

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0021/2003**

28 januari 2003

\*

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een aanbeveling van de Raad betreffende de preventie van en de beperking van de risico's die samenhangen met drugsverslaving (COM(2002) 201 – C5-0270/2002 – 2002/0098(CNS))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

Rapporteur: Minerva Melpomeni Malliori

***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP .....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE .....	5
TOELICHTING .....	28
ADVIES VAN DE COMMISSIE VRIJHEDEN EN RECHTEN VAN DE BURGER, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN .....	31

## PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 10 juni 2002 verzocht de Raad, overeenkomstig artikel 152, lid 4, tweede streepje van het EG-Verdrag, het Parlement om advies inzake het voorstel voor een aanbeveling van de Raad betreffende de preventie van en de beperking van de risico's die samenhangen met drugsverslaving (COM(2002) 201 – 2002/0098(CNS)).

Op 13 juni 2002 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid als commissie ten principale en naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als medeadviserende commissie (C5-0270/2002).

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid benoemde op haar vergadering van 17 juni 2002 Minerva Melpomeni Malliori tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 27 november 2002 en 28 januari 2003

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 39 stemmen voor en 1 tegen bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Caroline F. Jackson (voorzitter); Mauro Nobilia en Anneli Hulthén (ondervoorzitters); Minerva Melpomeni Malliori (rapporteur); María del Pilar Ayuso González, Emmanouil Bakopoulos (verving Pernille Frahm), Hans Blokland, John Bowis, Philip Bushill-Matthews (verving Martin Callanan), Dorette Corbey, Chris Davies, Avril Doyle, Karl-Heinz Florenz, Cristina García-Orcoyen Tormo, Laura González Álvarez, Robert Goodwill, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez Cortines, Jutta D. Haug (verving Anne Ferreira), Hedwig Keppelhoff-Wiechert (verving Marialiese Flemming), Christa Kläß, Eija-Riitta Anneli Korhola, Bernd Lange, Jules Maaten, Patricia McKenna, Eluned Morgan (verving Catherine Stihler), Emilia Franziska Müller, Rosemarie Müller, Riitta Myller, Marit Paulsen, Frédérique Ries, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Giacomo Santini (verving Giuseppe Nisticò), Karin Scheele, Inger Schörling, María Sornosa Martínez, Robert William Sturdy (verving Peter Liese), Nicole Thomas-Mauro, Kathleen Van Brempt en Peder Wachtmeister.

Het advies van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken is bij dit verslag gevoegd.

Het verslag werd ingediend op 28 januari 2003.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

**Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een aanbeveling van de Raad betreffende de preventie van en de beperking van de risico's die samenhangen met drugsverslaving (COM(2002) 201 – C5-0270/2002 – 2002/0098(CNS))**

**(Raadplegingsprocedure)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2002) 201<sup>1</sup>),
  - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 152, lid 4, streepje 2 van het EG-Verdrag (C5-0270/2002),
  - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid en het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid (A5-0021/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
  2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
  3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
  4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
  5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
Overweging 1 bis (nieuw)

*(1 bis) Tijdens de Speciale zitting van de Algemene Vergadering van de VN over HIV/AIDS in juni 2001 is alle lidstaten verzocht uiterlijk in 2005 maatregelen te hebben genomen ter beperking van schadelijke gevolgen van drugsgebruik,*

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

*Motivering*

*Spreekt voor zich.*

Amendement 2  
Overweging 4 bis (nieuw)

***(4 bis) Het Europees Parlement stelt, in zijn resolutie van 19 november 1999<sup>1</sup> over de mededeling van de Commissie aan de Raad, aan het Europees Parlement, aan het Economisch en Sociaal Comité en aan het Comité van de regio's betreffende een actieplan van de Europese Unie inzake drugsbestrijding (2000-2004), "dat de maatregelen die gericht zijn op het terugdringen van de vraag, van aandacht voor en resocialisatie van drugsverslaafden en de maatregelen waarmee het terugdringen van het aanbod wordt beoogd geen alternatieve of tegenstrijdige maatregelen zijn, maar twee onlosmakelijk verbonden aspecten van eenzelfde transversaal beleid, waarvan het uiteindelijke doel steeds het welzijn van de maatschappij en de bevolking is".***

---

<sup>1</sup> ***PB C 189 van 7.7.2000, blz. 248.***

*Motivering*

*Verwijzing naar resolutie A5-0063/1999, overweging H.*

Amendement 3  
Overweging 4 ter (nieuw)

***(4 ter) Het Europees Parlement stelt, in zijn resolutie van 19 november 1999<sup>1</sup> over de mededeling van de Commissie aan de Raad, aan het Europees Parlement, aan het Economisch en Sociaal Comité en aan het Comité van de regio's betreffende een actieplan van de Europese Unie inzake drugsbestrijding (2000-2004), "dat de drugsbestrijding tot doel heeft de druggebruiker te helpen van zijn verslaving af te komen".***

*Motivering*

*Verwijzing naar resolutie A5-0063/1999, overweging K.*

Amendement 4

Overweging 5

(5) Het Europees Parlement **neemt**, in haar Resolutie over de mededeling van de Commissie aan de Raad, aan het Europees Parlement, aan het Economisch en Sociaal Comité en aan het Comité van de regio's betreffende een actieplan van de Europese Unie inzake drugsbestrijding (2000-2004)<sup>3</sup>, **met voldoening kennis van het voornemen om het aantal drugsdoden terug te dringen en verzoekt de Europese Unie en de lidstaten een beleid ter beperking van de schade te stimuleren en te ontwikkelen, zonder dat afzonderlijke lidstaten wordt verhinderd om op dit gebied maatregelen te nemen en te experimenteren.**

(5) Het Europees Parlement **stelt**, in zijn Resolutie **van 19 november 1999**<sup>1</sup> over de mededeling van de Commissie aan de Raad, aan het Europees Parlement, aan het Economisch en Sociaal Comité en aan het Comité van de regio's betreffende een actieplan van de Europese Unie inzake drugsbestrijding (2000-2004), **"dat het misbruik van drugs leidt tot biologische, psychologische en sociale problemen, ziekten en problemen in het gezin en op het werk, het begaan van delicten, verkeersongevallen, enz.; dat het drugsgebruik een bedreiging vormt voor jongeren, en dit vanaf steeds lagere leeftijd; dat alles in het werk moet worden gesteld om bij voorrang jongeren onder de 18 jaar te beschermen en het aantal drugsgerateerde sterfgevallen te verlagen; dat de bestrijding van de toxicomanie en de polytoxicomanie gepaard moet gaan met de bestrijding van het alcoholisme, dat eveneens ernstige ravages aanricht in gezinnen en in de samenleving"**.

---

<sup>1</sup> PB C 189 van 7.7.2000, blz. 248.

*Motivering*

*Verwijzing naar resolutie A5-0063/1999, overweging M.*

Amendement 5

Overweging 6

(6) Het communautair actieprogramma inzake de preventie van drugsverslaving binnen het actiekader op het gebied van de

(6) Het communautair actieprogramma inzake de preventie van drugsverslaving binnen het actiekader op het gebied van de

volksgezondheid (1996-2000) en het communautair actieprogramma in verband met de preventie van AIDS en van bepaalde andere besmettelijke ziekten in het kader van de actie op het gebied van de volksgezondheid (1996-2000) hebben steun verleend aan projecten voor preventie en vermindering van de risico's van drugsverslaving, met name door het aanmoedigen van samenwerking tussen de lidstaten, het ondersteunen van hun actie en het bevorderen van coördinatie tussen hun beleidslijnen en programma's. Beide programma's hebben bijgedragen tot betere voorlichting, opvoeding en opleiding ter preventie van drugsverslaving en de daarmee samenhangende risico's, met name voor jongeren en kwetsbare groepen.

volksgezondheid (1996-2000) en het communautair actieprogramma in verband met de preventie van AIDS en van bepaalde andere besmettelijke ziekten in het kader van de actie op het gebied van de volksgezondheid (1996-2000) hebben steun verleend aan projecten voor preventie en vermindering van de risico's van drugsverslaving, met name door ***aan de lidstaten aan te bevelen in de leerplannen van basis- en middelbare scholen onderwijsbeginselen op te nemen over de gevaren van drugsverslaving***, het aanmoedigen van samenwerking tussen de lidstaten, het ondersteunen van hun actie en het bevorderen van coördinatie tussen hun beleidslijnen en programma's. Beide programma's hebben bijgedragen tot betere voorlichting, opvoeding en opleiding ter preventie van drugsverslaving en de daarmee samenhangende risico's, met name voor jongeren en kwetsbare groepen.

