

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0343/2003**

7 oktober 2003

**\*\*\*II**

## **AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING**

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (Forest Focus)  
(8243/01/03 – C5-0292/2003 – 2002/0164(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

Rapporteur: Encarnación Redondo Jiménez

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP .....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING .....	16
FINANCIEEL MEMORANDUM .....	18

## PROCEDUREVERLOOP

Op 13 februari 2003 bepaalde het Parlement in eerste lezing zijn standpunt inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (Forest Focus) (COM(2002) 404 – 2002/0164(COD)).

Op 3 juli 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de ontvangst van het gemeenschappelijk standpunt en verwees hij dit document naar de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid (8243/01/03 – C5-0292/2003).

De commissie benoemde reeds op haar vergadering van 2 oktober 2002 Encarnación Redondo Jiménez tot rapporteur.

Zij behandelde het gemeenschappelijk standpunt en de ontwerpaanbeveling voor de tweede lezing op haar vergaderingen van 10 september, 1 en 7 oktober 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 35 stemmen voor en 11 tegen bij 4 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Caroline F. Jackson (voorzitter); Mauro Nobilia, Alexander de Roo en Guido Sacconi (ondervoorzitter); Encarnación Redondo Jiménez, rapporteur; María del Pilar Ayuso González, Juan José Bayona de Perogordo (verving Martin Callanan), Jean-Louis Bernié, Hans Blokland, Carmen Cerdeira Morterero (verving David Robert Bowe), Dorette Corbey, Chris Davies, Proinsias De Rossa (verving Torben Lund), Avril Doyle, Anne Ferreira, Karl-Heinz Florenz, Cristina García-Orcoyen Tormo, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez Cortines, María Esther Herranz García (verving Raffaele Costa), Christa Klab, Eija-Riitta Anneli Korhola, Bernd Lange, Paul A.A.J.G. Lannoye (verving Marie Anne Isler Béguin), Giorgio Lisi (verving Marialiese Flemming), Jules Maaten, Minerva Melpomeni Malliori, Patricia McKenna, Emilia Franziska Müller, Rosemarie Müller, Riitta Myller, Juan Andrés Naranjo Escobar (verving Peter Liese), Ria G.H.C. Oomen-Ruijten, Marit Paulsen, Joaquim Pisscarreta (verving Giuseppe Nisticò), Frédérique Ries, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra (verving Jorge Moreira da Silva), Yvonne Sandberg-Fries, Karin Scheele, Ursula Schleicher (verving John Bowis), Horst Schnellhardt, Inger Schörling, Jonas Sjöstedt, María Sornosa Martínez, Bart Staes (verving Hiltrud Breyer), Catherine Stihler, Nicole Thomas-Mauro, Antonios Trakatellis, Peder Wachtmeister, Phillip Whitehead.

De aanbeveling voor de tweede lezing werd ingediend op 7 oktober 2003.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (Forest Focus) (8243/01/03 – C5-0292/2003 – 2002/0164(COD))

(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (8243/01/03 – C5-0292/2003),
  - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt<sup>1</sup> inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2002) 404<sup>2</sup>),
  - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
  - gelet op artikel 80 van zijn Reglement,
  - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid (A5-0343/2003),
1. wijzigt het gemeenschappelijk standpunt als volgt;
  2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

---

<sup>1</sup> Aangenomen teksten van 13.2.2003, P5\_TA(2003)0059.

<sup>2</sup> PB C 020 van 28.1.2003, blz. 67.

