

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0010/2003

23 januari 2003

VERSLAG

over het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden inzake toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige
(COM(2001) 386 – C5-0447/2001 – 2001/0154(CNS))

Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Anna Terrón i Cusí

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	6
TOELICHTING	33
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN EN INTERNE MARKT	36
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	48
ADVIES VAN DE COMMISSIE VERZOEKSCRIFTEN	64

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 24 september 2001 verzocht de Raad, overeenkomstig artikel 67 van het EG-Verdrag, het Parlement om advies inzake het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden inzake toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige (COM(2001) 386 – 2001/0154(CNS)).

Op 1 oktober 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale en naar de Commissie juridische zaken en interne markt, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport als medeadviserende commissies (C5-0447/2001).

Op 13 december 2001 maakte de Voorzitter van het Parlement bekend dat het voorstel eveneens verwezen was naar de Commissie verzoekschriften als medeadviserende commissie.

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde op haar vergadering van 10 oktober 2001 Anna Terrón i Cusí tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 3 december 2001, 22 mei, 5 november, 3 december 2002 en 21 januari 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 26 stemmen voor en 18 tegen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Jorge Salvador Hernández Mollar (voorzitter), Robert J.E. Evans en Giacomo Santini (ondervoorzitters), Anna Terrón i Cusí (rapporteur), Elspeth Attwooll (verving Francesco Rutelli overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Giuseppe Brienza, Kathalijne Maria Buitenweg (verving Heide Rühle), Mogens N.J. Camre (verving Roberta Angelilli), Marco Cappato (verving Mario Borghezio), Michael Cashman, Carmen Cerdeira Morterero, Ozan Ceyhun, Carlos Coelho, Gérard M.J. Deprez, Francesco Fiori (verving Marcello Dell'Utri overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Michael Gahler (verving Mary Elizabeth Banotti overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Ewa Hedkvist Petersen (verving Adeline Hazan), Roger Helmer (verving Marcelino Oreja Arburúa overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Juan de Dios Izquierdo Collado (verving Gerhard Schmid overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Anna Karamanou (verving Martin Schulz), Sylvia-Yvonne Kaufmann (verving Ilka Schröder), Margot Keßler, Eva Klant, Alain Krivine (verving Giuseppe Di Lello Finuoli), Jean Lambert (verving Pierre Jonckheer), Baroness Sarah Ludford, Lucio Manisco (verving von Fodé Sylla), Eryl Margaret McNally (verving Martine Roure overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Peter Michael Mombaur (verving Charlotte Cederschiöld overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Hartmut Nassauer, Arie M. Oostlander (verving Thierry Cornillet), Elena Ornella Paciotti, Paolo Pastorelli (verving Timothy Kirkhope), Hubert Pirker, José Javier Pomés Ruiz (verving Christian Ulrik von Boetticher overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), José Ribeiro e Castro, María Rodríguez Ramos (verving Walter Veltroni overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Olle Schmidt (verving Lousewies van der Laan), Ole Sørensen (verving Bill

Newton Dunn), Patsy Sörensen, Sérgio Sousa Pinto, The Earl of Stockton (verving Bernd Posselt), Joke Swiebel en Maurizio Turco.

De adviezen van de Commissie juridische zaken en interne markt, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie verzoekschriften zijn bij dit verslag gevoegd. De Commissie cultuur, jeugd, onderwijs, media en sport heeft op 16 oktober 2001 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 23 januari 2003.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden inzake toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige (COM(2001) 386 – C5-0447/2001 – 2001/0154(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2001) 386¹),
 - gelet op artikel 63, punt 3, onder a) van het EG-Verdrag,
 - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 67, lid 1 van het EG-Verdrag (C5-0447/2001),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie juridische zaken en interne markt, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie verzoekschriften (A5-0010/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ PB C 332 van 27.11.2001, blz. 248.

Amendement 1
Overweging 4

(4) Alle lidstaten hebben de toegang van onderdanen van derde landen tot arbeid met gedetailleerde nationale administratieve voorschriften geregeld. Om met succes te kunnen functioneren, moet ***communautair beleid op dit gebied geleidelijk tot stand worden gebracht. Als eerste stap*** moeten daartoe bepaalde gemeenschappelijke definities, criteria en procedures worden vastgelegd die een gemeenschappelijk wettelijk raamwerk vormen voor de vrije beleidsruimte van de lidstaten.

(4) Alle lidstaten hebben de toegang van onderdanen van derde landen tot arbeid met gedetailleerde nationale administratieve voorschriften geregeld. Om met succes te kunnen functioneren, moet ***worden gestreefd naar de geleidelijke invoering van communautair beleid. Er*** moeten daartoe bepaalde gemeenschappelijke definities, criteria en procedures worden vastgelegd die een gemeenschappelijk wettelijk raamwerk vormen voor de vrije beleidsruimte van de lidstaten.

Motivering

Het valt te betwijfelen of de Gemeenschap voor een zo verre gaande regeling wel bevoegd is. Dat geldt zeker voor nieuwe stappen. De formulering "als eerste stap" wekt derhalve de verkeerde indruk dat nog meer stappen zullen volgen.

Amendement 2
Overweging 10

(10) De lidstaten moeten horizontale maatregelen, zoals plafonds of quota, ter beperking van de toelating van onderdanen van derde landen kunnen toepassen.

Schrappen.

Motivering

Bij horizontale maatregelen dreigt het risico van ongebreidelde uitzonderingsmaatregelen voor een restrictiever beleid van lidstaten waardoor de hele richtlijn kan worden ondergraven. Daarom moeten deze worden uitgesloten.

Amendement 3
Overweging 13 bis (nieuw)

13 bis. De integratie van onderdanen van derde landen die reeds ingezetenen zijn van een lidstaat of ingezetenen van een lidstaat zullen worden uit hoofde van deze richtlijn, vergt doeltreffende maatregelen. De lidstaten en de Unie worden ertoe

aangespoord dergelijke maatregelen te treffen of de bestaande maatregelen te versterken.

Amendement 4
Artikel 1, letter a)

a) de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige vast te stellen, en

a) de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op ***legale*** arbeid in loondienst en ***legale*** economische activiteiten als zelfstandige vast te stellen, en

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 5
Artikel 1, letter b)

b) normen vast te stellen voor de procedures voor de afgifte door een lidstaat van vergunningen aan onderdanen van derde landen om zijn grondgebied te betreden en er te verblijven, en aldaar werkzaamheden als werknemer of zelfstandige te verrichten.

b) normen vast te stellen voor de procedures voor de afgifte door een lidstaat van vergunningen aan onderdanen van derde landen om zijn grondgebied te betreden en er te verblijven, en aldaar ***legale economische*** werkzaamheden als werknemer of zelfstandige te verrichten.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 6
Artikel 2, letter b)

b) “werkzaamheden als werknemer”: alle bezoldigde economische activiteiten die worden verricht voor en onder leiding van een ander;

b) “werkzaamheden als werknemer”: alle bezoldigde ***legale*** economische activiteiten die worden verricht voor en onder leiding van een ander;

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 7
Artikel 2, letter c)

c) “werkzaamheden als zelfstandige”: alle bezoldigde economische activiteiten die niet worden verricht voor en onder leiding van een ander;

c) “werkzaamheden als zelfstandige”: alle bezoldigde **legale** economische activiteiten die niet worden verricht voor en onder leiding van een ander;

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 8
Artikel 2, letter d)

d) “verblijfsvergunning – werknemer”: een vergunning of machtiging afgegeven door de autoriteiten van een lidstaat op grond waarvan een onderdaan van een derde land het grondgebied van die lidstaat kan betreden en er kan verblijven en aldaar werkzaamheden als werknemer kan verrichten;

d) “verblijfsvergunning – werknemer”: een vergunning of machtiging afgegeven door de autoriteiten van een lidstaat op grond waarvan een onderdaan van een derde land het grondgebied van die lidstaat kan betreden en er kan verblijven en aldaar **legale economische** werkzaamheden als werknemer kan verrichten;

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 9
Artikel 2, letter g)

g) “grensarbeiders”: onderdanen van derde landen die in het grensgebied van een naburig land wonen en werkzaam zijn in het grensgebied van een aangrenzende lidstaat, en die elke dag of ten minste eenmaal per week terugkeren naar het grensgebied van het naburige land;

g) “grensarbeiders”: onderdanen van derde landen die in het grensgebied van een naburig land wonen en **legaal** werkzaam zijn in het grensgebied van een aangrenzende lidstaat, en die elke dag of ten minste eenmaal per week terugkeren naar het grensgebied van het naburige land;

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 10
Artikel 2, letter g)

g) “grensarbeiders”: onderdanen van derde landen die in het grensgebied van een naburig land wonen en werkzaam zijn in het grensgebied van een aangrenzende lidstaat,

g) “grensarbeiders”: onderdanen van derde landen die in het grensgebied van een naburig land wonen en **legaal** werkzaam zijn in het grensgebied van een aangrenzende

en die elke dag of ten minste eenmaal per week terugkeren naar het grensgebied van het naburige land;

lidstaat, en die elke dag of ten minste eenmaal per week terugkeren naar het grensgebied van het naburige land;

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 11
Artikel 2, letter h)

h) “binnen de vennootschap overgeplaatste personen”: onderdanen van derde landen die bij één rechtspersoon werkzaam zijn en tijdelijk naar het grondgebied van een lidstaat zijn overgeplaatst naar de hoofdzetel of een vestiging van die rechtspersoon, mits zij gedurende ten minste de **twaalf** maanden onmiddellijk voorafgaande aan de overplaatsing voor die rechtspersoon hebben gewerkt;

h) “binnen de vennootschap overgeplaatste personen”: onderdanen van derde landen die bij één rechtspersoon werkzaam zijn en tijdelijk naar het grondgebied van een lidstaat zijn overgeplaatst naar de hoofdzetel of een vestiging van die rechtspersoon, mits zij gedurende ten minste de **zes** maanden onmiddellijk voorafgaande aan de overplaatsing voor die rechtspersoon hebben gewerkt;

Motivering

Ondernemingen moeten de mogelijkheid hebben om vers opgeleid personeel over te plaatsen om nieuwe managementervaring op te doen of om projectgroepen samen te stellen. Een kortere periode zou praktischer zijn en meer in overeenstemming met de gangbare praktijk van de EU zelf bij de uitzending van projectgroepen naar derde landen.

Amendement 12
Artikel 2, letter i)

i) “stagiairs”: onderdanen van derde landen wier aanwezigheid op het grondgebied van een lidstaat van strikt beperkte duur is en nauw samenhangt met het verwerven van meer vaardigheden en hogere kwalificaties in hun gekozen beroep, alvorens naar hun eigen land terug te keren om hun loopbaan voort te zetten.

i) “stagiairs”: onderdanen van derde landen wier aanwezigheid op het grondgebied van een lidstaat **met het oog op een in het kader van een opleiding verrichte beroepsactiviteit** van strikt beperkte duur is en nauw samenhangt met het verwerven van meer vaardigheden en hogere kwalificaties in hun gekozen beroep, alvorens naar hun eigen land terug te keren om hun loopbaan voort te zetten.

Motivering

Alleen wanneer de opleiding, waarvoor een verblijfsvergunning wordt gegeven, is gekoppeld aan een beroepsactiviteit, valt de vergunning onder het toepassingsgebied van deze richtlijn.

Amendement 13
Artikel 3, lid 4

4. Voorzover specifieke bepalingen van Gemeenschapsrecht ontbreken, kunnen de lidstaten gunstiger bepalingen handhaven of invoeren met betrekking tot:

- a) onderzoekers en academische specialisten;
- b) geestelijken en leden van religieuze ordes;
- c) beroepssportbeoefenaars;
- d) kunstenaars;
- e) journalisten;
- f) vertegenwoordigers van organisaties zonder winstoogmerk.

4. Voorzover specifieke bepalingen van Gemeenschapsrecht ontbreken, kunnen de lidstaten gunstiger bepalingen handhaven of invoeren met betrekking tot, **onder andere**:

- a) onderzoekers en academische specialisten;
- b) geestelijken en leden van religieuze ordes;
- c) beroepssportbeoefenaars;
- d) kunstenaars **en vertolkers** ;
- e) journalisten **en beroepsfotografen**;
- f) vertegenwoordigers van **humanitaire** organisaties zonder winstoogmerk.

Motivering

De betreffende categorieën personen mogen niet op grond van een systeem van numerus clausus worden bepaald. Het is wenselijk ook andere, niet in het voorstel vermelde gevallen te voorzien.

Amendement 14
Artikel 4, lid 1

1. De lidstaten staan onderdanen van derde landen **enkel** toe hun grondgebied te betreden en er te verblijven met het oog op het verrichten van werkzaamheden als werknemer, wanneer door de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat een “verblijfsvergunning – werknemer” overeenkomstig deze richtlijn is afgegeven.

1. De lidstaten staan onderdanen van derde landen toe hun grondgebied te betreden en er te verblijven met het oog op het verrichten van **legale economische** werkzaamheden als werknemer, wanneer door de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat een “verblijfsvergunning – werknemer” overeenkomstig deze richtlijn is afgegeven. **De lidstaten kunnen onderdanen van derde landen een tijdelijke inreis- en verblijfsvergunning van zes maanden geven om werk te zoeken en om een beroepsgerichte opleidingscursus te volgen.**

Motivering

Door dit amendement dienen legale immigratiekanalen in de lidstaten te worden gecreëerd.

Het is terecht een uitzondering te maken voor het behalen van een diploma of het verwerven van een beroepskwalificatie, zodat immigranten legaal toegang krijgen, beschermd worden tegen elke vorm van uitbuiting en beter voorbereid zijn op het betreden van de arbeidsmarkt. Het volgen van een opleiding draagt ook bij tot hun integratie en hun kennis van taal en

cultuur.

Amendement 15
Artikel 4, lid 2

2. Een “verblijfsvergunning – werknemer” wordt *enkel* afgegeven indien, na verificatie van de gegevens en documenten, blijkt dat de aanvrager aan de vereisten voor het verkrijgen van een “verblijfsvergunning – werknemer” overeenkomstig de artikelen 5 en 6 voldoet, behoudens door een lidstaat opgelegde beperkingen overeenkomstig de artikelen 26, 27 en 28.

2. Een “verblijfsvergunning - werknemer” wordt afgegeven indien, na verificatie van de gegevens en documenten, blijkt dat de aanvrager aan de vereisten voor het verkrijgen van een “verblijfsvergunning – werknemer” overeenkomstig de artikelen 5 en 6 voldoet, behoudens door een lidstaat opgelegde beperkingen overeenkomstig de artikelen 26, 27 en 28.

Motivering

Wanneer wordt voldaan aan alle voorwaarden, d.w.z. de dertelander heeft een arbeidscontract en de functie kan aantoonbaar niet met nationaal personeel worden vervuld, is er geen reden om de autoriteiten te laten beslissen over de afgifte van de arbeids- en verblijfsvergunning. De afgifte moet in dit geval automatisch zijn.

Amendement 16
Artikel 5, lid 1

1. Om een “verblijfsvergunning – werknemer” te verkrijgen, moet een onderdaan van een derde land die voornemens is werkzaamheden als werknemer in een lidstaat te verrichten, zich tot de bevoegde autoriteit van de betrokken lidstaat wenden. De toekomstige werkgever van een onderdaan van een derde land moet het recht hebben namens de onderdaan van een derde land een aanvraag in te dienen.

1. Om een “verblijfsvergunning – werknemer” te verkrijgen, moet een onderdaan van een derde land die voornemens is *legale economische* werkzaamheden als werknemer in een lidstaat te verrichten, zich tot de bevoegde autoriteit van de betrokken lidstaat wenden. De toekomstige werkgever van een onderdaan van een derde land moet het recht hebben namens de onderdaan van een derde land een aanvraag in te dienen.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 17
Artikel 5, lid 2

2. Aanvragen om een “verblijfsvergunning – werknemer” moeten worden ingediend via de vertegenwoordiging van een lidstaat

2. Aanvragen om een “verblijfsvergunning – werknemer” moeten worden ingediend via de vertegenwoordiging van een lidstaat

die bevoegd is voor het land van legaal verblijf van de aanvrager, dan wel rechtstreeks op het grondgebied van de betrokken lidstaat indien de aanvrager daar reeds verblijft **of legaal aanwezig is**.

die bevoegd is voor het land van legaal verblijf van de aanvrager, dan wel rechtstreeks op het grondgebied van de betrokken lidstaat indien de aanvrager **daar legaal** verblijft **of** daar reeds verblijft **na op legale wijze het land te zijn binnengekomen teneinde zich daar te vestigen**.