#### *Motivering*

*In het Europees programma voor de volksgezondheid is reeds de aanbeveling opgenomen in de leerplannen van basis- en middelbare scholen onderwijsbeginselen op te nemen over de gevaren van drugsverslaving. Dit zou van grote betekenis zijn in het kader van de voorkoming van drugsgebruik en –verslaving.*

#### Amendement 6

Overweging 7 bis (nieuw)

***(7 bis) Overwegende dat drugsgebruik ook langetermijneffecten kent, zoals de negatieve beïnvloeding van de concentratie, reproductieve gezondheid, enz.***

#### *Motivering*

*Spreekt voor zich.*

#### Amendement 7

Aanbeveling 1

1. De lidstaten dienen, teneinde een hoog niveau van bescherming van de gezondheid te verwezenlijken, de preventie van drugsverslaving en de vermindering van de

1. De lidstaten dienen, teneinde een hoog niveau van bescherming van de gezondheid te verwezenlijken, de preventie van drugsverslaving, ***de rehabilitatie van***



daarmee samenhangende risico's tot een doelstelling van volksgezondheid te maken.

***drugsverslaving en de terugdringing van het drugsgebruik, het aantal verslaafden en risico's die met drugsverslaving samenhangen in het kader van een actieve inzet ter voorkoming van het gebruik van alle soorten verdovende middelen tot een prioritaire doelstelling van volksgezondheid te maken.***

***Derhalve dienen de lidstaten steun te verlenen aan onderzoek en studieprojecten inzake de preventie en de beperking van de risico's die verband houden met drugsverslaving als een belangrijke leefstijlgebonden gezondheidsdeterminant, op basis waarvan de gevolgen van drugsverslaving op lokaal, nationaal, regionaal en communautair niveau kunnen worden beoordeeld.***

#### *Motivering*

*Ook de vermindering van de vraag naar drugs moet als een basisdoelstelling worden opgenomen.*

*Preventie en risicobeperking in verband met drugsgebruik zijn belangrijk, maar mogen niet als einddoel worden beschouwd. De maatregelen moeten passen in het kader van het streven een eind te maken aan het gebruik van verdovende middelen.*

*Het is niet alleen zaak om drugsverslaving te voorkomen, maar tevens om het huidige drugsgebruik en het aantal verslaafden daadwerkelijk terug te dringen.*

*Het is noodzakelijk dat onderzoek en studieprojecten worden verricht om de schade die drugs voor de gezondheid veroorzaken, te verminderen en ook dat wordt gezocht naar de diepere oorzaken en gevolgen van de gesel van drugsverslaving op lokaal, nationaal, regionaal en communautair niveau.*

#### Amendement 8

Paragraaf 1, letter bis (nieuw)

***1 bis. De lidstaten moeten algemene strategieën opzetten en uitvoeren om drugsgebruik te voorkomen***

***De lidstaten en kandidaat-lidstaten dienen de uitwisseling en tenuitvoerlegging van preventieprogramma's, van behandelingsmethoden en van resocialisatieprogramma's die zijn***

**gebaseerd op vaststaande feiten, aan te moedigen en steun te verlenen aan het opzetten van netwerken van nationale structuren voor voorlichting inzake drugs en, indien mogelijk, ervoor te zorgen dat de diverse netwerken compatibel en interoperabel zijn zodat gegevens en informatie over de preventie en de beperking van de met drugsverslaving samenhangende risico's kunnen worden uitgewisseld**

#### *Motivering*

*Er moet worden gezorgd voor een beter evenwicht tussen preventie en beperking van de gevaren. Hoewel in de titel van de aanbeveling zowel preventie als beperking van gevaren worden genoemd in verband met drugsgebruik, ontbreekt een operationele paragraaf over preventie.*

*De ontwikkeling van netwerken op basis van nationale structuren (bijv. databanken) voor voorlichting inzake drugs draagt bij tot de coördinatie van acties en een betere aanpak van het probleem van drugsverslaving. Het streven naar compatibiliteit en interoperabiliteit van de netwerken voor informatie- en gegevensuitwisseling draagt bij tot een beter onderzoek en een meer coherente aanpak.*

*(Kandidaat-) landen, lidstaten, regio's en steden moeten van elkaar kunnen leren en profiteren van elkaars successen. Het uitwisselen van beste methoden is daarbij een belangrijk instrument.*

#### Amendement 9

##### Paragraaf 1 ter (nieuw)

***(1 ter) Op de communautaire begroting moeten voldoende financiële middelen voor de drugsbestrijding worden vrijgemaakt ter ondersteuning van de lidstaten bij de preventie en de bestrijding van drugsverslaving en het terugdringen van de daarmee verbonden gevaren.***

#### *Motivering*

*Hoewel preventie van drugsverslaving en het terugdringen van de gevaren grotendeels tot de bevoegdheden van de lidstaten behoren, is het wenselijk een financiële bijdrage van de Gemeenschap te vragen om een hoog niveau van de bescherming van de gezondheid te verwezenlijken, zoals bedoeld in artikel 3, lid 1, sub p, van het EG-Verdrag.*

Amendement 10  
Paragraaf 1 quater (nieuw)

***(1 quater) Inspanningen om het bereik van en het scala aan maatregelen voor preventie en voor het terugdringen van met drugsgebruik verbonden gevaren in de kandidaat-lidstaten te vergroten, moeten worden opgevoerd. De Europese Unie dient zonodig financiële en praktische hulp te bieden.***

*Motivering*

*Het drugsbeleid van de Europese Unie 2000-2004 onderstreept de noodzaak van de geleidelijke integratie van de kandidaat-lidstaten, die steeds vaker te maken krijgen met dezelfde drugsproblematiek als de huidige lidstaten. Hoewel de kandidaat-lidstaten aanzienlijke vooruitgang hebben geboekt bij de omzetting van het communautaire acquis inzake drugs, is het duidelijk dat er vaak onvoldoende middelen en structuren aanwezig zijn voor preventie en terugdringen van gevaren. In aansluiting op de aanbevelingen van het EWDD lijkt het dan ook wenselijk om informatie-uitwisseling en samenwerking met de kandidaat-lidstaten over beste methodes inzake drugsverslaving en terugdringen van gevaren, uit te breiden.*

Amendement 11  
Paragraaf 1, letter a, alinea 1 quinquies (nieuw)

***1 quinquies. enerzijds te zorgen voor een permanente evaluatie van de aanpak, de methodes en de acties die worden opgezet, zodat duidelijk wordt wat de beste praktijken zijn voor drugsbestrijding en anderzijds doelstellingen op middellange en lange termijn vast te stellen voor de beperking van de met drugsverslaving samenhangende risico's.***

*Motivering*

*Er moet een permanente beoordeling komen van de aanpak, de methoden en de acties die worden opgezet zodat op grond van de beoordeling van de methodes en de gegevens duidelijk wordt wat de beste praktijken zijn. Ook moeten de lidstaten doelstellingen op middellange en lange termijn vaststellen voor de vermindering van de met drugsverslaving samenhangende risico's.*

Amendement 12  
Paragraaf 1, alinea 1 sexies (nieuw)

***1 sexes. De lidstaten dienen, op basis van de uitwisseling van de beste nationale, regionale en plaatselijke ervaringen, concreet te reageren op de nieuwe gewoontes inzake drugsgebruik (recreatief gebruik van drugs in uitgaansgelegenheden, meervoudige verslaving, drugs onder het rijden).***

Or. fr

### *Motivering*

*Het is bewezen dat het drugsgebruik veel hoger ligt bij personen die regelmatig discotheken, rave parties en diverse nachtclubs bezoeken dan bij de bevolking in het algemeen. Volgens de laatste gegevens van het EWDD worden de meeste drugs gebruikt door jongeren in de steden waarbij een groot verband bestaat tussen het gebruik van synthetische drugs en alcohol. Wil men een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van alle Europese burgers bereiken, dan is het noodzakelijk het recreatieve drugsgebruik terug te dringen en tegelijkertijd te voorkomen dat mensen ertoe worden aangezet verboden substanties te gaan gebruiken, vooral jongeren onder de 18 jaar.*

### Amendement 13 Paragraaf 2, inleiding

2. De lidstaten dienen, teneinde de incidentie van drugsgerelateerde gezondheidsschade (HIV, hepatitis B en C, tuberculose, enz.) en het aantal drugsgerelateerde sterfgevallen aanzienlijk terug te dringen, als een volwaardig onderdeel van hun algemene beleid inzake drugspreventie en -behandeling een reeks uiteenlopende diensten en faciliteiten aan te bieden die met name vermindering van de risico's beogen; daartoe dienen de lidstaten:

