

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0016/2003

27 januari 2003

VERSLAG

over de volledige uitrol van het mobiele communicatiesysteem van de derde generatie
(2002/2240(INI))

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur: Danielle Auroi

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPRESOLUTIE	5
TOELICHTING	12

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 12 juni 2002 deed de Commissie haar mededeling “Naar de volledige uitrol van het mobiele communicatiesysteem van de derde generatie” (COM(2002) 301 – C5-0525/2002)” aan het Parlement toekomen. Deze mededeling werd ter informatie toegezonden aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie.

Op 21 november 2002 deelde de Voorzitter van het Parlement mede dat de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie toestemming was verleend tot opstelling van een initiatiefverslag hierover, overeenkomstig artikel 47, lid 2 en artikel 163 van het Reglement, over deze mededeling.

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie benoemde op haar vergadering van 9 juli 2002 Danielle Auroi tot rapporteur.

De commissie behandelde het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 12 en 25 november, 2 december 2002 en 23 januari 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 33 stemmen voor en 6 tegen bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Carlos Westendorp y Cabeza (voorzitter), Yves Piétrasanta (ondervoorzitter), Claude Turmes (verving de rapporteur), Sir Robert Atkins, Luis Berenguer Fuster, Mogens N.J. Camre (verving Seán Ó Neachtain, overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Gérard Caudron, Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Willy C.E.H. De Clercq, Concepció Ferrer, Francesco Fiori (verving Guido Bodrato), Norbert Glante, Cristina Gutiérrez Cortines, Michel Hansenne, Hans Karlsson, Bashir Khanbhai, Werner Langen, Caroline Lucas, Erika Mann, Hans-Peter Martin (verving Massimo Carraro), Marjo Matikainen-Kallström, Eryl Margaret McNally, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Paolo Pastorelli, Elly Plooij-van Gorsel, Samuli Pohjamo (verving Colette Flesch), John Purvis, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Bernhard Rapkay (verving Harlem Désir), Imelda Mary Read, Mechtild Rothe, Christian Foldberg Rovsing, Paul Rübig, Konrad K. Schwaiger, Esko Olavi Seppänen, W.G. van Velzen, Alejo Vidal-Quadras Roca en Dominique Vlasto.

Het verslag werd ingediend op 27 januari 2003.

ONTWERPRESOLUTIE

Resolutie van het Europees Parlement over de volledige uitrol van het mobiele communicatiesysteem van de derde generatie (2002/2240(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Naar de volledige uitrol van het mobiele communicatiesysteem van de derde generatie” (COM(2002) 301¹ - C5-0525/2002),
- gezien richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie)²,
- gezien de conclusies van de Europese Raad van Sevilla van 21/22 juni 2002 (SN 200/1/02),
- gezien de conclusies van de Europese Raad van Barcelona van 15/16 maart 2002 (SN 100/2/02),
- gezien richtlijn 2002/19/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de toegang tot en interconnectie van elektronische-communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten (toegangsrichtlijn)³,
- gezien richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (machtigingsrichtlijn)⁴,
- gezien richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (kaderrichtlijn)⁵,
- gezien richtlijn 2002/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en -diensten (universeledienstrichtlijn)⁶,
- gelet op beschikking 676/2002/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een regelgevingskader voor het radiospectrumbeleid in de Europese Gemeenschap (radiospectrumbeschikking)⁷,

¹ Nog niet gepubliceerd in het PB.

² PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37.

³ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 7.

⁴ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 21.

⁵ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 33.

⁶ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 51.

⁷ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 1.

