

# EUROOPAN PARLAMENTTI

1999



2004

---

*Istuntoasiakirja*

LOPULLINEN  
**A5-0218/2002**

4. kesäkuuta 2002

\*

## **MIETINTÖ**

Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 92/81/ETY muuttamisesta alennetun valmisteverokannan tiettyihin biopolttoaineita sisältäviin kivennäisöljyihin ja biopolttoaineisiin soveltamisen mahdollisuuden osalta (KOM(2001) 547 – C5-0030/2002 – 2001/0266(CNS))

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

Esittelijä: Miquel Mayol i Raynal

### ***Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit***

- \* Kuulemismenettely  
*yksinkertainen enemmistö*
  - \*\*I Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
  - \*\*II Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
  - \*\*\* Hyväksyntämenettely  
*parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen 105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa tarkoitettuja tapauksia*
  - \*\*\*I Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
  - \*\*\*II Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
  - \*\*\*III Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)  
*yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi*
- (Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

### ***Tarkistukset säädösehdotukseen***

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään teknisten yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asianomaiset tekniset yksiköt.

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
ASIAN KÄSITTELY .....	4
LUONNOS LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI .....	5
PERUSTELUT .....	15
MAATALOUDEN JA MAASEUDUN KEHITTÄMISEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	18
YMPÄRISTÖASIOIDEN, KANSANTERVEYDEN JA KULUTTAJAPOLITIIKAN VALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	29
TEOLLISUUS-, ULKOMAANKAUPPA-, TUTKIMUS- JA ENERGIAVALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	43

## ASIAN KÄSITTELY

Neuvosto pyysi 18. tammikuuta 2002 päivätyllä kirjeellä kuulla Euroopan parlamenttia EY:n perustamissopimuksen 93 artiklan mukaisesti ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi direktiivin 92/81/ETY muuttamisesta alennetun valmisteverokannan tiettyihin biopolttoaineita sisältäviin kivennäisöljyihin ja biopolttoaineisiin soveltamisen mahdollisuuden osalta (KOM(2001) 547 – 2001/0266(CNS)).

Parlamentin puhemies ilmoitti istunnossa 4. helmikuuta 2002 lähettäneensä kyseisen ehdotuksen asiasta vastaavaan talous- ja raha-asioiden valiokuntaan sekä lausuntoa varten maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokuntaan, ympäristöasioiden, kansanterveyden ja kuluttajapolitiikan valiokuntaan, teollisuus-, ulkomaankauppa-, tutkimus- ja energiavalioikuntaan sekä aluepolitiikka-, liikenne- ja matkailuvaliokuntaan (C5-0030/2002).

Talous- ja raha-asioiden valiokunta oli nimittänyt kokouksessaan 18. joulukuuta 2001 esittelijäksi Miquel Mayol i Raynalin.

Valiokunta käsiteli komission ehdotusta ja mietintöluonnosta kokouksissaan 25. helmikuuta, 23. huhtikuuta, 22. toukokuuta ja 4. kesäkuuta 2002.

Viimeksi mainitussa kokouksessa valiokunta hyväksyi luonnoksen lainsäädäntöpäätöslauselmaksi yksimielisesti.

Äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Christa Randzio-Plath (puheenjohtaja), José Manuel García-Margallo y Marfil (varapuheenjohtaja), Philippe A.R. Herzog (varapuheenjohtaja), John Purvis (varapuheenjohtaja), Miquel Mayol i Raynal (esittelijä), Luis Berenguer Fuster (Pervenche Berèsin puolesta), Hans Udo Bullmann, Benedetto Della Vedova, Bert Doorn (Astrid Lullingin puolesta), Jonathan Evans, Enrico Ferri (Generoso Andrian puolesta työjärjestyksen 153 artiklan 2 kohdan mukaisesti), Ingo Friedrich, Carles-Alfred Gasòliba i Böhm, Lutz Goepel (Mónica Ridruejon puolesta), Lisbeth Grönfeltd Bergman, Mary Honeyball, Brice Hortefeux, Pierre Jonckheer (Alain Lipietzin puolesta), Othmar Karas, Giorgos Katiforis, Piiä-Noora Kauppi, Christoph Werner Konrad, Thomas Mann (Renato Brunettan puolesta), Ioannis Marinou, David W. Martin, Hans-Peter Mayer, Ioannis Patakis, Fernando Pérez Royo, Mikko Pesälä (Christopher Huhnen puolesta), Alexander Radwan, Peter William Skinner, Ieke van den Burg (Robert Goebbelsin puolesta), ja Theresa Villiers.

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan, ympäristöasioiden, kansanterveyden ja kuluttajapolitiikan valiokunnan ja teollisuus-, ulkomaankauppa-, tutkimus- ja energiavalioikunnan lausunnot ovat tämän mietinnön liitteenä; aluepolitiikka-, liikenne- ja matkailuvaliokunta päätti 22. tammikuuta 2002 olla antamatta lausuntoa.

Mietintö jätettiin käsiteltäväksi 4. kesäkuuta 2002.

Tarkistusten jättämisen määräaika ilmoitetaan sen istuntojakson esityslistaluonnoksessa, jonka aikana mietintöä käsitellään.

## LUONNOS LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi direktiivin 92/81/ETY muuttamisesta alennetun valmisteverokannan tiettyihin biopolttoaineita sisältäviin kivennäisöljyihin ja biopolttoaineisiin soveltamisen mahdollisuuden osalta (KOM(2001) 547 – C5-0030/2002 – 2001/0266(CNS))**

**(Kuulemismenettely)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen neuvostolle (KOM(2001) 547<sup>1</sup>),
  - neuvoston kuultua sitä EY:n perustamissopimuksen 93 artiklan mukaisesti (C5-0030/2002),
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 67 artiklan,
  - ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön sekä maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan, ympäristöasioiden, kansanterveyden ja kuluttajapolitiikan valiokunnan ja teollisuus-, ulkomaankauppa-, tutkimus- ja energiavaliokunnan lausunnot (A5-0218/2002),
1. hyväksyy komission ehdotuksen sellaisena kuin se on muutettuna;
  2. pyytää komissiota muuttamaan ehdotustaan vastaavasti EY:n perustamissopimuksen 250 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
  3. pyytää neuvostoa ilmoittamaan parlamentille, jos se aikoo poiketa parlamentin hyväksymästä sanamuodosta;
  4. pyytää tulla kuulluksi uudelleen, jos neuvosto aikoo tehdä huomattavia muutoksia komission ehdotukseen;
  5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

---

<sup>1</sup> EYVL C 103 E, 30.4.2002, s. 217.

Tarkistus 1  
JOHDANTO-OSAN 2 A KAPPALE (uusi)

*(2 a) Eurooppalaista liikennepolitiikkaa koskevassa valkoisessa kirjassa (KOM(2001) 370) arvioidaan, että liikenteen CO<sub>2</sub>-päästöt kasvavat vuosien 1990 ja 2010 välisenä aikana 50 prosenttia eli 1,113 miljardiin tonniin, ja katsotaan, että erityisesti maantieliikenne aiheuttaa 84 prosenttia kaikista liikenteen CO<sub>2</sub>-päästöistä. Tämän vuoksi valkoisessa kirjassa edellytetään, että liikenteen öljyriippuvuutta (joka on nykyisin 98 prosenttia) vähennetään ottamalla käyttöön vaihtoehtoisia polttoaineita kuten biopolttoaineita.*

*Perustelu*

*Liikenteen CO<sub>2</sub>-päästöjen odotetaan kasvavan huomattavasti. Biopolttoaineet eivät aiheuta CO<sub>2</sub>-päästöjä ja edistävät siten ilmaston suojeleua.*

Tarkistus 2  
JOHDANTO-OSAN 4 KAPPALE

(4) Komission tiedonannossa 'Kestävä kehitys Euroopassa paremman maailman vuoksi: kestävä kehitys koskeva Euroopan unionin strategia' korostetaan vaihtoehtoisten polttoaineiden kuten biopolttoaineiden tärkeyttä ilmastomuutoksen torjunnassa ja puhtaiden energiamuotojen kehittämisessä.

(4) Komission tiedonannossa 'Kestävä kehitys Euroopassa paremman maailman vuoksi: kestävä kehitys koskeva Euroopan unionin strategia' korostetaan vaihtoehtoisten polttoaineiden kuten biopolttoaineiden tärkeyttä ilmastomuutoksen torjunnassa ja puhtaiden energiamuotojen kehittämisessä, **ja tässä yhteydessä olisi kiinnitettävä huomiota myös puhtaisiin kylmäpuristettuihin kasviöljyihin kuten rypsiöljyyn, jota ei käsitellä kemiallisesti ja jota voidaan sen vuoksi tuottaa ympäristöä säästävällä tavalla ja jonka sivutuotteet sisältävät**

***lisäksi valkuaista, jota voidaan käyttää eläinrehuna.***

*Perustelu*

*Puhtaan kasviöljyn käyttö tarjoaa useita etuja, kuten sen, että sen tuotanto on ympäristöystävällistä ja usein paikallista, lisäksi maisema monipuolistuu ja sen sivutuotteita voidaan käyttää eläinrehuna, josta on EU:ssa suuri puute.*

Tarkistus 3  
JOHDANTO-OSAN 4 A KAPPALE (uusi)

***(4 a) Kestävän kehityksen ja ympäristönsuojelun tavoitteiden noudattamiseksi biopolttoaineiden edistämiseen liittyvät poliittiset valinnat on tehtävä siten, että maatalouteen, työllisyyteen ja maankäyttöön kohdistuvat kielteiset vaikutukset jäävät mahdollisimman pieniksi.***

*Perustelu*

*Tarkistus ei kaipaa perusteluja.*

Tarkistus 4  
JOHDANTO-OSAN 4 A KAPPALE (uusi)

***(4 a) Koko maailman öljynkulutuksen arvioidaan olevan vuonna 2020 yhteensä 115 miljoonaa barrelia vuorokaudessa, kun taas vuonna 2000 kulutus oli n. 77 miljoonaa barrelia vuorokaudessa. Kaikkiaan 71 prosenttia öljyn loppukysynnästä aiheutuu vuonna 2020 liikenteestä. Lisäksi komissio arvioi, että Euroopan unionin riippuvuus öljyntuonnista kasvaa nykyisestä 75 prosentista 85 prosenttiin vuoteen 2020***

*mennessä (Euroopan unionin öljynsaanti, KOM(2000) 631).*

*Perustelu*

*Energiahuoltovarmuus on Euroopan unionille erittäin tärkeää. Biopolttoaineita voidaan tuottaa unionin alueella, mikä parantaa energiahuoltovarmuutta.*

Tarkistus 5

JOHDANTO-OSAN 7 KAPPALE

(7) Tämän vuoksi olisi luotava biopolttoaineiden valmisteverojen alentamista koskeva yhteisön kehys, joka parantaa sisämarkkinoiden toimivuutta ja antaa jäsenvaltioille ja taloudellisille toimijoille riittävän oikeusvarmuuden.

(7) Tämän vuoksi olisi luotava biopolttoaineiden valmisteverojen alentamista **ja valmisteverosta vapauttamista** koskeva yhteisön kehys, joka **on biopolttoaineiden käytön edistämistä koskevien tavoitteiden mukainen ja** parantaa sisämarkkinoiden toimivuutta ja antaa jäsenvaltioille ja taloudellisille toimijoille riittävän oikeusvarmuuden.