2. De lidstaten dienen, teneinde de incidentie van drugsgerelateerde gezondheidsschade (HIV, hepatitis B en C, tuberculose, enz.), ***andere problemen van lichamelijke (flebitis, endocarditis, enz.) of geestelijke (depressie, psychose) gezondheid*** en het aantal drugsgerelateerde sterfgevallen aanzienlijk terug te dringen, als een volwaardig onderdeel van hun algemene beleid inzake drugspreventie en -behandeling een reeks uiteenlopende diensten en faciliteiten aan te bieden die met name ***het afkicken van drugsverslaafden en de vermindering van de risico's beogen; maar die niet in plaats mogen komen van maatregelen om drugsgebruikers weer tot een leven zonder verdovende middelen te brengen***; daartoe dienen de lidstaten:

### *Motivering*

*Naast de besmettelijke ziekten moeten ook andere problemen van lichamelijke gezondheid in aanmerking worden genomen, evenals de psychische gevolgen.*

*Preventie en risicobeperking in verband met drugsgebruik zijn belangrijk, maar mogen niet als einddoel worden beschouwd. De maatregelen moeten passen in het kader van het streven een eind te maken aan het gebruik van verdovende middelen.*

*Ook het afkicken van drugsverslaafden moet duidelijk als een fundamenteel doel worden vastgelegd.*

Amendement 14  
Paragraaf 2, punt 1

(1) drugsgebruikers voorlichting en begeleiding te bieden teneinde de risico's te verminderen en de toegang van drugsgebruikers tot passende diensten te vergemakkelijken;

(1) Drugsgebruikers ***minder te hinderen bij het zoeken van hulp door*** voorlichting en begeleiding te bieden teneinde risico's ***en schade*** te verminderen, ***het niet-gebruiken en het afkicken van drugs te bevorderen*** en de toegang van drugsgebruikers tot passende diensten ***op lokaal niveau*** te vergemakkelijken;

*Motivering*

*De houding van plaatselijk zorgpersoneel, sociaal werkers en politie ten aanzien van het drugsprobleem is zeer belangrijk. Spuiters wensen in het algemeen geen contact met instanties. Instanties in plaatselijke gemeenschappen moeten ertoe worden aangezet drugsgebruikers te helpen bij het zoeken en aanvaarden van hulp en het nemen van maatregelen om tot een gezonder leven te komen. Maatregelen ter waarborging van algehele onthouding van drugs en van het afkicken zijn eveneens belangrijk.*

Amendement 15  
Aanbeveling 2, punt 1 bis (nieuw)

***(1 bis) erop toe te zien dat alle verdovende middelen worden ingedeeld aan de hand van wetenschappelijk bewijs van gevaar voor de menselijke gezondheid;***

*Motivering*

*De prioriteiten van een strategie tot beperking van schade moeten gebaseerd zijn op een wetenschappelijke beoordeling van de verdovende middelen die waarschijnlijk de grootste schade toebrengen.*

Amendement 16  
Aanbeveling 2, punt 1 ter (nieuw)

***(1 ter) rekening te houden met de gegevens van de meest recente wetenschappelijke studies in verband met epidemiologische risico's door druggebruik en ook de risico's die verband houden met drugsverslaving.***

*Motivering*

*De studie van de gegevens die naar voren komen via gestaafd wetenschappelijk onderzoek en studie inzake de epidemiologische risico's door het gebruik van drugs en de met drugsverslaving gerelateerde risico's, moet een belangrijk element vormen in het opzetten en bevorderen van strategieën en interventie maatregelen om de gevallen van met drugs gerelateerde besmettelijke ziekten en het aantal drugsdoden te beperken.*

Amendement 17

Paragraaf 2, alinea 1 quater (nieuw)

***(1 quater) jongeren de (positieve en negatieve) feiten mede te delen van iedere drug om hen aan te moedigen de boodschap in haar geheel te aanvaarden, met inbegrip van de eventuele geestelijke en lichamelijke storingen die het gevolg kunnen zijn;***

*Motivering*

*Jongeren verwerpen veelal eenvoudige negatieve informatie.*

Amendement 18

Paragraaf 2, alinea 1 quinquies (nieuw)

***(1 quinquies) beleid inzake drugsverslaving en risicobeperking doelmatiger te maken door te luisteren naar de ervaringen van voormalige drugsgebruikers, gezinnen en welzijnswerkers in de drugscene;***

*Motivering*

*Voormalige verslaafden, gezinnen en straathoekwerkers hebben uiteenlopende ervaringen met de vraag welke maatregelen en welk advies effect sorteren.*

Amendement 19

Paragraaf 2, lid 2

(2) de gemeenschappen en gezinnen voor te

(2) de ***plaatselijke*** gemeenschappen (***met***

lichten zodat zij bij de preventie en terugdringing van risico's van drugsverslaving kunnen worden betrokken;

***inbegrip van politie, gezondheidswerkers en sociale werkers)*** en gezinnen voor te lichten zodat zij bij de preventie en terugdringing van risico's van drugsverslaving ***en meervoudige verslaving*** kunnen worden betrokken;

#### *Motivering*

*Het is van het aller grootste belang dat de plaatselijke autoriteiten, zoals de politie, de gezondheidswerkers en de sociale werkers, beter op de hoogte zijn van de verschillende aspecten van druggebruik.*

*In het licht van de nieuwe gewoontes inzake drugsgebruik is het tevens essentieel de gezondheidsrisico's terug te dringen die verband houden met het gelijktijdige gebruik van meerdere psychoactieve stoffen, zoals alcohol en de zogenaamde "stimulerende" drugs.*

#### Amendement 20

Paragraaf 2, lid 2 bis (nieuw)

***(2 bis) plaatselijke gemeenschappen aansporen om mobiele eenheden op te zetten die kunnen zorgen voor voorlichting, begeleiding en elementaire gezondheidszorg (bloedtesten, behandeling van ziekten, eerste hulp in geval van overdosis) voor druggebruikers waar dit het meest nodig is;***

#### *Motivering*

*Het is belangrijk dat gezondheids- en sociale diensten worden opgezet die gemakkelijk toegankelijk zijn voor druggebruikers. Mobiele eenheden die deze diensten aanbieden, kunnen zich op een flexibele manier begeven naar de plaats waar de zorgontvangers zijn. Zij kunnen een manier zijn om direct contact te leggen met de druggebruikers.*

#### Amendement 21

Aanbeveling 2, punt 2 ter (nieuw)

***(2 ter) gerichte en geloofwaardige preventiestrategieën uit te werken bij recreatief drugsgebruik in creatieve settings met informatieverstrekking over hoe mogelijke risico's het best vermeden resp. onder controle gehouden worden;***

#### *Motivering*

*De Europese aanbeveling mag zich niet enkel en alleen toespitsen op zware meestal injecterende en verslaafde druggebruikers. Ook ten aanzien van het toch uitgebreide recreatieve gebruik van designerdrugs dienen geloofwaardige risicobeperkende maatregelen te worden genomen. Geloofwaardige informatieverstrekking gericht op mogelijke risico's (oververhitting na veelvuldig pillengebruik in combinatie met alcohol) en risicobeheersing (afkoelingsplaatsen, drinkwater) zijn in deze elementair.*

Amendement 22  
Paragraaf 2, lid 3

(3) methoden voor straathoekwerk in hun nationale drugsbeleid op te nemen en steun te verlenen aan passende opleiding in verband met straathoekwerk en aan het ontwikkelen van normen en methoden; straathoekwerk kan worden omschreven als op een gemeenschap afgestemde activiteiten die tot doel hebben contact op te nemen met personen of groepen van bepaalde populaties die niet doeltreffend kunnen worden bereikt via de bestaande diensten of traditionele kanalen voor gezondheidsopvoeding;

(3) methoden voor straathoekwerk in hun nationale drugsbeleid op te nemen en steun te verlenen aan passende opleiding in verband met straathoekwerk en aan het ontwikkelen van normen en methoden; straathoekwerk kan worden omschreven als op een gemeenschap afgestemde activiteiten die tot doel hebben contact op te nemen met personen of groepen van bepaalde populaties die niet doeltreffend kunnen worden bereikt via de bestaande diensten of traditionele kanalen voor gezondheidsopvoeding ***maar wel via werk op straat;***

*Motivering*

*Het is gebleken dat de contacten van de bevoegde diensten met de gebruiker op de plaatsen waar deze zich ophoudt, de meest doeltreffende zijn.*

Amendement 23  
Paragraaf 2, punt (3 bis) (nieuw)

