

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

SLUTLIG VERSION
A5-0184/2003

23 maj 2003

BETÄNKANDE

om rapporten från kommissionen om årsredovisningen för
Sammanhållningsfonden (2001)
(KOM(2002) 557 – C5 – 0024/2003 – 2003/2020(INI))

Utskottet för regionalpolitik, transport och turism

Föredragande: Dana Rosemary Scallon

INNEHÅLL

| | Sida |
|---|-------------|
| PROTOKOLLSIDA | 4 |
| FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION | 5 |
| MOTIVERING | 9 |
| YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR KVINNORS RÄTTIGHETER OCH JÄMSTÄLLDHETSFRÅGOR | 14 |

PROTOKOLLSIDA

Med en skrivelse av den 15 oktober 2002 förelade kommissionen parlamentet sin årsredovisning för Sammanhållningsfonden (2001) (KOM(2002) 557) som hänvisades till utskottet för regionalpolitik, transport och turism och all berörda utskott för kännedom.

Vid plenarsammanträdet den 13 februari 2003 tillkännagav talmannen att utskottet för regionalpolitik, transport och turism i enlighet med artikel 47.1 i arbetsordningen hade beviljats tillstånd att utarbeta ett initiativbetänkande om detta ämne, och att alla berörda utskotts ombetts yttra sig (C5-0024/2003).

Vid utskottssammanträdet den 21 januari 2003 hade utskottet för regionalpolitik, transport och turism utsett Dana Rosemary Scallon till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 24 april och 21 maj 2003 behandlade utskottet förslaget till betänkande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet förslaget till resolution med 48 röster för, 1 röst emot och 1 nedlagd röst.

Följande var närvarande vid omröstningen: Gilles Savary (vice ordförande och ordförande för sammanträdet), Helmuth Markov (vice ordförande), Dana Rosemary Scallon (föredragande), Sylviane H. Ainarði, Emmanouil Bakopoulos, Rolf Berend, Graham H. Booth (suppleant för Rijk van Dam), Philip Charles Bradbourn, Giuseppe Brienza (suppleant för Felipe Camisón Asensio i enlighet med artikel 153.2 i arbetsordningen), Christine de Veyrac, Garrelt Duin, Alain Esclopé, Markus Ferber (suppleant för Luigi Cocilovo), Jacqueline Foster, Mathieu J.H. Grosch, Catherine Guy-Quint (suppleant för Giovanni Claudio Fava), Konstantinos Hatzidakis, Ewa Hedkvist Petersen, Roger Helmer (suppleant för Georg Jarzembowski), John Hume, Dieter-Lebrecht Koch, Brigitte Langenhagen (suppleant för Francesco Musotto), Giorgio Lisi, Nelly Maes, Sérgio Marques, Emmanouil Mastorakis, Rosa Miguélez Ramos, Enrique Monsonís Domingo, James Nicholson, Camilo Nogueira Román, Karla M.H. Peijs, Wilhelm Ernst Piecyk, Joaquim Píscarreta (suppleant för Carlos Ripoll y Martínez de Bedoya), Giovanni Pittella (suppleant för Juan de Dios Izquierdo Collado), Samuli Pohjamo, Bernard Poignant, José Javier Pomés Ruiz, Alonso José Puerta, Reinhard Rack, Marieke Sanders-ten Holte (suppleant för Luciano Caveri), Ingo Schmitt, Elisabeth Schroedter (suppleant för Jan Dhaene), Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Margie Sudre, Ari Vatanen, Herman Vermeer, Mark Francis Watts och Jan Marinus Wiersma (suppleant för Danielle Darras).

Yttrandet från utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhetsfrågor bifogas detta betänkande.

Betänkandet ingavs den 23 maj 2003.

