

EUROOPAN PARLAMENTTI

1999



2004

Istuntoasiakirja

LOPULLINEN
A5-0122/2003

24. huhtikuuta 2003

*****I**

MIETINTÖ

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi elintarvikkeissa käytettävistä tai käytettäviksi tarkoitetuista savuaromeista
(KOM(2002) 400 – C5-0348/2002 – 2002/0163(COD))

Ympäristöasioiden, kansanterveyden ja kuluttajapolitiikan valiokunta

Esittelijä: Minerva Melpomeni Malliori

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

- * Kuulemismenettely
yksinkertainen enemmistö
- **I Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- **II Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- *** Hyväksyntämenettely
*parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen
105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa
tarkoitettuja tapauksia*
- ***I Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- ***II Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- ***III Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)
yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään teknisten yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asianomaiset tekniset yksiköt.

SISÄLTÖ

	Sivu
ASIAN KÄSITTELY	4
LUONNOS LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI	5
PERUSTELUT	10

ASIAN KÄSITTELY

Komissio välitti 15. heinäkuuta 2002 päivätyllä kirjeellä Euroopan parlamentille EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan ja 95 artiklan mukaisesti ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi elintarvikkeissa käytettävistä tai käytettäviksi tarkoitetuista savuaromeista (KOM(2002) 400 – 2002/0163(COD)).

Parlamentin puhemies ilmoitti istunnossa 2. syyskuuta 2002 lähettäneensä kyseisen ehdotuksen asiasta vastaavaan ympäristöasioiden, kansanterveyden ja kuluttajapolitiikan valiokuntaan sekä lausuntoa varten oikeudellisten ja sisämarkkina-asioiden valiokuntaan ja teollisuus-, ulkomaankauppa-, tutkimus- ja energiavaliokuntaan (C5-0348/2002).

Ympäristöasioiden, kansanterveyden ja kuluttajapolitiikan valiokunta nimitti kokouksessaan 2. lokakuuta 2002 esittelijäksi Minerva Melpomeni Malliorin.

Valiokunta käsitteli komission ehdotusta ja mietintöluonnosta kokouksissaan 24. maaliskuuta 2003 ja 24. huhtikuuta 2003.

Viimeksi mainitussa kokouksessa valiokunta hyväksyi luonnoksen lainsäädäntöpäätöslausemaksi äänin 43 puolesta, 1 vastaan ja 1 tyhjä.

Äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Caroline F. Jackson (puheenjohtaja), Alexander de Roo (varapuheenjohtaja), Guido Sacconi (varapuheenjohtaja), Minerva Melpomeni Malliori (esittelijä), María del Pilar Ayuso González, Jean-Louis Bernié, Hans Blokland, David Robert Bowe, John Bowis, Martin Callanan, Dorette Corbey, Anne Ferreira, Christel Fiebiger (Pernille Frahmin puolesta), Marialiese Flemming, Karl-Heinz Florenz, Monica Frassoni (Inger Schörlingin puolesta työjärjestyksen 153 artiklan 2 kohdan mukaisesti), Cristina García-Orcoyen Tormo, Laura González Álvarez, Robert Goodwill, Cristina Gutiérrez Cortines, Jutta D. Haug (Torben Lundin puolesta), Marie Anne Isler Béguin, Hedwig Keppelhoff-Wiechert (Raffaele Costan puolesta), Christa Kläß, Eija-Riitta Anneli Korhola, Bernd Lange, Peter Liese, Giorgio Lisi (Avril Doyleen puolesta), Caroline Lucas (Hiltrud Breyerin puolesta), Emilia Franziska Müller, Riitta Myller, Giuseppe Nisticò, Ria G.H.C. Oomen-Ruijten, Béatrice Patrie, Marit Paulsen, Fernando Pérez Royo (María Sornosa Martínezin puolesta), Dagmar Roth-Behrendt, Yvonne Sandberg-Fries, Karin Scheele, Horst Schnellhardt, Bart Staes (Patricia McKennan puolesta), Catherine Stihler, Astrid Thors, Antonios Trakatellis, Elena Valenciano Martínez-Orozco, Kathleen Van Brempt, Peder Wachtmeister ja Phillip Whitehead.

