

# EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

---

*Plenarhandling*

SLUTLIG VERSION  
**A5-0274/2002**

27 augusti 2002

\*

## **BETÄNKANDE**

om förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 77/388/EEG när det gäller de särskilda reglerna för resebyråer  
(KOM(2002) 64 – C5-0112/2002 – 2002/0041(CNS))

Utskottet för ekonomi och valutafrågor

Föredragande: Helena Torres Marques

## **Teckenförklaring**

- \* Samrådsförfarandet  
*majoritet av de avgivna rösterna*
- \*\*I Samarbetsförfarandet (första behandlingen)  
*majoritet av de avgivna rösterna*
- \*\*II Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)  
*majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten*  
*majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
- \*\*\* Samtyckesförfarandet  
*majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget*
- \*\*\*I Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)  
*majoritet av de avgivna rösterna*
- \*\*\*II Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)  
*majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten*  
*majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
- \*\*\*III Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)  
*majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

## **Ändringsförslag till lagtexter**

Parlamentets ändringar markeras med *fetkursiv stil*. *Kursiv stil* används för att markera ord eller textavsnitt som man tycker bör korrigeras innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion har uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda tekniska avdelningar för godkännande.

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
PROTOKOLLSIDA .....	4
FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION .....	5
MOTIVERING .....	8

## PROTOKOLLSIDA

I en skrivelse av den 6 mars 2002 begärde rådet i enlighet med artikel 93 i EG-fördraget att parlamentet skulle yttra sig över förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 77/388/EEG när det gäller de särskilda reglerna för resebyråer (KOM(2002) 64 – 2002/0041(CNS)).

Vid plenarsammanträdet den 11 mars 2002 tillkännagav talmannen att detta förslag hänvisats till utskottet för ekonomi och valutafrågor, som utsetts till ansvarigt utskott, och till utskottet för regionalpolitik, transport och turism, som utsetts till rådgivande utskott (C5-0112/2002).

Vid utskottssammanträdet den 19 mars 2002 utsåg utskottet för ekonomi och valutafrågor Helena Torres Marques till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 20 juni och 27 augusti 2002 behandlade utskottet kommissionens förslag och förslaget till betänkande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet enhälligt förslaget till lagstiftningsresolution.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen Christa Randzio-Plath (ordförande), José Manuel García-Margallo y Marfil, Philippe A.R. Herzog och John Purvis (vice ordförande), Helena Torres Marques (föredragande), Generoso Andria, Luis Berenguer Fuster (suppleant för Pervenche Berès), Hans Blokland, Renato Brunetta, Hans Udo Bullmann, Jonathan Evans, Lisbeth Grönfeldt Bergman, Christopher Huhne, Pierre Jonckheer (suppleant för Alain Lipietz), Othmar Karas, Christoph Werner Konrad, Wilfried Kuckelkorn (suppleant för Robert Goebbels), Astrid Lulling, Helmuth Markov (suppleant för Armonia Bordes), Ioannis Patakis, Fernando Pérez Royo, Mikko Pesälä (suppleant för Carles-Alfred Gasòliba i Böhm), Alexander Radwan, Olle Schmidt, Charles Tannock (suppleant för Hans-Peter Mayer) och Jaime Valdivielso de Cué (suppleant för Mónica Ridruejo).

Utskottet för regionalpolitik, transport och turism beslutade den 21 mars 2002 att inte avge något yttrande.

Betänkandet ingavs den 27 augusti 2002.

## FÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

Europaparlamentets lagstiftningsresolution om förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 77/388/EEG när det gäller de särskilda reglerna för resebyråer (KOM(2002) 64 – C5-0112/2002 – 2002/0041(CNS))

(Samrådsförfarandet)

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens förslag till rådet (KOM(2002) 64<sup>1</sup>),
  - efter att ha hörts av rådet i enlighet med artikel 93 i EG-fördraget (C5-0112/2002),
  - med beaktande av artikel 67 i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från utskottet för ekonomi och valutafrågor (A5-0274/2002).
1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.
  2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ändra sitt förslag i överensstämmelse härmed, i enlighet med artikel 250.2 i EG-fördraget.
  3. Europaparlamentet uppmanar rådet att underrätta parlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.
  4. Europaparlamentet uppmanar rådet att på nytt höra parlamentet om rådet har för avsikt att väsentligt ändra kommissionens förslag.
  5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

Kommissionens förslag

Parlamentets ändringar

---

Ändringsförslag 1  
ARTIKEL 1, LED 1  
Artikel 26, punkt 2, stycke 2a (nytt) (direktiv 77/388/EEG)

***En resebyrå av den typ som avses i andra underpunkten får tillämpa de särskilda reglerna för elektroniska tjänster för att följa momsbestämmelserna för sådana tjänster till kunder som är bosatta inom gemenskapen.***

---

<sup>1</sup> EGT C 126 E, 28.5.2002, s. 390-392.

**En resebyrå som använder de särskilda reglerna för elektroniska tjänster skall betecknas som en "oetablerad skattskyldig" i den betydelse som anges i artikel 26c.b. Bestämmelserna i artikel 26c.b.2-9 och i rubrik III A i förordning 218/92/EEG skall tillämpas där så är lämpligt.**

#### Motivering

Detta ändringsförslag avser att se till att de bestämmelser som föreslagits även går att enkelt tillämpa och upprätthålla i praktiken. Samtidigt som kommissionen vill att de som tillhandahåller tjänster i ett land utanför EU skall vara skattskyldiga när de tillhandahåller tjänster till kunder i EU föreslår kommissionen inga åtgärder för att uppnå detta. Föredraganden föreslår därför att man för att åstadkomma detta använder de särskilda regler för elektroniska tjänster som infördes av rådets direktiv 2002/38/EG som ändrar direktiv 77/388/EEG när det gäller momsreglerna som tillämpas på vissa elektroniskt tillhandahållna tjänster och radio- och tv-utsändningstjänster. Dessa två situationer är jämförbara eftersom båda rör oetablerad försäljning av tjänster till EU-kunder och de nya reglerna med en enlandsregistrering, och fördelning av intäkterna, skulle lätt kunna anpassas och användas för dessa syften. Det är inte önskvärt att detta lämnas till varje medlemsstat att avgöra eftersom detta kan resultera i ytterligare och onödig byråkrati för dessa leverantörer, eftersom de i värsta fall kan komma att tvingas att registrera sig för moms i varje medlemsstat.

#### Ändringsförslag 2

#### ARTIKEL 1, LED 1

Artikel 26, punkt 5, stycke 1a (nytt) (direktiv 77/388/EEG)

**Resetjänster som tillhandahålls till en kund som stadigvarande är bosatt utanför gemenskapen får undantas.**

#### Motivering

Denna ändring avser att skapa lika villkor för researrangörer med säte i EU och de som har sitt säte i länder utanför EU. Enligt det nya systemet, som kommissionen föreslår, skulle researrangörer i EU missgynnas vid försäljning av resor till turister från länder utanför EU. En researrangör i EU skulle vara tvungen att betala upp till 25 procent i moms på vinstmarginalen, vilket mot bakgrund av de ofta små marginalerna i denna sektor skulle göra det omöjligt att konkurrera med ett företag som är baserat utanför EU som inte behövde betala någon moms. Även om föredraganden ställer sig bakom en hög grad av harmonisering av momssystemet och alltså en utjämning av skillnader anser hon dock att de ibland behövs. Man bör konstatera att det endast är de faktiska sålda resorna som undantas och att researrangörerna fortfarande måste betala moms på de övriga varorna och tjänsterna utan undantag (artikel 26.6). Det betyder alltså att de tjänster som utnyttjas i EG som exempelvis

*måltider och logi fortfarande beskattas i det land där de konsumeras och att de på så vis i det stora hela iakttar momssystemets allmänna principer. Här föreslås att medlemsstaterna själva får bestämma om man skall bevilja ett sådant undantag eller inte.*

## MOTIVERING

Huvudsyftet med detta förslag är uppdatera det särskilda momssystemet för resebyråer som infördes genom det sjätte momsdirektivet från 1977. Detta särskilda system tillkom på grund av yrkesområdets särskilda karaktär – de tjänster som resebyråer och researrangörer säljer består oftast av ett paket tjänster, i synnerhet transport och logi, som antingen levereras i eller utanför den medlemsstats territorium där bolaget bedriver sin verksamhet eller har en fast etablering.