- gezien de conclusies van de top van Göteborg op 15/16 juni 2001 (SN200/01),
 - gelet op de aanbeveling van de Raad 1999/519/EG van 12 juli 1999 betreffende de beperking van blootstelling van de bevolking aan elektromagnetische velden (van 0 Hz tot 300 GHz)¹,
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 5 mei 1994 over de bestrijding van de schadelijke effecten van niet-ioniserende stralingen²,
 - gezien het advies van het Wetenschappelijk Comité voor de toxiciteit, de ecotoxiciteit en het milieu (CSTEE) van de Europese Commissie van 30 oktober 2001 inzake de mogelijke gevolgen van elektromagnetische velden, radiofrequenties en microgolven voor de menselijke gezondheid,
 - gezien het verslag van de Europese Commissie van april 2002³ over de uitvoering van de aanbeveling van de Raad betreffende de beperking van blootstelling van de bevolking aan elektromagnetische velden (van 0 Hz tot 300 GHz),
 - gezien beschikking nr. 128/1999/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 1998 betreffende de gecoördineerde invoering van de derde generatie van mobiele draadloze communicatiesystemen (UMTS) in de Gemeenschap⁴,
 - gelet op artikel 47, lid 2 en artikel 163 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0016/2002),
- A. overwegende dat de veiling van UMTS-licenties er in sommige lidstaten toe heeft geleid dat de sector in - soms acute - financiële problemen is gekomen, waardoor de uitrol van 3G-netwerken en -diensten aanzienlijke vertraging dreigt op te lopen, en dat sommige lidstaten thans unilaterale steunmaatregelen willen treffen die een geharmoniseerde ontwikkeling van de interne telecommunicatiemarkt in de weg staan, zodat een beroep op de Commissie gedaan dient te worden om de Europese Raad in het voorjaar van 2003 te benutten om een actieplan op tafel te leggen gericht op het creëren van een level playing field voor 3G-infrastructuur, -applicaties en -diensten in de EU, en dat de verlening van 3G-vergunningen in Europa heeft geleid tot concurrentievervalsingen en een versnippering van de Europese markt voor mobiele telefonie,
- B. overwegende dat voor het succesvol uitrollen van 3G niet alleen netwerken, maar tegelijkertijd ook hoogwaardige contentdiensten nodig zijn en dat overheidsinformatie in potentie een belangrijke grondstof kan zijn voor de ontwikkeling van dergelijke hoogwaardige contentdiensten,
- C. overwegende dat de technologieën in de telecommunicatiesector een zeer snelle ontwikkeling doormaken en dat de komende jaren een toename in het gebruik van

¹ PB L 199 van 30.7.1999, blz. 59.

² PB C 205 van 25.7.1994, blz. 439.

³ http://europa.eu.int/comm/health/ph/programmes/pollution/implement_rep_en.pdf.

⁴ PB L 17 van 22.1.1999, blz. 1.

multimediatietoepassingen wordt verwacht, waarvoor het grotere transmissievermogen en de hogere verwerkingssnelheden van 3G-netten vereist zijn,

- D. overwegende dat het grote groeipotentieel en de succesvolle uitrol van netten en diensten van de derde generatie van het allergrootste belang zijn voor de totstandbrenging van eEurope en daardoor voor alle burgers van voordeel zijn,
- E. in overweging van de op actuele wetenschappelijke gegevens gebaseerde aanbevelingen van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO),
- F. overwegende dat met de gezamenlijke benutting van de netinfrastructuur het opzetten van 3G-netten wordt bevorderd en rekening wordt gehouden met de discussie over elektromagnetische straling,
- G. overwegende dat in het bijzonder betrouwbare en investeringsbevorderende randvoorwaarden prikkels bieden om te investeren in nieuwe technologieën,
- H. overwegende dat de telecommunicatiebedrijven grote inspanningen op het gebied van innovatie en investering moeten leveren met het oog op de succesvolle invoering van mobiele communicatie van de derde generatie, de snelle aanleg van de daarvoor nodige infrastructuur en de ontwikkeling van de vereiste internettoepassingen,
- I. overwegende dat de Europese telecommunicatiesector een moeilijke periode doormaakt en dat de meeste Europese telecommunicatiebedrijven te maken hebben met een geweldige schuldenberg, die in sommige lidstaten te wijten is aan de hoge kosten van UMTS-vergunningen,
- J. overwegende dat de grenswaarden voor de blootstelling aan elektromagnetische velden van installaties voor mobiele telefonie in de lidstaten gebaseerd zijn op een aanbeveling van de WHO en dat de feitelijke waarden in de EU duidelijk onder deze grenswaarden liggen,
- K. overwegende dat bij de uitbreiding van de netten voor mobiele telefonie rekening moet worden gehouden met economische, esthetische en gezondheidsaspecten, teneinde een volledige dekking te bewerkstelligen, die zowel in plattelands- als in stedelijke gebieden noodzakelijk is,
- L. overwegende dat de ontwikkeling van de informatiemaatschappij moet plaatsvinden met inachtneming van het recht op de persoonlijke levenssfeer en de bescherming van persoonsgegevens,
- M. overwegende dat er, ondanks alle inspanningen om ervoor te zorgen dat de nieuwe technologieën toegankelijk zijn voor alle burgers, op grond van economische en sociale factoren nog altijd aanzienlijke verschillen bestaan ten aanzien van de toegankelijkheid en de gebruikscapaciteit van deze technologieën, en dat dit zowel op Europees als op mondiaal niveau geldt,
- N. overwegende dat het Europees Parlement herhaaldelijk heeft aangedrongen op maatregelen op Europees en nationaal niveau om de digitale kloof te dichten en een

