

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0057/2003**

24 februari 2003

**\*\*\*II**

## **AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING**

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen (12695/1/2002 – C5-0585/2002 – 2001/0265(COD))

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur: María del Pilar Ayuso González

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP .....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE .....	5
TOELICHTING .....	13

## PROCEDUREVERLOOP

Op 4 juli 2002 bepaalde het Parlement in eerste lezing zijn standpunt inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen (COM(2001) 547 – 2001/0265(COD)).

Op 5 december 2002 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees hij dit document naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (12695/1/2002 – C5-0585/2002).

De commissie benoemde reeds op haar vergadering van 24 januari 2002 María del Pilar Ayuso González tot rapporteur.

Zij behandelde het gemeenschappelijk standpunt en de ontwerpaanbeveling voor de tweede lezing op haar vergaderingen van 3 december 2002, 22 januari en 20 februari 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 43 stemmen voor en 5 tegen bij 2 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Peter Michael Mombaur (waarnemend voorzitter), Yves Piétrasanta en Jaime Valdivielso de Cué (ondervoorzitters), María del Pilar Ayuso González (rapporteur), Gordon J. Adam (verving Gary Titley), Konstantinos Alyssandrakis, Niall Andrews (verving Seán Ó Neachtain), Per-Arne Arvidsson (verving Marjo Matikainen-Kallström), Sir Robert Atkins, Luis Berenguer Fuster, Gérard Caudron, Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Dorette Corbey (verving Massimo Carraro), Willy C.E.H. De Clercq, Marie-Hélène Descamps (verving Dominique Vlasto), Harlem Désir, Jan Dhaene (verving Caroline Lucas), Concepció Ferrer, Francesco Fiori (verving Guido Bodrato), Norbert Glante, Alfred Gomolka (verving Konrad K. Schwaiger), Michel Hansenne, Hans Karlsson, Bashir Khanbhai, Efstratios Korakas (verving Roseline Vachetta overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Dimitrios Koulourianos (verving Fausto Bertinotti), Bernd Lange (verving Erika Mann), Werner Langen, Rolf Linkohr, Eryl Margaret McNally, Elizabeth Montfort, Bill Newton Dunn (verving Colette Flesch), Reino Paasilinna, Paolo Pastorelli, John Purvis, Bernhard Rapkay (verving Carlos Westendorp y Cabeza), Imelda Mary Read, Mechtild Rothe, Christian Foldberg Rovsing, Paul Rübig, Umberto Scapagnini, Ilka Schröder, Esko Olavi Seppänen, Maurizio Turco (verving Marco Cappato), Claude Turmes, W.G. van Velzen, Alejo Vidal-Quadras Roca, Myrsini Zorba en Olga Zrihen Zaari.

De aanbeveling voor de tweede lezing werd ingediend op 24 februari 2003.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

**Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen (12695/1/2002 – C5-0585/2002 – 2001/0265(COD))**

**(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (12695/1/2002 – C5-0585/2002),
  - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt<sup>1</sup> inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2001) 547<sup>2</sup>),
  - gezien het gewijzigde voorstel van de Commissie (COM(2002) 508<sup>3</sup>),
  - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
  - gelet op artikel 80 van zijn Reglement,
  - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0057/2003),
1. wijzigt het gemeenschappelijk standpunt als volgt;
  2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

---

<sup>1</sup> In afwachting van publicatie in het PB.

<sup>2</sup> PB C 103E van 30.4.2002, blz. 205.

<sup>3</sup> PB C 331E van 31.12.2002, blz. 291-300.

Amendement 1  
Overweging 9

Bedrijfswagenparken bieden mogelijkheden voor het gebruik van hogere concentraties biobrandstoffen. In sommige steden bestaan reeds bedrijfswagenparken die functioneren op onvermengde biobrandstoffen en zo in sommige gevallen hebben bijgedragen tot de verbetering van de luchtkwaliteit in stedelijke gebieden.

