

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

21 mei 2003

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0175/2003

*

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector gedroogde voedergewassen voor de verkoopseizoenen 2004/05 tot en met 2007/08 (COM(2003) 23 – C5-0044/2003 – 2003/0010(CNS))

Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

Rapporteur: Dominique F.C. Souchet

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	17

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 10 februari 2003 verzocht de Raad, overeenkomstig artikel 37 van het EG-Verdrag, het Parlement om advies inzake het voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector gedroogde voedergewassen voor de verkoopseizoenen 2004/05 tot en met 2007/08 (COM(2003) 23 – 2003/0010(CNS)).

Op 13 februari 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling als commissie ten principale en naar de Begrotingscommissie als medeadviserende commissie (C5-0044/2003).

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling benoemde reeds op haar vergadering van 23 januari 2003 Dominique F.C. Souchet tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 18 maart, 24 april, 12 en 20 mei 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 33 stemmen voor en 1 tegen bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Joseph Daul (voorzitter), Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Albert Jan Maat en María Rodríguez Ramos (ondervoorzitters), Dominique F.C. Souchet (rapporteur), Gordon J. Adam, Danielle Auroi, Alexandros Baltas (verving María Izquierdo Rojo), Carlos Bautista Ojeda, Niels Busk, Giorgio Celli, Arlindo Cunha, Michl Ebner, Christel Fiebiger, Francesco Fiori, Christos Folias, Jean-Claude Fruteau, Georges Garot, Lutz Goepel, María Esther Herranz García (verving Encarnación Redondo Jiménez), Liam Hyland, Elisabeth Jeggle, Salvador Jové Peres, Hedwig Keppelhoff-Wiechert, Heinz Kindermann, Dimitrios Koulourianos, Wolfgang Kreissl-Dörfler (verving Willi Görlach), Vincenzo Lavarra, Jean-Claude Martinez, Véronique Mathieu, Xaver Mayer, Jan Mulder (verving Giovanni Procacci), Karl Erik Olsson, Neil Parish, Mikko Pesälä, Agnes Schierhuber en Robert William Sturdy.

De Begrotingscommissie heeft op 29 april 2003 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 21 mei 2003.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector gedroogde voedergewassen voor de verkoopseizoenen 2004/05 tot en met 2007/08
(COM(2003) 23 – C5-0044/2003 – 2003/0010(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2003) 23)¹,
 - gelet op artikel 37 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C5-0044/2003),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling (A5-0175/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1

Titel van de verordening (EG) nr. 603/95

Voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector gedroogde voedergewassen *voor de verkoopseizoenen 2004/05 tot en met 2007/08*

Voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector gedroogde voedergewassen

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Motivering

Het is niet de bedoeling de GMO na afloop van het verkoopseizoen 2007/2008 op te heffen, maar juist om deze een permanent karakter te geven.

Amendement 2

Overweging 2

(2) De voederproductie in het kader van de bij Verordening (EG) nr. 603/95 vastgestelde regeling ***berust grotendeels op het gebruik van fossiele brandstof voor het drogen en, in sommige lidstaten, op het gebruik van irrigatie. In verband met de mogelijke schadelijke effecten voor het milieu moet de regeling worden ingetrokken; om te voorzien in een overgangsperiode voor de industrie, moet de regeling worden gehandhaafd tot en met het verkoopseizoen 2007/08.***

(2) De voederproductie in het kader van de bij Verordening (EG) nr. 603/95 vastgestelde regeling ***zorgt voor vermindering van het tekort aan plantaardige eiwitten in de Europese Unie en vermindert aldus de strategische afhankelijkheid van de EU, heeft een gunstig effect op het behoud van grond in regio's die gevoelig zijn voor erosie, vermindert de noodzaak van bemesting en heeft de opkomst en ontwikkeling bevordert van een industriële sector en hieraan gekoppelde activiteiten, door diversifiëring van de economische activiteit in achtergestelde regio's. Vanwege het positieve effect van deze sector op de eiwitbalans van de EU, het milieu en de plattelandsontwikkeling, kan worden gesteld dat deze sector een hoge mate van multifunctionaliteit heeft. Dientengevolge moet het permanente karakter van de steunregeling worden gewaarborgd, teneinde deze sector de nodige zichtbaarheid te geven. Niettemin moeten enkele hervormingen worden doorgevoerd ter verbetering van de energiebalans van de activiteiten in deze sector, teneinde aldus de duurzaamheid ervan te verbeteren en de inkomens van producenten veilig te stellen.***