Tillämpning av de normala bestämmelserna för beskattning, beskattningsbara belopp och skatteavdrag skulle på grund av tjänsternas komplexitet och de platser där de tillhandahålls medföra sådana praktiska svårigheter för företagen att det skulle hindra deras verksamhet. För att anpassa de tillämpliga reglerna till de speciella förhållanden som råder inom denna verksamhet har gemenskapen inrättat ett särskilt momssystem i artikel 26 i det sjätte direktivet.

Resenäringen har dock genomgått mycket stora förändringar sedan det ursprungliga systemet utformades på sjuttioalet. Dessutom skiftar tillämpningen av dessa regler avsevärt från en medlemsstat till en annan eftersom det sjätte direktivet innehåller flera undantag och inskränkningar. Mot denna bakgrund föreslår kommissionen nu en komplett omarbetning av systemet för att åstadkomma följande:

- Garantera en mer enhetlig tillämpning av bestämmelserna genom att undanröja de många möjligheterna till undantag och avvikelser som för närvarande återfinns i det sjätte direktivet och på annat håll.
- Anpassa bestämmelserna till förändringar i resebranschen, särskilt genom att utsträcka tillämpningsområdet för bestämmelserna så att de täcker alla tjänster som resebranschen säljer. De nuvarande bestämmelserna gäller endast direktförsäljning mellan resebyrå och konsument. Resebranschen idag är emellertid högt specialiserad vilket betyder att fler och fler resetjänster säljs till andra resebyråer och skattepliktiga personer.
- Klargöra och förenkla metoderna för att räkna ut vinstmarginalen.
- Undvika skatteflykt. Den nuvarande marknadssituationen har utvecklats så långt att större researrangörer har startat dotterbolag i länder utanför EU och säljer paketresor från dessa dotterbolag för att undvika beskattning i EU. Detta snedvrider konkurrensen vilket särskilt drabbar små och medelstora företag som inte har resurser att starta liknande verksamhet. Kommissionen föreslår därför att försäljningen av paketresor som äger rum i EU till en kund som är etablerad i EU bör beskattas i EU.

### Föredragandens synpunkter

Föredraganden ställer sig i stort sett bakom kommissionens förslag. Hon konstaterar att de föreslagna förändringarna till största delen har välkomnats av den berörda branschen. Det finns dock två frågor som ger anledning till viss oro.

För det första är föredraganden helt överens med kommissionen om dess förslag om att



inkludera resebyråer som är verksamma utanför EU och som säljer paketresor till kunder som bor i EU. Hon håller med om att detta är nödvändigt för att förebygga undanhållande av skatt, men också för att skapa lika villkor så att researrangörer i EU inte möter orättvis konkurrens från utanför EU.

Emellertid är hon något förvånad över det sätt som förslaget tagits fram på för denna punkt. Samtidigt som man inför (den sunda) principen att försäljning från resebyråer som inte är verksamma i EU till kunder i EU skall beskattas, sägs inte ett ord om hur detta skall åstadkommas i praktiken, än mindre hur det skall genomföras.

Föredraganden är helt övertygad om att det inte är lämpligt att, som kommissionen låter förstå, låta medlemsstaterna besluta om detta. Det kan resultera i en ojämn tillämpning av bestämmelserna och till och med tvinga vissa researrangörer att momsregistrera sig i samtliga medlemsstater. Detta vore en överdrivet tungt administrativt ok för de berörda företagen. För att fastställa en tydlig ramlagstiftning för att gynna både researrangörerna och skattemyndigheterna föreslår föredraganden att man skall använda sig av specialbestämmelserna för elektroniska tjänster som nyligen godkändes av rådet.

