

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0249/2002

21 juni 2002

VERSLAG

over het ontwerp voor een verordening van de Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op werkgelegenheidssteun (C5-0259/2002 – 2002/2126(COS))

Economische en Monetaire Commissie

Rapporteur: Luis Berenguer Fuster

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPRESOLUTIE	5
TOELICHTING	8

PROCEDUREVERLOOP

Het ontwerp voor een verordening van de Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op werkgelegenheidssteun werd gepubliceerd in PB C 88 van 12 april 2002 (2002/2126(COS)).

Op 10 juni 2002 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit ontwerp voor een verordening naar de Economische en Monetaire Commissie als commissie ten principale en naar de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken als medeadviserende commissie (C5-0259/2002).

Op 13 juni 2002 deelde de Voorzitter mede dat de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, aangewezen als medeadviserende commissie, betrokken wordt bij de opstelling van het verslag, overeenkomstig de procedure-Hughes.

De Economische en Monetaire Commissie benoemde reeds op haar vergadering van 5 november 2001 Luis Berenguer Fuster tot rapporteur.

Zij behandelde het ontwerp voor een verordening van de Commissie en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 21 november 2001, 23 januari en 19 juni 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 19 stemmen voor bij 3 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Christa Randzio-Plath (voorzitter); José Manuel García-Margallo y Marfil, Philippe A.R. Herzog en John Purvis (ondervoorzitters); Luis Berenguer Fuster (rapporteur en verving Fernando Pérez Royo), Generoso Andria, Hans Udo Bullmann, Ieke van den Burg (verving Pervenche Berès), Bert Doorn (verving Ioannis Marinos), Robert Goebbels, Lisbeth Grönfeldt Bergman, Mary Honeyball, Othmar Karas, Pii-Noora Kauppi, Astrid Lulling, Helmuth Markov (verving Armonia Bordes), Hans-Peter Mayer, Ioannis Patakis, Alexander Radwan, Karin Riis-Jørgensen, Olle Schmidt en Helena Torres Marques.

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken besloot op 15 mei 2002 geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 21 juni 2002.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

ONTWERPRESOLUTIE

Resolutie van het Europees Parlement over het ontwerp voor een verordening van de Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op werkgelegenheidssteun (C5-0259/2002 – 2002/2126(COS))

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp voor een verordening van de Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op werkgelegenheidssteun (C5-00259/2002¹),
 - gelet op de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag,
 - gelet op verordening (EG) 994/98 van de Raad van 7 mei 1998 betreffende de toepassing van de artikelen 92 en 93 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap op bepaalde soorten van horizontale steunmaatregelen²,
 - gezien de bekendmaking van de Commissie inzake de richtsnoeren betreffende werkgelegenheidssteun, van 23 december 2000³, alsmede de Mededeling van de Commissie betreffende de controle van de overheidssteun en beperking van de arbeidskosten⁴ en de Mededeling over de versnelde procedure voor de behandeling van aanvragen van werkgelegenheidssteun⁵,
 - gelet op Verordening (EG) nr. 69/2001 van de Commissie van 12 januari betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op de minimis-steun⁶,
 - gelet op Verordening (EG) nr. 70/2001 van 12 januari 2001 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap op staatssteun voor kleine en middelgrote ondernemingen⁷,
 - gezien het verslag van de Economische en Monetaire Commissie (A5-0249/2002),
- A. overwegende dat de bevordering van de werkgelegenheid een centrale doelstelling van het economische en sociale beleid van de Europese Unie en haar lidstaten is en dat dit op de opeenvolgende Europese Raden, met name naar aanleiding van de Europese Raad van Lissabon, ook is verklaard,

¹ PB C 88 van 12.4.2002, blz. 15.

² PB L 142 van 14.5.1998, blz. 1.

³ PB C 371 van 23.12.2000, blz. 12.

⁴ PB C... van 3.1.1997, blz. 10.

⁵ PB C 218 van 27.7.1996, blz. 4.

⁶ PB L 10 van 13.1.2001, blz. 30.

⁷ PB L 10 van 13.1.2001, blz. 33.

- B. overwegende dat de werkloosheidscijfers in bepaalde gebieden van de Unie zeer hoog blijven en dat bepaalde groepen van werknemers zich in het bijzonder benadeeld achten in verhouding tot de rest van de beroepsbevolking,
- C. overwegende dat de oplossing voor de verbetering van de werkgelegenheid in de Europese Unie ligt in de bevordering van de flexibiliteit van de arbeidsmarkt door structurele hervorming,
- D. overwegende dat de economische ontwikkeling van de armere gebieden van de Europese Unie continue ondersteuning behoeft, met name door stimulering van de activiteit van de KMO's,
- E. overwegende dat het systeem van de staatssteun transparanter moet worden gemaakt en dat de steun moet worden omgebogen naar horizontale doeleinden van algemeen belang, met inbegrip van de economische en sociale samenhang,
- F. overwegende dat alle steunmaatregelen moeten worden onderworpen aan de noodzakelijke controle door de bevoegde communautaire en nationale autoriteiten,
- G. overwegende dat tot dusver nog geen exact normatief kader voorhanden was voor de staatssteun voor werkgelegenheid,
 - 1. uit zijn tevredenheid over de stimulering door de Europese Commissie van transparantie en rechtszekerheid in de verschillende stelsels voor staatsteun, met name door middel van systematisering en reglementering van de te volgen richtsnoeren op terreinen zoals: steun aan KMO's, de minimis-steun en, thans, steun ter bevordering van de werkgelegenheid;
 - 2. verheugt zich over het ontwerp voor een verordening over de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op de werkgelegenheidssteun en is van mening dat door de ingediende tekst de administratieve transparantie aanzienlijk toeneemt en tegelijkertijd gemakkelijker aan de door de verschillende bestuursorganen van de lidstaten opgestelde criteria kan worden voldaan;
 - 3. onderstreept het belang van het voorstel vanuit juridisch oogpunt, omdat het systeem aanbrengt in de tot dusver in de verschillende Mededelingen vermelde uiteenlopende criteria en richtsnoeren en een samenhangend systeem creëert voor de goedkeuring van steun en het beginsel van rechtszekerheid bevordert;
 - 4. wijst er tevens op dat het aldus opgezette systeem de regionale bestuursorganen meer bewegingsvrijheid verleent bij de ontwikkeling van lokale projecten ter bevordering van de werkgelegenheid, hetgeen weer tot voordeel strekt van de begunstigde ondernemingen;
 - 5. juicht de invoering toe van een steunregister waardoor de controle a posteriori wordt vergemakkelijkt en wordt gegarandeerd dat de invoering van een stelsel van vrijstellingen per categorie niet hoeft te betekenen dat de striktheid bij de controle van de staatssteun daaronder lijdt;