Bedrijfswagenparken bieden mogelijkheden voor het gebruik van hogere concentraties biobrandstoffen. In sommige steden bestaan reeds bedrijfswagenparken die functioneren op onvermengde biobrandstoffen en zo in sommige gevallen hebben bijgedragen tot de verbetering van de luchtkwaliteit in stedelijke gebieden. **De lidstaten geven voorrang aan de bevordering van het gebruik van biobrandstoffen door het openbaar vervoer.**

*Motivering*

*Het betreft ten dele amendement 42, dat in eerste lezing als artikel 3, lid 3 bis is goedgekeurd. Het is beter dat lidstaten die nog geen actief beleid hebben opgesteld op het gebied van biobrandstoffen dit in eerste instantie doen in het openbaar vervoer. Het betreft een vervoersmodaliteit die de autoriteiten rechtstreeks kunnen beïnvloeden. Het leidt tot directe verbetering van de luchtkwaliteit en is bovendien een voor de burger zichtbare manier om biobrandstoffen te bevorderen.*

Amendement 2  
Overweging 13

De voorwaarde dat nieuwe soorten brandstoffen moeten voldoen aan erkende technische normen is belangrijk voor de acceptatie op grote schaal door klanten en voertuigproducenten, en daarmee voor de verspreiding op de markt. Technische normen vormen ook het uitgangspunt voor de eisen aan en het toezicht op emissies. Voor nieuwe soorten brandstoffen kan het moeilijk zijn te voldoen aan de huidige technische normen, die voornamelijk zijn ontwikkeld voor conventionele fossiele brandstoffen. De Commissie en de normalisatie-instellingen moeten de ontwikkelingen volgen en actief normen aanpassen en opstellen, zodat nieuwe soorten brandstoffen geïntroduceerd

De voorwaarde dat nieuwe soorten brandstoffen moeten voldoen aan erkende technische normen is belangrijk voor de acceptatie op grote schaal door klanten en voertuigproducenten, en daarmee voor de verspreiding op de markt. Technische normen vormen ook het uitgangspunt voor de eisen aan en het toezicht op emissies. Voor nieuwe soorten brandstoffen kan het moeilijk zijn te voldoen aan de huidige technische normen, die voornamelijk zijn ontwikkeld voor conventionele fossiele brandstoffen. De Commissie en de normalisatie-instellingen moeten de ontwikkelingen volgen en actief normen aanpassen en opstellen, **met name vluchtigheidsparameters**, zodat nieuwe

kunnen worden, met behoud van de eisen op het gebied van de milieuprestaties.

soorten brandstoffen geïntroduceerd kunnen worden, met behoud van de eisen op het gebied van de milieuprestaties.

#### *Motivering*

*Het betreft ten dele amendement 17, dat in eerste lezing is goedgekeurd. Hoewel bio-ethanol minder vluchtig is dan benzine, leidt menging van bio-ethanol met benzine tot een hogere vluchtigheid van het brandstofmengsel, waardoor de grenswaarden die gespecificeerd zijn in richtlijn 98/70/EG kunnen worden overschreden, met name in landen met hogere temperaturen.*

#### Amendement 3 Overweging 15

Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van duurzame landbouw- en bosbouwpraktijken, als vastgelegd in het gemeenschappelijk landbouwbeleid, zal nieuwe kansen scheppen voor duurzame plattelandsontwikkeling in het kader van een meer marktgericht gemeenschappelijk landbouwbeleid dat meer op de Europese markt gericht is, en voor een levend platteland en een multifunctioneel landbouwbeleid, en kan een nieuwe markt voor innoverende landbouwproducten openen.

Bevordering van het gebruik van biobrandstoffen met inachtneming van duurzame landbouw- en bosbouwpraktijken, als vastgelegd in het gemeenschappelijk landbouwbeleid, zal nieuwe kansen scheppen voor duurzame plattelandsontwikkeling in het kader van een meer marktgericht gemeenschappelijk landbouwbeleid dat meer op de Europese markt gericht is, en voor een levend platteland en een multifunctioneel landbouwbeleid, en kan een nieuwe markt voor innoverende landbouwproducten openen. ***Daardoor ontstaan ook voor de kandidaat-lidstaten nieuwe mogelijkheden.***

#### *Motivering*

*Het betreft ten dele amendement 19, dat in eerste lezing is goedgekeurd. Het amendement spreekt voor zich.*

#### Amendement 4 Overweging 22

De bevordering van de productie en het gebruik van biobrandstoffen ***kan helpen*** de afhankelijkheid van energie en de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Bovendien kunnen biobrandstoffen, in ongemengde vorm of als bijmengsel, in principe in bestaande motorvoertuigen en in het huidige distributiesysteem voor

De bevordering van de productie en het gebruik van biobrandstoffen ***helpt*** de afhankelijkheid van energie en de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Bovendien kunnen biobrandstoffen, in ongemengde vorm of als bijmengsel, in principe in bestaande motorvoertuigen en in het huidige distributiesysteem voor

motorbrandstof worden gebruikt. Het bijmengen van biobrandstoffen bij fossiele brandstoffen kan een kostenvermindering in het distributiesysteem in de Gemeenschap vergemakkelijken.

motorbrandstof worden gebruikt. Het bijmengen van biobrandstoffen bij fossiele brandstoffen kan een kostenvermindering in het distributiesysteem in de Gemeenschap vergemakkelijken.