Amendement 1

**AMENDEMENT OP DE WETGEVINGSRESOLUTIE**

is van oordeel dat het bij deze aanbeveling gevoegd financieel memorandum, desnoods via een verlaging van de kredieten voor andere beleidsmaatregelen, of met een beroep op de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999, verenigbaar is met het maximum van rubriek 3 van de financiële vooruitzichten,

*Motivering*

*Dit amendement neemt het amendement van de eerste lezing van 13 februari 2003 over.*

*Het financieel memorandum van dit programma omvat uitgaven die onder het maximum van rubriek 3 van de financiële vooruitzichten liggen. Overeenkomstig de gemeenschappelijke verklaring van 20 juli 2000 mag de begrotingsautoriteit nagaan of nieuwe voorstellen verenigbaar zijn met de desbetreffende uitgavenplafonds.*

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad

Amendementen van het Parlement

Amendement 2  
Horizontaal amendement

***bosecosyste(e)m(en)***

***bos(sen)***

*(Dit amendement geldt voor de gehele tekst. Goedkeuring ervan houdt in dat de tekst in zijn geheel moet worden aangepast.)*

*Motivering*

*Dit amendement neemt mondeling amendement 1 over dat op 13 februari 2003 in de plenaire vergadering is goedgekeurd. Aangezien het gemeenschappelijk standpunt de door de Commissie voorgestelde definitie van "Bosecosystemen"(artikel 3, lid 1 a)) (COM(2002) 404) schrapt, is het niet meer dan logisch en coherent om de term in de gehele tekst te vervangen, hetgeen door de Raad slechts ten dele is gedaan.*

Amendement 3  
Titel

Verordening (EG) nr. /2003 van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bewaking van bossen en milieu-interacties

in de Gemeenschap (Forest Focus)

in de Gemeenschap, **en maatregelen ter voorkoming van bosbranden** (Forest Focus)

*Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 1 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over (met de nodige aanpassingen aan de nieuwe formulering).*

*Naast toezicht moeten ook preventieve maatregelen worden opgenomen, om te waarborgen dat on-site Gemeenschapsprojecten eveneens in aanmerking worden genomen.*

Amendement 4  
Overweging 1

(1) Bossen spelen een belangrijke multifunctionele rol in de maatschappij. Afgezien van de grote betekenis die bossen hebben voor de ontwikkeling van plattelandsgebieden, vertegenwoordigen zij een zeer grote waarde voor het natuurbehoud, fungeren zij als een belangrijke factor bij de instandhouding van het milieu en als essentiële schakels in de koolstofcyclus, en vormen zij significante koolstofputten en een essentiële regulerende factor in de waterkringloop.

(1) Bossen spelen een belangrijke multifunctionele rol in de maatschappij. Afgezien van de **omvangrijke sociale en economische impact en** de grote betekenis die bossen hebben voor de ontwikkeling van plattelandsgebieden, **die voor hun voortbestaan sterk afhankelijk kunnen zijn van de aanwezigheid en de goede conditie van nabijgelegen bossen**, vertegenwoordigen zij een zeer grote waarde voor het natuurbehoud, fungeren zij als een belangrijke factor bij de instandhouding van het milieu en als essentiële schakels in de koolstofcyclus, en vormen zij significante koolstofputten en een essentiële regulerende factor in de waterkringloop.

*Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 2 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over.*

Amendement 5  
Overweging 2 bis (nieuw)

**(2 bis) Om het aantal branden en de omvang van de bosbranden en de verbrande oppervlakten te verminderen, moet de communautaire bijdrage worden toegespitst op bestrijding van de oorzaken**

**van bosbranden, op maatregelen ter voorkoming van deze branden en op maatregelen voor de bewaking van de bossen.**

*Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 3 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over.*

Amendement 6  
Overweging 2 ter (nieuw)

**(2 ter) onder verwijzing naar de resolutie van het Europees Parlement van 4 september 2003 over de gevolgen van de hete zomer, met name paragraaf 8 hiervan betreffende de financiering van adequate voorzieningen voor de preventie van bosbranden in het kader van de verordening Forest Focus,**

*Motivering*

*Dit amendement vereist geen specifieke toelichting: er wordt een verwijzing mee ingevoegd naar het standpunt dat het Europees Parlement op 4 september 2003 goedkeurde met 307 stemmen voor en 99 tegen (P5\_TA-PROV(2003)0373, paragraaf 8).*

Amendement 7  
Overweging 2 quater (nieuw)

**(2 quater) De bescherming van de bossen tegen brand is een bijzonder belangrijke en urgente zaak voor de Gemeenschap, die de inspanningen van de lidstaten moet coördineren en een grotere bijdrage dient te leveren aan de activiteiten die de lidstaten ontplooiën om deze bescherming te verbeteren.**

*Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 4 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over.*

Amendement 8  
Overweging 7



(7) Beide verordeningen zijn op 31 december 2002 vervallen en het is in het algemeen belang van de Gemeenschap de bij deze verordeningen vastgestelde monitoringactiviteiten voort te zetten en verder te ontwikkelen, door deze in te passen in een nieuwe actie onder de naam "Forest Focus".

