

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0022/2003

29 januari 2003

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad
inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap
(Forest Focus)
(COM(2002) 404 – C5-0351/2002 – 2002/0164(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

Rapporteur: Encarnación Redondo Jiménez

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE	5
TOELICHTING	31
FINANCIËLE VERKLARING	33
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE	35
ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING	42

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 15 juli 2002 diende de Commissie, overeenkomstig artikel 251, lid 2 en 175 van het EG-Verdrag, bij het Parlement het voorstel in voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (Forest Focus) (COM(2002) 404 – 2002/0164(COD)).

Op 2 september 2002 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid als commissie ten principale en naar de Begrotingscommissie, de Commissie begrotingscontrole en de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling als medeadviserende commissies (C5-0351/2002).

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid benoemde op haar vergadering van 2 oktober 2002 Encarnación Redondo Jiménez tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 9 december 2002 en 22 januari 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 22 stemmen voor en 7 tegen bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Mauro Nobilia (waarnemend voorzitter); Alexander de Roo en Anneli Hulthén (ondervoorzitters); Encarnación Redondo Jiménez (rapporteur); Hans Blokland, David Robert Bowe, John Bowis, Dorette Corbey, Chris Davies, Avril Doyle, Anne Ferreira, Robert Goodwill, Françoise Grossetête, Jutta D. Haug (verving Béatrice Patrie), Heidi Anneli Hautala (verving Hiltrud Breyer), Marie-Thérèse Hermange (overeenkomstig artikel 166, lid 3 van het Reglement), Marie Anne Isler Béguin, Christa Kläß, Eija-Riitta Anneli Korhola, Bernd Lange, Peter Liese, Giorgio Lisi (verving Marialiese Flemming), Minerva Melpomeni Malliori, Jorge Moreira da Silva, Emilia Franziska Müller, Rosemarie Müller, Riitta Myller, Karl Erik Olsson (verving Marit Paulsen), Fernando Pérez Royo (verving Elena Valenciano Martínez-Orozco), Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Gilles Savary (overeenkomstig artikel 166, lid 3 van het Reglement), Inger Schörling, Catherine Stihler, Charles Tannock (verving Horst Schnellhardt), Kathleen Van Brempt, Peder Wachtmeister en Phillip Whitehead.

De adviezen van de Begrotingscommissie en Commissie landbouw en plattelandontwikkeling zijn bij dit verslag gevoegd; de Commissie begrotingscontrole heeft op 10 september 2002 geen verslag uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 29 januari 2003.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (Forest Focus) (COM(2002) 404 – C5-0351/2002 – 2002/0164(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2002) 404¹),
 - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 175 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C5-0351/2002),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (A5-0022/2003),
1. is van oordeel dat de bij dit verslag gevoegde financiële verklaring, desnoods via een verlaging van de kredieten voor andere beleidsmaatregelen, of met een beroep op de bepalingen van het IIA van 6 mei 1999, verenigbaar is met het plafond van titel 3,
 2. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 3. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ Nog niet in PB gepubliceerd.

Amendement 1

Titel

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (Forest Focus)

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap, **en maatregelen ter voorkoming van bosbranden.** (Forest Focus)

Motivering

Rapporteur verwelkomt het Commissievoorstel, maar meent dat preventiemaatregelen hierin niet mogen ontbreken.

Amendement 2

Overweging 1

(1) Bossen spelen een belangrijke multifunctionele rol in de maatschappij. Afgezien van hun aanzienlijke functie bij de ontwikkeling van plattelandsgebieden zijn bossen van zeer grote waarde voor het natuurbehoud, spelen zij een belangrijke rol bij de instandhouding van het milieu, zijn zij essentiële schakels in de koolstofcyclus en vormen zij significante koolstofputten en een kritische controlefactor in de waterkringloop.

(1) Bossen spelen een belangrijke multifunctionele rol in de maatschappij. Afgezien van hun **grote sociale en economische betekenis en hun** aanzienlijke functie bij de ontwikkeling van plattelandsgebieden, **die voor hun voortbestaan sterk afhankelijk kunnen zijn van de aanwezigheid en de goede conditie van nabijgelegen bossen, en hun grote economische en sociale belang,** zijn bossen van zeer grote waarde voor het natuurbehoud, spelen zij een belangrijke rol bij de instandhouding van het milieu, zijn zij essentiële schakels in de koolstofcyclus en vormen zij significante koolstofputten en een kritische controlefactor in de waterkringloop.

Or. fr

Motivering

Ook het economische en sociale belang van de bossen moet worden onderstreept.

Er zijn lokale landbouweconomieën die uitsluitend gebaseerd zijn op het gevarieerd en evenwichtig gebruik van de nabijgelegen bosgebieden.

Amendement 3
Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Om het aantal branden en de omvang van de bosbranden en de verbrande oppervlakten te verminderen, moet de communautaire bijdrage worden toegespitst op bestrijding van de oorzaken van bosbranden, op maatregelen ter voorkoming van deze branden en op maatregelen voor de bewaking van de bossen.

Motivering

Dit amendement moet het grote probleem van milieuvernietiging dat door de bosbranden wordt veroorzaakt, duidelijk maken.

Amendement 4
Overweging 2 ter (nieuw)

(2 ter) De bescherming van de bossen tegen brand is een bijzonder belangrijke en urgente zaak voor de Gemeenschap, die de inspanningen van de lidstaten moet coördineren en een grotere bijdrage dient te leveren aan de activiteiten die de lidstaten ontplooiën om deze bescherming te verbeteren.

Motivering

Dit amendement moet het grote probleem van milieuvernietiging dat door de bosbranden wordt veroorzaakt, duidelijk maken.

Amendement 5
Overweging 4

(4) In het zesde milieuactieprogramma van de Europese Gemeenschap wordt vastgesteld dat het noodzakelijk is bij uitwerking, uitvoering en evaluatie van milieubeleidsmaatregelen uit te gaan van een op kennis gebaseerde benadering en in het bijzonder de meervoudige taken van bossen te bewaken overeenkomstig de aanbevelingen van de ministeriële

(4) In het zesde milieuactieprogramma van de Europese Gemeenschap wordt vastgesteld dat het noodzakelijk is bij uitwerking, uitvoering en evaluatie van milieubeleidsmaatregelen uit te gaan van een op kennis gebaseerde benadering en in het bijzonder de meervoudige taken van bossen te bewaken overeenkomstig de aanbevelingen van de ministeriële

conferenties over de bescherming van bossen in Europa, het bossenforum van de Verenigde Naties, het Verdrag inzake biodiversiteit en andere fora.

conferenties over de bescherming van bossen in Europa, het bossenforum van de Verenigde Naties, het Verdrag inzake biodiversiteit, **het Verdrag inzake klimaatverandering** en andere fora.

Motivering

In het Verdrag inzake klimaatverandering wordt aandacht geschonken aan de functie van bossen als absorbeerder van broeikasgassen. Bovendien, als de werkingssfeer van de verordening wordt uitgebreid en de mogelijkheid bestudeerd wordt om de koolstofopslag te meten, dan moet een en ander in overeenstemming zijn met genoemd Verdrag.

Amendement 6

Overweging 5 bis (nieuw)

(5 bis) Doelmatige en kosteneffectieve maatregelen moeten met de bestaande acties worden samengevoegd, met het oog op de bevoegdheid van de EU op het gebied van de bosbouw, overeenkomstig de bosbouwstrategie en met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel.

Motivering

Het is belangrijk dat rekening wordt gehouden met de geldende internationale overeenkomsten en de nationale praktijken bij de totstandbrenging van een nieuwe verordening met betrekking tot de bevoegdheid van de EU op het gebied van de bosbouw.

Amendement 7

Overweging 7

(7) Beide verordeningen lopen op 31 december 2002 af **en het is** in het algemeen belang van de Gemeenschap de bewakingsactiviteiten die bij deze verordeningen waren vastgesteld voort te zetten en verder te ontwikkelen, door deze verordeningen in te passen in een nieuwe actie onder de naam "Bossen in het brandpunt".

(7) Beide verordeningen lopen op 31 december 2002 af. **Gelet op de schade die aan de Europese bossen is toegebracht door atmosferische vervuiling en bosbranden, blijft het echter** in het algemeen belang van de Gemeenschap de **preventie- en** bewakingsactiviteiten die bij deze verordeningen waren vastgesteld voort te zetten en verder te ontwikkelen, door deze verordeningen in te passen in een nieuwe actie onder de naam "Bossen in het brandpunt".

Motivering

In de verordeningen 3528/86 en 2158/92 wordt erkend dat de door deze beide verschijnselen veroorzaakte schade een communautaire dimensie heeft en in feite ook hun bestaansreden vormt. Deze communautaire dimensie moet ook zijn terug te vinden in deze verordening.

Behalve de bewakingsactiviteiten moeten ook de preventieactiviteiten hierbij worden genoemd, teneinde de communautaire acties die al op dit terrein zijn ontwikkeld in aanmerking te nemen.

Amendement 8 Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) De Europese bosgebieden, met name in Zuid-Europa, zijn gevoelig voor de risico's van bosbranden en hechten bijzonder aan de voortzetting en ontwikkeling van een specifiek en duidelijk beleid van de Europese Unie met betrekking tot de bestrijding van bosbranden, dat tot nu toe was gebaseerd op Verordening nr. 2158/92 betreffende de bescherming van de bossen in de Gemeenschap tegen brand.

Motivering

Het is van belang hier opnieuw de noodzaak te verwoorden van een Europees beleid voor de preventie van bosbranden dat duidelijk wordt herkend (en duidelijk herkenbaar is voor de betrokkenen). Rekening houdend met de risico's in bepaalde Europese regio's moet de Unie een duidelijk en begrijpelijk politiek signaal afgeven van steun aan alle beleidsvormen voor bosbrandpreventie. De acties voor brandpreventie moeten in overeenstemming zijn met een algemeen beleid van risicomangement en kunnen in het algemene plattelandsbeleid van de Unie niet als onbelangrijk worden afgedaan, want dat levert alleen maar anti-Europese discussies op in geval van ernstige voorvallen.

Amendement 9 Overweging 8

(8) De maatregelen in het raam van de actie voor bosbewaking met het oog op het gevaar van bosbranden dienen ter aanvulling van de maatregelen die met name getroffen zijn krachtens de bepalingen van Beschikking van de Raad 1999/847/EG van 9 december 1999 betreffende een communautair actieprogramma voor civiele bescherming, Verordening van de Raad (EG) nr.

(8) De maatregelen in het raam van de actie voor **preventie en** bosbewaking met het oog op het gevaar van bosbranden dienen ter aanvulling van de maatregelen die met name getroffen zijn krachtens de bepalingen van Beschikking van de Raad 1999/847/EG van 9 december 1999 betreffende een communautair actieprogramma voor civiele bescherming, Verordening van de Raad

1257/1999 van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsonwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling van een aantal verordeningen en Verordening van de Raad (EEG) nr. 1615/89 van 29 mei 1989 tot instelling van een Europees informatie- en communicatiesysteem voor de bosbouw (EFICS).

(EG) nr. 1257/1999 van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsonwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling van een aantal verordeningen en Verordening van de Raad (EEG) nr. 1615/89 van 29 mei 1989 tot instelling van een Europees informatie- en communicatiesysteem voor de bosbouw (EFICS), **dat mede de ontwikkeling moet omvatten van campagnes voor de voorlichting en bewustmaking van de burger; derhalve is het noodzakelijk dit systeem de benodigde financiële middelen te verstrekken, teneinde het functioneren ervan te garanderen.**

Motivering

De brandpreventieacties moeten behalve dat zij het milieu beïnvloeden ook de personen die de meeste branden veroorzaken beïnvloeden, en daarom dienen de in deze verordening besproken acties noodzakelijk te worden aangevuld met adequate voorlichtingscampagnes. Het EFICS-programma is momenteel niet volledig operationeel wegens gebrek aan financiën.

Behalve de bewakingsactiviteiten moeten ook de preventieactiviteiten hierbij worden genoemd, teneinde de communautaire acties die al op dit terrein zijn ontwikkeld in aanmerking te nemen.

Amendement 10 Overweging 8 bis (nieuw)

(8 bis) Het Europees Parlement hecht bijzonder aan zijn rechten van medewetgever op het gebied van de risicopreventie van bosbranden. Alle in het kader van Verordening 2158/92, die onlangs is verstreken, gesteunde acties moeten dus in het kader van onderhavige verordening van het Europees Parlement en de Raad worden voortgezet, teneinde de nodige democratische controle te garanderen.

Motivering

Het Europees Parlement kan niet instemmen met het onderhavige voorstel voor een verordening dat de beschermingsmaatregelen tegen bosbranden, die voorheen werden gedekt door Verordening 2158/92, aan zijn democratische controle beoogt te onttrekken. Dat was

ook de inhoud van het beroep dat het Parlement op 30 april 1997 heeft ingediend (Zaak C 164 en 165/97). Het HvJ heeft erkend dat de communautaire actie ter bescherming van de bossen van de Gemeenschap tegen brand moet worden gebaseerd op artikel 175 van het EG-Verdrag (milieu). In maart 2002 heeft het Parlement in het kader van de medebeslissingsprocedure de verhoging aangenomen van de begrotingskredieten voor de tenuitvoerlegging van de actie uit hoofde van de verordening van 1992 (stemming van 12 maart 2002 – PE 314.907).

Amendement 11
Overweging 9 bis (nieuw)

(9 bis) De bossen in de ultraperifere regio's van de Europese Unie beschikken over een grote ecologische rijkdom en diversiteit en daarom is het wenselijk specifieke maatregelen in het kader van het milieubeleid te nemen.