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om rapporten från kommissionen om årsredovisningen för Sammanhållningsfonden (2001) (KOM(2002) 557 – C5-0024/2003 – 2003/2020(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens rapport (KOM(2002) 557) - C5-0024/2003¹,
- med beaktande av rådets förordning (EEG) nr 1164/1994 av den 16 maj 1994 om inrättandet av en sammanhållningsfond²,
- med beaktande av artikel 47.1 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för regionalpolitik, transport och turism och yttrandet från utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhetsfrågor (A5-0184/2003), och av följande skäl:
 - A. Kraftiga regionala obalanser är ett politiskt och ekonomiskt hot mot projektet om politisk och ekonomisk integration och sammanhållning inom EU.
 - B. Eftersom Sammanhållningsfonden är en del av EU:s sysselsättningsstrategi bör den skapa fler utbildningsmöjligheter och jobb inom miljö- och transportområdena, i synnerhet för de lägst utbildade medborgarna.
 - C. I sitt meddelande om Agenda 2000 ansåg kommissionen att det främsta politiska målet fortfarande är att främja ekonomisk och social sammanhållning som först infördes genom enhetsakten³ och som genom Maastrichtfördraget om Europeiska unionen befästes i en av den europeiska integrationens tre pelare.
 - D. I artikel 161 (f.d. artikel 130d) andra stycket avdelning XVII (f.d. avdelning XIV) i EG-fördraget fastställs det att en sammanhållningsfond skall upprättas som skall lämna ekonomiska bidrag till projekt på miljöområdet och till transeuropeiska nät inom infrastrukturen på transportområdet.
 - E. Sammanhållningsfonden kompletteras av bestämmelserna i artiklarna 155 (f.d. artikel 129c) och artikel 175 (f.d. artikel 130s) i EG-fördraget om de transeuropeiska näten och miljöpolitik.
 - F. Det främsta syftet med Sammanhållningsfonden är att bistå de länder som har de största strukturella bristerna.
 - G. De länder som får stöd från fonden måste ha ett BNI per capita som är lägre än 90 procent av genomsnittet i gemenskapen och anta ett konvergensprogram för att uppfylla de nominella kriterierna för EMU som fastställs i artikel 104 (f.d. artikel 104c) i

¹ Ännu ej offentliggjord.

² EGT L 130, 25.5.1994, s. 1.

³ Avdelning V, artikel 130a, Europeiska enhetsakten, EGT L 169, 29.6.87.

EG-fördraget.

- H. Sammanhållningsfonden bidrar till att stärka unionens ekonomiska och sociala sammanhållning och bidrar ekonomiskt till att projekt avseende miljön och den transeuropeiska infrastrukturen för transporter av gemensamt intresse genomförs på ett lämpligt sätt¹.
- I. Enligt strukturfondernas allmänna bestämmelser skall gemenskapen även sträva efter att främja jämställdhet mellan kvinnor och män för att stärka den ekonomiska och sociala sammanhållningen. Strukturfonderna skall dessutom bidra till att undanröja ojämlikhet och främja jämställdhet mellan kvinnor och män². Förordningarna om strukturfonderna avspeglar de krav Amsterdamfördraget ställer på en övergripande integration för lika möjligheter i all gemenskapens verksamhet och alla dess program.
1. Europaparlamentet välkomnar den årliga rapporten, som det anser att är ett viktigt redskap för att bedöma hur Sammanhållningsfonden fungerar.
 2. Europaparlamentet erkänner att utvidgningen kommer att ha stor effekt på Sammanhållningsfondens verksamhet, eftersom alla nuvarande ISPA-länder samt Cypern och Malta kommer att vara stödberättigade omedelbart från och med anslutningen 2004.
 3. Europaparlamentet betonar att Irland år 2003 inte längre kommer att erhålla finansiering ur Sammanhållningsfonden, eftersom landets BNP överskridit 90 procent av den genomsnittliga bruttonationalproduktionen för de 15 länder som för närvarande ingår i Europeiska unionen.
 4. Europaparlamentet anser att utvidgningen också kommer att föra med sig nya utmaningar. Eftersom de strukturella bristerna är stora inom transportsektorn i många kandidatländer kommer det att bli nödvändigt att bibehålla en jämvikt mellan transportprojekt och miljöprojekt.
 5. Europaparlamentet anser dock att man trots ett ökat tryck inom transportsektorn inte får försumma investeringarna på järnvägsområdet.
 6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att hålla uppsikt och att använda alla till buds stående medel så att jämvikten mellan transportprojekt och miljöprojekt bibehålls vid anslagsfördelning.
 7. Europaparlamentet anser att man med hjälp av Sammanhållningsfonden bör vidta viktiga åtgärder inom miljö- och transportsektorn i drabbade regioner för att uppfylla EU:s prioriterade mål om ökad och hållbar sysselsättning och social sammanhållning.
 8. Europaparlamentet konstaterar att Portugals underskott på 4,1 procent 2001 för första