(7) Beide verordeningen zijn op 31 december 2002 vervallen. ***Gelet op de schade die aan de Europese bossen is toegebracht door atmosferische vervuiling en bosbranden, blijft het echter*** in het algemeen belang van de Gemeenschap de bij deze verordeningen vastgestelde ***preventie- en*** monitoringactiviteiten voort te zetten en verder te ontwikkelen, door deze in te passen in een nieuwe actie onder de naam "Forest Focus".

#### *Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 7 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over. In de verordeningen (EEG) nr. 3528/86 en (EEG) nr. 2158/92 wordt erkend dat de schade die ontstaat door luchtverontreiniging en bosbranden van niet geringe betekenis voor de Gemeenschap is; om deze reden werden de verordeningen dan ook ingevoerd. In onderhavige verordening moet daarom uitdrukkelijk naar deze verschijnselen worden verwezen.*

*Naast toezicht moeten ook preventieve maatregelen worden opgenomen, om te waarborgen dat on-site Gemeenschapsprojecten eveneens in aanmerking worden genomen.*

#### Amendement 9

##### Overweging 7 bis (nieuw)

***(7 bis) De Europese bosgebieden, met name in Zuid-Europa, zijn zeer gevoelig voor de risico's van bosbranden en vereisen de voortzetting en ontwikkeling van een specifiek en duidelijk beleid van de Europese Unie met betrekking tot de bestrijding van bosbranden, dat tot nu toe was gebaseerd op Verordening (EEG) nr. 2158/92.***

#### *Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 8 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over. De behoefte aan een duidelijk omlijnd Europees beleid ter voorkoming van bosbranden moet hier nog eens onder de aandacht worden gebracht. Gezien de risico's in bepaalde Europese regio's moet de EU een krachtig en ondubbelzinnig politiek signaal afgeven ten gunste van beleidsmaatregelen ter voorkoming van bosbranden. Brandpreventiemaatregelen moeten gebaseerd zijn op een breed opgezet risicomanagementbeleid en mogen niet verloren gaan in het algemene EU-beleid voor plattelandontwikkeling, aangezien dit in geval van ernstige*

*incidenten tot anti-Europese sentimenten zou kunnen leiden.*

#### Amendement 10

##### Overweging 9

(9) De maatregelen in het kader van de bosbrandbewakingsactie dienen een aanvulling te vormen op de maatregelen die met name getroffen zijn krachtens de bepalingen van Beschikking 1999/847/EG van de Raad van 9 december 1999 betreffende een communautair actieprogramma voor civiele bescherming, Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL), en Verordening (EEG) nr. 1615/89 van de Raad van 29 mei 1989 tot instelling van een Europees informatie- en communicatiesysteem voor de bosbouw (EFICS).

(9) De maatregelen in het kader van de bosbrand**preventie- en** bewakingsactie dienen een aanvulling te vormen op de maatregelen die met name getroffen zijn krachtens de bepalingen van Beschikking 1999/847/EG van de Raad van 9 december 1999 betreffende een communautair actieprogramma voor civiele bescherming, Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL), en Verordening (EEG) nr. 1615/89 van de Raad van 29 mei 1989 tot instelling van een Europees informatie- en communicatiesysteem voor de bosbouw (EFICS), ***dat mede de ontwikkeling moet omvatten van campagnes voor de voorlichting en bewustmaking van de burger; derhalve is het noodzakelijk dit systeem de benodigde financiële middelen te verstrekken, teneinde het functioneren ervan te garanderen.***

##### *Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 9 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over. Door een gebrek aan middelen kan het EFICS-programma momenteel niet functioneren.*