Motivering

De bijzondere ecologische kenmerken van de boscosecosystemen in de ultraperifere regio's van de Europese Unie, die deel uitmaken van de verschillende door de UICN (Internationale Unie voor het behoud van de natuur en van natuurlijke hulpbronnen) erkende biogeografische regio's, vereisen specifieke maatregelen om communautaire acties voor de bossen in te stellen, een en ander overeenkomstig artikel 299, lid 2 van het EG-Verdrag met betrekking tot de toepassing van de communautaire bepalingen in het kader van het GLB .

Amendement 12
Overweging 10

(10) Om het algeheel inzicht in de relatie tussen bossen en milieu te verdiepen, dient de actie tevens de bewaking van andere belangrijke factoren zoals biodiversiteit, koolstofopslag, klimaatverandering en bodembescherming te omvatten. Daarom moet men zorgen voor acties met een ruimere reeks doelstellingen en een flexibele implementatie, daarbij voortbouwend op de resultaten die met de Verordeningen (EEG) nr. 3528/86 en (EEG) nr. 2158/92 zijn bereikt. Gezorgd moet worden voor een passende, financieel efficiënte bewaking van bossen en milieu-interacties.

(10) Om het algeheel inzicht in de relatie tussen bossen en milieu te verdiepen, **overeenkomstig de toezeggingen die zijn gedaan in het kader van een groot aantal internationale verdragen**, dient de actie tevens de bewaking van andere belangrijke factoren zoals biodiversiteit, koolstofopslag, **de gevolgen van** klimaatverandering en bodembescherming te omvatten. Daarom moet men **tevens** zorgen voor acties met een ruimere reeks doelstellingen en een flexibele implementatie, daarbij voortbouwend op de resultaten die met de Verordeningen (EEG) nr. 3528/86 en (EEG) nr. 2158/92 zijn bereikt. Gezorgd moet worden voor een passende, financieel efficiënte bewaking van bossen en milieu-interacties.

Motivering

De afgelopen jaren is duidelijk geworden dat het belang van bossen voor het milieu verder gaat dan de gevolgen van vervuiling en branden. Bij het invoeren van nieuwe aspecten is het van belang dat er synergieën worden bewerkstelligd tussen de controle in het kader van deze verordening en van andere internationale verdragen.

Amendement 13 Overweging 10 bis (nieuw)

(10 bis) De voorgestelde bewakingsactiviteit zou in belangrijke mate kunnen voorzien in de bewakingsbehoeften die voortvloeien uit andere verplichtingen van de EU, zoals het Europees Programma inzake Klimaatverandering¹, de EU-strategie inzake biodiversiteit² en de corresponderende biodiversiteitsactieplannen, het Zesde Milieuactieprogramma, de Habitat-richtlijn van de EG, de bodemstrategie en de weldra aan te vangen werkzaamheden betreffende de bodembewaking.

¹Het beleid en de maatregelen van de EU om de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen - Naar een Europees Programma inzake Klimaatverandering, COM (2000) 88 def.

²De strategie van de Europese Gemeenschap inzake biodiversiteit, COM (1998) 42 def.

Motivering

Het is van wezenlijk belang het verband tussen deze verordening en andere communautaire processen op het gebied van bosbouw te benadrukken.

Amendement 14 Overweging 12

(12) De Commissie wordt belast met de coördinatie van, het toezicht op en het verder uitbouwen van de actie door een wetenschappelijk coördinatieorgaan en moet haar eigen studies, experimenten en demonstratieprojecten uitvoeren.

Schrappen

Motivering

Deze communautaire actie moet binnen de bevoegdheid van het Europees Milieuagentschap

vallen. Daarom is er geen aanleiding om een coördinatieorgaan op te zetten, aangezien kennis, ervaring en organisatie reeds voorhanden zijn binnen het Europees Milieuagentschap.

Amendement 15
Overweging 15 bis (nieuw)

(15 bis) De financiering na 2006 is afhankelijk van de goedkeuring van de begrotingsautoriteit en van de tussentijdse evaluatie van het programma

Motivering

De Financiële Vooruitzichten gelden tot 2006. Over de toekomstige financiering van communautaire programma's voor 2007 en later dient een besluit te worden genomen zodra het totaal van de financiële middelen is vastgesteld. De kredieten voor na 2006 moeten derhalve worden vastgesteld middels een overeenkomst over nieuwe Financiële Vooruitzichten en/of besluiten in het kader van de jaarlijkse begroting.

Amendement 16
Overweging 25 bis (nieuw)

(25 bis) Gezien het feit dat de bosbouwacties in het kader van de hervormingen van Agenda 2000 een sterk versnipperd karakter hadden, verdient het aanbeveling voor alle communautaire bosbouwacties een logo te introduceren ("Forest Focus"), dat op borden, documenten en aankondigingen moet worden aangebracht.

Motivering

De zichtbaarheid van communautaire bosbouwacties heeft dermate geleden onder het buiten werking stellen van de verordeningen 2080/92 en 1610/89, dat nauwelijks nog valt waar te nemen of er nog acties plaatsvinden. Dit logo (met de oorspronkelijke naam van de verordening) zou hierin verbetering moeten brengen.

Amendement 17
Artikel 1

Hierbij wordt een communautaire actie ingesteld voor een breed opgezette,

Rekening houdend met het subsidiariteitsbeginsel wordt **hierbij** een

geharmoniseerde en alomvattende, langdurige bewaking van de toestand van bosecosystemen (hierna te noemen "de actie") **ter bevordering van de tenuitvoerlegging van bewakingsactiviteiten, in het bijzonder op de volgende gebieden:**

a) **bewaking en bescherming van bossen tegen luchtverontreiniging;**

b) **bewaking en bescherming van bossen tegen branden;**

c) **bewaking van biodiversiteit, klimaatverandering, koolstofsekwestratie en de bodem;**

d) doorlopende evaluatie van de doeltreffendheid van de bewakingsactiviteiten bij de beoordeling van de gesteldheid van bosecosystemen en

communautaire actie ingesteld voor een breed opgezette, geharmoniseerde en alomvattende, langdurige bewaking van de toestand van **bossen** (hierna te noemen "de actie"), **ter ondersteuning van nationale beleidsmaatregelen op het gebied van de bosbouw in de lidstaten en met inachtneming van de bijzondere ecologische kenmerken in de ultraperifere regio's van de Europese Unie:**

a) **voortzetting en ontwikkeling van:**

- bewaking van de gevolgen van **luchtverontreiniging en andere stoffen of factoren die invloed hebben op bossen, zoals biotische en abiotische factoren en factoren van antropogenetische oorsprong;**

- bewaking en bescherming van bossen tegen **luchtverontreiniging en andere stoffen en factoren die invloed hebben op bossen, zoals biotische en abiotische factoren en factoren van antropogene oorsprong;**

- bewaking en bescherming van bossen tegen **factoren die branden kunnen veroorzaken en de gevolgen van branden;**

- **brandpreventiemaatregelen.**

b) **ontwikkeling, in overleg met het Permanent comité voor de bosbouw, van bewaking van biodiversiteit, klimaatverandering, koolstofsekwestratie, de bodem en de beschermende functies van de bossen;**

d) doorlopende evaluatie van de doeltreffendheid van de bewakingsactiviteiten bij de beoordeling van de gesteldheid van **bossen** en de verdere ontwikkeling van de bewakingsactiviteit, **zowel op communautair als op grensoverschrijdend niveau.**

De doeltreffendheid van de actie wordt voortdurend geëvalueerd. Bij de actie wordt beoordeeld welke informatie inzake bodem, koolstofsekwestratie,

de verdere ontwikkeling van de bewakingsactiviteit.

De actie verschaft betrouwbare en vergelijkbare gegevens en informatie omtrent de gesteldheid van bosecosystemen en schadelijke invloeden die de bosecosystemen in de Gemeenschap schade berokkenen. Tevens helpt zij lopende communautaire maatregelen ter bevordering van behoud en duurzaam beheer van bossen te evalueren, waarbij bijzondere nadruk ligt op acties ter vermindering van voor bosecosystemen schadelijke effecten.

klimaatverandering en biodiversiteit benodigd is, en wordt vervolgens geëvalueerd en beoordeeld of het haalbaar is bewakingsinstrumenten in te voeren die in aanmerkelijke mate kunnen voorzien in de behoeften op deze gebieden. De actie houdt rekening met, en is waar mogelijk gekoppeld aan reeds bestaande en geplande nationale, Europese en wereldwijde controlemechanismen. De resultaten van de actie dienen voorts in overeenstemming te zijn met de relevante internationale overeenkomsten.

Motivering

Het verdwijnen van uit hoofde van de vorige verordening 2158/92 gefinancierde brandpreventiemaatregelen zou betekenen dat geen vervolg wordt gegeven aan in de lidstaten gevoerde acties die niet vallen onder verordening 1257/1999 betreffende plattelandsontwikkeling.

De met de eerdere verordeningen opgedane ervaringen wijzen echter uit dat er een duidelijk verband bestaat tussen bosschade door antropogene factoren (verontreiniging) en bepaalde biotische (ziekten) en abiotische (aanzienlijk klimaatstress) factoren die reeds eerder zijn vastgesteld.

Het amendement heeft voorts tot doel de continuïteit t.o.v. de vorige verordeningen te handhaven, maar hierbij in de eerste plaats de relevantie van de nieuw te meten factoren te onderzoeken.

Er bestaan grote verschillen tussen de bossen in de Gemeenschap en teneinde een doeltreffend gemeenschappelijk bewakingssysteem op te zetten moet rekening worden gehouden met de verschillende omstandigheden en behoeften in elke lidstaat.

Het doel van de bescherming van bosecosystemen kan onvoldoende worden verwezenlijkt indien de lidstaten afzonderlijk opereren. Toch valt het bereik van het voorstel niet binnen de bevoegdheid van de EU. De toevoeging in het amendement is daarom noodzakelijk. Dit amendement strookt met het amendement van de rapporteur.

De beschikbare informatie is onvoldoende om als basis te dienen voor een besluit over nieuwe activiteiten op het gebied van bijv. biodiversiteit. Voortzetting van het onderzoek is daarom van fundamenteel belang.

Informatie waarop besluiten inzake de opname van nieuwe activiteiten moeten worden gebaseerd, bijvoorbeeld met betrekking tot de biodiversiteit, ontbreekt. Voortdurende evaluatie moet van essentieel belang worden geacht.

De uitbreiding van het toepassingsbereik van de verordening tot de bewaking van de biodiversiteit is niet verstandig zonder een inventarisatie te maken van de behoefte daaraan en zonder rekening te houden met de reeds bestaande systemen in de lidstaten. Doelmatige en kosteneffectieve maatregelen moeten worden gecoördineerd met de bestaande systemen, rekening houdend met de bevoegdheid van de EU op het gebied van bossen, overeenkomstig de bosstrategie en onder eerbiediging van het subsidiariteitsbeginsel. Maatregelen ter bevordering van een duurzaam onderhoud en gebruik van bossen worden op nationaal niveau genomen.

Zoals de rapporteur zelf ook aangeeft is het beter te spreken over "bossen" dan over "bosecosystemen".

Bovendien moet worden onderstreept dat de bewaking en de preventie van branden een prioriteit dienen te zijn.

Bovendien is het goed, gezien het belang van het Permanent comité voor de bosbouw, dit comité te betrekken bij bepaalde bewakingsactiviteiten.

Amendement 18
Artikel 2, letter f)

f) de dynamiek van bosbranden en hun gevolgen voor **bosecosystemen** te bestuderen;

f) de dynamiek van bosbranden, **hun oorzaken** en hun gevolgen voor **bossen** te bestuderen;

Motivering

Spreekt voor zich

Amendement 19
Artikel 2, lid 1, letter g)

g) indicatoren en methodologieën voor een cumulatieve risicobeoordeling te ontwikkelen.

g) indicatoren, **alsmede** methodologieën voor een risicobeoordeling **met betrekking tot meervoudige milieudruk op bossen in temporeel en ruimtelijk opzicht** te ontwikkelen.

Motivering

Niet alle vormen van milieudruk zijn cumulatief voor het vormen van een risico, maar ze verschillen al naargelang tijd en plaats.