*Perustelu*

*Direktiivin 92/81/ETY muuttamista on käsiteltävä biopolttoaineiden käytön edistämistä koskevan ehdotuksen mukaisesti. Puhtaat biopolttoaineet ovat kilpailukykyisiä ainoastaan siinä tapauksessa, että ne vapautetaan verosta.*



Tarkistus 6  
JOHDANTO-OSAN 7 A KAPPALE (uusi)

***(7 a) Suotuisimmat kansalliset veroehdot on pidettävä voimassa niissä jäsenvaltioissa, joissa niitä jo sovelletaan tai joissa niistä on tehty esitys ennen 1. tammikuuta 2003, kunnes unionissa tuotetut biopolttoaineet täyttävät tässä direktiivissä ehdotetut määrälliset tavoitteet.***

*Perustelu*

*Biopolttoaineiden käyttöä on edistettävä aina kun mahdollista, ilman että siitä aiheutuu kilpailullisia eroja jäsenvaltioiden välillä.*

Tarkistus 7  
JOHDANTO-OSAN 10 A KAPPALE (uusi)

***(10 a) Kaikki markkinoilla olevat biopolttoaineet eivät vielä täytä korkeita ekotehokkuuden vaatimuksia. Niiden tuotantoon kuluu joissakin tapauksissa hyvin paljon energiaa ja niistä aiheutuu kasvihuonekaasupäästöjä. Tekninen kehitys voi tällä alalla kuitenkin vain parantaa tilannetta. Siksi biopolttoaineiden kestäväää käyttöä koskevaa tutkimusta ja teknistä kehittämistä on edistettävä.***

*Perustelu*

*Pitkällä aikavälillä biopolttoaineiden käyttö on tarkoituksenmukaista vain, jos niiden tuotantoon ei käytetä liikaa energiaa eikä siitä aiheudu ilmastolle vahingollisia kasvihuonekaasupäästöjä. Siksi on edistettävä tämän alan tutkimusta.*

Tarkistus 8  
JOHDANTO-OSAN 16 A KAPPALE (uusi)

*(16 a) 19 päivänä lokakuuta 1992  
annetun neuvoston direktiivin 92/81/ETY  
4 artiklan 3 kohdassa säädetään, että  
"kivennäisöljyjen kulutusta  
kivennäisöljyjä tuottavan laitoksen  
alueella ei ole pidettävä valmisteveron  
aiheuttavana tosiseikkana, jos se liittyy  
tämän tuotannon tarkoituksiin".  
Oikeudenmukaisuuden vuoksi olisi  
säädetävä, että biopolttoaineiden  
kulutusta biopolttoaineita tuottavan  
maatilan alueella ei ole pidettävä  
valmisteveron aiheuttavana tosiseikkana,  
jos se liittyy tämän tuotannon  
tarkoituksiin.*

*Perustelu*

*On oikein, että öljyteollisuuden välituotteiden kulutukseen sovellettavaa verovapautta  
sovelletaan myös biopolttoaineteollisuuteen.*

Tarkistus 9  
1 ARTIKLAN 3 A KOHTA (uusi)  
4 artiklan 3 kohta (direktiivi 92/81/ETY)

3. Kivennäisöljyjen kulutusta  
kivennäisöljyjä tuottavan laitoksen alueella  
ei ole pidettävä valmisteveron aiheuttavana  
tosiseikkana, jos se liittyy tämän tuotannon  
tarkoituksiin.

Jos tämä kulutus kuitenkin liittyy muihin  
kuin tämän tuotannon tarkoituksiin ja

**3 a. Muutetaan 4 artiklan 3 kohta  
seuraavasti:**

3. Kivennäisöljyjen kulutusta  
kivennäisöljyjä tuottavan laitoksen alueella  
ei ole pidettävä valmisteveron aiheuttavana  
tosiseikkana, jos se liittyy tämän tuotannon  
tarkoituksiin.

***Biopolttoaineiden kulutusta  
biopolttoaineita tuottavan maatilan  
alueella ei ole myöskään pidettävä  
valmisteveron aiheuttavana tosiseikkana,  
jos se liittyy tämän tuotannon  
tarkoituksiin.***

Jos tämä kulutus kuitenkin liittyy muihin  
kuin tämän tuotannon tarkoituksiin ja

erityisesti ajoneuvojen käyttöön, sitä on pidettävä valmisteveron aiheuttavana tosiseikkana.

erityisesti ajoneuvojen käyttöön, sitä on pidettävä valmisteveron aiheuttavana tosiseikkana.

*Perustelu*

*On oikein, että öljyteollisuuden välituotteiden kulutukseen sovellettavaa verovapautta sovelletaan myös biopolttoaineteollisuuteen.*

Tarkistus 10

1 ARTIKLAN 4 KOHTA

8 c artiklan 2 kohdan 1 alakohta (asetus 92/81/ETY)

2. Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat.

2. Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat. ***Jäsenvaltioiden olisi tällöin vahvistettava erityisen alhainen verotustaso niille polttoaineille, jotka täyttävät erityisen korkeat ekotehokkuuden vaatimukset.***

*Perustelu*

*Euroopassa olisi pitkällä aikavälillä edistettävä ennen kaikkea sellaisten biopolttoaineiden käyttöä, jotka ovat hyvin tehokkaita, ts. joiden tuotannosta aiheutuu mahdollisimman vähän kasvihuonekaasupäästöjä ja muita ympäristövahinkoja.*

Tarkistus 11

1 ARTIKLAN 4 KOHTA

8 c artiklan 2 kohdan 2 alakohta (direktiivi 92/81/ETY)

***Näiden tuotteiden verotustaso ei saa kuitenkaan olla alhaisempi kuin 50 prosenttia vastaavien polttoaineiden tavanomaisesta valmisteveron määrästä jäsenvaltiossa, jos ne on tarkoitettu käytettäväksi tai niitä myydään taikka käytetään moottoripolttoaineina.***

***Poistetaan.***

*Perustelu*

*Alle 50 prosentin valmisteverokanta voi olla tietyissä tilanteissa valtava kannustin.*

Tarkistus 12  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 c artiklan 2 kohdan 1 ja 2 alakohta (direktiivi 92/81/ETY)

Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat.

Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat **ja jäsenvaltiot voivat vapauttaa puhtaasti käytettävät biopolttoaineet verosta kokonaan.**

*Perustelu*

*Jäsenvaltioiden on voitava varmistaa, että biopolttoaineet ovat kilpailukykyisiä kivennäisöljyihin nähden. Biopolttoaineiden suhteettomasti korkeammat tuotantokustannukset on otettava huomioon. Komission ehdotukset hidastavat tarvittavia kehitysaloitteita, jo tehtyjen investointien toteuttamista sekä tulevia investointipäätöksiä.*

Tarkistus 13  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 c artiklan 3 kohta(direktiivi 92/81/ETY)

**3. Jäsenvaltiot, jotka olivat 1 päivänä tammikuuta 2001 vapauttaneet kokonaan pelkästään biopolttoaineista koostuvat tuotteet, saavat jatkaa näiden tuotteiden täysimääräistä vapautusta 31 päivään joulukuuta 2003.**

**Poistetaan.**

*Perustelu*

*Siirtymäaika ei ole tarpeen sen jälkeen, kun täyden vapautuksen mahdollistavat tarkistukset 6 ja 11 on hyväksytty.*

Tarkistus 14  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 d artiklan 1 kohta (direktiivi 92/81/ETY)

1. Julkisessa **paikallisliikenteessä**, myös takseissa, sekä viranomaisten valvomissa ajoneuvoissa käytettäviin edellä 8 c artiklassa tarkoitettuihin tuotteisiin, jotka koostuvat biopolttoaineista tai sisältävät niitä, voidaan soveltaa verovalvonnassa edellä 8 b artiklassa säädetyn suuruista alennusta vastaavaa täydentävää alennusta.

1. Julkisessa **liikenteessä**, myös takseissa, sekä viranomaisten valvomissa ajoneuvoissa käytettäviin edellä 8 c artiklassa tarkoitettuihin tuotteisiin, jotka koostuvat biopolttoaineista tai sisältävät niitä, voidaan soveltaa verovalvonnassa edellä 8 b artiklassa säädetyn suuruista alennusta vastaavaa täydentävää alennusta.

*Perustelu*

*Tarkistus ei kaipaa perusteluja.*

Tarkistus 15  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 g artikla (direktiivi 92/81/ETY)

Jäsenvaltiot toimittavat komissiolle viimeistään 31 päivää joulukuuta 2002 ja tämän jälkeen kahdentoista kuukauden välein luettelon II a kohdan mukaisesti sovellettavista valmisteveron alennuksista.

Jäsenvaltiot toimittavat komissiolle **ja Euroopan parlamentille** viimeistään 31 päivää joulukuuta 2002 ja tämän jälkeen kahdentoista kuukauden välein luettelon II a kohdan mukaisesti sovellettavista valmisteveron alennuksista.

*Perustelu*

*On olennaisen tärkeää tiedottaa myös Euroopan parlamentille, joka on EU:ssa demokraattista valvontaa harjoittava toimielin.*

Tarkistus 16  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 h artikla (direktiivi 92/81/ETY)

Komissio antaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007 neuvostolle II a kohdan mukaisesti myönnettyjen alennusten verotukseen, talouteen, maatalouteen, energiaan, teollisuuteen ja ympäristöön

Komissio antaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007 neuvostolle **ja parlamentille** II a kohdan mukaisesti myönnettyjen alennusten verotukseen, talouteen, maatalouteen, energiaan,

liittyviä näkökohtia koskevan kertomuksen. Myös biopolttoaineille direktiivin 92/81/ETY 8 artiklan 4 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti myönnettyistä ylimääräisistä vapautuksista ja alennuksista laaditaan kertomus. Komissio antaa tarvittaessa niiden peruuttamista, muuttamista tai jatkamista koskevat ehdotukset.”

teollisuuteen ja ympäristöön liittyviä näkökohtia koskevan kertomuksen. Myös biopolttoaineille direktiivin 92/81/ETY 8 artiklan 4 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti myönnettyistä ylimääräisistä vapautuksista ja alennuksista laaditaan kertomus. Komissio antaa tarvittaessa niiden peruuttamista, muuttamista tai jatkamista koskevat ehdotukset.”

#### *Perustelu*

*Tarkistus ei kaipaa perusteluja.*

## PERUSTELUT

### *Taustaa*

Biopolttoaineet ovat vuosien mittaan nousseet yhdeksi fossiilisten polttoaineiden tärkeimmistä vaihtoehdoista. Öljykriisit 70-luvun alussa toivat korostetusti esiin ongelmat, jotka liittyvät riippuvuuteen polttoaineiden tuonnista. Tämä on yhdistettynä myöhemmin annettuihin sitoumuksiin vähentää kasvihuonekaasupäästöjä antanut uutta pontta vaihtoehtojen etsimiselle fossiilisille polttoaineille.

Komissio onkin energiahuoltostrategiaa koskevassa vihreässä kirjassaan asettanut tavoitteen, jonka mukaan 20 prosenttia tieliikenteen polttoaineista korvataan vaihtoehtoisilla polttoaineilla vuoteen 2020 mennessä. Tämän sitoumuksen noudattamisen kannalta keskeinen suositus oli biopolttoaineiden edistäminen.

Biopolttoaineita ei kuitenkaan nykyisin juuri käytetä, mikä johtuu suurimmaksi osaksi siitä, että niiden tuottaminen on kallista. Komissio arvioi, että biopolttoaineiden lisäkustannukset ovat noin 300 euroa 1000:ta litraa korvattua tavanomaista polttoainetta kohti. Komission laskelmien mukaan öljyn hinnan olisi siksi oltava noin 70 euroa/barreli, ennen kuin biopolttoaineiden kustannustaso olisi sama kuin tavanomaisen dieselöljyn ja bensiinin. Öljyn hinnan ollessa nykyisin noin 20 USD/barreli (helmikuu 2002) biopolttoaineiden epäedullinen asema on ilmeinen.

Verovähennykset ovat ratkaisevassa asemassa, jos halutaan päästä eroon tästä kilpailuhaitasta perinteisiin polttoaineisiin nähden. Biopolttoaineiden suotuisan verokohtelun ajatus ei olekaan uusi. Komissio esitti jo vuonna 1992 (niin sanotussa Scrivenerin ehdotuksessa) suotuisaa verokohtelua maataloudesta peräisin oleville biopolttoaineille. Neuvosto ei kuitenkaan hyväksynyt tätä ehdotusta. Jäsenvaltiot voivat kuitenkin esittää yksittäisiä hakemuksia biopolttoaineiden veron alentamiseksi. Tähän mennessä kuusi maata on saanut biopolttoaineille täydellisen tai osittaisen poikkeuksen.

Strategiansa toteuttamiseksi komissio ehdottaa kahta direktiiviä. Ensimmäisessä määritellään biopolttoaineiden "pakollinen sekoittaminen" polttoaineisiin liikenteen alalla ja asetetaan keskipitkällä aikavälillä biopolttoaineiden markkinaosuuksille tavoitteita, jotka ilmaistaan prosenttiosuutena myydystä dieselöljystä ja bensiinistä. Tavoite vuodelle 2005 on 2 prosenttia, ja sitä nostetaan vuosittain niin, että vuonna 2010 se on 5,75 prosenttia. Toinen direktiivi on biopolttoaineiden verotusta koskeva direktiivi, jolla muutetaan vuonna 1992 annettua kivennäisöljydirektiiviä kahdella tavalla: a) siinä rinnastetaan biomassasta tuotetut polttoaineet "kivennäisöljyyn" ja b) annetaan suotuisa verokohtelu näille *biopolttoaineille*.