Motivering

Bij alle landbouwactiviteiten wordt fossiele energie verbruikt zonder dat dit gevolgen heeft voor de steun in algemene zin. In het kader van de EU-balans van plantaardige eiwitten vertegenwoordigen gedroogde voedergewassen 16% van het interne aanbod. Deze sector moet in de toekomst voldoende levensvatbaarheid worden geboden om investeringen mogelijk te maken, met name voor wat betreft de beperking van het verbruik van fossiele brandstoffen. Daarnaast kan de sector gedroogde voedergewassen voor wat betreft de ruimtelijke ordening worden ondergebracht in een logica van duurzame ontwikkeling en handhaving van de activiteit in plattelandsgebieden.

Amendement 3
Overweging 4

(4) Bij Verordening (EG) nr. .../2003 van de Raad van ... is één enkele steunregeling ingesteld. Derhalve moeten de twee bij Verordening (EG) nr. 603/95 vastgestelde forfaitaire steunbedragen worden vervangen door één enkel steunbedrag dat van toepassing is zowel op kunstmatig gedroogde als op in de zon gedroogde voedergewassen **en dat in de laatste drie verkoopseizoenen trapsgewijs wordt verlaagd.**

(4) Bij Verordening (EG) nr. .../2003 van de Raad van ... is één enkele steunregeling ingesteld. Derhalve moeten de twee bij Verordening (EG) nr. 603/95 vastgestelde forfaitaire steunbedragen worden vervangen door één enkel steunbedrag dat van toepassing is zowel op kunstmatig gedroogde als op in de zon gedroogde voedergewassen.

Motivering

Het is niet de bedoeling de GMO op den duur op te heffen, maar juist om deze een permanent karakter te geven.

Amendement 4
Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) Deze steun wordt verdeeld tussen de verwerkers enerzijds en de producenten anderzijds, overeenkomstig het bepaalde in verordening (EG) nr. .../2003 van de Raad van ... 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van steunregelingen voor producenten van bepaalde gewassen.

Motivering

Een totale loskoppeling zou leiden tot een productievermindering, hetgeen onverenigbaar is met de optimale voorziening van de drooginstallaties en met de optimale voorziening van de communautaire markt.

Amendement 5
Overweging 8

(8) Om de inachtneming van de gegarandeerde maximumhoeveelheid te

(8) Om de inachtneming van de gegarandeerde maximumhoeveelheid te

garanderen **en overproductie in de hele Gemeenschap tegen te gaan**, moet de steun worden verlaagd wanneer die hoeveelheid wordt overschreden. Deze verlaging moet in elke lidstaat waar de nationale gegarandeerde hoeveelheid is overschreden, worden toegepast in verhouding tot de geregistreerde overschrijding.

garanderen moet de steun worden verlaagd wanneer die hoeveelheid wordt overschreden. Deze verlaging moet in elke lidstaat waar de nationale gegarandeerde hoeveelheid, **vermeerderd met het proportionele gedeelte van de nationale gegarandeerde hoeveelheden die in andere lidstaten niet zijn gerealiseerd**, is overschreden, worden toegepast in verhouding tot de geregistreerde overschrijding.

Motivering

Weliswaar moet de gegarandeerde maximumhoeveelheid in acht worden genomen, maar tevens moet worden voorkomen dat het bestraffingssysteem ertoe leidt dat deze hoeveelheden onvoldoende worden benut. Er kan niet worden gesproken van "overproductie in de EG", die dus ook niet kan worden "tegengegaan".

Amendement 6 Overweging 18

(18) **In uitzonderlijke omstandigheden zouden de interne markt en de douanerechten ontoereikend kunnen blijken. In dergelijke gevallen** moet de Gemeenschap, **teneinde de markt van de Gemeenschap niet zonder verweer te laten tegen storingen allerhande**, in staat zijn onverwijld de nodige maatregelen te treffen.

(18) **In geval van verstoring van de interne markt, met name indien de omvang van de invoer van concurrerende producten abnormaal hoog is of indien de prijs waartegen deze producten in de EU kunnen worden ingevoerd abnormaal laag is**, moet de Gemeenschap in staat zijn onverwijld de **voor een actief marktbeheer** nodige maatregelen te treffen, **zoals:**

- het gebruik van vrijwaringsclausules om de bescherming aan de grenzen te versterken

- de invoering van een marktcompensatievergoeding ('marketing loan')

- steun voor particuliere opslag

- alle andere nodige maatregelen

Al die maatregelen moeten in overeenstemming zijn met de internationale verplichtingen die de Gemeenschap heeft aangegaan.