Motivering

Er moet voor worden gepleit dat personen die legaal, bijv. met een toeristenvisum, op EU-grondgebied verblijven, van hieruit een aanvraag voor een werkvergunning kunnen indienen. Maar ook personen die illegaal in een land verblijven, moeten de mogelijkheid krijgen terug te keren naar de legaliteit wanneer zij uitzicht hebben op een arbeidscontract. Dit moet hun niet de facto onmogelijk worden gemaakt, omdat voor de aanvraag wordt verlangd dat zij terugkeren naar hun eigen land.

Amendement 18 Artikel 5, lid 3, letter b)

b) een geldige arbeidsovereenkomst **of een bindend aanbod van werk** in de betrokken lidstaat die/dat de duur van de verblijfsvergunning bestrijkt waarom wordt verzocht;

b) een geldige arbeidsovereenkomst, **conform de nationale wettelijke voorschriften**, in de betrokken lidstaat die/dat de duur van de verblijfsvergunning bestrijkt waarom wordt verzocht;

Motivering

Een bindend aanbod van werk is niet voldoende want hieruit blijkt niet of de werknemer dit ook aanneemt zodat daarmee niet wordt gewaarborgd of het daarbij behorende arbeidscontract alle nationale rechtsnormen naleeft (gevaar van misbruik). De aanvrager kan alleen worden toegelaten wanneer hij ook de als reden voor toelating genoemde arbeid zal uitoefenen. Daarom moet reeds bij de aanvraag een arbeidscontract worden voorgelegd.

Amendement 19 Artikel 5, lid 3, letter e)

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, een **certificaat of passend bewijs van goed gedrag**, alsook een gezondheidsverklaring;

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, een **uittreksel uit het strafregister en uit het register van lopende strafzaken, uitsluitel over een mogelijk strafblad** alsook een gezondheidsverklaring;

Motivering

Een bewijs van goed gedrag wordt inhoudelijk niet nadrukkelijk omschreven. Daarentegen is een strafblad een feitelijk bewijs.

De verwijzing naar een "bewijs van goed gedrag" kan beter worden geschrapt, omdat anders de toegang en het verblijf afhankelijk kunnen worden gesteld van certificaten, waarbij bepaalde gedragingen in aanmerking worden genomen, in strijd met het Handvest van grondrechten van de Europese Unie, en trouwens ook met artikel 32 van de richtlijn zelf. Het lijkt dan ook raadzaam zich ertoe te beperken een uittreksel uit het strafregister en uit het register van lopende strafzaken te vragen.

Amendement 20
Artikel 5, lid 4

4. Onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat hebben verbleven en aldaar legaal werkzaamheden als werknemer hebben verricht gedurende meer dan drie jaar in de loop van de voorafgaande **vijf** jaar, hoeven bij de indiening van een aanvraag om een "verblijfsvergunning – werknemer" in de betrokken lidstaat niet te bewijzen dat zij aan de vereiste van artikel 6, lid 1, voldoen.

4. Onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat hebben verbleven en aldaar legaal werkzaamheden als werknemer hebben verricht gedurende meer dan drie jaar in de loop van de voorafgaande **zes** jaar, hoeven bij de indiening van een aanvraag om een "verblijfsvergunning – werknemer" in de betrokken lidstaat niet te bewijzen dat zij aan de vereiste van artikel 6, lid 1, voldoen.

Motivering

Wanneer onderdanen van derde landen door terugkeer naar hun eigen land niet onmiddellijk hun aanspraken op verlenging van hun verblijfsvergunning verliezen, is dat een stimulans om naar hun eigen land terug te keren. Deze stimulans lijkt van een - te korte - periode van vijf jaar niet uit te gaan, omdat hij voor de handhaving van zijn rechten tenminste drie jaar op het grondgebied van de Unie moet hebben gewerkt.

Amendement 21
Artikel 6, lid 2

2. Aan de in lid 1 vervatte vereiste wordt geacht te zijn voldaan, indien een specifieke vacature is gepubliceerd **via de diensten voor arbeidsvoorziening van verscheidene lidstaten, en wel** gedurende een periode van ten minste **vier weken, in het bijzonder, indien van toepassing, via het EURES - European Employment Services netwerk, ingesteld bij Beschikking 93/569/EEG van de Commissie¹**, en geen aanvaardbare sollicitatie is ontvangen van de in lid 1 bedoelde personen, noch van onderdanen van derde landen die burgers zijn van landen waarmee de toetredingsonderhandelingen zijn begonnen. De gepubliceerde vacature moet realistische,

2. Aan de in lid 1 vervatte vereiste wordt geacht te zijn voldaan, indien een specifieke vacature is gepubliceerd gedurende een periode van ten minste **drie weken**, en geen aanvaardbare sollicitatie is ontvangen van de in lid 1 bedoelde personen, noch van onderdanen van derde landen die burgers zijn van landen waarmee de toetredingsonderhandelingen zijn begonnen. De gepubliceerde vacature moet realistische, redelijke en evenredige vereisten voor de aangeboden arbeidsplaats bevatten. Dit zal door de bevoegde autoriteiten worden gecontroleerd en onderzocht bij de beoordeling van een aanvraag om een verblijfsvergunning die overeenkomstig

redelijke en evenredige vereisten voor de aangeboden arbeidsplaats bevatten. Dit zal door de bevoegde autoriteiten worden gecontroleerd en onderzocht bij de beoordeling van een aanvraag om een verblijfsvergunning die overeenkomstig artikel 5 wordt ingediend.

artikel 5 wordt ingediend.

PB L 274 van 6.11.1993, blz. 32.

Motivering

De eis om de vacature via de diensten voor arbeidsvoorziening van verschillende lidstaten te publiceren is onaanvaardbaar en inefficiënt. De ervaring heeft geleerd dat zo'n procedure tijdrovend en vaak inefficiënt is. De organen waar de vacature wordt gepubliceerd zijn afhankelijk van de gebruikersdoelgroep en de territoriale reikwijdte van de publicatie kan zeer uiteenlopend zijn. Zo'n procedure hangt ook teveel af van de doeltreffendheid van de verschillende nationale diensten voor arbeidsvoorziening.

Amendement 22
Artikel 6, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De lidstaten worden aangespoord een speciale website voor vacante arbeidsplaatsen in te richten om sollicitanten de meest recente en openbaar toegankelijke informatie te verstrekken, en de vacatures te publiceren op de website van EURES¹.

¹ http://europa.eu-int/comm/employment_social/elm/eures/.

Motivering

Ter verbetering van de transparantie en om de informatie gemakkelijker toegankelijk te maken voor sollicitanten.

Amendement 23
Artikel 6, lid 2 ter (nieuw)

2 ter. Indien een werknemer die onderdaan is van een derde land binnen twaalf maanden na zijn indiensttreding vertrekt, mag de werkgever de post opvullen met een andere onderdaan van een derde land zonder dat opnieuw te hoeven verantwoorden.

Motivering

De richtlijn blijft hierover in het ongewisse.

Amendement 24
Artikel 6, lid 5

5. De lidstaten kunnen nationale voorschriften vaststellen op grond waarvan ten aanzien van een bepaalde onderdaan van een derde land aan de in lid 1 vervatte vereiste wordt geacht te zijn voldaan indien door de toekomstige werkgever van de betrokkene een bepaald geldbedrag aan de bevoegde autoriteiten is betaald. Het van de werkgever ontvangen geldbedrag moet worden besteed voor maatregelen ter bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen *of* voor beroepsopleidingsdoeleinden.

5. De lidstaten kunnen nationale voorschriften vaststellen op grond waarvan ten aanzien van een bepaalde onderdaan van een derde land aan de in lid 1 vervatte vereiste wordt geacht te zijn voldaan indien door de toekomstige werkgever van de betrokkene een bepaald geldbedrag aan de bevoegde autoriteiten is betaald. Het van de werkgever ontvangen geldbedrag moet worden besteed voor maatregelen ter bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen, **met name op het gebied van huisvesting en** voor beroepsopleidingsdoeleinden.

Amendement 25
Artikel 6, lid 5 bis (nieuw)

De lidstaten kunnen nationale voorschriften vaststellen voor het verkrijgen van de "verblijfsvergunning – werknemer" m.b.t.:

- overleg tussen de sociale partners;***
- samenwerking met het land van herkomst.***

Motivering

De samenwerking met het land van herkomst kan o.a. onder de vorm van maatregelen die bijdragen aan het vermijden van het fenomeen 'brain drain'.

Amendement 26
Artikel 6, lid 6 (nieuw)

6. Er moet over de in dit artikel genoemde horizontale toetsing overleg plaatsvinden met de werkgevers- en werknemersorganisaties op sectorieel niveau.

Motivering

Bij de in artikel 6 genoemde horizontale toetsing zouden organisaties van werkgevers- en werknemers (sociale partners) ook een rol moeten spelen. Waar het gaat over sector-specifieke beoordelingen zouden dat de sector-organisaties kunnen zijn.

Amendement 27

Artikel 7, lid 1

1. Een “verblijfsvergunning – werknemer” wordt voor een vooraf vastgestelde termijn verstrekt. De aanvankelijke “verblijfsvergunning - werknemer” is geldig voor een overeenkomstig de nationale wetgeving te bepalen periode van ten hoogste **drie** jaar. De vergunning **kan worden** verlengd voor overeenkomstig de nationale wetgeving te bepalen perioden van ten hoogste drie jaar, zulks op verzoek van de houder dat ten minste drie maanden voor het verstrijken van de vergunning **moet worden ingediend en na onderzoek door de bevoegde autoriteiten van een dossier met bijgewerkte gegevens betreffende de in artikel 5, lid 3, genoemde punten en in het bijzonder gedetailleerde gegevens over de werkzaamheden als werknemer.**

1. Een “verblijfsvergunning - werknemer” wordt voor een vooraf vastgestelde termijn verstrekt. De aanvankelijke “verblijfsvergunning - werknemer” is geldig voor een overeenkomstig de nationale wetgeving te bepalen periode van **minimaal één en ten hoogste vijf** jaar. **Als wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 5, lid 3 wordt** de vergunning verlengd voor overeenkomstig de nationale wetgeving te bepalen perioden van ten hoogste drie jaar. **De** houder **is verplicht** tenminste drie maanden voor het verstrijken van de vergunning **een aanvraag in te dienen. Indiening op een later tijdstip is geen reden om een vergunning te weigeren.**

Motivering

Wanneer wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 5, lid 3 moet de afgifte van de "verblijfsvergunning - werknemer" automatisch geschieden. Wanneer niet wordt voldaan aan de termijn van drie maanden, mag dit geen reden zijn om een vergunning te weigeren.

Amendement 28

Artikel 7, lid 2

2. Bij verlenging hoeven aanvragers die in de betrokken lidstaat **meer dan drie jaar** houder zijn van een “verblijfsvergunning – werknemer” niet te bewijzen dat zij aan de in artikel 6, lid 1, vervatte vereiste voldoen.

2. Bij verlenging hoeven aanvragers die in de betrokken lidstaat houder zijn van een “verblijfsvergunning – werknemer” niet te bewijzen dat zij aan de in artikel 6, lid 1, vervatte vereiste voldoen.

Motivering

In de richtlijn moet worden vermeld dat een "verblijfsvergunning - werknemer" altijd wordt verlengd in combinatie met vrije toegang tot de arbeidsmarkt. Verlenging valt niet onder de voorwaarden betreffende communautaire voorkeuren inzake werkgelegenheid.

Amendement 29
Artikel 8

Een “verblijfsvergunning - werknemer” moet aanvankelijk beperkt blijven tot de uitoefening van specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkterreinen. **De vergunning kan ook worden beperkt tot het verrichten van werkzaamheden als werknemer in een bepaalde regio. Na drie jaar gelden deze beperkingen niet meer.**

Een “verblijfsvergunning – werknemer” moet aanvankelijk beperkt blijven tot de uitoefening van specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkterreinen. **Deze beperking geldt niet voor verlengingsaanvragen.**

Motivering

De beperking tot een bepaalde regio van een land beknop het vrije verkeer van onderdanen van derde landen met een verblijfsvergunning te sterk en valt niet te controleren.

De beperking van de aanvankelijke vergunning tot specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkterreinen dient niet te gelden voor verlengingen.

Amendement 30
Artikel 9, lid 1

1. Na de afgifte van een “verblijfsvergunning - werknemer” moet de houder aan de bevoegde autoriteiten alle wijzigingen mededelen die zich hebben voorgedaan in de overeenkomstig artikel 5, lid 3, verstrekte gegevens. Indien deze wijzigingen betrekking hebben op artikel 5, lid 3, onder b) en c), moeten zij door de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat worden goedgekeurd.

1. Na de afgifte van een “verblijfsvergunning - werknemer” moet de houder aan de bevoegde autoriteiten alle wijzigingen mededelen die zich hebben voorgedaan in de overeenkomstig artikel 5, lid 3, verstrekte gegevens. Indien deze wijzigingen betrekking hebben op artikel 5, lid 3, onder b) en c), moeten zij door de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat worden goedgekeurd. **Een vergunning moet worden afgegeven wanneer er sprake is van een geldig arbeidscontract en eventuele beperkingen op het gebied van de werkterreinen in de zin van artikel 8 zijn nageleefd.**

Motivering

De huidige arbeidsmarkt vereist optimale mobiliteit en flexibiliteit. Vaak wordt er geen werk voor de lange maar juist voor de korte termijn aangeboden. Wanneer de werknemer een andere baan in dezelfde branche wil aannemen, moet dit niet onnodig worden bemoeilijkt.

Amendement 31

Artikel 10, lid 2

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” opschorten **of intrekken** wanneer de in artikel 5 bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn **of niet werden gewijzigd overeenkomstig artikel 9**. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” opschorten wanneer de in artikel 5 bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn. **Zij kunnen de verblijfsvergunning intrekken wanneer deze niet zou zijn afgegeven als de werkelijke feiten bekend waren geweest of de in artikel 9 voorgeschreven goedkeuring voor wijzigingen op artikel 5, lid 3, sub b) en c) niet aangevraagd of terecht niet gegeven werd.** De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

Motivering

Onjuiste opgaven rechtvaardigen intrekking van de verblijfsvergunning alleen, wanneer deze niet zou zijn afgegeven, als de echte feiten bekend waren geweest. Ook lijkt intrekking van een verblijfsvergunning, als alleen de plicht tot mededeling is geschonden, buiten proportioneel.

Amendement 32

Artikel 10, lid 3, letter b) bis (nieuw)

b bis) De titel "verblijfsvergunning – werknemer" mag niet worden ingetrokken zolang het recht op een werkloosheidsuitkering niet is vervallen.

Motivering

Werknemers betalen meestal een bijdrage voor een werkloosheidsverzekering zolang ze werkzaamheden verrichten. In geval van werkloosheid hebben ze ten volle recht op een werkloosheidsuitkering.

Amendement 33

Artikel 11, lid 1, letter f), punt i)

i) arbeidsvoorwaarden, inclusief voorwaarden inzake ontslag en beloning;

i) **loon- en** arbeidsvoorwaarden, inclusief voorwaarden inzake ontslag en beloning;

Motivering

De beperking tot een bepaalde regio van een land beknop het vrije verkeer van onderdanen van derde landen met een verblijfsvergunning te sterk en valt niet te controleren.

Amendement 34
Artikel 11, lid 1, letter f), punt ii)

ii) toegang tot een **beroepsopleiding** die nodig is voor het verrichten van de werkzaamheden die zijn toegestaan op grond van de verblijfsvergunning;

ii) toegang tot een **opleiding** die nodig is voor het verrichten van de werkzaamheden die zijn toegestaan op grond van de verblijfsvergunning;

Motivering

Een beroepsopleiding volstaat niet altijd voor het verrichten en op gekwalificeerdere wijze uitvoeren van de toegestane werkzaamheden.

Amendement 35
Artikel 11, lid 1, letter f), punt iii)

iii) erkenning van diploma's, certificaten en andere door een bevoegde autoriteit verleende kwalificaties;

iii) erkenning van diploma's, certificaten en andere door een bevoegde autoriteit verleende kwalificaties, **voorzover deze gezien de nationale voorschriften inzake kennis en vaardigheden vergelijkbaar zijn;**

Motivering

Er moet voor worden gezorgd dat diploma's, getuigschriften en andere bekwaamheidsattesten uit derde landen overeenkomen met die van de lidstaten, zodat een gelijke behandeling met burgers van de Unie gewaarborgd is.

Amendement 36
Artikel 11, lid 1, letter f) (vii), (viii) en (ix) (nieuw)

(vii) toegang tot onderwijs en studiebeurzen
(viii) toegang tot sociale bijstand met betrekking tot huisvesting
(ix) recht op gratis rechtsbijstand voor behoeftigen

Motivering

De rechten van houders van een "verblijfsvergunning - werknemer" dienen te worden aangevuld met het recht op onderwijs, sociale bijstand voor huisvesting en gratis rechtsbijstand, voorzover deze voorwaarden ook gelden voor autochtonen.