### ***Avoin ja keskitetty lähestymistapa vai rinnakkainen ja hajautettu lähestymistapa***

Komission ehdotuksessa käsitellään biopolttoaineita yhtenä vaihtoehtona fossiilisten polttoaineiden eri vaihtoehtojen joukossa, mutta biopolttoaineiden käsite kattaa laajan joukon tuotteita ja tuotantovaihtoehtoja. Erityisesti olisi tehtävä ero kahden toisistaan poikkeavan lähestymistavan välillä. Toista esittelijä kutsuu *puhtaaseen kasviöljyyn* perustuvaksi lähestymistavaksi, ja toisessa taas lähdetään *biopolttoaineen ja fossiilisen polttoaineen yhdistämisestä*.

Komissio kannattaa selvästi jälkimmäistä lähestymistapaa, joka integroituu mahdollisimman helposti olemassa olevaan jakelu- ja talouskehukseen. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että suositaan biopolttoaineita, jotka ovat "100-prosenttisesti yhteensopivia" ja *sekoitettavissa* bensiniin ja dieselöljyyn. Tuotannon kannalta tämä lähestymistapa on kuitenkin monimutkaisempi, sillä kasviöljyjen saaminen yhteensopivaksi moottoripolttoaineen kanssa edellyttää kemiallisia muutoksia ja vie paljon energiaa. Tämä johtaa suurten jalostuskeskusten kehittymiseen. Tässä lähestymistavassa voidaan käyttää nykyistä jakeluverkostoa, mutta samalla yksittäisten kuljettajien on vaikea mieltää, että he edistävät aktiivisesti kestävästä auton käyttöä.

*Biopolttoaineen ja fossiilisen polttoaineen yhdistävällä* lähestymistavalla on etuja keskipitkän aikavälin tavoitteiden kannalta (5,75 prosenttia markkinaosuudesta vuonna 2010), koska polttoaineiden tulo markkinoille olisi avointa loppukäyttäjän kannalta eikä edellyttäisi autojen moottoreiden mukauttamista.

*Puhdas kasviöljy* -lähestymistapa on teknisesti kevyempi tuotantopuolella (ei kemiallista prosessia ja vähän energiaa kuluttava kylmäpuristus), mutta se edellyttää erillistä jakeluverkostoa ja nykyisten dieselmoottoareiden muuttamista (jotka toimivat yhä dieselöljyllä). Koska tämä lähestymistapa ei synnytä myrkkypäästöjä ja mahdollistaa pienemmät jalostusyksiköt, se toisi luultavasti pitkällä aikavälillä suurimmat edut aluekehityksen, ympäristön tasapainon ja työpaikkojen luomisen kannalta.

Lisäksi puhtaiden kasviöljyjen edistäminen lisää väestön ympäristötietoisuutta ja sillä on enemmän etuja ympäristön kannalta, esimerkiksi pohjaveden saastumisen estäminen; se muodostaa myös elinkelpoisen lähtökohdan siirtymiselle tulevaisuudessa liikenteeseen, jossa käytetään puhtaita energiamuotoja. Siitä hyötyy myös maatalousala. Verovapautuksen avulla bussien, taksien ja yksityisautojen on mahdollista käydä yksinomaan puhtaalla kasviöljyllä. Muiden uusiutuvien energiamuotojen tavoin kasviöljyn tuotanto on hajautettua. Öljyn ja konsentraattien kuljetuksen minimoimiseksi on tehokkaampaa toteuttaa sekä tuotanto että käyttö paikallisyhteisössä, joka sitten saa siitä syntyvät taloudelliset hyödyt.

### ***Verojen eriyttämiseen perustuva lähestymistapa***

Esittelijä katsoo, että pitkällä aikavälillä puhtaaseen kasviöljyyn perustuvalla lähestymistavalla voitaisiin saavuttaa suurimmat taloudelliset, yhteiskunnalliset ja ympäristöön liittyvät hyödyt, mutta hän tunnustaa, että tämä ei yksin mahdollista keskipitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamista. Siksi olisi tuettava kumpaakin lähestymistapaa mutta puhdas kasviöljy -lähestymistavan alussa kohtaamien suurempien esteiden vuoksi sen olisi saatava ylimääräisiä kannustimia.

Esittelijä kannattaa komission ehdotusta, että jäsenvaltioilla olisi mahdollisuus ottaa käyttöön kaikkia biopolttoaineita koskeva 50 prosentin verovähennys, mutta lisäksi hän kannattaa biopolttoaineisiin kuuluvien tuotteiden verotuksen eriyttämistä edellä kuvattujen lähestymistapojen perusteella. Siten ympäristöystävällisemmin tuotettujen biopolttoaineiden pitäisi olla oikeutettuja suurempaan verovähennykseen.



Komission ehdotuksessa sisällytetään "kivennäisöljyjen" määritelmään joukko uusia tuotekoodeja, jotta niihin voidaan soveltaa direktiivissä 92/81/EY määriteltyjä verosääntöjä. Esittelijä ehdottaa, että tämä tuoteryhmä jaetaan osiin ottamalla käyttöön **puhtaan kasviöljyn** luokka (*ruokaöljy*, CN-numerot 1507–1516) ) ja **kemiallisesti muunnellun kasvi/eläinöljyn** luokka (CN-numerot 1516–1518).

Lopuksi esittelijä ehdottaa, että **puhtaaseen kasviöljyyn** sovelletaan eriytettyä verokohtelua muuttamalla direktiivin 4 artiklan 3 kohtaa, jossa käsitellään tuotantopaikalla kulutettujen öljyjen täydellistä verovapautusta. Hän uskoo, että tämä voisi toimia kannustimena puhtaiden kasviöljyjen käytölle ja kehittämiselle.

17. huhtikuuta 2002

## **MAATALOUDEN JA MAASEUDUN KEHITTÄMISEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO**

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 92/81/ETY muuttamisesta alennetun valmisteverokannan tiettyihin biopolttoaineita sisältäviin kivennäisöljyihin ja biopolttoaineisiin soveltamisen mahdollisuuden osalta (KOM(2001) 547 – C5-0030/2002 – 2001/0266(CNS))

Valmistelija: Dominique F.C. Souchet

### **ASIAN KÄSITTELY**

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta nimitti kokouksessaan 19. helmikuuta 2002 valmistelijaksi Dominique F.C. Souchet'n.

Valiokunta käsitteli lausuntoluonnosta kokouksissaan 15. ja 17. huhtikuuta 2002.

Viimeksi mainitussa kokouksessa valiokunta hyväksyi jäljempänä esitetyt tarkistukset yksimielisesti.

Äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Joseph Daul (puheenjohtaja), Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf (varapuheenjohtaja), Albert Jan Maat (varapuheenjohtaja), María Rodríguez Ramos (varapuheenjohtaja), Dominique F.C. Souchet (valmistelija), Gordon J. Adam, Danielle Auroi, Alexandros Baltas (Vincenzo Lavarran puolesta), Carlos Bautista Ojeda, Sergio Berlato, Niels Busk, Arlindo Cunha, Michl Ebner, Francesco Fiori, Jean-Claude Fruteau, Georges Garot, Lutz Goepel, Willi Görlach, Liam Hyland, Salvador Jové Peres, Hedwig Keppelhoff-Wiechert, Heinz Kindermann, Astrid Lulling (Christos Foliassin puolesta), Xaver Mayer, Jan Mulder (Giovanni Procaccin puolesta), Karl Erik Olsson, Neil Parish, Ioannis Patakis (Dimitrios Koulourianosin puolesta), Mikko Pesälä, Christa Prets (María Izquierdo Rojon puolesta), Encarnación Redondo Jiménez, Agnes Schierhuber, Robert William Sturdy ja Eurig Wyn (Giorgio Cellin puolesta).

## LYHYET PERUSTELUT

### YLEISTÄ

Biopolttoaineiden kehittäminen kytkeytyy kahteen seikkaan:

- strategiaan, jolla vähennetään Euroopan unionin energiariippuvuutta öljynviejämaiden pienestä määrästä, etenkin Lähi-idän öljynviejämaista,
- ponnisteluihin, jotka Kioton pöytäkirjan allekirjoittaneet Euroopan maat ovat aloittaneet kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi.

Näiden kahden tavoitteen perusteella komission vihreässä kirjassa Energiahuoltostrategia Euroopalle asetetaan vuodeksi 2020 tavoite, jonka mukaan 20 prosenttia tieliikenteen polttoaineista olisi vaihtoehtoisia polttoaineita.

Tavoite on erittäin kunnianhimoinen. Autoteollisuus ja öljyteollisuus ovat keränneet kuluneen vuosisadan aikana valtavasti kokemusta ja yltäneet jättimäisiin tuotantomääriin yksinomaan öljyyn perustuvilla ratkaisuilla siten, että uutuustuotteen on vaikea saavuttaa suosiota ja saada sijaa markkinoilla, kun se ei ole niiden keksimä. On siis perusteltua, että jäsenvaltiot pyrkivät tekemään muista ratkaisuista kilpailukykyisiä ainakin alkuvaiheessa eriytetyn verotuksen avulla.

Kyse on nimenomaan alkuvaiheen tuesta, sillä vaikka biopolttoaineet ovat tällä hetkellä epäedullisessa asemassa, koska niiden hintaan sisältyy 0,30 euron lisäkustannus litraa kohti, tämä haitta poistunee tulevina vuosina. Öljyn hinta nousee sen käydessä harvinaiseksi ja otettaessa käyttöön sellaisia öljyesiintymiä, joiden hyödyntäminen on kalliimpaa. Biopolttoaineiden hinta laskee maatalousraaka-aineiden hinnan laskiessa ja biopolttoaineteollisuuden päästessä hyödyntämään mittakaavaetuja ja kokemukäyrää.

Alkuvaiheen tuen lisäksi seuraavat kolme seikkaa puoltavat biopolttoaineiden verotuksen pysyvää eriyttämistä suhteessa fossiilisiin polttoaineisiin, jotka voidaan korvata biopolttoaineilla tieliikenteessä:

- kestävä kehitys: Biopolttoaineet ovat uusiutuva energialähde, kun taas fossiiliset polttoaineet eivät ole. Uusiutumattomien luonnonvarojen kulutuksella on ulkoisia vaikutuksia, joista aiheutuvat kustannukset on sisällytettävä hiilivedyistä jalostettuihin tuotteisiin lisäämällä niiden verotusta asianmukaisesti.
- kasvihuonekaasupäästöjen torjunta: Biopolttoaineista ei vapaudu hiilidioksidia, koska niiden sisältämä hiili on jo aiemmin vapautunut ilmakehään viljelykasvin fotosynteesissä. Öljyteollisuuden ulkoisena vaikutuksena fossiilisen hiilen varastot vähenevät, ja tästä aiheutuvat kustannukset on pantava öljyteollisuuden tiliin asianmukaisen verotuksen kautta. Tämä perustelu yhdessä vertailukelpoisten verotuskustannusten kanssa otettiin huomioon, jotta lyijyttömien polttoaineiden verotusta voitiin keventää, mikä mahdollisti niiden jakelun nopeuttamisen.
- yhteisön etuuskohtelu: Yhteisön viljelmillä tuotetut biopolttoaineet ovat sataprosenttisesti kotimaisia, mikä vähentää unionin energiariippuvuutta ja tarjoaa markkina-alueen unionin maataloustuotannolle. Lisäksi biopolttoaineiden tuotannon sivutuotteina saadaan runsaasti kasvivalkuaisista sisältäviä aineita, joilla voidaan vähentää Euroopan unionin huomattavaa vajetta tällä olennaisella alalla.

Biopolttoaineiden pysyvä eriytetty verotus palauttaisi ainoastaan todellisen taloudellisen tilanteen panemalla öljyteollisuuden tiliin ne ulkoiset kustannukset, joita siitä aiheutuu taloudelle. Lainsäätäjän tavoitteena ei suinkaan ollut verottaa biopolttoaineita samoin kuin fossiilisia polttoaineita, koska suurimmassa osassa jäsenvaltioita kyseistä valmisteveroa kutsutaan öljytuotteiden valmisteveroksi, joka ei koske biopolttoaineita. Direktiivi 92/81/ETY, jota pyritään muuttamaan käsiteltävänä olevalla direktiiviehdotuksella, koskee kivennäisöljyjen valmisteverojen rakenteiden yhdenmukaistamista. Sekään ei koske biopolttoaineita.

