

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0373/2003

4 november 2003

VERSLAG

over het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen (COM(2003) 227 – C5-0244/2003 – 2003/0088(CNS))

Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Giuseppe Di Lello Finuoli

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	7

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 27 mei 2003 verzocht de Raad, overeenkomstig de artikelen 29, 31 en 34 van het EU-Verdrag, het Parlement om advies inzake het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen (COM(2003) 227 – 2003/0088(CNS)).

Op 2 juni 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale en naar de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid en de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme als medeadviserende commissies (C5-0244/2003).

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde reeds op haar vergadering van 19 mei 2003 Giuseppe Di Lello Finuoli tot rapporteur.

De commissie behandelde het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 7 oktober 2003 en 3-4 november 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Jorge Salvador Hernández Mollar (voorzitter), Robert J.E. Evans (ondervoorzitter), Johanna L.A. Boogerd-Quaak (ondervoorzitter), Giacomo Santini (ondervoorzitter), Giuseppe Di Lello Finuoli (rapporteur), Alima Boumediene-Thiery, Giuseppe Brienza, Kathalijne (verving Patsy Sørensen) Maria Buitenweg, Carmen Cerdeira Morterero, Gérard M.J. Deprez, Bárbara Dührkop Dührkop (verving Martin Schulz overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Margot Keßler, Timothy Kirkhope, Eva Klamt, Alain Krivine (verving Fodé Sylla), Baroness Ludford, Lucio Manisco (verving Ilka Schröder), Hartmut Nassauer, Bill Newton Dunn, Marcelino Oreja Arburúa, Elena Ornella Paciotti, Wilhelm Ernst Piecyk (verving Michael Cashman overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Hubert Pirker, Martine Roure, Heide Rühle, Francesco Rutelli, Joke Swiebel, Anna Terrón i Cusí, Maurizio Turco en Christian Ulrik von Boetticher.

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid en de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme hebben op respectievelijk 7 oktober 2003 en 3 november 2003 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 4 november 2003.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen
(COM(2003) 227 – 2003/0088(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2003) 227)¹,
 - gelet op de artikelen 29, 31 en 34 van het EU-Verdrag (C5-0244/2003),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0373/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Artikel 3, lid 1, letter b)

b) wanneer deze misdrijven **ernstig letsel of de dood van** personen hebben veroorzaakt;

b) wanneer deze misdrijven **aanzienlijke schade aan** personen hebben veroorzaakt;

¹ Nog niet in het Publicatieblad gepubliceerd.

Motivering

Het is wenselijk naar preventie te streven en desalniettemin strafrechtelijk op te treden niet alleen bij rampen van uitzonderlijke omvang waarbij dood en ernstig letsel is ontstaan. Voorts moet de reikwijdte van de bescherming tot het beschermde milieu worden verruimd.

De voorgestelde wijzigingen zorgen voor samenhang tussen de letters b) en d), en brengen het kaderbesluit op één lijn met de richtlijn die het Europees Parlement op 9 april 2002 heeft aangenomen.

Amendement 2

Artikel 3, lid 1, letter d)

d) wanneer deze misdrijven tot aanzienlijke schade aan dier- en plantensoorten of delen daarvan hebben geleid.

d) wanneer deze misdrijven tot aanzienlijke schade aan dier- en plantensoorten of delen daarvan **of aan het beschermde milieu** hebben geleid.

Motivering

Het is wenselijk naar preventie te streven en desalniettemin strafrechtelijk op te treden niet alleen bij rampen van uitzonderlijke omvang waarbij dood en ernstig letsel is ontstaan. Voorts moet de reikwijdte van de bescherming tot het beschermde milieu worden verruimd.

De voorgestelde wijzigingen zorgen voor samenhang tussen de letters b en d, en brengen het kaderbesluit op één lijn met de richtlijn die het Europees Parlement op 9 april 2002 heeft aangenomen.

TOELICHTING

De verregaandste voorschriften inzake de preventieve milieubescherming door middel van het strafrecht zijn te vinden in de verdrag van de Raad van Europa dienaangaande (Straatsburg, 4 november 1998) dat echter door geen enkele lidstaat van de Europese Unie is geratificeerd.

