

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0244/2002

20 juni 2002

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen (COM(2001) 547 – C5-0684/2001 – 2001/0265(COD))

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur: María del Pilar Ayuso González

Rapporteur voor advies (*):

Hans Kronberger, Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

(*): Uitgebreide procedure-Hughes

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	6
TOELICHTING	40
ADVIES VAN DE ECONOMISCHE EN MONETAIRE COMMISSIE	44
ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN CONSUMENTENBELEID (*).....	50
ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING	72
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONAAL BELEID, VERVOER EN TOERISME.....	87

(*) Uitgebreide procedure-Hughes

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 17 december 2001 diende de Commissie, overeenkomstig artikel 251, lid 2 en artikel 175, lid 1 van het EG-Verdrag, bij het Parlement het voorstel in voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen (COM(2001) 547 – 2001/0265(COD)).

Op 16 januari 2002 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie als commissie ten principale en naar de Economische en Monetaire Commissie, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid, de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling en de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme als medeadviserende commissies (C5-0684/2001).

Op 16 mei 2002 deelde de Voorzitter van het Parlement mede dat de mede-adviserende Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid volgens de versterkte Hughes-procedure zou worden betrokken bij de opstelling van het verslag.

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie benoemde op haar vergadering van 24 januari 2002 María del Pilar Ayuso González tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 18 maart, 15 april, 16 april, 22 mei, 10 juni en 19 juni 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 38 stemmen voor en 5 tegen bij 4 onthoudingen.

Bij de stemming waren aanwezig: Jaime Valdivielso de Cué (waarnemend voorzitter), María del Pilar Ayuso González (rapporteur), Konstantinos Alyssandrakis, Danielle Auroi (verving Nuala Ahern), Luis Berenguer Fuster, David Robert Bowe (verving de Gérard Caudron), Yves Butel, Felipe Camisón Asensio (verving Sir Robert Atkins), Massimo Carraro, Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Dorette Corbey (verving Harlem Désir), Concepció Ferrer, Francesco Fiori (verving Guido Bodrato), Colette Flesch, Christos Folias (verving Michel Hansenne), Cristina García-Orcoyen Tormo (verving Marjo Matikainen-Kallström), Hans Karlsson, Bashir Khanbhai, Werner Langen, Peter Liese (verving Peter Michael Mombaur), Rolf Linkohr, Erika Mann, Hans-Peter Martin (verving Norbert Glante), Miquel Mayol i Raynal (verving Caroline Lucas, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Eryl Margaret McNally, Giuseppe Nisticò (verving Angelika Niebler), Reino Paasilinna, Paolo Pastorelli, Elly Plooij-van Gorsel, Samuli Pohjamo (verving Willy C.E.H. De Clercq), John Purvis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Alexander Radwan (verving Christian Foldberg Roving), Bernhard Rapkay (verving Carlos Westendorp y Cabeza), Daniela Raschhofer, Imelda Mary Read, Mechtild Rothe, Umberto Scapagnini, Konrad K. Schwaiger, Esko Olavi Seppänen, Gary Titley, Claude Turmes, W.G. van Velzen, Alejo Vidal-Quadras Roca, Anders Wijkman (verving Paul Rübig), Myrsini Zorba en Olga Zrihen Zaari.

De adviezen van de Economische en Monetaire Commissie, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid, de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling en de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme zijn bij dit verslag gevoegd.

Het verslag werd ingediend op 20 juni 2002.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen (COM(2001) 547 – C5-0684/2001 – 2001/0265(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2001) 547¹),
 - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 175, lid 1 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C5-0684/2001),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en de adviezen van de Economische en Monetaire Commissie, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid, de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling en de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (A5-0244/2002),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 2 ter (nieuw)

(2 ter) De netto extra uitstoot van broeikasgassen gedurende de gehele levenscyclus van de brandstof is beslissend. Hiermee moet rekening worden gehouden bij de definitie van klimaatneutrale brandstoffen en dit moet voorop staan bij de ontwikkeling van nieuwe producten en productieprocessen. Het kan mogelijk blijken brandstoffen te produceren met

¹ PB C 103 E van 30.4.2002, blz. 205.

behulp van andere bronnen dan biomassa en daarbij toch de netto uitstoot van broeikasgassen in aanzienlijke mate te verminderen.

Motivering

Het levenscyclusperspectief is er van beslissend belang voor dat de richtlijn het beoogde effect heeft. Een zienswijze waarbij wordt uitgegaan van de levenscyclus en niet van de vraag welke grondstof wordt gebruikt, opent ook mogelijkheden voor de ontwikkeling van in milieuoopzicht betere productieprocessen en nieuwe soorten brandstoffen.

Amendement 2

Overweging 2 ter (nieuw)

(2 ter) Er bestaat echter een breed scala van hernieuwbare biomassa waaruit biobrandstoffen gewonnen kunnen worden, afkomstig van land- en bosbouwgewassen en van afval- en restproducten van de bosbouw en van de houtverwerkende- en de levensmiddelenindustrie. Bovendien worden in sommige gevallen ook bijproducten verkregen met een hoog gehalte plantaardige proteïnen, die gebruikt kunnen worden als diervoeder.

Motivering

Om te voldoen aan de in overweging 2 genoemde vereiste van "behoedzaam en rationeel" gebruik zijn maatregelen noodzakelijk op het gebied van biobrandstoffen, gezien de overvloed en de verscheidenheid van de grondstoffen (met name van afval). De winning van biobrandstoffen brengt bovendien andere bijproducten met zich mee die bruikbaar zijn voor andere industrieën.

Amendement 3
Overweging 3

(3) De vervoerssector neemt meer dan 30% van het eindverbruik van energie in de Gemeenschap voor zijn rekening en groeit, een tendens die zich waarschijnlijk nog zal versterken, en de uitstoot van koolstofdioxide houdt hiermee gelijke tred.

(3) De vervoerssector neemt meer dan 30% van het eindverbruik van energie in de Gemeenschap voor zijn rekening en groeit, een tendens die zich waarschijnlijk nog zal versterken, en de uitstoot van koolstofdioxide houdt hiermee gelijke tred.
Deze groei zal procentueel sterker zijn in de kandidaat-lidstaten na hun toetreding tot de EU

Motivering

Het Groenboek - Op weg naar een Europese strategie voor een continue energievoorziening - is hier duidelijk over. Als gevolg van de ontwikkelingsachterstand ten opzichte van de EU zullen de kandidaat-lidstaten een sterkere groei doormaken in de vervoerssector die, in een optimistisch scenario, "tweemaal zo groot [kan zijn] als die van het Europa van de 15".

Amendement 4
Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) Het Witboek van de Europese Commissie (COM (2001) 370) gaat ervan uit dat tussen 1990 en 2010 de CO₂-emissie van de vervoerssector met 50% zal stijgen tot 1,113 miljard ton en stelt hiervoor met name het wegvervoer verantwoordelijk, waarvan 84% van de door het vervoer veroorzaakte CO₂-uitstoot afkomstig is. Om ecologische redenen wordt er in het Witboek derhalve op aangedrongen dat de afhankelijkheid van aardolie (momenteel 98%) in de vervoerssector door de toepassing van alternatieve brandstoffen, zoals biobrandstoffen, verminderd wordt.

Motivering

Biobrandstoffen zijn CO₂-neutraal en dragen tot de klimaatbescherming bij.

Amendement 5
Overweging 4

(4) Een intensiever gebruik van biotransportbrandstoffen is een onderdeel van het pakket maatregelen dat vereist is ter naleving van het Protocol van Kyoto, alsook van enig ander beleidspakket ter nakoming van verdere verplichtingen.

(4) Een intensiever gebruik van biotransportbrandstoffen **kan** een onderdeel **zijn** van het pakket maatregelen dat vereist is ter naleving van het Protocol van Kyoto, alsook van enig ander beleidspakket ter nakoming van verdere verplichtingen, **zolang deze op duurzame wijze zijn geproduceerd en de CO₂-uitstoot tot het uiterste is beperkt.** .

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 6
Overweging 4 bis (nieuw)

2 bis. Biobrandstoffen zijn een interessant instrument op voorwaarde dat bij de productie de beginselen van de wisselbouw worden geëerbiedigd en de teelten worden geïntegreerd.

Motivering

De aanmoediging van de ontwikkeling van biobrandstoffen kan niet samengaan met voortzetting van de praktijken van de intensieve landbouw. Wisselbouw is het beste middel om de bodem te sparen en te vernieuwen.

Amendement 7
Overweging 5

(5) Een intensiever gebruik van biotransportbrandstoffen is een van de instrumenten waarmee de Gemeenschap invloed kan uitoefenen op de mondiale transportbrandstofmarkt en daarmee op de zekerheid van de energievoorziening op middellange en lange termijn.

(5) Een intensiever gebruik van biotransportbrandstoffen, **zonder de andere mogelijkheden om brandstoffen van fossiele herkomst, waaronder LPG voor voertuigen, te vervangen,** is een van de instrumenten waarmee de Gemeenschap **haar afhankelijkheid op energiegebied kan verminderen en** invloed kan uitoefenen op de mondiale transportbrandstofmarkt en daarmee op de zekerheid van de energievoorziening op middellange en lange termijn. ***Dit motief mag echter niet afdoen***

aan het belang van het naleven van de bestaande communautaire wetgeving inzake de kwaliteit van brandstof, de uitstoot van motorvoertuigen en de kwaliteit van de lucht.

Motivering

Het doel van deze richtlijn, nl. meer gebruik te maken van biobrandstoffen in de vervoersector mag echter niet voorbijgaan aan de mogelijkheid die andere vervangende brandstoffen bieden om verschillende doeleinden te verwezenlijken die verband houden met het gebruik van biobrandstoffen, bijvoorbeeld de vermindering van de uitstoot van CO₂, duurzame ontwikkeling, ontwikkeling van het platteland, enz.

De continuïteit van de energievoorziening en met name de continuïteit van de voorziening van alternatieve brandstoffen hangt af van de totstandbrenging van een alomvattende en gediversifieerde energiemix. Als alleen wordt gefocust op biobrandstoffen, is niet de diversiteit gegarandeerd die voor de continuïteit van de voorziening is vereist.

Het doel van het bevorderen van biobrandstoffen is ook de vermindering van de afhankelijkheid van de Europese Unie op energiegebied.

Amendement 8 Overweging 5 bis (nieuw)

(5 bis) De technologie van de biobrandstofwinning is zo ver gevorderd dat de motoren van de voertuigen die momenteel in de EU aan het verkeer deelnemen zonder probleem kunnen functioneren op een brandstofmengsel dat voor 5% bestaat uit biobrandstoffen. Op grond van de laatste technologische ontwikkelingen kunnen hogere percentages biobrandstoffen worden gebruikt. Er zijn landen waarin 10% of meer biobrandstof in het brandstofmengsel wordt gebruikt.

Motivering

In de ons omringende landen kunnen voertuigen die aan het verkeer deelnemen op normale brandstoffen functioneren maar ook op brandstofmengsels die voor 10% bestaan uit biobrandstoffen zonder dat er technische aanpassingen nodig zijn of extra kosten aan verbonden zijn, hoewel dit percentage in de EU op grond van richtlijn 98/70/EG beperkt is tot

5%. Er worden namelijk al voertuigen in de handel gebracht die kunnen functioneren op mengsels met hogere percentages biobrandstoffen. De Verenigde Staten en Brazilië zijn koplopers in het klassemment van landen die biotransportbrandstoffen gebruiken.

Amendement 9
Overweging 5 ter (nieuw)

(5 ter) Het Commissievoorstel ter bevordering van biobrandstoffen maakt deel uit van de voorgestelde EU-strategie ter bevordering van alternatieve brandstoffen. Het is bedoeld ter bevordering van de continuïteit van de voorziening in Europa en om de milieugevolgen aan te pakken van het toenemende wegvervoer. Bijgevolg moet steun voor andere alternatieve brandstoffen die tot het halen van deze doelstellingen kunnen bijdragen, zoals LPG voor voertuigen, samengeperst aardgas, aardgascondensaat of dimethylether, worden aangemoedigd.

Motivering

Op de EU-markt zijn al alternatieve brandstoffen voorhanden met bewezen voordelen op het gebied van milieu en kosten, en met een goed ontwikkelde technologie en infrastructuur. Aan een hogere vraag naar LPG kan bijvoorbeeld worden voldaan door een beroep te doen op het Europese aanbod, zodat geen behoefte aan import in de EU wordt gecreëerd.

Amendement 10
Overweging 5 quater (nieuw)

(5 quater) In het kader van het onderzoeksbeleid van de lidstaten inzake intensiever gebruik van biobrandstoffen zal in de programma's ook kerosine worden opgenomen, teneinde het gebruik van biobrandstoffen vermengd met kerosine, indien dit technisch mogelijk en voldoende veilig is, mogelijk te maken, met name voor het luchtvervoer.

Motivering

Kerosine valt onder een bijzonder belastingtarief. Desalniettemin moet het onderzoek zich ook met deze brandstof bezighouden.

Amendement 11 Overweging 5 quinquies (nieuw)

(5 quinquies) Het beleid op het gebied van onderzoek naar biobrandstoffen en vervangende brandstoffen moet worden voortgezet en versterkt, zowel op communautair als op nationaal niveau, gezien de potentiële baten hiervan voor de Europese Unie op milieu-, economisch en sociaal gebied. Dit beleid moet de soorten brandstoffen omvatten, gelden voor alle vervoermiddelen en motoriseringen. Overigens moet het onderzoeksbeleid ook betrekking hebben op en gebruikmaken van onderzoek naar niet-technische maatregelen (verbetering van de doorstroming van het verkeer, verschillende vervoersmodi, enz.).

Motivering

Alle vervoersmiddelen, met inbegrip van de luchtvaart, moeten kunnen profiteren van onderzoek om het gebruik van biobrandstoffen en vervangende brandstoffen mogelijk te maken, en om vast te stellen wat de baten zijn van het gebruik hiervan boven de klassieke brandstoffen. Het onderzoek naar de verbetering van de technische normen voor auto's en motorisering moet worden voortgezet en versterkt.

Gezien de uitdagingen op het gebied van de vermindering van de verontreiniging van de atmosfeer en de bestrijding van klimaatsveranderingen dient het onderzoek naar niet-technische maatregelen eveneens worden voortgezet, omdat het een gebied is dat volledig deel uitmaakt van het communautaire en nationale onderzoeksbeleid ten behoeve van de bestrijding van klimaatsveranderingen.

Amendement 12
Overweging 5 sexies (nieuw)

(5 sexies) Bedrijfswagenparken vormen een groot potentieel voor het onderzoek naar en de geleidelijke invoering van biobrandstoffen en bieden mogelijkheden voor het gebruik van hoge concentraties biobrandstoffen. In sommige steden bestaan reeds bedrijfswagenparken die functioneren op zuivere biobrandstoffen en zo bijdragen tot de verbetering van de luchtkwaliteit in stedelijke gebieden. Wanneer zij op verkooppunten worden aangeboden, moeten brandstoffen met een gehalte van meer dan 5% duidelijk zijn geëtiketteerd.

Motivering

De projecten die in Europese steden worden uitgevoerd met bedrijfswagenparken vormen het beste bewijs van de technische haalbaarheid van de biobrandstoffen. Het enige wat rest, is een impuls van de overheid.

Amendement 13
Overweging 5 septies (nieuw)

(5 septies) Het Commissievoorstel over biobrandstoffen is een eerste stap in de richting van een alomvattende EU-strategie voor alternatieve brandstoffen. In het kader van een alomvattende EU-strategie voor alternatieve brandstoffen is de mededeling van de Commissie ter bevordering van alternatieve brandstoffen onvolledig, als niet op adequate wijze aandacht wordt besteed aan een gediversifieerde mix van alternatieve brandstoffen, met inbegrip van LPG voor voertuigen, samengeperst aardgas, aardgascondensaat en dimethylether.

Motivering

Het Commissievoorstel inzake biobrandstoffen is gebaseerd op de mededeling van de Commissie over alternatieve brandstoffen voor het wegvervoer, waarin naast biobrandstoffen

ook andere alternatieve brandstoffen worden genoemd. Om meer kans te maken om te voldoen aan de diverse vereisten met betrekking tot het milieu en de continuïteit van de voorziening, moet de Commissie optreden om haalbare en schone opties naast biobrandstoffen te bevorderen.

Amendement 14
Overweging 5 octies

(5 octies) De bevordering van het gebruik van biobrandstoffen is slechts één stap in de richting van een intensiever gebruik van biomassa, dat uiteindelijk zal leiden tot een grotere ontwikkeling van biobrandstoffen en in het bijzonder van uit biomassa gewonnen waterstof.

Motivering

Deze richtlijn is een eerste stap naar een werkelijk alternatief voor alle dag voor de fossiele energiebronnen. Zij moet als uitgangspunt dienen voor nieuwe meer ecologische en duurzame ontwikkelingen.

Amendement 15
Overweging 5 nonies (nieuw)

(5 nonies) De waterstofcyclus moet in het onderzoeksbeleid van de lidstaten inzake intensiever gebruik van biobrandstoffen een belangrijke plaats krijgen en moet ook in het 6e Kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling worden aangemoedigd.

Motivering

Het onderzoek naar het gebruik van waterstof, een bijproduct van biomassa, biedt als schone en hernieuwbare brandstof zeer interessante perspectieven. De bevordering en het toenemend gebruik van biobrandstoffen moet derhalve een tussenstap zijn naar volledige ecologische en duurzame oplossingen.

Amendement 16
Overweging 5 decies (nieuw)

(5 decies) De voorwaarde dat nieuwe soorten brandstoffen voldoen aan erkende technische normen is belangrijk voor de acceptatie op grote schaal door klanten en voertuigproducenten, en daarmee voor de verspreiding op de markt. Technische normen vormen ook het uitgangspunt voor eisen aan en toezicht op emissies.

Bij nieuwe soorten brandstoffen kunnen er moeilijkheden ontstaan bij het voldoen aan de huidige technische normen, die voornamelijk zijn ontwikkeld voor conventionele, fossiele brandstoffen. De Commissie en de normalisatie-instellingen moeten op de ontwikkeling toezien en actief normen aanpassen en ontwikkelen zodat nieuwe soorten brandstoffen geïntroduceerd kunnen worden, met behoud van de eisen aan de prestaties op milieugebied.

Motivering

Technische normen zijn er van beslissend belang voor dat nieuwe soorten brandstoffen op de markt kunnen worden gebracht en kunnen worden verspreid. De huidige normen voor bijvoorbeeld benzine en diesel zijn echter geheel gebaseerd op producten op aardoliebasis die in olieraffinaderijen worden verwerkt. Daardoor bevatten deze normen technische parameters waaraan brandstoffen met een gedeeltelijk andere samenstelling en geproduceerd met behulp van andere processen niet kunnen voldoen. Technische normen zijn ook van groot belang voor het waarborgen van emissie-eigenschappen van motoren, de duurzaamheid van de reinigingsinstallatie en de motorgarantie van de producenten, enz. Een vooruitziende blik en een proactieve ontwikkeling van technische normen kunnen zorgen voor de ontwikkeling en introductie van nieuwe soorten brandstoffen en brandstofmengsels.

Amendement 17
Overweging 5 undecies (nieuw)

(5 undecies) Toevoeging van bio-ethanol aan benzine leidt echter tot een verhoging van de vluchtigheid die, hoewel zij niet ten koste gaat van de technische prestaties van de voertuigen noch van het milieu, tot gevolg heeft dat in landen die niet als arctisch worden beschouwd de vluchtigheidsgrenswaarden die gespecificeerd worden in richtlijn 98/70/EG worden overschreden.