Tavoitteena on soveltaa uusiutuviin energialähteisiin määräyksiä, joita sovelletaan tiettyihin tuotteisiin, jotka saavat jo suotuisamman verotuskohtelun (nestekaasu, ajoneuvojen polttoaineena käytettävä maakaasu, lyijytön bensiini) tai joita ei veroteta lainkaan (sähköajoneuvot), koska ne vaikuttavat myönteisesti kasvihuoneilmiön vähentämiseen.

## **EHDOTUKSEN SISÄLTÖ**

Komissio esittää kivennäisöljyjen valmisteverojen rakenteiden yhdenmukaistamisesta annetun direktiivin 92/81/ETY muuttamista ja määrittelee pakolliset verovapautukset ja tapaukset, joissa jäsenvaltioilla on mahdollisuus soveltaa alennettua verokantaa. Ehdotetuilla muutoksilla annettaisiin jäsenvaltioille mahdollisuus soveltaa 31. joulukuuta 2010 saakka 50 prosenttia alhaisempaa verokantaa tuotteisiin, jotka koostuvat biopolttoaineista tai sisältävät niitä tai biomassasta peräisin oleviin tuotteisiin.

## **JOHTOPÄÄTÖKSET**

Komission verotusehdotus on kokonaisuudessaan mielenkiintoinen esitys. Yhdessä sen vaatimuksen kanssa, jonka mukaan tietyn vähimmäisosuuden kaikesta myytävästä liikenteen polttoaineesta on oltava biopolttoaineita, sen pitäisi antaa Euroopan unionille mahdollisuus saavuttaa vaihtoehtoisia polttoaineita koskeva 20 prosentin tavoite vuoteen 2020 mennessä. Valmistelija ehdottaa kuitenkin, että verotuspaketista tehdään vielä tehokkaampi, ja esittää siihen tiettyjä muutoksia.

## TARKISTUKSET

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintönsä seuraavat tarkistukset:

Komission teksti<sup>1</sup>

Parlamentin tarkistukset

---

Tarkistus 1  
JOHDANTO-OSAN 5 A KAPPALE (uusi)

***(5 a) Biopolttoaineiden tuotannon sivutuotteina saadaan runsaasti kasvivalkuaista sisältäviä aineita, joita voidaan käyttää eläinten rehussa ja joilla voidaan vähentää Euroopan unionin huomattavaa vajetta tällä alalla.***

*Perustelu*

*Biopolttoaineiden sivutuotteina saatavien rehuvalkuaisten tuotanto (kasviöljyistä saatavat öljykakut ja etanolin tuotannossa viljakasveista saatava mäski) on huomattava etu, koska Euroopan unionin vaje, joka ylsi 75 prosenttiin tarpeista, on lisääntynyt edelleen sen jälkeen kun lihaluujauhon käyttö eläinten rehussa kiellettiin.*

Tarkistus 2  
JOHDANTO-OSAN 6 KAPPALE

(6) Energiatuotteiden suhteelliset hinnat ovat yhteisön ympäristönsuojelu-, energia- ja liikennepolitiikkojen tärkeimpiä muuttujia. Kivennäisöljyjen valmisteverojen rakenteiden yhdenmukaistamisesta 19 päivänä lokakuuta 1992 annetun neuvoston direktiivin 92/81/ETY mukaisesti veronalaisten biopolttoaineiden valmisteverojen määrien asianmukainen eriyttäminen edistäisi

(6) Energiatuotteiden suhteelliset hinnat ovat yhteisön ympäristönsuojelu-, energia- ja liikennepolitiikkojen tärkeimpiä muuttujia. Kivennäisöljyjen valmisteverojen rakenteiden yhdenmukaistamisesta 19 päivänä lokakuuta 1992 annetun neuvoston direktiivin 92/81/ETY mukaisesti veronalaisten biopolttoaineiden valmisteverojen määrien asianmukainen eriyttäminen edistäisi

---

<sup>1</sup> Ei vielä julkaistu EYVL:ssä.

biopolttoaineteollisuuden kehittymistä alentamalla biopolttoaineiden tuotantokustannuksia, jotka ovat korkeammat kuin fossiilisten polttoaineiden tuotantokustannukset.

biopolttoaineteollisuuden kehittymistä alentamalla biopolttoaineiden tuotantokustannuksia, jotka ovat korkeammat kuin fossiilisten polttoaineiden tuotantokustannukset, **ja palauttamalla todellisen taloudellisen tilanteen siten, että öljyteollisuus joutuisi maksamaan sille kuuluvat ulkoiset kustannukset.**

#### *Perustelu*

*Ulkoisten kustannusten käsite on sisällytettävä tähän johdanto-osan kappaleeseen, sillä uusiutuviin polttoaineisiin sovellettavan eriytetyn verotuksen periaate perustuu tähän käsitteeseen.*

#### Tarkistus 3 JOHDANTO-OSAN 12 KAPPALE

(12) Erityisiä toimenpiteitä tarvitaan julkisen paikallisliikenteen, myös taksien, sekä viranomaisten valvomien ajoneuvojen osalta. ***Olisi myös säädettävä siirtymäajasta sellaisille puhtaina käytettäville biopolttoaineille, jotka 1 päivänä tammikuuta 2001 vapautettiin valmisteveroista kokonaan.***

(12) Erityisiä toimenpiteitä tarvitaan julkisen paikallisliikenteen, myös taksien, sekä viranomaisten valvomien ajoneuvojen osalta.

#### *Perustelu*

*Puhtaina käytettävät biopolttoaineet on jatkossakin voitava vapauttaa verosta, jotta voidaan varmistaa biopolttoaineiden kilpailukyky kivennäisöljyihin nähden.*

#### Tarkistus 4 JOHDANTO-OSAN 12 A KAPPALE (uusi)

***(12 a) Puhtaina käytettävät biopolttoaineet, jotka oli 1 päivänä tammikuuta 2001 vapautettu kivennäisöljyverosta kokonaan, voidaan jatkossakin vapauttaa verosta, jotta voidaan ottaa huomioon biopolttoaineiden***

**merkitys ympäristölle, kuluttajille ja tuottajille ja varmistaa niiden kilpailukyky kivennäisöljyihin nähden.**

*Perustelu*

*Määräajan asettaminen olisi vastoin pyrkimyksiä lisätä biodieselin tuotantoa ja käyttöä ja tekisi tyhjiksi jäsenvaltioiden toimet.*

Tarkistus 5  
JOHDANTO-OSAN 14 KAPPALE

(14) Alennettujen valmisteverokantojen voimassaoloa **olisi rajoitettava**, jotta **niiden soveltamista** voitaisiin **seurata**.

(14) Alennettujen valmisteverokantojen voimassaoloa **ei pitäisi rajoittaa**, jotta voitaisiin **edistää tarvittavia kehitysaloitteita**.

*Perustelu*

*Suotuisamman verokannan voimassaolon rajoittaminen jarruttaisi investointeja ja tulevia investointipäätöksiä.*

Tarkistus 6  
JOHDANTO-OSAN 15 KAPPALE

**(15) Monivuotinen ohjelma, joka on voimassa enintään kuusi vuotta, on tarkoituksenmukainen ottaen huomioon kyseisillä toimialoilla toteutettavat investointihankkeet.**

**Poistetaan.**

*Perustelu*

*Koska öljyteollisuudesta aiheutuvat ulkoiset kustannukset eivät ole ajallisesti rajallisia, uusiutuvien polttoaineiden eriytetyn verotuksen periaatteella on pysyvä merkitys. Niinpä tämä johdanto-osan kappale on poistettava.*

Tarkistus 7  
JOHDANTO-OSAN 16 KAPPALE

(16) *Tietyt biopolttoaineet on rinnastettava* kivennäisöljyihin, jotta niihin voitaisiin soveltaa valmisteveron alaisia tuotteita koskevasta yleisestä järjestelmästä sekä näiden tuotteiden hallussapidosta, liikkumisesta ja valvonnasta 25 päivänä helmikuuta 1992 annetun direktiivin 92/12/ETY säännöksiä, jos ne on tarkoitettu käytettäväksi moottori- tai lämmityspolttoaineena. *Soveltamista koskevissa yksityiskohtaisissa säännöissä olisi yhteisön tasolla määriteltävä, mitä moottori- tai lämmityspolttoaineena käytettäväksi tarkoitettulla tuotteella tarkoitetaan.*

(16) *Biopolttoaineet on tavallisesti rinnastettu* kivennäisöljyihin, jotta niihin voitaisiin soveltaa valmisteveron alaisia tuotteita koskevasta yleisestä järjestelmästä sekä näiden tuotteiden hallussapidosta, liikkumisesta ja valvonnasta 25 päivänä helmikuuta 1992 annetun direktiivin 92/12/ETY säännöksiä, jos ne on tarkoitettu käytettäväksi moottori- tai lämmityspolttoaineena.

*Perustelu*

*On väärin sanoa, että biopolttoaineet, jotka ovat uusiutuvia, on rinnastettava kivennäisöljyihin. Täällaisesta tulkinnasta päätettiin ainoastaan verotulojen kasvattamiseksi.*

Tarkistus 8  
JOHDANTO-OSAN 16 A KAPPALE (uusi)

*(16 a) 19 päivänä lokakuuta 1992 annetun neuvoston direktiivin 92/81/ETY 4 artiklan 3 kohdassa säädetään, että "kivennäisöljyjen kulutusta kivennäisöljyjä tuottavan laitoksen alueella ei ole pidettävä valmisteveron aiheuttavana tosiseikkana, jos se liittyy tämän tuotannon tarkoituksiin". Oikeudenmukaisuuden vuoksi olisi säädettävä, että biopolttoaineiden kulutusta biopolttoaineita tuottavan maatilalan alueella ei ole pidettävä valmisteveron aiheuttavana tosiseikkana,*



*jos se liittyy tämän tuotannon  
tarkoituksiin.*

*Perustelu*

*On oikein, että öljyteollisuuden väli tuotteiden kulutukseen sovellettavaa verovapautta sovelletaan myös biopolttoaineteollisuuteen.*

Tarkistus 9

1 ARTIKLAN 3 A KOHTA (uusi)

4 artiklan 3 kohta (direktiivi 92/81/ETY)

3. Kivennäisöljyjen kulutusta  
kivennäisöljyjä tuottavan laitoksen alueella  
ei ole pidettävä valmisteveron aiheuttavana  
tosiseikkana, jos se liittyy tämän tuotannon  
tarkoituksiin.

Jos tämä kulutus kuitenkin liittyy muihin  
kuin tämän tuotannon tarkoituksiin ja  
erityisesti ajoneuvojen käyttöön, sitä on  
pidettävä valmisteveron aiheuttavana  
tosiseikkana.

***3 a. Muutetaan 4 artiklan 3 kohta  
seuraavasti:***

3. Kivennäisöljyjen kulutusta  
kivennäisöljyjä tuottavan laitoksen alueella  
ei ole pidettävä valmisteveron aiheuttavana  
tosiseikkana, jos se liittyy tämän tuotannon  
tarkoituksiin.

***Biopolttoaineiden kulutusta  
biopolttoaineita tuottavan maatalan  
alueella ei ole myöskään pidettävä  
valmisteveron aiheuttavana tosiseikkana,  
jos se liittyy tämän tuotannon  
tarkoituksiin.***

Jos tämä kulutus kuitenkin liittyy muihin  
kuin tämän tuotannon tarkoituksiin ja  
erityisesti ajoneuvojen käyttöön, sitä on  
pidettävä valmisteveron aiheuttavana  
tosiseikkana.