Amendement 20
Artikel 3, lid 1

1. Voor de toepassing van deze

1. Voor de toepassing van deze

verordening gelden de volgende definities:

a) "**Bosecosystemen**": **bossen**, d.w.z. gebieden met een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) van meer dan 10 procent en een oppervlakte van meer dan 5 ha, waar de bomen in volwassen staat *in situ* een hoogte van minstens 5 m kunnen bereiken en overige bosgebieden, zijnde percelen met hetzij een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) waar 5 tot 10% van de bomen in volwassen staat *in situ* een hoogte van 5 m kunnen bereiken, hetzij gebieden met een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) waar meer dan 10 procent van de bomen in volwassen staat *in situ* niet een hoogte van 5 m kunnen bereiken (bijvoorbeeld dwerg- of onvolgroeide bomen) of met struik- of heesterbedekking;

b) "**Ecosysteem**": **een dynamisch complex van leefgemeenschappen van planten, dieren en micro-organismen en hun niet-levende omgeving die met hun wisselwerkingen een functionele eenheid vormen;**

d) "**Verbetering van de actie**" wil zeggen **de optimalisering van reeds ontplooidde activiteiten.**

verordening gelden de volgende definities:

a) "**Bossen**": d.w.z. gebieden met een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) van meer dan 10 procent en een oppervlakte van meer dan 5 ha, waar de bomen in volwassen staat *in situ* een hoogte van minstens 5 m kunnen bereiken. **Deze gebieden kunnen bestaan hetzij uit gesloten bosformaties waar bomen van verschillende hoogte en onderhoud een groot percentage van de bodem bedekken, hetzij uit open bosformaties met een doorlopende vegetatiebedekking waarin de boomkruinbedekking groter is dan 10%. Jonge natuurlijke opstand en alle aanplantingen voor bosbouwdoeleinden die nog geen kruindichtheid van 10% of een boomhoogte van 5 m hebben bereikt, worden als bos beschouwd en dat geldt ook voor normaliter van het bosgebied deel uitmakende oppervlakten die door ingrijpen van de mens of door natuurlijke oorzaken tijdelijk ontbost zijn, maar die naar verwachting weer bebost zullen raken;**

b) "Overige bosgebieden": percelen met hetzij een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) waar 5 tot 10% van de bomen in volwassen staat *in situ* een hoogte van 5 m kunnen bereiken, hetzij gebieden met een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) waar meer dan 10% van de bomen in volwassen staat *in situ* niet een hoogte van 5 m kunnen bereiken (bijvoorbeeld dwerg- of onvolgroeide bomen) of met struik- of heesterbedekking;

d) "**Bosbrand**": **een brand die uitbreekt en zich verspreidt in een bos of bosgebied of die uitbreekt op overige gebieden en zich uitbreidt naar bossen of bosgebieden;**

e) "**Gekoppeld aan een geografisch referentiekader**": **betrekking hebbend op een specifiek geografisch gebied waarbinnen gegevens zijn of andere informatie is vergaard. Het bedoelde**

gebied kan groter zijn dan het gebied of het punt waarover de gegevens/informatie zijn/is vergaard, bijvoorbeeld ter waarborging van de anonimiteit van de bron van de vergaarde gegevens/informatie.

Schrappen

2. Bossen, als bedoeld in lid 1, onder a), kunnen bestaan hetzij uit gesloten bosformaties waar bomen van verschillende hoogte en onderhout een groot percentage van de bodem bedekken, hetzij uit open bosformaties met een doorlopende vegetatiebedekking waarin de boomkruinbedekking groter is dan 10 procent. Jonge natuurlijke opstand en alle aanplantingen voor bosbouwdoeleinden die nog geen kruindichtheid van 10 procent of een boomhoogte van 5 m hebben bereikt, worden als bos beschouwd en dat geldt ook voor normaliter van het bosgebied deel uitmakende oppervlakten die door ingrijpen van de mens of door natuurlijke oorzaken tijdelijk ontbost zijn, maar die naar verwachting weer bebost zullen raken.

Motivering

De wijzigingen van dit artikel stemmen overeen met de definities van de FAO en zijn beter toegesneden op de omstandigheden in de lidstaten.

De wijzigingen van dit artikel stemmen overeen met de definities van de FAO en zijn beter toegesneden op de omstandigheden in de lidstaten.

Amendement 21

Artikel 5, lid 1

1. Voortbouwend op de resultaten van Verordening (EEG) nr. 2158/92, wordt door de actie een informatiesysteem gecontinueerd en verder ontwikkeld om vergelijkbare informatie over bosbranden op communautair niveau te verzamelen.

1. Voortbouwend op de resultaten van Verordening (EEG) nr. 2158/92, wordt door de actie een informatiesysteem gecontinueerd en verder ontwikkeld om vergelijkbare informatie over bosbranden op communautair niveau , **en met name over de voor bosbranden risicogevoelige gebieden in de Europese Unie, alsook op grensoverschrijdend niveau en met name**

in landen die grenzen aan EU-lidstaten.

Motivering

In het Commissievoorstel worden de brandpreventiemaatregelen van verordening 2158/92 uitgesloten, hetgeen betekent dat acties die niet vallen onder verordening 1257/99 inzake plattelandsontwikkeling, vastgesteld in het kader van de Agenda 2000, geen vervolg zouden krijgen. Dit moet voorkomen worden.

Teneinde preventie mogelijk te maken en voortijdig te kunnen handelen is het noodzakelijk informatie te verzamelen over geografische gebieden die het risico lopen door brand te worden getroffen.

De bosbranden vinden vaak hun oorsprong in andere landen.

Amendement 22

Artikel 5, lid 3

3. **Op hun verzoek** kunnen de lidstaten deelnemen aan de maatregelen en activiteiten bedoeld in de leden 1 en 2.

3. De lidstaten kunnen deelnemen aan de maatregelen en activiteiten bedoeld in de leden 1 en 2.

Motivering

In de leden 1 en 2 wordt de lidstaten een recht van deelneming verleend zonder dat ze dit aan wie dan ook zouden moeten vragen. Vandaar de schrapping.

Amendement 23

Artikel 6

1. Om de in artikel 1, onder c) beschreven doelstellingen te kunnen verwezenlijken, voert de Commissie studies, experimenten en demonstratieprojecten uit om de actie verder uit te bouwen en in het bijzonder om:

2. **Op basis van de resultaten van** de in lid 1 beschreven maatregelen **kan de Commissie de lidstaten vragen** studies, experimenten, demonstratieprojecten of een bewakingstestfase uit te voeren.

1. Om de in artikel 1, onder c) beschreven doelstellingen te kunnen verwezenlijken, voert de Commissie **samen met de lidstaten** studies, experimenten en demonstratieprojecten uit om de actie **zowel op communautair als op grensoverschrijdend niveau** verder uit te bouwen en in het bijzonder om:

2. **Parallel aan** de in lid 1 beschreven maatregelen **kunnen de lidstaten, op verzoek van de Commissie of op eigen initiatief**, studies, experimenten, demonstratieprojecten **verwezenlijken** of een bewakingstestfase uitvoeren.

3. De in de leden 1 en 2 beschreven maatregelen helpen nieuwe in de actie op te nemen bewakingsactiviteiten af te bakenen, nadat passende handleidingen zijn goedgekeurd. Bij de uitbouw van de actie houdt de Commissie rekening met zowel de wetenschappelijke als de financiële behoeften en beperkingen.

3. De in de leden 1 en 2 beschreven maatregelen helpen nieuwe in de actie op te nemen bewakingsactiviteiten af te bakenen. **Het besluit om de activiteiten uit te voeren moet worden genomen door het Permanent comité voor de bosbouw, op voorstel van de Europese Commissie, na raadpleging van het Raadgevend comité voor de bosbouw en de kurkproductie.** Bij de uitbouw van de actie houdt de Commissie rekening met zowel de wetenschappelijke als de financiële behoeften en beperkingen.

4 bis. De nieuwe bewakingsactiviteiten en het tijdschema voor de invoering ervan worden gecoördineerd met de overige initiatieven en voorstellen die de Commissie voorbereidt op het gebied van biodiversiteit, klimaatverandering, koolstofsekwestratie en bodembescherming.

Motivering

De bosbranden vinden vaak hun oorsprong in andere landen.

Omdat de in het artikel voorgestelde activiteiten niet volledig binnen de bevoegdheden van de EU vallen en in de door de Commissie voorgestelde vorm niet realistisch zijn met het oog op de te verwezenlijken doelstellingen, is het beter dat de activiteiten op vrijwillige grondslag worden uitgevoerd en dat ze worden gecoördineerd met de wereldwijde en nationale systemen die reeds worden ontwikkeld, alsmede met de overige voorstellen van de Commissie. Letter d) wordt geschrapt omdat maatregelen ter bevordering van een duurzaam beheer en gebruik van bossen op nationaal niveau worden genomen.

Het definitieve besluit dient door de Commissie en de lidstaten gezamenlijk te worden genomen. De lidstaten moeten hierbij wel het laatste woord hebben, aangezien zij immers het grondgebied voor studies en projecten ter beschikking stellen.

Het Europees raadgevend comité voor de bosbouw en de kurkproductie, opgericht door de Europese Commissie, vertegenwoordigt de betrokken maatschappelijke groeperingen en beoogt de uitwisseling van informatie te bevorderen. Het zou daarom zinnig zijn dit comité bij de procedure te betrekken.

Amendement 24 Artikel 7, lid 1, alinea 1

1. Om de in artikel 1, onder **d)** beschreven doelstellingen te kunnen verwezenlijken en

1. Om de in artikel 1, onder **c)** beschreven doelstellingen te kunnen verwezenlijken en

in aanvulling op de acties beschreven in artikel 6 voert de Commissie studies, experimenten en demonstratieprojecten uit:

in aanvulling op de acties beschreven in artikel 6 voert de Commissie, **in nauwe samenwerking met de lidstaten**, studies, experimenten en demonstratieprojecten uit:

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 25
Artikel 7, lid 1 bis

1 bis. Voor de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 1, onder c), en artikel 6, kunnen de lidstaten in hun nationale programma's studies, experimenten en proefprojecten opnemen die betrekking hebben op de in lid 1 vermelde terreinen.

Motivering

Ter versterking van de subsidiariteit.

Amendement 26
Artikel 8, lid 2

2. De nationale programma's worden aan de Commissie voorgelegd binnen **30** dagen na de inwerkingtreding van deze verordening en daarna vóór 1 november van het jaar dat aan de begindatum van elke driejarige periode voorafgaat.

2. De nationale programma's worden aan de Commissie voorgelegd binnen **60** dagen na de inwerkingtreding van deze verordening en daarna vóór 1 november van het jaar dat aan de begindatum van elke driejarige periode voorafgaat.

Motivering

De termijn van 30 dagen na inwerkingtreding van de verordening is als doelstelling niet realistisch. De activiteit als bedoeld in artikel 6 is een nieuwe actie, waarover van tevoren niets gezegd kan worden met betrekking tot de doeltreffendheid. Daarom moet de uitbreiding en omzetting ervan in actieplannen niet automatisch zijn. In plaats daarvan moeten de lidstaten bepalen hoe van de ervaringen gebruik wordt gemaakt.

Amendement 27
Artikel 8, lid 3

3. De lidstaten passen hun nationale, door de Commissie **goedgekeurde programma's**

3. De lidstaten passen hun **toekomstige nationale programma's aan, met het oog op**

aan, in het bijzonder om **verlenging van de** bewakingsactiviteit die in overeenstemming met artikel 6 is ontwikkeld, **mogelijk te maken**.

goedkeuring door de Commissie, in het bijzonder **ter beoordeling van mogelijke** bewakingsactiviteiten die in overeenstemming met artikel 6 **zijn** ontwikkeld **in het licht van de opgedane ervaringen, en wel na definitieve vaststelling hiervan**.

Motivering

Dit amendement dient om te verduidelijken dat aanpassing pas aan bod komt in de volgende programmaperiode.

In nationale programma's kunnen alleen nieuwe activiteiten worden opgenomen die naar behoren zijn uitgewerkt en omschreven.

De termijn van 30 dagen na inwerkingtreding van de verordening is als doelstelling niet realistisch. De activiteit als bedoeld in artikel 6 is een nieuwe actie, waarover van tevoren niets gezegd kan worden met betrekking tot de doeltreffendheid. Daarom moet de uitbreiding en omzetting ervan in actieplannen niet automatisch zijn. In plaats daarvan moeten de lidstaten bepalen hoe van de ervaringen gebruik wordt gemaakt.

Amendement 28 Artikel 8, lid 4

4. De nationale programma's worden, wanneer zij worden ingediend bij de Commissie, vergezeld van een evaluatie ex ante. De lidstaten voeren eveneens tussentijdse evaluaties uit aan het einde van het derde jaar van de periode beschreven in artikel 12 en aan het einde van die periode evaluaties ex post.

4. De nationale programma's worden, wanneer zij worden ingediend bij de Commissie, vergezeld van een **externe** evaluatie ex ante. De lidstaten voeren eveneens tussentijdse evaluaties uit aan het einde van het derde jaar van de periode beschreven in artikel 12 en aan het einde van die periode evaluaties ex post.

Motivering

Evaluaties ex ante, uitgaande van uniforme normen, moeten worden uitgevoerd door instanties met kennis en autoriteit op het gebied van bosbouw.

Amendement 29 Artikel 8, lid 6

6. Gedetailleerde regels voor de tenuitvoerlegging van de leden 1 tot en met 4 worden vastgesteld overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 17, lid 2.

6. Gedetailleerde regels voor de tenuitvoerlegging van de leden 1 tot en met 4 worden vastgesteld overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 17, lid 2, **rekening houdend met de mogelijkheden in de bestaande nationale acties en de Forest**

**Resources Assessment (FRA) van de FAO
in de lidstaten, ter vermijding van extra
administratieve kosten.**

Motivering

Een bewakingssysteem dat betrouwbare gegevens zou leveren inzake de biodiversiteit van bossen in de gehele EU en andere gebieden, waarnaar wordt verwezen in artikel 1, letter a) - c), zou zoveel waarnemingspunten vereisen dat de kosten van een dergelijk systeem onaanvaardbaar hoog zouden zijn. Een kosteneffectieve benadering zou zijn om de bestaande nationale systemen te versterken en ze te harmoniseren. Dit is sinds 1947 de benadering die de Forest Resource Assessment van de FAO hanteert.

Amendement 30

Artikel 9

1. De Commissie is belast met het coördineren, volgen en uitbouwen van de actie en brengt verslag over die werkzaamheden uit.

2. De Commissie evalueert de gegevens op communautair niveau en draagt zorg voor de evaluatie van de verzamelde gegevens en informatie op communautair niveau.

3. Voor het verrichten van de taken vastgelegd in de leden 1 en 2 ***richt de Commissie een wetenschappelijk coördinatieorgaan op, eventueel binnen het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek, dat door gedecentraliseerde thematische centra kan worden ondersteund***

Bij het verrichten van haar rapportagetaken als vastgelegd in lid 1 wordt de Commissie bijgestaan door het Europees Milieuagentschap.