informatiemaatschappij te creëren die toegankelijk is voor allen, ook voor gehandicapten en personen met een laag inkomen, om een gelijkwaardige en betaalbare toegang te garanderen,

- O. overwegende dat mobiele communicatie van de derde generatie door het ontwikkelen van aantrekkelijke toepassingen de mogelijkheid heeft een vervolg te geven aan het succes van de eerdere tweede generatie in Europa; dat op dit moment de uitrol van 3G vertraging oploopt en de consument met het huidige aanbod van diensten nog niet is overtuigd van de mogelijkheden van 3G,
- P. overwegende dat eerlijke concurrentie en een stabiel en voorspelbaar regelgevingskader, dat bevorderlijk is voor investeringen en dat risicobereidheid en innovatie beloont, vereist zijn om particuliere investeringen te stimuleren in de grootschalige infrastructuurontwikkeling die nodig is om aan consumenten in de gehele EU 3G-diensten te kunnen aanbieden,
- Q. overwegende dat de burgers optimale transparantie eisen ten aanzien van de kwaliteit van de aangeboden diensten en van de prijzen, en dat veiligheid en rechtszekerheid van cruciaal belang zijn om het vertrouwen van de consumenten in elektronische transacties te doen toenemen en de vraag te stimuleren,
- R. overwegende dat het voor de ontwikkeling van de mobiele communicatie van de derde generatie van belang is elk reguleringsvoornemen zorgvuldig te toetsen en bij eventuele regelgevende maatregelen grote terughoudendheid te betrachten,
- S. wijzend op het cruciale belang van onpartijdig en onafhankelijk onderzoek ter ondersteuning van de wetgeving,
 - 1. dringt er met klem op aan dat er op dit moment een duidelijk signaal wordt afgegeven ten gunste van de invoering van mobiele communicatie van de derde generatie in Europa;
 - 2. dringt er met klem op aan dat de lidstaten haast maken met het implementeren van de nieuwe richtlijnen inzake elektronische communicatie en dat nieuwe nationale wetgeving op dit gebied zoveel mogelijk op geharmoniseerde wijze tot stand komt;
 - 3. dringt erop aan dat de ontwikkelingen in de telecommunicatiesector op de voet worden gevolgd, teneinde zonder discriminatie te kunnen inspelen op de innovaties in deze sector;
 - 4. verwelkomt het initiatief van de Commissie op het gebied van open platforms in digitale televisie en 3G;
 - 5. roept de Commissie op snel gevolg te geven aan het open platforms-initiatief en met concrete maatregelen te komen die het gebruik van open platforms stimuleren, zodat voorkomen wordt dat consumenten genoodzaakt worden zich te beperken tot het aanbod van één operator, en zodat de keuzevrijheid van de consument op het gebied van 3G-diensten en -toepassingen gewaarborgd wordt, hetgeen noodzakelijk is voor de volledige ontwikkeling van 3G;
 - 6. roept de Commissie en de nationale toezichthouders in de European Regulators Group op

om de "oude" problemen op te lossen en zich vervolgens te buigen over nieuwe vragen, zoals joint dominance en de noodzaak tot samenwerking om 3G-applicaties en -diensten te ontwikkelen in relatie tot het handhaven van concurrentie in deze sector;