Oikeudellisten ja sisämarkkina-asioiden valiokunta päätti 8. lokakuuta 2002 olla antamatta lausuntoa. Teollisuus-, ulkomaankauppa-, tutkimus- ja energiavaliokunta päätti 12. marraskuuta 2002 olla antamatta lausuntoa.

Mietintö jätettiin käsiteltäväksi 24. huhtikuuta 2003.

LUONNOS LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi elintarvikkeissa käytettävistä tai käytettäviksi tarkoitetuista savuaromeista (KOM(2002) 400 – C5-0348/2002 – 2002/0163(COD))

(Yhteispäätösmenettely: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (KOM(2002) 400¹),
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan ja 95 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C5-0348/2002),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 67 artiklan,
 - ottaa huomioon ympäristöasioiden, kansanterveyden ja kuluttajapolitiikan valiokunnan mietinnön (A5-0122/2003),
1. hyväksyy komission ehdotuksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;
 2. pyytää saada ehdotuksen uudelleen käsiteltäväksi, jos komissio aikoo tehdä siihen huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

Komission teksti

Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1 Johdanto-osan 18 kappale

18) On *aiheellista*, että primaarisia savukondensaatteja tai primaarisia tervafraktioita tai niistä saatuja savuaromeja käyttävien elintarvikealan toimijoiden on vahvistettava menettelyt, joiden mukaisesti kaikissa primaarituotteen tai siitä saadun savuaronin markkinoille saattamisen vaiheissa on mahdollista tarkistaa, onko se sallittu tämän asetuksen mukaisesti ja noudatetaanko käyttöehtoja.

18) On *tarpeen*, että primaarisia savukondensaatteja tai primaarisia tervafraktioita tai niistä saatuja savuaromeja käyttävien elintarvikealan toimijoiden on vahvistettava menettelyt, joiden mukaisesti kaikissa primaarituotteen tai siitä saadun savuaronin markkinoille saattamisen vaiheissa on mahdollista tarkistaa, onko se sallittu tämän asetuksen mukaisesti ja noudatetaanko käyttöehtoja.

¹ EYVL C 262 E, 29.10.2002, s. 523.

Perustelu

Tarkistus ei kaipaa perusteluja.

Tarkistus 2

4 artiklan 1 kohdan 1 luetelmakohta

– niistä ei aiheudu riskejä ihmisten terveydelle

– niistä ei aiheudu *minkäänlaisia* riskejä ihmisten terveydelle

Perustelu

Sanamuotoa on tiukennettava sen varmistamiseksi, että sallitut tuotteet eivät aiheuta riskejä ihmisten terveydelle.

Tarkistus 3

5 artiklan 1 kohta

1. Ainoastaan liitteessä I lueteltuja puulajeja saa käsittelemättöminä käyttää primaaristen savukondensaattien ja primaaristen tervafraktioiden valmistuksessa.

Poistetaan.

Perustelu

Luetteloa ei pitäisi tehdä, ellei se ole tyhjentävä. Liitteen I luettelo ei ole sellainen. Muita kuin luettelossa mainittuja puulajeja käytetään säännöllisesti savuaromien tuottamiseen.

Tarkistus 4

5 artiklan 2 kohdan 1 alakohta

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua puuta ei ole saanut tahallisesti tai tahattomasti käsitellä kaatamista edeltävien kuuden kuukauden aikana tai kaatamisen jälkeen kemikaaleilla, paitsi jos voidaan osoittaa, että käsittelyssä käytetty aine ei palaessaan

2. Primaarituotteiden valmistukseen käytettävää puuta ei ole saanut tahallisesti tai tahattomasti käsitellä kaatamista edeltävien kuuden kuukauden aikana tai kaatamisen jälkeen kemikaaleilla, paitsi jos voidaan osoittaa, että käsittelyssä käytetty aine ei palaessaan aiheuta mahdollisesti

aiheuta mahdollisesti toksisia aineita.

toksisia aineita.