Motivering

Hoewel bio-ethanol minder vluchtig is dan benzine, leidt menging van bio-ethanol met benzine tot een hogere vluchtigheid van het brandstofmengsel, waardoor de grenswaarden die gespecificeerd zijn in richtlijn 98/70/EG kunnen worden overschreden, met name in landen met hogere temperaturen.

De meest geschikte biobrandstof voor menging met benzine is bioETBE. Het wordt verkregen door synthese van isobutyleen (een bijproduct van raffinaderijen) en bio-ethanol. De vluchtigheid ervan is geringer dan van bio-ethanol en het levert goede resultaten op met benzine. De nieuwe motoren van voertuigen zijn echter minder gevoelig voor de vluchtigheid en minimaliseren het mogelijke milieu-effect, zodat bio-ethanol rechtstreeks kan worden toegevoegd aan benzine (zonder het te mengen met isobutyleen).

Het probleem is niet zozeer de vluchtigheid van de brandstofmengsels van bio-ethanol met benzine, maar de grenswaarden die zijn vastgesteld in richtlijn 98/70/EG. In de Verenigde Staten is een extra dampspanning van circa 7 kPa toegestaan voor mengsels van bio-ethanol met benzine en de Europese automobielindustrie en petrochemische industrie hebben aangegeven geen problemen te hebben met hogere dampspanningen.

Amendement 18
Overweging 5 duodecies (nieuw)

(5 duodecies) Bio-ethanol en biodiesel, die in zuivere of gemengde vorm in voertuigen worden gebruikt, moeten voldoen aan de kwaliteitsnormen die zijn vastgesteld om te garanderen dat de motoren optimaal functioneren. Dientengevolge moet de CEN normen vaststellen voor de gehele EU.

Motivering

Gegarandeerd moet worden dat zuivere of gemengde biobrandstoffen van dezelfde kwaliteit zijn als conventionele brandstoffen. Voor biodiesel wordt momenteel een norm uitgewerkt. Er bestaat echter geen geharmoniseerde norm voor bio-ethanol. De CEN zou een norm kunnen vaststellen, vergelijkbaar met de Amerikaanse norm, om de kenmerken van bio-ethanol vast te stellen die als mengbrandstof gebruikt wordt in voertuigen met een benzinemotor.

Amendement 19
Overweging 6

(6) Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van een **goede** landbouwpraktijk zal nieuwe kansen voor duurzame plattelandsontwikkeling scheppen in het kader van een meer marktgericht gemeenschappelijk landbouwbeleid.

(6) Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van een **duurzame** landbouw-, **bosbouw- en productiepraktijken, als vastgelegd in het gemeenschappelijk landbouwbeleid**, zal nieuwe kansen voor duurzame plattelandsontwikkeling scheppen in het kader van een meer **op de Europese** markt gericht, **van een levend platteland en een multifunctioneel gericht** gemeenschappelijk landbouwbeleid. **De teelt van planten voor de productie van biobrandstoffen moet opgenomen worden in de bestaande teelten volgens een principe van wisselwerking, en mag niet leiden tot monoculturen. Om duurzame landbouwpraktijken te verzekeren is het noodzakelijk een reeks duidelijke milieucriteria op te stellen voor de productie van vloeibare biobrandstoffen.**
Daardoor ontstaan ook voor de kandidaat-lidstaten nieuwe mogelijkheden, waardoor het uitbreidingsproces van de Europese Unie kan worden bespoedigd.

Motivering

De ontwikkeling van teelten voor de productie van biobrandstoffen moet rekening houden met de beginselen van braakligging en vruchtwisseling om gunstig te zijn voor het milieu, het herstel van de bodem mogelijk te maken en het gebruik van productiemiddelen te verminderen.

Duurzame plattelandontwikkeling wordt bereikt via duurzame landbouw-, bosbouw- en productiepraktijken, kortom praktijken waarin het milieubeheer centraal staat.

Aan de hand van de productie van biobrandstoffen kan de multifunctionele rol van de landbouw het best worden aangetoond. Op het platteland kunnen extra arbeidsplaatsen worden geschapen.

Er ontstaan nieuwe bronnen van inkomsten in de landbouwsector, wat een positieve invloed heeft op de uitbreiding van de Europese Unie.

Amendement 20 Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) In het Groenboek van de Commissie “Op weg naar een Europese strategie voor een continue energievoorziening” wordt als doel gesteld om in de sector van het wegvervoer conventionele brandstoffen tegen 2020 voor 20% te vervangen door alternatieve brandstoffen.

Motivering

Het Groenboek van de Commissie is een basistekst voor deze richtlijn.

Amendement 21 Overweging 7 ter (nieuw)

(7 ter) De marktpenetratie van alternatieve brandstoffen is niet alleen afhankelijk van een ruime beschikbaarheid, maar ook van concurrentiële prijzen.

Motivering

Deze richtlijn wil alternatieve brandstoffen precies in ruime mate beschikbaar maken door ze met conventionele brandstoffen te vermengen.

Amendement 22
Overweging 8

(8) In zijn resolutie van 18 juni 1998¹ heeft het Europees Parlement erop aangedrongen het marktaandeel van biobrandstoffen binnen vijf jaar tot 2% te verhogen door middel van een pakket maatregelen dat onder andere voorziet in belastingvrijstelling en in de vaststelling van een verplicht percentage biobrandstoffen voor de oliemaatschappijen.

(8) In zijn resolutie van 18 juni 1998² heeft het Europees Parlement erop aangedrongen het marktaandeel van biobrandstoffen binnen vijf jaar tot 2% te verhogen door middel van een pakket maatregelen dat onder andere voorziet in belastingvrijstelling, **financiële steun voor de verwerkende industrie** en in de vaststelling van een verplicht percentage biobrandstoffen voor de oliemaatschappijen.

Motivering

Het amendement beoogt het verzoek dat het Parlement gedaan heeft in de genoemde resolutie vollediger weer te geven.

Amendement 23
Overweging 9

(9) Welke methode het meest geschikt is om op nationaal niveau het marktaandeel van biobrandstoffen op te voeren is afhankelijk van de beschikbaarheid van hulpbronnen en grondstoffen, het nationale beleid ter bevordering van biobrandstoffen en eventuele fiscale regelingen, **en de keuze daarvan dient bijgevolg zoveel mogelijk te worden overgelaten aan de oliemaatschappijen en andere betrokken partijen.**

(9) Welke methode het meest geschikt is om op nationaal **en communautair** niveau het marktaandeel van biobrandstoffen op te voeren is afhankelijk van de beschikbaarheid van hulpbronnen en grondstoffen, het nationale **en communautaire** beleid ter bevordering van biobrandstoffen en eventuele fiscale regelingen.

Motivering

Het is tegenstrijdig om een optimale methode te presenteren en vervolgens aan te geven dat de keuze voor deze methode wordt overgelaten aan het oordeel van de betrokken partijen.

¹ PB C 210 van 6.7.1998, blz. 215.

² PB C 210 van 6.7.1998, blz. 215.

Amendement 24
Overweging 11

(11) Het zal echter moeilijk zijn het aandeel verkochte biobrandstoffen boven een bepaald niveau te brengen zonder maatregelen om deze in fossiele brandstoffen bij te mengen. Bijgevolg moeten de lidstaten streven naar een minimum bijmengingspercentage van 1% biobrandstoffen in de in de Gemeenschap op de markt gebrachte minerale oliën. Dit percentage zal worden aangepast op basis van het aandeel van biobrandstoffen in verhouding tot de verschillende in de lidstaten op de markt gebrachte brandstoffen, alsook op basis van nader onderzoek. **Schrappen**

Motivering

Het gebruik van biobrandstoffen is op bepaalde terreinen en in bepaalde regio's zeker zinvol, maar de gevolgen bij algemeen gebruik zijn nog niet bekend. Bijgevolg is het beter op dit moment nog geen percentages vast te stellen.

Amendement 25
Overweging 11 bis (nieuw)

(11 bis) Het toegenomen gebruik van biobrandstoffen moet gepaard gaan met een zorgvuldige analyse van de milieugevolgen bij de productie, de verwerking en het gebruik van de grondstoffen. Toegenomen gebruik komt alleen zinvol voor als qua milieugevolgen duidelijke voordelen blijken ten opzichte van het gebruik van traditionele brandstoffen. Met name moeten het oppervlaktegebruik, de intensivering van de landbouw, de verhouding tot een alternatief duurzaam oppervlaktegebruik, de waterbescherming, de energie-efficiëntie, de mogelijke broeikasgassen, het verbrandingsgedrag en de deeltjesvorming worden onderzocht.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 26 Overweging 11 ter (nieuw)

(11 ter) De bevordering van de productie en het gebruik van biobrandstoffen helpt de afhankelijkheid van energie en de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Bovendien kunnen biobrandstoffen in bestaande motorvoertuigen en in het huidige distributiesysteem voor motorbrandstof worden gebruikt, zodat er geen dure investeringen in infrastructuur en mechanisering nodig zijn.

Motivering

De ecologische en energie-politieke voordelen van een groter gebruik van biobrandstoffen liggen voor de hand, vooral omdat auto's zonder kostbare investeringen op biodiesel kunnen lopen.

Amendement 27 Overweging 12

(12) Daar de doelstelling van het overwogen optreden, te weten de invoering van algemene beginselen ***inzake een minimumpercentage aan biobrandstoffen dat op de markt moet worden gebracht en gedistribueerd***, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang van het optreden beter op communautair niveau kan worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn

(12) Daar de doelstelling van het overwogen optreden, te weten de invoering van algemene beginselen ***om de invoering op de markt en de distributie van biobrandstoffen te bevorderen***, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang van het optreden beter op communautair niveau kan worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn

niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

Motivering

Als gevolg van economische en ecologische onzekerheden en regionale verschillen mag de invoering van biobrandstoffen niet worden verplicht. Voor het halen van doelstellingen op het gebied van energie en milieu, zijn biobrandstoffen geen oplossing die concurrerend is qua kosten.

Amendement 28 Overweging 12 bis (nieuw)

(12 bis) Op dit moment voldoen niet alle op de markt aangeboden biobrandstoffen aan strenge criteria op het gebied van ecologische efficiëntie. De productie gaat voor een deel gepaard met hoge energiekosten en de emissie van broeikasgassen. Technologische ontwikkelingen kunnen op dit gebied evenwel voor verbetering zorgen. Bijgevolg moet onderzoek en technologische ontwikkeling op het gebied van de duurzaamheid van biobrandstoffen worden bevorderd.

Motivering

Op lange termijn is het gebruik van biobrandstoffen alleen zinvol als bij de productie ervan niet te veel energie wordt verbruikt en niet te veel broeikasgassen vrijkomen, die schadelijk zijn voor het klimaat. Bijgevolg moet onderzoek op dit gebied worden bevorderd.

Amendement 29 Overweging 12 ter (nieuw)

(12 ter) Het toegenomen verbruik van biobrandstoffen moet gepaard gaan met een diepgaande analyse van de gevolgen op milieu-, economisch en sociaal gebied om te kunnen besluiten over de zin van een verhoging van het aandeel van biobrandstoffen in verhouding tot klassieke brandstoffen.

Motivering

Het besluit om het aandeel van de biobrandstoffen ten opzichte van klassieke brandstoffen te vergroten moet worden genomen op basis van een diepgaande analyse. Deze mag echter niet alleen gebaseerd zijn op de aanzienlijke voordelen op het gebied van het milieu ten aanzien van de klassieke brandstoffen, maar moet ook de economische en sociale consequenties van de ontwikkeling de bevordering van biobrandstoffen omvatten om rekening te houden met het communautaire doel van een duurzame ontwikkeling.

Amendement 30

Overweging 13

(13) Er dient te worden voorzien in de mogelijkheid om de lijst van biobrandstoffen en het percentage van de duurzame component alsmede het schema voor de introductie van biobrandstoffen op de markt voor transportbrandstoffen snel te kunnen aanpassen aan de technische vooruitgang en aan de resultaten van een milieueffectbeoordeling over de eerste fase van die introductie.

(13) Er dient te worden voorzien in de mogelijkheid om de lijst van biobrandstoffen en het percentage van de duurzame component alsmede het schema voor de introductie van biobrandstoffen op de markt voor transportbrandstoffen snel te kunnen aanpassen aan de technische vooruitgang en aan de resultaten van een milieueffectbeoordeling over de eerste fase van die introductie. ***Daarbij dient er ook aandacht te zijn voor pure, koudgeperste plantaardige olie, zoals koolzaadolie, welke geen chemische bewerking ondergaat en dus milieuvriendelijk geproduceerd kan worden en waarvan de bijproducten bovendien eiwithoudend zijn en als diervoeder gebruikt kunnen worden.***

Er moet ook rekening worden gehouden met andere alternatieve brandstoffen, zoals LPG voor voertuigen, samengeperst aardgas, aardgascondensaat of dimethylether, die op de transportbrandstofmarkt al worden gebruikt en waarvoor de vereiste technologie voor een uitbreiding al voorhanden is, alsmede bewezen prestaties qua lagere emissie van broeikasgassen en stoffen die de lucht vervuilen.

Motivering

Het gebruik van plantaardige olie biedt velerlei voordelen, waaronder een milieuvriendelijke, vaak lokale productie, de diversificatie van het landschap en de mogelijkheid om de bijproducten te gebruiken als diervoeder, waaraan binnen de EU een groot tekort bestaat.

Technische vooruitgang en een evaluatie van de milieugevolgen zijn voor elke toekomstige uitvoering van een alternatieve brandstoffen-strategie van cruciaal belang. Alternatieven die aan technologische vereisten en milieuverplichtingen voldoen, bestaan al, LPG voor voertuigen is er een van.

Amendement 31
Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Er dient te worden voorzien in de mogelijkheid snel kwaliteitsnormen te ontwikkelen voor de biobrandstoffen die in de automobielsector worden gebruikt, hetzij zuiver, hetzij bijgemengd in traditionele brandstoffen.

Hoewel het biologisch afbreekbare deel van afval een interessante bron is voor de productie van biobrandstoffen, moet in het kader van de kwaliteitsnorm rekening worden gehouden met de mogelijke vervuiling van het afval, om te voorkomen dat specifieke componenten het voertuig beschadigen en/of de kwaliteit van de emissie doen dalen.

Motivering

Biobrandstoffen voor de automobielsector moeten ervoor zorgen dat de voertuigen naar behoren functioneren en compatibel zijn met de nabehandelingssystemen en andere gesofistikeerde voorzieningen die in de voertuigen zijn ingebouwd. Bijgevolg moet een adequate kwaliteitsnorm voor de automobielsector worden ontwikkeld.

Amendement 32
Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) De stimulering van de bevordering van biobrandstoffen moet stroken met de doelstellingen op het gebied van de continuïteit van de voorziening en het milieu en de hiermee verband houdende beleidsdoelstellingen en –maatregelen in elke lidstaat.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 33
Overweging 13 quater (nieuw)

(13 quater) Wegens de kosten en de algemene milieusituatie is het in vele gevallen zinvol biomassa te gebruiken voor de opwekking van warmte of eventueel elektriciteit. Bijgevolg dient de Commissie een voorstel in waarmee dit gebruik in heel Europa kan worden bevorderd.

Motivering

Het gebruik van biomassa voor de opwekking van energie is op dit moment nog erg duur en voor een deel, wat de algemene milieusituatie betreft, niet voordelig. De rechtstreekse opwekking van warmte of elektrische energie kan evenwel voordelen bieden. Bijgevolg moet ook hier een instrument worden ingesteld.

Amendement 34
Overweging 13 ter (nieuw)

(13 ter) Aangezien het gebruik van biobrandstoffen boven een bepaalde concentratie een speciale aanpassing van de voertuigen vereist om problemen op technisch en veiligheidsgebied te voorkomen, moeten zuivere biobrandstoffen of gemengde brandstoffen met een concentratie biobrandstoffen die het maximum dat de bestaande voertuigen aankunnen, overschrijdt, op het brandstoffenverkooppunt duidelijk en zichtbaar staan aangeduid.

Motivering

Biobrandstoffen hebben andere kenmerken dan fossiele brandstoffen en kunnen boven een bepaalde concentratie alleen worden gebruikt in voertuigen die ervoor zijn ontworpen en getest door de constructeurs, overeenkomstig de gegevens van het garantiebewijs of het productcertificaat. De consumenten moeten op adequate wijze worden geïnformeerd om te voorkomen dat er verkeerd wordt getankt.

Amendement 35
Overweging 13 sexies (nieuw)

(13 sexies) De vraag naar biobrandstoffen

in de Europese Unie en ook in andere landen kan een nieuwe markt voor innovatieve landbouwproducten openen.

Motivering

Het perspectief innovatieve landbouwproducten te kunnen ontwikkelen, geeft de inspanningen om biobrandstoffen te introduceren en te aanvaarden een ruimere sociale meerwaarde.

Amendement 36
Artikel 3, lid 1

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op 31 december 2005 het aandeel van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit aandeel vervolgens wordt verhoogd, **daarbij strevend naar een minimumbijmengingsniveau**, volgens het in deel B van de bijlage opgenomen schema.

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op 31 december 2005 het aandeel van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit aandeel vervolgens wordt verhoogd, volgens het in deel B van de bijlage opgenomen schema.

De lidstaten dienen bij de Commissie een gedetailleerd rapport in over de milieugevolgen van de geplande maatregelen en een overzicht van de kosten van de maatregelen. Op zijn minst moeten de volgende punten aan bod komen:

- oppervlaktegebruik;
- intensiviteit van de teelt;
- gebruik van pesticiden;
- waterbescherming;
- energie-efficiëntie;
- mogelijke emissie van broeikasgassen;
- verbrandingsgedrag.

Dit rapport wordt openbaar gemaakt. De Commissie houdt met de rapporten rekening wanneer zij overeenkomstig artikel 4, lid 2 verslag uitbrengt bij het Europees Parlement en de Raad.

Motivering

Het antwoord op de vraag of een brandstof moet worden vermengd of niet, moet worden overgelaten aan de markt. Er bestaat een grote mogelijkheid voor het gebruik van zuivere of bijna zuivere biobrandstoffen in aangepaste voertuigen, bijvoorbeeld bussen op ethanol, auto's op biogas en zogenaamde FVV's (flexible fuel vehicles), die voor 85% op ethanol rijden.

Het is van groot belang dat een evaluatie van het milieueffect van biobrandstoffen plaatsvindt voordat het aandeel verder wordt verhoogd dan het 2%-doel van 2005. De lidstaten die in adequate maatregelen voorzien, moeten zo nauwkeurig mogelijk over hun actie rapporteren.

Amendement 37
Artikel 3, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. Een verdere toename van biobrandstoffen wordt afhankelijk gesteld van een gedetailleerde evaluatie op basis van een analyse van de volledige levenscyclus, en een evaluatie van de voordelen op het gebied van CO₂ en duurzame landbouwpraktijken, die door de Europese Commissie moeten worden uitgevoerd tegen 30 juni 2006. De activiteiten in het kader van artikel 3, lid 1 zullen plaatshebben in nauwe samenwerking met alle betrokkenen.

Motivering

Het is van groot belang dat een evaluatie van het milieueffect van biobrandstoffen plaatsvindt. De Commissie dient derhalve duidelijke criteria te ontwikkelen voor ecologisch veilige landbouwpraktijken voor 1 januari 2004. Ook moet duidelijk worden vermeld dat biobrandstoffen evenals onze andere brandstoffen moeten voldoen aan de vereisten voor brandstofkwaliteit van richtlijn 98/70/EG.

Amendement 38
Artikel 3, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De lidstaten mogen de technologische ontwikkeling van de winning van biobrandstoffen, en de bedrijven die betrokken zijn bij de productie van biobrandstoffen stimuleren met financiële instrumenten voor onderzoek, milieu en regionale ontwikkeling.