Amendement ingediend door Joke Swiebel

Amendement 37
Artikel 11, lid 2, zin 1

2. De lidstaten mogen de krachtens lid 1, onder f), punt ii), verleende rechten beperken tot onderdanen van derde landen die ten minste één jaar op hun grondgebied hebben verbleven of het recht hebben om ten minste één jaar op hun grondgebied te verblijven. **Schrappen**

Motivering

Het is niet wenselijk de mogelijkheden voor toegang tot een beroepsopleiding die nodig is voor de te verrichten werkzaamheden te beperken. De mogelijkheid tot het (laten) volgen van een beroepsopleiding is zowel voor de werkgever als de werknemer van belang. Niet valt in te zien waarom de lidstaat deze mogelijkheden zouden kunnen beperken.

Amendement 38
Artikel 11, lid 4 (nieuw)

4. Aan de echtgenoot of erkend partner van een houder van een "verblijfsvergunning-werknemer" kan zo'n vergunning, met dezelfde geldigheidsduur als die van de partner, worden verleend.

Motivering

Rekening moet worden gehouden met de persoonlijke levensomstandigheden van de aanvrager. De Gemeenschap is voor begaafde en gespecialiseerde derdelanders niet erg aantrekkelijk, wanneer hun echtgenoot of erkend partner niet ook mag gaan werken.

Amendement 39
Artikel 12, lid 2

2. De lidstaten kunnen van aanvragers of hun toekomstige werkgevers verlangen dat zij een zekerheid stellen die bij de terugkeer van de seizoenarbeider naar een derde land moet worden terugbetaald. **Schrappen**

Motivering

Het is niet redelijk om werkgevers te vragen een zekerheid te stellen, omdat zij zich niet in de wettelijke positie bevinden om de terugkeer van de aanvrager te waarborgen. Bovendien

zouden werkgevers daardoor niet worden aangemoedigd om personen legaal te werk te stellen.

Amendement 40
Artikel 14, lid 4 (nieuw)

4. Een "verblijfsvergunning binnen de vennootschap overgeplaatste persoon" geeft de houder van de vergunning het recht zijn activiteiten in alle lidstaten te ontplooiën, zonder telkens een nieuwe "verblijfsvergunning binnen de vennootschap overgeplaatste persoon" te moeten aanvragen. Voorwaarde is echter dat de houder van de vergunning zonder onderbreking bij dezelfde rechtspersoon in dienst blijft.

Motivering

Ondernemingen gebruiken de interne markt en werken grensoverschrijdend. Klanten en consumenten verwachten dat zij in elke lidstaat, waar de onderneming een vestiging heeft, ook worden geholpen. Daarom moeten zij werknemers binnen de onderneming kunnen verplaatsen zonder al te veel bureaucratische rompslomp.

Amendement 41
Artikel 14 bis (nieuw)

Artikel 14 bis

1. Werknemers van een contractueel dienstverlener kunnen een "verblijfsvergunning-contractueel dienstverlener" krijgen.

De bepalingen van deel 1 zijn mutatis mutandis op dit soort vergunningen van toepassing. Aanvragers van een "verblijfsvergunning-contractueel dienstverlener" hoeven echter niet aan te tonen dat zij voldoen aan de vereisten van artikel 6, lid 1. Aanvragers moeten wel aantonen dat zij voldoen aan de criteria van lid 2 van dit artikel.

2. Om een "verblijfsvergunning-contractueel dienstverlener" te verkrijgen moeten werknemers van een contractueel dienstverlener

a) aantonen dat zij "specialisten" zijn als bedoeld in artikel 14, lid 2, onder b),

b) bewijzen overleggen van het bestaan en de voorwaarden van het dienstverleningscontract tussen de contractueel dienstverlener en de rechtspersoon met zetel in de lidstaat.

3. De geldigheidsduur van een "verblijfsvergunning-contractueel dienstverlener" is gelijk aan de aangevraagde duur maar ten hoogste één jaar. De verblijfsvergunning kan tweemaal met een periode van een jaar worden verlengd.

Motivering

Werknemers van een contractueel dienstverlener moeten worden vrijgesteld van de vereisten zoals bedoeld in artikel 6, lid 1.

Amendement 42 Artikel 15, lid 2

2. De totale geldigheidsduur van een "verblijfsvergunning - stagiair" mag niet meer dan één jaar belopen. Deze periode mag **uitsluitend** worden verlengd met de tijd die nodig is om een door de betrokken lidstaat erkende beroepskwalificatie te verwerven op het gebied van de werkzaamheden van de stagiair.

2. De totale geldigheidsduur van een "verblijfsvergunning - stagiair" mag niet meer dan één jaar belopen. Deze periode mag worden verlengd met de tijd die nodig is om een door de betrokken lidstaat erkende beroepskwalificatie te verwerven op het gebied van de werkzaamheden van de stagiair.

Motivering

Overbodig.

Amendement 43 Artikel 16, lid 1, alinea 2

Op een dergelijke vergunning zijn de bepalingen van Afdeling 1 van overeenkomstige toepassing. Aanvragers van een "verblijfsvergunning - jongerenuitwisseling/au pair" hoeven evenwel niet te bewijzen dat zij aan de in artikel 6, lid 1, vervatte vereiste voldoen. Zij moeten daarentegen wel aantonen dat de

Op een dergelijke vergunning zijn de bepalingen van Afdeling 1 van overeenkomstige toepassing. Aanvragers van een "verblijfsvergunning – jongerenuitwisseling/au pair" hoeven evenwel niet te bewijzen dat zij aan de in artikel 6, lid 1, vervatte vereiste voldoen. Zij moeten daarentegen wel aantonen dat de

voorgenomen werkzaamheden van strikt beperkte duur zijn en samenhangen met een jongerenuitwisselings- of een jongerenmobiliteitsprogramma dat door de betrokken lidstaat officieel is erkend.

voorgenomen werkzaamheden van strikt beperkte duur zijn en **rechtstreeks** samenhangen met een jongerenuitwisselings- of een jongerenmobiliteitsprogramma dat door de betrokken lidstaat officieel is erkend.

Motivering

Verduidelijking dat niet de een of andere samenhang voldoende is, maar dat een rechtstreeks verband tussen het erkende programma en de activiteit moet bestaan.

Amendement 44 Artikel 17, lid 1

1. De lidstaten staan onderdanen van derde landen enkel toe hun grondgebied te betreden en er te verblijven met het oog op het verrichten van werkzaamheden als zelfstandige, wanneer door de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat een “verblijfsvergunning – zelfstandige” overeenkomstig deze richtlijn is afgegeven.

1. De lidstaten staan onderdanen van derde landen enkel toe hun grondgebied te betreden en er te verblijven met het oog op het verrichten van **legale economische** werkzaamheden als zelfstandige, wanneer door de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat een “verblijfsvergunning – zelfstandige” overeenkomstig deze richtlijn is afgegeven.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 45 Artikel 17, lid 2

2. Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” wordt **enkel** afgegeven indien, na verificatie van de gegevens en documenten, blijkt dat de aanvrager aan de vereisten voor het verkrijgen van een “verblijfsvergunning – zelfstandige” overeenkomstig de artikelen 18 en 19 voldoet, behoudens door een lidstaat opgelegde beperkingen overeenkomstig de artikelen 26, 27 en 28.

2. Een “verblijfsvergunning - zelfstandige” wordt afgegeven indien, na verificatie van de gegevens en documenten, blijkt dat de aanvrager aan de vereisten voor het verkrijgen van een “verblijfsvergunning – zelfstandige” overeenkomstig de artikelen 18 en 19 voldoet, behoudens door een lidstaat opgelegde beperkingen overeenkomstig de artikelen 26, 27 en 28.

Motivering

Zie motivering amendement artikel 4, lid 2.

Amendement 46

Artikel 18, lid 2

2. Aanvragen om een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moeten worden ingediend via de vertegenwoordiging van een lidstaat die bevoegd is voor het land van legaal verblijf van de aanvrager, dan wel rechtstreeks op het grondgebied van de betrokken lidstaat indien de aanvrager daar reeds verblijft of legaal aanwezig is.

2. Aanvragen om een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moeten worden ingediend via de vertegenwoordiging van een lidstaat die bevoegd is voor het land van legaal verblijf van de aanvrager, dan wel rechtstreeks op het grondgebied van de betrokken lidstaat indien de aanvrager daar reeds **legaal** verblijft of legaal aanwezig is **of daar legaal is binnengekomen**.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 47
Artikel 18, lid 3, letter e)

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, **een certificaat of bewijs van goed gedrag** en een gezondheidsverklaring;

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, **uitsluitel over een mogelijk strafblad** en een gezondheidsverklaring;

Motivering

Een bewijs van goed gedrag wordt inhoudelijk niet nadrukkelijk omschreven. Daarentegen is een strafblad een feitelijk bewijs.

Amendement 48
Artikel 18, lid 4

4. Onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat hebben verbleven en aldaar legaal werkzaamheden als zelfstandige hebben verricht gedurende meer dan drie jaar in de loop van de voorafgaande **vijf** jaar, hoeven bij de indiening van een aanvraag om een “verblijfsvergunning – zelfstandige” in de betrokken lidstaat niet te bewijzen dat zij aan de vereiste van artikel 19, lid 1, voldoen.

4. Onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat hebben verbleven en aldaar legaal werkzaamheden als zelfstandige hebben verricht gedurende meer dan drie jaar in de loop van de voorafgaande **zes** jaar, hoeven bij de indiening van een aanvraag om een “verblijfsvergunning – zelfstandige” in de betrokken lidstaat niet te bewijzen dat zij aan de vereiste van artikel 19, lid 1, voldoen.

Motivering

Zie motivering amendement artikel 5, lid 4.

Amendement 49
Artikel 19, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Er moet over de in dit artikel genoemde horizontale toetsing overleg plaatsvinden met de werkgevers- en werknemersorganisaties.

Motivering

Bij de in artikel 19 genoemde horizontale toetsing zouden werkgevers- en werknemersorganisaties (sociale partners) ook een rol moeten spelen.

Amendement 50
Artikel 20, lid 1

1. Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” wordt voor een vooraf vastgestelde termijn verstrekt. De aanvankelijke “verblijfsvergunning – zelfstandige” is geldig voor een overeenkomstig de nationale wetgeving te bepalen periode van ten hoogste **drie** jaar. De vergunning kan worden verlengd voor overeenkomstig de nationale wetgeving te bepalen perioden van ten hoogste drie jaar, zulks op verzoek van de houder dat ten minste drie maanden voor het verstrijken van de vergunning moet worden ingediend en na onderzoek door de bevoegde autoriteiten van een dossier met bijgewerkte gegevens betreffende de in artikel 18, lid 3, genoemde punten en in het bijzonder gedetailleerde gegevens over de werkzaamheden als zelfstandige.

1. Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” wordt voor een vooraf vastgestelde termijn verstrekt. De aanvankelijke “verblijfsvergunning – zelfstandige” is geldig voor een overeenkomstig de nationale wetgeving te bepalen periode van **minimaal één en** ten hoogste **vijf** jaar. De vergunning **wordt** verlengd voor **een** overeenkomstig de nationale wetgeving te bepalen **periode** van ten hoogste drie jaar, **wanneer wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 18, lid 3. De** houder **is verplicht** tenminste drie maanden voor het verstrijken van de vergunning **een aanvraag in te dienen. Indiening op een later tijdstip is geen reden om de vergunning te weigeren.**

Motivering

Zie motivering amendement artikel 7, lid 1.

Amendement 51
Artikel 21

Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moet aanvankelijk beperkt blijven tot het verrichten van specifieke werkzaamheden als zelfstandige of tot bepaalde werkerreinen. **De vergunning kan ook worden beperkt tot het verrichten van werkzaamheden als zelfstandige in een bepaalde regio. Na drie jaar gelden deze**

Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moet aanvankelijk beperkt blijven tot het verrichten van specifieke werkzaamheden als zelfstandige of tot bepaalde werkerreinen. **De aanvankelijke beperking geldt niet voor verlengingen.**

beperkingen niet meer.

Motivering

De beperking van de aanvankelijke vergunning tot specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkterreinen dient niet te gelden voor verlengingen.

Er moet voor worden gezorgd dat onderdanen van derde landen voor gelijke werkzaamheden dezelfde beloning krijgen als burgers van de Unie.

Amendement 52

Artikel 22, lid 1

1. Na de afgifte van een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moet de houder aan de bevoegde autoriteiten alle wijzigingen mededelen die zich hebben voorgedaan in de overeenkomstig artikel 18, lid 3, verstrekte gegevens. ***Indien deze wijzigingen betrekking hebben op artikel 18, lid 3, onder b) en c), moeten zij door de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat worden goedgekeurd.***

1. Na de afgifte van een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moet de houder aan de bevoegde autoriteiten alle wijzigingen mededelen die zich hebben voorgedaan in de overeenkomstig artikel 18, lid 3, verstrekte gegevens.

Motivering

Zie motivering bij amendement 63, meldplicht zou voldoende moeten zijn.

Amendement 53

Artikel 23, lid 2

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – zelfstandige” opschorten ***of intrekken*** wanneer de in artikel 18 bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn of niet werden gewijzigd overeenkomstig artikel 22. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – zelfstandige” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – zelfstandige” opschorten wanneer de in artikel 18 bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn. ***Zij kunnen de verblijfsvergunning intrekken indien deze niet zou zijn afgegeven als de werkelijke feiten bekend waren geweest of de in artikel 22 voorgescreven goedkeuring voor wijzigingen op artikel 18, lid 3, sub b) en c) niet aangevraagd of terecht niet gegeven werd.*** De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – zelfstandige” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om

redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

Motivering

Zie motivering amendement artikel 10, lid 2.

Amendement 54
Artikel 25

De lidstaten mogen van de aanvragers vergoedingen verlangen voor de behandeling van aanvragen overeenkomstig deze richtlijn. Het niveau van de vergoedingen **moet evenredig zijn en mag gebaseerd zijn op de feitelijk verleende dienst.**

De lidstaten mogen van de aanvragers vergoedingen verlangen voor de behandeling van aanvragen overeenkomstig deze richtlijn. Het niveau van de vergoedingen **mag niet hoger zijn dan de reële kosten voor de nationale overheid.**

Motivering

Nationale overheden dienen geen winst te maken op de verleende dienst.

Amendement 55
Artikel 26

De lidstaten kunnen nationale bepalingen vaststellen op grond waarvan de afgifte van vergunningen overeenkomstig deze richtlijn tot een bepaald maximum wordt beperkt of gedurende een bepaalde termijn wordt opgeschort of gestaakt, daarbij rekening houdend met de totale capaciteit om onderdanen van derde landen op hun grondgebied of in specifieke regio's ervan te ontvangen en te doen integreren. Deze nationale bepalingen moeten nauwkeurig aangeven welke groepen personen onder de maatregel vallen, en welke niet. Indien door bedoelde nationale bepalingen maxima worden opgelegd, moeten zij gedetailleerde criteria bevatten volgens welke aanvragen om vergunningen overeenkomstig deze richtlijn moeten worden gerangschikt wanneer het aantal ontvangen aanvragen de vastgestelde maxima overschrijdt.

Schrappen

Motivering

Omdat een verblijfsvergunning alleen wordt afgegeven wanneer er sprake is van behoefte op de arbeidsmarkt, die op andere wijze niet kan worden vervuld, is er geen extra quotaregeling nodig.

Amendement 56

Artikel 29, lid 1

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat een besluit tot verstrekking, wijziging of verlenging van een vergunning overeenkomstig deze richtlijn uiterlijk binnen **180 dagen** na ontvangst van de aanvraag wordt gegeven en aan de aanvrager wordt medegedeeld. Besluiten inzake een overeenkomstig de artikelen 14, 15 en 16 ingediende aanvraag moeten binnen 45 dagen na ontvangst van de aanvraag worden gegeven en aan de aanvrager worden medegedeeld.

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat een besluit tot verstrekking, wijziging of verlenging van een vergunning overeenkomstig deze richtlijn uiterlijk binnen **3 maanden** na ontvangst van de aanvraag wordt gegeven en aan de aanvrager wordt medegedeeld. Besluiten inzake een overeenkomstig de artikelen 14, 15 en 16 ingediende aanvraag moeten binnen 45 dagen na ontvangst van de aanvraag worden gegeven en aan de aanvrager worden medegedeeld.