Perustelu

Puun valintaa ei saa rajata liitteen I luetteloon.

Tarkistus 5

8 artiklan 3 kohdan b alakohta

b) antaa jäsenvaltioiden ja komission käyttöön **tiivistelmän kaikista hakemuksista ja jäsenvaltion tai komission pyynnöstä toimittaa** kaikki hakemukseen liittyvät asiakirjat ja hakijan toimittamat mahdolliset lisätiedot

b) antaa jäsenvaltioiden ja komission käyttöön kaikki hakemukseen liittyvät asiakirjat ja hakijan toimittamat mahdolliset lisätiedot

Perustelu

Puuttumatta luottamuksellisuutta koskevan 14 artiklan soveltamiseen, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lausunnon valmistelun on tapahduttava mahdollisimman avoimesti. Tämä on tärkeää siksi, että lopullinen päätös luvan myöntämisestä tehdään suljetuin ovin komitologiajärjestelmässä.

Tarkistus 6

8 artiklan 4 kohdan 1 luetelmakohta

– **tarvittaessa** kaikki ehdot tai rajoitukset, joita olisi liitettävä arvioidun primaarisen savukondensaatin tai primaarisen tervafraktion käyttöön sellaisenaan ja/tai niistä saatuina savuaromeina tietyissä elintarvikkeissa tai elintarvikeryhmissä

– kaikki ehdot tai rajoitukset, joita olisi liitettävä arvioidun primaarisen savukondensaatin tai primaarisen tervafraktion käyttöön sellaisenaan ja/tai niistä saatuina savuaromeina tietyissä elintarvikkeissa tai elintarvikeryhmissä

Perustelu

Tarkistus ei kaipa perusteluja.

Tarkistus 7
13 a artikla (uusi)

13 a artikla

Yleisön oikeus tutustua asiakirjoihin

Lupahakemus, hakijan toimittamat lisätiedot ja elintarviketurvallisuusviranomaisen lausunnot, sulkien pois luottamukselliset tiedot, on annettava yleisön saataville Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002 38, 39 ja 41 artiklan mukaisesti.

Elintarviketurvallisuusviranomaisen on sovellettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi käsitellessään anomuksia saada tutustua viraston hallussa oleviin asiakirjoihin.

Jäsenvaltioiden on noudatettava asetuksen (EY) N:o 1049/2001 5 artiklaa käsitellessään hakemuksia saada tutustua tämän asetuksen soveltamisen yhteydessä saatuihin asiakirjoihin.

Perustelu

Yleisiä avoimuutta koskevia määräyksiä (asetus 1049/2001) ja Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaista koskevia määräyksiä (asetus 178/2002) on sovellettava myös savuaromilupia koskevien hakemusten arviointiin.

Tarkistus 8
Liite I

Liite poistetaan.

Perustelu

Muun kuin tyhjentävän luettelon käyttö aiheuttaa vain sekaannusta.

Tarkistus 9
Liite II, 1 kohta

1. Savua tuotetaan **liitteessä I luetelluista** puulajeista. Yrttejä, mausteita, katajanoksia ja kuusen oksia, neulasia ja käpyjä voidaan lisätä, jos niissä ei ole tahallisen tai tahattoman kemiallisen käsittelyn jäämiä tai jos ne täyttävät yksityiskohtaisemman yhteisön lainsäädännön vaatimukset. Raaka-ainetta poltetaan valvotusti, sille tehdään kuivatuslaus tai se käsitellään ylikuumennetulla höyryllä happipitoisessa valvotussa tilassa, jonka enimmäislämpötila on 600 °C.

1. Savua tuotetaan **5 artiklassa tarkoitetuista** puulajeista. Yrttejä, mausteita, katajanoksia ja kuusen oksia, neulasia ja käpyjä voidaan lisätä, jos niissä ei ole tahallisen tai tahattoman kemiallisen käsittelyn jäämiä tai jos ne täyttävät yksityiskohtaisemman yhteisön lainsäädännön vaatimukset. Raaka-ainetta poltetaan valvotusti, sille tehdään kuivatuslaus tai se käsitellään ylikuumennetulla höyryllä happipitoisessa valvotussa tilassa, jonka enimmäislämpötila on 600 °C.