Motivering

Aangezien de productie van biobrandstoffen in de EU zeer laag is en de vraag het aanbod in de toekomst zal overstijgen, moet ervoor worden gezorgd dat de lidstaten de productie van biobrandstoffen mogen stimuleren met alle middelen die hun ter beschikking staan.

Amendement 39
Artikel 3, lid 2, letter a)

a) zuivere biobrandstoffen;

a) zuivere biobrandstoffen *of in een hoge concentratie in minerale olie, geproduceerd overeenkomstig specifieke kwaliteitsnormen voor toepassingen op het gebied van transport*;

Motivering

Biobrandstoffen worden niet altijd zuiver gebruikt. E85 (85% ethanol) en FAME 30 (30% biodiesel) zijn bijvoorbeeld brandstoffen voor toepassingen in auto's. Om technische en veiligheidsredenen moeten voertuigbrandstoffen in elk geval altijd stroken met een technische norm.

Amendement 40
Artikel 3, lid 2, letter b)

b) biobrandstoffen die in derivaten van minerale oliën zijn bijgemengd met inachtneming van de toepasselijke Europese normen inzake de technische specificaties van transportbrandstoffen (EN 228 en EN 590);

b) biobrandstoffen die *in een lage concentratie van minder dan 5%* in derivaten van minerale oliën zijn bijgemengd met inachtneming van de toepasselijke Europese normen inzake de technische specificaties van transportbrandstoffen (EN 228 en EN 590);

Motivering

De brandstofsificaties EN 228 en EN 590 zijn opgesteld voor koolwaterstofbrandstofproducten. Een hoge concentratie biobrandstoffen valt buiten het toepassingsgebied van deze specificaties. Voor bio-ethanol in benzine en voor biodiesel in diesel bedraagt de limiet 5% van het volume.

Amendement 41
Artikel 3, lid 3

3. De lidstaten zien toe op het effect van het gebruik van dieselbrandstof waarin meer dan 5% biobrandstoffen is bijgemengd door niet-aangepaste voertuigen en **treffen indien** nodig maatregelen om ervoor te zorgen dat de desbetreffende communautaire wetgeving inzake emissienormen wordt nageleefd.

3. De lidstaten zien toe op het effect van het gebruik van dieselbrandstof waarin meer dan 5% biobrandstoffen is bijgemengd door niet-aangepaste voertuigen en **zorgen ervoor dat dergelijke dieselbrandstof op brandstofverkooppunten duidelijk en zichtbaar is geïdentificeerd. Indien** nodig **treffen de lidstaten** maatregelen om ervoor te zorgen dat de desbetreffende communautaire wetgeving inzake

emissionnormen wordt nageleefd, ***volgens de procedure die is vastgesteld in artikel 3, lid 1 en 1 bis.***

Motivering

Niet-aangepaste dieselvoertuigen kunnen technische of veiligheidsproblemen hebben met dieselbrandstoffen die meer dan 5% van het volume FAME (fatty acid methyl esters - vetzuurmethylesters) bevatten. De consumenten moeten op adequate wijze worden geïnformeerd om te voorkomen dat er verkeerd wordt getankt.

Amendement 42
Artikel 3, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Lidstaten geven voorrang aan de bevordering van het gebruik van biobrandstoffen door openbare/collectieve vervoermiddelen, zoals treinen, bussen taxi's en carpooling.

Motivering

Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen voor openbare/collectieve vervoermiddelen schept win-win situaties, d.w.z. steunt veiliger en milieuvriendelijker vervoermiddelen.

Amendement 43

Artikel 3 bis (nieuw)

Artikel 3 bis

De lidstaten moeten bij hun maatregelen rekening houden met de volledige milieubalans van de verschillende soorten biobrandstoffen en bij voorrang de biobrandstoffen bevorderen met een zeer goede milieubalans.

Motivering

Het heeft geen zin de soorten biobrandstoffen met een slechte milieubalans op dezelfde manier te ondersteunen als die met een goede milieubalans. De technologische vooruitgang moet ook bevorderd worden door bij voorrang efficiënte methoden te stimuleren. Om praktische redenen moet dit voorlopig aan de lidstaten worden overgelaten.

Amendement 44
Artikel 3 bis (nieuw)

Artikel 3 bis

1. De lidstaten stellen voor gewassen die bestemd zijn voor de productie van biobrandstoffen, ongeacht of er wel of geen steun van het GLB voor wordt ontvangen, de milieumaatregelen vast die zij nodig oordelen, rekening houdend met de specifieke toestand van de gebruikte landbouwgronden of de desbetreffende productie en met de mogelijke gevolgen van genoemde activiteiten voor het milieu.

2. De lidstaten bepalen de sancties die zij nodig oordelen al naar gelang de ernst van de ecologische gevolgen van het niet nakomen van de in lid 1 genoemde milieueisen.

3. De leden 1 en 2 van dit artikel zijn van toepassing met inachtneming van artikel 3 van verordening (EG) nr. 1259/1999 van de Raad van 17 mei 1999 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het GLB.

Motivering

Dit amendement vervangt amendement 14 van de rapporteur; het beoogt meer legislatieve duidelijkheid. Verzekerd moet worden dat de productie van biobrandstoffen in overeenstemming is met de bestaande eisen teneinde een duurzame ontwikkeling op het platteland te waarborgen.

Amendement 45
Artikel 4, lid 1

1. De lidstaten brengen jaarlijks vóór 1 juli bij de Commissie verslag uit over de totale afzet van transportbrandstof en het aandeel van biobrandstoffen in die afzet in het voorgaande jaar.

1. De lidstaten brengen jaarlijks vóór 1 juli bij de Commissie verslag uit **over de maatregelen die genomen zijn om ervoor te zorgen dat de doelstellingen die zijn geformuleerd in artikel 3 en in deel B van de bijlage worden verwezenlijkt**, over de totale afzet van transportbrandstof en het aandeel van biobrandstoffen in die afzet in het voorgaande jaar. **Het eerste verslag wordt uitgebracht vóór 1 juli 2004.**

Motivering

Een eenvoudige bepaling als de hier voorgestelde zal het voor de Commissie gemakkelijker maken na te gaan welke maatregelen de verschillende lidstaten hebben genomen en hoe doelmatig zij zijn geweest.

Amendement 46
Artikel 4, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De lidstaten lichten de consumenten via de overheidsdiensten in over de mogelijkheden van het gebruik van biobrandstoffen.

Motivering

Een dergelijk project kan enkel slagen met de ondersteuning van goed ingelichte burgers.

Amendement 47
Artikel 4, lid 2

2. De Commissie **brengt** uiterlijk op 31 december 2006 **bij** het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de in de lidstaten met het gebruik van biobrandstoffen geboekte vooruitgang, de economische aspecten alsook over het milieueffect van een verdere verhoging van het aandeel van biobrandstoffen. Op basis van dit verslag stelt de Commissie indien

2. De Commissie **bereidt** uiterlijk op 31 december 2006 **en daarna om de twee jaar een evaluatie**verslag **voor** het Europees Parlement en de Raad **voor** over de in de lidstaten met het gebruik van biobrandstoffen geboekte vooruitgang, de economische aspecten alsook over het milieueffect **bij de bestaande toestand en bij** een verdere verhoging van het aandeel van

nodig een aanpassing van de in artikel 3 genoemde doelstellingen voor.

biobrandstoffen. ***De Commissie ontwikkelt hiervoor een specifieke milieueffectbeoordeling met een volledige levenscyclusanalyse van het gebruik van biobrandstoffen. In haar verslag besteedt de Commissie bijzondere aandacht aan milieuaspecten, met name de veranderingen van de waterkwaliteit, de bodemerrosie, het gebruik van meststoffen en bestrijdingsmiddelen, de instandhouding van habitats van in het wild levende planten en dieren en de gevolgen van de veranderingen ten gevolge van de biobrandstoffen in verband met de productie van biomassa. Zij verkent tevens de mogelijkheden om op basis van milieunormen een gedifferentieerde fiscale benadering in te voeren van de verschillende biodiesels.*** Op basis van dit verslag stelt de Commissie ***het Europees Parlement en de Raad*** indien nodig ***nieuwe doelstellingen voor biobrandstoffen zoals genoemd in artikel 3, eventueel door invoering van een minimum bijmengingspercentage.***

Motivering

Het is van groot belang dat een evaluatie van het milieueffect van biobrandstoffen plaatsvindt. De Commissie dient derhalve duidelijke criteria te ontwikkelen voor ecologisch veilige landbouwpraktijken voor 1 januari 2004. Ook moet duidelijk worden vermeld dat biobrandstoffen evenals onze andere brandstoffen moeten voldoen aan de vereisten voor brandstofkwaliteit van richtlijn 98/70/EG.

Voor 2005 moet het eerste voorlopige doel zijn bereikt. Een evaluatie van de geboekte vooruitgang moet zo vroeg mogelijk beginnen. In het evaluatieverslag dat de Commissie naar verwachting vóór 2007 zal indienen, moet zij afhankelijk van de gevolgen op economisch, sociaal en milieugebied, voorstellen doen voor hetzij de verplichting tot vermenging, hetzij de integrale optie voor biobrandstoffen.

Amendement 48
Artikel 4, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De Commissie legt, overeenkomstig artikel 9 van richtlijn 98/70/EG, een voorstel voor waarin de vluchtigheidspecificaties van benzine in lidstaten zonder arctische weersomstandigheden worden aangepast, zodat de mengsels van benzine en bio-ethanol er aan kunnen voldoen voor concurrentiedoeleinden.

Motivering

Hoewel bio-ethanol minder vluchtig is dan benzine, leidt menging van bio-ethanol met benzine tot een hogere vluchtigheid van het brandstofmengsel, waardoor de grenswaarden die gespecificeerd zijn in richtlijn 98/70/EG kunnen worden overschreden, met name in landen met hogere temperaturen.

De meest geschikte biobrandstof voor menging met benzine is bioETBE. Het wordt verkregen door synthese van isobutyleen (een bijproduct van raffinaderijen) en bio-ethanol. De vluchtigheid ervan is geringer dan van bio-ethanol en het levert goede resultaten op met benzine. De nieuwe motoren van voertuigen zijn echter minder gevoelig voor de vluchtigheid en minimaliseren het mogelijke milieu-effect, zodat bio-ethanol rechtstreeks kan worden toegevoegd aan benzine (zonder het te mengen met isobutyleen).

Het probleem is niet zozeer de vluchtigheid van de brandstofmengsels van bio-ethanol met benzine, maar de grenswaarden die zijn vastgesteld in richtlijn 98/70/EG. In de Verenigde Staten is een extra dampspanning van circa 7 kPa toegestaan voor mengsels van bio-ethanol met benzine en de Europese automobiellindustrie en petrochemische industrie hebben aangegeven geen problemen te hebben met hogere dampspanningen.

Amendement 49
Artikel 4, lid 4 bis (nieuw)

4 bis. Het eindproduct biodiesel dat als brandstof wordt gebruikt, moet voldoen aan de norm EN 14214 van de Europese Commissie voor normalisatie voor vetzuurmethylesters (fatty acid methyl esters – FAME) voor dieselmotoren.

Motivering

De producten die gebruikt worden voor de productie van biodiesel hebben een zeer diverse herkomst (plantaardige olie, dierlijke vetten, afgewerkte frituurolie...). Het is belangrijk dat gegarandeerd wordt dat biodiesel die gewonnen wordt uit zulke uiteenlopende materialen een kwaliteitsbrandstof is die gebruikt kan worden in complexe (en dure) mechanismen als motoren van voertuigen. De norm EN 14214 heeft momenteel een voorlopige status en wordt aangeduid als prEN14214.

Amendement 50
Artikel 4, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De Commissie stelt in samenwerking met de Europese Normalisatiecommissie passende normen voor bio-ethanol voor. Zolang deze normen niet beschikbaar zijn, passen de lidstaten internationaal erkende normen voor bio-ethanol toe, mits de uiteindelijke mengsels steeds voldoen aan de bestaande wetgeving inzake brandstofkwaliteit, zoals richtlijn 98/70/EG.

Motivering

Er moeten internationaal erkende normen worden toegepast totdat Europese normen van kracht worden.

Amendement 51
Artikel 5, alinea 1

De bijlage kan aan de technische vooruitgang worden aangepast volgens de in artikel 6, lid 2, bedoelde procedure.

Deel A van de bijlage kan aan de technische vooruitgang worden aangepast volgens de in artikel 6, lid 2, bedoelde procedure, rekening houdend met de kwaliteit en de

**zuiverheid van de brandstof, en de
compatibiliteit van het voertuigmateriaal.**

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 52
Artikel 5, alinea 1 bis (nieuw)

***Overeenkomstig de procedure in artikel 6
worden onverwijld de ontbrekende
specificaties voor biobrandstoffen
opgesteld, zodat bij het gebruik van
biobrandstoffen geen problemen met de
bestaande specificaties voor brandstoffen
en motoren ontstaan.***

***Alle biobrandstoffen die in de EU op de
markt worden gebracht, moeten stroken
met de bepalingen van richtlijn 98/70/EG,
de normen van de Europese Commissie
voor Normalisatie en de communautaire
regelgeving inzake uitlaatgassen van
auto's.***

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 53
Artikel 5, lid 2 bis (nieuw)

(2 bis) Op basis van het door de lidstaten overeenkomstig artikel 4, lid 1 uitgebrachte verslag kan de Commissie lidstaten die specifieke moeilijkheden ondervinden bij het halen van de doelstellingen en die hiertoe een aanvraag indienen, vrijstelling verlenen. Deze vrijstelling mag hooguit voor een periode van twee jaren worden verleend.

Om de vrijstelling te kunnen verkrijgen, moeten de lidstaten de Commissie een actieplan voorleggen over de wijze waarop zij van plan zijn de doelstellingen te halen die bij afloop van de verlenging gelden. Elke lidstaat kan slechts een verlenging worden verleend.

Motivering

Het eerste deel van dit amendement is identiek aan amendement 15 van de rapporteur. Als wordt voorzien in flexibiliteit, is evenwel meer duidelijkheid nodig over de aard van de verlenging. Als dergelijke verlengingen meerdere malen konden worden aangevraagd, zou het voorstel worden ondergraven.

Amendement 54
Bijlage, deel A, Titel

A. ***Lijst*** van biobrandstoffen en percentage van de duurzame component

A. ***Voorbeelden*** van ***mogelijke*** biobrandstoffen en percentage van de duurzame component

Motivering

Het is beter dat de lijst niet gesloten is en niet preciseert hoe een klimaatneutrale brandstof moet worden geproduceerd, zodat de invoering mogelijk blijft van innovatieve technologieën die de opstellers van de richtlijn niet kennen.

Amendement 55
Bijlage, deel A, alinea 2

“*biodiesel*”: een voor gebruik als biobrandstof bestemde vloeibare brandstof van dieselkwaliteit die is gewonnen uit biomassa **of** afgewerkte frituurolie;

“*biodiesel*”: een **met norm prEN14214 voor vetzuurmethylesters (fatty acid methyl esters – FAME) strokende**, voor gebruik als biobrandstof bestemde vloeibare brandstof van dieselkwaliteit die is gewonnen uit biomassa, **met inbegrip van dierlijke vetten, talkvet afkomstig van de vilderij** en afgewerkte frituurolie.

Motivering

Talkvet en dierlijke vetten afkomstig van de vilderij die niet voor consumptie geschikt zijn moeten worden verwijderd. De verbranding ervan als biobrandstof is een interessante vorm van recycling.

Biodiesel moet worden gekoppeld aan de specifieke norm van de Europese Commissie voor Normalisatie.

Amendement 56

Bijlage, deel A, alinea's 3, 4 en 5

“*biogas*”: een voor gebruik als biobrandstof bestemd, door anaërobe fermentatie van biomassa **en/of de biologisch afbreekbare afvalfractie** geproduceerd brandstofgas dat kan worden gezuiverd tot aardgaskwaliteit;

“*biogas*”: een voor gebruik als biobrandstof bestemd, door anaërobe fermentatie van biomassa geproduceerd brandstofgas dat kan worden gezuiverd tot aardgaskwaliteit;

“*biomethanol*”: voor gebruik als biobrandstof bestemd methanol dat is gewonnen uit biomassa **en/of de biologisch afbreekbare afvalfractie**;

“*biomethanol*”: voor gebruik als biobrandstof bestemd methanol dat is gewonnen uit biomassa;

“*biodimethylether*”: een voor gebruik als biobrandstof bestemde brandstof van dieselkwaliteit die is geproduceerd uit biomassa **en/of de biologisch afbreekbare afvalfractie**;

“*biodimethylether*”: een voor gebruik als biobrandstof bestemde brandstof van dieselkwaliteit die is geproduceerd uit biomassa;

Motivering

De biologisch afbreekbare afvalfractie is al in de definitie van biomassa begrepen.

Amendement 57

Bijlage, deel A, alinea 6

“*bio-olie*”: een voor gebruik als **biobrandstof bestemde brandstof in de vorm van pyrolyse-olie die is geproduceerd uit biomassa**;

Schrappen

Motivering

Bio-olie is niet geschikt voor gebruik in motorvoertuigen.

Amendement 58

Bijlage, deel A, paragraaf 6 bis (nieuw)

***"biowaterstof": voor gebruik als
biobrandstof bestemde waterstof die is
geproduceerd uit biomassa en/of de
biologisch afbreekbare afvalfractie;***

Motivering

Er bestaan verscheidene technologieën voor het winnen van waterstof uit biomassa. Dit technologisch neutrale amendement heeft tot doel ervoor te zorgen dat deze technologieën eveneens onder de richtlijn vallen.

Amendement 59

Bijlage, deel B, tabel, kolom 3

***Schrapping van de derde kolom met het
opschrift "Waarvan minimaal bijgemengd
in andere brandstoffen (%)".***

Motivering

De vraag of moet worden toegewerkt naar een verplichting tot bijmenging in fossiele brandstoffen mag pas ter sprake komen na het verschijnen van het evaluatieverslag dat de Commissie vóór 2007 moet uitbrengen, om zeker te zijn dat de voordelen van zuivere biobrandstoffen tegenover een mengsel van biobrandstoffen en fossiele brandstoffen op adequate wijze kunnen worden geëvalueerd. De mogelijkheid om biobrandstoffen te stimuleren mag niet worden ondergraven door de nadruk te leggen op bijmenging.

TOELICHTING

Hoewel de Europese Unie zich ertoe heeft verplicht de uitstoot van broeikasgassen tegen 2010 met 8% te verminderen, veroorzaakt de vervoerssector een hoge CO₂-uitstoot en het feit dat deze sector sterk afhankelijk is van aardolie is een van de belangrijkste factoren van de stijgende invoer van ruwe olie, die tegen 2030 naar verwachting met 90% zal zijn toegenomen. Gesteld kan dus worden dat deze sector een sleutelrol speelt met betrekking tot vele uitdagingen waar de Europese Unie zich voor geplaatst ziet, zowel ten aanzien van de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen als de stimulering van alternatieve energiebronnen.

In deze context heeft de Commissie een pakket aanvullende maatregelen goedgekeurd dat onder andere een mededeling over alternatieve brandstoffen voor het wegvervoer omvat en twee voorstellen voor een richtlijn, een tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen, en een tot wijziging van Richtlijn 92/81/EEG wat betreft de mogelijkheid een verlaagd accijnstarief toe te passen op bepaalde minerale oliën die biobrandstoffen bevatten en op biobrandstoffen.