Motivering

Nodig met het oog op de noodzakelijk coherentie met artikel 7, lid 1, waarin wordt verlangd dat de aanvraag om verlenging van een verblijfsvergunning drie maanden voor het verstrijken moet worden ingediend; strookt met het belang van de arbeidsmarkt bij een snel besluit.

Amendement 57

Artikel 29, lid 2

2. Elke lidstaat maakt de gemiddelde tijdsduur openbaar die zijn autoriteiten nodig hebben voor de afgifte, wijziging of verlenging van vergunningen overeenkomstig deze richtlijn, en stelt de aanvragers daarvan in kennis bij de ontvangst van hun aanvraag.

2. Elke lidstaat maakt de gemiddelde tijdsduur openbaar die zijn autoriteiten nodig hebben voor de afgifte, wijziging of verlenging van vergunningen overeenkomstig deze richtlijn, en stelt de aanvragers daarvan in kennis bij de ontvangst van hun aanvraag. ***Aanvragers hebben recht op informatie over de behandeling van hun aanvraag vanaf 15 werkdagen na het verstrijken van de aangegeven tijdsduur. Als de behandeling is afgesloten dienen aanvragers daarvan onverwijld in kennis te worden gesteld.***

Motivering

Hierdoor worden de autoriteiten verplicht aanvragen af te handelen en de betrokkenen op de hoogte te houden, zodat wordt voorkomen dat aanvragen zoekraken, in een bureaula verdwijnen of helemaal niet meer worden behandeld.

Amendement 58

Artikel 29, lid 3

3. Indien de gegevens tot staving van de aanvraag **ontoereikend** zijn, delen de bevoegde autoriteiten de aanvrager mede welke aanvullende gedetailleerde informatie vereist is. De in lid 1 bedoelde termijn wordt opgeschort totdat de autoriteiten de vereiste aanvullende informatie hebben ontvangen.

3. Indien de gegevens tot staving van de aanvraag **onvolledig zijn en niet voldoen aan de geldende eisen**, delen de bevoegde autoriteiten de aanvrager mede welke aanvullende gedetailleerde informatie vereist is. De in lid 1 bedoelde termijn wordt opgeschort totdat de autoriteiten de vereiste aanvullende informatie hebben ontvangen.

Motivering

Verduidelijking. Er moet duidelijk omschreven worden welke gegevens tot staving vereist zijn voordat de aanvragen worden ingediend zodat de regels duidelijk zijn. Te veel speelruimte voor de bevoegde autoriteiten kan leiden tot discriminatie en kan de intenties van de wetgeving dwarsbomen.

Amendement 59

Artikel 30, letter e)

e) de lidstaten delen de nationale bepalingen aan de Commissie mede en doen haar een jaarverslag over de toepassing van deze nationale bepalingen toekomen.

e) de lidstaten delen de nationale bepalingen aan de Commissie mede en doen haar een jaarverslag over de toepassing van deze nationale bepalingen toekomen. **De lidstaten worden aangespoord een speciale website voor vacante arbeidsplaatsen in te richten om sollicitanten de meest recente en openbaar toegankelijke informatie te verstrekken, en om de vacatures te publiceren op de website van EURES¹.**

¹ http://europa.eu-int/comm/employment_social/elm/eures/.

Motivering

Ter verbetering van de transparantie en om de informatie gemakkelijker toegankelijk te maken voor sollicitanten.

Amendement 60
Artikel 33

De lidstaten stellen de sancties vast die van toepassing zijn op schendingen van de ter uitvoering van deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen en treffen alle maatregelen die nodig zijn om de daadwerkelijke toepassing van die sancties te garanderen. De aldus vastgestelde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op de in artikel 35 genoemde datum van de desbetreffende bepalingen in kennis en delen haar alle latere wijzingen ervan ten spoedigste mede.

De lidstaten stellen de sancties vast die van toepassing zijn op schendingen van de ter uitvoering van deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen en treffen alle maatregelen die nodig zijn om de daadwerkelijke toepassing van die sancties te garanderen. De aldus vastgestelde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op de in artikel 35 genoemde datum van de desbetreffende bepalingen in kennis en delen haar alle latere wijzingen ervan ten spoedigste mede. ***Daarna kan een geleidelijke harmonisatie of onderlinge aanpassing van de nationale sancties op communautair niveau worden overwogen.***

Amendement 61
Artikel 36 (nieuw)

Artikel 36

De bepalingen van deze richtlijn laten de toepassing van nationale voorschriften die voor onderdanen van derde landen gunstiger zijn dan de regeling van deze richtlijn onverlet.

Motivering

De voorgestelde richtlijn mag de lidstaten er niet van weerhouden gunstiger regels toe te passen dan de minimumvereisten van de richtlijn.

TOELICHTING

Algemeen

Buiten kijf staat dat een nieuw communautair immigratiebeleid in de plaats moet komen van de immigrantenstop die thans vrij algemeen wordt toegepast. Het dringende karakter vloeit niet alleen voort uit het Verdrag van Amsterdam, waarin de bevoegdheid van de Gemeenschap op de gebieden asiel en immigratie wordt geregeld en de Raad verplicht wordt binnen vijf jaar na de inwerkingtreding specifieke maatregelen te nemen, maar wordt ook door de feiten ingegeven.

Enerzijds moet rekening worden gehouden met de behoeften van de arbeidsmarkt en het bedrijfsleven. Als gevolg van de tragere bevolkingsgroei stijgt de gemiddelde leeftijd van de bevolking voortdurend, zodat het aandeel van de beroepsbevolking steeds kleiner wordt. Dit probleem kan alleen door een zorgvuldig beheerste immigratie worden opgelost.

Anderzijds moeten personen, die zonder werkvergunning op het grondgebied van de EU verblijven, de mogelijkheid krijgen, legaal te werken, voorzover daaraan op de arbeidsmarkt van de EU behoefte bestaat. Alleen daardoor wordt integratie in het sociale stelsel met alle voor- en nadelen mogelijk, die dringend noodzakelijk is om de bereidheid onder de plaatselijke bevolking om immigranten op te nemen te stimuleren.

De Europese Unie heeft dan ook een eigen immigratiebeleid nodig, niet alleen uit humanitaire overwegingen, maar ook uit puur eigenbelang: de instandhouding van sociale zekerheid en economische stabiliteit.

Het voorstel voor een richtlijn

Het onderhavige voorstel voor een richtlijn beoogt de invoering van een uniform kader inzake de toegang en het verblijf van arbeidsmigranten. Toegejuicht moet worden dat verwezenlijking van het voorstel in vergelijking tot de huidige situatie tot vier belangrijke verbeteringen zou leiden.

- Met het voorstel wordt meer transparantie bereikt. De lidstaten worden gedwongen een bepaald beleid te onderschrijven en dit toe te lichten. Voorkomen wordt dat onderdanen van derde landen alleen op grond van een gebrek aan informatie de toegang wordt geweigerd.
- De omzetting van de ontwerprichtlijn zou voor de derdelanders aanzienlijke procedurele vereenvoudigingen met zich meebrengen. Het verzoek om een werk- en verblijfsvergunning wordt in één enkele procedure behandeld.
- Ook met de belangen van de derde landen wordt rekening gehouden: de mogelijke negatieve gevolgen van een "brain drain" wordt tegemoet gekomen doordat geprobeerd wordt de mobiliteit van arbeidskrachten uit derde landen tussen de EU en hun eigen land te waarborgen, doordat enerzijds hun pensioenaanspraken in tact dan wel uitbetaald worden en zij anderzijds over een bepaalde periode het recht krijgen na terugkeer in hun eigen land weer in de EU te werken.

- Een ander voordeel is de harmonisatie van begrippen, waardoor in de toekomst de formulering van het communautair migratiebeleid makkelijker wordt.

De rapporteur is vertrouwd met de realistische politieke problemen van een communautair migratiebeleid en begrijpt dat de Commissie een voorstel wil doen dat zo breed mogelijk wordt gedragen. Laakbaar blijft echter het voorstel voor een richtlijn in tweeërlei opzicht niet ver genoeg gaat.

- Het eerste grote probleem bestaat hieruit dat het voorstel voor een richtlijn de aanvrager de facto dwingt, zo lang mogelijk in een en dezelfde functie te blijven, omdat binnen een periode van drie jaar voor elke verandering van de werkzaamheden of de arbeidsplaats toestemming nodig is, en zelfs als aan alle voorwaarden wordt voldaan (arbeidscontract, de functie kan niet op andere wijze worden bezet) geen juridische aanspraken kunnen worden gemaakt op afgifte van de vergunning. De huidige arbeidsmarkt verlangt echter een zo groot mogelijke mate van mobiliteit en flexibiliteit. Vaak worden geen banen voor de lange maar voor de korte termijn aangeboden. Het toelatingsbeleid op het gebied van economische migratie moet er zo uitzien dat snel en doeltreffend kan worden ingespeeld op de behoefte van de arbeidsmarkt. Dit verlangt een grotere mobiliteit van de toegelaten migranten tussen de lidstaten en een grotere flexibiliteit in de arbeidskeuze en -duur. Wanneer de arbeidsmigranten de mogelijkheid wordt ontnomen te voldoen aan de eisen van de arbeidsmarkt, doordat men hun juridische restricties en voorwaarden oplegt, die voorbijgaan aan de behoeften van de arbeidsmarkt, is een Europees migratiebeleid gedoemd te mislukken.
- Het tweede duidelijke manco in de richtlijn bestaat hierin dat slechts ten dele rekening wordt gehouden met de problematiek van het zwart werken. De richtlijn behelst ten opzichte van de huidige situatie in de lidstaten weliswaar in zoverre een verbetering dat personen die rechtmatig op EU-grondgebied verblijven, bijv. met een toeristenvisum, de mogelijkheid krijgen in de EU een werkvergunning aan te vragen. Er wordt echter geen rekening gehouden met de situatie van diegenen die illegaal op het grondgebied van de EU verblijven. Illegale arbeidskrachten belasten de arbeidsmarkt, omdat zij als gevolg van hun illegaliteit gemakkelijk onder druk gezet en uitgebuit kunnen worden, en ook goedkopere arbeid kunnen aanbieden omdat zij geen belastingen en ook geen sociale lasten afdragen. Op deze wijze komt de EU in een situatie van illegale concurrentie terecht, die niet alleen negatieve gevolgen heeft voor het sociale stelsel maar ook voor het klimaat jegens buitenlanders. De enige uitweg bestaat hierin dat personen die illegaal op het grondgebied van de EU verblijven, de mogelijkheid krijgen, een legale status te verwerven. Zolang dat niet mogelijk is, worden ze ook alleen maar illegaal in dienst genomen. Deze mensen moeten de mogelijkheid krijgen legaal werk te zoeken om op deze wijze hun situatie te legaliseren.

In de richtlijn wordt niet voldoende op deze taak ingespeeld, omdat een werk- en verblijfsvergunning alleen vanaf het grondgebied van de EU kan worden aangevraagd, wanneer de betrokken persoon legaal in het land verblijft. Illegalen zouden moeten vertrekken om een aanvraag te kunnen indienen. Dat dit weinig realistisch is ligt voor de hand. Verlangd moet worden dat, wanneer iemand de mogelijkheid heeft een arbeidscontract te verkrijgen en voldoet aan alle andere criteria, de aanvraag vanaf het grondgebied van de EU kan worden

ingediend. Net zo onverantwoordelijk is het om illegalen te creëren door zeer restrictieve voorwaarden voor de verlenging van de vergunning of onverantwoordelijk lange termijnen voor de afgifte, voor te schrijven.

De rapporteur probeert d.m.v. verschillende amendementen oplossingen voor deze beide problemen te vinden. Mits deze amendementen een positief onthaal vinden, toont zij zich voorstander van goedkeuring van het voorstel voor een richtlijn.

6 juni 2002

ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN EN INTERNE MARKT

aan de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel van de Commissie over de aanneming van een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden inzake toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige (COM(2001) 386 – C5-0447/2001 – 2001/0154(CNS))

Rapporteur voor advies: Joachim Wuermeling

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie juridische zaken en interne markt benoemde op haar vergadering van 6 november 2001 Joachim Wuermeling tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 26 maart, 27 maart, 23 april, 22 mei en 28 mei 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 15 stemmen voor en 13 tegen bij 0 onthoudingen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Giuseppe Gargani (voorzitter), Willi Rothley, Ioannis Koukiadis en Bill Miller (ondervoorzitters), Joachim Wuermeling (rapporteur voor advies), Paolo Bartolozzi, Maria Berger, Philip Charles Bradbourn (verving The Lord Inglewood), Carlos Carnero González (verving François Zimeray overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Bert Doorn, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Fiorella Ghilardotti, José María Gil-Robles Gil-Delgado, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Neil MacCormick, Toine Manders, Helmuth Markov (verving Alain Krivine overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Arlene McCarthy, Manuel Medina Ortega, Emilia Franziska Müller (verving Stefano Zappalà overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Elena Ornella Paciotti (verving Carlos Candal), Renate Sommer (verving Malcolm Harbour overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Astrid Thors (verving Diana Wallis), Marianne L.P. Thyssen, Rijk van Dam (verving Ole Krarup) en Rainer Wieland.

BEKNOPTE MOTIVERING

1. Inhoud van het Commissievoorstel

Het voorstel van het de Commissie beoogt harmonisatie van de arbeidsmigratiewetten in de lidstaten. Het behelst gezamenlijke criteria en procedures met het oog op de toelating en het verblijf van derdelanders voor de uitoefening van arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige.

Het basisbeginsel is gelegen in het feit dat in heel Europa uniforme normen moeten worden ingevoerd. Natuurlijk geldt de toelatings- en verblijfstitel alleen voor de lidstaat, waar een desbetreffende aanvraag is ingediend. De richtlijn bepaalt de voorwaarden voor het verkrijgen van de verblijfsvergunning. Derdelanders kunnen aanspraak maken op een verblijfstitel wanneer zij voldoen aan de voorwaarden.

Voor de eerste afgifte van een toelatings- en verblijfstitel moet eerst worden onderzocht of de door de migrerende werknemer gewenste post niet binnen de EU kan worden bezet. Dit kan achterwege worden gelaten bij hoogbetaalde activiteiten, bij "sleutelpersoneel" en andere hooggekwalificeerde leidinggevende personen. Na vijf jaar moet de verblijfstitel ook zonder deze voorwaarde worden verlengd.

Tot slot behelst de richtlijn voorschriften over de intrekking van de verblijfstitel om redenen van openbare veiligheid en orde en over de publicatie van de uitvoering van de procedure door de lidstaten alsmede een herzieningsclausule in artikel 34.

2. Rechtsgrondslag

De Europese Commissie heeft artikel 63, lid 3, sub a) van het EG-Verdrag als rechtsgrondslag voor de beoogde maatregel gekozen. Daardoor kunnen "maatregelen inzake immigratiebeleid op het gebied van de voorwaarden voor toegang en verblijf" worden genomen. De tot dusver overeenkomstig de machtigingsnorm van artikel 63, lid 3, sub a) van het EG-Verdrag vastgestelde maatregelen betreffen gebieden zoals de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen¹, het vrij verkeer van personen met een visum voor een verblijf van langere duur² en het recht op gezinshereniging³. Onder een "maatregel inzake immigratiebeleid" moet dus een immigratieregeling worden verstaan, die gericht is op een concreet probleem bij de toepassing of de uitvoering van het nationaal recht in de communautaire rechtsruimte. Het voorstel van de Commissie harmoniseert daarentegen alle regelgeving. Dat wordt door het begrip "maatregelen inzake immigratiebeleid" niet gedekt. Ook de Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 heeft slechts "een onderlinge aanpassing" van de nationale wettelijke voorschriften op dit gebied verlangd, maar niet een vervanging van de nationale door EU-voorschriften.

¹ Richtlijn 2001/40/EG van de Raad van 28 mei 2001 over de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen (gebaseerd op artikel 63, lid 3 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap), PB L 149 van 2 juni 2001, blz. 34.

² Verordening (EG) nr. 1091/2001 van de Raad van 28 mei 2001 inzake vrij verkeer met een visum voor verblijf van langere duur (gebaseerd op artikel 62, lid 2, sub b) onder ii) en op artikel 63, lid 3, sub a) van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, PB L 150 van 6 juni 2001, blz. 4.

³ Voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake het recht op gezinshereniging, gebaseerd op artikel 63 van het EG-Verdrag. COM(1999) 638 - CNS 1999/0258, PB C 116 van 26 april 2000, blz. 66.

Een communautaire harmonisatie is ook in strijd met het subsidiariteitsbeginsel. De door de Commissie geconstateerde verschillen tussen de regelingen van de lidstaten op dit gebied zijn op zich geen bewijs voor de noodzaak van een harmonisatie. De verschillende regelingen zijn terug te voeren tot verschillende behoeften en tradities van de lidstaten en tot de nationale heterogeniteit op de arbeidsmarkt. Alleen de lidstaten kunnen garanties bieden voor een flexibiliteit die is toegespitst op nationale, regionale en sectoriële behoeften van de arbeidsmarkt.

