

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

16 mei 2002

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0171/2002

*****III**

VERSLAG

over de door het bemiddelingscomité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerp tekst van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot twintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (gechloreerde paraffines met een korte keten) (PE-CONS 3617/2002 – C5-0138/2002 – 2000/0104(COD))

Delegatie van het Europees Parlement in het bemiddelingscomité

Rapporteur: Giuseppe Nisticò

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	5
TOELICHTING	7

PROCEDUREVERLOOP

Op 1 februari 2001 bepaalde het Parlement in eerste lezing zijn standpunt inzake het gewijzigde voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot twintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (gechloreerde paraffines met een korte keten) (COM(2000) 260 – 2000/0104(COD)).

Op 5 september 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees hij dit document naar de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid (9461/1/2001 – C5-0301/2001).

Op 29 november 2001 amendeerde het Parlement het gemeenschappelijk standpunt.

Bij schrijven van 12 februari 2002 deelde de Raad mede niet met alle amendementen van het Parlement te kunnen instemmen.

De voorzitter van de Raad riep in overeenstemming met de Voorzitter van het Parlement het bemiddelingscomité bijeen op 26 februari 2002.

Bij schrijven van 28 maart 2002 deelde de Voorzitter van de Raad de Voorzitter van het Parlement mede dat een verlenging van de in artikel 251, lid 7 van het EG-Verdrag bedoelde termijn voor de werkzaamheden van het comité noodzakelijk was.

Na trialogen en delegatievergaderingen werd overeenstemming bereikt en op 9 april 2002 hechtte de delegatie van het Parlement in het bemiddelingscomité met algemene stemmen haar goedkeuring aan de resultaten van de bemiddeling.

Aan de stemming namen deel: Ingo Friedrich (ondervoorzitter en delegatievoorzitter); Renzo Imbeni (ondervoorzitter); James L.C. Provan (ondervoorzitter); Caroline F. Jackson, (voorzitter van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid); Giuseppe Nisticò (rapporteur); David Robert Bowe, Anne Ferreira (vervang Guido Sacconi), Marialiese Flemming, Françoise Grossetête, Anneli Hulthén, Torben Lund, Mihail Papayannakis en Inger Schörling.

Op 24 april 2002 constateerden de medevoorzitters van het bemiddelingscomité, overeenkomstig punt III.8 van de gemeenschappelijke verklaring over de wijze van uitvoering van de nieuwe medebeslissingsprocedure¹, de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst en deden zij deze ontwerp tekst in alle officiële talen toekomen aan het Parlement en de Raad.

Het verslag werd ingediend op 16 mei 2002.

¹ PB C 148 van 28.5.1999, blz. 1.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over de door het bemiddelingscomité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerptekst van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot twintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (gechloreerde paraffines met een korte keten) (PE-CONS 3617/2002 – C5-0138/2002 – 2000/0104(COD))

(Medebeslissingsprocedure: derde lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien de door het bemiddelingscomité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerptekst (PE-CONS 3617/2002 – C5-0138/2002),
 - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt¹ inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2000) 260²),
 - gezien het gewijzigde voorstel van de Commissie (COM(2001) 268³),
 - gezien zijn in tweede lezing geformuleerde standpunt⁴ inzake het gemeenschappelijk standpunt van de Raad⁵,
 - gezien het advies van de Commissie over de amendementen van het Parlement op het gemeenschappelijk standpunt (COM(2002) 42 – C5-0042/2002⁶),
 - gelet op artikel 251, lid 5 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 83 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van zijn delegatie in het bemiddelingscomité (A5-0171/2002),
1. hecht zijn goedkeuring aan de gemeenschappelijke ontwerptekst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het besluit samen met de voorzitter van de Raad overeenkomstig artikel 254, lid 1 van het EG-Verdrag te ondertekenen;
 3. verzoekt zijn secretaris-generaal in het kader van zijn bevoegdheden het besluit te ondertekenen en met de secretaris-generaal van de Raad zorg te dragen voor publicatie ervan in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen;

¹ PB C 267 van 21.9.2001, blz. 18.

² PB C 337 van 28.11.2000, blz. 138.

³ PB C 213 van 31.7.2001, blz. 296.

⁴ Aangenomen teksten van 29.11.2001, punt 2.

⁵ PB C 301 van 26.10.2001, blz. 39.

⁶ PB C nog niet gepubliceerd.

4. verzoekt zijn Voorzitter deze wetgevingsresolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

TOELICHTING

Inleiding

Gechloreerde paraffines met een korte keten (SCCP's) zijn als gevaarlijk voor het milieu ingedeeld, aangezien ze zeer toxisch voor waterorganismen zijn en op lange termijn schadelijke effecten op het aquatisch milieu kunnen hebben. Deze stoffen worden met name als toevoegingsmiddel in vloeistoffen voor de metaalbewerking gebruikt.

In het kader van verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad inzake de beoordeling en de beperking van de risico's van bestaande stoffen is onlangs een risicobeoordeling uitgevoerd, waaruit is geconcludeerd dat er specifieke beschermende maatregelen voor het aquatisch ecosysteem nodig zijn.

Om rekening te houden met de risicobeoordelingen van de Gemeenschap en met het relevante wetenschappelijke bewijsmateriaal dat de grondslag vormt van Besluit 95/1 inzake PARCOM (Verdrag ter voorkoming van verontreiniging van de zee vanaf het land, waarin het gebruik van SCCP's volgens een tijdschema geleidelijk wordt verboden), werd het noodzakelijk geacht om de wetgevingen van de lidstaten inzake het gebruik van SCCP's onderling aan te passen en bijgevolg om bijlage I bij Richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (gechloreerde paraffines met een korte keten) te wijzigen.

