

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

SLUTLIG VERSION
A5-0231/2003

17 juni 2003

*****I**

BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EEG) nr 218/92 om administrativt samarbete inom området för indirekt beskattning (mervärdesskatt) när det gäller ytterligare åtgärder rörande leveranser av resetjänster
(KOM(2003) 78 – C5-0145/2003 – 2003/0057(COD))

Utskottet för ekonomi och valutafrågor

Föredragande: Helena Torres Marques

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarandet
majoritet av de avgivna rösterna
- **I Samarbetsförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- **II Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)
*majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den
gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller
ändra den gemensamma ståndpunkten*
- *** Samtyckesförfarandet
*majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som
avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och
artikel 7 i EU-fördraget*
- ***I Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- ***II Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)
*majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den
gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller
ändra den gemensamma ståndpunkten*
- ***III Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)
*majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det
gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil***. *Kursiv stil* används för att markera ord eller textavsnitt som man tycker bör korrigeras innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion har uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda tekniska avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

	Sida
PROTOKOLLSIDA	4
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING	6

PROTOKOLLSIDA

Med en skrivelse av den 24 mars 2003 förelade kommissionen parlamentet, i enlighet med artikel 251.2 och artikel 95 i EG-fördraget, förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EEG) nr 218/92 om administrativt samarbete inom området för indirekt beskattning (mervärdesskatt) när det gäller ytterligare åtgärder rörande leveranser av resetjänster (KOM(2003) 78 - 2003/0057(COD)).

Vid plenarsammanträdet den 27 mars 2003 tillkännagav talmannen att detta förslag hänvisats till utskottet för ekonomi och valutafrågor, som utsetts till ansvarigt utskott, och till utskottet för regionalpolitik, transport och turism, som utsetts till rådgivande utskott (C5-0145/2003).

Vid utskottssammanträdet den 9 april 2003 utsåg utskottet för ekonomi och valutafrågor Helena Torres Marques till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 20 maj och 17 juni 2003 behandlade utskottet kommissionens förslag och förslaget till betänkande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet enhälligt förslaget till lagstiftningsresolution.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Christa Randzio-Plath (ordförande), José Manuel García-Margallo y Marfil, Philippe A.R. Herzog och John Purvis (vice ordförande), Hans Blokland, Hans Udo Bullmann, Lisbeth Grönfeldt Bergman, Mary Honeyball, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Christoph Werner Konrad, Astrid Lulling, Thomas Mann (suppleant för Generoso Andria), Helmuth Markov, Mikko Pesälä, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Olle Schmidt, Peter William Skinner, Ieke van den Burg och Theresa Villiers.

Utskottet för regionalpolitik, transport och turism beslutade den 24 mars 2003 att inte avge något yttrande.

Betänkandet ingavs den 17 juni 2003.

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EEG) nr 218/92 om administrativt samarbete inom området för indirekt beskattning (mervärdesskatt) när det gäller ytterligare åtgärder rörande leveranser av resetjänster (KOM(2003) 78 – C5-0145/2003 – 2003/0057(COD))

(Medbeslutandeförfarandet: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet, (KOM(2003) 78¹),
 - med beaktande av artikel 251.2 och artikel 95 i EG-fördraget, i enlighet med vilken kommissionen har lagt fram sitt förslag till Europaparlamentet (C5-0145/2003),
 - med beaktande av artikel 67 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för ekonomi och valutafrågor (A5-0231/2003).
1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag.
 2. Kommissionen uppmanas att på nytt höra Europaparlamentet om kommissionen har för avsikt att väsentligt ändra detta förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

¹ Ännu ej offentliggjort i EUT.

MOTIVERING

Bakgrund

Europaparlamentet gav nyligen sitt stöd till ett förslag från kommissionen om att uppdatera de särskilda reglerna om mervärdesskatt för resebyråer, vilka inrättades genom det sjätte mervärdesskattedirektivet från 1977. Dessa särskilda regler inrättades på grund av yrkets särskilda karaktär - resebyråernas och researrangörernas tjänster består oftast av ett paket med tjänster, i synnerhet transport och uppehälle, som tillhandahålls antingen inom eller utanför den medlemsstat där företaget etablerat sin verksamhet eller har ett fast driftställe.