#### Amendement 11

##### Overweging 10 bis (nieuw)

***(10 bis) Het Europees Parlement hecht bijzonder aan zijn rechten van medewetgever op het gebied van de risicopreventie van bosbranden. Alle in het kader van Verordening (EG) nr. 2158/92, die op 31 december 2002 is***

**verstrekken, gebaseerde acties moeten dus in het kader van deze verordening worden voortgezet, teneinde de nodige democratische controle te garanderen.**

*Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 11 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over.*

Amendement 12  
Overweging 11 bis (nieuw)

**(11 bis) De voorgestelde bewakingsactiviteit zou in belangrijke mate kunnen voorzien in de bewakingsbehoeften die voortvloeien uit andere verplichtingen van de Europese Unie, zoals het Europees Programma inzake Klimaatverandering<sup>1</sup>, de strategie van de Europese Unie inzake biodiversiteit<sup>2</sup> en de corresponderende biodiversiteitsactieplannen, het zesde milieuactieprogramma, Richtlijn 92/43/EG inzake de habitat<sup>3</sup>, de bodemstrategie en de weldra aan te vangen werkzaamheden betreffende de bodembewaking.**

<sup>1</sup>COM (2000) 88 def.

<sup>2</sup>COM (1998) 42 def.

<sup>3</sup>Richtlijn 92/43/EG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7.)

*Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 13 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over. Het is van essentieel belang dat het verband tussen onderhavige verordening en andere EU-maatregelen ten behoeve van de bossen wordt onderstreept.*

Amendement 13  
Overweging 15 bis (nieuw)

**(15 bis) De financiering na 2006 moet afhankelijk zijn van de goedkeuring van**

**de begrotingsautoriteit en van de  
tussentijdse evaluatie van het programma.**

*Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 15 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over. De huidige financiële vooruitzichten gelden tot 2006. Over de toekomstige financiering van Gemeenschapsprogramma's vanaf 2007 dient te worden beslist zodra de nieuwe algemene financiële middelen zijn vastgesteld. Dit betekent dat de bedragen voor de periode na 2006 door een overeenkomst over nieuwe financiële vooruitzichten en/of door jaarlijkse begrotingsbesluiten moeten worden bekrachtigd.*

Amendement 14  
Overweging 23 bis (nieuw)

***(23 bis) In het licht van het subsidiariteitsbeginsel is het van fundamenteel belang dat aan de autoriteiten van de lidstaten ten volle gelegenheid wordt geboden bij te dragen tot de formulering van de in deze verordening voorziene uitvoeringsmaatregelen, gezien het specifieke karakter ervan. Derhalve is het wenselijk dat de in deze verordening voorziene uitvoeringsmaatregelen bij wijze van uitzondering worden onderworpen aan de procedure van het regelgevend comité, overeenkomstig artikel 5 van besluit 1999/468/EG.***

*Motivering*

*Wederopvoering van amendement 46 uit de eerste lezing.*

Amendement 15  
Artikel 1, lid 1, inleidende formulering

1. Hierbij wordt een communautaire actie ingesteld voor een breed opgezette, geharmoniseerde en alomvattende, langdurige bewaking van de conditie van bossen (hierna "de actie" te noemen) **met het oog op:**

1. Hierbij wordt, **rekening houdend met het subsidiariteitsbeginsel**, een communautaire actie ingesteld voor een breed opgezette, geharmoniseerde en alomvattende, langdurige bewaking van de conditie van bossen (hierna "de actie" te noemen), **ter ondersteuning van nationale beleidsmaatregelen op het gebied van de**

***bosbouw in de lidstaten en met  
inachtneming van de bijzondere  
ecologische kenmerken in de ultraperifere  
regio's van de Europese Unie en ter:***

*Motivering*

*Neemt amendement 17 van de eerste lezing gedeeltelijk over.*

Amendement 16  
Artikel 1, lid 1, letter c bis (nieuw)

***c) voortzetting en ontwikkeling van  
maatregelen ter voorkoming van  
bosbranden.***

*Motivering*

*Neemt amendement 17 van de eerste lezing gedeeltelijk over.*

Amendement 17  
Artikel 5, lid 1

1. Voortbouwend op de resultaten van Verordening (EEG) nr. 2158/92, wordt door middel van deze actie het informatiesysteem in stand gehouden en verder ontwikkeld teneinde op communautair niveau vergelijkbare informatie over bosbranden te verzamelen.

