

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0285/2002

10 september 2002

*****II**

AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot drieëntwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voorplanting zijn ingedeeld)
(8328/1/2002 – C5-0267/2002 – 2001/0110(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

Rapporteur: Giuseppe Nisticò

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	5
TOELICHTING	7

PROCEDUREVERLOOP

Op 5 februari 2002 bepaalde het Parlement in eerste lezing zijn standpunt inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot drieëntwintigste wijziging van Richtlijn nr. 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voorplanting zijn ingedeeld) (COM(2001) 256 – 2001/0110(COD)).

Op 13 juni 2002 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees hij dit document naar de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid (8328/1/2002 – C5-0267/2002).

De commissie benoemde reeds op haar vergadering van 29 mei 2001 Giuseppe Nisticò tot rapporteur.

Zij behandelde het gemeenschappelijk standpunt en de ontwerpaanbeveling voor de tweede lezing op haar vergaderingen van 9 juli 2002 en 10 september 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 21 stemmen, 17 tegen en geen onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Alexander de Roo (plaatsvervangend voorzitter), Mauro Nobilia (ondervoorzitter), Giuseppe Nisticò (rapporteur), María del Pilar Ayuso González, Hans Blokland, John Bowis, Martin Callanan, Dorette Corbey, Avril Doyle, Jillian Evans (verving Hiltrud Breyer), Anne Ferreira, Karl-Heinz Florenz, Cristina García-Orcoyen Tormo, Robert Goodwill, Françoise Grossetête, Heidi Anneli Hautala (verving Marie Anne Isler Béguin), Christa Kläß, Eija-Riitta Anneli Korhola, Bernd Lange, Paul A.A.J.G. Lannoye (verving Patricia McKenna), Torben Lund, Minerva Melpomeni Malliori, Emilia Franziska Müller, Rosemarie Müller, Neil Parish (verving Per-Arne Arvidsson), Frédérique Ries, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Karin Scheele, Horst Schnellhardt, Inger Schörling, Jonas Sjöstedt, Renate Sommer (verving Raffaele Costa), Catherine Stihler, Astrid Thors, Antonios Trakatellis, Kathleen Van Brempt en Phillip Whitehead.

De aanbeveling voor de tweede lezing werd ingediend op 10 september 2002.

De termijn voor de indiening van amendementen op het gemeenschappelijk standpunt wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin de aanbeveling wordt behandeld.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot drieëntwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voorplanting zijn ingedeeld) (8328/1/2002 – C5-0267/2002 – 2001/0110(COD))

(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (8328/1/2002 – C5-0267/2002),
 - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt¹ inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2001) 256²),
 - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 80 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid (A5-0285/2002),
1. wijzigt het gemeenschappelijk standpunt als volgt;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 3

(3) Om de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de consument te verbeteren, **mogen** stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting zijn ingedeeld en preparaten **die dergelijke stoffen bevatten, niet** in de handel worden gebracht om door het grote publiek te worden gebruikt.

(3) Om de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de consument te verbeteren, **dient de Commissie het verbod op** stoffen die zijn ingedeeld als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting **van categorie 1 of 2 en op preparaten uit te breiden tot producten** die in de handel worden gebracht

¹ Aangenomen teksten van 5.2.2002, blz. 14.

² PB C 213 van 31.7.2001, blz. 263.

om door het grote publiek te worden gebruikt. **De Commissie dient een voorstel in te dienen voor een verbod op het gebruik van dergelijke stoffen in producten die door het grote publiek worden gebruikt.**

Motivering

Gedeeltelijke heropneming van de amendementen 1 en 2 die in eerste lezing waren goedgekeurd.

Stoffen worden gedefinieerd als afzonderlijke verbindingen en preparaten als mengsels of oplossingen van verbindingen. In tegenstelling tot de eis van het Parlement wordt in het gemeenschappelijk standpunt geen aandacht besteed aan het gebruik van kankerverwekkende, mutagene of voor de voortplanting vergiftige stoffen (k/m/v-stoffen) in artikelen of producten (bijv. speelgoed, textiel en vloerbedekking), hoewel deze een belangrijke bron van blootstelling aan deze chemische stoffen vormen. De Raad geeft twee redenen voor de verwerping van de amendementen van het Parlement.