***(3 bis) steun te verlenen aan de innoverende projecten op dat gebied waarmee in sommige lidstaten met goed gevolg is geëxperimenteerd en die erop gericht zijn de gezondheidsrisico's voor de drugsverslaafden te beperken en te voorkomen dat zij aan hun verslaving overlijden, en gezondheidsinstanties aan te moedigen vrijwillige gemeenschappen voor therapie en preventie in verband met***



## **drugsverslaving te erkennen;**

### *Motivering*

*In sommige Europese landen heeft de rol van vrijwillige therapeutische gemeenschappen uitstekende resultaten opgeleverd op het gebied van preventie en de sturing van drugsverslaafden.*

### Amendement 24

Paragraaf 2, punt 3 ter (nieuw)

***(3 ter) gemeenschappelijke basisregels uit te werken voor de veiligheid binnen en buiten uitgaansgelegenheden, die zijn gericht op***

***- gepersonaliseerd ingrijpen door preventieteams in samenwerking met de eigenaren van clubs of de organisatoren van avonden;***

***- voorlichting over en toezicht op de chemische samenstelling van stoffen die kunnen worden gebruikt;***

***- inrichting van ruimten om bij te komen;***

### *Motivering*

*In het Verenigd Koninkrijk en Italië zijn positieve ervaringen opgedaan met het creëren van een veiligere nachtelijke uitgaansomgeving en het aldus voorkómen van de kwalijke gevolgen van drugs. Deze initiatieven zijn de lidstaten verre van gebruikelijk en moeten dus worden bevorderd.*

### Amendement 25

Paragraaf 2, lid 4

(4) de betrokkenheid te bevorderen van groepsgenoten ("peers") en vrijwilligers bij straathoekwerk, inclusief noodsituaties in verband met drugs;

(4) ***eventueel*** de betrokkenheid te bevorderen van groepsgenoten ("peers"), ***vroegere gebruikers die hun verslaving hebben overwonnen*** en vrijwillige ***organisaties en organisaties zonder winstoogmerk*** bij straathoekwerk, inclusief noodsituaties in verband met drugs ***en alle situaties waarin de ervaring en professionaliteit van de vrijwilligers kunnen worden ingezet ter preventie van***

**drugsverslaving;**

*Motivering*

*In de Zweedse tekst wordt in plaats van "groepsgenoten" het equivalent van "leeftijdgenoten" gebruikt. Indien de groepsgenoten/vrijwilligers jonge mensen zijn, kan worden betwijfeld op dit de juiste personen zijn om hulp te verlenen bijvoorbeeld bij overdoses.*

*Het contact met personen die dezelfde ervaring hebben gehad en die genezen zijn, kan nuttiger zijn.*

*Het is ongetwijfeld noodzakelijk ook niet-commerciële en vrijwilligersorganisaties in te zetten omwille van hun grote bekwaamheid en capaciteiten die op dit gebied erkend zijn.*

Amendement 26

Paragraaf 2, lid 4 bis (nieuw)

***(4 bis) op maat gesneden  
drugpreventieprogramma's en  
behandelingsmaatregelen opzetten voor  
zeer kwetsbare milieus zoals  
gevangnissen;***

*Motivering*

*De aanbeveling moet expliciet betrekking hebben op zeer kwetsbare milieus, zoals gevangnissen.*

Amendement 27

Aanbeveling 2, punt 4 ter (nieuw)

***(4 ter) de betrokkenheid van gebruikers bij  
programmering, uitvoering en evaluatie  
van initiatieven te bevorderen;***

*Motivering*

*Personen die de situatie zelf hebben meegemaakt kunnen vaak het best advies geven over de doelmatigheid van strategieën.*

Amendement 28

Paragraaf 2, punt 4 quater (nieuw)

***(4 quater) de waarde te erkennen die  
zelfhulpgroepen hebben voor personen die  
verslaafd zijn of die herstellen van een  
verslaving;***

*Motivering*

*Spreekt voor zich.*

Amendement 29  
Paragraaf 2, lid 6

(6) een volledige substitutietherapie aan te bieden, ondersteund door passende psychisch-sociale zorg; daarbij moet er rekening mee worden gehouden dat een grote verscheidenheid van behandelingsmogelijkheden, inclusief drugsvrije behandeling, moet worden aangeboden al naargelang de behoeften van de drugsgebruiker;

**(6) ervoor te zorgen dat alle soorten therapie, met of zonder substitutiemiddelen toegankelijk en toereikend zijn. De soort van therapie wordt bepaald aan de hand van de evaluatie en de geïndividualiseerde behoefte van elke gebruiker en gaat samen met een geschikte psychisch-sociale ondersteuning.**

*Motivering*

*Spreekt voor zich.*

Amendement 30  
Paragraaf 2, punt 7

(7) maatregelen op te stellen om **oneigenlijk** gebruik van vervangende stoffen te voorkomen en tegelijkertijd een goede toegankelijkheid van deze behandeling te garanderen;

(7) maatregelen op te stellen om **oneigenlijk** gebruik van vervangende stoffen te voorkomen en een goede toegankelijkheid van deze behandeling te garanderen;

*Motivering*

*De huidige formulering was in het Nederlands reeds gehanteerd. Als de oorspronkelijke vertaling "om te voorkomen dat vervangende stoffen een andere bestemming krijgen" was geweest, had de huidige wijziging wellicht wel enige zin gehad.*

Amendement 31  
Paragraaf 2, punt 8 bis (nieuw)

**(8 bis) programma's te bevorderen die een alternatief zijn voor gevangenisstraf in gevallen waarin verslaafden de drugswetgeving hebben overtreden, eventueel gecombineerd met mogelijkheden tot verplicht afkicken.**

*Motivering*

*Opsluiting in een gevangenis betekent niet dat er een eind komt aan het drugsgebruik.*

Amendement 32  
Paragraaf 2, punt 9

(9) te zorgen voor **een goede toegankelijkheid van distributie, inruilprogramma's en -punten** voor condooms, naalden en injectiespuiten;

(9) te zorgen voor adequate beschikbaarheid van condooms, **en onder strikt toezicht** distributie, inruilprogramma's en -punten van injectiespuiten, **en deze contacten met verslaafden aan te grijpen voor actieve zorg en reclassering**;

*Motivering*

*Om misbruik te voorkomen moet strikt worden toegezien op programma's voor de inruil van spuiten. Voorts dienen de programma's te worden aangegrepen om met verslaafden in contact te komen met het oog op zorg en reclassering.*

Amendement 33  
Paragraaf 2, lid 10 bis (nieuw)

**(10 bis) systematisch de preventie en behandeling van drugsgerelateerde gezondheidsschade in de opleidingsprogramma's van gezondheidswerkers te introduceren;**

*Motivering*

*Er moet extra aandacht worden besteed aan de opleiding van gezondheidswerkers zodat zij voldoende voorbereid zijn om de gezondheidsgevolgen van drugsmisbruik te behandelen.*

Amendement 34  
Paragraaf 2, punt 11

(11) te zorgen voor een goede integratie van **eerstelijnsgezondheids- en sociale zorg met een gespecialiseerde aanpak van risicovermindering**;

(11) te zorgen voor een goede integratie van sociale en gezondheidszorg;

*Motivering*

*In sommige lidstaten is in eerste instantie de sociale dienst verantwoordelijk terwijl de gezondheidszorg uitsluitend op medisch gebied verantwoordelijk is. Het is dan ook niet op zijn plaats te spreken van de eerstelijnszorg van de sociale dienst.*

*In plaats van gespecialiseerde methoden voor beperking van de gevaren moeten preventie en zorgmaatregelen worden vermeld, daar deze een ruimere optie vormen.*

Amendement 35  
Paragraaf 2, punt 11 bis (nieuw)

***(11 bis) onderzoekprogramma's te bevorderen die gericht zijn op inzicht in de moleculaire, psychologische en sociale mechanismen van drugsverslaving om nieuwe strategieën te kunnen ontwikkelen voor preventie en de behandeling van drugsverslaafden;***

*Motivering*

*Spreekt voor zich.*

Amendement 36  
Aanbeveling 2, punt 12 bis (nieuw)

***(12 bis) met drugs verband houdende problemen in de werksfeer te signaleren;***

*Motivering*

*Drugsgebruik op het werk is eveneens een probleem dat gesignaleerd moet worden. Iemand die tijdens zijn werk drugs gebruikt, stelt ook anderen bloot aan gevaren.*

Amendement 37  
Paragraaf 3, lid -1 (nieuw)

***(-1) interventieprogramma's op te stellen die uitgaan van de inschatting van de concrete behoeftes zoals deze zich voordoen voor elke plaatselijke gemeenschap (doelgerichte acties).***