4. Voor het uitbouwen van de actie en met het oog op de evaluatie van de verzamelde gegevens, alsmede voor de publicatie van resultaten van de gegevensevaluatie kan de Commissie onderzoeksinstituten en deskundigen raadplegen en contracteren.

1. De Commissie is belast met het, ***in nauwe samenwerking met de lidstaten,*** coördineren, volgen en uitbouwen van de actie en brengt ***via het Permanent Comité voor de Bosbouw*** verslag over die werkzaamheden uit.

2. De Commissie evalueert, ***in nauwe samenwerking met de lidstaten,*** de gegevens op communautair niveau en draagt, ***overeenkomstig artikel 15,*** zorg voor de evaluatie van de verzamelde gegevens en informatie op communautair niveau.

3. Voor het verrichten van de taken vastgelegd in de leden 1 en 2 ***wordt de Commissie bijgestaan door het Europees Milieuagentschap.***

Schrappen

4. Voor het uitbouwen van de actie en met het oog op de evaluatie van de verzamelde gegevens, alsmede voor de publicatie van resultaten van de gegevensevaluatie kan de Commissie, ***met goedkeuring van het Permanent Comité voor de Bosbouw, via een aanbestedingsprocedure geselecteerde***

onderzoekinstututen en deskundigen
raadplegen en contracteren **rekening
houdend met de verschillende
bosecosystemen in de Europese Unie.**

Motivering

Omwille van de subsidiariteit moet de Commissie geen besluiten unilateraal nemen, maar in samenwerking met de lidstaten. De wijze waarop is ook duidelijk: het Permanent comité voor de bosbouw.

Aangezien het PCB verantwoordelijk is voor de verdere ontwikkeling van de verordening, zal het op te richten Raadgevend wetenschappelijk comité ook het Permanent comité voor de bosbouw bijstaan bij zijn werkzaamheden en niet alleen de Commissie. Het is echter aanbevelingswaardig dat het GCO samenwerkt met het Raadgevend wetenschappelijk comité zodat er een coördinatorfunctie ontstaat.

De Commissie houdt de vrijheid om deskundigen aan te trekken, op voorwaarde dat deze niet altijd uit dezelfde gebieden afkomstig zijn teneinde extrapolatie van gegevens van de ene regio naar de andere te voorkomen.

De ontwikkeling van het gehele systeem wordt overgelaten aan het Permanent Comité voor de bosbouw.

Deze communautaire actie moet binnen de bevoegdheid van het Europees Milieuagentschap vallen. Daarom is er geen aanleiding om een coördinatieorgaan op te zetten, aangezien kennis, ervaring en organisatie reeds voorhanden zijn binnen het Europees Milieuagentschap.

Om een hoge mate van objectiviteit bij de keuze van deskundigen en onderzoeksinstututen te garanderen is een aanbestedingsprocedure onontbeerlijk.

Amendement 31
Artikel 9, lid 4 bis (nieuw)

4 bis. Besluiten over de in de punten 1-4 bedoelde maatregelen neemt de Commissie samen met de lidstaten en na goedkeuring van het Permanent Comité voor de Bosbouw.

Motivering

De tekst wordt duidelijker als de lidstaten en het Permanent Comité voor de Bosbouw niet bij ieder punt afzonderlijk worden genoemd, maar in een apart punt worden opgenomen.

Amendement 32
Artikel 9, lid 4 bis en ter (nieuw)

4 bis. Om te voldoen aan de in lid 1 bepaalde verplichting van informatieverstrekking, wordt de Commissie bijgestaan door het Europees Milieuagentschap.

4 ter. Gedetailleerde regels voor de tenuitvoerlegging van lid 1 worden vastgesteld in overeenstemming met de in artikel 17, lid 2 genoemde procedure.

Motivering

Omwille van de subsidiariteit moet de Commissie geen besluiten unilateraal nemen, maar in samenwerking met de lidstaten. De wijze waarop is duidelijk: het Permanent comité voor de bosbouw.

Aangezien het PCB verantwoordelijk is voor de verdere ontwikkeling van de verordening, zal het op te richten Raadgevend wetenschappelijk comité ook het Permanent comité voor de bosbouw bijstaan bij zijn werkzaamheden en niet alleen de Commissie. Het is echter aanbevelingswaardig dat het GCO samenwerkt met het Raadgevend wetenschappelijk comité zodat er een coördinatorfunctie ontstaat.

De Commissie houdt de vrijheid om deskundigen aan te trekken, op voorwaarde dat deze niet altijd uit dezelfde gebieden afkomstig zijn teneinde extrapolatie van gegevens van de ene regio naar de andere te voorkomen.

De ontwikkeling van het gehele systeem wordt overgelaten aan het Permanent Comité voor de bosbouw.

Amendement 33

Artikel 11, lid 1

1. Om te voldoen aan de verplichtingen van de Gemeenschap aangaande de bescherming en het duurzaam beheer van bossen, **werkt** de Commissie, met name wat de doelstellingen beschreven in artikel 1 betreft, samen met andere instanties op internationaal of pan-Europees niveau.

1. Om te voldoen aan de verplichtingen van de Gemeenschap aangaande de bescherming en het duurzaam beheer van bossen, **werken** de Commissie **en de lidstaten**, met name wat de doelstellingen beschreven in artikel 1 betreft, samen met andere instanties op internationaal of pan-Europees niveau.

Motivering

Amendement in lijn met de voorgaande amendementen.

Amendement 34
Artikel 12, lid 3

3. De Commissie betaalt de communautaire bijdrage tot de subsidiabele kosten aan de lidstaten.

3. De Commissie betaalt de communautaire bijdrage tot de subsidiabele kosten aan de lidstaten. ***Bij de verdeling van de financiële middelen wordt bijzondere aandacht besteed aan de continuïteit van de programma's vermeld in lid 2, onder a) en b).***

Motivering

De nieuwe acties ter aanvulling op de bestaande zijn te verwelkomen, maar mogen niet ten koste gaan van de tot nog toe opgezette acties.

Amendement 35
Artikel 13

1. ***De*** financiële ***middelen*** voor de tenuitvoerlegging van de actie voor het tijdvak 2003-2006 bedragen € 52 miljoen. Vervolgens ***zullen*** voor het tijdvak 2007-2008, behoudens goedkeuring door de begrotingsautoriteit, ***in aanvulling op het jaarlijkse bedrag van € 13 miljoen, eventueel vereiste extra financiële middelen beschikbaar worden gesteld.***

2. De in lid 1 vastgestelde financiële middelen worden verhoogd ingeval nieuwe lidstaten tot de Unie toetreden.

3. De begrotingsautoriteit keurt jaarlijkse toewijzingen goed binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

1. ***Het*** financiële ***kader*** voor de tenuitvoerlegging van de actie voor het tijdvak 2003-2006 ***bedraagt € 67 miljoen, op voorwaarde dat de Begrotingsautoriteit instemt met passende financiering in het kader van de jaarlijkse procedure en de Financiële Vooruitzichten.*** Vervolgens ***wordt*** voor het tijdvak 2007-2008, behoudens goedkeuring door de begrotingsautoriteit, het bedrag ***verhoogd ter dekking van de kosten van nieuwe acties.***

2. De in lid 1 vastgestelde financiële middelen worden ***proportioneel*** verhoogd ingeval nieuwe lidstaten ***aan het programma deelnemen, waarbij tevens een corresponderende aanpassing plaatsvindt van het financiële plafond, zonder dat de middelen die aan de bestaande lidstaten worden toegekend, verminderd worden.***

3. De begrotingsautoriteit keurt jaarlijkse toewijzingen goed ***in de jaarlijkse begrotingsprocedure en*** binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

Motivering

De Financiële Vooruitzichten gelden tot 2006. Over de toekomstige financiering van communautaire programma's voor 2007 en later dient een besluit te worden genomen zodra het totaal van de financiële middelen is vastgesteld. De kredieten voor na 2006 moeten derhalve worden vastgesteld middels een overeenkomst over nieuwe Financiële Vooruitzichten en/of besluiten in het kader van de jaarlijkse begroting.

De nieuwe lidstaten moeten eerlijk worden behandeld en er mogen dus geen belemmeringen worden opgeworpen voor cofinanciering van hun netwerken. De kosten van deze netwerken zijn vast en staan in verhouding tot het aantal meetpunten. Toetreding van nieuwe landen betekent verhoging van het aantal meetpunten (dat proportioneel is aan hun bosoppervlak). De kosten van deze nieuwe meetpunten mogen niet in mindering worden gebracht op de vaste kosten van die van de huidige lidstaten.

Spreekt voor zich.

Amendement 36 Artikel 15, lid 1, alinea 2

De aan een geografisch referentiekader gekoppelde gegevens worden aan de Commissie verzonden door middel van computertelecommunicatie en/of elektronische technologie. De Commissie stelt het formaat en de bijzonderheden vast die voor de verzending nodig zijn.

De aan een geografisch referentiekader gekoppelde gegevens worden aan de Commissie verzonden door middel van computertelecommunicatie en/of elektronische technologie. De Commissie stelt, **in nauwe samenwerking met de lidstaten**, het formaat en de bijzonderheden vast die voor de verzending nodig zijn.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 37 Artikel 15, lid 2

2. De lidstaten verspreiden de verzamelde gegevens op actieve wijze overeenkomstig gemeenschappelijke formaten en normen en via elektronische databases met een geografisch referentiekader die **voor het publiek gemakkelijk toegankelijk zijn**.

2. De lidstaten verspreiden de verzamelde gegevens op actieve wijze overeenkomstig gemeenschappelijke formaten en normen en via elektronische databases met een geografisch referentiekader die **worden beheerd overeenkomstig de beginselen van het Verdrag van Aarhus en de communautaire voorschriften inzake toegang tot milieu-informatie**.

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 38
Artikel 15, lid 3

3. Het recht van de Commissie om de verzamelde gegevens te gebruiken en te verspreiden wordt niet beperkt, zodat een betere evaluatie van de gegevens wordt bevorderd en van het gebruik van de gegevens de hoogst mogelijke toegevoegde waarde wordt verkregen, zulks overeenkomstig het Verdrag van Aarhus.

3. Het recht van de Commissie om de verzamelde gegevens te gebruiken en te verspreiden wordt niet beperkt, zodat een betere evaluatie van de gegevens wordt bevorderd en van het gebruik van de gegevens de hoogst mogelijke toegevoegde waarde wordt verkregen, zulks overeenkomstig het Verdrag van Aarhus ***en de communautaire voorschriften inzake toegang tot milieu-informatie.***

Motivering

idem

Amendement 39
Artikel 16, lid 3, alinea 1

3. Elke lidstaat stelt een verslag op over de nationale situatie ten aanzien van kwesties waarop de artikel 6, lid 3 bedoelde bewakingsactiviteiten betrekking hebben.

3. Elke lidstaat stelt een verslag op over de nationale situatie ten aanzien van kwesties waarop de artikel 6, lid 3 bedoelde ***en nader uitgewerkte*** bewakingsactiviteiten betrekking hebben.

Motivering

In nationale programma's kunnen alleen nieuwe activiteiten worden opgenomen die naar behoren zijn uitgewerkt en omschreven.

Amendement 40
Artikel 17, lid 2

2. Telkens wanneer wordt verwezen naar het onderhavige lid zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing met inachtneming van de bepalingen van artikel 8 daarvan.

2. Telkens wanneer wordt verwezen naar het onderhavige lid zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing met inachtneming van de bepalingen van artikel 8 daarvan.

Motivering

Het Permanent Comité voor de bosbouw moet een regelgevend comité worden, ter versterking van de subsidiariteit.

Amendement 41

Artikel 17

3. De periode bedoeld in artikel 4, lid 3 van Besluit 1999/468/EG wordt vastgesteld op twee maanden.

Schrappen

Amendement 42

Artikel 18

Zes maanden te rekenen van de datum die is vastgesteld voor de verzending van de verslagen bedoeld in artikel 16, lid 1 en rekening houdend met alle verslagen die krachtens artikel 16 worden verzonden, legt de Commissie, bijgestaan door het Europees Milieuagentschap, aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de tenuitvoerlegging van de actie, tezamen met een evaluatie van de actie tot dusver (tussentijdse evaluatie).

Zes maanden te rekenen van de datum die is vastgesteld voor de verzending van de verslagen bedoeld in artikel 16, lid 1 en rekening houdend met alle verslagen die krachtens artikel 16 worden verzonden, legt de Commissie, bijgestaan door het Europees Milieuagentschap, aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de tenuitvoerlegging van de actie, tezamen met een ***voorstel voor een*** evaluatie van de actie tot dusver (tussentijdse evaluatie). ***Deze evaluatie is met name gericht op:***

- ***de ervaringen die zijn opgedaan met de nieuwe modules op het gebied van de biodiversiteit, de gevolgen voor de klimaatverandering en de bodembescherming***

Motivering

Bij het voorbereiden van de tussentijdse evaluatie van de verordening moet de Commissie zich richten op de ervaringen die zijn opgedaan met de nieuwe modules en met de financiering van maatregelen ter preventie van bosbranden met behulp van andere beleidsmaatregelen.

Amendement 43

Artikel 20, letter b) bis (nieuw)

b bis) andere Europese landen, op basis van vrijwilligheid en op eigen kosten.

Motivering

Spreekt voor zichzelf.

TOELICHTING

De Europese Commissie heeft een voorstel ingediend voor een nieuw communautair systeem voor de bewaking van bossen en milieu-interacties, in de vorm van een hergroepering en vereenvoudiging in één enkele tekst van de twee verordeningen die tot nog toe bestonden inzake bescherming van bossen tegen atmosferische vervuiling en bosbranden (verordeningen 3528/86 en 2158/92). Het voorstel voorziet voorts in toezicht op nieuwe acties op het gebied van biodiversiteit, klimaatverandering en koolstofopslag teneinde alle aspecten in verband met het milieu en de bossen te dekken en aldus tegemoet te komen aan de prioriteiten die zijn vastgesteld in het VIde milieuactieprogramma, en aan de strategie inzake duurzame ontwikkeling.