Met deze voorstellen heeft de Commissie gereageerd op het verzoek dat het Europees Parlement geformuleerd had in een amendement op het voorstel voor een richtlijn inzake de stimulering van hernieuwbare energiebronnen, alsmede op de doelstelling om tegen het jaar 2020 20% van de in de transportsector gebruikte brandstof te vervangen door alternatieve brandstoffen, als vervat in het Groenboek "Op weg naar een Europese strategie voor een continue energievoorziening", met de tweeledige doelstelling de continuïteit van de energievoorziening te verbeteren en de uitstoot van de broeikasgassen te verminderen.

In het voorstel waar dit verslag betrekking op heeft, wordt bepaald dat de biobrandstoffen een steeds hoger percentage moeten uitmaken van alle diesel en benzine die in de lidstaten wordt verkocht, te beginnen met 2% in 2005 om geleidelijk uit te komen op ten minste 5,75% van de verkochte brandstoffen in 2010.

Wat zijn biobrandstoffen?

De twee voorstellen voor een richtlijn zijn gericht op stimulering van biobrandstoffen als eerste stap van een beleid ter bevordering van alternatieve brandstoffen die niet uit aardolie worden gewonnen.

Biobrandstoffen zijn brandstoffen die conventionele brandstoffen kunnen vervangen of met deze brandstoffen kunnen worden vermengd of die verkregen kunnen worden door verwerking of gisting van verscheidene niet-fossiele biologische materialen, zoals plantaardige olie, land- of bosbouwgewassen en organische afvalproducten.

Bio-ethanol wordt verkregen uit suikerbieten, granen, wijnstokken, aardappelen, enz. of uit restproducten van de land- en bosbouw en van de houtverwerkende en levensmiddelenindustrie. Het kan gebruikt worden als brandstof, zowel puur als vermengd met benzine, of als additief in de vorm van bioETBE. Het huidige communautaire wagenpark kan volgens de Commissie zonder technische aanpassingen functioneren op brandstofmengsels met 15% bioETBE en 15% bio-ethanol. Bio-ethanol is ongetwijfeld een van de beste waterstofbronnen voor brandstofcellen in de toekomst.

Biodiesel wordt verkregen uit plantaardige oliën (koolzaad-, zonnebloem-, soja- en palmolie), dierlijke vetten en afgewerkte frituurolie. Het wordt momenteel gebruikt als zuivere brandstof en in brandstofmengsels met over het algemeen 5% biodiesel.

Biomassa wordt gebruikt voor de verkrijging van biogas. Deze biobrandstof bezit praktisch dezelfde technische eigenschappen als aardgas.

Biomethanol wordt verkregen uit aardgas, hoewel het in de toekomst ook verkregen kan worden uit biomassa.

Biodimethylether (momenteel verkregen uit aardgas) en bio-oliën worden verkregen uit biomassa. Beiden kunnen gebruikt worden als dieselbrandstof.

BioETBE wordt verkregen via een chemische reactie, nl. synthese van isobutyleen en bio-ethanol. Zijn technische eigenschappen maken het tot een uitstekend additief voor benzine.

Momenteel zijn de meest gebruikte biobrandstoffen bio-ethanol en biodiesel. Het rendement van beide brandstoffen is ongeveer gelijk, maar kan nog niet concurreren met dat van aardolie-derivaten. Het rendement van biobrandstoffen hangt uiteraard af van de optimalisering van het productieproces, het productievolume, en de prijs van ruwe olie.

De overige biobrandstoffen bevinden zich nog in de beginfase van hun technologische ontwikkeling en hebben nog niet de "kritische massa" bereikt die vereist is om rendabel te kunnen zijn.

Voordelen van biobrandstoffen

Het belang van biobrandstoffen is in de eerste plaats gelegen in het terugdringen van de buitensporige afhankelijkheid van aardolie-derivaten, die reden voor bezorgdheid is vanuit het oogpunt van continuïteit van de energievoorziening en vanuit milieuoogpunt. Zoals de Commissie in haar Groenboek zegt zal de Unie over 20 à 30 jaar in 70% van haar energiebehoefte moeten voorzien door middel van import. Aardolie zal een fundamentele factor blijven in het energiebeleid; het Groenboek - Op weg naar een Europese strategie voor een continue energievoorziening - gaat op langere termijn uit van een afhankelijkheid van 90%. In de tussentijd wint aardgas terrein op onze markten en wordt de afhankelijkheid alleen nog maar vergroot.

Er dient rekening mee te worden gehouden dat de biobrandstoffen een autochtone hulpbron van de EU vormen, evenals de overige hernieuwbare energiebronnen en de steenkool. Evenmin mag worden vergeten dat de economische structuur van de kandidaat-lidstaten zwaar leunt op de landbouwsector.

In de tweede plaats zijn biobrandstoffen milieuvriendelijk. Hoewel sommigen beweren dat de winning van biobrandstoffen uit de bovengenoemde landbouwproducten neutraal is in termen van CO₂-uitstoot, geeft de Commissie in haar Groenboek - Op weg naar een Europese strategie voor een continue energievoorziening - aan dat biobrandstoffen tussen de 40 en 80% minder broeikasgassen uitstoten in vergelijking met fossiele brandstoffen. Het percentage

hangt af van de gebruikte grondstof (zeer hoog in het geval van biomassa-lignocellulose), het productieproces, het soort biobrandstof en de latere verbranding in de motor.

Biobrandstoffen worden ook verkregen uit organisch afval. Op deze manier kunnen afvalstoffen worden gebruikt die anders zouden worden weggegooid.

In de derde plaats bieden zij nieuwe inkomstenbronnen voor boerenbedrijven in de vorm van een duurzame en multifunctionele landbouw, die het GLB immers pretendeert na te streven. Verder levert de productie van biobrandstoffen een bijdrage aan het scheppen van werkgelegenheid.

Problemen bij de ontwikkeling van biobrandstoffen

In richtlijn 98/70/EG betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof worden de technische normen waaraan brandstoffen moeten voldoen vastgesteld. De maximale dampspanning van benzine is in de meerderheid van de lidstaten in de zomerperiode 60 kPa (kiloPascal). Alleen landen met arctische weersomstandigheden mogen gedurende de zomerperiode een soepeler grenswaarde hanteren van 70 kPa.

In de Verenigde Staten wordt een extra dampspanning toegestaan van 7 kPa voor mengsels van bio-ethanol met benzine. De Europese automobiellndustrie en petrochemische industrie hebben aangegeven dat zij geen problemen hebben met hogere dampspanningen. Bovendien hebben de huidige specificaties betrekking op motoren met een carburateur. De nieuwe injectiemotoren met katalysator zijn veel minder gevoelig voor de vluchtigheid van benzine en daarom zou de Commissie in de nabije toekomst op dit gebied wijzigingen kunnen voorstellen.

Evaluatie van het Commissievoorstel

Het voorstel van de Commissie is in algemene termen zeer evenwichtig en goed onderbouwd. Het lijdt geen twijfel dat biobrandstof in de toekomst een veelbelovende sector is en slechts een eerste stap is in de richting van latere ontwikkelingen op het gebied van transportbrandstoffen.

De rapporteur is het met de Commissie eens dat de vaststelling van bindende doelstellingen absoluut noodzakelijk is voor de effectieve ontwikkeling van een markt voor biobrandstoffen in de EU. Verschillende lidstaten hebben geen plannen in deze richting; maar zij kunnen tenminste een poging doen om biobrandstoffen te winnen uit de grote hoeveelheden reeds beschikbare afvalstoffen. Verder dient men zich goed te realiseren dat de stimulering van biobrandstoffen de lidstaten zal helpen de vastgestelde doelstellingen te halen met betrekking tot het gebruik van hernieuwbare energiebronnen tegen het jaar 2010.

Wij hebben te maken met een sector die een impuls nodig heeft voor de ontwikkeling van zijn technologieën. Zoals de Commissie in haar Groenboek - Op weg naar een Europese strategie voor een continue energievoorziening - heeft opgemerkt, is het rendement van sommige hernieuwbare energiebronnen in de afgelopen jaren sterk verbeterd dankzij een sterke politieke en legislatieve impuls van onze instellingen.

Het meest controversiële aspect van de door de Commissie voorgestelde maatregelen is de kosten-batenverhouding (=belastingverlagingen/terugdringing van CO₂-uitstoot). Het positieve effect dat biobrandstoffen hebben op het milieu en op de ontwikkeling van de sector wordt geenszins ter discussie gesteld.

Na het Commissievoorstel grondig te hebben bestudeerd en na het advies te hebben ingewonnen van alle betrokken sectoren, kiest de rapporteur vol overtuiging voor het stimuleren van het gebruik van biobrandstoffen in de EU. Het gaat er feitelijk om de "kritische massa" te bereiken om in deze sector schaalvoordelen te bereiken en de productie rendabel te maken, en tegelijkertijd de duurzaamheid van de Europese landbouw te waarborgen.

Biobrandstoffen moeten dringend worden gestimuleerd en er moeten randvoorwaarden worden geschapen om investeerders zekerheid te verschaffen. Onzekerheid mag geen obstakel vormen voor een snelle en effectieve ontwikkeling van biobrandstoffen.

22 mei 2002

ADVIES VAN DE ECONOMISCHE EN MONETAIRE COMMISSIE

aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake voorstel voor een richtlijn van de Raad tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen

(COM(2001) 547 – C5-0684/2001 – 2001/0265(COD))

Rapporteur voor advies: Miquel Mayol i Raynal

PROCEDUREVERLOOP

De Economische en Monetaire Commissie benoemde op haar vergadering van 22 januari 2002 Miquel Mayol i Raynal tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 25 februari, 23 april en 22 mei 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Christa Randzio-Plath (voorzitter), Monica Frassoni (verving Miquel Mayol i Raynal, rapporteur, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement); Generoso Andria, Richard A. Balfe (verving John Purvis overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Luis Berenguer Fuster (verving Mary Honeyball), Pervenche Berès, Hans Blokland, Renato Brunetta, Hans Udo Bullmann, Bert Doorn (verving Ioannis Marinos), Harald Ettl (verving Bernhard Rapkay), Robert Goebbels, Lisbeth Grönfeldt Bergman, Christopher Huhne, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Werner Langen (verving Ingo Friedrich), Astrid Lulling, Thomas Mann (verving Christoph Werner Konrad), Hans-Peter Mayer, Fernando Pérez Royo, Mikko Pesälä (verving Carles-Alfred Gasòliba i Böhm), Alexander Radwan, Mónica Ridruejo, Karin Riis-Jørgensen, Olle Schmidt, Peter William Skinner en Bruno Trentin.

BEKNOPTE MOTIVERING

Uw rapporteur voor advies is het eens met de principes achter de strategie voor de ontwikkeling van het gebruik van biobrandstoffen, en ook met de doelstelling de afhankelijkheid van aardolie te verminderen, maar hij zou erop willen wijzen dat achter de term "biobrandstoffen" tenminste twee verschillende benaderingen schuilgaan die wat hun economische, sociale en milieutechnische effecten betreft grote verschillen vertonen: de pure biobrandstofbenadering en de gecombineerde biobrandstof/fossiele brandstofbenadering.

Door een combinatie van fossiele brandstoffen en biobrandstoffen voor te schrijven, begunstigt de Commissie impliciet de ontwikkeling van grote, gecentraliseerde raffinagecentra. Hoewel deze benadering een praktische kant heeft, omdat gebruik wordt gemaakt van het bestaande distributienetwerk, zal zij de individuele autogebruiker nauwelijks het gevoel geven dat hij een actieve bijdrage levert aan het duurzamer maken van het wegverkeer. Nog een nadeel is, dat deze benadering niet zal leiden tot de ontwikkeling van nieuwe en efficiëntere automotoren die op pure plantaardige olie kunnen draaien.

Anderzijds zou de bevordering van pure (d.w.z. niet met fossiele brandstof vermengde) biobrandstoffen de bevolking meer bewust maken van de gevaren die het milieu bedreigen en zouden er meer milieuvordelen zijn te behalen - waaronder de voorkoming van grondwaterverontreiniging. Bovendien zou deze benadering een economisch aantrekkelijk startpunt kunnen zijn voor de overgang naar een toekomstige vervoersector die gebruik maakt van pure energievormen. Ook zal de landbouw hierbij baat hebben. Als er belastingvrijstelling wordt verleend, zal het haalbaar zijn bussen, taxi's en luxe auto's uitsluitend op pure plantaardige olie te laten rijden. Zoals ook het geval is bij andere hernieuwbare energiebronnen, is de productie van plantaardige olie gedecentraliseerd. Om het vervoer van olie en concentraten te beperken, is het efficiënter de productie en het gebruik binnen de lokale gemeenschap te laten plaatsvinden, die daar dan de economische vruchten van zal plukken.

Ook is het verheugend dat de uit deze benadering resulterende nieuwe ontwikkeling van motoren die op pure biobrandstoffen kunnen lopen, grote voordelen voor de ontwikkelingslanden zal opleveren, omdat zij de eigen plantaardige olie kunnen gebruiken in plaats van fossiele brandstoffen in te voeren.

Hoewel uw rapporteur voor advies persoonlijk meer in de pure biobrandstofbenadering ziet, is hij ook van mening dat het aan de markt moet worden overgelaten om uit te maken welke benadering doeltreffender is. Daarom stelt hij, hoewel hij het eens is met de grote lijnen van de voorstellen, enkele amendementen voor om de nadruk die in het Commissievoorstel op de gecombineerde benadering ligt, enigszins af te zwakken.

Uw rapporteur voor advies heeft echter ondervonden dat er zeker geen unanimititeit over dit onderwerp is en hij doet derhalve het voorstel dat bij de voor 2006 geplande evaluatie allereerst gekeken wordt naar de effecten die de richtlijn heeft op economisch, sociaal en milieugebied. Deze beoordeling van de gevolgen kan dan als basis dienen bij het nemen van een besluit over de vraag of de invoering van een verplichting om brandstoffen te mengen gunstig zou zijn. Hij stelt daarom een aantal amendementen voor die dit beogen.

AMENDEMENTEN

De Economische en Monetaire Commissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 8

(8) In zijn resolutie van 18 juni 1998 heeft het Europees Parlement erop aangedrongen het marktaandeel van biobrandstoffen binnen vijf jaar tot 2% te verhogen door middel van een pakket maatregelen dat onder andere voorziet in belastingvrijstelling en in de vaststelling van een verplicht percentage biobrandstoffen voor de oliemaatschappijen.

(8) In zijn resolutie van 18 juni 1998 heeft het Europees Parlement erop aangedrongen het marktaandeel van biobrandstoffen binnen vijf jaar tot 2% te verhogen door middel van een pakket maatregelen dat onder andere voorziet in belastingvrijstelling en in de vaststelling van een verplicht percentage biobrandstoffen voor de oliemaatschappijen, ***waarbij het Europees Parlement de Commissie tevens verzoekt erop toe te zien dat er een zodanig gebruik van hernieuwbare energiebronnen wordt gemaakt dat het milieu wordt ontzien, zodat bijvoorbeeld wordt voorkomen dat de aanplant van cultures voor energiedoeleinden niet leidt tot het ontstaan van uitgebreide monocultures.***

¹ PB C 103E van 30.5.2002, blz. 205.

Motivering

Het is belangrijk eraan te herinneren dat in de resolutie van 18 juni 1998 wordt gewaarschuwd tegen de ongewenste effecten die de ontwikkeling van biobrandstoffen voor het milieu kan hebben, met name als gevolg van de ontwikkeling van een intensieve landbouw.

Amendement 2
Overweging 11

(11) Het zal echter moeilijk zijn het aandeel verkochte biobrandstoffen boven een bepaald niveau te brengen zonder maatregelen om deze in fossiele brandstoffen bij te mengen. Bijgevolg moeten de lidstaten streven naar een minimum bijmengingspercentage van 1% biobrandstoffen in de in de Gemeenschap op de markt gebrachte minerale oliën. Dit percentage zal worden aangepast op basis van het aandeel van biobrandstoffen in verhouding tot de verschillende in de lidstaten op de markt gebrachte brandstoffen, alsook op basis van nader onderzoek.

Schrappen.

Motivering

De vraag of er moet worden toegewerkt naar een verplichting tot bijmenging in fossiele brandstoffen mag pas beantwoord worden na het verschijnen van het evaluatieverslag dat de Commissie vóór 2007 moet uitbrengen.

Amendement 3
Artikel 3, lid 1

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op 31 december 2005 het aandeel van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit aandeel vervolgens wordt verhoogd, ***daarbij***

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op 31 december 2005 het aandeel van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit aandeel vervolgens wordt verhoogd.

strevend naar een minimumbijmengingsniveau, volgens het in deel B van de bijlage opgenomen schema.

Motivering

De vraag of er moet worden toegewerkt naar een verplichting tot bijmenging in fossiele brandstoffen mag pas beantwoord worden na het verschijnen van het evaluatieverslag dat de Commissie vóór 2007 moet uitbrengen.

Amendement 4
Artikel 4, lid 2

2. De Commissie brengt uiterlijk op 31 december 2006 bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de in de lidstaten met het gebruik van biobrandstoffen geboekte vooruitgang, de economische aspecten alsook over het milieueffect van een verdere verhoging van het aandeel van biobrandstoffen. Op basis van dit verslag stelt de Commissie indien nodig *aan* aanpassing van de in artikel 3 genoemde doelstellingen voor.

2. De Commissie brengt uiterlijk op 31 december 2006 bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de in de lidstaten met het gebruik van biobrandstoffen geboekte vooruitgang, de economische aspecten alsook over het milieueffect van een verdere verhoging van het aandeel van biobrandstoffen. ***In haar verslag besteedt de Commissie bijzondere aandacht aan de milieu-aspecten - met name veranderingen in waterkwaliteit, bodemerosie, gebruik van pesticiden en meststoffen, en veranderingen in de habitats van in het wild levende dieren - als gevolg van veranderingen in landgebruik die verband houden met de productie van biomassa. In het verslag wordt ook ingegaan op de mogelijkheden van de invoering van een gedifferentieerde fiscale behandeling van verschillende biobrandstoffen, gebaseerd op milieucriteria.*** Op basis van dit verslag stelt de Commissie indien nodig *een* aanpassing van de in artikel 3 genoemde doelstellingen voor;

Motivering

De Commissie zal, aan de hand van het evaluatieverslag dat zij vóór 2007 moet uitbrengen, op basis van de economische, sociale en milieutechnisch effecten een voorstel kunnen doen over een eventuele verplichting tot bijmenging.

Amendement 5
Bijlage, punt B (tabel)

Schrapping van de kolom met het opschrift "Waarvan minimaal bijgemengd in andere brandstoffen (%)".

Motivering

De vraag of er moet worden toegewerkt naar een verplichting tot bijmenging in fossiele brandstoffen mag pas beantwoord worden na het verschijnen van het evaluatieverslag dat de Commissie vóór 2007 moet uitbrengen.