#### *Motivering*

*Het amendement spreekt voor zich. Het betreft een wijziging die is voorgesteld door de Raad waarbij "kan helpen" wordt vervangen door "helpt". Het spreekt voor zich dat biobrandstoffen de afhankelijkheid van broeikasgassen helpen verminderen voorzover zij aardolie-derivaten vervangen. Eveneens neemt de uitstoot van broeikasgassen ten opzichte van benzine en biodiesel af.*

*De omvang van deze vermindering hangt af van productieproces (volgens de Commissie varieert zij tussen de 40 en 80% ten opzichte van aardolie-derivaten). Analyse van de levenscyclus van biobrandstoffen toont duidelijk een gunstige balans aan.*

#### Amendement 5

#### Overweging 23

Daar de doelstelling van het overwogen optreden, te weten de invoering van algemene beginselen inzake een minimumpercentage aan biobrandstoffen dat op de markt gebracht en gedistribueerd moet worden, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang van het optreden beter op communautair niveau kan worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan hetgeen nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

Daar de doelstelling van het overwogen optreden, te weten de invoering van algemene beginselen inzake een minimumpercentage aan biobrandstoffen dat op de markt gebracht en gedistribueerd moet worden, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang van het optreden beter op communautair niveau kan worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan hetgeen nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

#### *Motivering*

*Niet van toepassing op de Nederlandse tekst.*

#### Amendement 6

#### Artikel 1

Deze richtlijn heeft tot doel het gebruik te bevorderen van biobrandstoffen of andere

Deze richtlijn heeft tot doel het gebruik te bevorderen van biobrandstoffen of andere



hernieuwbare brandstoffen, waarmee in elke lidstaat dieselolie of benzine voor vervoersdoeleinden moet worden vervangen, teneinde bij te dragen **tot doelstellingen als** nakoming van de verplichtingen op het gebied van klimaatverandering, milieuvriendelijke voorzieningszekerheid en bevordering van hernieuwbare energiebronnen.

hernieuwbare brandstoffen, waarmee in elke lidstaat dieselolie of benzine voor vervoersdoeleinden moet worden vervangen, teneinde bij te dragen **tot** nakoming van de verplichtingen op het gebied van klimaatverandering, milieuvriendelijke voorzieningszekerheid en bevordering van hernieuwbare energiebronnen.

#### *Motivering*

*Het betreft wijzigingen van de Raad op de door het Parlement goedgekeurde tekst. Het amendement behelst een redactionele verbetering.*

#### Amendement 7

Artikel 2, lid 2, letter i) bis (nieuw)

***i bis) Onvermengde plantaardige olie uit oliehoudende planten die gewonnen wordt door persing, extractie of soortgelijke procédés en die natuurlijk of geraffineerd, maar chemisch ongewijzigd is, indien het gebruik daarvan verenigbaar is met de motortypen en de daarvoor geldende emissievoorschriften.***

#### *Motivering*

*De Raad erkent de waarde van onvermengde plantaardige biobrandstoffen in overweging 12 van zijn gemeenschappelijk standpunt. Het lijkt derhalve consequent om plantaardige biobrandstoffen op te nemen in de lijst van producten die als biobrandstoffen worden beschouwd in artikel 2.*

#### Amendement 8

Artikel 4, lid 1, alinea 1

1. De lidstaten brengen jaarlijks voor 1 juli bij de Commissie verslag uit over de totale afzet van transportbrandstof en het aandeel van op de markt gebrachte biobrandstoffen, vermengd of onvermengd, en andere hernieuwbare brandstoffen in die afzet in het voorgaande jaar. In voorkomend geval brengen de lidstaten verslag uit over eventuele uitzonderlijke omstandigheden bij de voorziening van ruwe olie of olieproducten die de afzet van