Rapporteur verwelkomt het Commissievoorstel, omdat dit voorziet in continuïteit van de bewaking die in het verleden reeds bestond, een continuïteit die noodzakelijk is om de maatregelen te verbeteren ter bestrijding van alle factoren die zorgen voor aantasting van de bossen in de Europese Unie. Rapporteur stemt voorts in met de introductie van nieuwe acties ter aanvulling op het huidige beleid, ofschoon zij er wel op wenst te wijzen dat deze nieuwe acties in geen geval ten koste mogen gaan van de tot nog toe ingestelde maatregelen.

In dit verslag worden oplossingen voorgesteld voor de grote nadelen die het plan van de Europese Commissie biedt, waarbij in de eerste plaats kan worden vermeld het ontbreken van subsidiariteit, hetgeen niet in het belang is van een Europese bosbouwstrategie. In het onderhavige Commissievoorstel blijft de rol van de lidstaten ondergeschikt aan die van de Europese Commissie, ondanks het feit dat het succes van vorige acties gelegen was in de nauwe contacten die lidstaten en Europese instellingen onderhielden. In dit verband dienen de bevoegdheden van het Permanent Comité voor de Bosbouw van de Europese Unie te worden uitgebreid en moet dit comité van een beheerscomité worden veranderd in een regelgevend comité.

Daarnaast wordt in de definitie van bos geen rekening gehouden met de verschillende nationale opvattingen hierover, met het oog waarop de in de FAO vastgestelde definitie de voorkeur verdient, aangezien hiermee "definities op maat" kunnen worden gehanteerd voor elk van de afzonderlijke lidstaten.

Rapporteur pleit voor handhaving van het in de vorige verordeningen opgenomen jaarlijkse fonds voor de financiering van het nieuwe systeem dat door de Commissie wordt voorgesteld. Zij verlangt financiële waarborgen ter dekking van de kosten van nieuwe acties en de aanvullende kosten die zullen voortvloeien uit de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Europese Unie.

In het Commissievoorstel worden de brandpreventiemaatregelen van verordening 2158/92 uitgesloten, hetgeen betekent dat acties die niet vallen onder verordening 1257/99 inzake plattelandontwikkeling, vastgesteld in het kader van de Agenda 2000, geen vervolg zouden krijgen. De voor de nieuwe verordening "Bossen in het brandpunt" voorgestelde middelen zouden in praktijk een verhoging inhouden van de middelen die worden uitgetrokken voor het bewaken van de interactie tussen bos en het milieu, doordat preventiemaatregelen ter voorkoming van bosbranden van de verordening worden uitgesloten. De keerzijde hiervan is echter dat dit een reële verlaging zou betekenen van het totaalbedrag van de middelen die de Europese Unie voor preventiemaatregelen uittrekt. Naar het oordeel van rapporteur verliezen bewakingsacties een groot deel van hun bestaansrecht als deze ten koste gaan van op het terrein zelf doorgevoerde preventieve maatregelen.

Tenslotte pleit rapporteur ervoor het Europees Informatie- en Communicatiesysteem voor de Bosbouw (EFICS), waarvan de geringe slagvaardigheid hoofdzakelijk het gevolg is van het ontbreken van financiële middelen, een impuls te geven. Voor het EFICS is een belangrijke rol weggelegd bij het veranderen van de mentaliteit van de burger en het bewustmaken van de burger van het belang van bescherming van een zo kostbaar natuurgood als de Europese bossen. Tegelijkertijd zal hiervan ook een preventieve werking uitgaan voor wat betreft bepaalde verschijnselen zoals bosbranden.

BIJLAGE

Financiële verklaring van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid, gevoegd bij haar verslag over de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (Forest Focus)

Beleidsterrein(en): Milieu

Activiteit(en): Natuurlijke hulpbronnen en Biodiversiteit – Bossen

Omschrijving van de actie: bewaking van bossen en milieu-interacties - FOREST FOCUS

1. BEGROTINGSLIJN(EN) + OMSCHRIJVING(EN)

B4-303: Bosbescherming

2. TOTALE BEDRAGEN

2.1. Totale kredieten voor actie (Deel B): 90 € miljoen in vastleggingen

2.2. Toepassingsperiode:

(2003 - 2008)

2.3. Totale meerjarige raming van de uitgaven:

(a) Schema voor vastleggingskredieten/betalingskredieten (financiële steun) (zie punt 6.1.1)

€ miljoen

	Jaar [n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 en volg. Jaren]	Tot.
Vastleggingen	9.90	10.80	10.40	10.70	10.61	10.59	63.0
Betalingen	8.00	8.50	9.50	10.50	11.50	15.00	63.0

(b) Uitgaven voor technische en administratieve ondersteuning (zie punt 6.1.2)

VK/BK	3.10	2.20	2.60	2.30	2.39	2.41	15.00
-------	------	------	------	------	------	------	-------

Subtotaal a+b							
Vastleggingen	13.00	18.00	18.00	18.00			67.00
Betalingen	10	11	11	12	12	11	67.00

(c) Totale financiële gevolgen van personele en andere administratieve uitgaven
(zie punten 7.2 and 7.3)

Vastleggingen	0.677	0.677	0.677	0.677			2.708
---------------	-------	-------	-------	-------	--	--	-------

TOTAAL a+b+c							82.063
Vastleggingen	13.677	18.677	18.677	18.677			69.708
Betalingen	10.677	11.677	11.667	12.677	12	11	69.708

9 december 2002

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (COM(2002) 404 – C5-0351/2002 – 2002/0164(COD))

Rapporteur voor advies: Kyösti Tapio Virrankoski

PROCEDUREVERLOOP

De Begrotingscommissie benoemde op haar vergadering van 12 september 2002 Kyösti Tapio Virrankoski tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergadering van 9 december 2002.

Op dezelfde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Terence Wynn (voorzitter); Anne Elisabet Jensen (ondervoorzitter); Kyösti Tapio Virrankoski (rapporteur voor advies); Ioannis Averoff, Joan Colom i Naval, Den Dover, Bárbara Dührkop Dührkop, James E.M. Elles, Göran Färm, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Anne-Karin Glase (vervang H.C. McMillan-Scott), Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Wilfried Kuckelkorn, Jan Mulder, Joaquim Piscarreta, Ralf Walter en Brigitte Wenzel-Perillo .

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie heeft een voorstel gedaan voor een meerjaren-verordening inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap. De voorgestelde looptijd is van 2003 tot 2008.

De voorgestelde verordening is een combinatie van twee eerdere, afzonderlijke verordeningen, namelijk 3528/1986 over de bescherming van de bossen in de Gemeenschap tegen luchtverontreiniging en 2158/1992 betreffende de bescherming van de bossen in de Gemeenschap tegen brand.

Deze beide maatregelen werden tot dusverre uitgevoerd onder de landbouwafdeling van de begroting (titel B2-5 overige landbouwacties). Als gevolg van een interne overeenkomst binnen de Commissie en een arrest van het Hof waarin bepaald werd dat de rechtsgrond van het Verdrag artikel 175 milieu is, werd de verantwoordelijkheid voor het beheer van deze programma's overgedragen aan het directoraat-generaal milieu en derhalve werd een nieuwe begrotingslijn (B4-303 bescherming van de bossen) voorgesteld bij de indiening van het voorontwerp van begroting voor 2003.

Hoewel de nomenclatuur is veranderd, bleef de titel in de Financiële Vooruitzichten waaronder deze actie valt dezelfde, aangezien zowel "Overige landbouwacties" en milieu onder titel 3 vallen.

Het voorgesteld financiële kader bedraagt voor de periode 2003–2006 52 miljoen €.

Voorgesteld wordt dat vervolgens dit jaarlijks bedrag van 13 miljoen € kan worden verhoogd, als de begrotingsautoriteit daarmee instemt. De rapporteur voor advies is van mening dat de tekst wijziging behoeft om verband te kunnen leggen tussen de kredieten na 2006 en de beoordeling en de tussentijdse evaluatie van het programma (in te dienen in 2005).

Hieronder het indicatieve programma van de desbetreffende kredieten.

Miljoen € (begrotingslijn B4-303 bescherming van bossen, met administratief beheer "BA"-lijn)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Totaal
Kredieten	13.00	13.00	13.00	13.00	13.00	13.00	78.00
Betalingen	11.10	10.70	12.10	12.80	13.89	17.41	78.00

De rapporteur voor advies wijst erop dat de voorgestelde bedragen beneden de toewijzingen voor 2002 liggen. De reden hiervoor is dat twee lopende maatregelen zullen worden gefinancierd in het kader van andere begrotingsposten: een informatiesysteem voor bosbranden onder B4-308, Burgerbescherming, terwijl een aantal preventieve maatregelen tegen bosbranden onder het directoraat-generaal landbouw blijft vallen, nl. Hoofdstuk plattelandontwikkeling, post B1-4071.

De rapporteur voor advies wijst er tevens op dat het wetgevingsbesluit inzake de duur van de verordening de looptijd van de Financiële Vooruitzichten met twee jaar overschrijdt.

Het EP heeft ruimte gecreëerd voor de hoogte van de kredieten die door de Commissie in de begroting 2003 werden voorgesteld (afhankelijk van definitieve goedkeuring in tweede lezing) maar de speelruimte in titel 3 is praktisch nihil, zodat verhogingen die eventueel in de loop van de wetgevingsprocedure worden voorgesteld, tot kortingen op andere programma's zullen leiden.

De rapporteur voor advies legt er de nadruk op dat volgens de gemeenschappelijke verklaring van 20 juli 2000 nieuwe programma's geen bedreiging mogen vormen voor de financiering van bestaande programma's of de bevoegdheden van de begrotingsautoriteiten in de jaarlijkse procedure beperken, noch de prioriteiten van het EP die tot uiting komen in proefprojecten en voorbereidende handelingen.

Het voorstel bevat een bepaling dat de Commissie overgaat tot oprichting van een wetenschappelijk coördinatieorgaan voor de organisatie van het verzamelen en evalueren van gegevens. De Commissie wordt in een aantal taken bijgestaan door het Europees Milieuagentschap in Kopenhagen. Het moet duidelijk worden hoe deze regelingen in de praktijk werken waarbij overlapping van structuren en taken dient te worden vermeden.

De rapporteur voor advies komt tot de volgende conclusies:

- het Commissievoorstel, zoals het voorligt, is te verenigen met het financieel plafond van titel 3 zonder dat ander beleid daaronder lijdt
- verhogingen die tijdens de begrotingsprocedure worden voorgesteld, leiden tot inkrimping van ander beleid
- de kredieten voor na 2006 zijn afhankelijk van besluiten tijdens de jaarlijkse begrotingsprocedure of een overeenkomst over nieuwe financiële vooruitzichten (zonder aantasting van het wetgevingsbesluit voor de onderhavige verordening)
- de kredieten voor na 2006 worden afhankelijk gesteld van de ontwikkeling van het programma en van de tussentijdse evaluatie.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

AMENDEMENT OP DE WETGEVINGSRESOLUTIE

[Het Europees Parlement]

acht de financiële verantwoording in het Commissievoorstel verenigbaar met het plafond van titel 3, zonder dat ander beleid daarvan te lijden heeft

Motivering

De financiële verantwoording van dit programma leidt tot uitgaven die onder het plafond van titel 3 van de Financiële Vooruitzichten blijven. Volgens de gemeenschappelijke verklaring van 20 juli 2000 is de begrotingsautoriteit bevoegd de verenigbaarheid van nieuwe voorstellen met de afgesproken kostenplafonds te toetsen. In overeenstemming met artikel 63 bis van het Reglement verzoekt de Begrotingscommissie ervan in kennis te worden gesteld indien de bevoegde commissie wijzigingen aanbrengt in de volgens het besluit toegewezen middelen.

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 2 Overweging 15 bis (nieuw)

(15 bis) De financiering na 2006 is afhankelijk van de goedkeuring van de begrotingsautoriteit en van de tussentijdse evaluatie van het programma

Motivering

De Financiële Vooruitzichten gelden tot 2006. Over de toekomstige financiering van communautaire programma's voor 2007 en later dient een besluit te worden genomen zodra het totaal van de financiële middelen is vastgesteld. De kredieten voor na 2006 moeten derhalve worden vastgesteld middels een overeenkomst over nieuwe Financiële

¹ PB C xxx.

Amendement 3
Overweging 17

(17) Met een bijdrage aan de subsidiabele kosten van de activiteiten in het raam van deze actie moet de geharmoniseerde verzameling van gegevens worden ondersteund en moet een verdere uitbouw van de actie worden bevorderd. In de beginfase worden de financiële middelen in hoofdzaak toegewezen voor de voortzetting van de bewakingsactiviteiten die zijn vastgesteld bij de Verordeningen (EEG) nr. 3528/86 en (EEG) nr. 2158/92. In de toekomst zou de actie in de benodigde **bijkomende** financiële ondersteuning van nieuwe bewakingsactiviteiten moeten voorzien.

(17) Met een bijdrage aan de subsidiabele kosten van de activiteiten in het raam van deze actie moet de geharmoniseerde verzameling van gegevens worden ondersteund en moet een verdere uitbouw van de actie worden bevorderd. In de beginfase worden de financiële middelen in hoofdzaak toegewezen voor de voortzetting van de bewakingsactiviteiten die zijn vastgesteld bij de Verordeningen (EEG) nr. 3528/86 en (EEG) nr. 2158/92. In de toekomst zou de actie in de benodigde financiële ondersteuning van nieuwe bewakingsactiviteiten moeten voorzien.