4 juni 2002

**ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN
CONSUMENTENBELEID**

aan de industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake
bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen
(COM(2001) – C5-0648/2001 – 2001/0265(COD))

Rapporteur advies: Hans Kronberger

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid benoemde op haar
vergadering van 22 januari 2002 Hans Kronberger tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 23 mei en 3 en 4 juni
2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 39 stemmen voor bij 2 onthoudingen haar
goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Caroline F. Jackson (voorzitter); Alexander de Roo
(ondervoorzitter); Anneli Hulthén (ondervoorzitter); Hans Kronberger (rapporteur voor
advies); Per-Arne Arvidsson, María del Pilar Ayuso González, David Robert Bowe, John
Bowis, Dorette Corbey, Jillian Evans (verving Hiltrud Breyer), Anne Ferreira, Christel
Fiebiger (verving Pernille Frahm), Karl-Heinz Florenz, Robert Goodwill, Cristina Gutiérrez
Cortines, Jutta D. Haug (verving Guido Sacconi), Karin Jöns (verving Catherine Stihler),
Christa Klaß, Eija-Riitta Anneli Korhola, Bernd Lange, Paul A.A.J.G. Lannoye (verving
Marie Anne Isler Béguin), Peter Liese, Torben Lund, Minerva Melpomeni Malliori, Jorge
Moreira da Silva, Emilia Franziska Müller, Rosemarie Müller, Riitta Myller, Ria G.H.C.
Oomen-Ruijten, Neil Parish (verving Avril Doyle), Béatrice Patrie, Didier Rod (verving
Patricia McKenna), Dagmar Roth-Behrendt, Karin Scheele, Inger Schörling, Jonas Sjöstedt,
Marianne L.P. Thyssen (verving Horst Schnellhardt), Antonios Trakatellis, Elena Valenciano
Martínez-Orozco, Kathleen Van Brempt en Phillip Whitehead.

BEKNOPTE MOTIVERING

Biobrandstoffen kunnen op de meest uiteenlopende manieren worden gewonnen en vormen als inheemse brandstof, die uit hernieuwbare grondstoffen en organisch afval zoals oude tafelolie wordt geproduceerd, een bijzonder milieuvriendelijk alternatief voor fossiele brandstoffen. Ook de Commissie wijst er in haar mededeling (COM(2001) 547) op dat "Biobrandstoffen in principe het ideale alternatief zijn, aangezien ze, indien verkregen uit in de EU verbouwde gewassen, voor bijna 100% inheems zijn en CO₂-neutraal, aangezien hun koolstofgehalte uit de atmosfeer afkomstig is."

Het gebruik van biobrandstoffen op grotere schaal zou er vooral kunnen toe bijdragen de voor het klimaat schadelijke broeikasgassen in de vervoerssector te verminderen:

De Commissie gaat er in het Witboek inzake het Europese vervoersbeleid (COM(2001) 370) van uit dat de door de vervoerssector veroorzaakte CO₂-emissies tussen 1990 en 2010 met 50% zullen stijgen en stelt hiervoor met name het wegverkeer verantwoordelijk. In het Witboek over het Europese vervoersbeleid wordt er derhalve om ecologische redenen op aangedrongen de afhankelijkheid van aardolie door de toepassing van biobrandstof te verminderen. De Commissie heeft berekend dat door de toepassing van biobrandstoffen realistisch beschouwd ongeveer 2-2,5 ton CO₂/1000 liter kan worden bespaard (zie COM(2001) 547). Dat zou er aanzienlijk toe bijdragen om aan de verplichtingen uit hoofde van het Protocol van Kyoto de broeikasgassen voor 2010 met 8 % te verminderen, te voldoen.

Voor wat betreft de continuïteit van de energievoorziening gaat de Commissie ervan uit dat de afhankelijkheid van de Europese Unie op het stuk van aardolie-importen van momenteel 75% in 2020 tot meer dan 85% zal stijgen ("De olievoorziening van de Europese Unie", COM(2000) 631). Het mondiale aardolieverbruik zal in het jaar 2020 naar schatting circa 115 miljoen vaten per dag bedragen, in vergelijking met 77 miljoen vaten per dag in 2000. 71% van de eindvraag naar aardolie in 2020 komt daarbij voor rekening van de vervoerssector. Voorzieningsknelpunten in de afgelopen jaren hebben reeds duidelijk aangetoond hoe onstabiel de prijs van ruwe olie is en hoe snel een hogere prijs van ruwe olie tot economische en maatschappelijke problemen in de EU heeft geleid. Het gebruik van biobrandstoffen op grotere schaal bewerkstelligt door een diversificatie van de brandstofmarkt stabielere verhoudingen en aldus een verbeterde continuïteit van de voorziening.

Bovendien creëren biobrandstoffen - vooral in de land- en bosbouw - nieuwe bronnen van inkomsten. Uit studies van de Commissie blijkt een werkgelegenheidseffect van 16 tot 26 werknemers per 1000 ton ruwe-olie-eenheden per jaar. Ook in de kandidaat-lidstaten zullen door de oprichting van een EU-markt voor biobrandstoffen nieuwe mogelijkheden ontstaan. In het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid zijn echter duidelijke uitgangspunten voor een duurzame productie van grondstoffen voor de winning van biobrandstoffen noodzakelijk om het ecologische nut niet alleen bij het verbruik, maar ook bij de productie te waarborgen. Vooral de mogelijkheid om gevaarlijk afval in duurzame biobrandstofproducten om te zetten biedt een grote kans om risico-stoffen te vermijden voordat zij in het milieu worden opgenomen.

De Commissie zelf merkt in haar voorstel (COM(2001) 547) op dat "er geen twijfel over bestaat dat het bevorderen van het gebruik van biobrandstoffen in de EU op politiek niveau wenselijk wordt geacht met het oog op duurzame ontwikkeling, vermindering van de CO₂-

uitstoot, continuïteit van de voorziening en de bijkomende positieve effecten die daarvan verwacht worden voor de plattelandsontwikkeling en het landbouwbeleid."

De mededeling van de Commissie over alternatieve brandstoffen voor het wegvervoer en een pakket maatregelen ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen (COM(2001) 547) bestaat uit twee voorstellen: het voorstel voor een richtlijn tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen en het voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 92/81/EEG. Beide voorstellen moeten in relatie tot elkaar worden behandeld.

Het voorstel van de Commissie ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen omvat de uitbreiding van het aandeel van de biobrandstoffen met 5,75 % vóór 2010. Het voorstel is in overeenstemming met de doelstellingen in het Witboek "Energie voor de toekomst: vernieuwbare energiebronnen", en met de doelstellingen van het Groenboek "Op weg naar een Europese strategie voor een continue energievoorziening". Het is ten zeerste toe te juichen en moet derhalve zo snel mogelijk worden uitgevoerd.

AMENDEMENTEN

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst ¹	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1
	Titel
Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot bevordering van het gebruik van klimaatneutrale transportbrandstoffen <i>(Dit amendement geldt voor de gehele tekst. Bij aanneming moet de gehele tekst worden aangepast.)</i>

Motivering

Het doel van de richtlijn is de vermindering van de gevolgen voor het milieu van de vervoerssector. Dit moet gebeuren door fossiele brandstoffen te vervangen door brandstoffen die een geringere uitstoot van gassen veroorzaken die invloed hebben op het klimaat. Hiertoe behoort allereerst kooldioxide, maar ook andere gassen, zoals bijvoorbeeld methaan en lachgas.

Wanneer men zich uitsluitend richt op de cyclus van grondstof naar brandstof en dan vaststelt dat van biomassa moet worden uitgegaan, dan betekent dit een te beperkt perspectief. In

¹ PB C 103 van 30.4.2002, blz. 205.

plaats daarvan moet men uitgaan van een levenscyclusperspectief en moet men rekening houden met de uitstoot van broeikasgassen van de hele productieketen, van de grondstofproductie en de productieprocessen.

Er zijn voorbeelden van dat de productie van biobrandstoffen er per saldo op neerkomt dat er een grotere uitstoot is van broeikasgassen dan bij de toepassing van dienovereenkomstige fossiele brandstoffen. De richtlijn moet een zodanige vorm krijgen dat een dergelijke ontwikkeling wordt voorkomen en dat in plaats daarvan een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen ook bij de productie van biobrandstoffen wordt gestimuleerd.

Wanneer te zeer in het middelpunt wordt geplaatst dat als grondstof biomassa moet worden gebruikt, worden ook andere klimaatneutrale alternatieven en een voortgang van de technische ontwikkeling uitgesloten. Een voorbeeld is de toepassing van hernieuwbare elektriciteit als brandstof of als grondstof voor de productie van waterstofgas. Ook moet worden gedacht aan de ontwikkeling van processen waarbij fossiele grondstoffen worden toegepast, maar waarbij de uitstoot van broeikasgassen met behulp van nieuwe technologieën wordt geëlimineerd, bijvoorbeeld bij het opvangen van kooldioxide.

Amendement 2
Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Er bestaat een breed scala van hernieuwbare biomassa waaruit biobrandstoffen gewonnen kunnen worden, afkomstig van land- en bosbouwgewassen en van afval- en restproducten van de bosbouw en van de houtverwerkende- en de levensmiddelenindustrie. In sommige gevallen worden ook bijproducten verkregen met een hoog gehalte plantaardige proteïnen, die gebruikt kunnen worden als diervoeder.

Motivering

Om te voldoen aan de in overweging 2 genoemde vereiste van "behoedzaam en rationeel" gebruik zijn maatregelen noodzakelijk op het gebied van biobrandstoffen, gezien de overvloed en de verscheidenheid van de grondstoffen (met name van afval). De winning van biobrandstoffen brengt bovendien andere bijproducten met zich mee die bruikbaar zijn voor andere industrieën.

Amendement 3
Overweging 2 ter (nieuw)

(2 ter) De netto extra uitstoot van broeikasgassen gedurende de gehele levenscyclus van de brandstof is beslissend. Hiermee moet rekening worden gehouden

bij de definitie van klimaatneutrale brandstoffen en dit moet voorop staan bij de ontwikkeling van nieuwe producten en productieprocessen. Het kan mogelijk blijken brandstoffen te produceren met behulp van andere bronnen dan biomassa en daarbij toch de netto uitstoot van broeikasgassen in aanzienlijke mate te verminderen.

Motivering

Het levenscyclusperspectief is er van beslissend belang voor dat de richtlijn het beoogde effect heeft. Een zienswijze waarbij wordt uitgegaan van de levenscyclus en niet van de vraag welke grondstof wordt gebruikt, opent ook mogelijkheden voor de ontwikkeling van in milieuopect betere productieprocessen en nieuwe soorten brandstoffen.

Amendement 4
Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) Het Witboek van de Europese Commissie (COM (2001) 370) gaat ervan uit dat tussen 1990 en 2010 de CO₂-emissie van de vervoerssector met 50% zal stijgen tot 1,113 miljard ton en stelt hiervoor met name het wegvervoer verantwoordelijk, waarvan 84% van de door het vervoer veroorzaakte CO₂-uitstoot afkomstig is. Om ecologische redenen wordt er in het Witboek derhalve op aangedrongen dat de afhankelijkheid van aardolie (momenteel 98%) in de vervoerssector door de toepassing van alternatieve brandstoffen, zoals biobrandstoffen, verminderd wordt.

Motivering

Biobrandstoffen zijn CO₂-neutraal en dragen tot de klimaatbescherming bij.

Amendement 5
Overweging 4

(4) Een intensiever gebruik van biotransportbrandstoffen is een onderdeel van het pakket maatregelen dat vereist is ter

(4) Een intensiever gebruik van biotransportbrandstoffen **kan** een onderdeel **zijn** van het pakket maatregelen dat vereist is

naleving van het Protocol van Kyoto, alsook van enig ander beleidspakket ter nakoming van verdere verplichtingen.

ter naleving van het Protocol van Kyoto, alsook van enig ander beleidspakket ter nakoming van verdere verplichtingen, ***zolang deze op duurzame wijze zijn geproduceerd en de CO₂-uitstoot tot het uiterste is beperkt. Er moet echter rekening mee worden gehouden dat uit onderzoek naar het gebruik van biomassa naar voren komt dat het voor het milieu beter is alle biomassa te verbranden in stationaire bronnen voor de co-generatie van energie in plaats van het produceren van vloeibare biobrandstoffen.***

Motivering

De Commissie moet zich niet alleen richten op het gebruik van biobrandstoffen in de vervoersector, maar moet ook zorgen voor beleid om het gebruik van biomassa in stationaire bronnen te bevorderen.

Amendement 6 Overweging 5

(5) Een intensiever gebruik van biotransportbrandstoffen is een van de instrumenten waarmee de Gemeenschap invloed kan uitoefenen op de mondiale transportbrandstofmarkt en daarmee op de zekerheid van de energievoorziening op middellange en lange termijn.

(5) Een intensiever gebruik van biotransportbrandstoffen, ***zonder de andere mogelijkheden om brandstoffen van fossiele herkomst te vervangen*** is een van de instrumenten waarmee de Gemeenschap ***haar afhankelijkheid op energiegebied kan verminderen en*** invloed kan uitoefenen op de mondiale transportbrandstofmarkt en daarmee op de zekerheid van de energievoorziening op middellange en lange termijn. ***Dit motief mag echter niet afdoen aan het belang van het naleven van de bestaande communautaire wetgeving inzake de kwaliteit van brandstof, de uitstoot van motorvoertuigen en de kwaliteit van de lucht.***

Motivering

Het doel van deze richtlijn, nl. meer gebruik te maken van biobrandstoffen in de vervoersector mag echter niet voorbijgaan aan de mogelijkheid die andere vervangende brandstoffen bieden om verschillende doeleinden te verwezenlijken die verband houden met het gebruik van biobrandstoffen, bijvoorbeeld de vermindering van de uitstoot van CO₂, duurzame ontwikkeling, ontwikkeling van het platteland enz.

Het doel van het bevorderen van biobrandstoffen is ook de vermindering van de afhankelijkheid van de Europese Unie op energiegebied.

Amendement 7
Overweging 5 bis (nieuw)

(5 bis) Het beleid op het gebied van onderzoek naar biobrandstoffen en vervangende brandstoffen moet worden voortgezet en versterkt, zowel op communautair als op nationaal niveau, gezien de potentiële baten hiervan voor de Europese Unie op milieu-, economisch en sociaal gebied. Dit beleid moet de soorten brandstoffen omvatten, gelden voor alle vervoermiddelen en motoriseringen. Overigens moet het onderzoeksbeleid ook betrekking hebben op en gebruikmaken van onderzoek naar niet-technische maatregelen (verbetering van de doorstroming van het verkeer, verschillende vervoersmodi enz.).

Motivering

Alle vervoermiddelen, met inbegrip van de luchtvaart, moeten kunnen profiteren van onderzoek om het gebruik van biobrandstoffen en vervangende brandstoffen mogelijk te maken, en om vast te stellen wat de baten zijn van het gebruik hiervan boven de klassieke brandstoffen. Het onderzoek naar de verbetering van de technische normen voor auto's en motorisering moet worden voortgezet en versterkt.

Gezien de uitdagingen op het gebied van de vermindering van de verontreiniging van de atmosfeer en de bestrijding van klimaatsveranderingen dient het onderzoek naar niet-technische maatregelen eveneens worden voortgezet, omdat het een gebied is dat volledig deel uitmaakt van het communautaire en nationale onderzoeksbeleid ten behoeve van de bestrijding van klimaatsveranderingen.

Amendement 8
Overweging 5 ter (nieuw)

(5 ter) De voorwaarde dat nieuwe soorten brandstoffen voldoen aan erkende technische normen is belangrijk voor de acceptatie op grote schaal door klanten en voertuigproducenten, en daarmee voor de verspreiding op de markt. Technische normen vormen ook het uitgangspunt voor eisen aan en toezicht op emissies.

Bij nieuwe soorten brandstoffen kunnen er moeilijkheden ontstaan bij het voldoen aan de huidige technische normen, die voornamelijk zijn ontwikkeld voor conventionele, fossiele brandstoffen. De Commissie en de normalisatie-instellingen moeten op de ontwikkeling toezien en actief normen aanpassen en ontwikkelen zodat nieuwe soorten brandstoffen geïntroduceerd kunnen worden, met behoud van de eisen aan de prestaties op milieugebied.

Motivering

Technische normen zijn er van beslissend belang voor dat nieuwe soorten brandstoffen op de markt kunnen worden gebracht en kunnen worden verspreid. De huidige normen voor bijvoorbeeld benzine en diesel zijn echter geheel gebaseerd op producten op aardoliebasis die in olieraffinaderijen worden verwerkt. Daardoor bevatten deze normen technische parameters waaraan brandstoffen met een gedeeltelijk andere samenstelling en geproduceerd met behulp van andere processen niet kunnen voldoen. Technische normen zijn ook van groot belang voor het waarborgen van emissie-eigenschappen van motoren, de duurzaamheid van de reinigingsinstallatie en de motorgarantie van de producenten, enz. Een vooruitziende blik en een proactieve ontwikkeling van technische normen kunnen zorgen voor de ontwikkeling en introductie van nieuwe soorten brandstoffen en brandstofmengsels.

Amendement 9 Overweging 6

(6) Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van een **goede** landbouwpraktijk zal nieuwe kansen voor duurzame plattelandsontwikkeling scheppen in het kader van een meer marktgericht gemeenschappelijk landbouwbeleid.

(6) Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van een **duurzame** landbouwpraktijk zal nieuwe kansen voor duurzame plattelandsontwikkeling scheppen in het kader van een meer **op de Europese** markt gericht, **van een levend platteland en een multifunctioneel gericht** gemeenschappelijk landbouwbeleid. **De teelt van planten voor de productie van biobrandstoffen moet opgenomen worden in de bestaande teelten volgens een principe van wisselwerking, en mag niet leiden tot monoculturen. Om duurzame landbouwpraktijken te verzekeren is het noodzakelijk een reeks duidelijke milieucriteria op te stellen voor de productie van vloeibare biobrandstoffen.**

Daardoor ontstaan ook voor de kandidaat-lidstaten nieuwe mogelijkheden, waardoor het uitbreidingsproces van de Europese Unie kan worden bespoedigd.

Motivering

De ontwikkeling van teelten voor de productie van biobrandstoffen moet rekening houden met de beginselen van braakligging en vruchtwisseling om gunstig te zijn voor het milieu, het herstel van de bodem mogelijk te maken en het gebruik van productiemiddelen te verminderen.

Aan de hand van de productie van biobrandstoffen kan de multifunctionele rol van de landbouw het best worden aangetoond. Op het platteland kunnen extra arbeidsplaatsen worden geschapen.

Er ontstaan nieuwe bronnen van inkomsten in de landbouwsector, wat een positieve invloed heeft op de uitbreiding van de Europese Unie.

Amendement 10

Overweging 9

(9) Welke methode het meest geschikt is om op nationaal niveau het marktaandeel van biobrandstoffen op te voeren is afhankelijk van de beschikbaarheid van hulpbronnen en grondstoffen, het nationale beleid ter bevordering van biobrandstoffen en eventuele fiscale regelingen, ***en de keuze daarvan dient bijgevolg zoveel mogelijk te worden overgelaten aan de oliemaatschappijen en andere betrokken partijen.***

(9) Welke methode het meest geschikt is om op nationaal ***en communautair*** niveau het marktaandeel van biobrandstoffen op te voeren is afhankelijk van de beschikbaarheid van hulpbronnen en grondstoffen, het nationale ***en communautaire*** beleid ter bevordering van biobrandstoffen en eventuele fiscale regelingen.

Motivering

Het is tegenstrijdig om een optimale methode te presenteren en vervolgens aan te geven dat de keuze voor deze methode wordt overgelaten aan het oordeel van de betrokken partijen.

Amendement 11

Overweging 11 bis (nieuw)

(11 bis) Het toegenomen gebruik van biobrandstoffen moet gepaard gaan met een zorgvuldige analyse van de milieugevolgen bij de productie, de verwerking en het gebruik van de grondstoffen. Toegenomen gebruik komt

alleen zinnig voor als qua milieugevolgen duidelijke voordelen blijken ten opzichte van het gebruik van traditionele brandstoffen. Met name moeten het oppervlaktegebruik, de intensivering van de landbouw, de verhouding tot een alternatief duurzaam oppervlaktegebruik, de waterbescherming, de energie-efficiëntie, de mogelijke broeikasgassen, het verbrandingsgedrag en de deeltjesvorming worden onderzocht.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 12
Overweging 11 ter (nieuw)

(11 ter) De bevordering van de productie en het gebruik van biobrandstoffen helpt de afhankelijkheid van energie en de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Bovendien kunnen biobrandstoffen in bestaande auto's en met het huidige distributiesysteem voor autobrandstof worden gebruikt, zodat er geen dure investeringen in infrastructuur en mechanisering nodig zijn.