1. Voortbouwend op de resultaten van Verordening (EEG) nr. 2158/92, wordt door middel van deze actie het informatiesysteem in stand gehouden en verder ontwikkeld teneinde op communautair niveau vergelijkbare informatie over bosbranden te verzamelen, ***en met name over de gebieden in de Europese Unie met een groot bosbrandrisico, alsook op grensoverschrijdend niveau en met name in landen die grenzen aan lidstaten. De actie zet ook de in deze verordening opgenomen preventiemaatregelen voort.***

*Motivering*

*Dit amendement neemt amendement 21 van de eerste lezing van 13 februari 2003 over. De nieuwe regeling mag de preventieve maatregelen niet uitsluiten die bij de vorige verordening over de bescherming van de bossen in de Gemeenschap tegen bosbrand zijn ingevoerd, daar verschillende maatregelen zouden komen te vervallen omdat zij niet onder Verordening (EG) nr. 1257/99 over plattelandsontwikkeling vallen.*

Amendement 18  
Artikel 8, lid 4

4. De nationale programma's worden, wanneer zij worden ingediend bij de Commissie, vergezeld van een evaluatie ex ante. De lidstaten voeren eveneens tussentijdse evaluaties uit aan het einde van het derde jaar van de periode beschreven in artikel 12 en aan het einde van die periode evaluaties ex post.

4. De nationale programma's worden, wanneer zij worden ingediend bij de Commissie, vergezeld van een **externe** evaluatie ex ante. De lidstaten voeren eveneens tussentijdse evaluaties uit aan het einde van het derde jaar van de periode beschreven in artikel 12 en aan het einde van die periode evaluaties ex post.

*Motivering*

*Wederopvoering van amendement 28 dat was goedgekeurd in eerste lezing. Evaluaties ex ante, uitgaande van uniforme normen, moeten worden uitgevoerd door instanties met kennis en autoriteit op het gebied van bosbouw.*

Amendement 19  
Artikel 9, lid 4 bis (nieuw)

***4 bis. Besluiten over de in de leden 1-4 bedoelde maatregelen neemt de Commissie samen met de lidstaten en met instemming van het Permanent Comité voor de bosbouw.***

*Motivering*

*Wederopvoering van amendement 31 uit de eerste lezing. De tekst wordt duidelijker als de lidstaten en het Permanent Comité voor de Bosbouw niet bij ieder punt afzonderlijk worden genoemd, maar in een apart punt worden opgenomen.*

Amendement 20  
Artikel 13

1. Het financiële kader voor de **uitvoering** van de actie **in** het tijdvak 2003-2006 **wordt vastgesteld op € 52 miljoen. Afgezien van dit bedrag belopen de financiële middelen voor de in artikel 5, lid 2, derde zin, genoemde maatregelen € 0,5 miljoen per jaar.** Voor het tijdvak 2007-2008 **worden de financiële middelen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de nieuwe financiële vooruitzichten.**

2. De in lid 1 vastgestelde financiële middelen worden verhoogd bij de toetreding

1. Het financiële kader voor de **tenuitvoerlegging** van de actie **voor** het tijdvak 2003-2006 **bedraagt € 67 miljoen, op voorwaarde dat de begrotingsautoriteit instemt met passende financiering in het kader van de jaarlijkse procedure en de financiële vooruitzichten. Vervolgens wordt voor het tijdvak 2007-2008, behoudens goedkeuring door de begrotingsautoriteit, het bedrag verhoogd ter dekking van de kosten van nieuwe acties.**

2. De in lid 1 vastgestelde financiële middelen worden **proportioneel** verhoogd

van nieuwe lidstaten tot de *Europese Unie*.