*Perustelu*

*On oikein, että öljyteollisuuden väli tuotteiden kulutukseen sovellettavaa verovapautta sovelletaan myös biopolttoaineteollisuuteen.*

Tarkistus 10  
1 ARTIKLAN 4 KOHDAN II A ALAKOHTA

8 b artikla (direktiivi 92/81/ETY)

Jäsenvaltiot saavat soveltaa **1 päivän tammikuuta 2002 ja 31 päivän joulukuuta 2010 välisenä ajanjaksona** alennettua valmisteverokantaa verovalvonnassa 2 artiklassa tarkoitettuihin valmisteveron alaisiin tuotteisiin, jotka koostuvat yhdestä tai useammasta seuraavista biopolttoaineista tai sisältävät niitä, **sanotun kuitenkaan rajoittamatta 8 f artiklan soveltamista:**

Jäsenvaltiot saavat soveltaa alennettua valmisteverokantaa verovalvonnassa 2 artiklassa tarkoitettuihin valmisteveron alaisiin tuotteisiin, jotka koostuvat yhdestä tai useammasta seuraavista biopolttoaineista tai sisältävät niitä, **tai soveltaa verohelpotusta puhtaana käytettäviin biopolttoaineisiin, mikäli nämä biopolttoaineet on tuotettu Euroopan unionissa eurooppalaisista raaka-aineista:**

*Perustelu*

*Ei ole erityistä syytä rajoittaa ajallisesti eriytettyä verotusta, koska öljyteollisuudesta aiheutuu ulkoisia kustannuksia vuoden 2010 jälkeenkin. On lisäksi tarpeen täsmentää, että biopolttoaineiden on oltava peräisin Euroopan unionista, muuten EU ei voisi kirjata tililleen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisessä aikaansaatuja saavutuksia, joihin se on ponnistellut pitääkseen kiinni Kioton sitoumuksistaan, eikä tällä direktiivillä edistettäisi energiariippuvuuden ja rehuvalkuaisriippuvuuden vähentämistä koskevia tavoitteita.*

*Suotuisamman verokannan voimassaolon rajoittaminen on vastoin välttämätöntä tavoitetta kasvattaa biopolttoaineiden osuutta kokonaismarkkinoista. Se jarruttaa tarvittavia kehitysaloitteita ja estää aloitettujen investointien ja tulevien investointipäätösten toteuttamisen*

Tarkistus 11  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 c artiklan 2 kohta (direktiivi 92/81/ETY)

2. Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat.

2. Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat, **ja jäsenvaltiot saavat soveltaa**

*puhtaina käytettäviin biopolttoaineisiin täysimääräistä verovapautusta.*

*Näiden tuotteiden verotustaso ei saa kuitenkaan olla alhaisempi kuin 50 prosenttia vastaavien polttoaineiden tavanomaisesta valmisteveron määrästä jäsenvaltiossa, jos ne on tarkoitettu käytettäväksi tai niitä myydään taikka käytetään moottoripolttoaineina.*

"Verotustasolla" tarkoitetaan kannettavien välillisten verojen kokonaismäärää, arvonlisäveroa lukuun ottamatta, joka on laskettu kulutettavan tuotteen määrän perusteella välittömästi tai välillisesti.

"Verotustasolla" tarkoitetaan kannettavien välillisten verojen kokonaismäärää, arvonlisäveroa lukuun ottamatta, joka on laskettu kulutettavan tuotteen määrän perusteella välittömästi tai välillisesti.

#### *Perustelu*

*Jäsenvaltioiden on voitava varmistaa, että biopolttoaineet ovat kilpailukykyisiä kivennäisöljyihin näiden. Biopolttoaineiden paljon korkeammat tuotantokustannukset on voitava ottaa huomioon. Komission ehdotukset jarruttavat tarvittavia kehitysaloitteita sekä estävät jo aloitettuja investointeja ja tulevia investointipäätöksiä.*

#### Tarkistus 12

##### 1 ARTIKLAN 4 KOHTA

##### 8 c artiklan 3 kohta (direktiivi 92/81/ETY)

3. Jäsenvaltiot, jotka olivat 1 päivänä tammikuuta 2001 vapauttaneet kokonaan pelkästään biopolttoaineista koostuvat tuotteet, saavat jatkaa näiden tuotteiden täysimääräistä vapautusta **31 päivään joulukuuta 2003**.

3. Jäsenvaltiot, jotka olivat 1 päivänä tammikuuta 2001 vapauttaneet kokonaan pelkästään biopolttoaineista koostuvat tuotteet, saavat jatkaa näiden tuotteiden täysimääräistä vapautusta.

#### *Perustelu*

*Määräajan asettaminen olisi vastoin jäsenvaltioiden pyrkimyksiä ja estäisi sekä jo aloitettuja että myös tulevia investointeja. Jotta voidaan täyttää direktiivin tavoitteet ja ottaa huomioon ympäristöön, energiapolitiikkaan tai maatalouteen ja työmarkkinapolitiikkaan liittyvät näkökohdat, verovapautusten on jatkossakin oltava mahdollisia.*

Tarkistus 13  
1 ARTIKLAN 4 KOHDAN II A ALAKOHTA

8 e artikla (direktiivi 92/81/ETY)

Jäsenvaltioiden käyttöön ottamia valmisteveron alennuksia **mukautetaan** ottaen huomioon raaka-aineiden hintojen muutokset, jotta kyseiset alennukset **eivät olisi tarpeettoman suuria biopolttoaineiden tuotannosta aiheutuviin lisäkustannuksiin nähden, jos raakaöljyn hintojen nousu on pitkäaikaista.**

***Mukautus riippuu raakaöljyn hintojen vaihtelusta edeltävän kahdentoista kuukauden aikana. Hintojen vaihtelua arvioidaan raakaöljyn kuukauden keskihinnan (nk. Brent dated -hinnan) perusteella.***

Jäsenvaltioiden käyttöön ottamia valmisteveron alennuksia **voidaan mukauttaa** ottaen huomioon **raakaöljyn ja maatalouden** raaka-aineiden hintojen muutokset, **tuotantokustannukset ja öljyteollisuudesta aiheutuvien ulkoisten vaikutusten taloudellinen arvo**, jotta kyseiset alennukset **vastaavat mahdollisimman hyvin todellista taloudellista tilannetta siten, että öljyteollisuus joutuu maksamaan sille kuuluvat ulkoiset kustannukset.**

*Perustelu*

*Ei ole syytä velvoittaa jäsenvaltioita käyttämään tällaista indeksisidonnaisuutta, koska ne saattavat pitää parempana kiinteitä valmisteveroja. Jos ne haluavat kuitenkin soveltaa tällaista mallia, ei ole otettava huomioon ainoastaan öljyn hintaa vaan kaikki öljyteollisuuden ja biopolttoaineteollisuuden vertailumuuttujat.*

23. toukokuuta 2002

## **YMPÄRISTÖASIOIDEN, KANSANTERVEYDEN JA KULUTTAJAPOLITIIKAN VALIOKUNNAN LAUSUNTO**

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 92/81/ETY muuttamisesta alennetun valmisteverokannan tiettyihin biopolttoaineita sisältäviin kivennäisöljyihin ja biopolttoaineisiin soveltamisen mahdollisuuden osalta (KOM(2001) 547 – C5-0030/2002 – 2001/0266(CNS))

Valmistelija: Hans Kronberger

### **ASIAN KÄSITTELY**

Ympäristöasioiden, kansanterveyden ja kuluttajapolitiikan valiokunta nimitti kokouksessaan 19. helmikuuta 2002 valmistelijaksi Hans Kronbergerin.

Valiokunta käsitteli lausuntoluonnosta kokouksissaan 22. huhtikuuta ja 23. toukokuuta 2002.

Viimeksi mainitussa kokouksessa valiokunta hyväksyi jäljempänä esitetyt tarkistukset äänin 10 puolesta ja 7 vastaan.

Äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Caroline F. Jackson (puheenjohtaja), Mauro Nobilia (varapuheenjohtaja), Anneli Hulthén (varapuheenjohtaja), Hans Kronberger (valmistelija), María del Pilar Ayuso González, Hans Blokland, John Bowis, Dorette Corbey, Avril Doyle, Marialiese Flemming, Bernd Lange, Paul A.A.J.G. Lannoye (Hiltrud Breyerin puolesta), Peter Liese, Eluned Morgan, David Robert Bowe, Emilia Franziska Müller, Riitta Myller ja Dagmar Roth-Behrendt.

## LYHYET PERUSTELUT

### I. Tausta

Biopolttoaineita tuotetaan mitä erilaisimmin tavoin ja ne merkitsevät erityisen ympäristöystävällistä vaihtoehtoa fossiilisille polttoaineille. Komissiokin korostaa tiedonannossaan (KOM(2001) 547), että "biopolttoaineet ovat periaatteessa ihanteellinen polttoainevaihtoehto. Ensinnäkin ne ovat käytännössä kokonaan omaa perua silloin, kun niiden tuotannossa käytetään EU:ssa viljeltyjä kasveja. Toiseksi ne ovat hiilidioksidineutraaleja, koska niiden sisältämä hiili on peräisin ilmakehästä."

Biopolttoaineiden käyttö edistäisi erityisesti liikenteen ilmakehää vahingoittavien kasviuonekaasupäästöjen vähentämistä ja Kioton pöytäkirjasta aiheutuvien velvoitteiden täyttämistä.

Komissio arvioi eurooppalaista liikennepolitiikkaa koskevassa valkoisessa kirjassa (KOM(2001) 370), että liikenteen aiheuttamat CO<sub>2</sub>-päästöt lisääntyvät 50 prosenttia vuosien 1990 ja 2010 välisenä aikana, ja katsoo tämän olevan erityisesti maantieliikenteen vastuulla. Tämän vuoksi valkoisessa kirjassa edellytetään öljyriippuvuuden vähentämistä biopolttoaineita käyttämällä. Biopolttoaineita käyttämällä päästövähennys on noin 2–2,5 tonnia CO<sub>2</sub>/ 1 000 l (KOM(2001) 547).

Komissio arvioi energiahuollon varmuuden yhteydessä, että EU:n riippuvuus öljyntuonnista kasvaa nykyisestä 75 prosentista yli 85 prosenttiin vuoteen 2020 mennessä (KOM(2000) 631). Vuonna 2020 71 prosenttia öljyn loppukysynnästä aiheutuu liikenteestä. Viime vuosien huoltohankaluudet ovat jo osoittaneet selvästi, että raakaöljyn hinta on epävakaa ja että raakaöljyn korkeat hinnat aiheuttavat taloudellisia ja sosiaalisia ongelmia. Biopolttoaineista johtuva monipuolistuminen edistäisi vakaampia oloja ja parantaisi siten huoltovarmuutta.

Biopolttoaineet merkitsisivät myös uusia maatalouden tulonlähteitä. Komission tutkimukset ovat osoittaneet, että työllistymisvaikutus olisi 16–26 työntekijää tuhatta öljyekvivalenttitonna kohden vuodessa. Tämä tarjoaisi uusia mahdollisuuksia myös ehdokasvaltioille. Yhteisessä maatalouspolitiikassa on kuitenkin määrättävä selkeästi biopolttoaineiden tuotantoon tarvittavien raaka-aineiden kestävästä tuottamisesta, jotta ekologinen hyöty varmistuisi myös tuotannon yhteydessä.

Komissio toteaa itse tiedonannossaan (KOM(2001) 547), että "on selvää, että biopolttoaineiden käytön edistäminen EU:ssa on poliittisesti suotavaa, koska sen avulla voidaan tukea kestävästä kehityksestä, vähentää CO<sub>2</sub>-päästöjä, parantaa energian saannin varmuutta sekä lisäksi vaikuttaa myönteisesti maaseudun kehittämiseen ja maatalouspolitiikkaan".

### II. Huomautukset

Komission tiedonanto vaihtoehtoisista tieliikenteen polttoaineista sekä toimenpiteistä biopolttoaineiden käytön edistämiseksi (KOM(2001) 547) sisältää kaksi ehdotusta: ehdotuksen direktiiviksi liikenteen biopolttoaineiden käytön edistämisestä sekä ehdotuksen

direktiiviksi direktiivin 92/81/ETY muuttamisesta. Direktiivin 92/81/ETY muuttamisella pyritään luomaan oikeudellinen kehys biopolttoaineiden valmisteverokannan alentamiseksi sekä väline, jolla biopolttoaineiden osuutta lisätään vaiheittain asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Komission mielestä direktiiviä 92/81/ETY tarkistettaessa biopolttoaineiden valmisteverokantaa voidaan alentaa 50 prosenttia. Puhtaiden biopolttoaineiden kilpailukyvyyn säilyttäminen ja biopolttoaineiden osuuden kasvun nopeuttaminen edellyttävät kuitenkin, että biopolttoaineet, joiden tuotantokustannukset ovat suuremmat, vapautetaan kokonaan valmisteverosta. Rajalliseksi jäävä valmisteveron 50 prosentin alennus hidastaisi biopolttoaineiden markkinoiden kehittymistä tai tekisi puhtaiden biopolttoaineiden tuottamisesta kannattamatonta. Jäsenvaltiot, jotka ovat jo ottaneet käyttöön suotuisampia veromääräyksiä ja vastaavia ohjelmia, olisi voitava jatkaa näitä käytäntöjä, kun otetaan huomioon biopolttoaineiden tuotannon kasvattamistavoitteet. Asetettujen tavoitteiden vuoksi olisi syytä myös luopua määräajoista tai ainakin varmistaa asianmukainen yhdeksän vuoden poistamisaika.