Motivering

De ecologische en energiepolitieke voordelen van een groter gebruik van biobrandstoffen liggen voor de hand, vooral omdat auto's zonder kostbare investeringen op biodiesel kunnen lopen.

Amendement 13
Overweging 12 bis (nieuw)

(12 bis) Het toegenomen gebruik van biobrandstoffen tegen aanzienlijke kosten kan alleen worden verantwoord als zeker is dat de inzet van financiële middelen op andere terreinen (bijvoorbeeld de optimalisering van voertuigen en energiebesparing, zowel mobiel als stationair, bijvoorbeeld aan de hand van nieuwe verwarmingssystemen en de

isolering van gebouwen) geen gunstiger resultaat oplevert wat de relatie betreft tussen kosten en positieve milieugevolgen.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 14
Overweging 12 ter (nieuw)

(12 ter) Op dit moment voldoen niet alle op de markt aangeboden biobrandstoffen aan strenge criteria op het gebied van ecologische efficiëntie. De productie gaat voor een deel gepaard met hoge energiekosten en de emissie van broeikasgassen. Technologische ontwikkelingen kunnen op dit gebied evenwel voor verbetering zorgen. Bijgevolg moet onderzoek en technologische ontwikkeling op het gebied van de duurzaamheid van biobrandstoffen worden bevorderd.

Motivering

Op lange termijn is het gebruik van biobrandstoffen alleen zinvol als bij de productie ervan niet te veel energie wordt verbruikt en niet te veel broeikasgassen vrijkomen, die schadelijk zijn voor het klimaat. Bijgevolg moet onderzoek op dit gebied worden bevorderd.

Amendement 15
Overweging 12 quater (nieuw)

(12 quater) Het toegenomen verbruik van biobrandstoffen moet gepaard gaan met een diepgaande analyse van de gevolgen op milieu-, economisch en sociaal gebied om te kunnen besluiten over de zin van een verhoging van het aandeel van biobrandstoffen in verhouding tot klassieke brandstoffen.

Motivering

Het besluit om het aandeel van de biobrandstoffen ten opzichte van klassieke brandstoffen te vergroten moet worden genomen op basis van een diepgaande analyse. Deze mag echter niet alleen gebaseerd zijn op de aanzienlijke voordelen op het gebied van het milieu ten aanzien

van de klassieke brandstoffen, maar moet ook de economische en sociale consequenties van de ontwikkeling de bevordering van biobrandstoffen omvatten om rekening te houden met het communautaire doel van een duurzame ontwikkeling.

Amendement 16
Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Wegens de kosten en de algemene milieusituatie is het in vele gevallen zinvol biomassa te gebruiken voor de opwekking van warmte of eventueel elektriciteit. Bijgevolg dient de Commissie een voorstel in waarmee dit gebruik in heel Europa kan worden bevorderd.

Motivering

Het gebruik van biomassa voor de opwekking van energie is op dit moment nog erg duur en voor een deel, wat de algemene milieusituatie betreft, niet voordelig. De rechtstreekse opwekking van warmte of elektrische energie kan evenwel voordelen bieden. Bijgevolg moet ook hier een instrument worden ingesteld.

Amendement 17
Artikel 1

In deze richtlijn wordt een minimumpercentage aan **biobrandstoffen** vastgesteld waarmee in elke lidstaat **dieselolie of benzine voor vervoersdoeleinden moet** worden vervangen.

In deze richtlijn wordt een minimumpercentage aan **klimaatneutrale brandstoffen** vastgesteld waarmee in elke lidstaat **fossiele brandstoffen zoals diesel, benzine, petroleum of stookolie moeten** worden vervangen.

Motivering

De gehele invloed op het klimaat van de vervoerssector moet worden omvat, en niet alleen die van het vervoer over land. Daarom moet het vervoer over zee en door de lucht worden inbegrepen. Stellig is het op grond van economische en technische overwegingen soms moeilijker om de brandstoffen van vaartuigen of vliegtuigen te vervangen, maar dat mag geen reden zijn om deze sectoren niet onder de richtlijn te laten vallen.

Amendement 18
Artikel 2, lid 1, letter a)

a) "**biobrandstoffen**": vloeibare of gasvormige transportbrandstof die **is gewonnen uit biomassa**;

a) "**klimaatneutrale brandstoffen**": vloeibare of gasvormige transportbrandstof die **zodanig is geproduceerd dat de totale emissie van broeikasgassen gedurende de gehele levenscyclus geringer is dan die van**

de fossiele brandstoffen die zij vervangt. Klimaatneutrale brandstoffen kunnen van biomassa worden geproduceerd, maar ook op basis van andere soorten grondstoffen en energiebronnen, mits aan de hierboven vermelde voorwaarde wordt voldaan. Nadere richtsnoeren voor de toepassing van deze definitie worden door de Commissie vastgesteld.

Motivering

Het geven van een definitie van klimaatneutrale brandstoffen is in theoretisch en praktisch opzicht moeilijker dan het definiëren van biobrandstoffen op grond van de toegepaste grondstof. Toch moet hiervoor een oplossing worden gevonden. Een redelijk uitgangspunt voor de beantwoording van de vraag of een brandstof klimaatneutraal is, zou kunnen zijn dat men van een alternatieve brandstof verlangt dat deze zorgt voor een reële vermindering van de uitstoot van broeikasgassen met tenminste de helft van de uitstoot van dienovereenkomstige fossiele brandstoffen. Een exactere definitie moet door de Commissie worden gegeven en deze zal zeker in de loop van de tijd verder moeten worden verfijnd. Daarentegen is het belangrijk dat reeds nu het einddoel wordt vastgesteld, hoewel er nog geen praktisch toepasbare definitie gereed is.

Biologisch afbreekbaar is een te vaag begrip, aangezien bijna alle materiaal in een of ander opzicht biologisch afbreekbaar is. Het begrip is daarom enigszins verduidelijkt.

Amendement 19 Artikel 2, lid 1, letter b)

b) “*biomassa*”: de biologisch afbreekbare fractie van producten, afvalstoffen en residuen van de landbouw (met inbegrip van plantaardige en dierlijke stoffen), de bosbouw en aanverwante bedrijfstakken, alsmede de biologisch afbreekbare fractie van industrieel en huishoudelijk afval;

b) “*biomassa*”: ***alle organische stoffen ontstaan door de groei van planten en dieren of door de activiteit van mens en dier, die gebruikt kunnen worden voor de productie van energie of voor andere doeleinden, alsmede de biologisch afbreekbare fractie van producten, afvalstoffen en residuen van de landbouw (met inbegrip van plantaardige en dierlijke stoffen), de bosbouw en aanverwante bedrijfstakken, alsmede de biologisch afbreekbare fractie van industrieel en huishoudelijk afval;***

Motivering

Voor de productie van biobrandstoffen gebruikte biomassa beperkt zich niet uitsluitend tot de biologisch afbreekbare fractie van producten, afvalstoffen en residuen, maar omvat ook de organische stoffen die gebruikt worden voor de productie van deze biobrandstoffen.

Amendement 20
Artikel 2, lid 2, letter c bis) (nieuw)

c bis) vervoer: omvat vervoer over land en vervoer over zee en door de lucht.

Motivering

Deze richtlijn moet betrekking hebben op de gehele vervoerssector, dus ook op het vervoer over zee en door de lucht.

Amendement 21
Artikel 2, lid 2

2. De in deel A van de bijlage vermelde producten worden als ***biobrandstoffen beschouwd.***

2. De in deel A van de bijlage vermelde producten worden als ***voorbeelden van bestaande klimaatneutrale transportbrandstoffen beschouwd. De lijst is niet gesloten en de opgenomen brandstoffen kunnen in het kader van deze richtlijn al dan niet worden beschouwd als klimaatneutrale brandstoffen, afhankelijk van de totale emissie van broeikasgassen die het gevolg is van de productie van grondstoffen alsmede de productieprocessen.***

Motivering

Het geven van een definitie van klimaatneutrale brandstoffen is in theoretisch en praktisch opzicht moeilijker dan het definiëren van biobrandstoffen op grond van de toegepaste grondstof. Toch moet hiervoor een oplossing worden gevonden. Een redelijk uitgangspunt voor de beantwoording van de vraag of een brandstof klimaatneutraal is, zou kunnen zijn dat men van een alternatieve brandstof verlangt dat deze zorgt voor een reële vermindering van de uitstoot van broeikasgassen met tenminste de helft van de uitstoot van dienovereenkomstige fossiele brandstoffen. Een exactere definitie moet door de Commissie worden gegeven en deze zal zeker in de loop van de tijd verder moeten worden verfijnd. Daarentegen is het belangrijk dat reeds nu het einddoel wordt vastgesteld, hoewel er nog geen praktisch toepasbare definitie gereed is.

Biologisch afbreekbaar is een te vaag begrip, aangezien bijna alle materiaal in een of ander opzicht biologisch afbreekbaar is. Het begrip is daarom enigszins verduidelijkt.

Amendement 22
Artikel 3, lid 1

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op 31 december 2005 het aandeel

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op 31 december 2005 het aandeel

van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit aandeel vervolgens wordt verhoogd, **daarbij strevend naar een minimumbijmengingsniveau, volgens het in deel B van de bijlage opgenomen schema.**

van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit aandeel vervolgens wordt verhoogd.

De lidstaten dienen bij de Commissie een gedetailleerd rapport in over de milieugevolgen van de geplande maatregelen en een overzicht van de kosten van de maatregelen. Op zijn minst moeten de volgende punten aan bod komen:

- oppervlaktegebruik;
- intensiviteit van de teelt;
- gebruik van pesticiden;
- waterbescherming;
- energie-efficiëntie;
- mogelijke emissie van broeikasgassen;
- verbrandingsgedrag.

Dit rapport wordt openbaar gemaakt. De Commissie houdt met de rapporten rekening wanneer zij overeenkomstig artikel 4, lid 2 verslag uitbrengt bij het Europees Parlement en de Raad.

Motivering

Het is van groot belang dat een evaluatie van het milieueffect van biobrandstoffen plaatsvindt voordat het aandeel verder wordt verhoogd dan het 2%-doel van 2005. De lidstaten die in adequate maatregelen voorzien, moeten zo nauwkeurig mogelijk over hun actie rapporteren.

Amendement 23 Artikel 3, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. Een verdere toename van biobrandstoffen wordt afhankelijk gesteld van een gedetailleerde evaluatie op basis van een analyse van de volledige levenscyclus, en een evaluatie van de voordelen op het gebied van CO₂ en duurzame landbouwpraktijken, die door de Europese Commissie moeten worden uitgevoerd tegen 30 juni 2006. De

activiteiten in het kader van artikel 3, lid 1 zullen plaatshebben in nauwe samenwerking met alle betrokkenen.

Motivering

Het is van groot belang dat een evaluatie van het milieueffect van biobrandstoffen plaatsvindt voordat het aandeel verder wordt verhoogd dan het 2%-doel van 2005. De Commissie dient derhalve duidelijke criteria te ontwikkelen voor ecologisch veilige landbouwpraktijken voor 1 januari 2004. Ook moet duidelijk worden vermeld dat biobrandstoffen evenals onze andere brandstoffen moeten voldoen aan de vereisten voor brandstofkwaliteit van richtlijn 98/70/EG.

Amendement 24
Artikel 3, lid 3

3. De lidstaten zien toe op het effect van het gebruik van dieselbrandstof waarin meer dan 5% biobrandstoffen is bijgemengd door niet-aangepaste voertuigen en treffen indien nodig maatregelen om ervoor te zorgen dat de desbetreffende communautaire wetgeving inzake emissienormen wordt nageleefd.

3. De lidstaten zorgen ervoor dat ook in geval van bijmenging van biobrandstoffen de desbetreffende emissiegrenswaarden van de communautaire wetgeving volgens de procedure die is vastgesteld in artikel 3, lid 1 in acht worden genomen.

Motivering

Ook bij het gebruik van brandstoffen waarbij biobrandstoffen worden bijgemengd, moeten in elk geval de bestaande emissiegrenswaarden van de communautaire wetgeving in acht worden genomen.

Amendement 25
Artikel 3 bis (nieuw)

Artikel 3 bis

De lidstaten moeten bij hun maatregelen rekening houden met de volledige milieubalans van de verschillende soorten biobrandstoffen en bij voorrang de biobrandstoffen bevorderen met een zeer goede milieubalans.

Motivering

Het heeft geen zin de soorten biobrandstoffen met een slechte milieubalans op dezelfde manier te ondersteunen als die met een goede milieubalans. De technologische vooruitgang moet ook bevorderd worden door bij voorrang efficiënte methoden te stimuleren. Om praktische redenen moet dit voorlopig aan de lidstaten worden overgelaten.

Amendement 26
Artikel 4, lid 1

1. De lidstaten brengen jaarlijks vóór 1 juli bij de Commissie verslag uit over de totale afzet van transportbrandstof en het aandeel van biobrandstoffen in die afzet in het voorgaande jaar.

1. De lidstaten brengen met ingang van 1 januari 2005 bij de Commissie iedere twee jaar verslag uit over de genomen maatregelen en de geboekte vooruitgang op het gebied van de bevordering van biobrandstoffen teneinde het doel van een minimumaandeel van 2% van de op hun markt op 31 december 2005 verkochte biobrandstoffen te verwezenlijken. Ook informeren zij de Commissie over de evaluaties die zij hebben verricht over de gevolgen voor het milieu, de economie en de samenleving, de toename van de marktaandelen van biobrandstoffen op hun markten.

De lidstaten brengen jaarlijks vóór 1 juli bij de Commissie verslag uit over de totale afzet van transportbrandstof en het aandeel van biobrandstoffen in die afzet in het voorgaande jaar.

Motivering

De lidstaten moeten deze informatie verschaffen zodat de Commissie kan voldoen aan haar verplichtingen opgenomen in lid 2 van dit artikel.

Amendement 27
Artikel 4, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om de verbruikers over de mogelijkheden van het gebruik van biobrandstof te informeren.

Motivering

Geïnformeerde burgers zijn onontbeerlijk voor een geslaagde omzetting.

Amendement 28
Artikel 4, lid 2

2. De Commissie **brengt** uiterlijk op 31 december 2006 **bij** het Europees

2. De Commissie **bereidt** uiterlijk op 31 december 2006 **en daarna om de twee**

Parlement en de Raad verslag uit over de in de lidstaten met het gebruik van biobrandstoffen geboekte vooruitgang, de economische aspecten alsook over het milieueffect van een verdere verhoging van het aandeel van biobrandstoffen. Op basis van dit verslag stelt de Commissie indien nodig een aanpassing van de in artikel 3 genoemde doelstellingen voor.

jaar een evaluatieverslag voor het Europees Parlement en de Raad voor over de in de lidstaten met het gebruik van biobrandstoffen geboekte vooruitgang, de economische aspecten alsook over het milieueffect **bij de bestaande toestand en bij** een verdere verhoging van het aandeel van biobrandstoffen. **De Commissie ontwikkelt hiervoor een specifieke milieueffectbeoordeling met een volledige levenscyclusanalyse van het gebruik van biobrandstoffen.** Op basis van dit verslag stelt de Commissie **het Europees Parlement en de Raad** indien nodig **nieuwe** doelstellingen voor **biobrandstoffen zoals genoemd** in artikel 3.

Motivering

Het is van groot belang dat een evaluatie van het milieueffect van biobrandstoffen plaatsvindt voordat het aandeel verder wordt verhoogd dan het 2%-doel van 2005. De Commissie dient derhalve duidelijke criteria te ontwikkelen voor ecologisch veilige landbouwpraktijken voor 1 januari 2004. Ook moet duidelijk worden vermeld dat biobrandstoffen evenals onze andere brandstoffen moeten voldoen aan de vereisten voor brandstofkwaliteit van richtlijn 98/70/EG.

Voor 2005 moet het eerste voorlopige doel zijn bereikt. Een evaluatie van de geboekte vooruitgang moet zo vroeg mogelijk beginnen.

Amendement 29 Artikel 4, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De Commissie stelt in samenwerking met de Europese Normalisatiecommissie passende normen voor bio-ethanol voor. Zolang deze normen niet beschikbaar zijn, passen de lidstaten internationaal erkende normen voor bio-ethanol toe, mits de uiteindelijke mengsels steeds voldoen aan de bestaande wetgeving inzake brandstofkwaliteit, zoals richtlijn 98/70/EG.

Motivering

Er moeten internationaal erkende normen worden toegepast totdat Europese normen van kracht worden.

Amendement 30
Artikel 5, alinea 1

De bijlage kan aan de technische vooruitgang worden aangepast volgens de in artikel 6, lid 2, bedoelde procedure.

Deel A van de bijlage kan aan de technische vooruitgang worden aangepast volgens de in artikel 6, lid 2, bedoelde procedure, rekening houdend met de kwaliteit en de zuiverheid van de brandstof, en de compatibiliteit van het voertuigmateriaal.

Motivering

-

Amendement 31
Artikel 5, alinea 1 bis (nieuw)

Overeenkomstig de procedure van artikel 6 worden onverwijld de ontbrekende specificaties voor biobrandstoffen vastgesteld, zodat er geen problemen bij het gebruik van biobrandstoffen in verband met de bestaande brandstof- en motorspecificaties zijn.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 32
Artikel 5, alinea 2 bis (nieuw)

Op basis van de door de lidstaten overeenkomstig artikel 4, lid 1 verstrekte informatie kan de Commissie lidstaten die specifieke moeilijkheden ondervinden bij het halen van de doelstelling en die hiertoe een aanvraag indienen, vrijstelling verlenen.

Motivering

De lidstaten die problemen hebben met het verwezenlijken van de 2%-doelstelling voor 2005

moeten de mogelijkheid krijgen om vrijstelling aan te vragen, een voorstel dat ook is gedaan door ITRE-rapporteur mevrouw Ayuso Gonzalez.

Amendement 33
Artikel 5 bis (nieuw)

Artikel 5 bis

Hierbij moeten criteria voor de ecologische efficiëntie van het gebruik van biobrandstoffen worden vastgesteld.

Motivering

Op lange termijn moeten in Europa in de eerste plaats de biobrandstoffen bevorderd worden die een hoge efficiëntie hebben, dat betekent de biobrandstoffen waarvoor bij de winning zo weinig mogelijk broeikasgassen vrijkomen en ook de andere milieuschade zo beperkt mogelijk is.

Amendement 34
BIJLAGE, deel A, alinea 2

“biodiesel”: een voor gebruik als biobrandstof bestemde vloeibare brandstof van dieselkwaliteit die is gewonnen uit biomassa of afgewerkte frituurolie;

Schrappen

Motivering

Alleen biobrandstoffen die gebruikmaken van biologisch afbreekbare afvalfractie en residuen van de landbouw (met inbegrip van plantaardige en dierlijke stoffen), bosbouw en aanverwante industrieën, alsmede de biologisch afbreekbare fractie van industriële en gemeentelijke afval als grondstof moeten worden bevorderd. Helaas geldt voor slechts een gering aantal van deze brandstoffen de belastingverlaging in het voorstel voor een richtlijn tot wijziging van richtlijn 92/81/EEG met betrekking tot de mogelijkheid van de toepassing van een verlaagd accijnstarief voor bepaalde minerale oliën die biobrandstoffen bevatten en voor biobrandstoffen.