¹ Rådets förordning (EG) nr 1164/94 av den 16 maj 1994 om inrättandet av en sammanhållningsfond (EGT L 130, 25.5.1994, s. 1) samt rådets förordning (EG) nr 1264/1999 av den 21 juni 1999 om ändring av förordning (EG) nr 1164/94 av den 16 maj 1994 om inrättandet av en sammanhållningsfond (EGT L 161, 26.6.1999, s. 57).

² Rådets förordning (EG) nr 1260/1999 av den 21 juni 1999 om allmänna bestämmelser för strukturfonderna (EGT L, 26.6.1999, s. 1).

gången väckte frågan om stödet eventuellt borde upphöra.

9. Europaparlamentet uppmanar de portugisiska myndigheterna att vidta de åtgärder som krävs för att den här situationen inte uppstår på nytt.
10. Europaparlamentet anser att det ekonomiska genomförandet av fonden 2001 i allmänhet var acceptabelt, men att det kan förbättras. Parlamentet anser därför att frågan om de utestående åtagandena fortfarande är ett allvarligt problem.
11. Europaparlamentet lyckönskar kommissionen till dess anmärkningsvärda ansträngningar för att lösa problemet, framför allt för att den inrättade en arbetsgrupp inom GD regionalpolitik i april 2002.
12. Europaparlamentet uppmanar dock kommissionen att vidta fler åtgärder för att se till att medlemsstaterna inte enbart effektivt utvärderar kvaliteten på stödprojekten (kostnads-intäktsanalys) utan att de också noggrant fastställer de tidsfrister som skall följas.
13. Europaparlamentet påpekar att 2003 års halvtidsöversyn av Sammanhållningsfondens verksamhet, som är tänkt att ske samtidigt som halvtidsöversynen av strukturfonderna, är ett tillfälle då fondens verksamhet kan utvärderas.
14. Europaparlamentet påminner kommissionen om att den lovat förelägga parlamentet en rapport om dess utvärderingar i efterhand av enskilda projekt för att ge en allmän överblick av hur effektiv fonden är och vilken verkan den har.
15. Europaparlamentet anser att kontrollerna av fondens verksamhet på ort och ställe måste bli effektivare och att antalet kontroller 2001 inte var tillräckligt.
16. Europaparlamentet förstår till en viss del övergångsproblemen till följd av omorganiseringen av kommissionen och uppdelningen av GD revision.
17. Europaparlamentet påminner dock kommissionen om att den nu skall se till att projekten inspekteras mer effektivt, som den lovat.
18. Europaparlamentet betonar att noggranna kontroller alltid är nödvändiga för att se till att insynsbestämmelserna följs vid offentlig upphandling.
19. Europaparlamentet anser att rapporteringen om fondens verksamhet fortfarande kan förbättras.
20. Europaparlamentet upprepar därför sin begäran att kommissionen, när den i framtiden lägger fram sina rapporter, skall ge mer detaljerad information om de finansierade projekten, vad som inom projekten gjorts för att göra dem förenliga med gemenskapens miljölagar, de resurser som använts för att minska flaskhalsarna inom transportsektorn och i vilken utsträckning järnvägsprojekt har lett till att vägtransporterna minskat.
21. Europaparlamentet påminner kommissionen om att den skall vidarebefordra till parlamentet en utvärdering av den ekonomiska effekten av stöd från Sammanhållningsfonden, både vad gäller individuella projekt och verksamheten som

helhet, inklusive effekten på de lägst utbildade arbetstagarna.