Al die maatregelen moeten in overeenstemming zijn met de internationale verplichtingen die de Gemeenschap heeft aangegaan.

Motivering

*In een zo gevoelige sector moet de EU de markt kunnen blijven beheersen door de
aanwending van adequate instrumenten.*

Amendement 7
Overweging 18 bis (nieuw)

***(18 bis) Deze sector heeft reeds
aanzienlijke vooruitgang geboekt op het
stuk van economische efficiency, en
vooral wat de vermindering van het
gebruik van fossiele energie per ton
gedroogd product betreft. Omdat er op dit
gebied nog vorderingen gemaakt kunnen
worden, is het echter wenselijk de steun
afhankelijk te stellen van met de
drooginstallaties te sluiten
"vooruitgangscontracten".***

Motivering

Dit amendement spreekt voor zich.

Amendement 8
Overweging 18 ter (nieuw)

***(18 ter) Er kunnen aanvullende
brandstofbesparingen worden gerealiseerd
door meer gebruik te maken van
hernieuwbare energie of, in bepaalde
klimaatzones, door voedergewassen die
worden aangeboden aan drooginstallaties
in de zon te laten voordrogen, met
inachtneming van de kwaliteitseisen die
aan het eindproduct worden gesteld.***

Motivering

*Dit amendement spreekt voor zich. Aan het voordrogen moeten beperkingen worden gesteld
in verband met de homogeniteit van het eindproduct, de voedingswaarde en eventuele
aantasting van de carotenen.*

Amendement 9
Overweging 18 quater (nieuw)

(18 quater) Aangezien de sector drooginstallaties gebaseerd is op tienjarige industriële investeringen, moeten aan deze bedrijven redelijke vooruitzichten geboden worden, opdat zij hun installaties door middel van investeringen kunnen onderhouden en moderniseren.

Motivering

Dit amendement spreekt voor zich.

Amendement 10
Overweging 18 quinquies (nieuw)

(18 quinquies) De sector gedroogde voedergewassen moet op de toekomst voorbereid worden door ondersteuning van het onderzoek en door bevordering en verbetering van de milieubalans van deze sector, zonder de aan deze GMO toegewezen begrotingsmiddelen te verhogen.

Motivering

Gezien de omvang van het voor de gedroogde voedergewassen gebruikte landbouwareaal en de omvang van de bedrijven in deze sector, is het niet mogelijk het particuliere onderzoek toereikend te ontwikkelen en daarom is het verstandig om - binnen de grenzen van de voor deze steun uitgetrokken begrotingsmiddelen - te voorzien in de financiering van een Europees onderzoekfonds dat de volgende taken heeft:

- agronomisch onderzoek (verbetering van de technieken, van het zaad, variëteiten die meer verteerbare eiwitten bevatten, goede landbouwpraktijken)*
- diervoeding (effect van luzerne in de voedselporties, effecten op de kaasbereidingsmogelijkheden)*
- verbetering van de industriële procédés, hernieuwbare industriebronnen*
- opleiding van de veehouders.*

Amendement 11
Artikel 4, lid 2, letters a) t/m d)

2. Onverminderd het bepaalde in artikel 5 *wordt de steun vastgesteld op:*

a) 33 EUR per ton voor het verkoopseizoen 2004/05,

b) 24,75 EUR per ton voor het verkoopseizoen 2005/06,

c) 16,50 EUR per ton voor het verkoopseizoen 2006/07,

d) 8,25 EUR per ton voor het verkoopseizoen 2007/08.

2. Onverminderd het bepaalde in artikel 5 *bedraagt het totale bedrag van de steun 68 EUR per ton vanaf het verkoopseizoen 2004/05 met de volgende verdeelsleutel:*

- 34 EUR per ton voor de verwerking,

- 34 EUR per ton voor de productie.

Schrappen

Schrappen

Schrappen

Schrappen

Motivering

Er moet een evenwichtige verdeling komen van de steun tussen de verschillende segmenten van de sector, teneinde eenieder te responsabiliseren voor wat betreft de eerbiediging van de gegarandeerde maximumhoeveelheid en om de contractuele betrekkingen te vergemakkelijken.