*Motivering*

*Spreekt voor zich.*

Amendement 38  
Paragraaf 3, punt 1

(1) wetenschappelijk ***bewijsmateriaal*** te

(1) ***vergelijkbare gegevens*** en

gebruiken *als de belangrijkste grondslag voor de keuze van passende maatregelen;*

*genormaliseerde methodes voor wetenschappelijk onderzoek en het vastleggen van de gegevens te gebruiken teneinde op objectieve wijze en met grote trefzekerheid de resultaten te evalueren van de uiteenlopende benaderingen die worden gekozen voor het verminderen van de schade ten gevolge van drugsgebruik;*

#### *Motivering*

*Zoals wordt onderstreept in het verslag-Flynn, dat op 1 februari 2001 door de Raad van Europa is goedgekeurd, is het schier onmogelijk om bij ontstentenis van methoden voor wetenschappelijk onderzoek en het vastleggen van gegevens het welslagen of mislukken van de uiteenlopende beleidsvormen van de lidstaten op het gebied van drugs te meten.*

*Bij het opzetten van een adequaat evaluatiemechanisme is het gebruik van vergelijkbare gegevens relevant om betrouwbare resultaten te verkrijgen.*

#### Amendement 39 Paragraaf 3, lid 2

(2) goede evaluatieprotocollen op te stellen en ten uitvoer te leggen voor alle programma's voor drugspreventie en risicovermindering, en van de planning en tenuitvoerlegging van een goede evaluatie een voorwaarde te maken waaraan ontvangers van overheidssubsidie moeten voldoen;

(2) goede evaluatieprotocollen op te stellen en ten uitvoer te leggen voor alle programma's voor drugspreventie en risicovermindering, en van de planning en tenuitvoerlegging van een goede **tussentijdse en eindevaluatie die verbonden wordt aan de doelstellingen van het programma**, een voorwaarde te maken waaraan ontvangers van overheidssubsidie moeten voldoen;

#### *Motivering*

*Voorgesteld wordt een tussentijdse en eindevaluatie te maken om ervoor te zorgen dat de beleidsdoelstellingen van het programma gerespecteerd worden en het programma goed wordt opgevolgd.*

#### Amendement 40 Paragraaf 3, punt 2 bis (nieuw)

**(2 bis) Kosten en gevolgen te vergelijken van het beleid dat diverse landen voeren met betrekking tot beperking van schade in verband met de gezondheid, sterfgevallen in verband met drugs, en eigendomsdelicten in verband met drugsgebruik;**

*Motivering*

*Spreekt voor zich.*

Amendement 41  
Paragraaf 3, punt 2) bis (nieuw)

***2 bis) verder onderzoek aan te moedigen  
naar drugsconsumptie en geestelijke en  
lichamelijke storingen;***

*Motivering*

*Ter zake dienend onderzoek moet worden ontwikkeld en gebruikt ter onderbouwing van toekomstig beleid.*

Amendement 42  
Paragraaf 3, lid 3

***(3) ertoe bij te dragen dat in het analyse van de behoeften wordt uitgevoerd;*** ***schrappen***

*Motivering*

*Voorgesteld wordt een tussentijdse en eindevaluatie te maken om ervoor te zorgen dat de beleidsdoelstellingen van het programma gerespecteerd worden en het programma goed wordt opgevolgd.*

Amendement 43  
Paragraaf 3, punt 6

***(6) effectief gebruik te maken van de evaluatieresultaten voor het beter afstemmen en het ontwikkelen van het beleid inzake drugspreventie;***

***(6) effectief gebruik te maken van de evaluatieresultaten voor het beter afstemmen en het ontwikkelen van het beleid om drugsgebruik te ontmoedigen, drugsverslaving binnen de perken te houden en gezondheidsschade in verband met drugs te beperken;***

*Motivering*

*Doel van deze aanbeveling van de Raad is voorkoming van drugsverslaving EN beperking van daarmee samenhangende gevaren.*

Amendement 44  
Paragraaf 3, punt 9 bis (nieuw)

***(9 bis) na te denken over het begrip  
"maatschappelijke schade" die wordt  
veroorzaakt door drugsverslaving;***

*Motivering*

*Het is niet alleen zaak om de met drugsverslaving verband houdende risico's terug te dringen, maar tevens om de door drugsverslaving aan de maatschappij toegebrachte schade te verminderen, met inbegrip van de schade die wordt toegebracht aan de waardigheid van het individu.*

Amendement 45  
Paragraaf 3, punt (9 ter) (nieuw)

***(9 ter) studies te bevorderen waarin de  
innoverende projecten op het gebied van  
drugs worden geëvalueerd en de resultaten  
van de diverse beleidslijnen ter beperking  
van de gezondheidsrisico's en het aantal  
sterfgevallen als gevolg van  
drugsverslaving worden vergeleken;***

*Motivering*

*Geen.*

Amendement 46  
Paragraaf 4

De lidstaten brengen aan de Commissie verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze aanbeveling, zulks binnen twee jaar na de goedkeuring van deze aanbeveling en vervolgens ***op verzoek van de Commissie***, teneinde bij te dragen tot de follow-up van deze aanbeveling op communautair niveau ***en teneinde passende maatregelen te nemen in het kader van het actieplan van de Europese Unie inzake drugs (2000-2004)***.

De lidstaten brengen aan de Commissie verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze aanbeveling, zulks binnen twee jaar na de goedkeuring van deze aanbeveling en vervolgens ***om de twee jaar***, teneinde bij te dragen tot de follow-up van deze aanbeveling op communautair niveau.

*Motivering*

*Spreekt voor zich.*



## AANBEVELINGEN AAN DE COMMISSIE

### Amendement 47 Laatste deel, eerste paragraaf

#### VERZOEKT DE COMMISSIE:

Samen te werken met de Pompidou-groep van de Raad van Europa, de Wereldgezondheidsorganisatie, het internationaal programma voor drugsbestrijding van de Verenigde Naties en andere internationale organisatie die op dit gebied actief zijn;

#### VERZOEKT DE COMMISSIE:

samen te werken met **de kandidaat-lidstaten**, de Pompidou-groep van de Raad van Europa, de Wereldgezondheidsorganisatie, het internationaal programma voor drugsbestrijding van de Verenigde Naties en andere **Europese en** internationale organisatie **en netwerken** die op dit gebied actief zijn **en daarbij rekening te houden met de jaarverslagen van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving**;

#### *Motivering*

*De evaluatie van de acties voor de drugsbestrijding in de landen van de Unie die gepresenteerd wordt in de jaarverslagen van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving, kan bijdragen tot het nemen van meer efficiënte maatregelen. Er dient eveneens te worden verwezen naar de Europese netwerken die in deze sector actief zijn.*

### Amendement 48 Laatste deel, alinea 1 bis (nieuw)

***1 bis. bij de ontwikkeling van de strategieën, het beleid en de acties van de Europese Unie te zorgen voor de follow-up en de beoordeling van de resultaten van verwante acties op communautair niveau, en met name het actieplan van de Europese Unie inzake drugsbestrijding dat door de Europese Raad van Feira is goedgekeurd in juni 2000, evenals Besluit nr. 1786/2002/EG tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van de volksgezondheid (2003-2008)<sup>1</sup>.***

<sup>1</sup> PB L 271 van 9.10.200, blz. 1.