Motivering

Het woord "bijkomend" is niet van toepassing aangezien de financiële bijdragen aan nieuwe bewakingsactiviteiten in hetzelfde financiële kader moeten zijn opgenomen.

Amendement 4
Artikel 9, lid 3

3. Voor het verrichten van de taken vastgelegd in de leden 1 en 2 richt de Commissie een wetenschappelijk coördinatieorgaan op, eventueel binnen het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek, dat door gedecentraliseerde thematische centra kan worden ondersteund.

Bij het verrichten van haar rapportagetaken als vastgelegd in lid 1 wordt de Commissie bijgestaan door het Europees Milieuagentschap.

3. Voor het verrichten van de taken vastgelegd in de leden 1 en 2 richt de Commissie een wetenschappelijk coördinatieorgaan op, eventueel binnen het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek, dat door gedecentraliseerde thematische centra kan worden ondersteund.

Bij het verrichten van haar rapportagetaken als vastgelegd in lid 1 wordt de Commissie bijgestaan door het Europees Milieuagentschap, **voorzover het taken betreft die zijn opgenomen in het meerjarig werkprogramma van het Agentschap.**

Motivering

De taken van de Agentschappen moeten zijn opgenomen in het vastgestelde werkprogramma.

Amendement 5 Artikel 13

1. **De** financiële **middelen** voor de tenuitvoerlegging van de actie voor het tijdvak 2003-2006 bedragen € 52 miljoen. Vervolgens zullen voor het tijdvak 2007-2008, behoudens goedkeuring door de begrotingsautoriteit, **in aanvulling op** het **jaarlijkse** bedrag **van € 13 miljoen, eventueel vereiste extra financiële middelen beschikbaar worden gesteld.**

2. De in lid 1 vastgestelde financiële middelen worden verhoogd ingeval nieuwe lidstaten tot de Unie toetreden.

3. De begrotingsautoriteit keurt jaarlijkse toewijzingen goed binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

1. **Het** financiële **kader** voor de tenuitvoerlegging van de actie voor het tijdvak 2003-2006 **bedraagt** € 52 miljoen. Vervolgens **kan** voor het tijdvak 2007-2008, behoudens goedkeuring door de begrotingsautoriteit **en afhankelijk van de tussentijdse evaluatie van het programma**, het bedrag **worden gewijzigd.**

2. De in lid 1 vastgestelde financiële middelen worden verhoogd ingeval nieuwe lidstaten tot de Unie toetreden **en het financieel plafond dienovereenkomstig wordt aangepast.**

3. De begrotingsautoriteit keurt jaarlijkse toewijzingen goed **in de jaarlijkse begrotingsprocedure en** binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

Motivering

De Financiële Vooruitzichten gelden tot 2006. Over de toekomstige financiering van communautaire programma's voor 2007 en later dient een besluit te worden genomen zodra het totaal van de financiële middelen is vastgesteld. De kredieten voor na 2006 moeten derhalve worden vastgesteld middels een overeenkomst over nieuwe Financiële Vooruitzichten en/of besluiten in het kader van de jaarlijkse begroting.

Amendement 6

Artikel 17

1. Het Permanent Comité voor de bosbouw, opgericht bij Beschikking van de 89/367/EEG assisteert de Commissie.

2. Telkens wanneer wordt verwezen naar het onderhavige lid zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing met inachtneming van de bepalingen van

1. Het Permanent Comité voor de bosbouw, opgericht bij Beschikking van de 89/367/EEG assisteert de Commissie.

2. Telkens wanneer wordt verwezen naar het onderhavige lid zijn de artikelen 3 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing met inachtneming van de bepalingen van

artikel 8 daarvan.

3. De periode bedoeld in artikel 4, lid 3 van Besluit 1999/468/EG wordt vastgesteld op twee maanden.

artikel 8 daarvan.

Schrappen

Motivering

Teneinde de bureaucratie te verminderen en de feitelijke tenuitvoerlegging te vereenvoudigen, is de rapporteur voor advies van mening dat de gebruikelijke benadering door de Begrotingscommissie van de comitologie moet worden gevolgd. Derhalve wordt de raadplegingsprocedure aanbevolen. Lid 3 wordt geschrapt aangezien het niet van toepassing is op bedoelde procedure.

4 december 2002

ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (Forest Focus) (COM(2002) 404 – C5-0351/2002 – 2002/0164(COD))

Rapporteur voor advies: Mikko Pesälä

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling benoemde op haar vergadering van 11 september 2002 Mikko Pesälä tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 2 oktober, 4 november en 3 december 2002.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Joseph Daul (voorzitter), Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Albert Jan Maat en María Rodríguez Ramos (ondervoorzitters), Mikko Pesälä (rapporteur voor advies), Gordon J. Adam, Danielle Auroi, Sergio Berlato, Niels Busk, Arlindo Cunha, Christel Fiebiger, Ilda Figueiredo (verving Dimitrios Koulourianos), Georges Garot, Lutz Goepel, Willi Görlach, Liam Hyland, Elisabeth Jeggle, Salvador Jové Peres, Hedwig Keppelhoff-Wiechert, Heinz Kindermann, Wolfgang Kreissl-Dörfler (verving Vincenzo Lavarra), Véronique Mathieu, Xaver Mayer, Encarnación Redondo Jiménez, Agnes Schierhuber en Dominique F.C. Souchet.

BEKNOPTE MOTIVERING

Het onderhavige voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad heeft een nieuwe communautaire actie tot doel voor de bewaking van bossen en milieu-interacties, ter bescherming van de communautaire bossen. Deze actie is gebaseerd op de resultaten van de twee verordeningen van de Raad waarin de bewaking van de impact van luchtverontreiniging en brand op bosecosystemen werd geregeld.

De Commissie stelt voor om het toepassingsgebied van de verordening aan te passen teneinde de gesteldheid van bosecosystemen in een bredere context te evalueren. Er worden nieuwe bewakingsactiviteiten voorgesteld met betrekking tot biodiversiteit, bodembescherming, klimaatverandering en koolstofsekwestratie in bossen. De Commissie stelt artikel 175 van het Verdrag voor als enige rechtsgrondslag voor de verordening.

De rapporteur voor advies steunt van harte de voortzetting en verdere ontwikkeling van twee oude verordeningen voor de bescherming van bossen tegen luchtvervuiling en ter voorkoming van bosbranden. Voor wat betreft de bewaking van bossen ter voorkoming van bosbranden moet behalve aan de milieuaspecten ook aandacht worden besteed aan de door bosbranden veroorzaakte economische schade, de kosten van blus- en reddingswerk en het veiligheidsaspect. De rapporteur voor advies staat echter terughoudend tegenover een uitbreiding van het toepassingsbereik van de verordening. Het is niet verstandig op Europees niveau een nieuw, parallel, uiterst duur systeem op te zetten met onrealistische doelen voor wat betreft de bewaking van de biodiversiteit van bossen.

De rapporteur voor advies herinnert eraan dat de EU geen gemeenschappelijk bosbeleid heeft. De resolutie van de Raad van 1998 over een bosstrategie had het subsidiariteitsbeginsel als uitgangspunt. Dit betekent dat het duurzame onderhoud en gebruik van bossen plaatsvindt door middel van nationale programma's en beleidsmaatregelen voor bossen. Ook in het zesde milieuactieprogramma wordt gesteld dat strategieën en maatregelen voor bossen moeten worden uitgevoerd en verder moeten worden ontwikkeld, rekening houdend met de bosstrategie van de EU en het subsidiariteitsbeginsel.

De rapporteur voor advies is van mening dat eventuele nieuwe maatregelen enerzijds gebaseerd moeten zijn op de behoefte van de lidstaten, vastgesteld na een onderzoek, en dat maatregelen anderzijds gecombineerd moeten worden met de reeds bestaande internationale maatregelen voor de bewaking van bossen. Bovendien moet bij de bewaking van de biodiversiteit in het oog worden gehouden dat ecosystemen en soortenrijkdom per land en per regio verschillen.

De Europese Unie en de lidstaten hebben zich voorgenomen een duurzaam onderhoud en gebruik van bossen te bevorderen door middel van een aantal internationale en pan-Europese processen met betrekking tot bossen. Bosbouw moet ecologisch, economisch en sociaal duurzaam zijn. Dit moet ook aan bod komen bij de uitwerking van de communautaire actie. In het voorstel van de Commissie wordt alleen ingegaan op de duurzame ecologische aspecten. Volgens de rapporteur voor advies kan met een dergelijke bewaking geen basis worden gelegd voor nieuwe politieke beslissingen, vooral niet omdat de Unie op het gebied van bosbeheer geen rechtstreekse bevoegdheden bezit.

Alleen al het verzamelen van gegevens die betrekking hebben op milieuaspecten zou een zo groot aantal te onderzoeken gebieden omvatten, dat de kosten van een dergelijk bewakingssysteem uit de pan zouden reizen. De meest kosteneffectieve en betrouwbare manier om gegevens inzake biodiversiteit te verzamelen is de verdere ontwikkeling van reeds in gebruik zijnde nationale systemen voor gegevensverzameling. In het kader van het Forest Resource Assessment-proces, door de FAO gestart in 1947, wordt hiernaar ook gestreefd.

De lidstaten van de EU zijn in het kader van nationale en internationale overeenkomsten en onderzoeken reeds verplicht gegevens inzake biodiversiteit te verzamelen in verband met de eigen programma's op het gebied van biodiversiteit. Het gaat hier onder meer om nationale bosinventarissen, pan-Europese processen, alsmede om bijvoorbeeld het VN-verdrag voor de biodiversiteit. Het bewakingssysteem kan ook niet in de plaats komen of zelfs een overlapping vormen van de officiële verslaglegging waartoe de lidstaten verplicht zijn in het kader van overige verdragen en bepalingen van het gemeenschapsrecht met betrekking tot broeikasgassen en koolstofputten.

De rapporteur voor advies is van mening dat de rol van het Permanent Comité voor de Bosbouw bij de uitvoering van het bewakingssysteem moet worden benadrukt.

In het voorstel voor een verordening wordt bepaald dat het recht van de Commissie om de verzamelde gegevens te gebruiken en te verspreiden niet wordt beperkt. In het voorstel voor een verordening moet duidelijker worden bepaald dat gegevens openbaar kunnen worden gemaakt en beschikbaar kunnen worden gesteld aan het publiek, mits de regelgeving inzake de verspreiding van gegevens en de vertrouwelijkheid daarvan niet tot een andere conclusie aanleiding geeft.

AMENDEMENTEN

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 1

(1) Bossen spelen een belangrijke multifunctionele rol in de maatschappij. Afgezien van hun aanzienlijke functie bij de ontwikkeling van plattelandsgebieden zijn

(1) Bossen spelen een belangrijke multifunctionele rol in de maatschappij. Afgezien van hun aanzienlijke functie bij de ontwikkeling van plattelandsgebieden, **die**

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

bossen van zeer grote waarde voor het natuurbehoud, spelen zij een belangrijke rol bij de instandhouding van het milieu, zijn zij essentiële schakels in de koolstofcyclus en vormen zij significante koolstofputten en een kritische controlefactor in de waterkringloop.

voor hun voortbestaan sterk afhankelijk kunnen zijn van de aanwezigheid en de goede conditie van nabijgelegen bossen, zijn bossen van zeer grote waarde voor het natuurbehoud, spelen zij een belangrijke rol bij de instandhouding van het milieu, zijn zij essentiële schakels in de koolstofcyclus en vormen zij significante koolstofputten en een kritische controlefactor in de waterkringloop.

Motivering

Er zijn lokale landbouweconomieën die uitsluitend gebaseerd zijn op het gevarieerd en evenwichtig gebruik van de nabijgelegen bosgebieden.

Amendement 2

Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Om het aantal branden en de omvang van de bosbranden en de verbrande oppervlakten te verminderen, moet de communautaire bijdrage worden toegespitst op bestrijding van de oorzaken van bosbranden, op maatregelen ter voorkoming van deze branden en op maatregelen voor de bewaking van de bossen.

Motivering

Dit amendement moet het grote probleem van milieuvernietiging dat door de bosbranden wordt veroorzaakt, duidelijk maken.

Amendement 3

Overweging 2 ter (nieuw)

(2 ter) De bescherming van de bossen tegen brand is een bijzonder belangrijke en urgente zaak voor de Gemeenschap, die de inspanningen van de lidstaten moet coördineren en een grotere bijdrage dient te leveren aan de activiteiten die de lidstaten ontplooiën om deze bescherming te

verbeteren.

Motivering

Dit amendement moet het grote probleem van milieuvernieming dat door de bosbranden wordt veroorzaakt, duidelijk maken.

Amendement 4
Overweging 9 bis (nieuw)

(9 bis) De bosecosystemen in de ultraperifere regio's van de Europese Unie beschikken over een grote ecologische rijkdom en diversiteit en daarom is het wenselijk specifieke maatregelen in het kader van het milieubeleid te nemen.

Motivering

De bijzondere ecologische kenmerken van de bosecosystemen in de ultraperifere regio's van de Europese Unie, die deel uitmaken van de verschillende door de UICN (Internationale Unie voor het behoud van de natuur en van natuurlijke hulpbronnen) erkende biogeografische regio's, vereisen specifieke maatregelen om communautaire acties voor de bossen in te stellen, een en ander overeenkomstig artikel 299, lid 2 van het EG-Verdrag met betrekking tot de toepassing van de communautaire bepalingen in het kader van het GLB .