Amendement 35
BIJLAGE, deel B

Door de Commissie voorgestelde tekst

Jaar	%	Waarvan minimaal bijgemengd in andere
-------------	----------	--

brandstoffen (%)		
2005	2	-
<i>2006</i>	<i>2.75</i>	-
<i>2007</i>	<i>3.5</i>	-
<i>2008</i>	<i>4.25</i>	-
<i>2009</i>	<i>5</i>	<i>1</i>
<i>2010</i>	<i>5.75</i>	<i>1.75</i>

Amendementen van het Parlement

Jaar	%	Waarvan minimaal bijgemengd in andere brandstoffen (%)
2005 ¹	2	-

Motivering

Sluit aan op het amendement op artikel 3, lid 1.

¹ Verdere minimum hoeveelheden worden vastgesteld overeenkomstig de procedure vermeld in artikel 3.

17 april 2002

**ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN
PLATTELANDSONTWIKKELING**

aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot bevordering van het gebruik van
biotransportbrandstoffen
(COM(2001) 547 – C5-0684/2001 – 2001/0265(COD))

Rapporteur voor advies: Danielle Auroi

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling benoemde op haar vergadering van
19 februari 2002 Danielle Auroi tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 15 en 17 april 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen voor haar goedkeuring aan
de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: de leden Joseph Daul (voorzitter), Friedrich-Wilhelm
Graefe zu Baringdorf, Albert Jan Maat, María Rodríguez Ramos (ondervoorzitters), Danielle
Auroi (rapporteur voor advies), Gordon J. Adam, Alexandros Baltas (verving Vincenzo
Lavarra), Carlos Bautista Ojeda, Sergio Berlato, Niels Busk, Arlindo Cunha, Michl Ebner,
Christel Fiebiger, Francesco Fiori, Jean-Claude Fruteau, Georges Garot, Lutz Goepel, Willi
Görlach, Liam Hyland, Elisabeth Jeggle, Salvador Jové Peres, Hedwig Keppelhoff-Wiechert,
Heinz Kindermann, Astrid Lulling (verving Christos Folias), Xaver Mayer, Jan Mulder
(verving Giovanni Procacci), Karl Erik Olsson, Neil Parish, Ioannis Patakis (verving
Dimitrios Koulourianos), Mikko Pesälä, Christa Prets (verving María Izquierdo Rojo),
Encarnación Redondo Jiménez, Agnes Schierhuber, Dominique F.C. Souchet, Robert William
Sturdy, Eurig Wyn (verving Giorgio Celli).

BEKNOPTE MOTIVERING

Dit voorstel voor een richtlijn beoogt het gebruik van biotransportbrandstoffen in de EU te doen toenemen. Het heeft drie doelstellingen: een economische, een ecologische en een sociale.

Evenwicht brengen in de exclusieve keuze voor het wegvervoer

Het voorstel gaat weliswaar in de goede richting, maar het is onevenwichtig. Het gaat totaal voorbij aan de noodzaak om het wegvervoer terug te dringen ten gunste van het gecombineerde vervoer dat het enige is dat de klimaatverandering gunstig kan beïnvloeden. De zwakte van het voorstel ligt in het feit dat de exclusieve keuze voor het wegvervoer helemaal niet ter discussie wordt gesteld. Elk initiatief waarmee de behoeften aan fossiele energie kunnen worden verminderd moet worden aangemoedigd. Het moet afgelopen zijn met het systematisch uitgaan van de exclusiviteit van het wegvervoer, waarvan het falen op het gebied van de veiligheid van mens en milieu al sinds zo lang is aangetoond.

De biobrandstoffen ontwikkelen in het kader van duurzame ontwikkeling

Voorgesteld wordt braakakkers te gebruiken voor oliehoudende zaden (koolzaad), ondanks dat daaraan door de Blair House-akkoorden grenzen zijn gesteld, of granen (tarwe, maïs), waarvan de productie slechts onderworpen is aan de mededingingsregels. Dit kan echter niet meer dan een marginale oplossing zijn, want het heeft meer zin de braakakkers te gebruiken voor eiwithoudende gewassen.

Voorkomen moet echter worden dat de voor het milieu (input, irrigatie, nitraten, onkruidbestrijdingsmiddelen, verarming van de bodem...) en de biodiversiteit zo schadelijke monocultuur door de ontwikkeling van biobrandstoffen een permanent karakter krijgt. Wisselbouw is gunstig voor de vernieuwing van de vruchtbaarheid van de bodem en dat is wat in dit kader moet worden aangemoedigd.

De plattelandontwikkeling moet een prioriteit zijn van het GLB en zij moet gebaseerd zijn op duurzame ontwikkeling. De onderhavige plannen voor de ontwikkeling van gewassen voor biobrandstoffen moeten dus in overeenstemming worden gebracht met de communautaire wetgeving inzake biodiversiteit.

Innoverende producties

Het gaat hier ook om de steun die wordt verleend door het GLB. Wanneer het verbouwen van bepaalde gewassen goed wordt gesteund, kunnen banen in de landbouw en op het platteland behouden worden en ontwikkeld (hergebruik van afval, bedrijven ter verwerking tot biodiesel, ethanol, enz...). Het is een kwestie van politieke wil.

De productie van plantaardige grondstoffen voor verwerking tot biobrandstoffen moet niet, dit zei gezegd voor degenen die bevreesd zijn voor de uitbreiding, *gratis worden "aangeboden"* aan de LMOE, waardoor in een klap ook de interne concurrentie met andere landbouwsectoren wordt weggevaagd. De productie van deze gewassen moet geografisch evenwichtig worden verdeeld.

Een ander positief punt is de bevordering van de fabricage van biobrandstoffen met secundaire biomassa als grondstof door recycling: stro en cellulose uit de bosbouw. Bakolie en zelfs dierlijke afvalproducten die verboden zijn voor menselijke consumptie (vet, talkvet of diermeel) kunnen ook in biobrandstoffen worden omgezet.

Ook moet rekening worden gehouden met de verschillen tussen de diverse biobrandstoffen. Biodiesel is bijvoorbeeld meer vervuilend dan bioethanol, dat ook qua energieproductie beter scoort. De optie waterstof op basis van secundaire biomassa, die zich nog in het onderzoeksstadium bevindt, lijkt extra interessant te zijn: de uitstoot daarvan in de atmosfeer is nl. nihil. Er moet dus in ieder geval geen definitieve keuze worden gemaakt tussen de verschillende mogelijkheden.

Balans van de energieproductie

Van elk gewas moet de balans van de energieproductie worden opgemaakt, teneinde te kunnen vaststellen welke gewassen het meest doelmatig zijn. Men weet bijvoorbeeld al dat suikerbieten rendabeler zijn dan koolzaad. Bovendien is ethanol dat wordt gewonnen uit bieten, minder vervuilend dan biodiesel die wordt gewonnen uit koolzaad.

Twee mogelijkheden voor de introductie van biobrandstoffen

In het onderhavige voorstel gaat het voornamelijk om het fiscale aspect. Daarbij gaat het om een welbewuste keuze die in zes lidstaten van de Gemeenschap al is gemaakt. Er moet dus een dwingend juridisch instrument worden ontwikkeld waarmee voor biobrandstoffen een quotabeleid wordt ingevoerd.

Maar de lidstaten moeten daarbij wel worden vrijgelaten te kiezen voor een van de twee systemen of voor een gecombineerd gebruik van beide: de combinatie (vermenging van biobrandstoffen met traditionele brandstoffen), of het gebruik van voertuigen (vaste vlotters) die uitsluitend op biobrandstof rijden. Grote Europese autoconstructeurs zijn thans bezig een motor te ontwikkelen die voor 100% op ethanol werkt. Het succes van biobrandstoffen is dus afhankelijk van die verplichte belasting en een belastingverlichting voor landbouwers in het kader van hun bedrijfswerkzaamheden.

Conclusie

Het streven van de Commissie om het gebruik van biobrandstoffen te stimuleren is een goed initiatief voor de werkgelegenheid, het milieu en de economie. Maar om de overgang naar een nieuw energiebeleid werkelijk tot een succes te maken moeten de landbouw- en fiscale aspecten specifiek worden behandeld en moet het gecombineerde vervoer worden begunstigd. Deze richtlijn is een eerste stap naar een alternatief voor het verbruik van fossiele energie waar steeds spaarzamer mee moet worden omgegaan. Met name de biomassa moet uiteindelijk in de verschillende ter beschikking staande vormen een derde van de verbruikte energie voor haar rekening nemen.

AMENDEMENTEN

De Commissie landbouw en plattelandontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Er bestaat echter een breed scala aan hernieuwbare biomassa, afkomstig van landbouw- en bosbouwgewassen en van overschotten en afval van de bosbouw en van de bosbouw- en voedselverwerkende industrie, dat geschikt is voor de productie van biobrandstoffen. In sommige gevallen leveren deze bronnen ook bijproducten op die rijk zijn aan plantaardige eiwitten en voor diervoeder kunnen worden gebruikt.

Motivering

Volgens de redenering van de tweede overweging betekent een "behoedzaam en rationeel" gebruik dat maatregelen op het gebied van de biobrandstoffen raadzaam zijn vanwege de overvloedige aanwezigheid en diversiteit van deze hulpbronnen (met name in het geval van afval). De productie van biobrandstoffen zorgt bovendien voor bijproducten die in andere sectoren kunnen worden gebruikt.

Amendement 2 Overweging 5 bis (nieuw)

(5 bis) In het kader van het onderzoeksbeleid van de lidstaten inzake intensiever gebruik van biobrandstoffen zal in de programma's ook kerosine worden opgenomen, teneinde het gebruik van biobrandstoffen vermengd met kerosine, indien dit technisch mogelijk en

¹ PB C nog niet gepubliceerd.

***voldoende veilig is, mogelijk te maken,
met name voor het luchtvervoer.***

Motivering

Kerosine valt onder een bijzonder belastingtarief. Desalniettemin moet het onderzoek zich ook met deze brandstof bezighouden.

Amendement 3
Overweging 5 ter

(5 ter) De bevordering van het gebruik van biobrandstoffen is slechts één stap in de richting van een intensiever gebruik van biomassa, dat uiteindelijk zal leiden tot een grotere ontwikkeling van biobrandstoffen en in het bijzonder van uit biomassa gewonnen waterstof.

Motivering

Deze richtlijn is een eerste stap naar een werkelijk alternatief voor alle dag voor de fossiele energiebronnen. Zij moet als uitgangspunt dienen voor nieuwe meer ecologische en duurzame ontwikkelingen.

Amendement 4
Overweging 5 quater (nieuw)

(5 quater) De waterstofcyclus moet in het onderzoeksbeleid van de lidstaten inzake intensiever gebruik van biobrandstoffen een belangrijke plaats krijgen en moet ook in het 6e Kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling worden aangemoedigd.

Motivering

Het onderzoek naar het gebruik van waterstof, een bijproduct van biomassa, biedt als schone en hernieuwbare brandstof zeer interessante perspectieven. De bevordering en het toenemend

gebruik van biobrandstoffen moet derhalve een tussenstap zijn naar volledige ecologische en duurzame oplossingen.

Amendement 5

Overweging 6

(6) Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van een goede **landbouwpraktijk** zal nieuwe kansen voor duurzame plattelandsontwikkeling scheppen in het kader van een meer marktgericht gemeenschappelijk landbouwbeleid.

(6) Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van een goede **landbouw-, bosbouw- en productiepraktijk, als bedoeld in de wetgeving inzake het gemeenschappelijk landbouwbeleid** zal nieuwe kansen voor duurzame plattelandsontwikkeling scheppen in het kader van een meer marktgericht gemeenschappelijk landbouwbeleid. ***De multifunctionele rol van de landbouw wint aan betekenis en schept arbeidsplaatsen op het platteland.***

Motivering

Dit amendement spreekt voor zich. Een duurzame plattelandsontwikkeling is mogelijk door duurzame landbouw-, bosbouw- en productiepraktijken, kortom milieubeheerspraktijken.

Aan de hand van de productie van biobrandstoffen kan de multifunctionele rol van de landbouw het best worden aangetoond. Op het platteland kunnen extra arbeidsplaatsen worden geschapen.

Amendement 6

Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) Overeenkomstig artikel 4, lid 3 van Richtlijn 92/81 EEG van de Raad van 19 oktober 1992 wordt het verbruik van minerale oliën binnen een bedrijf dat minerale oliën produceert, niet beschouwd als een belastbaar feit waardoor accijns verschuldigd wordt, voor zover het om verbruik ten behoeve van die productie gaat; verbruik voor doeleinden die geen verband houden met

die productie en met name voor de voortbeweging van motorvoertuigen, wordt beschouwd als een belastbaar feit waardoor accijns verschuldigd wordt. In het geval van de in artikel 2, lid 2, alinea 1 van deze richtlijn omschreven biobrandstoffen, wordt het gebruik van landbouwvoertuigen en –machines binnen het productiebedrijf niet beschouwd als een belastbaar feit.

Motivering

De exploitanten van landbouwondernemingen moeten worden aangemoedigd hun eigen biobrandstof te produceren zodat zij beschikken over onbelaste brandstof voor de tractoren en gemotoriseerde machines die zij voor hun bedrijf nodig hebben.

Amendement 7
Overweging 8

(8) In zijn resolutie van 18 juni 1998 heeft het Europees Parlement erop aangedrongen het marktaandeel van biobrandstoffen binnen vijf jaar tot 2% te verhogen door middel van een pakket maatregelen dat onder andere voorziet in belastingvrijstelling en in de vaststelling van een verplicht percentage biobrandstoffen voor de oliemaatschappijen.

(8) In zijn resolutie van 18 juni 1998 heeft het Europees Parlement erop aangedrongen het marktaandeel van biobrandstoffen binnen vijf jaar tot 2% te verhogen door middel van een pakket maatregelen dat onder andere voorziet in belastingvrijstelling, **financiële steun aan de verwerkende industrie** en in de vaststelling van een verplicht percentage biobrandstoffen voor de oliemaatschappijen, **terwijl de Commissie tegelijkertijd werd verzocht erop toe te zien dat de hernieuwbare energiebronnen worden gebruikt met eerbiediging van het milieu teneinde, bijvoorbeeld, te voorkomen dat de verbouw van energiegewassen leidt tot intensieve monoculturen.**

Motivering

Dit amendement herhaalt het verzoek van het Parlement in de genoemde resolutie in een meer volledige vorm.

Het is van belang erop te wijzen dat in de resolutie van 18 juni 1998 wordt gewaarschuwd tegen de ongewenste gevolgen van de ontwikkeling van biobrandstoffen voor het milieu, in het bijzonder door de ontwikkeling van intensieve landbouw die voor de verbouw van de gewassen veel fossiele energie verbruikt.

Amendement 8

Overweging 9

(9) Welke methode het meest geschikt is om op nationaal niveau het marktaandeel van biobrandstoffen op te voeren is afhankelijk van de beschikbaarheid van hulpbronnen en grondstoffen, het nationale beleid ter bevordering van biobrandstoffen en eventuele fiscale regelingen, **en de keuze daarvan dient bijgevolg zoveel mogelijk te worden overgelaten aan de oliemaatschappijen en andere betrokken partijen.**

(9) Welke methode het meest geschikt is om op nationaal niveau het marktaandeel van biobrandstoffen op te voeren is afhankelijk van de beschikbaarheid van hulpbronnen en grondstoffen, het nationale beleid ter bevordering van biobrandstoffen en eventuele fiscale regelingen.

Motivering

De beslissing door welke kadervoorwaarden de doelstellingen van deze richtlijn moeten worden bereikt, dient aan de lidstaten te worden overgelaten.

Amendement 9

Overweging 11

(11) Het zal echter moeilijk zijn het aandeel verkochte biobrandstoffen boven een bepaald niveau te brengen zonder maatregelen om deze in fossiele brandstoffen bij te mengen. Bijgevolg moeten de lidstaten streven naar een minimum bijmengingspercentage van **1%** biobrandstoffen in de in de Gemeenschap op de markt gebrachte minerale oliën. Dit percentage zal worden aangepast op basis van het aandeel van biobrandstoffen in verhouding tot de verschillende in de lidstaten op de markt gebrachte

(11) Het zal echter moeilijk zijn het aandeel verkochte biobrandstoffen boven een bepaald niveau te brengen zonder maatregelen om deze in fossiele brandstoffen bij te mengen. Bijgevolg moeten de lidstaten streven naar een minimum bijmengingspercentage van **2%** biobrandstoffen in de in de Gemeenschap op de markt gebrachte minerale oliën. Dit percentage zal worden aangepast op basis van het aandeel van biobrandstoffen in verhouding tot de verschillende in de lidstaten op de markt gebrachte brandstoffen, alsook op basis van nader

brandstoffen, alsook op basis van nader onderzoek.
onderzoek.

Motivering

Om redenen van ecologisch, agrarisch en arbeidsmarktbeleid is een minimale bijmenging van 2% aan biobrandstoffen nodig voor invoering op de markt, hetgeen strookt met de eisen van het Europees Parlement in eerdere resoluties.

Amendement 10
Overweging 11 bis (nieuw)

(11 bis) De bevordering van de productie en het gebruik van biobrandstoffen helpt de afhankelijkheid van energie en de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Bovendien kunnen biobrandstoffen in bestaande motorvoertuigen en in het huidige distributiesysteem voor motorbrandstof worden gebruikt, zodat er geen dure investeringen in infrastructuur en mechanisering nodig zijn.

Motivering

De ecologische en energie-politieke voordelen van een groter gebruik van biobrandstoffen liggen voor de hand, vooral omdat auto's zonder kostbare investeringen op biodiesel kunnen lopen.

Amendement 11
Artikel 2, lid 1, letter b)

b) "biomassa": de biologisch afbreekbare fractie van producten, afvalstoffen en residuen van de landbouw (met inbegrip van plantaardige en dierlijke stoffen), de bosbouw en aanverwante bedrijfstakken, alsmede de biologisch afbreekbare fractie van industrieel en huishoudelijk afval;

*b) "biomassa": de biologisch afbreekbare fractie van producten, afvalstoffen en residuen van de landbouw **en de vilderij** (met inbegrip van plantaardige en dierlijke stoffen **zoals vet en talk, alsmede diermeel**), de bosbouw en aanverwante bedrijfstakken, alsmede de biologisch*

afbreekbare fractie van industrieel en huishoudelijk afval;

Motivering

Het is technisch mogelijk dierlijke afvalstoffen te gebruiken, in het bijzonder talk en vet, als biobrandstoffen. Het gebruik van deze stoffen en deze manier om dierlijke afvalstoffen te verwijderen moeten niet over het hoofd worden gezien.

Amendement 12
Artikel 2 bis (nieuw)

2 bis. Biobrandstoffen zijn een interessant instrument op voorwaarde dat bij de productie de beginselen van de wisselbouw worden geëerbiedigd en de teelten worden geïntegreerd.

Motivering

De aanmoediging van de ontwikkeling van biobrandstoffen kan niet samengaan met voortzetting van de praktijken van de intensieve landbouw. Wisselbouw is het beste middel om de bodem te sparen en te vernieuwen.

Amendement 13
Artikel 3, lid 1

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op **31 december 2005** het aandeel van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit **aandeel** vervolgens wordt verhoogd, **daarbij strevend naar een minimumbijmengingsniveau**, volgens het in deel B van de bijlage opgenomen schema.

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op **31 december 2004** het aandeel van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit **marktaandeel** vervolgens wordt verhoogd volgens het in deel B van de bijlage opgenomen schema. **Het minimumbijmengingspercentage bedraagt 1% met ingang van 1 januari 2005 en wordt, zoals aangegeven in deel B van de bijlage, 3% per 1 januari 2007. Het**

staat de lidstaten vrij om hogere percentages vast te stellen.