3. De *jaarlijkse kredieten worden door de* begrotingsautoriteit *toegestaan* binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

bij de toetreding van nieuwe lidstaten tot de *actie en er vindt een corresponderende aanpassing van het financiële plafond plaats*.

3. De begrotingsautoriteit *keurt jaarlijkse toewijzingen goed in de jaarlijkse begrotingsprocedure en* binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

#### *Motivering*

*Wederopvoering van amendement 35 uit de eerste lezing (met een wijziging in paragraaf 2.*

#### Amendement 21

Artikel 13, lid 3 bis (nieuw)

***3 bis. Bij de toewijzing van de financiële middelen wordt bijzondere aandacht besteed aan een evenwichtige verdeling tussen de in de verschillende artikelen van de verordening vermelde activiteiten, teneinde de continuïteit en doeltreffendheid van deze activiteiten te waarborgen***

#### *Motivering*

*Herneming van amendement 47 uit de eerste lezing, naar de geest. Gelet op het standpunt van het Parlement van 4 september 2003 (resolutie over de gevolgen van de hete zomer, P5\_TA-PROV(2003)0373, paragraaf 8), moet worden onderstreept dat de continuïteit van de financiering van de acties op het gebied van bosbrandpreventie volstrekt moet worden gegarandeerd. Dit amendement strookt met de geest van de ontwerpaanbeveling van de rapporteur en is coherent met de reeds ingediende amendementen.*

## TOELICHTING

De Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement hebben in de eerste lezing een gemeenschappelijk standpunt bepaald over de algemene doelstelling van de nieuwe verordening "Forest Focus" die door de Europese Commissie in juli 2003 is voorgesteld, alsmede over bepaalde essentiële elementen van de ontwikkeling hiervan. Beide instellingen spreken zich uit voor invoering van een systeem van bewaking en monitoring van bossen dat een voortzetting en uitbreiding vormt van de maatregelen welke in het verleden zijn getroffen uit hoofde van de in december 2002 afgelopen verordeningen over voorkoming van bosbranden en over luchtverontreiniging (2158/92 en 3528/86). Ook zijn de twee instellingen het erover eens dat het toepassingsgebied van de maatregelen op het vlak van bewaking en monitoring moet worden uitgebreid tot biodiversiteit, koolstofvastlegging, klimaatverandering en bodembescherming, teneinde de doelstellingen te bereiken die de Europese Unie in haar VIe milieuactieprogramma heeft neergelegd. In een eerste, tot 2006 lopende fase zullen deze nieuwe maatregelen het voorwerp van studies vormen.

De Raad en het Parlement zijn het verder eens geworden over andere, meer gedetailleerde aspecten van de nieuwe verordening, zoals de definitie van "bossen", die is afgeleid van de door de FAO gebruikte terminologie en die beter aansluit bij de situatie in de verschillende lidstaten. Het streven naar maximale subsidiariteit bij de goedkeuring van besluiten is eveneens een opvallend gemeenschappelijk punt in de verslagen van zowel de Raad als het Parlement. Tegen deze achtergrond is de aard van het Permanent Comité voor de bosbouw gewijzigd van een beheerscomité in een regelgevend comité.

De twee instellingen zijn het ook grotendeels eens over de grondslagen waarop "Forest Focus" moet worden gebaseerd. Niettemin lopen hun standpunten over twee sleutelementen, nl. bosbrandpreventie en begroting, sterk uiteen. De Raad verwerpt de amendementen van het Parlement tot behoud van de maatregelen ter voorkoming van bosbrand die uit Verordening 2158/92 stammen, ondanks de continuïteit die "Forest Focus" zou moeten meebrengen. De Raad wil uitsluitend gedurende een overgangperiode die tot 2005 zou lopen de informatie- en bewustmakingscampagnes handhaven, en de overige maatregelen laten vervallen, met het argument dat de doelstelling daarvan sinds 2000 onder de programma's voor plattelandontwikkeling valt.