Komissio ehdottaa valmisteverokannan muuttamista raakaöljyn hintakehityksen mukaisesti, jotta lisäkustannuksista ei maksettaisi liikaa korvausta. Muutos tulisi kuitenkin kohdistaa ainoastaan niihin vaihtoehtoihin, jotka vaikuttavat biopolttoaineiden tuotantokustannuksiin. Tästä syystä kunkin jäsenvaltion olisi sovellettava valmisteverokannan mukauttamiseen indikaattoreita, jotka osoittavat biopolttoaineiden tuotannon asianmukaiset ja objektiiviset kustannukset.

Lisäksi olisi syytä analysoida yksittäisten jäsenvaltioiden ja koko Euroopan unionin todellista biopolttoainetilannetta ja käyttää tätä analyysia perustana jatkotoimille.

## TARKISTUKSET

Ympäristöasioiden, kansanterveyden ja kuluttajapolitiikan valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintönsä seuraavat tarkistukset:

Komission teksti<sup>1</sup>

Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1  
JOHDANTO-OSAN 2 A KAPPALE (uusi)

***(2 a) Eurooppalaista liikennepolitiikkaa koskevassa valkoisessa kirjassa (KOM(2001) 370) arvioidaan, että liikenteen CO<sub>2</sub>-päästöt kasvavat vuosien 1990 ja 2010 välisenä aikana 50 prosenttia eli 1,113 miljardiin tonniin,***

<sup>1</sup> EYVL C.

**ja katsotaan, että erityisesti maantieliikenne aiheuttaa 84 prosenttia kaikista liikenteen CO<sub>2</sub>-päästöistä. Tämän vuoksi valkoisessa kirjassa edellytetään, että liikenteen öljyriippuvuutta (joka on nykyisin 98 prosenttia) vähennetään ottamalla käyttöön vaihtoehtoisia polttoaineita kuten biopolttoaineita.**

*Perustelu*

*Liikenteen CO<sub>2</sub>-päästöjen odotetaan kasvavan huomattavasti. Biopolttoaineet eivät aiheuta CO<sub>2</sub>-päästöjä ja edistävät siten ilmaston suojeleua.*

Tarkistus 2

JOHDANTO-OSAN 4 A KAPPALE (uusi)

**(4 a) Koko maailman öljynkulutuksen arvioidaan olevan vuonna 2020 yhteensä 115 miljoonaa barrelia vuorokaudessa, kun taas vuonna 2000 kulutus oli n. 77 miljoonaa barrelia vuorokaudessa. Kaikkiaan 71 prosenttia öljyn loppukysynnästä aiheutuu vuonna 2020 liikenteestä. Lisäksi komissio arvioi, että Euroopan unionin riippuvuus öljyntuonnista kasvaa nykyisestä 75 prosentista 85 prosenttiin vuoteen 2020 mennessä (Euroopan unionin öljynsaanti, KOM(2000) 631).**

*Perustelu*

*Energiahuoltovarmuus on Euroopan unionille erittäin tärkeää. Biopolttoaineita voidaan tuottaa unionin alueella, mikä parantaa energiahuoltovarmuutta.*

Tarkistus 3

JOHDANTO-OSAN 5 A KAPPALE (uusi)

**(5 a) Biopolttoaineiden käytön lisäämistä on täydennettävä analysoimalla huolellisesti raaka-aineiden hankkimisesta, jalostamisesta ja käytöstä aiheutuvia ympäristövaikutuksia. Käytön lisääminen vaikuttaa tarkoituksenmukaiselta**



***ainoastaan siinä tapauksessa, että ympäristövaikutukset osoittautuvat selvästi edukkaammiksi perinteisten polttoaineiden käyttöön verrattuna. Tällöin on tutkittava erityisesti maanottoa, maatalouden tehostamista, suhdetta maa-alan vaihtoehtoiseen kestävään käyttöön, vesistönsuojelua, energiatehokkuutta, mahdollisia kasvihuonekaasuvaikutuksia, palamisominaisuuksia sekä hiukkasten muodostumista.***

*Perustelu*

*Tarkistus ei kaipaa perusteluja.*

Tarkistus 4  
JOHDANTO-OSAN 6 A KAPPALE (uusi)

***(6 a) Kestävää kehitystä koskevien tavoitteiden täyttäminen ja erityisesti ilmastonmuutoksen hidastaminen edellyttävät polttoaineiden erilaista hinnoittelua ekologisten, sosiaalisten ja taloudellisten kustannusten sisällyttämiseksi niistä perittäviin hintoihin. Yhteisössä pitkällä aikavälillä toteutettavaa muutosta olisi täydennettävä tarkistamalla nykyistä lainsäädäntöä uudelleen lyhyellä aikavälillä.***

*Perustelu*

*Biopolttoaineiden käytön lisääminen on EU:lle erittäin tärkeää, koska tämä vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja parantaa omavaraisuutta ja sillä on suotuisia sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia yhteiskuntaan. Nykyiset biopolttoaineiden käytön edistämistä koskevat ehdotukset ovat riittäviä lyhyellä aikavälillä. Pitkällä aikavälillä tarvitaan hinnoittelujärjestelmää, jonka avulla kyetään edistämään energia-alan ja liikenteen alan kestävyysnäkökohtia.*

Tarkistus 5  
JOHDANTO-OSAN 7 KAPPALE

(7) Tämän vuoksi olisi luotava

(7) Tämän vuoksi olisi luotava

biopolttoaineiden valmisteverojen alentamista koskeva yhteisön kehys, joka parantaa sisämarkkinoiden toimivuutta ja antaa jäsenvaltioille ja taloudellisille toimijoille riittävän oikeusvarmuuden.

biopolttoaineiden valmisteverojen alentamista **ja valmisteverosta vapauttamista** koskeva yhteisön kehys, joka **on biopolttoaineiden käytön edistämistä koskevien tavoitteiden mukainen ja** parantaa sisämarkkinoiden toimivuutta ja antaa jäsenvaltioille ja taloudellisille toimijoille riittävän oikeusvarmuuden.

#### *Perustelu*

*Direktiivin 92/81/ETY muuttamista on käsiteltävä biopolttoaineiden käytön edistämistä koskevan ehdotuksen mukaisesti. Puhtaat biopolttoaineet ovat kilpailukykyisiä ainoastaan siinä tapauksessa, että ne vapautetaan verosta.*

#### Tarkistus 6 JOHDANTO-OSAN 8 A KAPPALE (uusi)

***(8 a) Komission valkoisessa kirjassa "Tulevaisuuden energia: uusiutuvat energialähteet" (KOM(1997) 599) asetetaan tavoitteeksi uusiutuvien energialähteiden osuuden kaksinkertaistaminen nykyisestä 6 prosentista 12 prosenttiin vuoteen 2010 mennessä. Lisäksi komission valkoisessa kirjassa korostetaan, että siinä asetettujen tavoitteiden mukainen nestemäisten biopolttoaineiden käytön lisääminen on mahdollista ainoastaan huomattavien verohuojennusten ja raaka-ainetuotannon tukemisen avulla. Lisäksi komissio ehdottaa valkoisessa kirjassa, että nestemäisten biopolttoaineiden markkinaosuuden nostamista kahteen prosenttiin voitaisiin pitää kokeiluvaiheen osuutena.***

*Perustelu*

*Oikeudellisen kehyksen on oltava tulevaisuuden energiaa ja uusiutuvia energialähteitä koskevan valkoisen kirjan mukainen.*

Tarkistus 7  
JOHDANTO-OSAN 11 A KAPPALE (uusi)

***(11 a) Jäsenvaltioissa, joissa jo sovelletaan suotuisampaa kansallista verokohtelua, voidaan jatkaa kyseistä käytäntöä, kunnes ilmoitettu biopolttoainetuotannon määrällinen tavoite on saavutettu.***

*Perustelu*

*Jotta biopolttoaineiden tuotantoa voitaisiin lisätä asetettujen tavoitteiden mukaisesti, on suotuisamman kansallisen verokohtelun kaltaiset kannustimet voitava säilyttää ennallaan.*

Tarkistus 8  
JOHDANTO-OSAN 12 KAPPALE

(12) Erityisiä toimenpiteitä tarvitaan julkisen paikallisliikenteen, myös taksien, sekä viranomaisten valvomien ajoneuvojen osalta. ***Olisi myös säädettävä siirtymäajasta sellaisille puhtaina käytettäville biopolttoaineille, jotka 1 päivänä tammikuuta 2001 vapautettiin valmisteveroista kokonaan.***

(12) Erityisiä toimenpiteitä tarvitaan julkisen paikallisliikenteen, myös taksien, sekä viranomaisten valvomien ajoneuvojen osalta.

*Perustelu*

*Puhtaina käytettävien biopolttoaineiden on oltava jatkossakin verosta vapautettuja, jotta ne olisivat kilpailukykyisiä kivennäisöljyihin verrattuna.*

Tarkistus 9  
JOHDANTO-OSAN 12 A KAPPALE (uusi)

***(12 a) Koska biopolttoaineet ovat merkittäviä ympäristön, kuluttajien ja***

*tuottajien kannalta ja niiden kilpailukyky kivennäisöljyihin nähden on varmistettava, voidaan puhtaasti käytettävät biopolttoaineet, jotka on vapautettu täydellisesti kivennäisöljyverosta jo ennen 1 päivää tammikuuta 2001, pitää edelleen vapaina kyseisestä verosta.*

*Perustelu*

*Määräajan asettaminen olisi ristiriidassa tavoitellun biodieselin tuotannon ja käytön lisäämisen kanssa ja vesittäisi jäsenvaltioiden jo toteuttamat toimet.*

Tarkistus 10  
JOHDANTO-OSAN 13 KAPPALE

(13) Verovalvonnassa toteutettuja valmisteverojen eriyttämistoimenpiteitä voidaan täydentää ylimääräisillä vapautuksilla tai alennuksilla direktiivin 92/81/ETY 8 artiklan 4 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti. Komissio **antaa neuvostolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007 kertomuksen näistä täydentävistä toimenpiteistä.**

(13) Verovalvonnassa toteutettuja valmisteverojen eriyttämistoimenpiteitä voidaan täydentää ylimääräisillä vapautuksilla tai alennuksilla direktiivin 92/81/ETY 8 artiklan 4 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti. Komissio **laatii 1 päivästä tammikuuta 2003 lähtien joka toinen vuosi kertomuksen, jossa tarkastellaan, miten hyvin asetetut tavoitteet on saavutettu, ja ehdottaa tarvittaessa täydentäviä toimenpiteitä.**

*Perustelu*

*Täydentävä tarkastelu mahdollistaa oikea-aikaisten vastatoimien toteuttamisen, jos haluttua kehitystä ei ole tapahtunut.*

Tarkistus 11  
JOHDANTO-OSAN 14 KAPPALE

(14) Alennettujen valmisteverokantojen voimassaoloa **olisi rajoitettava, jotta niiden soveltamista voitaisiin seurata.**

(14) Alennettujen valmisteverokantojen voimassaoloa **ei pitäisi rajoittaa, koska biopolttoaineista aiheutuvat ympäristöedut ovat luonteeltaan pysyviä.**

*Perustelu*

*Öljyteollisuuden aiheuttamat ulkoisvaikutukset ovat luonteeltaan pysyviä, joten biopolttoaineiden erilaisen verokohtelun tulee myös olla pysyvää.*

Tarkistus 12  
JOHDANTO-OSAN 15 KAPPALE

***(15) Monivuotinen ohjelma, joka on voimassa enintään kuusi vuotta, on tarkoituksenmukainen ottaen huomioon kyseisillä toimialoilla toteutettavat investointihankkeet.***

***Poistetaan.***

*Perustelu*

*Öljyteollisuuden aiheuttamat ulkoisvaikutukset ovat luonteeltaan pysyviä, joten biopolttoaineiden erilaisen verokohtelun tulee myös olla pysyvää.*

Tarkistus 13  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 b artiklan johdantokappale (direktiivi 92/81/ETY)

Jäsenvaltiot saavat soveltaa ***1 päivän tammikuuta 2002 ja 31 päivän joulukuuta 2010 välisenä ajanjaksona*** alennettua valmisteverokantaa verovalvonnassa 2 artiklassa tarkoitettuihin valmisteveron alaisiin tuotteisiin, jotka koostuvat yhdestä tai useammasta seuraavista biopolttoaineista tai sisältävät niitä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 8 f artiklan soveltamista:

Jäsenvaltiot saavat soveltaa ***rajoittamatonta tai rajoitettua verosta vapauttamista tai rajoittamattomasti tai rajoitetusti*** alennettua valmisteverokantaa verovalvonnassa 2 artiklassa tarkoitettuihin valmisteveron alaisiin tuotteisiin, jotka koostuvat yhdestä tai useammasta seuraavista biopolttoaineista tai sisältävät niitä, ***tai täydellistä verovapautta puhtaasti käytettävään biopolttoaineeseen***, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 8 f artiklan soveltamista:

*Perustelu*

*Eräissä tapauksissa on nykyisellään välttämätöntä vapauttaa biopolttoaineet verotuksesta kokonaan, jotta niiden kilpailukykyisyys voitaisiin varmistaa ja niiden käyttöosuutta voitaisiin lisätä tavoitteiden mukaisesti.*

Tarkistus 14

1 ARTIKLAN 4 KOHTA

8 c artiklan 2 kohdan 1 ja 2 alakohta (direktiivi 92/81/ETY)

Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat.

Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat **ja jäsenvaltiot voivat vapauttaa puhtaasti käytettävät biopolttoaineet verosta kokonaan.**

*Perustelu*

*Jäsenvaltioiden on voitava varmistaa, että biopolttoaineet ovat kilpailukykyisiä kivennäisöljyihin nähden. Biopolttoaineiden suhteettomasti korkeammat tuotantokustannukset on otettava huomioon. Komission ehdotukset hidastavat tarvittavia kehitysaloitteita, jo tehtyjen investointien toteuttamista sekä tulevia investointipäätöksiä.*

Tarkistus 15

1 ARTIKLAN 4 KOHTA

8 c artiklan 2 kohdan 2 alakohta (direktiivi 92/81/ETY)

***Näiden tuotteiden verotustaso ei saa kuitenkaan olla alhaisempi kuin 50 prosenttia vastaavien polttoaineiden tavanomaisesta valmisteveron määrästä jäsenvaltiossa, jos ne on tarkoitettu käytettäväksi tai niitä myydään taikka käytetään moottoripolttoaineina.***

***Poistetaan.***

*Perustelu*

*Puhtaiden biopolttoaineiden käyttö on kilpailukykyistä ainoastaan siinä tapauksessa, että ne vapautetaan veroista kokonaan.*

Tarkistus 16

1 ARTIKLAN 4 KOHTA

8 c artiklan 3 kohta (direktiivi 92/81/ETY)

3. Jäsenvaltiot, jotka olivat 1 päivänä tammikuuta 2001 vapauttaneet kokonaan pelkästään biopolttoaineista koostuvat tuotteet, saavat jatkaa näiden tuotteiden täysimääräistä vapautusta **31 päivään joulukuuta 2003**.

3. Jäsenvaltiot, jotka olivat 1 päivänä tammikuuta 2001 vapauttaneet kokonaan pelkästään biopolttoaineista koostuvat tuotteet, saavat jatkaa näiden tuotteiden täysimääräistä vapautusta.

*Perustelu*

*Biopolttoaineiden täydellinen veroista vapauttaminen on nykyisellään välttämätöntä, jotta niiden käyttäminen olisi edelleen kilpailukykyistä.*

Tarkistus 17

1 ARTIKLAN 4 KOHTA

8 c artiklan 3 a kohta (uusi) (direktiivi 92/81/ETY)

***3 a. Komissio teettää tutkimuksen biopolttoaineiden markkina- ja kilpailutilanteesta polttoainemarkkinoilla ja tuotantoon tarvittavista raaka-aineista sekä Euroopan unionissa että yksittäisissä jäsenvaltioissa ja toimittaa tutkimuksen Euroopan parlamentille ennen 1 päivää tammikuuta 2003.***

*Perustelu*

*Komission olisi tutkittava biopolttoaineiden markkina- ja kilpailutilannetta ennen kuin toimia aletaan toteuttaa.*

Tarkistus 18  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA

8 e artikla (direktiivi 92/81/ETY)

Jäsenvaltioiden käyttöön ottamia valmisteveron alennuksia mukautetaan **ottaen huomioon raaka-aineiden hintojen muutokset, jotta** kyseiset alennukset **eivät olisi** tarpeettoman suuria biopolttoaineiden tuotannosta aiheutuviin lisäkustannuksiin nähden, **jos raakaöljyn hintojen nousu on pitkäaikaista.**

**Mukautus riippuu raakaöljyn hintojen vaihtelusta edeltävän kahdentoista kuukauden aikana. Hintojen vaihtelua arvioidaan raakaöljyn kuukauden keskihinnan (nk. Brent dated -hinnan) perusteella.**

Jäsenvaltioiden käyttöön ottamia valmisteveron alennuksia mukautetaan, **millä vältetään se, että** kyseiset alennukset **olisivat** tarpeettoman suuria biopolttoaineiden tuotannosta aiheutuviin lisäkustannuksiin nähden.

**Jäsenvaltiot valitsevat vastaavat indikaattorit, joita sovelletaan tarvittaessa valmisteveron mukautukseen, ja ilmoittavat niistä komissiolle ennen kuin mukautus toteutetaan.**

**Indikaattoreissa otetaan asianmukaisesti ja objektiivisesti huomioon muuttajat, jotka vaikuttavat kyseisen jäsenvaltion biopolttoaineiden tuotantoon.**

*Perustelu*

*Biopolttoaineiden valmisteveroa mukautettaessa on otettava täsmällisesti huomioon tekijät, joiden perusteella biopolttoaineiden tuotantokustannukset määräytyvät.*

Tarkistus 19  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 f artiklan 1 kohta (direktiivi 92/81/ETY)

1. Edellä 8 b artiklassa tarkoitettu alennus voidaan myöntää monivuotisen ohjelman mukaisesti luvalla, jonka toimivaltainen viranomainen antaa taloudelliselle toimijalle useammaksi kuin yhdeksi kalenterivuodeksi. Alennusta ei voida myöntää pidemmäksi ajanjaksoksi kuin

1. Edellä 8 b artiklassa tarkoitettu alennus voidaan myöntää monivuotisen ohjelman mukaisesti luvalla, jonka toimivaltainen viranomainen antaa taloudelliselle toimijalle useammaksi kuin yhdeksi kalenterivuodeksi. Alennusta ei voida myöntää pidemmäksi ajanjaksoksi kuin



**kuudeksi** peräkkäiseksi vuodeksi.  
Ajanjakso voidaan tarvittaessa uusia.

**yhdeksäksi** peräkkäiseksi vuodeksi.  
Ajanjakso voidaan tarvittaessa uusia.

*Perustelu*

*Pitkän aikavälin investointivarmuus on taattava. On syytä varmistaa asianmukainen poistoajanjakso.*

Tarkistus 20  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 h artikla (direktiivi 92/81/ETY)

Komissio antaa **viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007** neuvostolle II a kohdan mukaisesti myönnettyjen alennusten verotukseen, talouteen, maatalouteen, energiaan, teollisuuteen **ja** ympäristöön liittyviä näkökohtia koskevan kertomuksen. Myös biopolttoaineille direktiivin 92/81/ETY 8 artiklan 4 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti myönnettyistä ylimääräisistä vapautuksista ja alennuksista laaditaan kertomus. Komissio antaa tarvittaessa niiden peruuttamista, muuttamista tai jatkamista koskevat ehdotukset.

Komissio antaa **ennen 1 päivää tammikuuta 2003 ja tämän jälkeen joka toinen vuosi Euroopan parlamentille ja** neuvostolle II a kohdan mukaisesti myönnettyjen alennusten **ja vapautusten** verotukseen, talouteen, maatalouteen, energiaan, teollisuuteen, ympäristöön **ja kilpailuun** liittyviä näkökohtia koskevan kertomuksen. Myös biopolttoaineille direktiivin 92/81/ETY 8 artiklan 4 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti myönnettyistä ylimääräisistä vapautuksista ja alennuksista laaditaan kertomus. Komissio antaa tarvittaessa niiden peruuttamista, muuttamista tai jatkamista koskevat ehdotukset.

*Perustelu*

*Biopolttoaineiden markkinatilanne olisi tutkittava ennen muutosten toteuttamista.*

Tarkistus 21  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 h a artikla (uusi) (direktiivi 92/81/ETY)

**8 h a artikla**

***Komissio toimittaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007 Euroopan parlamentille ja neuvostolle tiedonannon polttoaineiden erilaisesta hinnoittelusta, jotta niiden ekologiset, sosiaaliset ja taloudelliset***

***kustannukset voidaan sisällyttää hintoihin.  
Komissio tekee tarvittaessa ehdotuksia  
tämän toteuttamiseksi.***

*Perustelu*

*Biopolttoaineiden käytön lisääminen on EU:lle erittäin tärkeää, koska tämä vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja parantaa omavaraisuutta ja sillä on suotuisia sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia yhteiskuntaan. Nykyiset biopolttoaineiden käytön edistämistä koskevat ehdotukset ovat riittäviä lyhyellä aikavälillä. Pitkällä aikavälillä tarvitaan hinnoittelujärjestelmää, jonka avulla kyetään edistämään energia-alan ja liikenteen alan kestävyysnäkökohtia.*

24. huhtikuuta 2002

## **TEOLLISUUS-, ULKOMAANKAUPPA-, TUTKIMUS- JA ENERGIAVALIOKUNNAN LAUSUNTO**

talous- ja raha-asioiden valiokunnalle

Ehdotus neuvoston direktiivin 92/81/ETY muuttamisesta alennetun valmisteverokannan tiettyihin biopolttoaineita sisältäviin kivennäisöljyihin ja biopolttoaineisiin soveltamisen mahdollisuuden osalta  
(KOM(2001) 547 – C5-0030/2002 – 2001/0266(CNS))

Valmistelija: Jaime Valdivielso de Cué

### **ASIAN KÄSITTELY**

Teollisuus-, ulkomaankauppa-, tutkimus- ja energiavalioikunta nimitti kokouksessaan 24. tammikuuta 2002 valmistelijaksi Jaime Valdivielso de Cuén.

Valiokunta käsitteli lausuntoluonnosta kokouksissaan 19. maaliskuuta 2002 ja 23. huhtikuuta 2002.

Viimeksi mainitussa kokouksessa valiokunta hyväksyi jäljempänä esitetyt tarkistukset äänin 40 puolesta, 1 vastaan.

Äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Carlos Westendorp y Cabeza (puheenjohtaja), Peter Michael Mombaur (varapuheenjohtaja), Yves Piétrasanta (varapuheenjohtaja), Jaime Valdivielso de Cué (varapuheenjohtaja ja valmistelija), Gordon J. Adam (Massimo Carraron puolesta), Nuala Ahern, Konstantinos Alyssandrakis, Sir Robert Atkins, Luis Berenguer Fuster, Freddy Blak (Roseline Vachettan puolesta), Gérard Caudron, Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Concepció Ferrer, Norbert Glante, Michel Hansenne, Malcolm Harbour (Angelika Nieblerin puolesta), Hans Karlsson, Bashir Khanbhai, Werner Langen, Rolf Linkohr, Caroline Lucas, Eryl Margaret McNally, Erika Mann, Marjo Matikainen-Kallström, William Francis Newton Dunn (Willy C.E.H. De Clercqin puolesta), Josu Ortuondo Larrea (Claude Turmesin puolesta), Paolo Pastorelli, Elly Plooi-j-van Gorsel, Samuli Pohjamo (Colette Fleschin puolesta), Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Daniela Raschhofer, Carlos Ripoll i Martínez Bedoya (John Purvisin puolesta työjärjestyksen 153 artiklan 2 kohdan mukaisesti), Mechtild Rothe, Paul Rübig, Esko Olavi Seppänen, Gary Titley, W.G. van Velzen, Alejo Vidal-Quadras Roca, Dominique Vlasto ja Olga Zrihen Zaari.