Het Europees Parlement heeft over deze specifieke kwestie in juli 1999 een kaderbesluit (voorstel van Denemarken) aangenomen waarin op laatstgenoemd voorstel wijzigingen werden ingediend waardoor een aardige samenhang met de inhoud en doelstelling van genoemd verdrag van de Raad van Europa tot stand kwam.

Voorts heeft de Raad op 18 februari 2002 een voorstel voor een kaderbesluit inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht goedgekeurd, terwijl de Commissie een algemeen voorbehoud ten aanzien van het kaderbesluit heeft gemaakt, te weten dat de milieubescherming (uiteraard met inbegrip van de bescherming van de wateren) reeds wordt geregeld in talrijke communautaire teksten die voor het merendeel voorzien in administratieve sancties, en dat zij derhalve van mening is dat de kwestie in een communautair instrument moet worden behandeld (eerste pijler) op basis van artikel 175, lid 1 van het EG-Verdrag, een en ander ook om een acquis communautaire tot stand te brengen met het oog op de komende uitbreiding. Het Europees Parlement deelt nog steeds het standpunt van de Commissie, zoals blijkt uit de aanbeveling over strafmaatregelen en Gemeenschapsrecht (B5-0707/2001) die werd goedgekeurd tijdens de zitting van 15 november 2001 en waarin de Raad wordt opgeroepen geen maatregelen in de sfeer van het milieustrafrecht te nemen voordat de aanneming van het voorstel voor een richtlijn inzake milieubescherming door het strafrecht is afgerond. Het Europees Parlement acht het niettemin noodzakelijk zijn mening over dit voorstel voor een kaderbesluit te geven, zowel omdat het onderscheid op basis van de pijlers bedoeld is te verdwijnen als omdat onderhavig kaderbesluit een aanvulling vormt op genoemde richtlijn 2003/ EG die op haar beurt weer is afgestemd op bovengenoemde richtlijn die op 13 maart 2001 door de Commissie is goedgekeurd.

De Commissie die de bevoegdheid van de Raad betwist om een instrument van de derde pijler op een gebied van communautaire bevoegdheid (milieu) voor te stellen, stelde een richtlijn voor (COM(2001) 139 - C5-0116/2001 - 2001/0076 (COD)) waarover het Europees Parlement zich op 9 april 2002 positief heeft uitgesproken.

Om dit bevoegdheidsgeschil op te lossen werd een beroep gedaan op het Europese Hof van Justitie.

Hoewel het Europees Parlement het standpunt van de Commissie over de communautaire bevoegdheid op milieugebied deelt, heeft het met genoemd voorstel voor een kaderbesluit van december 2001 ingestemd met amendementen ter aanvulling en ondersteuning van de door de Europese Commissie voorgestelde richtlijn.

Naar aanleiding van de milieuramp die door de olietanker "Prestige" werd veroorzaakt, heeft de Commissie in maart 2003 een speciale richtlijn voorgesteld inzake verontreiniging van schepen en invoering van sancties, inclusief strafrechtelijke sancties, voor milieumisdrijven. Deze richtlijn sluit zeer goed aan op genoemd voorstel voor een richtlijn uit 2001.

Deze richtlijn voorziet onder andere in de harmonisatie van strafrechtelijke en andere afschrikkende sancties voor ernstige milieumisdrijven in strijd met het Gemeenschapsrecht. Genoemde sancties worden verruimd tot personen die verantwoordelijk zijn voor het vervoer op niet geëigende schepen en daaruit voortvloeiende milieuschade en die tot dusverre volgens de internationale verdragen niet wettelijk aansprakelijk waren. Aldus wordt de toepassing van het Marpol-Verdrag 73/80 doeltreffender gemaakt.

De Raad heeft derhalve onderhavig kaderbesluit voorgesteld "tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen" dat voldoende is afgestemd op door de Europese Commissie voorgestelde richtlijn.