Amendement 12
Artikel 4 bis (nieuw)

4 bis. Zowel het gedeelte van de steun dat bestemd is voor de producent als het gedeelte dat bestemd is voor de verwerkingsindustrie worden afhankelijk gesteld van een formeel contract, dat door de lidstaat moet worden gehomologeerd, of van het overleggen van de nodige documentatie waaruit blijkt dat de voedergewassen bestemd zijn voor verwerking. De steun wordt berekend op basis van de hoeveelheden en overeenkomstig de procedures vastgelegd in artikel 4, lid 2.

Motivering

De continuïteit van de activiteit maakt het noodzakelijk dat de ontvangst van de steun wordt

gekoppeld aan een formeel verwerkingscontract of aan het overleggen van documenten die aantonen dat de voedergewassen bestemd zijn voor de verwerkingsindustrie. De homologering van het contract biedt de landbouwer een betere bescherming, biedt betere waarborgen voor beide partijen en maakt een betere typologering en uniformisering van de producten mogelijk.

Amendement 13
Artikel 4 ter (nieuw)

4 ter. Er wordt een Europees fonds voor steun aan de gedroogde voedergewassen opgericht, dat gefinancierd wordt met een heffing van 1 €/ton gedroogd voedergewas en dat tot doel heeft deze sector op de toekomst voor te bereiden door de financiering van programma's voor agronomisch onderzoek en bevordering en verbetering van de milieubalans van deze sector.

Motivering

Gezien de omvang van het voor de gedroogde voedergewassen gebruikte landbouwareaal en de omvang van de bedrijven in deze sector, is het niet mogelijk het particuliere onderzoek toereikend te ontwikkelen en daarom is het verstandig om - binnen de grenzen van de voor deze steun uitgetrokken begrotingsmiddelen - te voorzien in de financiering van een Europees onderzoekfonds dat de volgende taken heeft:

- agronomisch onderzoek (verbetering van de technieken, van het zaad, variëteiten die meer verteerbare eiwitten bevatten, goede landbouwpraktijken)*
- diervoeding (effect van luzerne in de voedselporties, effecten op de kaasbereidingsmogelijkheden)*
- verbetering van de industriële procédés, hernieuwbare industriebronnen*
- opleiding van de veehouders.*

Amendement 14
Artikel 6, alinea 1

Wanneer in een bepaald verkoopseizoen de hoeveelheid gedroogde voedergewassen waarvoor de in artikel 4, lid 2, vastgestelde steun wordt aangevraagd, de in artikel 5, lid 1, vastgestelde gegarandeerde

Wanneer in een bepaald verkoopseizoen de hoeveelheid gedroogde voedergewassen waarvoor de in artikel 4, lid 2, vastgestelde steun wordt aangevraagd, de in artikel 5, lid 1, vastgestelde gegarandeerde

maximumhoeveelheid overschrijdt, wordt de voor dat verkoopseizoen uit te betalen steun in elke lidstaat waar de productie de nationale gegarandeerde hoeveelheid overschrijdt, verlaagd met een percentage dat in verhouding staat tot de overschrijding.

maximumhoeveelheid overschrijdt, wordt de voor dat verkoopseizoen uit te betalen steun in elke lidstaat waar de productie de nationale gegarandeerde hoeveelheid, ***vermeerderd met het proportionele gedeelte van de gegarandeerde nationale hoeveelheden die niet zijn benut in andere lidstaten***, overschrijdt, verlaagd met een percentage dat in verhouding staat tot de overschrijding.

Motivering

De situatie waarin onderbenutting van de gegarandeerde maximumhoeveelheden coëxisteert met boetes moet worden gecorrigeerd.

Amendement 15 Artikel 7, lid 1, letters a) t/m d)

1. Verwerkingsbedrijven die op grond van deze verordening steun aanvragen, kunnen aanspraak maken op een voorschot van:

a) voor het verkoopseizoen 2004/05: 19,80 EUR per ton, of 26,40 EUR per ton indien zij een zekerheid van 6,60 EUR per ton hebben gesteld;

b) voor het verkoopseizoen 2005/06: 14,85 EUR per ton, of 19,80 EUR per ton indien zij een zekerheid van 4,95 EUR per ton hebben gesteld;

c) voor het verkoopseizoen 2006/07: 9,90 EUR per ton, of 13,20 EUR per ton indien zij een zekerheid van 3,30 EUR per ton hebben gesteld;

d) voor het verkoopseizoen 2007/08: 4,95 EUR per ton, of 6,60 EUR per ton indien zij een zekerheid van 1,65 EUR per ton hebben gesteld;

1. Verwerkingsbedrijven die op grond van deze verordening steun aanvragen, kunnen aanspraak maken op een voorschot van: ***20,40 EUR per ton of, na storting van een waarborg van 6,80 EUR per ton, 27,20 EUR per ton.***

Schrappen

Schrappen

Schrappen

Schrappen

Motivering

Aanpassing van de bedragen aan de voorgestelde steunregeling en aan de verdeling van de steun volgens de sleutel 50% voor de productie en 50% voor de verwerkingsindustrie.