Amendement 5
Artikel 1

Hierbij wordt een communautaire actie ingesteld voor een breed opgezette, geharmoniseerde en alomvattende, langdurige bewaking van de toestand van **bosecosystemen** (hierna te noemen "de actie") **ter bevordering van de tenuitvoerlegging van bewakingsactiviteiten, in het bijzonder op de volgende gebieden:**

a) bewaking **en bescherming van bossen tegen luchtverontreiniging;**

b) bewaking **en bescherming van bossen tegen branden;**

1. Hierbij wordt een communautaire actie ingesteld voor een breed opgezette, geharmoniseerde en alomvattende, langdurige bewaking van de toestand van **bossen** (hierna te noemen "de actie"), **met inachtneming van de bijzondere ecologische kenmerken in de ultraperifere regio's van de Europese Unie:**

a) bewaking **van de gevolgen van luchtverontreiniging en andere stoffen of factoren die invloed hebben op bossen, zoals biotische en abiotische factoren en factoren van antropogenetische oorsprong;**

b) bewaking **van bosbranden en de oorzaken van bosbranden, met preventieve**

c) bewaking van biodiversiteit, klimaatverandering, koolstofsekwestratie en de bodem;

d) doorlopende evaluatie van de doeltreffendheid van de bewakingsactiviteiten bij de beoordeling van de gesteldheid van *bosecosystemen* en de verdere ontwikkeling van de bewakingsactiviteit.

De actie verschaft betrouwbare en vergelijkbare gegevens en informatie omtrent de gesteldheid van bosecosystemen en schadelijke invloeden die de bosecosystemen in de Gemeenschap schade berokkenen. Tevens helpt zij *lopende communautaire maatregelen ter bevordering van behoud en duurzaam beheer van bossen te evalueren, waarbij bijzondere nadruk ligt op acties ter vermindering van voor bosecosystemen schadelijke effecten.*

maatregelen en acties;

c) bewaking van biodiversiteit, klimaatverandering, koolstofsekwestratie en de bodem, *waarvoor in elke lidstaat onderzoek wordt gedaan naar de behoefte aan een uitbreiding van de bewaking, de kosteneffectiviteit van mogelijke maatregelen, doelmatige bewakingssystemen en de mogelijkheid om deze systemen te combineren met andere bestaande of in ontwikkeling zijnde bewakingssystemen;*

d) doorlopende evaluatie van de doeltreffendheid van de bewakingsactiviteiten bij de beoordeling van de gesteldheid van *bossen* en de verdere ontwikkeling van de bewakingsactiviteit, *zowel op communautair als op grensoverschrijdend niveau.*

De actie verschaft betrouwbare en vergelijkbare gegevens en informatie omtrent de gesteldheid van bosecosystemen en schadelijke invloeden die de bosecosystemen in de Gemeenschap schade berokkenen. Tevens helpt zij *bij de tenuitvoerlegging en verdere ontwikkeling van bosstrategieën en maatregelen overeenkomstig de bosstrategie van de Europese Unie, rekening houdend met het subsidiariteitsbeginsel. In dit verband wordt gewezen op de reeds bestaande nationale, Europese en wereldwijde systemen.*

2. Waar in deze verordening wordt verwezen naar bossen, mogen lidstaten hier ook overige bosgebieden toe rekenen. Waar in deze verordening wordt verwezen naar bossen in verband met bosbranden, mogen lidstaten hier bovendien ook overige gebieden toe rekenen.

Motivering

De uitbreiding van het toepassingsbereik van de verordening tot de bewaking van de biodiversiteit is niet verstandig zonder een inventarisatie te maken van de behoefte daaraan en zonder rekening te houden met de reeds bestaande systemen in de lidstaten. Doelmatige en kosteneffectieve maatregelen moeten worden gecoördineerd met de bestaande systemen,

rekening houdend met de bevoegdheid van de EU op het gebied van bossen, overeenkomstig de bosstrategie en onder eerbiediging van het subsidiariteitsbeginsel. Maatregelen ter bevordering van een duurzaam onderhoud en gebruik van bossen worden op nationaal niveau genomen.

De wijzigingen van dit artikel stemmen overeen met de definities van de FAO en zijn beter toegesneden op de omstandigheden in de lidstaten.

Amendement 6
Artikel 2, lid 1, letters f), f bis), f ter) en g)

f) de dynamiek van bosbranden en hun gevolgen voor bosecosystemen te bestuderen;

g) *indicatoren en methodologieën voor een cumulatieve risicobeoordeling te ontwikkelen.*

f) de dynamiek van bosbranden en hun gevolgen **op milieu- en economisch gebied** voor bosecosystemen, **alsmede de veiligheidsaspecten** te bestuderen;
f bis) maatregelen om preventiesystemen op te zetten of te verbeteren, en met name de aanleg van beschermingsinfrastructuur zoals verharde en onverharde boswegen, bluswatervoorzieningen en brandgangen, -stroken en -singels, het op gang brengen van onderhoud aan brandgangen, -stroken en -singels, alsmede preventie bosbouwhandelingen, een en ander in het kader van een alomvattende strategie voor de bescherming van bossen tegen brand;
f ter) voorlichtings- en bewustmakingscampagnes te organiseren;
g) **onderzoek te doen naar oorzaken en gevolgen van de invloed van luchtvervuiling.**

Motivering

De gevolgen van bosbranden moeten uitgebreid worden onderzocht. De ontwikkeling van indicatoren moet zijn gebaseerd op specifieke nationale omstandigheden. Onderzoek naar oorzaken en gevolgen kan daarentegen op communautair niveau worden verricht.

Het is beter de branden te voorkomen dan ze te bestrijden.

Amendement 7
Artikel 3

1. Voor de toepassing van deze verordening

1. Voor de toepassing van deze verordening

gelden de volgende definities:

a) "**Bosecosystemen**": bossen, d.w.z. gebieden met een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) van meer dan 10 procent en een oppervlakte van meer dan 5 ha, waar de bomen in volwassen staat in situ een hoogte van minstens 5 m kunnen bereiken **en overige bosgebieden, zijnde percelen met hetzij een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) waar 5 tot 10 procent van de bomen in volwassen staat in situ een hoogte van 5 m kunnen bereiken, hetzij gebieden met een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) waar meer dan 10 procent van de bomen in volwassen staat in situ niet een hoogte van 5 m kunnen bereiken (bijvoorbeeld dwerg- of onvolgroeide bomen) of met struik- of heesterbedekking;**

b) "**Ecosysteem**": een dynamisch complex van leefgemeenschappen van planten, dieren en micro-organismen en hun niet-levende omgeving die met hun wisselwerkingen een functionele eenheid vormen;

gelden de volgende definities:

a) "**Bos**": gebieden met een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) van meer dan 10 procent en een oppervlakte van meer dan 5 ha, waar de bomen in volwassen staat in situ een hoogte van minstens 5 m kunnen bereiken. **Zij kunnen bestaan hetzij uit gesloten bosformaties waar bomen van verschillende hoogte en onderhoud een groot percentage van de bodem bedekken, hetzij uit open bosformaties met een doorlopende vegetatiebedekking waarin de boomkruinbedekking groter is dan 10 procent. Jonge natuurlijke opstand en alle aanplantingen voor bosbouwdoeleinden die nog geen kruindichtheid van 10 procent of een boomhoogte van 5 m hebben bereikt, worden als bos beschouwd en dat geldt ook voor normaliter van het bosgebied deel uitmakende oppervlakten die door ingrijpen van de mens of door natuurlijke oorzaken tijdelijk ontbost zijn, maar die naar verwachting weer bebost zullen raken¹;**

b) "**Overige bosgebieden**": percelen met hetzij een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) waar 5 tot 10 procent van de bomen in volwassen staat in situ een hoogte van 5 m kunnen bereiken, hetzij gebieden met een boomkruinbedekking (of gelijkwaardige opstand) waar meer dan 10 procent van de bomen in volwassen staat in situ niet een hoogte van 5 m kunnen bereiken (bijvoorbeeld dwerg- of onvolgroeide bomen) of met struik- of heesterbedekking²;

¹ **Inbegrepen:** Boomkwekerijen en zaadboomgaarden die integraal deel uitmaken van een bos; bospaden, vrijgemaakte wegen, brandgangen en andere kleine open stukken grond in het bos; bossen in nationale parken, natuurgebieden en andere beschermde gebieden, zoals gebieden van speciaal milieu-, wetenschappelijk, historisch, cultureel of spiritueel belang; windschermen en met bomen beplante afscheidingen met een oppervlakte van meer dan 0,5 ha en een breedte van meer dan 20 m. Ook aanplantingen van rubberbomen en opstand van kurkeiken zijn hierbij inbegrepen.

Niet inbegrepen: Gebieden die overwegend voor agrarische doeleinden zijn bestemd.

² **Niet inbegrepen:** Gebieden met boom-, struik- of heesterbedekking als hierboven bedoeld, maar met een oppervlakte kleiner dan 0,5 ha en een breedte van 20 m, die geassocieerd zijn als "overige gebieden"; Gebieden die overwegend voor agrarische doeleinden zijn bestemd.

b bis) "Overige gebieden": gebieden die niet zijn geclassificeerd als bos of overige bosgebieden als bedoeld in deze verordening, maar die toch zijn opgenomen in de statistieken betreffende bosbranden, overeenkomstig de nationale wetgeving. Het kan hierbij gaan om heidegebieden, onontgonnen gebieden of landbouwgebieden die grenzen aan of worden omring door bosgebieden;

b ter) "Bosbrand": een brand die uitbreekt en zich verspreidt in bos en overige bosgebieden of die uitbreekt op overige gebieden en zich uitbreidt naar bossen en overige bosgebieden¹;

c) "Uitbouw van de actie" *wil zeggen* de uitwerking en vaststelling van *nieuwe* bewakingsactiviteiten;

c) "Uitbouw van de actie": de uitwerking en *het testen op basis van proefprojecten in belanghebbende lidstaten, alsmede de* vaststelling van *nieuwe* bewakingsactiviteiten;

d) "Verbetering van de actie" *wil zeggen* de optimalisering van reeds ontplooide activiteiten.

d) "Verbetering van de actie": de optimalisering van reeds ontplooide activiteiten;

d bis) "Gekoppeld aan een geografisch referentiekader": betrekking hebbend op een specifiek geografisch gebied waarbinnen gegevens of andere informatie zijn vergaard. Het bedoelde gebied kan groter zijn dan het gebied of het punt waarover de gegevens/informatie is vergaard, bijvoorbeeld ter waarborging van de anonimiteit van de bron van de vergaarde gegevens/informatie.

2. Bossen, als bedoeld in lid 1, onder a), kunnen bestaan hetzij uit gesloten bosformaties waar bomen van verschillende hoogte en onderhoud een groot percentage van de bodem bedekken, hetzij uit open bosformaties met een doorlopende vegetatiebedekking waarin de boomkruinbedekking groter is dan 10 procent. Jonge natuurlijke opstand en alle aanplantingen voor bosbouwdoeleinden die

Schrappen

¹ Niet inbegrepen: Geplande of gecontroleerde branden, meestal met als doel het verminderen of elimineren van de hoeveelheid opgehoopte brandstof in een gebied.

nog geen kruindichtheid van 10 procent of een boomhoogte van 5 m hebben bereikt, worden als bos beschouwd en dat geldt ook voor normaliter van het bosgebied deel uitmakende oppervlakten die door ingrijpen van de mens of door natuurlijke oorzaken tijdelijk ontbost zijn, maar die naar verwachting weer bebost zullen raken.

Motivering

De wijzigingen van dit artikel stemmen overeen met de definities van de FAO en zijn beter toegesneden op de omstandigheden in de lidstaten.

Amendement 8
Artikel 5, lid 1

1. Voortbouwend op de resultaten van Verordening (EEG) nr. 2158/92, wordt door de actie een informatiesysteem gecontinueerd en verder ontwikkeld om vergelijkbare informatie over bosbranden op communautair niveau te verzamelen.

1. Voortbouwend op de resultaten van Verordening (EEG) nr. 2158/92, wordt door de actie een informatiesysteem gecontinueerd en verder ontwikkeld om vergelijkbare informatie over bosbranden te verzamelen op communautair niveau **alsook op grensoverschrijdend niveau en met name in landen die grenzen aan EU-lidstaten.**

Motivering

De bosbranden vinden vaak hun oorsprong in andere landen.

Amendement 9
Artikel 6

1. Om de in artikel 1, onder c) beschreven doelstellingen te kunnen verwezenlijken, voert de Commissie studies, experimenten en demonstratieprojecten uit om de actie verder uit te bouwen en in het bijzonder om:

a) de kennis van de toestand van bosccosystemen alsmede van de relatie

1. Om de in artikel 1, onder c) beschreven doelstellingen te kunnen verwezenlijken, voert de Commissie **samen met de lidstaten** studies, experimenten en demonstratieprojecten uit om de actie **zowel op communautair als op grensoverschrijdend niveau** verder uit te bouwen en in het bijzonder om:

a) de kennis van de toestand van bosccosystemen alsmede van de relatie

tussen de toestand van bosecosystemen en natuurlijke en antropogene belastingen, te vergroten;

b) de effecten van klimaatverandering op bosecosystemen, waaronder de bosdiversiteit, te evalueren;

c) belangrijke structurele en functionele ecosysteemelementen die als indicatoren voor de beoordeling van de toestand en trends van de biodiversiteit van bosecosystemen worden gebruikt, vast te stellen;

d) de wisselwerking tussen bossen en milieu te bestuderen.

2. Op basis van de resultaten van de in lid 1 beschreven maatregelen kan de Commissie de lidstaten *vragen studies, experimenten, demonstratieprojecten* of een bewakingstestfase *uit te voeren*.