De twintigste wijziging van deze richtlijn beoogt het gebruik van SCCP's op de in de aanbeveling van de Commissie genoemde toepassingsgebieden, nl. metaalbewerking en lederafwerking, te verbieden. Met betrekking tot de overige toepassingen van SCCP's (namelijk als plastificeermiddel in verven, coatings en dichtingen, en als vlamvertrager in rubber, kunststoffen en textiel) moeten vóór 1 januari 2003 maatregelen voor risicobeperking in overweging worden genomen in het licht van de stand van de wetenschappelijke kennis en de technische vooruitgang.

Eerste en tweede lezing

Dit onderwerp is behandeld in het verslag van Giuseppe NISTICO (PPE-DE, I), dat op 1 februari 2001 in eerste lezing werd aangenomen. Er werden vier amendementen goedgekeurd die met name beoogden het wetgevingsvoorstel te versterken door het verbod op het gebruik van SCCP's uit te breiden tot andere toepassingsgebieden, zoals het gebruik als plastificeermiddel in verven en coatings.

De Commissie ging met verscheidene amendementen akkoord, maar in het gewijzigde Commissievoorstel werd deze uitbreiding van de werkingssfeer van het voorgestelde verbod niet aanvaard.

Op 27 juni 2001 nam de Raad zijn gemeenschappelijk standpunt aan, dat grotendeels overeenkwam met het gewijzigde voorstel van de Commissie. De Raad stelde een bepaling in volgens welke het verbod op het in handel brengen van SCCP's alleen van toepassing zou zijn op concentraties van meer dan 1% voor de genoemde toepassingen.

Op 29 november 2001 nam het Parlement in tweede lezing het verslag-Nisticò aan, dat twee amendementen op het gemeenschappelijk standpunt bevatte die reeds in eerste lezing waren aangenomen; het ene amendement beoogde de werkingssfeer van het voorgestelde verbod uit te breiden overeenkomstig het PARCOM-besluit 95/1 en in het andere amendement werd de Commissie verzocht voorstellen in te dienen voor de beperking van het gebruik van SCCP's op andere toepassingsgebieden. De Commissie bracht een negatief advies over deze amendementen uit.

Bemiddeling

De Raad kon niet akkoord gaan met de amendementen van het Parlement en op 31 januari 2002 werd via de schriftelijke procedure de EP-delegatie ingesteld.

Op 5 februari 2002 vond een dialoogvergadering plaats, gevolgd door een delegatievergadering op 6 februari 2002. Op laatstgenoemde vergadering besloot de EP-delegatie akkoord te gaan met een compromistekst van de Raad betreffende overweging 1 (amendement nr. 1), nl. inachtneming van de communautaire risicobeoordelingen en het relevante wetenschappelijke bewijsmateriaal waarop Besluit 95/1 van PARCOM is gebaseerd (dit besluit was in het EP-amendement genoemd).

De EP-delegatie ging echter niet akkoord met het standpunt van de Raad aangaande overweging 4 (amendement nr. 2) betreffende alle overige toepassingen van SCCP's. De delegatie stelde unaniem voor deze te herzien in het licht van de risicobeoordelingen krachtens verordening 793/93 of in het licht van alle andere relevante wetenschappelijke gegevens over het gebruik van alle gechlloreerde paraffines (niet alleen die met een korte keten).

Dit standpunt werd niet aanvaard door de Raad, die een nieuwe formulering voorstelde. Deze strookte niet met de EP-tekst, aangezien er niet gewezen werd op de mogelijkheid van twee duidelijke alternatieven volgens welke de Commissie voorstellen kon indienen om de desbetreffende toepassingen te beperken.

Intussen werd de bemiddelingsprocedure zonder debat geopend op de bijeenkomst van het bemiddelingscomité van 26 februari 2002.

De Raad wenste dat de EP-delegatie opnieuw zou vergaderen om haar standpunt te herzien. De heer Friedrich, delegatievoorzitter, wilde de delegatie echter niet verzoeken een standpunt te herzien dat unaniem was goedgekeurd.

Hij kreeg daarentegen van de Raad gedaan dat deze instemde met het bijeenroepen van een nieuwe dialoogvergadering op 19 maart 2002. Op deze vergadering werd uiteindelijk overeenstemming bereikt over een tekst die tegemoet komt aan de verlangens van het Parlement en die als volgt luidt (overweging 4 van de gemeenschappelijke ontwerp tekst): *"De overige toepassingen van gechlloreerde paraffines zullen in het licht van de wetenschappelijke kennis opnieuw worden onderzocht, met name wat betreft de emissies van producten die gechlloreerde paraffines bevatten. De Commissie dient passende voorstellen in te dienen om dergelijke toepassingen te verminderen."*

Op 9 april 2002 stemde de EP-delegatie schriftelijk in met het hele pakket compromisteksten

die met de Raad waren overeengekomen.

Conclusies

De delegatie is van mening dat het eindresultaat van de bemiddeling zeer bevredigend is voor het Parlement, aangezien de EP-amendementen in de gemeenschappelijke ontwerp tekst zijn verwerkt in een herziene vorm. Derhalve beveelt de delegatie het Parlement aan om de tekst in derde lezing aan te nemen.