

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0402/2002

26 november 2002

*****III**

VERSLAG

over de door het bemiddelingscomité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerp tekst van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart
(PE-CONS 3660/2002 – C5-0482/2002 – 2001/0234(COD))

Delegatie van het Europees Parlement in het bemiddelingscomité

Rapporteur: Jacqueline Foster

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	6
TOELICHTING	8

PROCEDUREVERLOOP

Op 29 november 2001 bepaalde het Parlement in eerste lezing zijn standpunt inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart (COM(2001) 575 – 2001/0234(COD)).

Op 6 februari 2002 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees hij dit document naar de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (15029/4/2001 – C5-0033/2002).

Op 14 mei 2002 amendeerde het Parlement het gemeenschappelijk standpunt.

Bij schrijven van 2 augustus 2002 deelde de Raad mede niet met alle amendementen van het Parlement te kunnen instemmen.

Bij schrijven van 13 september 2002 deelde de Voorzitter van het Parlement de Raad mede dat een verlenging van de in artikel 251, lid 7 van het EG-Verdrag bedoelde termijn voor de bijeenroeping van het comité noodzakelijk was.

De voorzitter van de Raad riep in overeenstemming met de Voorzitter van het Parlement het bemiddelingscomité bijeen op 19 september 2002.

Bij schrijven van 18 oktober 2002 deelde de Voorzitter van het Parlement de Raad mede dat een verlenging van de in artikel 251, lid 7 van het EG-Verdrag bedoelde termijn voor de werkzaamheden van het comité noodzakelijk was.

Op deze bijeenkomst behandelde het bemiddelingscomité het gemeenschappelijk standpunt op basis van de door het Parlement voorgestelde amendementen. Na verdere dialogen en delegatievergaderingen werd overeenstemming bereikt bij briefwisseling van 24 oktober 2002 en 30 oktober 2002.

Op 24 oktober 2002 hechtte de delegatie van het Parlement in het bemiddelingscomité met algemene stemmen haar goedkeuring aan de resultaten van de bemiddeling.

Aan de stemming namen deel: Giorgos Dimitrakopoulos (ondervoorzitter en delegatievoorzitter), Luciano Caveri (voorzitter van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme), Jacqueline Foster (rapporteur), Emmanouil Bakopoulos, Luigi Cocilovo (verving Charlotte Cederschiöld), Giovanni Claudio Fava, Françoise Grossetête, Konstantinos Hatzidakis, Georg Jarzembowski, Ulrich Stockmann en Jan Marinus Wiersma.

Op 15 november 2002 constateerden de medevoorzitters van het bemiddelingscomité, overeenkomstig punt III.8 van de gemeenschappelijke verklaring over de wijze van uitvoering van de nieuwe medebeslissingsprocedure¹, de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst en deden zij deze ontwerp tekst in alle officiële talen toekomen aan het Parlement en de Raad.

Het verslag werd ingediend op 26 november 2002.

¹ PB C 148 van 28.5.1999, blz. 1.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over de door het bemiddelingscomité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerptekst van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart (PE-CONS 3660/2002 – C5-0482/2002 – 2001/0234(COD))

(Medebeslissingsprocedure: derde lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien de door het bemiddelingscomité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerptekst en de daarop betrekking hebbende gezamenlijke verklaring van het Parlement, de Raad en de Commissie (PE-CONS 3660/2002 – C5-0482/2002),
 - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt¹ inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2001) 575²),
 - gezien zijn in tweede lezing geformuleerde standpunt³ inzake het gemeenschappelijk standpunt van de Raad⁴,
 - gezien het advies van de Commissie over de amendementen van het Parlement op het gemeenschappelijk standpunt (COM(2002) 327 – C5-0272/2002⁵),
 - gelet op artikel 251, lid 5 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 83 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van zijn delegatie in het bemiddelingscomité (A5-0402/2002),
1. hecht zijn goedkeuring aan de gemeenschappelijke ontwerptekst en wijst op de daarop betrekking hebbende gezamenlijke verklaring;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het besluit samen met de voorzitter van de Raad overeenkomstig artikel 254, lid 1 van het EG-Verdrag te ondertekenen;
 3. verzoekt zijn secretaris-generaal in het kader van zijn bevoegdheden het besluit te ondertekenen en met de secretaris-generaal van de Raad zorg te dragen voor publicatie ervan, samen met de daarop betrekking hebbende gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen;

¹ Aangenomen teksten van 29.11.2001, punt 7.