Een dergelijke harmonisatie van de voorschriften zou alleen nodig zijn wanneer elke derdelander, die wordt toegelaten tot een lidstaat, ook in elke lidstaat mag werken. Daaraan is echter niet gedacht. Dat zou ook niet zinvol zijn want dan zou een op de arbeidsmarkt toegesneden immigratiebeleid niet meer mogelijk zijn.

3. Inhoudelijke bezwaren

Ook kan eraan worden getwijfeld of de genoemde doelen voor verbetering van de concurrentiepositie van de Gemeenschap met deze maatregel kunnen worden verwezenlijkt. Tot ver in het volgende decennium zal in Europa over het algemeen gebrek aan arbeidskrachten heersen. Zelfs op IT-gebied is thans geen behoefte aan arbeidsmigratie naar de Europese Unie: immigratie met het doel in de huidige situatie te kunnen werken, zou derhalve vooral ten koste gaan van de autochtone werklozen, vooral van reeds in Europa wonende derdelanders. Meer dan de helft van de in de EU werkloos gemelde niet-Unieburgers hebben geen afgesloten beroepsopleiding.

AMENDEMENTEN

De Commissie juridische zaken en interne markt verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 4

(4) Alle lidstaten hebben de toegang van onderdanen van derde landen tot arbeid met gedetailleerde nationale administratieve voorschriften geregeld. Om met succes te kunnen functioneren, moet communautair beleid op dit gebied

(4) Alle lidstaten hebben de toegang van onderdanen van derde landen tot arbeid met gedetailleerde nationale administratieve voorschriften geregeld. Om met succes te kunnen functioneren, moet communautair beleid op dit gebied

¹ PB C 332 van 27.11.2001, blz. 248.

geleidelijk tot stand worden gebracht. **Als eerste stap** moeten daartoe bepaalde gemeenschappelijke definities, criteria en procedures worden vastgelegd die een gemeenschappelijk wettelijk raamwerk vormen voor de vrije beleidsruimte van de lidstaten.

geleidelijk tot stand worden gebracht. **Er** moeten daartoe bepaalde gemeenschappelijke definities, criteria en procedures worden vastgelegd die een gemeenschappelijk wettelijk raamwerk vormen voor de vrije beleidsruimte van de lidstaten.

Motivering

Het valt te betwijfelen of de Gemeenschap wel in deze omvang maatregelen kan nemen. Verdere maatregelen vallen niet onder de bevoegdheden van de Gemeenschap. Dat moet duidelijk worden gemaakt.

Amendement 2 Overweging 6

(6) Op een arbeidsmarkt die steeds meer een globaal karakter krijgt, en gezien het tekort aan vakbekwame arbeidskrachten in bepaalde sectoren van de arbeidsmarkt, moet de Gemeenschap haar concurrentievermogen versterken om, waar nodig, arbeidskrachten uit derde landen aan te werven en aan te trekken. Dit moet worden vergemakkelijkt door vereenvoudiging van de administratieve voorschriften en door verbetering van de toegang tot de desbetreffende informatie. Doorzichtige **en geharmoniseerde** regels inzake de voorwaarden waaronder onderdanen van derde landen **de** Gemeenschap kunnen binnenkomen en aldaar kunnen verblijven om er economische activiteiten uit te oefenen, alsook hun rechten, moeten daartoe worden vastgelegd.

(6) Op een arbeidsmarkt die steeds meer een globaal karakter krijgt, en gezien het tekort aan vakbekwame arbeidskrachten in bepaalde sectoren van de arbeidsmarkt, moet de Gemeenschap haar concurrentievermogen versterken om, waar nodig, arbeidskrachten uit derde landen aan te werven en aan te trekken. Dit moet worden vergemakkelijkt door vereenvoudiging van de administratieve voorschriften en door verbetering van de toegang tot de desbetreffende informatie. Doorzichtige (**schrapping**) regels inzake de voorwaarden waaronder onderdanen van derde landen **een lidstaat van de** Gemeenschap kunnen binnenkomen en aldaar kunnen verblijven om er economische activiteiten uit te oefenen, alsook hun rechten, moeten daartoe worden vastgelegd.

Motivering

De kwestie van de bevoegdheid van de Gemeenschap en de begrenzing van het verblijfs- en arbeidsrecht van een derdelander tot een lidstaat van de Gemeenschap moeten hier duidelijk worden gemaakt.

Amendement 3
Overweging 8

(8) Het belangrijkste criterium voor de toelating van onderdanen van derde landen tot werkzaamheden als werknemer dient een toets te zijn waaruit blijkt dat een arbeidsplaats niet kan worden vervuld binnen de eigen arbeidsmarkt. Het belangrijkste criterium voor toelating van onderdanen van derde landen tot werkzaamheden als zelfstandige dient een toets te zijn waaruit een meerwaarde voor de werkgelegenheid of de economische ontwikkeling van het gastland blijkt.

(8) Het belangrijkste criterium voor de toelating van onderdanen van derde landen tot werkzaamheden als werknemer dient een toets te zijn waaruit blijkt dat een arbeidsplaats niet kan worden vervuld binnen de eigen arbeidsmarkt **of met andere burgers van de Unie**. Het belangrijkste criterium voor toelating van onderdanen van derde landen tot werkzaamheden als zelfstandige dient een toets te zijn waaruit een meerwaarde voor de werkgelegenheid of de economische ontwikkeling van het gastland blijkt. **Het staat dan elke lidstaat vrij om aan de hand van extra criteria op het gebied van het sociale, integratie- of openbare-ordebeleid te besluiten, of onderdanen van derde landen mogen worden toegelaten om ongeacht welke arbeid te verrichten.**

Motivering

De kwestie van de bevoegdheid van de Gemeenschap en de begrenzing van het verblijfs- en arbeidsrecht van een derdelander tot een lidstaat van de Gemeenschap moeten hier duidelijk worden gemaakt.

Amendement 4
Artikel 3, lid 4, alinea 1

4. Voorzover specifieke bepalingen van Gemeenschapsrecht ontbreken, kunnen de lidstaten gunstiger bepalingen handhaven of invoeren met betrekking tot:

4. De lidstaten kunnen gunstiger bepalingen handhaven met betrekking tot:

Motivering

Thans bestaan geen specifieke communautaire bepalingen voor bevoorrechte categorieën personen en er dienen ook geen nationale bepalingen naast de bestaande te worden ingevoerd.

Amendement 5
Artikel 5, lid 3, letter b)

b) een geldige arbeidsovereenkomst **of een bindend aanbod van werk** in de betrokken lidstaat die/dat de duur van de verblijfsvergunning bestrijkt waarom wordt verzocht;

b) een geldige arbeidsovereenkomst, **conform de nationale wettelijke voorschriften**, in de betrokken lidstaat die/dat de duur van de verblijfsvergunning bestrijkt waarom wordt verzocht;

Motivering

Een bindend aanbod van werk is niet voldoende want hieruit blijkt niet of de werknemer dit ook aanneemt zodat daarmee niet wordt gewaarborgd of het daarbij behorende arbeidscontract alle nationale rechtsnormen naleeft. De aanvrager kan alleen worden toegelaten wanneer hij ook de als reden voor toelating genoemde arbeid zal uitoefenen. Daarom moet reeds bij de aanvraag een arbeidscontract worden voorgelegd. De opschortende voorwaarde voor toestemming van het verblijf is met het oog op de doeltreffendheid van het arbeidscontract acceptabel.

Amendement 6
Artikel 5, lid 3, letter g)

g) documenten waaruit blijkt dat de betrokkene beschikt over de vaardigheden die nodig zijn voor het verrichten van de voorgenomen werkzaamheden, alsook bewijs van vervulling van alle voorwaarden die voor de onderdanen van de betrokken lidstaat gelden met betrekking tot het verrichten van de betrokken werkzaamheden als werknemer;

g) documenten waaruit blijkt dat de betrokkene beschikt over de vaardigheden die nodig zijn voor het verrichten van de voorgenomen werkzaamheden, **met inbegrip van voldoende taalkennis**, alsook bewijs van vervulling van alle voorwaarden die voor de onderdanen van de betrokken lidstaat gelden met betrekking tot het verrichten van de betrokken werkzaamheden als werknemer;

Motivering

Met dit amendement wordt een objectief criterium ingevoerd waarmee enerzijds misbruik kan worden beperkt en anderzijds de eventuele latere integratie in de samenleving van het gastland wordt bevorderd.

Amendement 7
Artikel 6, lid 4

4. De lidstaten kunnen nationale voorschriften vaststellen op grond

Schrappen

waarvan aan de in lid 1 vervatte vereiste wordt geacht te zijn voldaan indien het aan een onderdaan van een derde land aangeboden jaarlijkse inkomen een bepaalde drempel overschrijdt.

Motivering

De controle moet naar aanleiding van de in het eerste lid genoemde objectieve criteria verlopen. Uitzonderingen van deze eisen als gevolg van een hoger inkomen zijn niet gerechtvaardigd.

Amendement 8
Artikel 6, lid 5

5. De lidstaten kunnen nationale voorschriften vaststellen op grond waarvan ten aanzien van een bepaalde onderdaan van een derde land aan de in lid 1 vervatte vereiste wordt geacht te zijn voldaan indien door de toekomstige werkgever van de betrokkene een bepaald geldbedrag aan de bevoegde autoriteiten is betaald. Het van de werkgever ontvangen geldbedrag moet worden besteed voor maatregelen ter bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen of voor beroepsopleidingsdoeleinden.

Schrappen

Motivering

De controle moet naar aanleiding van de in het eerste lid genoemde objectieve criteria verlopen. "Vrijkopen" van deze eisen moet worden voorkomen.

Amendement 9
Artikel 7, lid 2

2. Bij verlenging hoeven aanvragers die in de betrokken lidstaat meer dan drie jaar houder zijn van een "verblijfsvergunning - werknemer" niet te bewijzen dat zij aan de in artikel 6, lid 1, vervatte vereiste voldoen.

Schrappen

Motivering

Creatie van een specifieke verblijfstitel wordt door de rechtsgrondslag van artikel 63, lid 3, sub a) niet gedekt. Daarom moeten de in het eerste lid genoemde controles bij elke verlenging van de "verblijfsvergunning werknemer" worden uitgevoerd.

Amendement 10 Artikel 8

Een "verblijfsvergunning - werknemer" moet aanvankelijk beperkt blijven tot de uitoefening van specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkerreinen. De vergunning kan ook worden beperkt tot het verrichten van werkzaamheden als werknemer in een bepaalde regio. ***Na drie jaar gelden deze beperkingen niet meer.***

Een "verblijfsvergunning - werknemer" moet aanvankelijk beperkt blijven tot de uitoefening van specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkerreinen. De vergunning kan ook worden beperkt tot het verrichten van werkzaamheden als werknemer in een bepaalde regio.

Motivering

Creatie van een specifieke verblijfstitel wordt door de rechtsgrondslag van artikel 63, lid 3, sub a) niet gedekt. Daarom moeten de in het eerste lid genoemde controles bij elke verlenging van de "verblijfsvergunning werknemer" worden uitgevoerd.

Amendement 11 Artikel 16, lid 1

1. Aan onderdanen van derde landen die werkzaamheden als werknemer verrichten in het kader van jongerenuitwisselings- of jongerenmobiliteitsprogramma's, inclusief "au pairs", kan een "verblijfsvergunning – jongerenuitwisseling/au pair" worden verleend.

Op een dergelijke vergunning zijn de bepalingen van Afdeling 1 van overeenkomstige toepassing. Aanvragers van een "verblijfsvergunning - jongerenuitwisseling/au pair" hoeven evenwel niet te bewijzen dat zij aan de in artikel 6, lid 1, vervatte vereiste voldoen. Zij moeten daarentegen wel aantonen dat de voorgenomen werkzaamheden van strikt

1. Aan onderdanen van derde landen die werkzaamheden als werknemer verrichten in het kader van jongerenuitwisselings- of jongerenmobiliteitsprogramma's, inclusief "au pairs", kan een "verblijfsvergunning – jongerenuitwisseling/au pair" worden verleend.

Op een dergelijke vergunning zijn de bepalingen van Afdeling 1 van overeenkomstige toepassing. Aanvragers van een "verblijfsvergunning – jongerenuitwisseling/au pair" hoeven evenwel niet te bewijzen dat zij aan de in artikel 6, lid 1, vervatte vereiste voldoen. Zij moeten daarentegen wel aantonen dat de voorgenomen werkzaamheden van strikt

beperkte duur zijn en samenhangen met een jongerenuitwisselings- of een jongerenmobiliteitsprogramma dat door de betrokken lidstaat officieel is erkend.

beperkte duur zijn en **rechtstreeks** samenhangen met een jongerenuitwisselings- of een jongerenmobiliteitsprogramma dat door de betrokken lidstaat officieel is erkend.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 12
Artikel 17, lid 2

2. Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” **wordt enkel** afgegeven indien, na verificatie van de gegevens en documenten, blijkt dat de aanvrager aan de vereisten voor het verkrijgen van een “verblijfsvergunning – zelfstandige” overeenkomstig de artikelen 18 en 19 voldoet, behoudens door een lidstaat opgelegde beperkingen overeenkomstig de artikelen 26, 27 en 28.

2. Een “verblijfsvergunning - zelfstandige” **kan** afgegeven **worden** indien, na verificatie van de gegevens en documenten, blijkt dat de aanvrager aan de vereisten voor het verkrijgen van een “verblijfsvergunning – zelfstandige” overeenkomstig de artikelen 18 en 19 voldoet, behoudens door een lidstaat opgelegde beperkingen overeenkomstig de artikelen 26, 27 en 28.

Motivering

Er dienen geen wettelijke aanspraken op afgifte te worden ingevoerd.

Amendement 13
Artikel 21

Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moet aanvankelijk beperkt blijven tot het verrichten van specifieke werkzaamheden als zelfstandige of tot bepaalde werkterreinen. De vergunning kan ook worden beperkt tot het verrichten van werkzaamheden als zelfstandige in een bepaalde regio. **Na drie jaar gelden deze beperkingen niet meer.**

Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moet aanvankelijk beperkt blijven tot het verrichten van specifieke werkzaamheden als zelfstandige of tot bepaalde werkterreinen. De vergunning kan ook worden beperkt tot het verrichten van werkzaamheden als zelfstandige in een bepaalde regio.

Motivering

De mogelijkheid van beperkingen moet met het oog op een flexibele bezetting van de nationale arbeidsmarkt en een preferentiële behandeling van werkzoekenden uit de EU-landen worden gehandhaafd.

Amendement 14
Artikel 27

De lidstaten kunnen weigeren vergunningen overeenkomstig deze richtlijn te verstrekken of te verlengen, of deze intrekken, **om redenen van openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid. De redenen van openbare orde of openbare veiligheid moeten uitsluitend gebaseerd zijn op het persoonlijk gedrag van de betrokken onderdaan van een derde land. De lidstaten mogen zich niet op de volksgezondheid beroepen als grond voor intrekking of niet-verlenging van een verblijfsvergunning enkel omdat na afgifte van de verblijfsvergunning een ziekte of beperking is opgetreden.**

De lidstaten kunnen weigeren vergunningen overeenkomstig deze richtlijn te verstrekken of te verlengen, of deze intrekken, **indien de openbare veiligheid en de openbare orde daardoor worden bedreigd.**

Motivering

Bedreiging van de openbare veiligheid en de openbare orde is als rechtsbegrip voldoende duidelijk geformuleerd. Nadere toelichting die zou kunnen leiden tot onduidelijkheid van dit rechtsbegrip is dan ook niet nodig.

Amendement 15
Artikel 29, lid 2

2. Elke lidstaat maakt de gemiddelde tijdsduur openbaar die zijn autoriteiten nodig hebben voor de afgifte, wijziging of verlenging van vergunningen overeenkomstig deze richtlijn, en stelt de aanvragers daarvan in kennis bij de ontvangst van hun aanvraag.

Schrappen

Motivering

Regeling is te gecompliceerd.