1. De lidstaten brengen jaarlijks voor 1 juli bij de Commissie verslag uit over ***de maatregelen die genomen zijn om ervoor te zorgen dat de doelstellingen die zijn geformuleerd in artikel 3, eerste alinea, onder letter b) worden verwezenlijkt***, de totale afzet van transportbrandstof en het aandeel van op de markt gebrachte biobrandstoffen, vermengd of onvermengd, en andere hernieuwbare brandstoffen in die afzet in het voorgaande jaar. In voor-

biobrandstoffen hebben beïnvloed.

komend geval brengen de lidstaten verslag uit over eventuele uitzonderlijke omstandigheden bij de voorziening van ruwe olie of olieproducten die de afzet van biobrandstoffen hebben beïnvloed.

#### *Motivering*

*Het betreft ten dele amendement 45, dat door het Parlement in eerste lezing is goedgekeurd. De voorgestelde maatregel maakt het voor de Commissie gemakkelijker een beeld te krijgen van de ontwikkeling van de biobrandstoffenmarkt, de door de lidstaten voorgestelde maatregelen en de doelmatigheid van deze maatregelen.*

#### Amendement 9

Artikel 4, lid 1, alinea 2

In het eerste verslag na de inwerkingtreding van deze richtlijn vermelden de lidstaten het niveau van hun nationale indicatieve streefcijfers voor de eerste fase. In het verslag over 2006 vermelden de lidstaten het niveau van hun nationale indicatieve streefcijfers voor de tweede fase.

In het eerste verslag na de inwerkingtreding van deze richtlijn ***evalueren de lidstaten het nationale potentieel voor de vervaardiging van biobrandstoffen, vermelden zij de nationale middelen die zijn toegewezen voor de productie van biomassa ten behoeve van andere vormen van energiegebruik dan vervoer en*** het niveau van hun nationale indicatieve streefcijfers voor de eerste fase. In het verslag over 2006 vermelden de lidstaten het niveau van hun nationale indicatieve streefcijfers voor de tweede fase.

#### *Motivering*

*Dit amendement werd niet goedgekeurd in eerste lezing. Toch zijn wij van mening dat het opnieuw moet worden ingediend op grond van de wijzigingen die de Raad heeft aangebracht in de volgende alinea's van artikel 4. Als de lidstaten van mening zijn dat de beperkte nationale middelen en de productie van biomassa ten behoeve van andere vormen van energiegebruik dan vervoer obstakels vormen die een differentiatie rechtvaardigen van de nationale streefcijfers ten opzichte van de huidige richtlijn, is het zinvol dat zij de Commissie hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte stellen.*

#### Amendement 10

Artikel 4, lid 1, alinea 3, letters a) en b)

Differentiatie van de nationale streefcijfers ten opzichte van de in artikel 3, lid 1, onder b), genoemde referentiewaarden, wordt in deze verslagen met redenen omkleed ***en kan op de volgende elementen***

Differentiatie van de nationale streefcijfers ten opzichte van de in artikel 3, lid 1, onder b), genoemde referentiewaarden, wordt in deze verslagen met redenen omkleed. ***Deze differentiatie moet op de***

*worden gebaseerd:*

a) objectieve factoren, zoals het beperkte nationale potentieel voor de vervaardiging van biobrandstoffen uit **landbouwproducten en/of afvalstoffen, de nationale middelen die worden toegewezen voor de productie van biomassa ten behoeve van andere vormen van energiegebruik dan vervoer en de specifieke kenmerken van de nationale markt voor transportbrandstoffen;**

b) **nationale beleidsmaatregelen die stroken met de doelstellingen van de energiesector in de Europese Unie (continuïteit van de voorziening, concurrentievermogen en milieubescherming), die verband houden met de transportsector en die soortgelijke doelstellingen hebben als deze richtlijn (verbintenissen op het gebied van klimaatverandering in acht nemen; op milieuvriendelijke wijze bijdragen tot continuïteit van de voorziening; hernieuwbare energiebronnen bevorderen).**

*volgende elementen worden gebaseerd:*

a) objectieve factoren, zoals het beperkte nationale potentieel voor de vervaardiging van biobrandstoffen uit **biomassa en;**

b) **de nationale middelen die worden toegewezen voor de productie van biomassa ten behoeve van andere vormen van energiegebruik dan vervoer.**

