

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

17 juni 2003

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0231/2003**

**\*\*\*I**

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van verordening (EEG) nr. 218/92 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de indirecte belastingen (BTW) met betrekking tot aanvullende maatregelen ter zake van de levering van reisdiensten (COM(2003) 78 – C5-0145/2003 – 2003/0057(COD))

Economische en Monetaire Commissie

Rapporteur: Helena Torres Marques

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

|   | <b>Blz.</b> |
|---|-------------|
| PROCEDUREVERLOOP .....                                      | 4           |
| ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT ..... | 5           |
| TOELICHTING.....  | 6           |

## PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 24 maart 2003 diende de Commissie, overeenkomstig artikel 251, lid 2 en artikel 95 van het EG-Verdrag, bij het Parlement het voorstel in voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van verordening (EEG) nr. 218/92 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de indirecte belastingen (BTW) met betrekking tot aanvullende maatregelen ter zake van de levering van reisdiensten (COM(2003) 78 – 2003/0057(COD)).

Op 27 maart 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Economische en Monetaire Commissie als commissie ten principale en naar de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme als medeadviserende commissie (C5-0145/2003).

De Economische en Monetaire Commissie benoemde op haar vergadering van 9 april 2003 Helena Torres Marques tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 20 mei en 17 juni 2003.

Op dezelfde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Christa Randzio-Plath (voorzitter), José Manuel García-Margallo y Marfil, Philippe A.R. Herzog en John Purvis (ondervoorzitters), Hans Blokland, Hans Udo Bullmann, Lisbeth Grönfeldt Bergman, Mary Honeyball, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Christoph Werner Konrad, Astrid Lulling, Thomas Mann (verving Generoso Andria), Helmuth Markov, Mikko Pesälä, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Olle Schmidt, Peter William Skinner, Ieke van den Burg en Theresa Villiers.

De Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme heeft op 24 maart 2003 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 17 juni 2003.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van verordening (EEG) nr. 218/92 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de indirecte belastingen (BTW) met betrekking tot aanvullende maatregelen ter zake van de levering van reisdiensten (COM(2003) 78 – C5-0145/2003 – 2003/0057(COD))**

**(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2003) 78<sup>1</sup>),
  - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag en artikel 95 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C5-0145/2003),
  - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Economische en Monetaire Commissie (A5-0231/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het voorstel van de Commissie;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

---

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

## TOELICHTING

### Achtergrond

Het Europees Parlement heeft onlangs zijn steun gegeven aan een voorstel van de Commissie ter actualisering van de bijzondere BTW-regeling voor reisbureaus, die werd geïntroduceerd door de zesde BTW-richtlijn uit 1977. Deze bijzondere regeling was in het leven geroepen in verband met de specifieke aard van deze sector: de door reisbureaus en touroperators geboden diensten hebben in zeer veel gevallen betrekking op een pakket van diensten, met name vervoer en accommodatie, die geleverd worden hetzij binnen, hetzij buiten het grondgebied van de lidstaat waar het reisbureau de zetel van zijn bedrijfsuitvoering of een vaste inrichting heeft.

Kort gezegd beoogde het voorstel van de Commissie rekening te houden met de reusachtige veranderingen die zich in de reisbranche hebben voorgedaan sinds de ontwikkeling van de oorspronkelijke regeling in de jaren zeventig. Daarnaast wordt de regeling momenteel van lidstaat tot lidstaat zeer verschillend toegepast, aangezien de zesde richtlijn in verschillende vrijstellingen en afwijkingen voorziet. De Commissie stelde dan ook voor:

- toe te zien op een meer uniforme toepassing van de regels door middel van afschaffing van het grote aantal mogelijkheden voor vrijstellingen en afwijkingen dat in de huidige zesde BTW-richtlijn en elders is opgenomen;
- de regels aan te passen aan veranderingen in de reisbranche, in het bijzonder door het toepassingsgebied van de regels uit te breiden teneinde alle leveringen van reisdiensten eronder te laten vallen; de huidige regels zijn alleen van toepassing op directe verkopen tussen touroperators en klanten. De reisbranche van vandaag de dag is evenwel in hoge mate gespecialiseerd, hetgeen inhoudt dat meer en meer reisdiensten aan andere reisbureaus of belastbare personen worden geleverd;
- de methoden voor het berekenen van de winstmarge te verduidelijken en te vereenvoudigen;
- belastingontwijking te voorkomen. De huidige marktsituatie heeft zich zo sterk ontwikkeld dat de grootste touroperators filialen hebben geopend in landen buiten de EU en vanuit die filialen in derde landen pakketreizen aanbieden om belastingheffing binnen de EU te vermijden. Dit leidt tot een met name voor kleine en middelgrote bedrijven schadelijke concurrentievervalsing, omdat deze niet over de mogelijkheden beschikken om op vergelijkbare wijze te opereren. De Commissie heeft daarom voorgesteld dat de levering van pakketreizen die binnen de EU plaatsvinden aan een in de EU gevestigde klant binnen de EU moet worden belast.

De rapporteur, en eigenlijk het hele Parlement, stond welwillend tegenover het voorstel van de Commissie, met name wat het centrale idee betreft van opname in het toepassingsgebied van buiten de EU gevestigde reisbureaus die pakketreizen aanbieden aan klanten die in de EU wonen. Dit is een "must", niet alleen om belastingontwijking te voorkomen, maar ook om gelijke kansen te creëren en te vermijden dat binnen de EU gevestigde reisbureaus met oneerlijke concurrentie worden geconfronteerd van collega's van buiten de EU.

De rapporteur maakte zich wel zorgen over het gebrek aan detail in het voorstel op dit punt; het voorstel legde weliswaar het beginsel vast van "belastbaarheid" van de levering van diensten door niet in de EU gevestigde reisbureaus aan EU-klanten, maar repte met geen woord over hoe dit in de praktijk moet worden bereikt, laat staan gehandhaafd.

Vandaar dat het Parlement aandrang op een wijziging, teneinde te vermijden dat desbetreffende besluiten aan de lidstaten zouden worden overgelaten; dat zou onherroepelijk tot een onderling verschillende toepassing van de regels leiden en bepaalde reisbureaus misschien zelfs dwingen zich voor BTW-doeleinden in alle lidstaten van de EU te registreren. Het Parlement was van mening dat dat een bovenmatig zware administratieve last voor de betrokken bedrijven zou betekenen.

Teneinde een helder wetgevingskader vast te stellen dat zowel de reisbureaus als de belastingadministraties ten goede komt, heeft het Parlement een amendement aangenomen waarin verzocht wordt dat dergelijke leveringen behandeld worden volgens een speciale regeling, vergelijkbaar met de regeling die recentelijk is ingevoerd voor elektronische handel (verordening (EG) nr. 792/2002).

In het kader van de speciale regeling voor elektronische handel hoeft een ondernemer zich slechts in één lidstaat voor BTW-doeleinden in te schrijven, maar wordt het BTW-tarief toegepast van het land waarin de klant woonachtig is. De inkomsten worden vervolgens tussen de lidstaten geherdistribueerd.

### **Het huidige voorstel**

Tijdens het debat in de plenaire vergadering heeft de Commissie aangegeven dat het de wens van het Parlement betreffende "één loket" ("one stop shop") voor reisbureaus en -organisatoren van buiten de EU steunt. Dientengevolge heeft de Commissie een gewijzigd voorstel ingediend, ter vervanging van haar oude voorstel, met daarin de door het Parlement geopperde wijziging.

De diensten van de Commissie waren evenwel van mening dat het niet volstond om de zesde BTW-richtlijn (die het onderwerp van het oorspronkelijke overleg was) te wijzigen, maar dat de door het Parlement voorgestelde wijziging ook wijzigingen noodzakelijk maakt aan de verordening betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de BTW.

Het huidige voorstel is derhalve technisch van aard, aangezien het enige doel is het introduceren in verordening 218/92 van de door het Parlement gevraagde wijzigingen, en moet dus ongewijzigd door het Parlement worden goedgekeurd.