#### *Motivering*

*Bij de ontwikkeling van de strategieën, het beleid en de acties van de EU dient rekening te worden gehouden met en een evaluatie te worden gemaakt van de resultaten van verwante acties die worden ontwikkeld in het kader van de toepassing van strategieën (bijv. strategie van de Europese Unie inzake drugsbestrijding voor de periode 2000-2004 die de Europese Raad van Helsinki heeft goedgekeurd in december 1999) en programma's (bijv. communautair actieprogramma op het gebied van volksgezondheid (2003-2008), zesde kaderprogramma voor onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratieactiviteiten (2002-2006)).*

Amendement 49

Laatste deel, alinea 1 ter (nieuw)

***1 bis. te streven naar coherentie, complementariteit alsook toegevoegde waarde door de ontwikkeling van communautaire acties en activiteiten op het gebied van drugs en preventie van drugsverslaving alsook door het vermijden van overlappings in de acties die door de Europese Unie worden opgezet.***

*Motivering*

*De Commissie moet zorgen voor toegevoegde waarde door acties en activiteiten te ontwikkelen en moet ernaar streven dat er geen overlappings zijn in de acties die door de EU worden ontwikkeld.*

Amendement 50

Laatste deel, alinea 2 bis (nieuw)

VERZOEKT DE COMMISSIE in het kader van het communautair actieprogramma op het gebied van de volksgezondheid (2003-2008):

***op grond van de evaluaties die zijn gemaakt de registratie van beste praktijken voor de preventie en de beperking van de met drugsverslaving samenhangende risico's te bevorderen;***

***steun te verlenen aan acties op het gebied van de preventie en de beperking van de met drugsverslaving samenhangende risico's als een belangrijke leefstijlgebonden gezondheidsdeterminant;***

***ernaar te streven dat de strategie voor drugsbestrijding geïntegreerd wordt in de andere communautaire maatregelen en***

## **acties.**

### *Motivering*

*Het werkplan van het communautair actieprogramma op het gebied van de volksgezondheid (2003-2008), dat in 2003 van start gaat, moet acties omvatten inzake de preventie en de bestrijding van drugsverslaving.*

*De registratie van beste praktijken in verband met de preventie en de beperking van de met drugsverslaving samenhangende risico's zorgt voor een toegevoegde waarde bij de aanpak van het probleem en de acties die door de lidstaten worden ondernomen.*

*De integratie van de strategie voor de bestrijding van drugs en van de risico's die verband houden met drugsverslaving in de andere communautaire maatregelen en acties van de EU verleent coherentie en doeltreffendheid aan de acties van de EU in dit gebied.*

## TOELICHTING

In een ideale wereld zou er geen drugsmisbruik bestaan. In het echte leven zijn drugs altijd een realiteit geweest. In de loop van de geschiedenis lopen de maatschappelijke en culturele normen ten aanzien van drugs uiteen.

De algemene doelstelling van een drugsbeleid is vanzelfsprekend drugsmisbruik voorkomen en de mensen van hun drugsverslaving genezen. Jammer genoeg is dit niet voldoende wegens de inherente aard van drugsmisbruik. Drugs zijn verschillend, worden op verschillende manieren ingenomen en hebben uiteenlopende directe effecten. Druggebruikers zijn geen homogene groep, zij kunnen niet worden bereikt of aangesproken op een eenvormige manier. Een drugsbeleid kan alleen efficiënt zijn wanneer dit bestaat uit verschillende maatregelen die gericht zijn op verschillende groepen van gebruikers, potentiële gebruikers en mensen in hun omgeving. Zolang er druggebruikers onder ons zijn, moeten maatregelen voor het voorkomen en stopzetten van druggebruik gepaard gaan met efficiënte schade- en risicobeperkende maatregelen. Het is belangrijk eraan te denken dat deze maatregelen niet uitsluitend tot doel hebben druggebruikers te beschermen maar dat zij ruimere gevolgen hebben voor de volksgezondheid.

Het jaarverslag 2002 van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) toont dat de omvang van het drugsprobleem vrij constant is ofschoon sedert 1996 een aantal landen veranderingen hebben vastgesteld die wijzen op een toename in problematische druggebruik. Problematisch druggebruik komt naar schatting voor bij 2-9 gevallen per 1.000 inwoners in de leeftijdsgroep van 15 tot 64 jaar. In de jaren 90 is het gebruik van cannabis in de meeste EU-landen opmerkelijk gestegen, met name bij jongeren. Recent cannabisgebruik (de laatste 12 maanden) is vastgesteld bij 5 tot 15 % van de adolescenten in de meeste landen. Recent amfetaminegebruik is vastgesteld bij 0,5 tot 6%, cocaïnegebruik bij 0,5 tot 3,5% en ecstasy bij 0,5 tot 5% van de bevolking.

De moeilijkst te bereiken groep zijn de drugsspuiters, de gebruikers van harde, sterk verslavende drugs, vooral heroïne. Volgens het EWDD zijn er 500.000 tot 1.000.000 drugsspuiters in de Europese Unie. Het drugsspuiten leidt onvermijdelijk tot sociale uitsluiting aangezien het snel de essentiële elementen van het gewone leven gaat verdringen – werk, gezin, persoonlijke relaties en vaste huisvesting.

Het drugsspuiten is de oorzaak van het merendeel van de ernstige met drugsgebruik samenhangende gezondheidsproblemen – HIV, aids, hepatitis B en C, tuberculose, enz. Het sterftecijfer onder opiaatspuiters is 20 keer hoger dan onder de algemene bevolking. De meeste van de jaarlijks in de EU geregistreerde sterfgevallen door drugsgebruik of overdoses (7.000-8.000) houden verband met drugsspuiten. Drugsspuiters vormen een bron van seksueel overdraagbare ziekten. Drugsverslaving, en met name drugsspuiten, is niet alleen een individueel probleem maar ook een maatschappelijk probleem met vergaande gevolgen voor de volksgezondheid en het openbaar welzijn. Miljoenen Europeanen die zelf geen druggebruiker zijn kunnen op een of andere manier getroffen worden door drugsgerelateerde problemen – ziektes, ongevallen, criminaliteit en dood.

Succesvolle op drugsspuiters gerichte gezondheids- en drugsbeleidsmaatregelen kunnen zorgen voor een betere gezondheid en een beter welzijn van drugsverslaafden en van de

algemene bevolking. De statistieken van het EWDD tonen dat het drugsspuiten in de jaren 90 in een aantal westerse landen is afgenomen, een stimulans dus voor toekomstige interventies.

In de ontwerpaanbeveling wordt een pakket van maatregelen voorgesteld voor de preventie van drugsgerelateerde infectieziekten om gemakkelijker de doelstellingen voor gezondheidszorg te halen die zijn uiteengezet in de drugsstrategie van de EU (2000-2004), die op de Europese Raad van december 1999 is goedgekeurd. Deze maatregelen omvatten voorlichting en begeleiding, straathoekwerk, betrokkenheid van groepsgenoten (peers), nooddiensten, netwerken tussen diensten, integratie van gezondheidszorg en maatschappelijke zorg en opleiding en erkenning van beroepskrachten. Uw rapporteur steunt al deze maatregelen van ganser harte.

#### *Het belang van initiatieven op plaatselijk niveau en een stapsgewijze aanpak*

De rapporteur wil een aantal bijkomende voorstellen doen die in de lijn liggen van de aanbeveling, namelijk in verband met maatregelen die gericht zijn op de harde kern van de druggebruikers, de drugsspuiters. Het belangrijkste is dat meer nadruk wordt gelegd op maatregelen op plaatselijk niveau, dichtbij de druggebruikers. De attitude van de plaatselijke gemeenschap ten aanzien van het drugprobleem is cruciaal voor het succes van elke schadebeperkende maatregel. Drugsspuiters willen gewoonlijk het contact met de autoriteiten mijden. Indien de plaatselijke gemeenschappen hun ogen sluiten voor het drugprobleem, het verdringen of het onderschatten, zullen drugsspuiters niet vrijwillig op zoek gaan naar contact en hulp. In de aanbeveling moeten de plaatselijke gemeenschappen (politie, gezondheidswerkers en sociale werkers) aangespoord worden om actieve maatregelen te nemen om druggebruikers te helpen een stap te zetten in de richting van een gezonder leven. Zij moeten zoeken naar manieren om in contact te komen met de druggebruikers en naar middelen die het gemakkelijker maken voor de druggebruikers om hulp te vragen en ook te accepteren. Dit kan worden bereikt zonder dat de belangen van de gemeenschap in het gedrang komen.

De rapporteur is er vast van overtuigd dat het creëren van contact en vertrouwen op plaatselijk niveau het pad kan effenen voor verdere maatregelen. Dit vergt natuurlijk inzet en middelen. Een van de mogelijk manieren is het opzetten van mobiele eenheden, die zich kunnen begeven naar de plaats waar de zorgontvangers zijn. Zij moeten in de eerste plaats een direct contact leggen met de druggebruikers en hun vertrouwen winnen. Dit kan worden bereikt door het verstrekken van een aantal elementaire gezondheidsdiensten, zoals het verstrekken van schone injectiespuiten en het afnemen van regelmatige bloedtests. Gezondheidswerkers die in de mobiele eenheden werken kunnen ook inspelen op acute problemen zoals ziektes en overdoses en zo de ziekte- en sterftcijfers van druggebruikers terugdringen.