#### *Motivering*

*Onduidelijk is wat de Raad bedoelt met "de specifieke kenmerken van de nationale markt voor transportbrandstoffen". Ditzelfde geldt voor de tekst van het gemeenschappelijk standpunt onder b).*

*Het amendement behelst de tekst van de richtlijn meer samenhang en duidelijkheid te geven. Wij zijn van mening dat de in het amendement geschrapte tekst verwarrend en onduidelijk is. Bovendien moet duidelijk zijn dat de lidstaten die hun streefcijfers willen differentiëren zowel moeten voldoen aan de onder a) als de onder b) vermelde vereisten.*

*Het begrip "biomassa" scheidt meer duidelijkheid.*

Amendement 11  
Artikel 4, lid 2, alinea 3

Op grond van dat verslag dient de Commissie zo nodig voorstellen bij het Europees Parlement en de Raad in voor de aanpassing van de in artikel 3, lid 1, genoemde streefcijfers. Indien in het verslag wordt geconcludeerd dat de indicatieve streefcijfers waarschijnlijk niet gehaald worden om redenen die niet gerechtvaardigd zijn en/of geen verband houden met nieuw wetenschappelijk bewijs, worden in die voorstellen in een passende vorm nationale streefcijfers opgenomen, waaronder *eventueel* bindende streefcijfers.

Op grond van dat verslag dient de Commissie zo nodig voorstellen bij het Europees Parlement en de Raad in voor de aanpassing van de in artikel 3, lid 1, genoemde streefcijfers. Indien in het verslag wordt geconcludeerd dat de indicatieve streefcijfers waarschijnlijk niet gehaald worden om redenen die niet gerechtvaardigd zijn en/of geen verband houden met nieuw wetenschappelijk bewijs, worden in die voorstellen in een passende vorm nationale streefcijfers opgenomen, waaronder bindende streefcijfers.

*Motivering*

*Het betreft een amendement op een wijziging van de Raad. Het is logisch dat wanneer de streefcijfers niet worden gehaald "om redenen die niet gerechtvaardigd zijn en/of geen verband houden met nieuw wetenschappelijk bewijs", de Europese Commissie bindende streefcijfers voorstelt.*

## TOELICHTING

Op 7 november 2001 heeft de Commissie een actieplan goedgekeurd en een reeks maatregelen om het gebruik van alternatieve brandstoffen te bevorderen in de periode tot 2020. Het betreft een mededeling over alternatieve brandstoffen voor het wegvervoer en twee voorstellen voor een richtlijn, een tot bevordering van het gebruik van biotransportbrandstoffen, en een tot wijziging van richtlijn 92/81/EEG wat betreft de mogelijkheid een verlaagd accijnstarief toe te passen op bepaalde minerale oliën die biobrandstoffen bevatten en op biobrandstoffen.

Op dit moment zijn bio-ethanol en biodiesel de meest gebruikte biobrandstoffen. Het rendement van beide brandstoffen is ongeveer gelijk, maar zij kunnen nog niet concurreren met aardolie-derivaten. Dit geldt in nog sterkere mate voor de overige biobrandstoffen. De genoemde voorstellen zijn gericht op de totstandbrenging van een stabiel wettelijk kader dat investeerders zekerheid verschaft zodat de productie- en verbrandingstechnologieën een zekere mate van technologische rijpheid kunnen bereiken en kunnen concurreren met benzine en biodiesel.

### **Voordelen van biobrandstoffen**

In de eerste plaats dragen biobrandstoffen ertoe bij dat de buitensporige afhankelijkheid van aardolie-derivaten, die reden voor bezorgdheid is vanuit het oogpunt van continuïteit van de energievoorziening en vanuit milieuoogpunt, wordt teruggedrongen. De Unie zal over 20 à 30 jaar in 70% van haar energiebehoefte moeten voorzien door middel van import. Op dit moment blijft aardolie de voornaamste energiebron en wordt het marktaandeel van aardgas steeds groter.

In de tweede plaats zijn biobrandstoffen milieuvriendelijk. Biobrandstoffen stoten tussen de 40 en 80% minder broeikasgassen uit in vergelijking met fossiele brandstoffen. Het percentage hangt af van de gebruikte grondstof, het productieproces, het soort biobrandstof en de latere verbranding in de motor. Biobrandstoffen worden veelal verkregen uit organisch afval. Op deze manier kunnen afvalstoffen worden gebruikt die anders zouden worden weggegooid.