7. roept de lidstaten op hun bijdrage te leveren aan het bevorderen van 3G door het hergebruik van overheidsinformatie, tegen zo gunstig mogelijke voorwaarden, te stimuleren als een van de pijlers van hoogwaardige contentdiensten;
8. roept de privé-sector werkzaam op het terrein van 3G op haar verantwoordelijkheid te nemen en met vertrouwenwekkende business cases te komen die het vertrouwen van zowel de investeerders als het brede publiek herstellen;
9. ziet uit naar een tijdige uitrol van het mobiele communicatiesysteem van de derde generatie, waarbij rekening moet worden gehouden met het belang van de telecommunicatiesector, en met name van het mobiele verkeer, voor het economische concurrentievermogen alsmede voor het bedrijfsleven in de Europese Unie en de ontwikkeling van de informatiemaatschappij;
10. verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk te komen met richtsnoeren voor het gezamenlijk gebruik van netinfrastructuur in de Europese Unie, waardoor de uitrol van 3G-netten en -diensten sneller en op geharmoniseerde wijze zal kunnen plaatsvinden;
11. moedigt de lidstaten en de particuliere exploitanten aan om de belemmeringen voor de uitrol van 3G uit de weg te ruimen, opdat de lidstaten hun verplichtingen ten aanzien van de dekking van het grondgebied kunnen nakomen;
12. herinnert eraan dat de feitelijke waarden voor de blootstelling aan elektromagnetische velden van installaties voor mobiele telefonie in de lidstaten van de EU reeds duidelijk onder de door de WHO aanbevolen grenswaarden liggen;
13. steunt de op initiatief van de WHO opgezette onafhankelijke wetenschappelijke programma's voor onderzoek naar de mogelijke gevolgen van elektromagnetische golven;
14. dringt er bij de Commissie, de lidstaten, de exploitanten en de nationale autoriteiten die betrokken zijn bij het beheer van de telecommunicatie-infrastructuur op aan actief bij te dragen aan de maatschappelijke discussie over elektromagnetische velden en mobiele communicatie, o.a. door het verstrekken van betrouwbare informatie over de nu beschikbare wetenschappelijke kennis en de technologie; is in dit verband verheugd over het initiatief van de Commissie om een Europees informatiesysteem over elektromagnetische velden in te richten waarbij alle belanghebbenden betrokken worden;
15. verzoekt de lidstaten erop toe te zien dat de plaatsing van installaties die het mobiele telefoonnetwerk moeten ondersteunen, zodanig wordt gepland dat zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de volksgezondheid en het milieu, en wordt bepaald volgens transparante planologische procedures;
16. verzoekt de lidstaten in de voorwaarden die gesteld worden voor de aanleg van de infrastructuur voor het 3G-net, zowel rekening te houden met de bescherming van de gezondheid en het milieu als met een soepele en snelle uitbreiding van het net; is in dit

verband verheugd over de bemoedigende pogingen van de exploitanten van gsm-netten om voor meer transparantie te zorgen en de dialoog met lokale autoriteiten en de publieke opinie aan te gaan; daarnaast dient nadrukkelijk te worden gepleit voor samenwerkingsvormen tussen exploitanten waarmee de aanleg van het net wordt bevorderd (gezamenlijke benutting van netinfrastructuur);

17. verzoekt de Commissie de lidstaten te ondersteunen met het oog op het stimuleren en coördineren van de uitwisseling van beste praktijken in de planologische sfeer, teneinde harmonisatie binnen de EU te realiseren;
18. verzoekt de Commissie en de lidstaten om de ontwikkeling van een actieplan ter bevordering van een universeel ontwerp in de 3G-sector, zodat bij het ontwerp van producten technische specificaties in acht worden genomen waarmee problemen worden opgelost in verband met de toegankelijkheid voor mensen met een handicap;
19. dringt erop aan dat alle richtlijnen van het nieuwe regelgevend kader voor elektronische communicatie zo spoedig mogelijk worden omgezet en in werking treden;
20. benadrukt het belang van de bescherming van kinderen die zich op internet begeven en verzoekt de Commissie en de verleners van diensten, met inbegrip van contentaanbieders, de mogelijkheden te onderzoeken om kinderen te beschermen;
21. verzoekt de Commissie en de lidstaten om coherente maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat de voordelen van 3G snel worden verspreid, bijvoorbeeld door de voorwaarden voor de aanleg van netten te verbeteren;
22. blijft hameren op het feit dat de uitrol van de derde generatie op een eerlijke en non-discriminerende manier moet plaatsvinden en benadrukt het belang van de naleving van de mededingingsregels, opdat de bedrijven die op deze markt actief zijn op voet van gelijkheid opereren, ongeacht hun omvang;
23. benadrukt dat in beginsel alleen vrije concurrentie billijke prijzen garandeert voor de consument;
24. is verheugd over de ideeën van de Commissie op het gebied van gezamenlijk gebruik van infrastructuren, en verzoekt de Commissie erop toe te zien dat dit gezamenlijke gebruik plaatsvindt volgens vrij overeen te komen voorwaarden die niet ten koste gaan van een gezonde concurrentie;
25. verzoekt de exploitanten die betrokken zijn bij de uitrol van de derde generatie te streven naar een transparant beleid bij het aanbieden van diensten, teneinde de consument zo goed mogelijk voor te lichten en zo een vertrouwensklimaat te scheppen dat de vraag alleen maar ten goede zal komen;
26. wijst er nogmaals op dat er bijzondere aandacht moet worden geschonken aan de veiligheid van betalingen via mobiele telefonie en dringt aan op een diepgaand onderzoek naar dit aspect, dat moet uitmonden in adequate politieke en technische oplossingen, zoals het Mobile Payments Initiative System, omdat anders het frauderisico een ontmoedigend effect zal hebben op de elektronische betalingen via netwerken van de derde generatie en