Amendement 16
Artikel 10, letter c)

c) onder ten minste één van de volgende categorieën vallen:

i) bedrijven die contracten hebben gesloten met producenten van te drogen voedergewassen;

ii) bedrijven die hun eigen oogst of, wanneer het groeperingen betreft, de oogst van hun leden hebben verwerkt;

iii) bedrijven die de voedergewassen hebben betrokken bij natuurlijke personen of rechtspersonen die bepaalde nader te omschrijven garanties bieden en die met de producenten van de te drogen voedergewassen contracten hebben gesloten; deze natuurlijke personen of rechtspersonen moeten kopers zijn die door de bevoegde instantie van de lidstaat waar de voedergewassen worden geoogst, zijn erkend onder de voorwaarden die zijn vastgesteld volgens de in artikel 18, lid 2, bedoelde procedure.

c) onder ten minste één van de volgende categorieën vallen:

i) bedrijven die **door de lidstaten gehomologeerde** contracten hebben gesloten met producenten van te drogen voedergewassen;

ii) bedrijven die hun eigen oogst of, wanneer het groeperingen betreft, de oogst van hun leden hebben verwerkt;

iii) bedrijven die de voedergewassen hebben betrokken bij natuurlijke personen of rechtspersonen die bepaalde nader te omschrijven garanties bieden en die met de producenten van de te drogen voedergewassen **door de lidstaten gehomologeerde** contracten hebben gesloten; deze natuurlijke personen of rechtspersonen moeten kopers zijn die door de bevoegde instantie van de lidstaat waar de voedergewassen worden geoogst, zijn erkend onder de voorwaarden die zijn vastgesteld volgens de in artikel 18, lid 2, bedoelde procedure.

Motivering

Stabilisering van de contractuele betrekkingen tussen producenten en de verwerkingsindustrie.

Amendement 17
Artikel 10, letter c bis) (nieuw)

c bis) zich verplichten, door middel van een met de bevoegde instantie van de desbetreffende lidstaat ondertekend "vooruitgangscontract", tot een vermindering met 15% van hun gebruik van fossiele energie per ton eindproduct in de periode tot aan het jaar 2010, op basis van de referentieperiode 2000/02, zonder dat de kwaliteit van het

eindproduct er onder te lijden heeft. De bevoegde instantie van de desbetreffende lidstaat kan uitzonderingen op deze vermindering toestaan voor:

- bedrijven die minder dan 80% van het nationale gemiddelde van de hoeveelheid fossiele energie per ton verdampt water verbruiken,

- bedrijven die meer dan 20% hernieuwbare energiebronnen gebruiken.

Motivering

De inspanningen tot vermindering van het gebruik van fossiele energie die deze sector zich getroost heeft in het streven naar samenhang met het energiebeleid van de EU, moeten voortgezet worden.

Amendement 18 Artikel 12, lid 1, letter b bis) (nieuw)

b bis) de handleiding voor goede landbouwpraktijken met het oog op een milieuvriendelijke gewassenteelt.

Motivering

In elk landbouwgebied moet door de desbetreffende sector een handleiding voor goede landbouw- en milieupraktijken worden opgesteld, waarin eisen kunnen worden gesteld die scherper zijn dan de wettelijke verplichtingen.

Amendement 19 Artikel 16, lid 1

1. Als in verband met invoer of uitvoer de markt van de Gemeenschap voor een of meer van de in artikel 1 genoemde producten ernstig wordt verstoord of dreigt te worden verstoord, waardoor de doeleinden van artikel 33 van het Verdrag in gevaar kunnen komen, mogen voor het handelsverkeer met derde landen **die geen lid zijn van de WTO**, passende maatregelen worden getroffen totdat de verstoring is opgeheven of het gevaar daarvoor is geweken.