In de derde plaats bieden zij nieuwe inkomstenbronnen voor boerenbedrijven in de vorm van een duurzame en multifunctionele landbouw, die het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) immers pretendeert na te streven. In dit verband heeft de Europese Commissie reeds aangegeven dat zij voornemens is een voorstel in te dienen inzake specifieke steun voor het verbouwen van energiegewassen om de uitstoot van kooldioxide te verminderen.

### **Problemen bij de ontwikkeling van biobrandstoffen**

In richtlijn 98/70/EG betreffende de kwaliteit van benzine en van dieselbrandstof worden de technische normen waaraan brandstoffen moeten voldoen vastgesteld. De huidige specificaties hebben betrekking op motoren met een carburateur. De nieuwe injectiemotoren met katalysator zijn veel minder gevoelig voor de vluchtigheid van benzine en daarom zou de Commissie in de nabije toekomst op dit gebied wijzigingen kunnen voorstellen.

Als resultaat van de onderhandelingen over de wijziging van genoemde richtlijn is de uiterste

datum voor de herziening van de specificaties nu 31 december 2005.

### **Parlement: Eerste lezing**

Het Parlement heeft een reeks amendementen met een hoog milieugehalte goedgekeurd, zoals opnemings van waterstof, afschaffing van de streefcijfers voor bijmenging (=blending), aanduiding dat mengsels meer dan 5% biobrandstoffen bevatten en de streefcijfers bindend te maken. Een van de goedgekeurde amendementen stond tijdelijke uitzonderingen toe voor die lidstaten die met redenen kunnen omkleden dat zij problemen hebben met het halen van de streefcijfers.

Het standpunt van het Parlement is duidelijk. Toch hebben de problemen zich op elkaar gestapeld omdat beide richtlijnen duidelijk verband met elkaar houden. Deze richtlijn ter bevordering van biobrandstoffen is van belang, omdat er op middellange termijn een stabiel tijdschema wordt vastgesteld. Maar op korte termijn is het van fundamenteel belang dat er een richtlijn komt die lidstaten in staat stelt belastingvrijstellingen toe te kennen.

Het probleem is dat de fiscale richtlijn met algemene stemmen moet worden goedgekeurd door de ECOFIN-Raad; enkele delegaties van de Raad hebben al aangegeven dat zij bereid zijn deze richtlijn te blokkeren totdat de streefcijfers een indicatief karakter hebben. Om die reden moeten beide richtlijnen tegelijkertijd worden goedgekeurd.

### **Gemeenschappelijk standpunt van de Raad**

De voorliggende tekst gaat terug op het compromisvoorstel dat in juni was uitgewerkt onder het Spaanse Voorzitterschap. Waterstof maakt deel uit van de biobrandstoffen waarvoor streefcijfers gelden en er zijn enkele amendementen overgenomen die waren voorgesteld door het Parlement. Bovendien zijn de streefcijfers om een minimale hoeveelheid biobrandstoffen bij te mengen afgeschaft en is toegegeven aan de wens om op tankstations aan te duiden wanneer brandstofmengsels meer dan 5% biobrandstoffen bevatten.

De overige verzoeken van het Parlement zijn niet door de Raad gehonoreerd, met name de tijdelijke vrijstelling van twee jaar. De Raad heeft de bijlagen geschrapt, de lijst met biobrandstoffen is opgenomen in de tekst en de streefcijfers hebben een indicatief karakter.

Het door de Raad goedgekeurde tijdschema bevat slechts twee data: 2% van de totale hoeveelheid brandstof die verhandeld wordt in 2005 en 5,75% in 2010. Bovendien heeft de Raad een bepaling opgenomen op grond waarvan lidstaten die al beleid voeren met vergelijkbare doelstellingen (voorzieningszekerheid, milieu, enz.) andere streefcijfers kunnen vaststellen dan die welke in de richtlijn zijn opgenomen.

Ten slotte is er een bepaling tot herziening van de streefcijfers opgenomen waarin de mogelijkheid wordt opengelaten dat er in de toekomst bindende en nationale streefcijfers komen (artikel 4, lid 2).

