weerslag bestuderen op het plafond in het kader van de huidige financiële vooruitzichten.*

### AMENDEMENTEN OP DE ONTWERPWETGEVINGSTEKST

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
Derde overweging bis (nieuw)

***(3 bis). Het financiële kader van deze voorstellen dient te stroken met het huidige plafond onder rubriek 1 van de financiële vooruitzichten zonder dat de andere momenteel gefinancierde programma's worden beperkt.***

*Motivering*

*De voorgestelde compensatiebedragen en premies voor aardappelzetmeel (B1-1021) moeten stroken met het plafond van de financiële vooruitzichten. Mochten in een later stadium door de wetgevingsautoriteit andere bedragen worden voorgesteld, dan moet de begrotingsautoriteit opnieuw worden geraadpleegd. In dat geval zal de Begrotingscommissie de weerslag bestuderen*

<sup>1</sup> PB C 51 van 26.2.2002, blz.368.

*op het plafond in het kader van de huidige financiële vooruitzichten.*

Amendement 2  
Artikel 1, lid 2, punt -1 (nieuw)

***-1. Op basis van de informatie in het Speciaal verslag van de Rekenkamer nr. 8/2001 evalueert de Commissie of de doelstellingen van de verordening worden verwezenlijkt, met name met betrekking tot de doelmatigheid van het controlemechanisme, het concurrentievermogen van de zetmeelverwerkende bedrijven, de inkomensniveaus van de telers die directe steun ontvangen en de compensatie voor het door de aardappelzetmeelfabrikanten ondervonden structurele nadeel. Indien nodig zal de Commissie veranderingen voorstellen van de bestaande verordening samen met de tussentijdse beoordeling van het GLB.***

*Motivering*

*Uw rapporteur is van oordeel dat de Commissie een voorstel voor een herziening van de contingenteringsregeling moet indienen, indien dit nodig blijkt te zijn op basis van het Speciaal verslag van de Rekenkamer nr. 8/2001 en de externe evaluatie van de aardappelzetmeelsteun.*