1. Als in verband met invoer of uitvoer de markt van de Gemeenschap voor een of meer van de in artikel 1 genoemde producten ernstig wordt verstoord of dreigt te worden verstoord, waardoor de doeleinden van artikel 33 van het Verdrag in gevaar kunnen komen, mogen voor het handelsverkeer met derde landen passende maatregelen worden getroffen totdat de verstoring is opgeheven of het gevaar daarvoor is geweken.

Motivering

Noot van de vertaaldienst: De Nederlandse versie van het Commissiedocument wijkt af van de Spaanse versie, aangezien in de NL-versie wordt gesproken van "... derde landen die geen lid zijn van de WTO ..." en in de Spaanse versie het adjectief "derde" is weggefallen. Dit heeft tot gevolg dat de taalkundige motivering zoals in het oorspronkelijke ES-amendement opgevoerd in de Nederlandse versie geen zin heeft.

Amendement 20 Artikel 16, lid 2

2. Als de in lid 1 bedoelde situatie zich voordoet, beslist de Commissie op verzoek van een lidstaat of op eigen initiatief over de noodzakelijke maatregelen. De lidstaten worden in kennis gesteld van de maatregelen die onmiddellijk van toepassing zijn. Indien de Commissie een dergelijk verzoek van een lidstaat ontvangt, beslist zij hierover binnen drie werkdagen na ontvangst van het verzoek.

2. Als de in lid 1 bedoelde situatie zich voordoet, beslist de Commissie op verzoek van een lidstaat of op eigen initiatief over de noodzakelijke maatregelen. ***Al naar gelang de aard en de omvang van de verstoring wordt gekozen tussen toepassing van de vrijwaringsclausule, de toekenning van compenserende marktvergoedingen of andere passende maatregelen.*** De lidstaten worden in kennis gesteld van de maatregelen die onmiddellijk van toepassing zijn. Indien de Commissie een dergelijk verzoek van een lidstaat ontvangt, beslist zij hierover binnen drie werkdagen na ontvangst van het verzoek.

Motivering

In deze gevoelige en strategische sector is het belangrijk dat de EU de marktcontrole houdt door gebruikmaking van instrumenten die zijn afgestemd op de aard en de omvang van de marktverstoring.

TOELICHTING

Het voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector gedroogde voedergewassen voor de verkoopseizoenen 2004/05 tot en met 2007/08 heeft tot doel **deze GMO geleidelijk af te schaffen vanaf het verkoopseizoen 2008/09**. De Commissie rechtvaardigt deze stap met een argument dat is overgenomen uit het speciaal verslag nr. 14/2000 van de Rekenkamer over het GLB en het milieu, nl. dat deze productie grotendeels berust op het gebruik van fossiele brandstof voor het drogen en, in sommige lidstaten, op het gebruik van irrigatie.

Deze bepalingen zouden waarschijnlijk het verdwijnen van het grootste deel van de productie van gedroogde voedergewassen in de EU tot gevolg hebben, aangezien de uitgevoerde simulaties aantonen dat de winstmarge per hectare die voor de producent overblijft, veel geringer is dan die van de eventuele productie-alternatieven.

Uw rapporteur is van mening dat de argumentering van de Commissie uiterst zwak is ten opzichte van de waarschijnlijke gevolgen van dit voorstel voor de gehele sector, en hij stelt voor deze kwestie vanuit drie gezichtspunten opnieuw te behandelen:

- de gedroogde voedergewassen plaatsen in de context van **de balans van de voedereiwitten** van de EU
- de **globale** milieubalans van de sector bestuderen
- rekening houden met de **economische en sociale gevolgen**

I - Balans van de voedereiwitten in de Europese Unie

Sinds de jaren zeventig is de consumptie van eiwitrijk voeder in de EU en in de rest van de wereld sterk en gestaag toegenomen. Deze consumptie belooft ongeveer 50 miljoen ton sojakoekequivalent in de Europese Unie, terwijl de Europese productie in dezelfde periode is verminderd tot 11,5 miljoen ton sojakoekequivalent op dit moment.

Zoals het EP in zijn resolutie van 3 september 2002 (verslag Stevenson) heeft benadrukt bestaat er in Europa een groot tekort aan voedereiwitten. Dit tekort belooft 35 ton sojakoekequivalent. De EU dekt nog maar 23 % van haar behoeften. De kandidaatlanden dekken hun behoeften aan plantaardige eiwitten slechts voor 80% en de uitbreiding zal het Europese tekort in deze sector dus nog doen toenemen.