3. De in de leden 1 en 2 beschreven maatregelen helpen nieuwe in de actie op te nemen bewakingsactiviteiten af te bakenen, nadat passende handleidingen zijn goedgekeurd. Bij de uitbouw van de actie houdt de Commissie rekening met zowel de wetenschappelijke als de financiële behoeften en beperkingen.

4. Gedetailleerde regels voor de tenuitvoerlegging van de leden 1, 2 en 3 worden vastgesteld overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 17, lid 2.

tussen de toestand van bosecosystemen en natuurlijke en antropogene belastingen, te vergroten;

b) de effecten van klimaatverandering op bosecosystemen, waaronder de bosdiversiteit, te evalueren;

c) belangrijke structurele en functionele ecosysteemelementen die als indicatoren voor de beoordeling van de toestand en trends van de biodiversiteit van bosecosystemen worden gebruikt, vast te stellen;

Schrappen

2. Op basis van de resultaten van de in lid 1 beschreven maatregelen kan de Commissie ***aan het Permanent Comité voor de Bosbouw voorstellen dat*** de lidstaten studies of een bewakingstestfase *uitvoeren*. ***De lidstaten kunnen deze activiteiten op vrijwillige basis uitvoeren.***

3. De in de leden 1 en 2 beschreven maatregelen helpen nieuwe ***facultatieve en*** in de actie op te nemen bewakingsactiviteiten af te bakenen, nadat passende handleidingen zijn goedgekeurd. Bij de uitbouw van de actie houdt de Commissie rekening met zowel de wetenschappelijke als de financiële behoeften en beperkingen.

4. Gedetailleerde regels voor de tenuitvoerlegging van de leden 1, 2 en 3 worden vastgesteld overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 17, lid 2.

4 bis. De nieuwe bewakingsactiviteiten en het tijdschema voor de invoering ervan worden gecoördineerd met de overige initiatieven en voorstellen die de Commissie voorbereidt op het gebied van biodiversiteit, klimaatverandering, koolstofsekwestratie en bodembescherming.

Motivering

De bosbranden vinden vaak hun oorsprong in andere landen.

Omdat de in het artikel voorgestelde activiteiten niet volledig binnen de bevoegdheden van de

EU vallen en in de door de Commissie voorgestelde vorm niet realistisch zijn met het oog op de te verwezenlijken doelstellingen, is het beter dat de activiteiten op vrijwillige grondslag worden uitgevoerd en dat ze worden gecoördineerd met de wereldwijde en nationale systemen die reeds worden ontwikkeld, alsmede met de overige voorstellen van de Commissie. Letter d) wordt geschrapt omdat maatregelen ter bevordering van een duurzaam beheer en gebruik van bossen op nationaal niveau worden genomen.

Amendement 10
Artikel 8, leden 2 en 3

2. De nationale programma's worden aan de Commissie voorgelegd binnen **30** dagen na de inwerkingtreding van deze verordening en daarna vóór 1 november van het jaar dat aan de begindatum van elke driejarige periode voorafgaat.

3. De lidstaten passen hun nationale, door de Commissie goedgekeurde programma's aan, in het bijzonder om **verlenging** van de bewakingsactiviteit die in overeenstemming met artikel 6 is ontwikkeld, mogelijk te maken.

22. De nationale programma's worden aan de Commissie voorgelegd binnen **60** dagen na de inwerkingtreding van deze verordening en daarna vóór 1 november van het jaar dat aan de begindatum van elke driejarige periode voorafgaat.

3. De lidstaten passen hun nationale, door de Commissie goedgekeurde programma's aan, in het bijzonder om **evaluatie** van de bewakingsactiviteit die **eventueel** in overeenstemming met artikel 6 is ontwikkeld, mogelijk te maken **op basis van de opgedane ervaringen**.

Motivering

De termijn van 30 dagen na inwerkingtreding van de verordening is als doelstelling niet realistisch. De activiteit als bedoeld in artikel 6 is een nieuwe actie, waarover van tevoren niets gezegd kan worden met betrekking tot de doeltreffendheid. Daarom moet de uitbreiding en omzetting ervan in actieplannen niet automatisch zijn. In plaats daarvan moeten de lidstaten bepalen hoe van de ervaringen gebruik wordt gemaakt.

Amendement 11
Artikel 9, lid 3, alinea 1

3. Voor het verrichten van de taken vastgelegd in de leden 1 en 2 richt de Commissie een wetenschappelijk coördinatieorgaan op **eventueel** binnen het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek, dat door gedecentraliseerde thematische centra kan worden ondersteund.

3. Voor het verrichten van de taken vastgelegd in de leden 1 en 2 richt de Commissie een wetenschappelijk coördinatieorgaan op binnen het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek, dat door gedecentraliseerde thematische centra kan worden ondersteund.

Motivering

Er moet beslist een wetenschappelijk coördinatieorgaan verantwoordelijk zijn, dat deel uitmaakt van het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek. Op deze wijze moet gewaarborgd worden dat nationaal vergaarde gegevens niet kunnen worden misbruikt.

Amendement 12

Artikel 9, lid 4

4. Voor het uitbouwen van de actie en met het oog op de evaluatie van de verzamelde gegevens, alsmede voor de publicatie van resultaten van de geveensevaluatie kan de Commissie onderzoekinstituten en deskundigen raadplegen en contracteren.

4. Voor het uitbouwen van de actie en met het oog op de evaluatie van de verzamelde gegevens, alsmede voor de publicatie van resultaten van de geveensevaluatie kan de Commissie **op basis van een aanbestedingsprocedure aangewezen** onderzoekinstituten en deskundigen raadplegen en contracteren.

Motivering

Ter waarborging van een hoge mate van objectiviteit bij de keuze van deskundigen en onderzoeksinstituten is een aanbestedingsprocedure vereist.

Amendement 13

Artikel 10, lid 1

1. Om de activiteiten als genoemd in de artikelen 4 en 5 **en artikel 6, lid 3** te harmoniseren en de vergelijkbaarheid van de gegevens te waarborgen, worden in handleidingen verplichte parameters vermeld en de bewakingsmethoden, alsmede de voor gegevensoverdracht te gebruiken gegevensformaten bepaald.

1. Om de activiteiten als genoemd in de artikelen 4 en 5 te harmoniseren en de vergelijkbaarheid van de gegevens te waarborgen, worden in handleidingen verplichte parameters vermeld en de bewakingsmethoden, alsmede de voor gegevensoverdracht te gebruiken gegevensformaten bepaald.

Motivering

De in artikel 6 genoemde maatregelen vallen niet binnen de bevoegdheid van de EU.

Amendement 14

Artikel 11, lid 1

1. Om te voldoen aan de verplichtingen van de **Gemeenschap** aangaande de bescherming **en het duurzaam beheer** van

1. Om te voldoen aan de verplichtingen van de **lidstaten** aangaande de bescherming van bossen, werkt de Commissie, met

bossen, werkt de Commissie, met name wat de doelstellingen beschreven in artikel 1 betreft, samen met andere instanties op internationaal of pan-Europees niveau.

name wat de doelstellingen beschreven in artikel 1 betreft, samen met andere instanties op internationaal of pan-Europees niveau.

Motivering

Maatregelen ter bevordering van het duurzaam beheer van bossen worden op nationaal niveau getroffen.

Amendement 15 Artikel 13, lid 1

1. De financiële middelen voor de tenuitvoerlegging van de actie voor het tijdvak 2003-2006 bedragen **€52 miljoen**. Vervolgens zullen voor het tijdvak 2007-2008, behoudens goedkeuring door de begrotingsautoriteit, in aanvulling op het jaarlijkse bedrag van **€13 miljoen**, eventueel vereiste extra financiële middelen beschikbaar worden gesteld.

1. De financiële middelen voor de tenuitvoerlegging van de actie voor het tijdvak 2003-2006 bedragen **€72 miljoen**. Vervolgens zullen voor het tijdvak 2007-2008, behoudens goedkeuring door de begrotingsautoriteit, in aanvulling op het jaarlijkse bedrag van **€18 miljoen, een bedrag dat bestemd is om eventuele nieuwe acties te dekken**, eventueel vereiste extra financiële middelen beschikbaar worden gesteld.

Motivering

Om van dichtbij te volgen wat de effecten zijn van de luchtverontreiniging op de bossen en de bosbranden, nieuwe controleactiviteiten te ontwikkelen en de het programma te verbeteren wordt voorgesteld het jaarlijks uitgetrokken bedrag op te trekken van 13 tot 18 miljoen euro. Met deze verhoging wordt het mogelijk het betreffende programma efficiënter uit te voeren, dit naast de nieuwe acties die we eventueel moeten ondernemen.

Amendement 16 Artikel 13, lid 2

2. De in lid 1 vastgestelde financiële middelen worden verhoogd ingeval nieuwe lidstaten **tot de Unie toetreden**.

2. De in lid 1 vastgestelde financiële middelen worden verhoogd ingeval nieuwe lidstaten **aan het programma deelnemen, zonder dat de middelen die aan de bestaande lidstaten worden toegekend, verminderd worden**

Motivering

Spreekt voor zich.

Amendement 17
Artikel 15, lid 1, alinea 1

1. Via de nationale coördinatiecentra zenden de lidstaten het wetenschappelijk coördinatieorgaan jaarlijks, tezamen met een bijbehorend verslag, de gegevens toe die in het kader van de actie zijn verzameld.

1. Via de nationale coördinatiecentra zenden de lidstaten het wetenschappelijk coördinatieorgaan, **dat deel uitmaakt van het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek**, jaarlijks, tezamen met een bijbehorend verslag, de gegevens toe die in het kader van de actie zijn verzameld.

Motivering

Er moet een wetenschappelijk coördinatieorgaan verantwoordelijk zijn, dat deel uitmaakt van het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek. Op deze wijze moet gewaarborgd worden dat nationaal vergaarde gegevens niet kunnen worden misbruikt.

Amendement 18
Artikel 15, lid 1, alinea 2, en leden 2 en 3

De **aan een geografisch referentiekader gekoppelde** gegevens worden aan de Commissie verzonden door middel van computertelecommunicatie en/of elektronische technologie. De Commissie stelt het formaat en de bijzonderheden vast die voor de verzending nodig zijn.

2. De lidstaten verspreiden de verzamelde gegevens op actieve wijze overeenkomstig gemeenschappelijke formaten en normen en via elektronische databases **met een geografisch referentiekader** die voor het publiek gemakkelijk toegankelijk zijn.

3. **Het recht van de Commissie om de verzamelde gegevens te gebruiken en te verspreiden wordt niet beperkt**, zodat een betere evaluatie van de gegevens wordt bevorderd en van het gebruik van de gegevens de hoogst mogelijke toegevoegde waarde wordt verkregen, **zulks overeenkomstig het Verdrag van Aarhus**.

De **identificeerbare** gegevens worden aan de Commissie verzonden door middel van computertelecommunicatie en/of elektronische technologie. De Commissie stelt het formaat en de bijzonderheden vast die voor de verzending nodig zijn.

2. De lidstaten verspreiden de verzamelde gegevens op actieve wijze overeenkomstig gemeenschappelijke formaten en normen en via elektronische **identificeerbare** databases die voor het publiek gemakkelijk toegankelijk zijn.

3. **Gegevens mogen openbaar worden gemaakt en beschikbaar worden gesteld aan het publiek, mits de regelgeving inzake de verspreiding van gegevens en de vertrouwelijkheid daarvan niet tot een andere conclusie aanleiding geeft**, zodat een betere evaluatie van de gegevens wordt bevorderd en van het gebruik van de gegevens de hoogst mogelijke toegevoegde waarde wordt verkregen.

Motivering

De "identificatie" van gegevens is flexibeler, aangezien in bepaalde lidstaten een groot aantal kleine bosbezitters is. Tegelijkertijd vormt het geen belemmering voor de bewaking en het

onderzoek op communautair niveau. Het Verdrag van Aarhus hoeft niet afzonderlijk genoemd te worden, omdat het toch al moet worden nageleefd na inwerkingtreding van de verordening. Een doeltreffende gegevensbescherming moet echter worden gewaarborgd.

Amendement 19
Artikel 17, leden 1, 2 en 3

1. Het Permanent Comité voor de bosbouw, opgericht bij Beschikking van de 89/367/EEG **assisteert** de Commissie.

2. Telkens wanneer wordt verwezen naar het onderhavige lid zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing met inachtneming van de bepalingen van artikel 8 daarvan.

3. De periode bedoeld in artikel 4, **lid** 3 van Besluit 1999/468/EG wordt vastgesteld op twee maanden.

1. Het Permanent Comité voor de bosbouw, opgericht bij Beschikking van de 89/367/EEG **leidt, tezamen met de Commissie, de tenuitvoerlegging van en het toezicht op de verordening.**

2. Telkens wanneer wordt verwezen naar het onderhavige lid zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing met inachtneming van de bepalingen van artikel 8 daarvan.

3. De periode bedoeld in artikel 5, **leden 3, 4, 5 en 6** van Besluit 1999/468/EG wordt vastgesteld op twee maanden.

Motivering

De rol van het Permanent Comité voor de bosbouw bij het toezicht op de tenuitvoerlegging van de verordening en op de verdere ontwikkeling ervan moet worden versterkt, met het oog op het subsidiariteitsbeginsel en de bosstrategie van de EU. Het Comité functioneert bij de tenuitvoerlegging van het programma als regelgevend Comité.

In dit amendement wordt voorgesteld de bevoegdheden van het Permanent Comité voor de bosbouw te wijzigen van beheersbevoegdheden (artikel 4 van besluit 1999/468/EG tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden) in regelgevingsbevoegdheden (artikel 5).