Perustelu

Koska liitettä I ei tarvita, liitettä II on muutettava vastaavasti.

Tarkistus 10
Liite III, -1 kohta (uusi)

***-1. Puutyypit, joita käytetään
primaarituotteen valmistamiseen.***

Perustelu

Primaarituotteiden valmistamiseen käytettävän puun valintaa ei saa rajata. Hakijan on kuitenkin ilmoitettava tuotannossa käytettävä puutyyppi.

PERUSTELUT

Ehdotuksen tavoitteena on vahvistaa yhteiset menettelyt elintarvikkeissa käytettäviksi tarkoitettujen savuaromien turvallisuuden arviointia ja lupamenettelyä varten. Asetuksessa tullaan asettamaan yhteiset säännöt teollisuudelle ja parantamaan ihmisten terveyden ja kuluttajien etujen suojelua. Nykyiset savuaromien sallimista koskevat säännöt jäsenvaltioissa vaihtelevat.

Savuaromit valmistetaan kondensoidusta savusta, joka fraktoidaan ja puhdistetaan. Puhdistamisprosessi vähentää terveystarvejä verrattuna perinteiseen savustamiseen. Savuromien valmistamiseen käytettävien kaupallisesti saatavilla olevien savukondensaattien lukumäärä on melko pieni. Komissio ehdottaa, että toksikologisessa arvioinnissa keskityttäisiin savukondensaatteihin (primaarituotteet) eikä savuromeihin. Turvallisuuden arvioinnin ja lupamenettelyn jälkeen primaariset savukondensaattit ja primaariset tervafraktiot, joiden osalta ei osoiteta terveyshuolia, sisällytetään yhteisössä sallittujen tuotteiden luetteloon. Komissio katsoo, että arvioitaviksi on otettava korkeintaan 20 tuotetta. Luvat rajataan kymmeneen vuoteen. Ennen luvan uusimista tuotteet on arvioitava tuoreimman tieteellisen ja teknisen tietämyksen mukaan.

Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen vastaa lupahakemusten arvioinnista. Lopullinen päätös tuotteiden sisällyttämisestä sallittujen tuotteiden luetteloon tehdään komiteamenettelyssä. Ehdotuksessa on nykyisten tuotteiden lupia koskeva siirtymäjärjestely.

Huomioita

Esittelijä pitää ehdotusta myönteisenä ja tukee sen yleisiä tavoitteita. On tärkeää, että savuromien tuotantoa säännellään yhtenäisesti kaikkialla yhteisössä. Lupamenettelyn on turvattava, että elintarvikkeissa käytettävät savuaromit eivät aiheuta vaaraa ihmisten terveydelle.

Komissio ehdottaa, että vain liitteessä I lueteltuja puulajeja, saa käyttää primaaristen savukondensaattien ja primaaristen tervafraktioiden tuottamiseen. Puutyypin luettelo ei kuitenkaan ole tyhjentävä. On kysyttävä, voidaanko luoda tyhjentävä luettelo tähän tarkoitukseen käytettävistä puulajeista. Koska jäsenvaltioiden perinteiset savustusmenetelmät ja luonnon puuvarat vaihtelevat, ei voida suositella luettelon esittämistä asetuksessa, joka perustuu 10 vuotta vanhoihin selvityksiin. Tärkeämpää on varmistaa, että tuotannossa käytettävä puu on käsittelemätöntä ja että tuotannolle asetettavat tiukat ehdot täyttyvät.

Keskeinen rooli lupamenettelyssä annetaan Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaiselle, joka ottaa vastaan hakemukset, pyytää täydentäviä tietoja ja tarvittaessa laatii lausunnon kustakin hakemuksesta. Lupaa koskeva muodollinen päätös, siis luettelon kokoonpano, tehdään komitologiamenettelyssä. Siksi on keskeisen tärkeää lisätä määräyksiä yleisön oikeudesta tutustua asiakirjoihin.