Inom ramen för specialbestämmelserna för elektroniska tjänster behöver en näringsidkare endast registrera sig i en medlemsstat, men den momsats som debiteras är den som gäller i kundens hemland. Denna intäkt skall sedan fördelas mellan medlemsstaterna. Dessa nya specialbestämmelser kan lätt anpassas till den nuvarande situationen eftersom den berör i stort sett samma fråga: försäljningen av tjänster till kunder som bor i EU av en researrangör utanför EU.

Föredraganden föreslår därför en ändring för att garantera att specialbestämmelserna för elektroniska tjänster i artikel 26c tillämpas lika för resor som säljs av resebyråer utanför EU till kunder i EU.

Den andra frågan som föredraganden vill ta upp gäller de olika undantagen. Föredraganden håller helt och hållet med om att de bör avskaffas eftersom vissa länder för närvarande tillämpar sådana undantag på så sätt att det hindrar den inre marknaden från att fungera väl.

I detta sammanhang har många berörda tagit upp möjlighet att införa ett nytt undantag, nämligen för paketresor till ett eller flera resmål i EU som säljs till kunder som inte bor i EU. Vid en första anblick verkar det som om detta skulle strida mot de grundläggande bestämmelserna i gemenskapens moms-system och kommissionens förslag.

Det skulle inte vara lämpligt att införa nollbestämmelser (inte för moms-nivån utan rätten att dra av skatten) sådana resor eftersom detta skulle strida mot den grundläggande principen om beskattning i konsumtionslandet. Tjänsterna i fråga (hotell, restauranger, transporter) konsumeras lokalt i ett EU-land och exporteras inte.

Om försäljningen emellertid skulle undantas (ingen moms, ingen rätt att dra av ingående moms) skulle situationen dock vara mycket annorlunda eftersom researrangören skulle vara tvungen att betala moms på måltider, logi och andra delar av resan utan rätt till återbäring, vilket skulle medföra att alla lokalt konsumerade varor och tjänster skulle beskattas lokalt.

Den enda sak som inte skulle beskattas vore vinstmarginalen. Detta är nödvändigt för att se till att researrangörer i EU inte missgynnas när de säljer paketresor till turister som är bosatta utanför gemenskapen. Som bestämmelserna är utformade skulle EU:s resenäring helt enkelt inte kunna tävla med konkurrenter i länder utanför EU om de tvingas ta ut upp till 25 procent i moms på marginalen. Risken att denna näringsgren skulle drivas ut ur EU bör inte underskattas.

I förslaget ingår att medlemsstaterna mot bakgrund av deras näringars behov och struktur får besluta om att bevilja sådana undantag eller inte.

### **Sammanfattning**

Föredraganden stödjer kommissionens förslag med tilläggen i de två ändringsförslagen ovan. Hon menar att dessa båda ändringsförslag är oundgängliga för att se till att dessa bestämmelser går att genomföra och att de kan tillämpas enhetligt för alla resebyråer, oavsett ursprungsland.

Slutligen vill hon gärna påpeka att detta förslag vore överflödigt om de genomförda ändringarna till det så kallade momsdirektivet skulle antas. Detta förslag som lades fram av kommissionen 1998 (KOM(1998) 377) skulle på ett effektivt sätt göra det möjligt för företagen att dra av moms som betalats in i ett annat medlemsland i deras normala momsdeklaration och alltså inte längre kräva den omständiga återbäringsproceduren. Direktivet stöddes av Europaparlamentet, men har blockerats av rådet under nästan fyra års tid. Föredraganden kan endast hoppas att rådet tar upp frågan igen och försöka göra framsteg eftersom de flesta näringarna i EU skulle gynnas av detta då det nuvarande återbäringsystemet är alltför långsamt, omständigt och byråkratiskt.