I stora drag försökte man i kommissionens förslag att ta hänsyn till de oerhört stora förändringar som skett inom resebranschen sedan de ursprungliga reglerna utarbetades under 1970-talet. Dessutom tillämpar medlemsstaterna för närvarande reglerna på mycket olika sätt på grund av att det sjätte direktivet beviljar flera undantag och dispenser. Kommissionen har därför föreslagit följande:

- En mer enhetlig tillämpning av reglerna genom att avskaffa de många möjligheterna till undantag och dispenser, vilka för närvarande ges genom det sjätte mervärdesskattedirektivet och andra bestämmelser.
- Anpassa reglerna till förändringarna inom resebranschen, i synnerhet genom att utvidga reglernas tillämpningsområde till att omfatta alla leveranser av resetjänster. De befintliga reglerna gäller endast för direkt försäljning mellan researrangörer och kunder. Reseindustrin är idag emellertid högspecialiserad, vilket innebär att allt fler resetjänster levereras till andra resebyråer eller skattskyldiga personer.
- Tydliggöra och förenkla metoderna för att beräkna vinstmarginalerna.
- Förhindra skatteflykt. Den nuvarande marknadssituationen har utvecklats i så hög grad att de huvudsakliga resebyråerna har inrättat filialer i länder utanför EU och levererar paketresor från dessa tredje land-filialer i syfte att undkomma beskattning i EU. Detta snedvrider konkurrensen, vilket i synnerhet skadar de små och medelstora företagen eftersom dessa inte har resurser att vidta liknande åtgärder. Kommissionen har därför föreslagit att leveransen av en paketresa som äger rum inom EU till en kund som är etablerad i EU, bör beskattas i EU.

Föredraganden, och faktiskt hela parlamentet, stödde i allmänhet kommissionens förslag, särskilt när det gäller huvudidén att det skall omfatta de resebyråer som är etablerade utanför EU men som levererar paketresor till kunder inom EU. Detta är nödvändigt inte bara för att förhindra skatteflykt utan också för att skapa verkligt jämlika villkor så att EU-etablerade resebyråer inte utsätts för illojal konkurrens från byråer utanför EU.

Föredraganden oroade sig dock för att förslaget inte innehöll några detaljer angående denna punkt. Medan man i förslaget fastställde principen att leveranser från icke-etablerade resebyråer till kunder inom EU skall beskattas, sägs det inte ett ord om hur detta skulle uppnås i praktiken eller hur efterlevnaden skulle kontrolleras.

Parlamentet begärde därför en ändring för att förhindra att medlemsstaterna tillåts att fatta besluten i denna fråga, vilket utan tvekan skulle leda till en oenhetlig tillämpning av reglerna,

och kanske till och med till att vissa resebyråer tvingas att registrera sig för mervärdesskatt i samtliga medlemsstater. Parlamentet kände att detta skulle vara en alltför stor administrativ börda för de berörda företagen.

Parlamentet har, i syfte att fastställa en tydlig rättslig ram som kommer att komma både resebyråerna och skatteförvaltare till godo, antagit ett ändringsförslag i vilket det krävs att sådana leveranser skall omfattas av särskilda regler liknande dem som nyligen infördes för elektroniska tjänster (förordning (EG) nr 792/2002).

Enligt de särskilda reglerna för elektroniska tjänster behöver en operatör endast registrera sig för mervärdesskatt i en medlemsstat, men den skattesats som tas ut är skattesatsen i det land där kunden har sin hemvist. Dessa intäkter omfördelas därefter mellan medlemsstaterna.

Det förestående förslaget

Under debatten i kammaren uppgav kommissionen att den stödde parlamentets idé om att inrätta ett "one stop shop-system" för resebyråer och arrangörer utanför EU. Kommissionen lade följaktligen fram ett ändrat förslag som ersatte det ursprungliga förslaget och som innehöll den ovanstående ändring som föreslagits av parlamentet.

Kommissionens enheter ansåg emellertid att det inte räckte med att ändra det sjätte mervärdesskattedirektivet (som det ursprungliga samrådet handlade om), utan att det för parlamentets föreslagna ändring också krävdes en ändring av förordningen om administrativt samarbete inom området för mervärdesskatt.

Det förestående förslaget är av teknisk karaktär eftersom dess enda syfte är att i förordning (EEG) nr 218/92 föra in de ändringar som begärts av parlamentet, och det bör därför godkännas av parlamentet utan ändringar.