In de EU worden nu al op vrij grote schaal spuiten en naalden omgeruild, ook al is het in sommige landen nog onderwerp van controverse. Maar volgens het EWDD zijn er sterke aanwijzingen dat dit wel helpt om risicogedrag terug te dringen zonder te leiden tot een toename in spuiten. Om goede resultaten te bereiken is het van het allergrootste belang dat het omruilen van spuiten en naalden zo dicht mogelijk bij de gebruikers plaatsvindt. Wanneer het ijs gebroken is en het contact gelegd, is het makkelijker om informatie te geven over gezondheidskwesties en de manieren om de met drugsmisbruik gerelateerde gezondheidsrisico's terug te dringen, met inbegrip van informatie over het verstrekken van

eerste hulp in het geval van een overdosis. Gezondheidswerkers die in mobiele eenheden werken kunnen optreden als tussenpersonen tussen de plaatselijke gemeenschap en de druggebruikers door de plaatselijke gemeenschap te informeren over de risico's die met drugsmisbruik samenhangen.

Op grond van haar lange praktische ervaring van straathoekwerk met druggebruikers is uw rapporteur overtuigd van de voordelen van een stapsgewijze aanpak. Een van de eerste stappen is de drugsspuiters te vragen dat zij de manier waarop zij drugs nemen veranderen en hun daarbij ook te steunen, en hen aan te sporen om beter voor zichzelf te zorgen. Het uiteindelijke doel is ervoor te zorgen dat de druggebruikers in therapie gaan. Beperken van de schade en therapie sluiten elkaar niet uit maar ondersteunen elkaar.

Diverse projecten in de lidstaten hebben bewezen dat deze aanpak succesvol is voor het verminderen van de schadelijke gevolgen voor de volksgezondheid. Zij tonen aan dat zelfs drugsspuiters bereikt en beïnvloed kunnen worden. De actoren op plaatselijk niveau moeten worden aangemoedigd om hun verantwoordelijkheid te nemen in de schadebeperkende maatregelen. Op communautair niveau is het belangrijk om de informatie te verspreiden die het EWDD heeft verzameld inzake de beste praktijken die in plaatselijke gemeenschappen worden toegepast.

#### *Verdere opmerkingen*

##### Gevangenis

Naast een sterkere nadruk op maatregelen op plaatselijk niveau is het van uitzonderlijk belang om in de aanbeveling maatregelen op te nemen die gericht zijn op zeer kwetsbare milieus, zoals gevangenis. Nationale standaardgegevens over druggebruik bij gevangenis is niet beschikbaar. Maar het percentage gevangenis in de EU die ooit een illegale drug zouden hebben genomen verschilt naargelang de gevangenis en het land en varieert tussen 29% en 86% (meer dan 50% in de meeste studies) (bron: EWDD).

Gevangenis zijn extra gevoelig voor druggerelateerde ziekten door het gemeenschappelijk gebruik van injecteerspuiten en naalden en door seksueel contact. Het gevangenispersoneel loopt onvermijdelijk ook direct gevaar. Zij moeten een adequate opleiding krijgen om individuele gezondheidsrisico's te beperken en om met kritieke situaties, zoals overdoses, om te gaan. Als onderdeel van de schadebeperkende maatregelen zouden in de gevangenis ontsmettingsmiddelen voor injecteerspuiten en naalden, alsook condooms kunnen worden verstrekt.

##### Opleiding van gezondheidswerkers

In de aanbeveling moet meer aandacht worden besteed aan de opleiding van gezondheidswerkers. Drugsmisbruik moet erkend worden als een probleem van volksgezondheid. Kwesties in verband met drugsmisbruik, druggerelateerde ziektes en de behandeling van overdoses moeten een onderdeel zijn van de medische opleiding op alle niveaus.

11 december 2002

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE VRIJHEDEN EN RECHTEN VAN DE BURGER, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN**

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

inzake het voorstel voor een aanbeveling van de Raad betreffende de preventie van en de beperking van de risico's die samenhangen met drugsverslaving  
(COM(2002) 201 – C5-0270/2002 – 2002/0098(CNS))

Rapporteur voor advies: Lousewies van der Laan

### **PROCEDUREVERLOOP**

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde op haar vergadering van 2 oktober 2002 Lousewies van der Laan tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergadering van 10 december 2002.

Op dezelfde vergadering hechtte zij met 20 stemmen voor en 17 tegen bij 2 onthoudingen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Jorge Salvador Hernández Mollar (voorzitter), Robert J.E. Evans en Giacomo Santini (ondervoorzitters), Mary Elizabeth Banotti, Alima Boumediene-Thiery, Kathalijne Maria Buitenweg (verving Pierre Jonckheer), Marco Cappato (verving Mario Borghezio), Michael Cashman, Ozan Ceyhun, Carlos Coelho, Chris Davies (verving Francesco Rutelli overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Gérard M.J. Deprez, Giuseppe Di Lello Finuoli, Francesco Fiori (verving Marcello Dell'Utri overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Adeline Hazan, Anna Karamanou (verving Carmen Cerdeira Morterero), Margot Keßler, Eva Klamt, Ole Krarup, Alain Krivine (verving Fodé Sylla), Manuel Medina Ortega (verving Sérgio Sousa Pinto), Hartmut Nassauer, Bill Newton Dunn, Arie M. Oostlander (verving The Lord Bethell), Marcelino Oreja Arburúa, Elena Ornella Paciotti, Paolo Pastorelli (verving Giuseppe Brienza), Hubert Pirker, Martine Roure, Heide Rühle, Olle Schmidt (verving Lousewies van der Laan), Ole Sørensen (verving Baroness Sarah Ludford), The Earl of Stockton (verving Timothy Kirkhope), Joke Swiebel, Anna Terrón i Cusí, Maurizio Turco, Christian Ulrik von Boetticher, Christos Zacharakis (verving Bernd Posselt) en Olga Zrihen Zaari (verving Walter Veltroni).

## AMENDEMENTEN

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1 Paragraaf 1

1. De lidstaten dienen, teneinde een hoog niveau van bescherming van de gezondheid te verwezenlijken, de preventie van drugsverslaving en de vermindering van de daarmee samenhangende risico's tot een doelstelling van volksgezondheid te maken.

1. De lidstaten dienen, teneinde een hoog niveau van bescherming van de gezondheid te verwezenlijken, de preventie van drugsverslaving en de vermindering van de daarmee samenhangende risico's tot een doelstelling van volksgezondheid te maken ***in het kader van een actieve inzet ter voorkoming van het gebruik van alle soorten verdovende middelen.***

#### *Motivering*

*Preventie en risicobeperking in verband met drugsgebruik zijn belangrijk, maar mogen niet als einddoel worden beschouwd. De maatregelen moeten passen in het kader van het streven een eind te maken aan het gebruik van verdovende middelen.*

### Amendement 2 Aanbeveling 1 bis

Inspanningen om het bereik van en het scala aan maatregelen voor preventie en voor het terugdringen van met drugsgebruik verbonden gevaren in de kandidaat-lidstaten te vergroten, moeten worden opgevoerd. De Unie dient zonnodig financiële en praktische hulp te bieden.

#### *Motivering*

*Het drugsbeleid van de Europese Unie 2000-2004 onderstreept de noodzaak van de geleidelijke integratie van de kandidaat-lidstaten, die steeds vaker te maken krijgen met dezelfde drugsproblematiek als de huidige lidstaten. Hoewel de kandidaat-lidstaten aanzienlijke vooruitgang hebben geboekt bij de omzetting van het communautaire acquis*

---

<sup>1</sup> PB C ....



*inzake drugs, is het duidelijk dat er vaak onvoldoende middelen en structuren aanwezig zijn voor preventie en terugdringen van gevaren. In aansluiting op de aanbevelingen van het EWDD lijkt het dan ook wenselijk om informatie-uitwisseling en samenwerking met de kandidaat-lidstaten over beste methodes inzake drugsverslaving en terugdringen van gevaren, uit te breiden.*

Amendement 3  
Aanbeveling 1 ter

***Lidstaten, kandidaat-lidstaten, regio's en steden moeten komen tot uitwisseling van beste methoden voor preventie en terugdringen van drugsverslaving.***

*Motivering*

*Kandidaat-lidstaten, lidstaten, regio's en steden moeten van elkaar kunnen leren en profiteren van elkaars successen. Het uitwisselen van beste methoden is daarbij een belangrijk instrument.*

Amendement 4  
Aanbeveling 1 quater

***Op de communautaire begroting moeten voldoende financiële middelen voor de drugsbestrijding worden vrijgemaakt ter ondersteuning van de lidstaten bij de preventie en de bestrijding van drugsverslaving en het terugdringen van de daarmee verbonden gevaren.***

*Motivering*

*Hoewel preventie van drugsverslaving en het terugdringen van de gevaren grotendeels tot de bevoegdheden van de lidstaten behoren, is het wenselijk een financiële bijdrage van de Gemeenschap te vragen om een hoog niveau van de bescherming van de gezondheid te verwezenlijken, zoals bedoeld in artikel 3, lid 1, sub p, van het EG-Verdrag.*