In de eerste plaats stelt hij dat een wetenschappelijke evaluatie of een risicobeoordeling ontbreekt. De evaluatie die volgens het Commissievoorstel is gemaakt voor stoffen en preparaten is gemaakt en als basis is genomen voor het verbod inzake het op de markt brengen en het gebruik door het grote publiek is de volgende: "Doordat er geen controle mogelijk is op het gebruik van chemische stoffen door de consument, kan de veiligheid alleen worden gewaarborgd door het gebruik van k/m/v-stoffen en preparaten daarvan in producten voor de consument te verbieden". Er is echter geen reden waarom hetzelfde niet zou gelden voor het gebruik van k/m/v-stoffen in consumentenartikelen, te meer daar consumenten via allerlei artikelen vaak ook blootgesteld worden aan deze stoffen.

In de tweede plaats wordt verwezen naar het zeer hoge aantal k/m/v-stoffen en het feit dat deze zijn verwerkt in een oneindig aantal producten. Het is moeilijk in te zien hoe een dergelijke zorgwekkende constatering als argument kan worden gebruikt om geen actie te ondernemen. Juist omdat er sprake is van een oneindig aantal producten is de enige mogelijkheid om consumenten adequaat te vrijwaren van blootstelling aan k/m/v-stoffen een geleidelijk verbod op het gebruik ervan alsook op de verwerking ervan in producten.

Hoewel de bedoelingen achter een nieuw beleid voor chemische stoffen moeten worden toegejuicht, zal het toch nog enige tijd duren voordat de nieuwe bepalingen van kracht worden. Maatregelen in verband met k/m/v-stoffen in consumentenartikelen moeten echter zo spoedig mogelijk worden getroffen om de gezondheid van mensen adequaat te beschermen.

Het is dan ook van essentieel belang de EG-wetgeving voor k/m/v-stoffen aan te vullen met een bepaling waarmee ook het grote publiek wordt beschermd tegen deze stoffen. De Commissie dient hiertoe een voorstel in te dienen.

TOELICHTING

Op 3 juni 2002 heeft de Raad zijn gemeenschappelijk standpunt aangenomen met betrekking tot de drieëntwintigste wijziging van Richtlijn nr. 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig (k/m/v) voor de voorplanting zijn ingedeeld).

Het Europees Parlement had in eerste lezing twee amendementen op het voorstel van de Commissie aangenomen, met het doel de in de richtlijn voorziene beperkingen ook te doen gelden voor de producten en de Commissie te verzoeken voorstellen in die zin in te dienen vóór 30 juni 2002.

Noch de Commissie, noch de Raad gingen akkoord met deze amendementen. Beide instellingen zijn van mening dat, gezien het zeer grote aantal k/m/v-stoffen dat in ontelbare producten voorkomt, de door het Parlement gewenste uitbreiding van de werkingssfeer van de richtlijn, een enorme opgave zou zijn en zou betekenen dat de risicofactor van honderden stoffen bepaald moet worden. Zij wijzen ook op de belangrijke wijzigingen – ook voor het nastreven van de doelstellingen van de door het Parlement aangenomen amendementen – die de nieuwe strategie inzake chemische producten met zich mee zal brengen. De wetgevingsvoorstellen voor deze strategie worden thans voorbereid en zullen aangenomen worden in de loop van 2002.

De rapporteur is het eens met het standpunt van de Commissie en de Raad en beveelt goedkeuring zonder wijziging van het gemeenschappelijk standpunt aan. Toch vindt hij dat er zo snel mogelijk een onderzoek uitgevoerd moet worden naar de k/m/v-stoffen die in producten voor algemeen gebruik voorkomen en hij verzoekt de Commissie deze kwestie te behandelen in het kader van de uitwerking van de wetgevingsvoorstellen inzake chemische producten.

De Commissie milieubeheer ging echter niet akkoord met deze aanbeveling en heeft de in eerste lezing goedgekeurde amendementen gedeeltelijk heropgenomen.