De EU is derhalve sterk afhankelijk van de invoer voor het dekken van haar behoeften aan eiwitten. De invoer bestaat voor 76% uit soja (koeken en bonen) en komt grotendeels uit drie landen: de Verenigde Staten en Argentinië (hoofdzakelijk GGO's), alsmede Brazilië.

De gedroogde voedergewassen zijn een voortbrengsel van de teelt van voederpeulvruchten, hoofdzakelijk luzerne, die door drooginstallaties worden bewerkt. Luzerne is een plant die de meeste eiwitten per hectare oplevert (2600 kg eiwitten per ha tegen 800 voor soja).

Het verdwijnen van de productie van gedroogde voedergewassen zou de EU nopen 2 miljoen ton sojakoekequivalent in te voeren, hoofdzakelijk GGO's. De dekking van onze behoeften zou van 23% terugvallen naar 19%.

II - Milieubalans van de voederpeulvruchten

We behandelen hier hoofdzakelijk luzerne, die 83% uitmaakt van de EU-productie van gedroogde voedergewassen.

- Luzerne heeft **zeer diepe wortels** (gemiddeld 3 à 4 meter, terwijl de wortels van maïsplanten 1,5 meter diep gaan). Deze wortels stellen de plant in staat nitraten uit de grond op te nemen, zodat deze niet in de grondwaterlagen terecht kunnen komen.
- Deze **diepe wortels houden de grond op zijn plaats**, beschermen de grond tegen winderosie en wegspoelen, bevorderen de infiltratie van water en biologische activiteit in de grondlaag waar de wortels zich bevinden en verbeteren de voedselcyclus.
- Luzerne leeft, zoals alle peulvruchten, in symbiose met een micro-organisme dat stikstof uit de lucht kan absorberen. De aldus gefixeerde stikstof komt niet alleen ten goede aan de luzerne, waarvoor geen stikstofmest gebruikt wordt, maar ook aan de gewassen die in de volgende fase van de wisselteelt geteeld worden, aangezien de residuen van de luzerneteelt rijk zijn aan stikstof en er daarom voor de volgende teelt minder stikstofmest nodig is. Er zij op gewezen dat de productie van stikstofmest globaal gezien 1,7% uitmaakt van het gebruik van fossiele brandstof.
- Luzerne is niet erg onderhevig aan ziekten en parasieten, en dus zijn **fyto-sanitaire behandelingen zeldzaam**.
- Bij de wisselteelt doet luzerne het onkruid verdwijnen, dat vaak voorkomt bij eenjarige teelt; de planten en bladeren van luzerne stellen het onkruid in de schaduw en het veelvuldige snoeien voorkomt het opkomen van onkruid. Daardoor **kan het gebruik van onkruidbestrijdingsmiddelen verminderd worden** voor de daarop volgende teelten.
- Geen enkele luzernevariëteit is in Europa genetisch gemodificeerd. Deze productie, die verzekert dat het eruit voortgekomen veevoer volledig traceerbaar is, vormt dus een vervanging voor de ingevoerde producten, die vele vragen opwerpen wat de GGO's betreft.
- Irrigatie, waarop in het verslag van de Rekenkamer kritiek wordt geleverd, wordt verricht in gebieden waar de gehele landbouw afhankelijk is van irrigatie; mocht deze productie verdwijnen, dan blijft de producenten als enig alternatief ofwel het opgeven van deze teelt ofwel het vervangen ervan door een andere teelt waarvoor eveneens irrigatie nodig is. Het probleem van het waterbeheer is een plaatselijk probleem, en het gaat niet aan dit probleem als argument aan te voeren voor het op de helling zetten van de GMO.
- Wat het drogen betreft, is het gebruik van fossiele brandstof in de afgelopen jaren reeds verminderd (door verbetering van de procédés en een toenemend gebruik van hernieuwbare energie) en er kan nog veel vooruitgang worden geboekt. Het beginsel van drogen door verwarming mag niet worden aangetast, want het leidt tot een product van betere kwaliteit, met een grotere voedingswaarde en een homogeniteit die beter is dan die van in de zon gedroogde gewassen. Overigens laat het klimaat in de noordelijke streken van de EU geen zondroging toe.
- Luzerne is in geheel Europa aanwezig en is dus gunstig voor het instandhouden van het plaatselijke veebestand. De afhankelijkheid van invoer leidt daarentegen tot concentratie van de veeteelt dicht bij de havens.