Amendement 5  
Aanbeveling 2, inleidende formule

2. De lidstaten dienen, teneinde de incidentie van drugsgerelateerde gezondheidsschade (HIV, hepatitis B en C, tuberculose, enz.) en het aantal drugsgerelateerde sterfgevallen aanzienlijk terug te dringen, als een volwaardig onderdeel van hun algemene beleid inzake drugspreventie en –behandeling een reeks

2. De lidstaten dienen, teneinde de incidentie van drugsgerelateerde gezondheidsschade (HIV, hepatitis B en C, tuberculose, enz.) en het aantal drugsgerelateerde sterfgevallen aanzienlijk terug te dringen, als een volwaardig onderdeel van hun algemene beleid inzake drugspreventie en –behandeling, ***met name***

uiteenlopende diensten en faciliteiten aan te bieden die met name vermindering van de risico's beogen; daartoe dienen de lidstaten:

**op plaatselijk niveau**, een reeks uiteenlopende diensten en faciliteiten aan te bieden die met name vermindering van de **met drugsverslaving verband houdende** risico's beogen, **hoewel deze niet in de plaats mogen komen van maatregelen om verslaafden te doen terugkeren naar een drugsvrij leven**, daartoe dienen de lidstaten:

#### *Motivering*

*Spreekt voor zich.*

#### Amendement 6 Paragraaf 2, punt (1)

(1) drugsgebruikers voorlichting en begeleiding te bieden teneinde **de** risico's te verminderen en de toegang van drugsgebruikers tot passende diensten te vergemakkelijken;

(1) drugsgebruikers voorlichting en begeleiding te bieden teneinde **met drugsverslaving verband houdende** risico's te verminderen en de toegang van drugsgebruikers tot passende diensten te vergemakkelijken;

#### *Motivering*

*Risicovermindering kan ruim worden geïnterpreteerd zodat zij bijvoorbeeld eveneens officiële controle van de kwaliteit van XTC-pillen in disco's omvat, waardoor de betrokken overheidsinstanties in een twijfelachtige positie zouden komen. Het voorstel zelf is duidelijk bedoeld ter bestrijding van HIV/AIDS en soortgelijke aspecten die zich bij drugsverslaafden voordoen. Het is dan ook beter de term te handhaven waarnaar in de titel van het voorstel wordt verwezen.*

#### Amendement 7 Paragraaf 2, punt (3 bis) (nieuw)

**(3 bis) steun te verlenen aan de innoverende projecten op dat gebied waarmee in sommige lidstaten met goed gevolg is geëxperimenteerd en die erop gericht zijn de gezondheidsrisico's voor de drugsverslaafden te beperken en te voorkomen dat zij aan hun verslaving overlijden, zoals bijvoorbeeld de "shooting rooms" en de mobiele eenheden voor spoedinterventies en voor het analyseren van stoffen;**

### *Motivering*

*Spreekt voor zichzelf.*

#### Amendement 8 Paragraaf 2, punt (4 bis) (nieuw)

***(4 bis) verlening van toestemming voor, stimulering en algemene toepassing van de maatregelen tot beperking van de risico's in verband met het gebruik van synthetische drugs tijdens feesten (free parties, raves, discotheken, concerten, enz.) op basis van een aangepaste voorlichting over preventie, medische bijstand en snelle controle van de producten (testing);***

### *Motivering*

*De aanbeveling dient te gelden voor de sector beperking van risico's in verband met het gebruik van synthetische drugs tijdens feesten. Tal van gezondheidsproblemen zijn toe te schrijven aan het gebrek aan informatie en aan de wisselende kwaliteit van synthetische drugs, die meestal worden verkocht aan gelegenhedenconsumenten.*

#### Amendement 9 Paragraaf 2, punt (6)

(6) een ***volledige*** substitutietherapie aan te bieden, ondersteund door passende psychisch-sociale zorg; daarbij moet er rekening mee worden gehouden dat een grote verscheidenheid van behandelingsmogelijkheden, inclusief drugsvrije behandeling, moet worden aangeboden al naargelang de behoeften van de drugsgebruiker;

(6) een ***nauwlettend gecontroleerde*** substitutietherapie aan te bieden, ondersteund door passende psychisch-sociale zorg; daarbij moet er rekening mee worden gehouden dat een grote verscheidenheid van behandelingsmogelijkheden, inclusief drugsvrije behandeling, moet worden aangeboden al naargelang de behoeften van de drugsgebruiker;

### *Motivering*

*Substitutietherapie, bij voorbeeld methadon, is slechts een van vele methoden om verslaafden te revalideren. Het is van belang dat een dergelijke therapie wordt aangeboden op een wijze die drugsgebruik voorkomt en dat een therapeut controle uitoefent.*

#### Amendement 10 Paragraaf 2, punt (6 bis) (nieuw)

***(6 bis) de keuze van de meest adequate***

**therapie voor ieder specifiek geval van drugsverslaving aan de arts over te laten; in voorkomend geval moeten deze therapieën ook de toediening omvatten van stoffen die voorkomen in de tabellen van de VN-Overeenkomsten en die uitsluitend in het kader van medische behandelingen zijn toegelaten;**

*Motivering*

*Spreekt voor zichzelf.*

Amendement 11  
Paragraaf 2, punt (9)

(9) te zorgen voor een goede toegankelijkheid van distributie, inruilprogramma's en -punten voor condooms, naalden en injectiespuiten;

(9) te zorgen voor een goede toegankelijkheid distributie, inruilprogramma's en -punten voor van condooms, **en op nauwlettend gecontroleerde wijze voor** naalden en injectiespuiten, **en dergelijke contacten met verslaafden te gebruiken om actief zorg en revalidatie aan te bieden;**

*Motivering*

*Programma's voor vervanging van spuiten dienen nauwlettend te worden gecontroleerd om misbruik te voorkomen. Voorts moeten de programma's worden aangegrepen om met verslaafden in contact te komen zodat zorg en revalidatie kunnen worden aangeboden.*

Amendement 12  
Paragraaf 2, punt (11)

(11) te zorgen voor een goede integratie van eerstelijnsgezondheids- en sociale zorg met een gespecialiseerde aanpak van **risicovermindering**;

(11) te zorgen voor een goede integratie van eerstelijnsgezondheids- en sociale zorg met een gespecialiseerde aanpak van **de beperking van risico's in verband met drugsverslaving**;

*Motivering*

*Risicovermindering kan ruim worden geïnterpreteerd zodat zij bijvoorbeeld eveneens officiële controle van de kwaliteit van XTC-pillen in disco's omvat, waardoor de betrokken overheidsinstanties in een twijfelachtige positie zouden komen. Het voorstel zelf is duidelijk bedoeld ter bestrijding van HIV/AIDS en soortgelijke aspecten die zich bij drugsverslaafden voordoen. Het is dan ook beter de term te handhaven waarnaar in de titel van het voorstel wordt verwezen.*

Amendement 13

Aanbeveling 3, lid 1

(1) wetenschappelijk bewijsmateriaal te gebruiken als de belangrijkste grondslag voor de keuze van passende maatregelen;

(1) wetenschappelijk bewijsmateriaal, **op grond van vergelijkbare gegevens**, te gebruiken als de belangrijkste grondslag voor de keuze van passende maatregelen;

*Motivering*

*De toepassing van vergelijkbare gegevens is bij het ontwikkelen van een deugdelijk evaluatiemechanisme onmisbaar voor het bereiken van betrouwbare resultaten.*

Amendement 14

Paragraaf 3, punt (9 bis) (nieuw)

***(9 bis) studies te bevorderen waarin de innoverende projecten op het gebied van drugs worden geëvalueerd en de resultaten van de diverse beleidslijnen ter beperking van de gezondheidsrisico's en het aantal sterfgevallen als gevolg van drugsverslaving worden vergeleken;***

*Motivering*

*Geen motivering.*

Amendement 15

VERZOEKT DE COMMISSIE:

samen te werken met de Pompidou-groep van de Raad van Europa, de Wereldgezondheidsorganisatie, het internationaal programma voor drugsbestrijding van de Verenigde Naties en andere internationale organisaties die op dit gebied actief zijn;

samen te werken met ***de kandidaat-lidstaten***, de Pompidou-groep van de Raad van Europa, de Wereldgezondheidsorganisatie, het internationaal programma voor drugsbestrijding van de Verenigde Naties en andere internationale organisaties die op dit gebied actief zijn;

*Motivering*

*Spreekt voor zich.*