## LYHYET PERUSTELUT

### 1. Johdanto

Tämä direktiiviehdotus tarjoaa jäsenvaltioille mahdollisuuden alentaa verovalvonnassa polttoaineen valmisteveroja lopulliseen moottori- tai lämmityspolttoaineeseen sisältyvän biopolttoaineen prosenttiosuuden mukaisesti. Näin määritellään biopolttoaineisiin sovellettava uusi verotuskehys, joka on välttämätön täydennys liikenteen biopolttoaineiden käytön edistämistä koskevaan direktiiviehdotukseen.

Biopolttoaineet tarjoavat vaihtoehtoisen energiamuodon, joka voidaan saada Euroopan unionissa tuotetuista viljelykasveista ja jonka hiilipitoisuus on peräisin ilmakehästä, minkä vuoksi ne ovat neutraaleja CO<sub>2</sub>-päästöjen näkökulmasta. Äskettäin tehdyt tutkimukset osoittavat, että biopolttoaineiden kehittymisellä on myönteisiä vaikutuksia pääasiassa työllisyyden, ympäristön ja maatalouden alalla.

Niiden tuotanto on kuitenkin kallista – esimerkiksi komission esittämien tietojen mukaan puhtaan biodieselin (sataprosenttisesti maatalousperäisen) nykyhintaa ylittää fossiilisen dieselin hinnan noin 0,35 eurolla per litra, kun referenssinä on 20 USA:n dollarin hinta per raakaöljybarreli. Tämä ero laskisi 0,20 euroon siinä tapauksessa, että öljybarrelin hinta olisi 35 USA:n dollaria. Vihreässä kirjassa "Energiahuoltostrategia Euroopalle"<sup>1</sup> korostettiin jo verotusinstrumenttien välttämätöntä roolia biopolttoaineiden ja kilpailevien tuotteiden hintojen erojen vähentämisessä.

Tällä hetkellä ei ole yhteisön verotuskehystä energiatuotteille, jotka eivät ole kivennäisöljyjä, eikä veroille, jotka ovat muita kuin valmisteveroja ja arvonlisäveroja. Valmisteverojen alalla yhteisöllä on hiilivetyjä koskeva verotusjärjestelmä, joka perustuu kivennäisöljyjen valmisteverojen rakenteiden yhdenmukaistamisesta annettuun direktiiviin (92/81/ETY) ja kivennäisöljyjen valmisteverojen määrien lähentämisestä annettuun direktiiviin (92/82/ETY)<sup>2</sup>. Näissä direktiiveissä säädetään kutakin kivennäisöljyä koskevasta yhdestä ainoasta *vähimmäis*verosta niiden käytön mukaan (polttoaine, teollinen ja kaupallinen käyttö tai lämmitys). Käytännössä valmisteverot kuitenkin ylittävät huomattavasti yhteisön vähimmäisarvot ja poikkeavat huomattavasti eri maissa.

### 2. Yhteisössä nykyisin voimassa oleva verotuskehys

Direktiivi 92/81/ETY merkitsee muun muassa, että bensiiniin lisättyjä biopolttoaineita ei enää veroteta bensiiniin kyseisessä jäsenvaltiossa sovellettavan valmisteveron mukaisesti. Direktiivissä 92/81/ETY säädetään jäsenvaltioiden kahdesta mahdollisuudesta soveltaa täydellisiä tai osittaisia valmisteveron määrää koskevia vapautuksia tai alennuksia kivennäisöljyihin kokeiluhankkeissa, joiden tarkoituksena on vähemmän saastuttavien tuotteiden, erityisesti uusiutuvista luonnonvaroista saatavien polttoaineiden, teknologinen kehittäminen.

Tämänsuuntaisesti tarkastellaan mahdollisuutta pyytää kumoamista direktiivin 92/81/ETY

<sup>1</sup> KOM(2000) 769 lop., 29.11.2000.

<sup>2</sup> EYVL L 316, 31.10.1992, s. 19, direktiivi, jota on viimeksi muutettu direktiivillä 94/74/EY (EYVL L 365, 31.12.1994, s. 46).

8 artiklan 4 kohdan mukaisesti ("neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta antaa jäsenvaltiolle luvan ottaa käyttöön täydentäviä verovapautuksia tai veronalennuksia erityisistä poliittisista syistä").

Toisaalta yhteisön ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuin on antanut syyskuussa 2000 kielteisen päätöksen tuomitsemalla ne jäsenvaltiot, jotka myöntävät verovapautuksia tai -alennuksia sellaisille polttoaineille, joita ne olivat käyttäneet ikään kuin kokeiluhankkeissa. Tässä ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimen tuomiossa<sup>1</sup> tultiin johtopäätökseen, että etyyli-tertiäärinen butyylietterin (ETBE) verovapautuksen oikeudellinen perusta ei ollut tarkoituksenmukainen, koska Ranskan ETBE-tuotannon ala oli ylittänyt siteeratun *kokeiluhankkeita* koskevan vaiheen.

### **3. Komission ehdotus**

Koska on mahdollisuus, että veroalennuksia koskevien yksittäisten anomusten määrä moninkertaistuu, tässä direktiivissä tehdään direktiiviin 92/81 tarvittavat muutokset sellaisen vakaan oikeudellisen kehyksen luomiseksi, joka mahdollistaa verokantojen asianmukaisen erilaistamisen sen avulla, että jäsenvaltiot voivat alentaa biopolttoaineisiin sovellettavia valmisteveroja. Ehdotuksessa esitetään veron suhteellista alentamista, eli mitä korkeampi on biopolttoaineen osuus, sitä enemmän nousee lopullisen lämmitys- tai moottoriöljyn valmisteveron mahdollinen alennus.

Veron lopullinen suuruus ei kuitenkaan voi olla alle 50 prosenttia vastaavien polttoaineiden tavanomaisesta valmisteveron määrästä. Tämä raja aiheuttaa ongelmia jäsenvaltioille (esimerkiksi Ruotsille), joka on myöntänyt korkeampia vapautuksia ja alennuksia. Tällaisia hankkeita ei pitäisi vaarantaa hyväksymällä tämä direktiivi, jonka tavoitteena on juuri biopolttoaineiden käytön edistäminen.

Tosiasiassa mainitun veronalennuksen 50 prosentin alarajan myötä rankaisemme epäsuorasti niitä polttoaineita, joiden koostumuksesta yli puolet on biopolttoainetta ja joiden voidakseen hyötyä vastaavista veroeduista pitäisi käydä läpi huomattavasti monimutkaisempia hallinnollisia menettelyjä.

Lopuksi jäsenvaltioiden talousarviomäärärahojen menetyksen rajoittaminen ei voi olla peruste, koska tässä direktiivissä ei velvoiteta jäsenvaltioita alentamaan biopolttoaineisiin sovellettavia valmisteverokantoja. Jäsenvaltioilla on vain mahdollisuus soveltaa alennettua kantaa ilman, että päätetään ennalta yhteisön tasolla mahdollisesti käynnistettävien, valtiontukia koskevien oikeudenkäyntien tulos.

---

<sup>1</sup> Yhteisöjen ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimen tuomio 27.9.2000, asia T-184/97, BP Chemicals Ltd vastaan Euroopan yhteisöjen komissio.

## TARKISTUKSET

Teollisuus-, ulkomaankauppa-, tutkimus- ja energiavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintönsä seuraavat tarkistukset:

Komission teksti<sup>1</sup>

Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1  
1 ARTIKLAN 4 KOHTA  
8 c artiklan 2 kohta (direktiivi 92/81/ETY)

2. Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat.

***Näiden tuotteiden verotustaso ei saa kuitenkaan olla alhaisempi kuin 50 prosenttia vastaavien polttoaineiden tavanomaisesta valmisteveron määrästä jäsenvaltiossa, jos ne on tarkoitettu käytettäväksi tai niitä myydään taikka käytetään moottoripolttoaineina.***

"Verotustasolla" tarkoitetaan kannettavien välillisten verojen kokonaismäärää, arvonlisäveroa lukuun ottamatta, joka on laskettu kulutettavan tuotteen määrän perusteella välittömästi tai välillisesti.

2. Jäsenvaltioiden 8 b artiklassa tarkoitettuihin biopolttoaineista koostuviin tai niitä sisältäviin tuotteisiin soveltamat verotustasot saavat olla direktiivissä 92/82/ETY vahvistettuja vähimmäistasoja alemmat.

"Verotustasolla" tarkoitetaan kannettavien välillisten verojen kokonaismäärää, arvonlisäveroa lukuun ottamatta, joka on laskettu kulutettavan tuotteen määrän perusteella välittömästi tai välillisesti. *(Vastaava muutos tehdään kaikkialle tekstiin. Jos tarkistus hyväksytään, koko tekstiin on tehtävä teknisiä muutoksia.)*

<sup>1</sup> Ei vielä julkaistu EYVL:ssä.

## Perustelu

*Tämän direktiivin tavoitteena on liikenteen biopolttoaineiden käytön edistäminen tarjoamalla jäsenvaltioille mahdollisuus alentaa polttoaineen valmisteveroja lopulliseen moottori- tai lämmityspolttoaineeseen sisältyvän biopolttoaineen prosenttiosuuden mukaisesti.*

*Se, että otetaan käyttöön vastaavien polttoaineiden tavanomaista valmisteveron määrää koskeva 50 prosentin raja, ei kuitenkaan vastaa tätä logiikkaa ja aiheuttaa lisäksi ongelmia niille jäsenvaltioille, joissa jo on käytössä bioetanolia koskeva korkeampi prosenttiaste ja joissa sovelletaan 50 prosenttia korkeampaa valmisteveron alennusta.*

*Koska jäsenvaltiot itse voivat päättää, käyttävätkö ne hyväkseen tässä direktiivissä säädettyä vaihtoehtoa, komission väite, että 50 prosentin raja otetaan käyttöön jäsenvaltioiden talousarviomäärärahojen menetyksen rajoittamiseksi, ei ole pätevä.*

*Lisäksi tässä direktiivissä ei mitenkään päätetä ennalta perustamissopimuksen 87 ja 88 artiklan nojalla mahdollisesti käynnistettävien, valtioneuvostoa koskevien menettelyjen tulosta.*

*Näin ollen tässä direktiivissä olisi säädettävä mahdollisuudesta soveltaa puhtaina käytettäviin biopolttoaineisiin täydellistä vapautusta.*

### Tarkistus 2

#### 1 ARTIKLAN 4 KOHTA

8 g artikla (direktiivi 92/81/ETY)

Jäsenvaltiot toimittavat komissiolle viimeistään 31 päivää joulukuuta 2002 ja tämän jälkeen kahdentoista kuukauden välein luettelon II a kohdan mukaisesti sovellettavista valmisteveron alennuksista.

Jäsenvaltiot toimittavat komissiolle **ja Euroopan parlamentille** viimeistään 31 päivää joulukuuta 2002 ja tämän jälkeen kahdentoista kuukauden välein luettelon II a kohdan mukaisesti sovellettavista valmisteveron alennuksista.

## Perustelu

*On olennaisen tärkeää tiedottaa myös Euroopan parlamentille, joka on EU:ssa demokraattista valvontaa harjoittava toimielin.*

### Tarkistus 3

#### 1 ARTIKLAN 4 KOHTA

8 h artikla (direktiivi 92/81/ETY)

Komissio antaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007 neuvostolle II a kohdan

Komissio antaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2007 neuvostolle **ja Euroopan**

mukaisesti myönnettyjen alennusten verotukseen, talouteen, maatalouteen, energiaan, teollisuuteen ja ympäristöön liittyviä näkökohtia koskevan kertomuksen. Myös biopolttoaineille direktiivin 92/81/ETY 8 artiklan 4 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti myönnettyistä ylimääräisistä vapautuksista ja alennuksista laaditaan kertomus. Komissio antaa tarvittaessa niiden peruuttamista, muuttamista tai jatkamista koskevat ehdotukset.

*parlamentille* II a kohdan mukaisesti myönnettyjen alennusten verotukseen, talouteen, maatalouteen, energiaan, teollisuuteen ja ympäristöön liittyviä näkökohtia koskevan kertomuksen. Myös biopolttoaineille direktiivin 92/81/ETY 8 artiklan 4 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti myönnettyistä ylimääräisistä vapautuksista ja alennuksista laaditaan kertomus. Komissio antaa tarvittaessa niiden peruuttamista, muuttamista tai jatkamista koskevat ehdotukset.

### *Perustelu*

*Katso tarkistuksen 2 perustelu.*