22. Europaparlamentet beklagar än en gång att det i rapporten inte ingår specifika detaljer om de utestående åtagandena inom Sammanhållningsfonden.
23. Europaparlamentet anser att insynen kunde förbättras ytterligare om man i rapporten tar med en historisk överblick av fondens verksamhet och om man lägger till en bilaga med fullständig statistik, vilket skulle göra det möjligt att jämföra de olika medlemsstaterna på basis av fullständiga och jämförbara siffror.
24. Europaparlamentet kräver därför att kommissionen skall se till att man i framtida årsrapporter respekterar parlamentets krav på fler detaljer, fullständigare statistik och en bättre utvärdering av fondens verksamhet.
25. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och Greklands, Spaniens, Irlands och Portugals regeringar.

MOTIVERING

Bakgrund

I artikel 161 (f.d. artikel 130d) i EG-fördraget fastställs det att en sammanhållningsfond skall upprättas som skall lämna ekonomiska bidrag till projekt på miljöområdet och till transeuropeiska nät inom infrastrukturen på transportområdet i medlemsstater vars BNI per capita är 90 procent av EU-genomsnittet. Fonden är avsedd för de större projekten, det vill säga de som kostar mer än 10 miljoner euro. Det beviljade gemenskapsstödet uppgår till 85 procent av de stödberättigade utgifterna.

Under fondens första verksamhetsperiod från 1993 till 1999 fick de fyra s.k. sammanhållningsländerna (Grekland, Irland, Portugal och Spanien) totalt 16,7 miljarder euro. Stödet delades mellan transportinfrastrukturprojekt, i synnerhet inom det transeuropeiska nätet, och miljöprojekt, där tonvikten låg på att stödja länderna att uppfylla målen och kraven i EG:s miljöpolitik. De viktigaste områdena som då fick stöd var behandlingen av avloppsvatten, försörjningen av dricksvatten och hanteringen av fast avfall. I slutet av perioden hade jämvikt uppnåtts mellan miljöprojekt (50,3 procent) och transportinfrastrukturprojekt (49,7 procent), och alla åtagandebemyndiganden hade genomförts.

Enligt kommissionens utvärdering av Sammanhållningsfondens verksamhet under den här perioden, som ingick i årsrapporten för 1999, hade avsevärda framsteg gjorts för att nå en fullständig konvergens.

I mars 1999 tilldelade Europeiska rådet i Berlin Sammanhållningsfonden en budget på 18 miljarder euro för perioden 2000-2006 för att täcka samma fyra länder som tidigare. Budgeten har delats in enligt befolkning, BNI per capita (där hänsyn tas till eventuella framsteg jämfört med den tidigare perioden), yta och situationen för transportinfrastrukturen. Spanien kommer därför att få totalt 61-63,5 procent av hela summan, Grekland 16-18 procent, Irland 2-6 procent och Portugal 16-18 procent. Enligt den nya förordningen¹ kan det totala årliga stödet från Sammanhållningsfonden i kombination med stöd från strukturfonderna emellertid inte överstiga 4 procent av medlemsstatens BNP.

Innehållet i kommissionens rapport - effekten av Sammanhållningspolitiken

I 1997 års stabilitets- och tillväxtpakt enades de 12 medlemsstater som hade gått in för euron om att hålla sitt underskott i den offentliga sektorns finanser under 3 procent av BNP och att eftersträva en balanserad budget. En medlemsstat som ständigt överskrider taket på 3 procent kan drabbas av ekonomiska sanktioner. I meddelandet konstaterar kommissionen att av de fyra sammanhållningsländerna har Grekland, Spanien och Irland respekterat de makroekonomiska kriterierna, vilket gjort det möjligt för Spanien att få sin budget i jämvikt 2001 och för Grekland att gå på plussidan. Irland fortsatte att vara på plussidan, men jämvikten var avsevärt mindre än planerat. I Portugal däremot var underskottet på 4,1 procent

¹ Rådets förordning (EG) nr 1264/1999 av den 21 juni 1999 om ändring av förordning (EG) nr 1164/94 om inrättandet av en sammanhållningsfond, EGT L 161, 26.6.1999, s. 57.

ett större problem och har lett till disciplinära åtgärder från EU:s sida. De disciplinära åtgärderna kan leda till bötesstraff eftersom det inte finns något lämpligt bot på problemet.