Motivering

Teneinde de invoer op de markt te vergemakkelijken is een bindende vaststelling van de bijmenging met ingang van 2005 nodig. De doelstellingen van de richtlijn en alle voordelen op het gebied van het energie-, ecologisch en agrarisch beleid die het gevolg zijn van een grotere productie en gebruik van biobrandstoffen, moeten door middel van ambitieuze maatregelen op Europees niveau worden verwezenlijkt.

Amendement 14
Artikel 4, lid 2

2. De Commissie brengt uiterlijk op 31 december 2006 bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de in de lidstaten met het gebruik van biobrandstoffen geboekte vooruitgang, de economische aspecten alsook over het milieueffect van een verdere verhoging van het aandeel van biobrandstoffen. Op basis van dit verslag stelt de Commissie indien nodig *aan* aanpassing van de in artikel 3 genoemde doelstellingen voor.

2. De Commissie brengt uiterlijk op 31 december 2006 bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de in de lidstaten met het gebruik van biobrandstoffen geboekte vooruitgang, de economische aspecten alsook over het milieueffect van een verdere verhoging van het aandeel van biobrandstoffen. ***In haar verslag besteedt de Commissie bijzondere aandacht aan milieuaspecten, met name de veranderingen van de waterkwaliteit, de bodemerosie, het gebruik van meststoffen en bestrijdingsmiddelen, de instandhouding van habitats van in het wild levende planten en dieren en de gevolgen van de veranderingen ten gevolge van de biobrandstoffen in verband met de productie van biomassa. Zij verkent tevens de mogelijkheden om op basis van milieunormen een gedifferentieerde fiscale benadering in te voeren van de verschillende biodiesels.*** Op basis van dit verslag stelt de Commissie indien nodig *een* aanpassing van de in artikel 3 genoemde doelstellingen voor, ***eventueel door invoering van een minimum bijmengingspercentage.***

Motivering

In het evaluatieverslag dat de Commissie naar verwachting vóór 2007 zal indienen, moet zij

afhankelijk van de gevolgen op economisch, sociaal en milieugebied, voorstellen doen voor hetzij de verplichting tot vermenging, hetzij de integrale optie voor biobrandstoffen.

Amendement 15
Artikel 4, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Op teelt bestemd voor de productie van biobrandstoffen, ongeacht of deze steun van het gemeenschappelijk landbouwbeleid ontvangt, zijn de eisen op het gebied van milieubescherming van toepassing die zijn vervat in artikel 3 van verordening (EG) nr. 1259/1999 van de Raad van 17 mei 1999 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

Motivering

Verzekerd moet worden dat de productie van biobrandstoffen voldoet aan de bestaande eisen die een duurzame ontwikkeling in plattelandsgebieden waarborgen.

Amendement ingediend door Agnes Schierhuber

Amendement 16
Artikel 7, lid 1

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op **31 december 2004** aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op **31 december 2003** aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Motivering

De voordelen van productie en gebruik van biobrandstoffen rechtvaardigen de inspanningen van de lidstaten en dienen zo spoedig mogelijk te worden verwezenlijkt.

Amendement 17
Bijlage, punt A

**A. LIJST VAN BIOBRANDSTOFFEN EN
PERCENTAGE VAN DE DUURZAME
COMPONENT**

(...)

“*biodiesel*”: een voor gebruik als biobrandstof bestemde vloeibare brandstof van dieselkwaliteit die is gewonnen uit biomassa of afgewerkte frituurolie;

**A. LIJST VAN BIOBRANDSTOFFEN EN
PERCENTAGE VAN DE DUURZAME
COMPONENT**

(...)

“*biodiesel*”: een voor gebruik als biobrandstof bestemde vloeibare brandstof van dieselkwaliteit die is gewonnen uit biomassa, **met inbegrip van dierlijke vetten en talkvet afkomstig van de vilderij**, of afgewerkte frituurolie;

Motivering

Talkvet en dierlijke vetten afkomstig van de vilderij die niet voor consumptie geschikt zijn moeten worden verwijderd. De verbranding ervan als biobrandstof is een interessante vorm van recycling.

Amendement 18
Bijlage, deel B

Voorstel van de Commissie

Jaar	%	Waarvan minimaal bijgemengd in andere brandstoffen (%)
2005	2	-
2006	2,75	-
2007	3,5	-
2008	4,25	-
2009	5	1
2010	5,75	1,75

Amendement van het Parlement

Jaar	%	Waarvan minimaal bijgemengd in andere brandstoffen (%)
2005	3	1
2006	4	2
2007	5	3
2008	7	3
2009	8	3
2010	10	3

Motivering

Het minimumpercentage verkochte biobrandstoffen en het minimale bijmengingspercentage moeten duidelijk hoger zijn respectievelijk eerder verplicht worden dan door de Commissie voorgesteld, om de invoering op de markt te vergemakkelijken en om van de voordelen te kunnen profiteren. De milieudoelstellingen en de overwegingen van het energiebeleid alsmede de schepping van arbeidsplaatsen op het platteland rechtvaardigen een grotere inzet van biobrandstoffen in heel Europa. De multifunctionele rol van de landbouw is hierbij van doorslaggevende betekenis.

23 april 2002

ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONAAL BELEID, VERVOER EN TOERISME

aan de industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot van het gebruik van biotransportbrandstoffen

(COM(2001) – C5-0684/2001 – 2001/0265(COD))

Rapporteur voor advies: Emmanouil Bakopoulos

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme benoemde op haar vergadering van 22 januari 2002 Emmanouil Bakopoulos tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 21 maart en 18 april 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Luciano Caveri (voorzitter), Rijk van Dam, Gilles Savary en Helmuth Markov (ondervoorzitters), Emmanouil Bakopoulos (rapporteur voor advies), Carlos Bautista Ojeda, (verving Josu Ortuondo Larrea), Luigi Cocilovo, Danielle Darras, Christine de Veyrac, Garrelt Duin, Giovanni Claudio Fava, Fernando Fernández Martín, (verving Felipe Camisón Asensio overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Jacqueline Foster, Mathieu J.H. Grosch, Konstantinos Hatzidakis, Ewa Hedkvist Petersen, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Brigitte Langenhagen, (verving Rolf Berend), Sérgio Marques, Emmanouil Mastorakis, Erik Meijer, Rosa Miguélez Ramos, Bill Miller (verving Michel J.M. Dary), Francesco Musotto, Wilhelm Ernst Piecyk, Samuli Pohjamo, Bernard Poignant, Adriana Poli Bortone, Alonso José Puerta, Reinhard Rack, Carlos Ripoll i Martínez Bedoya, Isidoro Sánchez García, Marieke Sanders-ten Holte, (verving Herman Vermeer), Ingo Schmitt, Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Helena Torres Marques, (verving Juan de Dios Izquierdo Collado), Joaquim Vairinhos en Mark Francis Watts.

BEKNOPTE MOTIVERING

I. Algemeen

Gezien de enorme stijging van de energievraag de komende decennia en de daarmee gepaard gaande afhankelijkheid van Europa van ingevoerde olie uit landen in het Midden-Oosten, is het voor de Unie van levensbelang uit te kijken naar alternatieve energiebronnen om ervoor te zorgen dat haar energiebevoorrading doeltreffend is gewaarborgd. Afgezien van het veiligstellen van haar energievoorziening heeft de Unie op grond van het Verdrag van Kyoto bovendien ook concrete toezeggingen gedaan om de uitstoot te verminderen van gassen die verantwoordelijk zijn voor het zogenaamde broeikaseffect.

Om deze doelstellingen te realiseren, heeft de Commissie in haar Groenboek "Op weg naar een Europese strategie voor een continue energievoorziening" voorgesteld om tegen 2020 conventionele brandstoffen voor 20% te vervangen door alternatieve brandstoffen. In haar mededeling over alternatieve brandstoffen voor het wegvervoer doet de Commissie zelfs concrete voorstellen, die met name bestaan uit:

- een voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen, en
- een voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 92/81/EEG wat betreft de mogelijkheid een verlaagd accijnstarief toe te passen op bepaalde minerale oliën die biobrandstoffen bevatten en op biobrandstoffen.

II. Inhoud van de Commissievoorstellen

Met haar voorstel voor een richtlijn tot bevordering van het gebruik van biobrandstoffen, dat het onderwerp van dit advies uitmaakt, wil de Commissie een communautair kader verschaffen ter bevordering van het gebruik van deze brandstoffen. Het voorstel voorziet in de verplichting voor de lidstaten om wetgeving vast te stellen en maatregelen te treffen die moeten garanderen dat vanaf 2005 biobrandstoffen een bepaald minimumaandeel van de op hun grondgebied verkochte hoeveelheid transportbrandstof voor hun rekening nemen. De kwantitatieve verplichting om conventionele door biobrandstoffen te vervangen, zou 2% bedragen in 2005 en zou jaarlijks met 0,75% moeten toenemen om in 2010 uit te komen op 5,75%. De lijst van biobrandstoffen waarnaar de Commissie in het voorstel verwijst, het desbetreffende tijdschema en de vervangingspercentages zijn opgenomen in een bijlage bij het voorstel.

De bijlage bij het voorstel voor een richtlijn kan worden aangepast door een nieuw voorstel van de Commissie, dit op grond van de evaluatieverslagen van de acties die de lidstaten op dit gebied hebben ondernomen.

III. Kanttekeningen

De voorstellen van de Commissie ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen in de Unie gaan in de goede richting en moeten bijgevolg worden toegejuicht. De rapporteur steunt de doelstellingen van de voorstellen, die erin bestaan duurzame ontwikkeling te bevorderen,

de CO₂-uitstoot te verminderen, de energievoorziening veilig te stellen en de plattelandsontwikkeling en het landbouwbeleid positief te beïnvloeden. De toegenomen productie van grondstoffen voor biobrandstoffen zal bijdragen tot de multifunctionaliteit van de landbouw en zal de landbouweconomie versterken door nieuwe bronnen van inkomsten en extra banen te scheppen. Concreet wordt er gewezen op de mogelijkheid om plantaardige oliën als dieselbrandstof te gebruiken. Bovendien sporen deze voorstellen met de toezegging van de Unie in het kader van het Verdrag van Kyoto om de uitstoot van koolstofdioxide tegen 2012 met 8% terug te dringen ten opzichte van 1990, wat het Parlement reeds meermaals in zijn resoluties heeft ondersteund.

Concreet wordt erop gewezen dat het Parlement de Commissie in zijn resolutie van 18 juni 1998 heeft verzocht een programma uit te werken voor het gebruik van biobrandstof uit biomassa, met de bedoeling het marktaandeel van deze brandstof binnen de vijf jaar tot 2% te doen toenemen. Deze doelstelling zou onder meer kunnen worden gehaald door gemengde brandstoffen vrij te stellen van de belasting op olieproducten, door de verwerkende industrie financieel te steunen en door de oliemaatschappijen ertoe te verplichten een minimumpercentage brandstof uit biomassa te vermengen.

Volgens de rapporteur moeten de kwantitatieve doelstellingen die de Commissie in het voorstel voor een richtlijn tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen vaststelt - tegen 2010 een aandeel van 5,75% biobrandstoffen op de totale hoeveelheid benzine en diesel die in de lidstaten wordt verkocht - worden gesteund. Hij vraagt zich evenwel af in hoeverre het voorgestelde tijdschema en met name de doelstelling van 2% bij de aanvangsdatum van het programma (2005) realistisch zijn. Tot slot spreekt het voor zich dat de voorgeschreven doelstellingen zowel een goede voorbereiding als extra inspanningen van de lidstaten vergen.

Bijgevolg wil de rapporteur een beperkt aantal amendementen voorstellen die, zonder aan de essentie van de Commissietekst te raken, de voorgestelde maatregelen duidelijker helpen maken.

AMENDEMENTEN

De Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 6

(6) Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van een goede landbouwpraktijk zal nieuwe kansen voor duurzame plattelandsontwikkeling scheppen in het kader van een meer marktgericht gemeenschappelijk landbouwbeleid.

(6) Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van een goede landbouwpraktijk zal nieuwe kansen voor duurzame plattelandsontwikkeling scheppen in het kader van een meer marktgericht gemeenschappelijk landbouwbeleid. ***De multifunctionele rol van de landbouw wint aan betekenis en schept arbeidsplaatsen op het platteland.***

Motivering

Aan de hand van de productie van biobrandstoffen kan de multifunctionele rol van de landbouw het best worden aangetoond. Op het platteland kunnen extra arbeidsplaatsen worden geschapen.

Amendement 2 Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) In het Groenboek van de Commissie “Op weg naar een Europese strategie voor een continue energievoorziening” wordt als doel gesteld om in de sector van het wegvervoer conventionele brandstoffen tegen 2020 voor 20% te vervangen door alternatieve brandstoffen.

¹ PB C nog niet gepubliceerd.

Motivering

Het Groenboek van de Commissie is een basistekst voor deze richtlijn.

Amendement 3
Overweging 7 ter (nieuw)

(7 ter) De marktpenetratie van alternatieve brandstoffen is niet alleen afhankelijk van een ruime beschikbaarheid, maar ook van concurrentiële prijzen.

Motivering

Deze richtlijn wil alternatieve brandstoffen precies in ruime mate beschikbaar maken door ze met conventionele brandstoffen te vermengen.

Amendement 4
Overweging 9

(9) Welke methode het meest geschikt is om op nationaal niveau het marktaandeel van biobrandstoffen op te voeren is afhankelijk van de beschikbaarheid van hulpbronnen en grondstoffen, het nationale beleid ter bevordering van biobrandstoffen en eventuele fiscale regelingen, ***en de keuze daarvan dient bijgevolg zoveel mogelijk te worden overgelaten aan de oliemaatschappijen en andere betrokken partijen.***

(9) Welke methode het meest geschikt is om op nationaal niveau het marktaandeel van biobrandstoffen op te voeren is afhankelijk van de beschikbaarheid van hulpbronnen en grondstoffen, het nationale beleid ter bevordering van biobrandstoffen en eventuele fiscale regelingen.

Motivering

De lidstaten moeten vrijelijk kunnen beslissen met welke kadervoorwaarden de doelstellingen van deze richtlijn moeten worden bereikt.

Amendement 5
Overweging 11

(11) Het zal echter moeilijk zijn het aandeel verkochte biobrandstoffen boven een bepaald niveau te brengen zonder maatregelen om deze in fossiele

(11) Het zal echter moeilijk zijn het aandeel verkochte biobrandstoffen boven een bepaald niveau te brengen zonder maatregelen om deze in fossiele

brandstoffen bij te mengen. Bijgevolg moeten de lidstaten streven naar een minimum bijmengingspercentage van **1%** biobrandstoffen in de in de Gemeenschap op de markt gebrachte minerale oliën. Dit percentage zal worden aangepast op basis van het aandeel van biobrandstoffen in verhouding tot de verschillende in de lidstaten op de markt gebrachte brandstoffen, alsook op basis van nader onderzoek.

brandstoffen bij te mengen. Bijgevolg moeten de lidstaten streven naar een minimum bijmengingspercentage van **2%** biobrandstoffen in de in de Gemeenschap op de markt gebrachte minerale oliën. Dit percentage zal worden aangepast op basis van het aandeel van biobrandstoffen in verhouding tot de verschillende in de lidstaten op de markt gebrachte brandstoffen, alsook op basis van nader onderzoek.

Motivering

Om redenen van ecologisch, agrarisch en arbeidsmarktbeleid is een minimale bijmenging van 2% aan biobrandstoffen nodig voor invoering op de markt wat strookt met de eisen van het Europees Parlement in eerdere resoluties.

Amendement 6 Overweging 11 bis (nieuw)

(11 bis) De bevordering van de productie en het gebruik van biobrandstoffen helpt de afhankelijkheid van energie en de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Bovendien kunnen biobrandstoffen in bestaande auto's en met het huidige distributiesysteem voor autobrandstof worden gebruikt, zodat er geen dure investeringen in infrastructuur en mechanisering nodig zijn.

Motivering

De ecologische en energie-politieke voordelen van een groter gebruik van biobrandstoffen liggen voor de hand, vooral omdat auto's zonder kostbare investeringen op biodiesel kunnen lopen.

Amendement 7 Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Biobrandstoffen zijn slechts één

categorie van alternatieve brandstoffen; bijgevolg moet in de toekomst ook onderzoek naar andere categorieën worden verricht, met name aardgas en waterstof.

Motivering

Er moet worden benadrukt dat deze richtlijn deel uitmaakt van een ruimer beleid in het kader van het Groenboek, dat eveneens andere vormen van alternatieve brandstoffen omvat.

Amendement 8
Overweging 13 ter (nieuw)

(13 ter) De vraag naar biobrandstoffen in de Europese Unie en ook in andere landen kan een nieuwe markt voor innovatieve landbouwproducten openen.

Motivering

Het perspectief innovatieve landbouwproducten te kunnen ontwikkelen, geeft de inspanningen om biobrandstoffen te introduceren en te aanvaarden een ruimere sociale meerwaarde.

Amendement 9
Artikel 3, lid 1

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op 31 december 2005 het aandeel van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit aandeel **vervolgens** wordt verhoogd, daarbij strevend naar een minimumbijmengingsniveau, volgens het in deel B van de bijlage opgenomen schema.

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat uiterlijk op 31 december 2005 het aandeel van de op hun markten verkochte biobrandstoffen minimaal 2%, berekend op basis van de energie-inhoud, van de totale voor vervoersdoeleinden op hun markten verkochte hoeveelheid benzine en dieselolie bedraagt en dat dit aandeel **tegen 31 december 2010** wordt verhoogd **tot een streefpercentage van 5,75%**, daarbij strevend naar een minimumbijmengingsniveau, volgens het in deel B van de bijlage opgenomen schema.

Motivering

Artikel 3 vermeldt expliciet de aanvangsdatum van het tijdschema in de bijlage; om de doelstellingen zo duidelijk mogelijk te formuleren, moet er bijgevolg ook worden verwezen

naar de einddatum in deze bijlage.

Amendement 10
Artikel 3, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Lidstaten geven voorrang aan de bevordering van het gebruik van biobrandstoffen door openbare/collectieve vervoermiddelen, zoals treinen, bussen taxi's en carpooling.

Motivering

Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen voor openbare/collectieve vervoermiddelen schept win-win situaties, d.w.z. steunt veiliger en milieuvriendelijker vervoermiddelen.

Amendement 11
Artikel 4, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De lidstaten lichten de consumenten via de overheidsdiensten in over de mogelijkheden van het gebruik van biobrandstoffen.

Motivering

Een dergelijk project kan enkel slagen met de ondersteuning van goed ingelichte burgers.

Amendement 12
Bijlage, deel B

Jaar	%	waarvan als minimum in de vorm van bijmenging (%)	Jaar	%	waarvan als minimum in de vorm van bijmenging (%)
2005	2	-	2005	3	1
2006	2,75	-	2006	4	2
2007	3,5	-	2007	5	3
2008	4,25	-	2008	7	3
2009	5	1	2009	8	3
2010	5,75	1,75	2010	10	3

Motivering

Het minimumpercentage verkochte biobrandstoffen en het minimale bijmengingspercentage moeten duidelijk hoger zijn, respectievelijk eerder verplicht worden dan door de Commissie voorgesteld, om de invoering op de markt te vergemakkelijken en om van de voordelen te kunnen profiteren. De doelstellingen op het gebied van het milieubeleid en de overwegingen van energiepolitieke aard alsmede het scheppen van werkgelegenheid op het platteland rechtvaardigen het versterkte gebruik van biobrandstoffen in geheel Europa. De multifunctionele rol van de landbouw is hierbij van beslissende betekenis.