Amendement 16
Artikel 30

Wanneer de lidstaten nationale maatregelen vaststellen overeenkomstig artikel 6, leden 3, 4 of 5, artikel 19, leden 2 en 3, of artikel 26, gelden de volgende regels:

Schrappen

- a) de lidstaat baseert zijn nationale bepalingen op de in de desbetreffende bepalingen van deze richtlijn genoemde criteria;*
- b) de nationale bepalingen bevatten een motivering die op objectieve en verifieerbare criteria berust;*
- c) de nationale bepalingen worden regelmatig op nationaal niveau herbezien om na te gaan of het krachtens deze richtlijn gerechtvaardigd is dat zij ongewijzigd gehandhaafd blijven;*
- d) de nationale bepalingen worden openbaar gemaakt voordat zij in werking treden;*
- e) de lidstaten delen de nationale bepalingen aan de Commissie mede en doen haar een jaarverslag over de toepassing van deze nationale bepalingen toekomen.*

Motivering

Overbodig. Wanneer nationale voorschriften niet stroken met de communautaire wetgeving, staat het de Europese Commissie vrij een inbreukprocedure aan te spannen.

Amendement 17
Artikel 32

De lidstaten geven aan de bepalingen van deze richtlijn uitvoering zonder discriminatie op grond van geslacht, ras, huidskleur, etnische of maatschappelijke achtergrond, genetische kenmerken, taal, godsdienstige of andere overtuiging, politieke en andere opvattingen, het behoren tot een nationale minderheid,

Schrappen

vermogen, afkomst, handicaps, leeftijd en seksuele geaardheid.

Motivering

Deze verwijzing is overbodig omdat zij letterlijk uit het handvest van EU-grondrechten is overgenomen en omdat het verbod op discriminatie voor de lidstaten, die de beginselen van de rechtsstaat naleven, vanzelfsprekend is.

Amendement 18
Artikel 34

Uiterlijk op 31 december 2007 brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de toepassing van deze richtlijn in de lidstaten **en stelt zij, zo nodig, wijzigingen voor.**

Uiterlijk op 31 december 2007 brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de toepassing van deze richtlijn in de lidstaten.

Motivering

Spreekt voor zich: de Europese Commissie heeft te allen tijde het recht om voorstellen te doen, hetgeen voortvloeit uit haar initiatiefrecht, overeenkomstig het Verdrag.

28 mei 2002

ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

aan de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

betreffende het voorstel van de Commissie over de aanneming van een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden inzake toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige (COM(2001) 386 – C5-0447/2001 – 2001/0154(CNS))

Rapporteur voor advies: Jean Lambert

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken benoemde op haar vergadering van 4 oktober 2001 Jean Lambert tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 16 april en 27-28 mei 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 21 stemmen voor en 16 tegen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Theodorus J.J. Bouwman, (voorzitter); Marie-Hélène Gillig, Winfried Menrad en Marie-Thérèse Hermange (ondervoorzitters); Jean Lambert (rapporteur voor advies); Jan Andersson, Elspeth Attwooll, María Antonia Avilés Perea (verving Carlo Fatuzzo), Regina Bastos, André Brie (verving Sylviane H. Ainaridi), Philip Bushill-Matthews, Alejandro Cercas, Luigi Cocilovo, Proinsias De Rossa, Jillian Evans, Ilda Figueiredo, Fiorella Ghilardotti (verving Elisa Maria Damião), Anne-Karin Glase, Koldo Gorostiaga Atxalandabaso, Stephen Hughes, Dieter-Lebrecht Koch (verving Thomas Mann), Ioannis Koukiadis (verving Harald Ettl), Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Elizabeth Lynne, Mario Mantovani, Juan Andrés Naranjo Escobar (verving Mario Clemente Mastella), Ria G.H.C. Oomen-Ruijten (verving Roger Helmer), Manuel Pérez Álvarez, Bartho Pronk, Herman Schmid, Miet Smet, Helle Thorning-Schmidt, Claude Turmes (verving Hélène Flautre), Ieke van den Burg, Anne E.M. Van Lancker, Barbara Weiler en Sabine Zissener (verving Enrico Ferri).

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel van de Commissie vloeit voort uit de noodzaak om een belangrijk aspect van het immigratiebeleid van de Gemeenschap wettelijk te regelen, te weten de toegang en het verblijf van ingezetenen van derde landen met het oog op het verrichten van betaalde of zelfstandige arbeid in de lidstaten.

Zoals blijkt uit een mededeling van de Commissie inzake het communautaire immigratiebeleid¹ is het ontbreken van adequate wettelijke voorschriften voor het in goede banen leiden van arbeidsmigratie een van de redenen voor illegale immigratie. In de mededeling wordt er voorts op gewezen dat het als gevolg van de demografische en economische behoeften nodig is een opener immigratiebeleid te voeren en dus ook legale kanalen voor de arbeidsmigratie te creëren.

De bestaande toelatingscriteria van de lidstaten zijn zo restrictief dat het voor migranten buitengewoon moeilijk is om legaal een landsgrens te overschrijden. Vele onderdanen van derde landen overschrijden de grenzen derhalve illegaal en werken ook illegaal, hoewel zij een waardevolle bijdrage leveren aan de Europese economie. In de mededeling van de Commissie werd vastgesteld dat de Europese Unie de positieve bijdrage van economische werknemers erkennen en in de toekomst grotere migratiestromen accepteren moet. Er zijn duidelijke veranderingen van de immigratiewetgeving nodig om het voor immigranten makkelijker te maken de grenzen legaal te overschrijden. In de voorgestelde richtlijn dient met deze behoefte aan nieuwe wetgeving rekening te worden gehouden.

In het voorstel voor een richtlijn wordt de grensoverschrijding en het verblijf van derdelanders die betaalde of zelfstandige arbeid willen verrichten zo geregeld dat legale immigratie gemakkelijker en de toegangs- en verblijfsprocedures eenvoudiger worden. Een belangrijk element is dat daarin een enkele nationale toepassingsprocedure wordt voorzien die leidt tot een gecombineerde titel, d.w.z. zowel een verblijfs- als een werkvergunning in het kader van één administratieve handeling, om de bestaande nationale voorschriften te harmoniseren en te vereenvoudigen.

Overeenkomstig de voorgestelde richtlijn kan een arbeidsmigrant alleen op legale wijze inreizen als hem tevoren een baan is aangeboden. Niettemin zij erop gewezen dat dit kanaal het belangrijkste op dit moment, niet het enige kan blijven. Een aanbieding waarover men reeds in het land van oorsprong beschikt, kan een passende oplossing zijn voor tijdelijk en gespecialiseerde werknemers en werknemers die door grote en middelgrote ondernemingen worden aangeworven. Maar er moeten ook andere wegen worden ontwikkeld om te voldoen aan de behoefte van kleine ondernemingen en talrijke andere beroepsgroepen, zoals gespecialiseerde handwerkslieden of ongeschoolde arbeidskrachten.

Wettelijke voorschriften voor immigratie, waarmee legale immigratiekanalen voor de lidstaten van de Europese Unie worden geschapen moeten een tweetal verschillende mogelijkheden voor grensoverschrijding behelzen: de eerste wordt in de voorgestelde richtlijn aan de orde gesteld, de tweede zou kunnen zijn dat een lidstaat tijdelijk mag worden bezocht

¹ COM(2000) 757def.

om werk te zoeken. Wanneer de wet alleen de eerste mogelijkheid toestaat, zullen bepaalde werknemers de grenzen van de Unie legaal overschrijden, maar anderen zouden dan wellicht als illegale migranten in het inofficiële circuit blijven werken. Daarom steunt uw rapporteur het voorstel van het Economisch en Sociaal Comité¹ om een tijdelijke toegangs- en verblijfsvergunning van zes maanden in te voeren om werk te zoeken, waarop elke lidstaat dan, in samenwerking met de sociale partners, zal toezien. Aanvragers moeten bewijzen over voldoende middelen om in hun levensonderhoud te voorzien en over een ziektekostenverzekering te beschikken. Voorts moeten zij informatie verschaffen over hun beroepskwalificaties.

De voorgestelde amendementen in dit advies beogen een vereenvoudiging van de aanvragen en voorkoming van willekeur of discriminatie.

De Europese Raad dient, overeenkomstig de conclusies van de Top van Laken, bij het ontwerpen van een echt gemeenschappelijk asiel- en immigratiebeleid meer vastberadenheid en een hoger tempo aan de dag te leggen. Daarbij dient hij de initiatieven van de Commissie te steunen en rekening te houden met de standpunten van het EP.

Daarom dienen de EU en de lidstaten het internationaal verdrag inzake de bescherming van alle migrerende werknemers en de leden van hun gezinnen,² te ratificeren, dat in 1990 door de Algemene Vergadering van de VN is aangenomen.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst³

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Artikel 2, letter h)

h) “binnen de vennootschap overgeplaatste personen”: onderdanen van derde landen die bij één rechtspersoon werkzaam zijn en tijdelijk naar het grondgebied van een lidstaat zijn overgeplaatst naar de hoofdzetel of een vestiging van die rechtspersoon, mits zij gedurende ten minste de **twaalf** maanden onmiddellijk voorafgaande aan de overplaatsing voor die rechtspersoon hebben gewerkt;

h) “binnen de vennootschap overgeplaatste personen”: onderdanen van derde landen die bij één rechtspersoon werkzaam zijn en tijdelijk naar het grondgebied van een lidstaat zijn overgeplaatst naar de hoofdzetel of een vestiging van die rechtspersoon, mits zij gedurende ten minste de **zes** maanden onmiddellijk voorafgaande aan de overplaatsing voor die rechtspersoon hebben gewerkt;

¹ ECOSOC advies van 16 januari 2002, SOC/084.

² A/Res/45/158, 18 december 1990.

³ PB C (nog niet gepubliceerd).

Motivering

Ondernemingen moeten de mogelijkheid hebben om vers opgeleid personeel over te plaatsen om nieuwe managementervaring op te doen of om projectgroepen samen te stellen. Een kortere periode zou praktischer zijn en meer in overeenstemming met de gangbare praktijk van de EU zelf bij de uitzending van projectgroepen naar derde landen.

Amendement 2

Artikel 4, lid 1

1. De lidstaten staan onderdanen van derde landen **enkel** toe hun grondgebied te betreden en er te verblijven met het oog op het verrichten van werkzaamheden als werknemer, wanneer door de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat een “verblijfsvergunning – werknemer” overeenkomstig deze richtlijn is afgegeven.

1. De lidstaten staan onderdanen van derde landen toe hun grondgebied te betreden en er te verblijven met het oog op het verrichten van werkzaamheden als werknemer, wanneer door de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat een “verblijfsvergunning – werknemer” overeenkomstig deze richtlijn is afgegeven.
De lidstaten kunnen onderdanen van derde landen een tijdelijke inreis- en verblijfsvergunning van zes maanden geven om werk te zoeken en om een beroepsgerichte opleidingscursus te volgen.

Motivering

Door dit amendement dienen legale immigratiekanalen in de lidstaten te worden gecreëerd.

Het is terecht een uitzondering te maken voor het behalen van een diploma of het verwerven van een beroepskwalificatie, zodat immigranten legaal toegang krijgen, beschermd worden tegen elke vorm van uitbuiting en beter voorbereid zijn op het betreden van de arbeidsmarkt. Het volgen van een opleiding draagt ook bij tot hun integratie en hun kennis van taal en cultuur.

Amendement 3

Artikel 5, lid 1

1. Om een “verblijfsvergunning – werknemer” te verkrijgen, moet een onderdaan van een derde land die voornemens is werkzaamheden als werknemer in een lidstaat te verrichten, zich tot de bevoegde autoriteit van de betrokken lidstaat wenden. **De** toekomstige werkgever van een onderdaan van een derde land moet het recht hebben namens de onderdaan van een derde land een aanvraag in te dienen.

1. Om een “verblijfsvergunning – werknemer” te verkrijgen, moet een onderdaan van een derde land die voornemens is werkzaamheden als werknemer in een lidstaat te verrichten, zich tot de bevoegde autoriteit van de betrokken lidstaat wenden. [schrapping] **Een** toekomstige werkgever van een onderdaan van een derde land moet het recht hebben namens de onderdaan van een derde land een aanvraag in te dienen.

Motivering

Dit amendement is bedoeld ter vereenvoudiging van de procedure.

Amendement 4

Artikel 5, lid 2

2. Aanvragen om een “verblijfsvergunning – werknemer” moeten worden ingediend via de vertegenwoordiging van een lidstaat die bevoegd is voor het land van legaal verblijf van de aanvrager, dan wel rechtstreeks op het grondgebied van de betrokken lidstaat indien de aanvrager daar reeds verblijft of legaal aanwezig.

2. Aanvragen om een “verblijfsvergunning – werknemer” moeten worden ingediend via de vertegenwoordiging van een lidstaat die bevoegd is voor het land van legaal verblijf van de aanvrager, dan wel rechtstreeks op het grondgebied van de betrokken lidstaat indien de aanvrager daar reeds verblijft of legaal aanwezig. ***Een legaal verblijf is niet vereist wanneer de lidstaten maatregelen nemen voor de legalisering van de verblijfsstatus.***

Motivering

Door de voorwaarde in dit artikel zal kunnen worden voorkomen dat huidige illegale immigranten hun situatie regulariseren: want alleen als zij de mogelijkheid krijgen om hun aanvraag voor een verblijfsvergunning in de lidstaat zelf in te dienen, kunnen zij een officiële status verkrijgen. Hoewel deze richtlijn niet gaat over illegale immigranten, moet zij toch tenminste neutraal worden geformuleerd op dit punt om de mogelijkheid van nationale maatregelen open te houden.

Amendement 5

Artikel 5, lid 3, letter e)

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, ***een certificaat of passend bewijs van goed gedrag***, alsook een gezondheidsverklaring;

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, ***uitsluitel over een mogelijk strafblad*** alsook een gezondheidsverklaring;

Motivering

Een bewijs van goed gedrag wordt inhoudelijk niet nadrukkelijk omschreven. Daarentegen is een strafblad een feitelijk bewijs.

Amendement 6

Artikel 5, lid 3, letter g)

g) documenten waaruit blijkt dat de betrokkene beschikt over de vaardigheden die nodig zijn voor het verrichten van de voorgenomen werkzaamheden, alsook bewijs van vervulling van alle

schrappen

voorwaarden die voor de onderdanen van de betrokken lidstaat gelden met betrekking tot het verrichten van de betrokken werkzaamheden als werknemer;

Motivering

Of de aanvrager beschikt over de vaardigheden die nodig zijn voor het verrichten van aangeboden werkzaamheden moet, zoals bij elke andere werknemer, alleen de toekomstige werkgever controleren.

Amendement 7
Artikel 5, lid 3, letter h)

h) bewijs dat de aanvrager over voldoende middelen beschikt om in de levensbehoeften van zichzelf en zijn gezinsleden te kunnen voorzien, zulks om te vermijden dat zij gedurende hun verblijf ten laste van het stelsel inzake sociale bijstand van het gastland komen, alsook bewijs van een ziektekostenverzekering die alle risico's in het gastland dekt. Bedoelde middelen worden voldoende geacht wanneer zij op of boven het niveau liggen van de drempel waaronder het gastland sociale bijstand aan zijn onderdanen kan verlenen. Wanneer dit criterium niet van toepassing is, worden de middelen van de aanvrager voldoende geacht indien zij niet minder bedragen dan het bedrag van de minimale socialezekerheidsuitkering die door het gastland wordt betaald;

Motivering

Het bewijs dat de aanvrager over voldoende middelen beschikt is irrelevant als deze het bewijs heeft geleverd dat hem werk is aangeboden. Voor een ziektekostenverzekering geldt hetzelfde omdat aanvragers daarvoor in aanmerking komen via hun betrekking.

Amendement 8
Artikel 5, lid 4

4. Onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat hebben verbleven **en aldaar legaal werkzaamheden als werknemer hebben verricht gedurende meer dan drie**

4. Onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat hebben verbleven **met een verblijfsvergunning - werknemer of, gebruikmakend van de uitzondering**

jaar in de loop van de voorafgaande vijf jaar, hoeven bij de indiening van een aanvraag om een “verblijfsvergunning – werknemer” in de betrokken lidstaat niet te bewijzen dat zij aan de vereiste van artikel 6, lid 1, voldoen.

voorzien in artikel 4, lid 1, een getuigschrift hebben behaald voor het volgen van een beroepsgerichte opleidingscursus, hoeven niet te bewijzen dat zij aan de vereiste van artikel 6, lid 1, voldoen.

Motivering

Dit amendement beoogt een gelijke behandeling. Beroepskwalificatie zou gelijk moeten staan met het verrichten van werkzaamheden. Immigranten moeten worden geholpen en gestimuleerd om diploma's en vaardigheden te verwerven om ze te beschermen tegen koppelbazen en uitbuiting.

Amendement 9 Artikel 6, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Indien een werknemer die onderdaan is van een derde land binnen twaalf maanden na zijn indiensttreding vertrekt, dan mag de werkgever de post opvullen met een andere onderdaan van een derde land zonder dat opnieuw te moeten verantwoorden.