Tabellen nedan visar hur de fyra medlemsstaterna radikalt minskat underskotten inom den offentliga sektorns finanser sedan Sammanhållningsfonden infördes 1993. Siffrorna visar att den offentliga sektorns lån (i procent av BNP) i Grekland minskade från 13,8 procent 1993 till 1,1 procent 2000 och att balansen var positiv 2001. I Spanien förbättrades resultatet från att ha varit 6,8 procent 1993 till en balanserad budget 2001.

| Den officiella sektorns nettoutlåning (+) eller nettoinlåning (-) i procent av BNP | 1993 | 1999 | 2000 | 2001 |
|--|-------|------|------|------|
| Grekland | -13,8 | -1,9 | -1,1 | *0,1 |
| Spanien | -6,8 | -1,4 | -0,3 | 0,0 |
| Irland | -2,7 | 2,3 | 4,6 | 1,7 |
| Portugal | -6,1 | -1,3 | -1,4 | -4,1 |

*inklusive intäkter från försäljningen av mobiltelefonlicenser (UMTS)

Källa: Europeiska kommissionen, Internationella valutafondens statistiska information (Dissemination Standards Bulletin Board) och Dresdner Bank.

Sedan 1993 har tillväxttakten i de fyra sammanhållningsländerna i allmänhet varit högre än genomsnittet inom gemenskapen. År 2001 var BNP-tillväxttakten inom EU jämfört med prisläget 1995 1,5 procent (procentsatsen jämfört med tidigare år). Motsvarande siffra för Grekland var 4,2 procent, för Spanien 2,7 procent, för Irland 5,7 procent samt för Portugal 1,6 procent.

Snabbast har tillväxten varit i Irland, där procentandelarna ofta har fördubblats. BNP per capita ökade från ca 64 procent av genomsnittet i gemenskapen 1983 till uppskattningsvis 83,5 procent 1993 och fortsatte tills den nådde cirka 118 procent 2001.

Tabellen nedan visar hur BNP per capita utvecklats i de fyra medlemsstaterna.

| BNP per capita uttryckt i köpkraftsstandard (PPS), (EU-15=100) | | | | |
|--|----------|---------|--------|-------------------|
| <> | Grekland | Spanien | Irland | Portugal |
| 1993 | 64,1e | 79,5e | 83,5e | 68,1 ^e |
| 1994 | 64,9e | 77,6e | 87,7e | 69,5 ^e |
| 1995 | 65,9 | 78,2 | 93,2 | 69,7 |
| 1996 | 66,6 | 79,3 | 93,5 | 70,0 |
| 1997 | 65,8 | 79,9 | 103,7 | 73,3 |
| 1998 | 66,9 | 79,2 | 106,1 | 72,2 |
| 1999 | 68,2 | 82,1 | 112,2 | 72,1 |
| 2000 | 67,7 | 82,2 | 115,2 | 68,3 |
| 2001 | 64,7 | 84,0 | 117,9 | 69,2 |

Källa: Eurostat, 2002. e = uppskattning

Slutligen är det viktigt att notera EG-strukturfondernas bidrag till denna ekonomiska utveckling. År 2001 fortsatte de fyra länderna att få stora ekonomiska bidrag ur EU:s budget.

Relativt sett uppgick nettoöverföringarna från EU till 3,5 procent av Greklands BNP, 1,2 procent av Spaniens, 1,1 procent av Irlands och 1,5 procent av Portugals BNP.

Sammanhållningsfondens verksamhet 2001

Den totala budgeten för 2001 uppgick till 2,715 miljoner euro i åtagandebemyndiganden plus ytterligare 413,6 miljoner euro i åtaganden som överförts från 2000. I huvudsak fördelades beloppen jämt mellan miljösektorn (51,5 procent) och transportsektorn (48,5 procent).