² PB C 51 E van 26.2.2002, blz. 221.

³ P5 TAPROV(2002)0217.

⁴ PB C 113 E van 14.5.2002, blz. 17.

⁵ PB C nog niet gepubliceerd.

4. verzoekt zijn Voorzitter deze wetgevingsresolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

TOELICHTING

Inleiding

De terroristische aanslagen van 11 september 2001 in New York en Washington hebben een nieuwe impuls gegeven aan de versterking van de regelingen inzake de veiligheid van de luchtvaart. De Europese Raad heeft op de dag na de terroristische aanslagen de Vervoersraad verzocht om te bezien welke maatregelen moeten worden genomen om de veiligheid van de luchtvaart te verbeteren en om de behandeling van reeds gedane voorstellen af te ronden.

De Commissie heeft onderhavig voorstel voor een verordening ingediend tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart. Deze verordening heeft voornamelijk betrekking op toegangscontrole en onderzoek van passagiers, bagage en vracht aan de grond op luchthavens, maar is niet van toepassing op de veiligheid aan boord van de vliegtuigen. Laatstgenoemd probleem zal op een later tijdstip behandeld moeten worden. De technische normen zijn die welke door de Europese Burgerluchtvaartconferentie (ECAC) zijn goedgekeurd, en zij zijn in de bijlage bij de verordening opgenomen.

Met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening moet elke lidstaat een nationaal programma voor kwaliteitscontrole van de beveiliging van de burgerluchtvaart aannemen. Bovendien hebben de lidstaten de mogelijkheid strengere maatregelen te treffen.

Voorts vereist het toezicht op de veiligheidsmaatregelen dat er op nationaal niveau adequate controleregelingen worden opgezet en dat er onder toezicht van de Commissie inspecties worden georganiseerd.

Eerste en tweede lezing

Deze kwestie werd behandeld in het verslag van Jacqueline FOSTER (PPE-DE, VK), dat op 29 november 2001 in eerste lezing werd aangenomen. Het Parlement nam 14 amendementen aan die voornamelijk ten doel hadden de lidstaten in staat te stellen strengere normen te hanteren, meer tijd te geven voor de aanpassing van de infrastructuur op de luchthavens, expliciet te verwijzen naar ECAC-documenten, ervoor te zorgen dat de luchthaveninspecties niet aangekondigd worden, te verzekeren dat al het personeel gecontroleerd wordt, en de lidstaten te verplichten maatregelen te treffen op het gebied van de financiering van de veiligheid.

Na de eerste lezing van het Parlement diende de Commissie geen gewijzigd voorstel in en de Raad nam zijn gemeenschappelijk standpunt op 4 februari 2002 aan. De Raad ging niet akkoord met de EP-amendementen over expliciete verwijzing naar ECAC-documenten, onderzoek van het personeel en onaangekondigde inspecties. De Raad stemde evenmin in met de amendementen betreffende de financiering van de aanvullende veiligheidsmaatregelen.

Op 14 mei 2002 nam het EP het verslag-FOSTER in tweede lezing aan met 32 amendementen op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad. Deze amendementen hadden in hoofdzaak

betrekking op de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor extra beveiligingskosten, onaangekondigde inspecties op de luchthavens, onderzoek van het personeel en internationale samenwerking op het gebied van de uitwisseling van informatie voor veiligheidsdoeleinden.

De bemiddeling

De EP-delegatie werd op 12 juni 2002 geconstitueerd. De constituerende vergadering werd gevolgd door een dialoog op 9 juli 2002. De Raad besloot op 2 augustus 2002 dat hij niet akkoord kon gaan met de amendementen van het Parlement.