Om de milieubalans van deze sector te beoordelen moeten alle variabelen ervan in aanmerking worden genomen en mag men zich niet beperken, zoals de Rekenkamer heeft gedaan, tot simpele statistische beschouwingen over het gebruik van fossiele brandstof en irrigatie.

III - Economische en sociale bijdrage

De productie van gedroogde voedergewassen omvat 150.000 producenten en 500.000 hectare, met een productie van 4,8 miljoen ton; in het voorstadium van deze productie bevindt zich de sector drooginstallaties, die bestaat uit 350 bedrijven voor de verwerking en het verpakken van het voer, waarvan het merendeel toebehoort aan landbouwerscoöperatieven. Er zijn 15.000 banen mee gemoeid. Deze fabrieken moeten zich op de plaats van productie bevinden, aangezien de activiteit sterk gebonden is aan het akkerland.

De sector "gedroogde voedergewassen" creëert op het platteland dus werkgelegenheid in de landbouw, maar ook in de industrie. Zij waarborgt de handhaving van activiteiten op het platteland en dus van de plaatselijke handel en de openbare dienstverlening in de directe omgeving. Deze sector vormt ook een onmisbare bron van budgettaire ontvangsten voor de plaatselijke overheden op het platteland, Het verdwijnen van deze activiteit zou leiden tot een uittocht uit deze gebieden en de overlevingskansen van deze gebieden zouden slechts gewaarborgd kunnen worden door grote steunbedragen voor de plattelandsontwikkeling.

Wat de ruimtelijke ordening betreft, past de sector "gedroogde voedergewassen" in het kader van duurzame ontwikkeling en handhaving van activiteiten in plattelandsgebieden.

IV - Effecten van de door de Commissie voorgestelde maatregelen

De Commissie heeft geen effectbeoordelingsstudies voorgelegd, maar gezien de studies die door de desbetreffende beroepskringen en plaatselijke overheden zijn uitgevoerd, zou deze hervorming, en vooral de totale loskoppeling van de steun, een zodanige vermindering van de inkomsten per hectare voor de producenten tot gevolg hebben, dat de meesten van hen de productie zouden stopzetten ofwel graan zouden gaan verbouwen, waarvan in de EU reeds overschotten bestaan. De opheffing van de steun en de ontmanteling van de GMO gedroogde voedergewassen **zou uiteindelijk leiden tot het verdwijnen van de productie van gedroogde voedergewassen** in de Europese Unie, met als gevolg:

- een grotere afhankelijkheid van de invoer
- negatieve gevolgen voor het milieu
- het verloren gaan van veel banen op het platteland.

Om deze redenen stelt uw rapporteur het Parlement voor om het voorstel van de Commissie te amenderen en de Commissie te verzoeken om binnen twee jaar een studie voor te leggen over de drie reeds eerder genoemde aspecten van de sector gedroogde voedergewassen, nl.

- inbreng van deze sector in de EU-balans van voedereiwitten
- agronomische en ecologische balans
- inbreng in de plattelandsontwikkeling en het territoriaal evenwicht,

alsmede een studie over de kosten/baten van de overheidssteun in deze sector in vergelijking met andere te overwegen maatregelen voor de ontwikkeling van het interne aanbod van voedereiwitten.

Uw rapporteur stelt dus de volgende maatregelen voor:

- ▷ Gedeeltelijke loskoppeling van de productiesteun
- ▷ Het sluiten met de beroepskringen (drooginstallaties en landbouwers) van "**voortgangscontracten**", waarin doelstellingen worden vastgelegd voor de vermindering van het gebruik van fossiele energie en voor de bevordering van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen
- ▷ Regels voor de toekenning van steun aan de drooginstallaties, waarbij moet worden aangespoord tot voordrogen in de zon, daar waar het klimaat dit mogelijk maakt, om de behoefte aan kunstmatige energie te verminderen
- ▷ Deze sector voldoende vooruitzichten bieden om de voortzetting van investeringen mogelijk te maken
- ▷ Naleving van de goede landbouw- en milieupraktijken
- ▷ Heffing van 1 € per ton op de rechtstreekse steun aan deze sector ten behoeve van een Europees fonds voor onderzoek en bevordering (programma voor agronomisch onderzoek, diervoeding, industriële procédés, gebruik van alternatieve energiebronnen, opleiding van de veehouders).