På miljöområdet fortsatte delfinansieringen av infrastruktur via Sammanhållningsfonden under 2001. Avsikten var att bistå länderna att uppfylla principerna i EU:s olika miljöbestämmelser om förbättrad vattenförsörjning, hantering av avloppsvatten och avfall i känsliga områden och stadsområden samt i allt högre grad i mindre samhällen. På transportområdet prioriterades även nu järnvägen och samordningen med stödet till de transeuropeiska näten. I de enskilda medlemsstaterna är de viktigaste resultaten följande:

Grekland: År 2001 beviljade Sammanhållningsfonden ca 467,4 miljoner euro till projekt i Grekland. Av denna summa gick 54 procent (253,1 miljoner euro) till miljöprojekt och 46 procent (214,3 miljoner euro) till transportprojekt. Under året godkändes 21 nya miljöprojekt som huvudsakligen var inriktade på behandling och bortskaffande av avloppsvatten. Sex nya projekt, som främst rörde motorvägar, godkändes.

Spanien: År 2001 fördelade Sammanhållningsfonden totalt 1,677 miljoner euro till projekt i Spanien. Av denna summa gick 51,7 procent till miljöprojekt och 48,3 procent (810 miljoner euro) till transportprojekt. Av miljöanslagen gick 20 procent till att förbättra vattenförsörjningen, 43 procent till behandling av avloppsvatten och 34 procent till hantering av fast avfall. På transportområdet godkändes 12 nya projekt. Av åtagandena på 810 miljoner euro för sektorn gick 14 procent till vägar, 68 procent till järnvägar och 18 procent till hamnar.

Irland: Under 2001 beviljade fonden 115 miljoner euro till Irland. Av denna summa gick 35 procent (40 miljoner euro) till miljöprojekt och 65 procent (75 euro) till transportprojekt. Endast ett nytt projekt godkändes och ytterligare medel beviljades för konstruktionskostnader för projektet som rörde den sydöstra motorvägen M50. Jämvikten mellan årets miljö- och transportprojekt visar att det varit fråga om ett fåtal fleråriga storskaliga projekt, och man förväntar sig att förhållandet kommer att vara 50/50 under hela programplaneringsperioden.

Portugal: År 2001 beviljade Sammanhållningsfonden ett totalt stöd på 455,7 miljoner euro i åtaganden till projekt i Portugal. Av denna summa fördelades 52 procent till miljöprojekt och återstoden, 48 procent, till transportprojekt. Stödet till miljösektorn koncentrerades till den integrerade vattensektorn (61 procent) och kommunalt avfall (39 procent). 12 nya miljöprojekt godkändes. Inom transportsektorn gick 93 procent av medlen till järnvägen.

Utvärdering av årsrapporten och Sammanhållningsfonden 2001

Eftersom antalet individuella projekt är begränsade är det kanske lättare att administrera Sammanhållningsfonden än strukturfonderna som rör komplicerade program. År 2001 uppstod det relativt få svårigheter med att förverkliga projekt som delfinansierats via fonden, även om kostnaderna överskreds och arbetet försenades inom transportsektorn. Jämfört med strukturfonderna, där stora problem uppstod under året, kan situationen bedömas som positiv. Trots det måste följande punkter understrykas:

- i) Utvidgningen kommer att ha stor effekt på Sammanhållningsfondens verksamhet, eftersom alla nuvarande ISPA-länder samt Cypern och Malta kommer att vara stödberättigade omedelbart från och med anslutningen 2004. Det är därför troligt att Spanien och Irland inte längre kommer att vara stödberättigade efter 2004, eftersom deras BNI kommer att vara högre än 90 procent av genomsnittet i den nya utvidgade unionen. Den nya förändrade situationen kommer också att föra med sig nya utmaningar. Eftersom de strukturella bristerna är stora inom transportsektorn i många kandidatländer kommer det att bli allt svårare att bibehålla en jämvikt mellan transportprojekt och miljöprojekt. Inom transportsektorn kommer man att börja kräva allt mer investeringar i vägar än i järnvägar. Särskilt kommissionen blir därför tvungen att göra fler insatser för att skapa jämvikt vid anslagsfördelningen.
- ii) Portugals underskott på 4,1 procent 2001 väckte för första gången frågan om stödet eventuellt borde upphöra. Efter en officiell varning från kommissionen vidtas stränga åtgärder för tillfället för att råda bot på situationen. Om underskott uppstår på nytt är det klart att tuffa (politiska) beslut måste tas.
- iii) Det ekonomiska genomförandet av fonden 2001 var, så som ovan nämns, i allmänhet acceptabelt, men frågan om de utestående åtagandena är fortfarande ett allvarligt problem. Parlamentet är medvetet om att kommissionen gjort anmärkningsvärda ansträngningar för att lösa problemet, framför allt genom att inrätta en arbetsgrupp inom GD regionalpolitik i april 2002. Åtgärder har nu vidtagits för att minska antalet ändringar (och därigenom förseningar) av projekt. Kommissionen måste dock vidta fler åtgärder för att se till att medlemsstaterna inte enbart effektivt utvärderar kvaliteten på stödprojekten (kostnads-intäktsanalys) utan att de också noggrant fastställer de tidsfrister som skall följas.
- iv) 2003 års halvtidsöversyn av Sammanhållningsfondens verksamhet, som är tänkt att ske samtidigt som halvtidsöversynen av strukturfonderna, är ett tillfälle då fondens verksamhet kan utvärderas. Kommissionen måste påminnas om att den lovat att överlämna en rapport till parlamentet om dess utvärderingar i efterhand av enskilda projekt för att ge en allmän överblick av hur effektiv fonden är och vilken verkan den har.
- v) Kontrollerna av fondens verksamhet på ort och ställe måste bli effektivare. Som svar på parlamentets resolution¹ om årsrapporten 2000 konstaterade kommissionen att antalet kontroller kommer att ökas. Under 2001 gjordes endast sex kontroller (1 i Grekland, 2 i Portugal, 3 i Spanien och ingen i Irland), vilket överhuvudtaget inte är tillräckligt.

¹ Turcos betänkande, A5-0202/2002, av den 13 juni 2002.

Parlamentet är medvetet om övergångsproblemen till följd av omorganiseringen av kommissionen och uppdelningen av GD revision. Kommissionen måste ändå se till att projekten inspekteras mer effektivt, som den lovat.

- vi) Slutligen kan rapporteringen om fondens verksamhet fortfarande förbättras. Parlamentet har efterlyst ”mera ingående upplysningar om de projekt som finansierats samt om vilka bidrag de givit till efterlevnaden av gemenskapens miljölagstiftning och vad som gjorts för att få bort flaskhalsarna inom transportsektorn, liksom i vilken mån järnvägsprojekt ersatt vägtransporter.”¹ Parlamentet har också beklagat att det i rapporten inte ingår specifika detaljer om de utestående åtagandena inom Sammanhållningsfonden. I 2001 års rapport finns det inga tecken på de ändringar som parlamentet krävt.

Dessutom kunde insynen förbättras ytterligare om man i rapporten tog med en historisk överblick av fondens verksamhet och om man lade till en bilaga med fullständig statistik, vilket skulle göra det möjligt att jämföra de olika medlemsstaterna på basis av fullständiga och jämförbara siffror.

¹ Punkt 56 i Turcos betänkande, A5-0202/2002, av den 13 juni 2002.

20 maj 2003

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR KVINNORS RÄTTIGHETER OCH JÄMSTÄLLDHETSFRÅGOR

till utskottet för regionalpolitik, transport och turism

över rapporten från kommissionen: Årsredovisning för Sammanhållningsfonden (2001)
(KOM(2002) 557 – C5-0024/2003 – 2003/2020(INI))