De rapporteur is ervan op de hoogte dat het beleid voor de ontwikkeling van het platteland (tweede pijler van het GLB) via Agenda 2000 een nieuw hoofdstuk over de bosbouw bevat, dat tot doel heeft het gehele Europese bosbouwbeleid te bundelen, met uitzondering van bewaking en monitoring van bossen. De verordening met betrekking tot de plattelandontwikkeling (1257/99) werkt echter kort gezegd als een soort "menu à la carte", op basis waarvan de verschillende regionale of nationale programma's moeten worden opgesteld. Er mag niet worden vergeten dat de nieuwe regeling "Forest Focus" door de Europese Commissie twee jaar na de goedkeuring van de programma's voor plattelandontwikkeling is voorgesteld en dat er regio's zijn die niet eens hebben overwogen om brandpreventie in deze programma's op te nemen.

Om dus te voorkomen dat in het verleden op gang gebrachte acties worden onderbroken dient het aspect brandpreventie uit de vorige verordening te worden overgenomen in het nieuwe initiatief voor de bosbouw.



Aangezien het nieuwe initiatief "Forest Focus" nieuwe toepassingsgebieden omvat die niet onder de twee in 2002 afgelopen verordeningen vielen, moeten er daarnaast voldoende financiële middelen ter beschikking worden gesteld aan de lidstaten om te voorkomen dat het ambitieuze project van de Commissie een mislukking wordt. Het verslag in eerste lezing van de Raad verhoogt het door de Europese Commissie voorziene jaarlijkse budget met 0,5 mln. € tot 13,5 mln., hetgeen in de praktijk neerkomt op een vermindering met 4,5 mln. van de middelen die volgens de vroegere bosbouwregeling voor 2002 beschikbaar waren, en met 2,5 mln. ten opzichte van de jaren daarvoor. De rapporteur herhaalt in zijn amendementen dan ook de wensen die het Parlement in eerste lezing met betrekking tot de begroting heeft geuit.

**BIJLAGE**  
**FINANCIEEL MEMORANDUM**

**Financieel memorandum van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid bij de aanbeveling voor de tweede lezing over bewaking van bossen en milieu-interacties in de Gemeenschap (Forest Focus)**

**Beleidsterrein(en): Milieu**

**Activiteit(en): Natuurlijke hulpbronnen en biodiversiteit – Bossen**

**Titel van de maatregel: Bewaking van bossen en milieu-interacties - FOREST FOCUS**

**1. BEGROTINGSLIJN(EN) + HOOFDSTUK(KEN)**

B4-303: Bescherming van de bossen

**2. ALGEMENE BEDRAGEN**

**2.1. Totale middelen voor maatregelen (Deel B): 90 mln. € aan vastleggingen**

**2.2. Periode van toepassing:**

(2003 - 2008)

**2.3. Totale meerjarenraming uitgaven:**

(a) Schema van vastleggingskredieten/betalingskredieten (financiële interventie) (zie punt 6.1.1)

mln. € (drie decimalen)

	Jaar [n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 en volg. jaren]	Totaal
Vastleggingen	9.90	10.80	10.40	10.70	10.61	10.59	63.0
Betalingen	8.00	8.50	9.50	10.50	11.50	15.00	63.0

(b) Uitgaven voor technische en administratieve bijstand (zie punt 6.1.2)

VK/BK	3.10	2.20	2.60	2.30	2.39	2.41	15.00
-------	------	------	------	------	------	------	-------

Subtotaal a+b							
Vastleggingen	13.00	18.00	18.00	18.00			67.00
Betalingen	10	11	11	12	12	11	67.00

(c) Totale financiële impact van personeels- en andere administratieve uitgaven (zie punten 7.2 en 7.3)

Vastleggingen	0.677	0.677	0.677	0.677			2.708
---------------	-------	-------	-------	-------	--	--	-------

TOTAAL a+b+c							82.063
--------------	--	--	--	--	--	--	--------

Vastleggingen	13.677	18.677	18.677	18.677			69.708
---------------	--------	--------	--------	--------	--	--	--------

Betalingen	10.677	11.677	11.667	12.677	12	11	69.708
------------	--------	--------	--------	--------	----	----	--------