de markt hieronder zal leiden;

27. onderstreept dat met name vermeden moet worden dat een eventuele handel in frequenties leidt tot concurrentievervalsingen op de Europese telecommunicatiemarkt;
28. roept de lidstaten ertoe op breedbandinitiatieven te ondersteunen met behulp van fiscale faciliteiten en maatregelen om de vraag naar breedbandtoepassingen, zoals e-gezondheid, te stimuleren;
29. verzoekt de Commissie en de lidstaten elke regelgevende handeling ten aanzien van de mobiele telefonie, met name van de derde generatie, zeer zorgvuldig te toetsen om geen investeringsbarrières op te werpen;
30. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

TOELICHTING

Voorgeschiedenis

In maart 2001 heeft de Commissie een mededeling ingediend over de invoering van mobiele communicatienetwerken van de derde generatie (3G) in de Unie. In deze mededeling worden actielijnen voorgesteld voor een soepele overgang van het 2G-systeem naar het 3G-systeem. De mededeling had betrekking op de volgende gebieden: verbeteren van het regelgevingskader, rekening houden met de huidige technische problemen, ondersteunen van de ontwikkeling van draadloze apparatuur en vernieuwende *contents*, alsmede handhaven van de communautaire O&O-inspanning in de sector.

In maart 2002 verklaarde de Europese Raad van Barcelona in zijn conclusies: *"De technologische convergentie biedt alle bedrijven en burgers nieuwe mogelijkheden voor toegang tot de informatiemaatschappij. Digitale televisie en mobiele communicatie van de derde generatie zullen een hoofdrol spelen bij de verschaffing van een ruime toegang tot interactieve diensten."*

In juni 2002 heeft de Commissie aan de Europese Raad van Sevilla haar desbetreffende mededeling gepresenteerd. De Raad heeft nota genomen van de belemmeringen voor de uitrol van de netwerken en de mobiele communicatiediensten van de derde generatie.

Inhoud van de mededeling

De Commissie analyseert de problemen en belangen van de uitrol van de mobiele communicatienetwerken van de derde generatie.

In de mededeling wordt benadrukt dat de telecommunicatiesector te lijden heeft van de algemene vertraging van de economische activiteit en dat de sector onder grote druk staat van de financiële markten waarin aanzienlijk is geïnvesteerd. Toch wijst zij erop dat de 3G-technologie stabiel lijkt te zijn.

Een van de cruciale kwesties met betrekking tot de ontwikkeling van de mobiele telefonie is de interoperabiliteit van de eindapparatuur. In dit verband wijst de Commissie erop dat in 2002 vooruitgang geboekt is bij de ontwikkeling van eindapparatuur van de derde generatie. De eerste modellen die op de markt gebracht kunnen worden in Europa zijn gereed. Bovendien zijn de bestaande 2G-netwerken opgewaardeerd naar GPRS. Deze opwaardering heeft de weg vrijgemaakt voor de zogenaamde 2.5G-diensten. Ze wijst er wel op dat er nog enkele technische problemen zijn, zoals onderbroken gesprekken, fouten in de software van eindapparatuur en onvoldoende batterijcapaciteit.

Op dit moment zijn er nog geen 3G-diensten beschikbaar op de markt in Europa. Alleen in Japan zijn er 3G-diensten op mondiaal niveau in de handel gebracht. De Commissie is van mening dat de vooruitzichten voor de vraag naar deze diensten goed zijn en wel om twee redenen. Aan de ene kant de spectaculaire toename van het SMS-verkeer en daardoor het vooruitzicht op een vraag naar geavanceerdere diensten waarin kan worden voorzien door mobiele netwerken van de derde generatie.