Föredragande: Helena Torres Marques

ÄRENDETS GÅNG

Vid utskottssammanträdet den 17 mars 2003 utsåg utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhetsfrågor Helena Torres Marques till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 24 april och 20 maj behandlade utskottet förslaget till yttrande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet enhälligt nedanstående slutsatser.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Anna Karamanou (ordförande), Olga Zrihen Zaari och Jillian Evans (vice ordförande), María Antonia Avilés Perea, Regina Bastos, Marielle de Sarnez, Lone Dybkjær, Geneviève Fraisse, Fiorella Ghilardotti, Marie-Hélène Gillig (suppleant för María Rodríguez Ramos), Lissy Gröner, Karin Jöns (suppleant för Joke Swiebel), Hans Karlsson, Christa Kläß, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Astrid Lulling, Luisa Morgantini (suppleant för Armonia Bordes), Christa Prets, Patsy Sörensen, Feleknas Uca, Elena Valenciano Martínez-Orozco och Sabine Zissener.

SLUTSATSER

Utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhetsfrågor uppmanar utskottet för regionalpolitik, transport och turism att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Sammanhållningsfonden bidrar till att stärka unionens ekonomiska och sociala sammanhållning och bidrar ekonomiskt till att projekt avseende miljön och den transeuropeiska infrastrukturen för transporter av gemensamt intresse genomförs på ett lämpligt sätt¹.
- B. Enligt strukturfondernas allmänna bestämmelser skall gemenskapen även sträva efter att främja jämställdhet mellan kvinnor och män för att stärka den ekonomiska och sociala sammanhållningen. Strukturfonderna skall dessutom bidra till att undanröja ojämlikhet och främja jämställdhet mellan kvinnor och män². Förordningarna om strukturfonderna avspeglar de krav Amsterdamfördraget ställer på en övergripande integration för lika möjligheter i all gemenskapens verksamhet och alla dess program.
 1. Europaparlamentet betonar att Sammanhållningsfondens verksamhet bidrar till att stärka unionens ekonomiska och sociala sammanhållning och att den kompletterar strukturfonderna och andra befintliga finansiella instrument. Det betonar vidare att även denna fond därmed skall bidra till en övergripande integration för lika möjligheter i alla de projekt den stöder och i projektens planering, genomförande, uppföljning och utvärdering.
 2. Europaparlamentet beklagar att rapporten som behandlas av kommissionen inte innehåller någon uppskattning av de eventuella eller faktiska följder de projekt fonden finansierar kan få för kvinnors respektive mäns situation. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta de tekniska stödåtgärder som kan bidra dels till bedömningen, uppföljningen och utvärderingen av projekten vad gäller följder ur ett jämställdhetsperspektiv, dels till projektens överensstämmelse med målet om lika möjligheter för kvinnor och män samt gemenskapens andra strukturåtgärder.
 3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och de medlemsländer som får stöd från fonden att tillförsäkra a) att organisationer, däribland icke-statliga, som ansvarar för att främja kvinnors och mäns lika möjligheter, representeras på både lokal, regional och nationell nivå samt att arbetsmarknadens parter och ekonomiska parter representeras centralt i förvaltningsmyndigheter och uppföljningskommittéer samt b) att kvinnor och män är representerade på lämpligt sätt i myndigheter och i beslutsfattande, utnämmande och uppföljande organ.
 4. Europaparlamentet uppmanar de medlemsländer som får stöd från fonden att på lämpligt sätt informera om och göra reklam för fondens verksamhet och de projekt fonden stöder, för att göra allmänheten, eventuella framtida förmånstagare, däribland kvinnor, samt organ som arbetar för kvinnors och mäns lika möjligheter medvetna om

¹ Rådets förordning (EG) nr 1164/94 av den 16 maj 1994 om inrättandet av en sammanhållningsfond (EGT L nr 130, 25.5.1994, s.1) samt rådets förordning (EG) nr 1264/1999 av den 21 juni 1999 om ändring av förordning (EG) nr 1164/94 av den 16 maj 1994 om inrättandet av en sammanhållningsfond (EGT L nr 161, 26.6.1999, s. 57).

² Rådets förordning (EG) nr 1260/1999 av den 21 juni 1999 om allmänna bestämmelser för strukturfonderna (EGT L, 26.6.1999, s. 1).

de möjligheter som fonden erbjuder så att de lämnar in förslag till projekt.