Motivering

De richtlijn blijft hierover in het ongewisse.

Amendement 10 Artikel 6, lid 5 bis (nieuw)

De lidstaten kunnen nationale voorschriften vaststellen voor het verkrijgen van de "verblijfsvergunning – werknemer" m.b.t.:

- overleg tussen de sociale partners;***
- samenwerking met het land van herkomst.***

Motivering

De samenwerking met het land van herkomst kan o.a. onder de vorm van maatregelen die bijdragen aan het vermijden van het fenomeen 'brain drain'.

Amendement 11 Artikel 6, lid 6 (nieuw)

6. Er moet over de in dit artikel genoemde horizontale toetsing overleg plaatsvinden met de werkgevers- en werknemersorganisaties op nationaal niveau en - specifiek voor lid 3 - op sector-niveau.

Motivering

Bij de in artikel 6 genoemde horizontale toetsing zouden organisaties van werkgevers- en werknemers (sociale partners) ook een rol moeten spelen. Waar het gaat over sector-specifieke beoordelingen zouden dat de sector-organisaties kunnen zijn.

Amendement 12

Artikel 7, lid 2

2. Bij verlenging hoeven aanvragers die in de betrokken lidstaat **meer dan drie jaar** houder zijn van een “verblijfsvergunning – werknemer” niet te bewijzen dat zij aan de in artikel 6, lid 1, vervatte vereiste voldoen.

2. Bij verlenging hoeven aanvragers die in de betrokken lidstaat houder zijn van een “verblijfsvergunning – werknemer” niet te bewijzen dat zij aan de in artikel 6, lid 1, vervatte vereiste voldoen.

Motivering

In de richtlijn moet worden vermeld dat een "verblijfsvergunning - werknemer" altijd wordt verlengd in combinatie met vrije toegang tot de arbeidsmarkt. Verlenging valt niet onder de voorwaarden betreffende communautaire voorkeuren inzake werkgelegenheid.

Amendement 13

Artikel 8

Een “verblijfsvergunning – werknemer” moet aanvankelijk beperkt blijven tot de uitoefening van specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkterreinen. **De vergunning kan ook worden beperkt tot het verrichten van werkzaamheden als werknemer in een bepaalde regio. Na drie jaar gelden deze beperkingen niet meer.**

Een “verblijfsvergunning – werknemer” moet aanvankelijk beperkt blijven tot de uitoefening van specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkterreinen. **Deze beperking geldt niet voor verlengingsaanvragen.**

Motivering

De beperking tot een bepaalde regio van een land beknot het vrije verkeer van onderdanen van derde landen met een verblijfsvergunning te sterk en valt niet te controleren.

De beperking van de aanvankelijke vergunning tot specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkterreinen dient niet te gelden voor verlengingen.

Amendement 14
Artikel 10, lid 2

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” opschorten of intrekken wanneer de in artikel 5 bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn of niet werden gewijzigd overeenkomstig artikel 9.

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” opschorten of intrekken wanneer de in artikel 5 bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn of niet werden gewijzigd overeenkomstig artikel 9.

Om "frauduleuze handelingen" uit onwetendheid tegen te gaan moet de autoriteit die het administratief besluit behandelt in eenvoudige begrijpelijke taal informatie verstrekken en daarbij met name vermelden wat (on)volledige gegevens zijn en wat een (on)belangrijke verandering is; ook moet nadrukkelijk worden gewezen op de rechten en plichten in het kader van de "verblijfsvergunning – werknemer".

De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

Motivering

Aanvragers hebben recht op uitgebreide informatie zodat zij niet zonder het te weten "frauduleuze handelingen" begaan. De administratie heeft er als rechtmatig optredende autoriteit belang bij eventuele nieuwe medeburgers te wijzen op de traditie van de rechtsstaat die willekeur en onrechtmatige handelingen afwijst. Het is niet in het belang van de lidstaten en de belastingbetaler om door onvoldoende informatie administratieve procedures (ter aanvulling, herziening of sanctionering) uit te lokken die vermeden moeten worden.

Amendement 15
Artikel 10, lid 3

***3. Werkloosheid is als zodanig geen voldoende reden om een “verblijfsvergunning – werknemer” in te trekken, tenzij de werkloosheidsperiode de volgende duur overschrijdt:
a) drie maanden binnen een periode van twaalf maanden voor houders van een***

schrappen

“verblijfsvergunning – werknemer” die in de betrokken lidstaat gedurende minder dan twee jaar legaal werkzaamheden als werknemer of zelfstandige hebben verricht;

b) zes maanden binnen een periode van twaalf maanden voor houders van een “verblijfsvergunning – werknemer” die in de betrokken lidstaat gedurende twee jaar of meer legaal werkzaamheden als werknemer of zelfstandige hebben verricht.

Motivering

De clausule krachtens welke een verblijfsvergunning moet worden ingetrokken als gevolg van het feit dat de werkloosheid langer duurt dan drie maanden binnen een periode van 12 maanden gedurende de eerste twee jaar, of zes maanden na twee jaar moet worden geschrapt omdat dit een zeer restrictieve maatregel is die extra bureaucratische rompslomp met zich meebrengt. Ook in ILO-Verdrag 143 betreffende migrerende werknemers wordt hierop gewezen.

Amendement 16

Artikel 11, lid 1, letter f), punt i)

i) arbeidsvoorwaarden, inclusief voorwaarden inzake ontslag en beloning;

i) **loon- en** arbeidsvoorwaarden, inclusief voorwaarden inzake ontslag en beloning;

Motivering

De beperking tot een bepaalde regio van een land beknut het vrije verkeer van onderdanen van derde landen met een verblijfsvergunning te sterk en valt niet te controleren.

Amendement 17

Artikel 11, lid 1, letter f), punt ii)

ii) toegang tot een **beroepsopleiding** die nodig is voor het verrichten van de werkzaamheden die zijn toegestaan op grond van de verblijfsvergunning;

ii) toegang tot een **opleiding** die nodig is voor het verrichten van de werkzaamheden die zijn toegestaan op grond van de verblijfsvergunning;

Motivering

Een beroepsopleiding volstaat niet altijd voor het verrichten en op gekwalificeerdere wijze uitvoeren van de toegestane werkzaamheden.

Amendement 18

Artikel 11, lid 1, letter f), punt iii)

iii) erkenning van diploma's, certificaten en andere door een bevoegde autoriteit verleende kwalificaties;

iii) erkenning van diploma's, certificaten en andere door een bevoegde autoriteit verleende kwalificaties, **voorzover deze gezien de nationale voorschriften inzake kennis en vaardigheden vergelijkbaar zijn;**

Motivering

Er moet voor worden gezorgd dat diploma's, getuigschriften en andere bekwaamheidsattesten uit derde landen overeenkomen met die van de lidstaten, zodat een gelijke behandeling met burgers van de Unie gewaarborgd is.

Amendement 19
Artikel 11, lid 1, letter f) (vii), (viii) en (ix) (nieuw)

**(vii) toegang tot onderwijs en
studiebeurzen
(viii) toegang tot sociale bijstand met
betrekking tot huisvesting
(ix) recht op gratis rechtsbijstand voor
behoefsten**

Motivering

De rechten van houders van een "verblijfsvergunning - werknemer" dienen te worden aangevuld met het recht op onderwijs, sociale bijstand voor huisvesting en gratis rechtsbijstand, voorzover deze voorwaarden ook gelden voor autochtonen.

Amendement 20
Artikel 14, lid 3

3. De aanvankelijke geldigheidsduur van de "verblijfsvergunning - binnen de vennootschap overgeplaatste persoon" moet gelijk zijn aan de duur waarom werd verzocht, met een **maximale** geldigheidsduur van vijf jaar.

3. De aanvankelijke geldigheidsduur van de "verblijfsvergunning - binnen de vennootschap overgeplaatste persoon" moet gelijk zijn aan de duur waarom werd verzocht, met een geldigheidsduur van vijf jaar **met de mogelijkheid van verlenging**.

Motivering

Bedrijven moeten de mogelijkheid hebben om specialisten in het gastland binnen het bedrijf ook langer dan 5 jaar in vestigingen van het bedrijf in dienst te houden.

Amendement 21
Artikel 14, lid 4 (nieuw)

4. De lidstaten moeten het eens worden over wederzijdse erkenning van "verblijfsvergunningen - binnen de vennootschap overgeplaatste persoon".

Motivering

Voor bepaalde projecten moeten personeelsleden naar een andere lidstaat verhuizen. Dat wordt door wederzijdse erkenning makkelijker.

Amendement 22
Artikel 18, lid 2

2. Aanvragen om een "verblijfsvergunning

2. Aanvragen om een "verblijfsvergunning

– zelfstandige” moeten worden ingediend via de vertegenwoordiging van een lidstaat die bevoegd is voor het land van legaal verblijf van de aanvrager, dan wel rechtstreeks op het grondgebied van de betrokken lidstaat indien de aanvrager daar reeds verblijft of legaal aanwezig is.

– zelfstandige” moeten worden ingediend via de vertegenwoordiging van een lidstaat die bevoegd is voor het land van legaal verblijf van de aanvrager, dan wel rechtstreeks op het grondgebied van de betrokken lidstaat indien de aanvrager daar reeds verblijft of legaal aanwezig is. **Een legaal verblijf is niet vereist wanneer de lidstaten maatregelen nemen voor de legalisering van de verblijfsstatus.**

Motivering

Aanvragen voor een "verblijfsvergunning - zelfstandige" kunnen ook op het grondgebied van de betrokken lidstaten worden ingediend, mits de aanvrager daar legaal verblijft. Ook hier moet in de richtlijn de mogelijkheid van nationale maatregelen open worden gehouden.

Amendement 23 Artikel 18, lid 3, letter b)

b) gedetailleerd bedrijfsplan voor het tijdvak waarvoor een “verblijfsvergunning – zelfstandige” wordt aangevraagd;

b) gedetailleerd bedrijfsplan voor het tijdvak waarvoor een “verblijfsvergunning – zelfstandige” wordt aangevraagd, **voorzover van toepassing op het uit te oefenen bedrijf op beroep;**

Motivering

Sommige liberale beroepen vereisen een zelfstandige status, zelfs als de betrokken persoon in dienst treedt van een gevestigd bedrijf.

Amendement 24 Artikel 18, lid 3, letter e)

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, **een certificaat of bewijs van goed gedrag** en een gezondheidsverklaring;

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, **uitsluitel over een mogelijk strafblad** en een gezondheidsverklaring;

Motivering

Een bewijs van goed gedrag wordt inhoudelijk niet nadrukkelijk omschreven. Daarentegen is een strafblad een feitelijk bewijs.

Amendement 25 Artikel 19, lid 4 (nieuw)

4. Er moet over de in dit artikel genoemde horizontale toetsing overleg plaatsvinden

**met de werkgevers- en
werknemersorganisaties.**

Motivering

Bij de in artikel 19 genoemde horizontale toetsing zouden werkgevers- en werknemersorganisaties (sociale partners) ook een rol moeten spelen.

Amendement 26

Artikel 21

Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moet aanvankelijk beperkt blijven tot het verrichten van specifieke werkzaamheden als zelfstandige of tot bepaalde werkterreinen. ***De vergunning kan ook worden beperkt tot het verrichten van werkzaamheden als zelfstandige in een bepaalde regio. Na drie jaar gelden deze beperkingen niet meer.***

Een “verblijfsvergunning – zelfstandige” moet aanvankelijk beperkt blijven tot het verrichten van specifieke werkzaamheden als zelfstandige of tot bepaalde werkterreinen. ***De aanvankelijke beperking geldt niet voor verlengingen.***

Motivering

De beperking van de aanvankelijke vergunning tot specifieke beroepsbezigheden of tot specifieke werkterreinen dient niet te gelden voor verlengingen.

Er moet voor worden gezorgd dat onderdanen van derde landen voor gelijke werkzaamheden dezelfde beloning krijgen als burgers van de Unie.

Amendement 27

Artikel 23, lid 3

3. Commerciële moeilijkheden vormen geen voldoende reden voor het intrekken van een “verblijfsvergunning – zelfstandige”, tenzij de periode gedurende welke de houder niet in staat is de kosten van levensonderhoud in de zin van artikel 18, lid 3, onder h), te dekken, de volgende duur overschrijdt:
a) drie maanden binnen een periode van twaalf maanden voor houders van een “verblijfsvergunning – zelfstandige” die in de betrokken lidstaat gedurende minder dan twee jaar legaal werkzaamheden als werknemer of zelfstandige hebben verricht;
b) zes maanden binnen een periode van

schrappen

twaaalf maanden voor houders van een "verblijfsvergunning – zelfstandige" die in de betrokken lidstaat gedurende twee jaar of meer legaal werkzaamheden als werknemer of zelfstandige hebben verricht.

Motivering

Net zoals bij werknemers is de mogelijkheid om een "verblijfsvergunning - zelfstandige" in te trekken omdat de betrokkene langer dan drie maanden werkloos is binnen een periode van 12 maanden gedurende de eerste twee jaar, of zes maanden na twee jaar een zeer radicale maatregel die extra bureaucratische rompslomp met zich meebrengt.

Amendement 28
Artikel 29, lid 1

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat een besluit tot verstrekking, wijziging of verlenging van een vergunning overeenkomstig deze richtlijn uiterlijk binnen **180 dagen** na ontvangst van de aanvraag wordt gegeven en aan de aanvrager wordt medegedeeld. Besluiten inzake een overeenkomstig de artikelen 14, 15 en 16 ingediende aanvraag moeten binnen 45 dagen na ontvangst van de aanvraag worden gegeven en aan de aanvrager worden medegedeeld.

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat een besluit tot verstrekking, wijziging of verlenging van een vergunning overeenkomstig deze richtlijn uiterlijk binnen **90 dagen** na ontvangst van de aanvraag wordt gegeven en aan de aanvrager wordt medegedeeld. Besluiten inzake een overeenkomstig de artikelen 14, 15 en 16 ingediende aanvraag moeten binnen 45 dagen na ontvangst van de aanvraag worden gegeven en aan de aanvrager worden medegedeeld.

Motivering

De in het Commissiestuk genoemde termijn van 180 dagen is niet realistisch en bedoeld om mensen te weerhouden een "verblijfsvergunning - werknemer" aan te vragen. Een nationale werkgever die heeft besloten een aanvraag in te dienen kan geen half jaar wachten. Verkorting van deze termijn is noodzakelijk met het oog op de flexibiliteit van de nationale economie. Waarom zou vier maal zoveel tijd nodig zijn als voor een aanvraag overeenkomstig de artikelen 14, 15 en 16?

Amendement 29
Artikel 29, lid 2

2. Elke lidstaat maakt de gemiddelde tijdsduur openbaar die zijn autoriteiten nodig hebben voor de afgifte, wijziging of verlenging van vergunningen overeenkomstig deze richtlijn, en stelt de

2. Elke lidstaat maakt de gemiddelde tijdsduur openbaar die zijn autoriteiten nodig hebben voor de afgifte, wijziging of verlenging van vergunningen overeenkomstig deze richtlijn, en stelt de aanvragers daarvan in kennis bij de

aanvragers daarvan in kennis bij de ontvangst van hun aanvraag.

ontvangst van hun aanvraag. ***Aanvragers hebben recht op informatie over de behandeling van hun aanvraag vanaf 15 werkdagen na het verstrijken van de aangegeven tijdsduur. Als de behandeling is afgesloten dienen aanvragers daarvan onverwijld in kennis te worden gesteld.***

Motivering

Hierdoor worden de autoriteiten verplicht aanvragen af te handelen en de betrokkenen op de hoogte te houden, zodat wordt voorkomen dat aanvragen zoekraken, in een bureau te verdwijnen of helemaal niet meer worden behandeld.

22 april 2002

ADVIES VAN DE COMMISSIE VERZOEKSCRIFTEN

aan de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel van de Commissie over de aanneming van een richtlijn van de Raad betreffende de voorwaarden inzake toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op arbeid in loondienst en economische activiteiten als zelfstandige (COM(2001) 386 – C5-0447/2001 – 2001/0154(CNS))

Rapporteur voor advies: Tokia Saïfi

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie verzoekschriften benoemde op haar vergadering van 20 februari 2002 Tokia Saïfi tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergadering van 18 april 2002.

Op dezelfde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Vitaliano Gemelli (voorzitter), Roy Perry (ondervoorzitter), Janelly Fourtou, Laura González Álvarez, Ioannis Koukiadis, Ioannis Marinos, Guido Sacconi en María Sornosa Martínez.