6. is van mening dat het niet-toepassen van de wet op grote ondernemingen en op specifieke sectoren in overeenstemming is met de op de Raad van Europa vastgestelde criteria voor vermindering van de staatssteun en ombuiging ervan naar horizontale doelstellingen;
7. is van mening dat dit initiatief een positieve bijdrage kan leveren aan de bevordering van de werkgelegenheid in de Europese Unie, met name van kwetsbare groepen van werknemers, in overeenstemming met de Europese werkgelegenheidsstrategie;
8. wijst er met klem op dat een stijging van de werkgelegenheid in de Europese Unie in de eerste plaats het resultaat zal zijn van een grotere flexibiliteit van de arbeidsmarkt, en dat werkgelegenheidssteun moet worden beschouwd als een laatste redmiddel;
9. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de parlementen van de lidstaten.

TOELICHTING

Tot op heden is het beleid van de Europese Commissie met betrekking tot de werkgelegenheidssteun vervat in verschillende door de Commissie gepubliceerde richtsnoeren, te weten: de richtsnoeren betreffende werkgelegenheidssteun, de mededeling inzake regionale steunmaatregelen en de Verordening van de Commissie (EG) 70/2001 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op staatssteun voor kleine en middelgrote ondernemingen.

Na bestudering van de bij de toepassing van deze bepalingen opgedane ervaring en teneinde een zo doelmatig mogelijke bijdrage te leveren aan de bevordering van de werkgelegenheid in de Europese Unie, is de Commissie van mening dat het moment is gekomen om bindende criteria op te stellen voor de werkgelegenheidssteun en deze te publiceren in één enkele wetstekst, waarmee tegelijkertijd de aanmeldingsverplichtingen worden versoepeld en steunmaatregelen die voldoen aan de in de onderhavige verordening gespecificeerde criteria, van die aanmeldingsverplichting worden uitgesloten. Aldus komen bij de inwerkingtreding van de verordening alle richtsnoeren met betrekking tot de staatssteun voor werkgelegenheid te vervallen, hetgeen bijdraagt aan de systematisering van de bestaande tot dusver her en der in diverse richtsnoeren en mededelingen verspreide criteria.

Het doel van dit voorstel voor een verordening is daarom tweeledig: enerzijds vereenvoudiging en verduidelijking van het systeem voor de reglementering van de werkgelegenheidssteun ter bevordering van de transparantie van het optreden van de Commissie en vergemakkelijking van begrip en toepassing van de maatregelen, en anderzijds bijdragen aan de bevordering van de werkgelegenheid in de Europese Unie, in overeenstemming met de Europese strategie ter bevordering van de werkgelegenheid, met name die van kwetsbare groepen werknemers.

In het algemeen heeft de rapporteur een bijzonder gunstig oordeel over het voorstel, omdat het een aanzienlijke verbetering inhoudt van de tenuitvoerlegging van het regelgevingskader en tevens een versoepeling van het systeem ter goedkeuring van de steun zonder dat de controle daaronder lijdt.

Systematisering van de verschillende criteria en richtsnoeren die tot dusver over verschillende teksten verspreid waren, heeft natuurlijk een gunstige invloed op de noodzakelijke transparantie van de maatregelen van de Commissie en het beginsel van rechtszekerheid voor alle begunstigden: de bestuursorganen van de lidstaten, op regionaal en lokaal niveau, en de economische actoren. Tegelijkertijd worden duidelijke criteria vastgesteld voor een samenhangend en begrijpelijk goedkeuringssysteem, dat bovendien snel en soepel werkt, hetgeen ook ten goede komt aan de begunstigde ondernemingen en de regionale autoriteiten omdat deze laatste immers de projecten ontwikkelen ter bevordering van de werkgelegenheid voor hun gebieden en sectoren, overigens niet zonder de nodige coördinatie met de nationale overheden en de Europese Commissie.

Tevens moet erop worden gewezen dat door de automatische vrijstelling van de aanmeldingsverplichting niets wordt afgedaan aan de noodzakelijke striktheid van de controle van de steun en wel door middel van de mededeling a posteriori aan de Commissie en

opneming in het register van steunmaatregelen van de overheid, waarin alle belangstellenden inzage hebben.

De rapporteur complimenteert de Commissie met dit initiatief dat strookt met de voorstellen ter vermindering en ombuiging van de steun naar horizontale doelen. Desalniettemin is hij van mening dat dit voorstel in overeenstemming moet worden gebracht met de diverse gegeven regionale situaties op het gebied van de economische activiteit en de beroepsbevolking, zodat bij de selectiecriteria van de meest kwetsbare groepen van werknemers rekening wordt gehouden met die specifieke situaties.