### **Evaluatie van het gemeenschappelijk standpunt van de Raad**

Uit het gemeenschappelijk standpunt van de Raad blijkt onmiskenbaar dat het sommige lidstaten ten aanzien van biobrandstoffen en alternatieve brandstoffen ontbreekt aan politieke

wil. Dit bleek drie jaar geleden al bij de onderhandelingen over de richtlijn betreffende de bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen (richtlijn 2001/77/EG).

Wij zouden willen pleiten voor bindende streefcijfers, maar dit lijkt op dit moment niet de meest praktische optie te zijn. Als de streefcijfers een bindend karakter krijgen, zal de fiscale richtlijn worden geblokkeerd door de Raad omdat enkele lidstaten ertegen zijn, en deze richtlijn is op korte termijn van fundamenteel belang. Zonder deze richtlijn hebben de lidstaten die hun biobrandstoffen willen bevorderen geen duidelijk en stabiel wettelijk kader op grond waarvan zijn speciale belastingvrijstellingen kunnen toekennen voor biobrandstoffen en mengsels ervan.

Paradoxaal genoeg is geen enkele lidstaat tegen de tekst van de fiscale richtlijn, dat wil zeggen dat hij onmiddellijk zou kunnen worden goedgekeurd. Maar de blokkering van enkele lidstaten wordt gehandhaafd totdat er wijzigingen worden aangebracht in de richtlijn waarover wij ons nu buigen. Dit lijkt niet juist en bovendien niet terecht.

Aparte vermelding verdient de opnemng van synthetische biobrandstoffen in de indicatieve lijst van biobrandstoffen. Het betreft brandstoffen die geproduceerd worden door vergassing van biobrandstoffen. Het mengsel wordt vervolgens getransformeerd in een vloeibare biobrandstof die zelfs met conventionele brandstoffen kan worden vermengd.

Het betreft een vernieuwde productiemethode, de zogenaamde Fischer-Tropsch-methode. Zolang de grondstof afkomstig is uit biomassa hebben wij er geen bezwaren tegen.

### **Voorgestelde amendementen**

Samenvattend heeft de Raad (1) het bindende karakter van de streefcijfers geschrapt, (2) het tijdschema ingekort, door het tot twee fasen te beperken, en (3) een bepaling opgenomen op grond waarvan lidstaten gedifferentieerde (=lagere) streefcijfers mogen vaststellen ten opzichte van de streefcijfers die genoemd worden in de richtlijn.

We begrijpen en tot op zekere hoogte onderschrijven we enkele argumenten die de Raad aanvoert om de "impact" van de richtlijn te beperken. Maar wij zijn van mening dat de amendementen 8, 9 en 10 door de lidstaten geaccepteerd zouden moeten worden.

De amendementen 8 en 9 zorgen voor een effectieve controle door de Europese Commissie van de vooruitgang die in de verschillende lidstaten wordt geboekt. Bovendien is de inhoud van amendement 9 in overeenstemming met de tekst van het gemeenschappelijk standpunt waarin gesteld wordt dat (1) het beperkte potentieel voor de vervaardiging van biobrandstoffen uit landbouwproducten en (2) de productie van biomassa ten behoeve van andere vormen van energiegebruik dan vervoer obstakels zijn voor de ontwikkeling van een markt voor biobrandstoffen.

In amendement 10 wordt beoogd de tekst van de richtlijn te verduidelijken en enkele zinnen te schrappen die volgens ons niet relevant zijn. Anderzijds hebben we er begrip voor dat sommige lidstaten problemen kunnen hebben om te voldoen aan deze richtlijn in verband met de bovengenoemde aspecten.

Amendement 11 behelst een aanscherping van de bepaling inzake de herziening van de richtlijn vanaf 2007. Als de streefcijfers niet worden gehaald "om redenen die niet gerechtvaardigd zijn en/of geen verband houden met nieuw wetenschappelijk bewijs", moeten de streefcijfers zonder meer een bindend karakter krijgen.

Wij zijn van mening dat deze vier amendementen van fundamenteel belang zijn omdat zij de tekst van de richtlijn aanscherpen en verduidelijken en wij hopen dat zij aanvaardbaar zijn voor de Raad. Per slot van rekening handhaven wij het voornaamste: het indicatieve karakter van de streefcijfers.

De amendementen 1, 2, 3, 4, 5, en 6 behelzen aanvullingen met zinnen uit de eerste lezing die wij van belang achten. De meest relevante is amendement 6, omdat dit betrekking heeft op een van de artikelen.