Vervolgens werden er nog meer delegatievergaderingen gehouden op 4 en 24 september en 22 en 24 oktober. Op 10 september en 10 en 22 oktober werden verdere dialoogen gehouden.

De bemiddelingsprocedure werd op de bijeenkomst van het bemiddelingscomité van 19 september geopend. Op deze bijeenkomst kon het comité niet tot overeenstemming komen, omdat de EP-delegatie van mening was dat de interinstitutionele verklaring (zie hieronder) in de vorm waarin deze door de Raad en de Commissie geformuleerd was, niet tegemoet kwam aan de verlangens van de delegatie betreffende de financiering van de aanvullende veiligheidsmaatregelen.

De onderhandelingen werden schriftelijk afgesloten in een briefwisseling tussen het Parlement en de Raad, die na de laatste vergadering van de EP-delegatie op 24 oktober plaatsvond. De gemeenschappelijke ontwerptekst werd op 14 november 2002 officieel aangenomen.

De voornaamste verbeteringen van de tekst die door de bemiddeling zijn bereikt, zijn de volgende:

- inspecties op luchthavens mogen niet aangekondigd worden. De Commissie zal de betrokken lidstaten tijdig vóór de geplande inspecties informeren,
- alle personeelsleden, met inbegrip van de bemanning, moeten, tezamen met alle voorwerpen die zij bij zich dragen, een beveiligingsonderzoek ondergaan voordat zij toegang krijgen tot om beveiligingsredenen beperkt toegankelijke zones. Indien dit niet uitvoerbaar is, moeten de personeelsleden en de meedragen voorwerpen onderworpen worden aan voortdurende adequate steekproeven. Een jaar na de inwerkingtreding van deze verordening moeten alle personeelsleden, met inbegrip van de bemanning, tezamen met alle voorwerpen die zij bij zich dragen, een beveiligingsonderzoek ondergaan voordat zij toegang krijgen tot de meest kwetsbare sectoren van de om beveiligingsredenen beperkt toegankelijke zones, welke sectoren als zodanig door de bevoegde autoriteit van elke lidstaat worden aangewezen. Vóór 1 juli 2004 stelt de Commissie een gemeenschappelijke definitie vast van de meest kwetsbare sectoren van de om beveiligingsredenen beperkt toegankelijke zones (100% controle van het personeel),
- ondanks het feit dat de Raad vanaf het begin sterk gekant was tegen de idee dat alle lidstaten financiële steun aan de luchtvaartsector zouden moeten verlenen, hebben de leden van de EP-delegatie erop aangedrongen dat de Raad zich ertoe zou verplichten een redelijk aandeel voor zijn rekening te nemen van de financiering van de kosten van aanvullende veiligheidsmaatregelen. In een interinstitutionele verklaring die aan de

definitieve tekst moet worden gehecht en in het Publicatieblad moet worden gepubliceerd, is bepaald dat de instellingen:

- o inzien dat deze beleidsontwikkeling belangrijke financieringsproblemen opwerpt,
- o rekening houden met het standpunt dat door de EU-lidstaten is ingenomen op de ministersconferentie van Montreal over de beveiliging van de luchtvaart (waar overeenstemming bestond over het feit dat bepaalde aspecten door de overheid gefinancierd moeten worden),
- o kennis nemen van het standpunt van de Commissie dat zij bereid is zich welwillend op te stellen ten aanzien van overheidsfinanciering ter compensatie van de kosten van bijkomende beveiligingsmaatregelen, en
- o kennis nemen van een studie van de Commissie waarin is nagegaan hoe de financiële lasten zijn verdeeld over de overheidsinstanties en de exploitanten.

Conclusies

De delegatie beschouwt het eindresultaat van de bemiddeling als zeer bevredigend voor het Parlement, aangezien in de gemeenschappelijke ontwerp tekst de meeste EP-amendementen volledig of in gewijzigde vorm zijn overgenomen. Daarom beveelt de delegatie de plenaire vergadering aan om de tekst in derde lezing aan te nemen.