Verder waren er in januari 2002 meer dan 50 GSM-exploitanten die GPRS-diensten kunnen aanbieden. Ten aanzien van de regelgevingskwesties wijst de Commissie erop dat de procedure voor de toewijzing van 3G-vergunningen in alle EU-lidstaten van start is gegaan en dat de vergunningen in alle landen zijn toegewezen behalve in Frankrijk en Ierland (in totaal 61 vergunningen in september 2002). Een dergelijk aantal vergunningen is voldoende voor een concurrerende markt.

In de mededeling wordt een analyse gemaakt van de uitdagingen en antwoorden met betrekking tot de volledige uitrol van mobiele netwerken van de derde generatie. Na het advies te hebben ingewonnen van alle partijen die betrokken zijn bij de uitrol van de mobiele netwerken van de derde generatie, heeft de Commissie geconstateerd dat er consensus bestond over de volgende punten:

- voor de uitrol van 3G-diensten is geen nieuwe wetgeving nodig; het is van cruciaal belang dat deze wordt overgelaten aan de krachten van een markt;
- 3G-communicatie moet op de lange termijn een van de dienstenplatformen worden in de informatiemaatschappij;
- de overheden moeten zich inzetten voor dit proces door het permanent te ondersteunen.

Er zijn drie factoren aangewezen om de sector te ondersteunen: in de eerste plaats een stabiel regelgevingskader, dat geharmoniseerd is en transparant en waarin rekening wordt gehouden met de belangen van de consumenten. In de tweede plaats de proactieve, ondersteunende en stimulerende rol die de Unie moet spelen. Tenslotte zijn er de initiatieven op de lange termijn, waarbij rekening wordt gehouden met de ontwikkelingen die zich tot dusver in de 3G-communicatie hebben voorgedaan, en met het oog op de uitbreiding.

De Commissie benadrukt het belang van het versterken van de coördinatie van de politieke keuzes in EU-verband. Aan deze voorwaarden moet worden voldaan om het beheer van de toekomstige diensten en technologieën die gebaseerd zijn op het gebruik van het radiospectrum, te waarborgen. Momenteel bestaan er vijftien verschillende regelgevingsstelsels in de Europese Unie voor de toewijzing van frequenties aan exploitanten.

Ten aanzien van het regelgevingskader is de Commissie van mening dat er geen enkele wijziging hoeft te worden doorgevoerd met betrekking tot de toewijzing van vergunningen. Aanpassingen van de uitrolverplichtingen moeten worden gerealiseerd onder transparante en objectieve voorwaarden na openbaar overleg en in samenwerking met de nationale autoriteiten. Er zal op korte termijn geen wijziging plaatsvinden van de duur van de vergunningen. Voor de vergunningskosten en -vergoedingen en andere verwante betalingen, is de Commissie van mening dat iedere wijziging contraproductief zal zijn. Wel moet de regelgeving worden verduidelijkt met name ten aanzien van het gemeenschappelijk gebruik van de netwerkinfrastructuur (niet voorzien in de oorspronkelijke vergunning) en om redenen die verband houden met de bescherming van het milieu.

De Commissie maakt een opsomming van de specifieke maatregelen die getroffen moeten worden om de uitrol van 3G-diensten te steunen. Een grote hinderpaal wordt momenteel

gevormd door: de heterogeniteit van de toekenningsvoorwaarden voor de machtigingen (verschillende regelgevingen op nationaal en lokaal niveau ten aanzien van de maximale emissie en milieubescherming). Om de uitrol te steunen stimuleert de Commissie momenteel de collocatie en het gemeenschappelijk gebruik van apparatuur en de uitwisseling van beste praktijken, om te voldoen aan de vereisten van bescherming van de volksgezondheid en milieu, en tegelijkertijd de informatiemaatschappij te stimuleren.

Standpunt van de rapporteur

De Commissie heeft dit document opgesteld om na te gaan welke hindernissen de uitrol van de 3G-diensten in de weg staan. Nadat de veilingen of zogenaamde "schoonheidswedstrijden" in het middelpunt van de belangstelling hadden gestaan van de economische pers, is de storm rond de 3G-diensten nu wat gaan luwen. Uw rapporteur deelt de opvatting van de Commissie over de hindernissen die de uitrol van mobiele telefonie van de derde generatie vertragen en zelfs belemmeren. Zij spreekt de wens uit dat alle komende innovaties op dit gebied in aanmerking worden genomen.