BEKNOPTE MOTIVERING

I. Inleidende beschouwingen. Wederzijdse rechten en verplichtingen: een rechtspositie

Wij vinden de richtlijn positief, omdat zij mannen en vrouwen die zich bij ons vestigen rechten verleent en verplichtingen oplegt waardoor zij worden geïntegreerd, als arbeidskrachten natuurlijk, maar ook als "burgers" van een Unie die van oudsher een ruimte van arbeid en integratie is. Wij wensen met name te onderstrepen dat de door de richtlijn verschaftte rechtspositie de mogelijkheid biedt de maatregelen op het gebied van opvang en integratie te stimuleren, te begeleiden en te versterken.

. Werkingssfeer van de richtlijn

1. De Commissie verzoekschriften heeft gevraagd advies te mogen uitbrengen over deze richtlijn, omdat zij talrijke verzoekschriften heeft ontvangen over problemen die de burgers van derde landen ondervinden wat betreft verblijfs- en arbeidsvergunning, opvang en integratie, met name huisvesting en toegang tot beroepsopleiding, en zelfs erkenning van diploma's en kwalificaties, problemen waarvoor in deze zeer belangrijke richtlijn een duidelijke regeling wordt vastgesteld.

2. Wij zullen hier niet ingaan op het probleem van de asielzoekers (die niet onder de door deze richtlijn verschaftte rechtspositie vallen), noch over de illegale immigratie in de Unie.

De Gemeenschap dient enerzijds illegale immigratie te voorkomen, maar moet anderzijds de werknemers die legaal de Unie binnenkomen een duidelijke rechtspositie bieden, i.e. een aantal normen die wederzijdse rechten en verplichtingen inhouden die deze personen en hun gezinsleden bescherming en zekerheid verschaffen.

3. Sommige lidstaten van de Unie zijn al sinds lang emigratielanden, andere, die geconfronteerd worden met een tekort aan arbeidskrachten en een bevolkingsafname, hebben pas recentelijk met dit probleem te maken gekregen.

De maatregelen op het gebied van het immigratiebeleid en de administratieve regelingen en voorschriften zijn dan ook erg uiteenlopend, hetgeen ook geldt voor de -soms helemaal onbestaande- maatregelen inzake opvang en integratie van migranten. Vandaar dat deze communautaire, in de nationale voorschriften te integreren bepalingen uiterst welkom zijn.

. Rechtszekerheid

4. Wij neme er nota van dat de richtlijn de volgende aspecten met elkaar verzoent:

- a) rechtszekerheid van de norm, en doorzichtigheid en duidelijkheid van de tekst;
- b) vaststelling van wederzijdse rechten en verplichtingen;
- c) het verschaffen van een echte, permanente en progressieve rechtspositie;
- d) controle op de daadwerkelijke en billijke toepassing van de bepalingen van de

richtlijn.

5. De verwijzing naar het Handvest van grondrechten van de Europese Unie en het expliciete verbod van elke vorm van discriminatie gaan volgens ons in de goede richting. Wij kunnen hier niet alle positieve bepalingen van de richtlijn behandelen, maar wensen toch te onderstrepen dat de artikelen 5.1 en 6.2 de werkgever de mogelijkheid bieden een "verblijfsvergunning - werknemer" aan te vragen en de kleine en middelgrote bedrijven een soepel, praktisch en doeltreffend instrument verschaffen om het hoofd te bieden aan een concreet tekort op de arbeidsmarkt - hetgeen in bepaalde economische sectoren vaak voorkomt -, zonder al te veel bureaucratische en administratieve procedures.

. **Gelijke rechten en verplichtingen en erkenning van diploma's en kwalificaties**

6. Opvallend is dat werknemers die een verblijfs- en arbeidsvergunning bezitten zonder discriminatie een aantal van de rechten (de voornaamste) wordt toegekend waarop communautaire burgers aanspraak kunnen maken:

- a) recht op gelijke beloning;
- b) rechten betreffende arbeidsvoorwaarden en ontslag;
- c) recht op sociale zekerheid en gezondheidszorg;
- d) toegang tot goederen en diensten die voor de bevolking voorhanden zijn, zoals de vakbondsrechten.

7. In de richtlijn wordt eindelijk voorzien in de erkenning van de in de Unie of in een derde land behaalde diploma's en kwalificaties, wat een stap voorwaarts betekent op weg naar het wegnemen van de obstakels voor de integratie van immigranten in de gastlanden, die in de aan het Parlement gerichte verzoekschriften reeds zo vaak aan de kaak zijn gesteld.

. **Huisvesting en beroepsopleiding: afgezwakte rechten die ten volle moeten worden hersteld**

8. De richtlijn staat de lidstaten toe in bepaalde gevallen, zonder communautaire controle, twee fundamentele rechten voor migranten, het recht op huisvesting en het recht op beroepsopleiding, die aanzienlijk kunnen bijdragen aan integratie en erkenning, in te trekken. Wij zijn van oordeel dat deze rechten niet mogen worden afgezwakt en dat in de amendementen moet worden voorzien in de mogelijkheid de intrekking ervan te beperken.

II. In te dienen amendementen

9. Wij wensen dus door het indienen van amendementen de "zwakkere" bepalingen van de richtlijn te verbeteren, met het oog op een doeltreffende opvang van migranten van derde landen, tegen de achtergrond van het document van de Commissie over het communautaire immigratiebeleid, waarover onze commissie zich reeds uitgesproken heeft. Een modernere en humanere opvatting van de problemen in verband met immigratie¹ zou ons moeten doen inzien dat wij **mannen en vrouwen moeten ontvangen** aan wie wij werk en veiligheid

¹ Van deze problemen wordt een algemeen overzicht gegeven in een gemakkelijk leesbare, recente publicatie: "*Histoire(s) d'immigration*" – Le Monde diplomatique – Manière de voir.

moeten verschaffen, en niet alleen maar **werknemers** die wij naar believen ten eigen nutte kunnen uitbuiten.

Voor de amendementen, zie de tekst in twee kolommen hieronder.

III. Slotbeschouwingen. Integratie.

10. Uw rapporteur wenst in dit laatste deel van haar advies de aandacht te vestigen op het probleem van de integratie van werknemers uit derde landen. Zij stelt voor een amendement in te dienen waarin de voorzichtige verwijzing naar dit probleem in de tekst van de richtlijn (artikel 6, 5.) wordt verruimd.

11. Wij dienen er ons allen van bewust te zijn dat indien de bestaande communautaire wetgeving niet gepaard zal gaan met een aantal ingrijpender nationale en Europese maatregelen ter bevordering van de integratie van migranten, de Unie en haar lidstaten slechts de helft van de weg zullen hebben afgelegd, omdat de moeilijkste maar ook de belangrijkste aspecten niet zullen zijn geregeld.

12. Wij dienen dan ook te komen tot waarachtige kennis en erkenning van "de anderen", wat ook een uitgangspunt moet zijn bij de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat

13. Europa zou via een **geslaagd integratiebeleid** moeten bijdragen aan de consolidering van een **ruimte van veiligheid, rechtvaardigheid, vrijheid en verdraagzaamheid**, conform de verklaringen van de Europese Raad van Tampere.

AMENDEMENTEN

De Commissie verzoekschriften verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 10

(10) De lidstaten moeten horizontale maatregelen, zoals plafonds of quota, ter beperking van de toelating van onderdanen van derde landen kunnen toepassen.

(10) De lidstaten moeten *eerst* horizontale maatregelen, zoals plafonds of quota, ter beperking van de toelating van onderdanen van derde landen kunnen toepassen.

Amendement 2 Overweging 13 bis (nieuw)

13 bis. De integratie van onderdanen van derde landen die reeds ingezetenen zijn van een lidstaat of ingezetenen van een lidstaat zullen worden uit hoofde van deze richtlijn, vergt doeltreffende maatregelen. De lidstaten en de Unie worden ertoe aangespoord dergelijke maatregelen te treffen of de bestaande maatregelen te versterken.

Amendement 3 Artikel 3, lid 4

4. Voorzover specifieke bepalingen van Gemeenschapsrecht ontbreken, kunnen de lidstaten gunstiger bepalingen handhaven of invoeren met betrekking tot:

- a) onderzoekers en academische specialisten;
- b) geestelijken en leden van religieuze ordes;
- c) beroepssportbeoefenaars;
- d) kunstenaars;
- e) journalisten;
- f) vertegenwoordigers van organisaties

4. Voorzover specifieke bepalingen van Gemeenschapsrecht ontbreken, kunnen de lidstaten gunstiger bepalingen handhaven of invoeren met betrekking tot:

- a) onderzoekers en academische specialisten;
- b) geestelijken en leden van religieuze ordes;
- c) beroepssportbeoefenaars;
- d) kunstenaars ***en vertolkers*** ;
- e) journalisten ***en beroepsfotografen***;
- f) vertegenwoordigers van ***humanitaire***

¹ PB C 332 van 27.11.2001, blz. 248.

zonder winstoogmerk.

organisaties zonder winstoogmerk.

Motivering

(De motivering heeft betrekking op een wijziging onder b) die niet van toepassing is op de Nederlandse versie.)

Amendement 4
Artikel 5, lid 3, letter e)

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, een **certificaat of passend bewijs van goed gedrag**, alsook een gezondheidsverklaring;

e) indien de betrokken lidstaat zulks vereist, een **uittreksel uit het strafregister en uit het register van lopende strafzaken**, alsook een gezondheidsverklaring;

Motivering

De verwijzing naar een "bewijs van goed gedrag" kan beter worden geschrapt, omdat anders de toegang en het verblijf afhankelijk kunnen worden gesteld van certificaten, waarbij bepaalde gedragingen in aanmerking worden genomen, in strijd met het Handvest van grondrechten van de Europese Unie, en trouwens ook met artikel 32 van de richtlijn zelf. Het lijkt dan ook raadzaam zich ertoe te beperken een uittreksel uit het strafregister en uit het register van lopende strafzaken te vragen.

Amendement 5
Artikel 6, lid 5

5. De lidstaten kunnen nationale voorschriften vaststellen op grond waarvan ten aanzien van een bepaalde onderdaan van een derde land aan de in lid 1 vervatte vereiste wordt geacht te zijn voldaan indien door de toekomstige werkgever van de betrokkene een bepaald geldbedrag aan de bevoegde autoriteiten is betaald. Het van de werkgever ontvangen geldbedrag moet worden besteed voor maatregelen ter bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen **of** voor beroepsopleidingsdoeleinden.

5. De lidstaten kunnen nationale voorschriften vaststellen op grond waarvan ten aanzien van een bepaalde onderdaan van een derde land aan de in lid 1 vervatte vereiste wordt geacht te zijn voldaan indien door de toekomstige werkgever van de betrokkene een bepaald geldbedrag aan de bevoegde autoriteiten is betaald. Het van de werkgever ontvangen geldbedrag moet worden besteed voor maatregelen ter bevordering van de integratie van onderdanen van derde landen, **met name op het gebied van huisvesting en** voor beroepsopleidingsdoeleinden.

Amendement 6
Artikel 10, lid 2

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” opschorten **of intrekken** wanneer de in

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” opschorten wanneer de in artikel 5

artikel 5 bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn of niet werden gewijzigd overeenkomstig artikel 9. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn of niet werden gewijzigd overeenkomstig artikel 9. ***In bepaalde ernstiger gevallen kunnen de bevoegde autoriteiten de "verblijfsvergunning – werknemer" intrekken.*** De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – werknemer” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

Amendement 7
Artikel 11, lid 2

2. De lidstaten mogen de krachtens lid 1, onder f), punt ii), verleende rechten beperken tot onderdanen van derde landen die ten minste één jaar op hun grondgebied hebben verbleven of het recht hebben om ten minste één jaar op hun grondgebied te verblijven.

Zij mogen de krachtens lid 1, onder f), punt v), verleende rechten ten aanzien van openbare huisvesting beperken tot onderdanen van derde landen die ten minste drie jaar op hun grondgebied hebben verbleven of het recht hebben om ten minste drie jaar op hun grondgebied te verblijven.

Schrappen

De lidstaten mogen de krachtens lid 1, onder f), punt v), verleende rechten ten aanzien van openbare huisvesting ***niet*** beperken tot onderdanen van derde landen die ten minste drie jaar op hun grondgebied hebben verbleven of het recht hebben om ten minste drie jaar op hun grondgebied te verblijven, ***behoudens in uitzonderlijke gevallen, bij een met redenen omkleed besluit.***

Motivering

Onderdanen van derde landen moeten in elk geval beroepsopleiding kunnen genieten, omdat dit een factor is van integratie in het arbeidsbestel. Het recht op huisvesting mag slechts in uitzonderlijke gevallen worden beperkt, aangezien immigranten vaak niet over logies beschikken of worden uitgebuit door "handelaars in nachtelijke accommodaties".

Amendement 8
Artikel 23, lid 2

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een

2. De bevoegde autoriteiten kunnen een

“verblijfsvergunning – zelfstandige” opschorten *of intrekken* wanneer de in artikel 18 bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn of niet werden gewijzigd overeenkomstig artikel 22. De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – zelfstandige” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

“verblijfsvergunning – zelfstandige” opschorten wanneer de in artikel 18 bedoelde gegevens tot staving van de aanvraag onjuist zijn of niet werden gewijzigd overeenkomstig artikel 22. *In bepaalde ernstiger gevallen kunnen de bevoegde autoriteiten de "verblijfsvergunning – werknemer" intrekken.* De bevoegde autoriteiten kunnen een “verblijfsvergunning – zelfstandige” voorts opschorten of intrekken wanneer een dergelijke maatregel door de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 27 om redenen van openbare orde of openbare veiligheid noodzakelijk wordt geacht.

Amendement 9 Artikel 26

De lidstaten kunnen nationale bepalingen vaststellen op grond waarvan de afgifte van vergunningen overeenkomstig deze richtlijn tot een bepaald maximum wordt beperkt of gedurende een bepaalde termijn wordt opgeschort of gestaakt, daarbij rekening houdend met *de* totale capaciteit om onderdanen van derde landen op hun grondgebied of in specifieke regio's ervan te ontvangen *en te doen integreren*. Deze nationale bepalingen moeten nauwkeurig aangeven welke groepen personen onder de maatregel vallen, en welke niet. Indien door bedoelde nationale bepalingen maxima worden opgelegd, moeten zij gedetailleerde criteria bevatten volgens welke aanvragen om vergunningen overeenkomstig deze richtlijn moeten worden gerangschikt wanneer het aantal ontvangen aanvragen de vastgestelde maxima overschrijdt.

De lidstaten kunnen, *na raadpleging binnen de Raad van de Europese Unie*, nationale bepalingen vaststellen op grond waarvan de afgifte van vergunningen overeenkomstig deze richtlijn *gedurende een bepaalde termijn* tot een bepaald maximum wordt beperkt of gedurende een bepaalde termijn wordt opgeschort of gestaakt, daarbij rekening houdend met *reële moeilijkheden die hun* totale capaciteit om onderdanen van derde landen op hun grondgebied of in specifieke regio's ervan te ontvangen *beperken*. Deze nationale bepalingen moeten nauwkeurig aangeven welke groepen personen onder de maatregel vallen, en welke niet. Indien door bedoelde nationale bepalingen maxima worden opgelegd, moeten zij gedetailleerde criteria bevatten volgens welke aanvragen om vergunningen overeenkomstig deze richtlijn moeten worden gerangschikt wanneer het aantal ontvangen aanvragen de vastgestelde maxima overschrijdt.

Amendement 10
Artikel 30, letter c)

c) de nationale bepalingen worden regelmatig op nationaal niveau herbezien om na te gaan of het krachtens deze richtlijn gerechtvaardigd is dat zij ongewijzigd gehandhaafd blijven;

c) de nationale *en communautaire* bepalingen worden regelmatig op nationaal niveau herbezien om na te gaan of het krachtens deze richtlijn gerechtvaardigd is dat zij ongewijzigd gehandhaafd blijven;

Amendement 11
Artikel 33

De lidstaten stellen de sancties vast die van toepassing zijn op schendingen van de ter uitvoering van deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen en treffen alle maatregelen die nodig zijn om de daadwerkelijke toepassing van die sancties te garanderen. De aldus vastgestelde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op de in artikel 35 genoemde datum van de desbetreffende bepalingen in kennis en delen haar alle latere wijzingen ervan ten spoedigste mede.

De lidstaten stellen de sancties vast die van toepassing zijn op schendingen van de ter uitvoering van deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen en treffen alle maatregelen die nodig zijn om de daadwerkelijke toepassing van die sancties te garanderen. De aldus vastgestelde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op de in artikel 35 genoemde datum van de desbetreffende bepalingen in kennis en delen haar alle latere wijzingen ervan ten spoedigste mede. ***Daarna kan een geleidelijke harmonisatie of onderlinge aanpassing van de nationale sancties op communautair niveau worden overwogen.***