De fundamentele kwestie is die van de markt van 3G-diensten: bestaat deze echt? Is er bij de Europese consument wel vraag naar de diensten die worden aangeboden door deze technologie? De Commissie zou een diepgaand onderzoek moeten instellen naar de economische context.

Het heeft er alle schijn van dat sommige regeringen van mening zijn dat er staatssteun verleend zou moeten worden om de exploitanten door deze barre economische tijden te loodsen. Uw rapporteur is hier niet echt op tegen, mits voldaan wordt aan de verplichting van universele dienstverlening. Het zou gaan om overheidssteun aan een particuliere sector.

Het gaat om een kostbare technologie en helaas is de hele sector van de nieuwe economie er slecht aan toe. Zal de 3G-technologie niet snel achterhaald zijn? Op dit moment worden al weer nieuwere technologieën zoals WiFi, Bluetooth of UWB (Ultra Wide Band) ontwikkeld, en zij moeten onder vergelijkbare voorwaarden worden toegelaten tot de markt.

De vraag naar 3G-diensten hangt in grote mate af van de prijs die exploitanten kunnen bieden aan consumenten. Om een toegankelijke prijs te garanderen moet ten strijde getrokken worden tegen de natuurlijke neigingen tot kartelvorming van de sector. Bovendien moeten echte concurrentie en transparante tariefsvorming worden gewaarborgd. Het is de vraag hoe de prijzenstructuur moet worden vergeleken: door de *contents* te vergelijken? de *kilobites*? de duur van de verbinding? De *content* van de pakketten moeten zo gedetailleerd mogelijk zijn.

Een essentieel punt betreft de bescherming van zwakke gebruikers zoals kinderen, hetzij via cryptografie door ouders, hetzij door specifieke pakketten samen te stellen.

Tenslotte is de kwestie van de gegevensbescherming -met name van adresgegevens- in dit verband van bijzonder belang. Hoe kan de gegevensbescherming worden gewaarborgd in landen die niet beschikken over regelgeving inzake gegevensbescherming (GSM-*roaming* functioneert in 127 landen waarvan er enkele zich weinig gelegen laten liggen aan de fundamentele vrijheden)?

De veiligheid van betalingen is belangrijk en uw rapporteur is verheugd dat de Commissie dit heeft opgenomen in haar mededeling. Net als voor internet geldt dat de consument zijn mobiele telefoon alleen zal gebruiken voor betalingen als hij er vertrouwen in heeft.

Er mag niet voorbijgegaan worden aan het belang van het voorzorgsbeginsel met betrekking tot de mogelijke gezondheidsproblemen: wat zijn de consequenties van elektromagnetische golven voor het menselijk lichaam? Het wetenschappelijk onderzoek op dit gebied gaat door. In sommige landen van de Unie zoals Frankrijk en Spanje woedt hierover een fel debat. Om een voorbeeld te noemen, in het dorp Saint-Cyr-l'Ecole in Frankrijk is in juli jl. een meisje van nog geen zes jaar gestorven aan de gevolgen van een vorm van kanker aan de hersenstam. Verder zouden er in 1996 en 1998 nog twee kinderen gestorven zijn aan deze uiterst zeldzame vorm van kanker. De specialisten staan voor een raadsel. Het inwinnen van het advies van medische organisaties en actiegroepen, zoals Priartem (collectief van plaatselijke actiegroepen ter bestrijding van antennes) in Frankrijk of Teslabel in België, is onontbeerlijk.

Bij de plaatsing van repeaterantennes van de derde generatie moeten rekening worden gehouden met het milieu en de stadsplanning. De lidstaten moeten erop toezien dat er een heldere procedure wordt gevolgd, met een openbare onderzoek, voor het verlenen van toestemming voor de aanleg van stedelijke gebieden. Voor de mobiele netwerken van de derde generatie zijn vier tot zestien maal zoveel antennes nodig als voor die van de tweede generatie. Om die reden en om economische, milieu- en gezondheidsredenen is uw rapporteur voorstander van het idee van gemeenschappelijk gebruik van antennes of collocatie dat ook wordt aanbevolen door de Commissie.